



# 大会

Distr.  
GENERAL

A/AC.96/970  
30 September 2002  
CHINESE  
Original: ENGLISH

高级专员方案执行委员会  
第五十三届会议

## 常设委员会的工作报告

### 一、导 言

1. 执行委员会在 2001 年 10 月举行的第五十二届会议上，就常设委员会 2002 年的工作计划通过了一项决定，<sup>1</sup> 提出了应由常设委员会审议的事项。本报告摘要说明了这方面的工作。

2. 在过去的一年里，常设委员会分别于 2002 年 3 月、6 月和 9 月举行了三次会议。执行委员会委员在 2001 年 12 月举行了一次计划会议，制订了会议日历，决定了 2002 年各项议程的分配，同时还注意到 2003 和 2004 年的工作计划。有关情况载于附件一。

3. 常设委员会在过去一年的每次会议上所作的工作，详细情况载于以下报告：常设委员会第二十三届会议报告(A/AC.96/960)；常设委员会第二十四次会议报告(A/AC.96/969)；和常设委员会第二十五次会议报告(A/AC.96/971)。有关上述会议的文件清单，见附件二。

4. 此外，常设委员会还为关于国际保护的全球磋商第三跑道提供了框架(见下文第三章)。有关会议的报告见文件 A/AC.96/961。

---

<sup>1</sup> A/AC.96/959, 第 27 段。

## 二、常设委员会 2002 年处理的问题

### 区域审查

5. 难民署在所有五个区域——非洲；美洲；亚洲和太平洋；中亚、西南亚、北非和中东(CASWANAME)；和欧洲——的方案和活动，都是在今年的一次会议，即 3 月份的会议上审议的。对各项战略的情况介绍又经过口头更新，使常设委员会能够讨论这些计划的战略和演变，以及今后的主要挑战。将对所有五个区域的审查集中在一次会议上进行，好处是可对各区域开展的活动进行综合审查。

### 方案和资金的最新情况

6. 常设委员会的每一次会议都审议了总体方案和资金问题的最新情况，从而随时掌握在方案的需要和资金水平方面的情况。在本项目下，委员会还在 6 月份的会议上审议了难民署 2001 年活动的全球报告。9 月，提出了年中进度报告，回顾了难民署在 2002 年上半年开展的活动，并对下半年的优先事项和特殊需要作了年中估评。

### 方案/保护政策问题

7. 常设委员会在 6 月份的会议上，审议了两个方案/保护政策问题：有关工作人员和难民的安全和保障问题的最新情况，和难民人口对发展中国家收容国和其他国家的经济和社会影响。对后一个问题的审议还提供了一个机会，研究一个实例——赞比亚计划——说明难民署在与双边发展机构建立伙伴关系方面所起的重要推动作用。

### 保 护

8. 国际保护再次成为常设委员会 6 月份会议的重点，会议认真审议了全球磋商进程产生的《保护议程》草稿。在对《议程》草稿进行审议和修订后，常设委员会决定将其提交执行委员会认可。

## 协 调

9. 常设委员会 3 月和 9 月份的会议，听取了有关联合国系统内协调问题的口头情况介绍，包括难民署参加各种协调机制的情况和它对讨论中的一些主要问题的看法。

## 管理、资金、监督和人力资源问题

10. 这几次会议都讨论管理、资金、监督和人力资源问题。在 6 月份的会议上，常设委员会审议了难民署的评价和检查计划和活动，以及人力资源的管理问题。在 9 月份的会议上，常设委员会初步审议了提交执行委员会第五十三届会议的财务和预算文件。

## 施 政

11. 在 3 月份的会议上，常设委员会在施政问题下再次达成一致，就高级专员的开幕式发言展开辩论，并用之取代传统的年度专题，高级专员在开幕式的发言中提出了他对难民署今后工作的想法。常设委员会还通过了委员会在 12 月的计划会议上提出的 2002 年工作计划。

## 磋 商

12. 根据委员会的惯例，委员会在这一年里就一些需要深入讨论的问题举行了磋商。这些问题包括：筹资机制，持久解决办法的补充资金，收容国贡献的指数，还就《保护议程》的草稿举行了几次磋商。

## 西非问题非正式工作组

13. 有关在西非发生对难民的性虐待指称报告发表后，应执行委员会主席的要求，组成了一个非正式工作组。上述指称提出后，常设委员会 3 月份的会议在议程上增加了一个项目，讨论了有关情况。非正式工作组在 2002 年 3 月至 7 月期间举行了七次会议。这些会议使委员会有机会表达对上述指称的关注，并强调从受害人的角度讲这些指称是严重的。会上还就难民署和在机构间水平上采取的补

救措施，以及为避免在西非和其他地方再次发生此类事件采取的预防措施交换了情况。

### 三、关于国际保护的全球磋商 (第三跑道)

14. 作为“关于国际保护的全球磋商”的一部分，在常设委员会范围内举行了四次会议。第一次会议(2001年3月8日至9日)，是关于在大规模难民进入的情况下难民的保护问题。随后两次会议(2001年6月28-29日和2001年9月27-28日)，是关于具体庇护制度中对难民的保护问题。第四次也是最后一次会议，是2002年5月22-24日举行的，讨论了寻求基于保护的解决办法，对难民妇女的保护，和对难民儿童的保护等问题。

15. 这些讨论之后，执行委员会第五十二届会议已经通过了一项关于寻求庇护者和难民登记问题的结论。<sup>2</sup>正在向执行委员会第五十三届会议提出另外两项结论：具体庇护制度中对寻求庇护者的收容问题；和庇护的平民和人道主义性质(见下文)。在全球磋商进程中提出的，《保护议程》，还包括了其他一些问题，作为建议的题目，请执行委员会在适当时机通过新的结论。

### 四、常设委员会的决定和结论

16. 依照执行委员会的授权，常设委员会就列入其工作计划的事项通过了两项决定。决定的案文载于常设委员会会议报告的附件：

常设委员会第二十三次会议报告(A/AC.96/960)

- 关于2001年总方案和筹金情况及2002年预测的决定

常设委员会第二十四次会议报告(A/AC.96/969)

- 关于2002年总方案和筹资预测的决定

---

<sup>2</sup> A/AC.96/959, 第23段。

## 结论和决定草案

17. 以下结论和决定草案，是在报告员主持下经过一系列非正式磋商，由委员会委员起草的，请执行委员会第五十三届会议通过：

- 关于国际保护的一般性结论；
- 关于在具体庇护制度中收容寻求庇护者的结论；
- 关于庇护的平民和人道主义性质的结论；
- 关于收容国贡献的决定；
- 关于筹资机制的决定；
- 关于行政、财务和方案事项的决定(2003年方案和预算)；
- 关于常设委员会2003年工作计划的决定；
- 关于第五十四届会议临时议程的决定；
- 关于2002-2003年观察员与会的决定。

18. 在执行委员会成员的一次非正式磋商中，主席提出了一份关于欧洲共同体与会地位问题的决定草案。

CALENDAR\*



STANDING COMMITTEE WORK PROGRAMME IN 2002  
AND SCHEDULE FOR GLOBAL CONSULTATIONS  
ON INTERNATIONAL PROTECTION  
(THIRD TRACK)

4 December 2001

A/AC.96/970  
Page 6  
Annex 1

	23rd Meeting 5-7 March	24th Meeting 24-26 June	25th Meeting 26 September
<b>PROGRAMME AND FUNDING</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Update on programme and funding</li> <li>• Strategic presentations on: Africa, the Americas, Asia and the Pacific, CASWANAME, and Europe</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Update on programme and funding</li> <li>• Global Report</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Annual Programme Budget, including the Report of the ACABQ</li> <li>• Mid-Year Progress Report and update on funding</li> </ul>
<b>INTERNATIONAL PROTECTION</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• The Agenda for Protection</li> </ul>	
<b>PROTECTION/PROGRAMME POLICY</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Economic and social impact of massive refugee populations on host developing countries, as well as other countries</li> <li>• Safety and security issues</li> </ul>	
<b>COORDINATION</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Update on coordination issues: ACC/IASC/ECHA/ECPS (oral report)</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Update on coordination issues: ECOSOC Humanitarian Segment (oral report)</li> </ul>
<b>GOVERNANCE</b>			

\* As agreed at the Planning Meeting on 4 December 2001

	23rd Meeting 5-7 March	24th Meeting 24-26 June	25th Meeting 26 September
MANAGEMENT, FINANCE, OVERSIGHT AND HUMAN RESOURCES		<ul style="list-style-type: none"> <li>• UNHCR's inspection plan and activities</li> <li>• UNHCR's evaluation plan and activities</li> <li>• Human resources</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voluntary funds administered by the High Commissioner: Accounts for the year 2001</li> <li>• Report of the Board of Auditors to the General Assembly on the Accounts of the Voluntary Funds Administered by UNHCR for the period ended December 2001</li> <li>• Measures taken or proposed in response to the recommendations in the Report of the Board of Auditors</li> <li>• Follow-up on actions taken to implement the recommendations of the Board of Auditors for the year 2000</li> </ul>

**Fifty-third session of the Executive Committee  
30 September - 4 October 2002**

	Fourth meeting 22-24 May 2002	
GLOBAL CONSULTATIONS	The search for protection-based solutions; women and children	

CALENDAR



STANDING COMMITTEE  
PROVISIONAL WORK PROGRAMME FOR 2003

	<b>26th Meeting February/March</b>	<b>27th Meeting June/July</b>	<b>28th Meeting September/October</b>
<b>PROGRAMME AND FUNDING</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Update on programme and funding</li> <li>• Oral strategic presentations on: Africa, the Americas, Asia and the Pacific, CASWANAME, and Europe</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Update on programme and funding</li> <li>• Global Report</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Annual Programme Budget, including the Report of the ACABQ</li> <li>• Mid-Year Progress Report and update on funding</li> </ul>
<b>INTERNATIONAL PROTECTION</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Note on International Protection</li> <li>• Two protection-specific items to be decided upon</li> </ul>	
<b>PROTECTION/PROGRAMME POLICY</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Economic and social impact of massive refugee populations on host developing countries, as well as other countries</li> <li>• Progress report on UNHCR's emergency preparedness and response capacity</li> <li>• Older Refugees</li> <li>• Refugees and environmental issues</li> <li>• Safety and security issues</li> </ul>	
<b>COORDINATION</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Update on coordination issues: ACC/IASC/ECHA/ECPS (oral report)</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Update on coordination issues: ECOSOC Humanitarian Segment (oral report)</li> </ul>
<b>GOVERNANCE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Selection of Annual Theme for the fifty-fourth Session of the Executive Committee</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Selection of Annual Theme for the fifty-fourth Session of the Executive Committee</li> </ul>	



	26th Meeting February/March	27th Meeting June/July	28th Meeting September/October
MANAGEMENT, FINANCE, OVERSIGHT AND HUMAN RESOURCES		<ul style="list-style-type: none"> <li>• UNHCR inspection plan and activities</li> <li>• UNHCR evaluation plan and activities</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voluntary funds administered by the High Commissioner: Accounts for the year 2002</li> <li>• Report of the Board of Auditors to the General Assembly on the Accounts of the Voluntary Funds Administered by UNHCR for the period ended December 2002</li> <li>• Measures taken or proposed in response to the recommendations in the Report of the Board of Auditors</li> <li>• Follow-up on actions taken to implement the recommendations of the Board of Auditors for the year 2001</li> </ul>

Fifty-fourth session of the Executive Committee  
A. October 2003

CALENDAR



STANDING COMMITTEE  
PROVISIONAL WORK PROGRAMME FOR 2004

	<b>29th Meeting February/March</b>	<b>30th Meeting June/July</b>	<b>31st Meeting September/October</b>
<b>PROGRAMME AND FUNDING</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Update on programme and funding</li> <li>• Oral strategic presentations on: Africa, the Americas, Asia and the Pacific, CASWANAME, and Europe</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Update on programme and funding</li> <li>• Global Report</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Annual Programme Budget, including the Report of the ACABQ</li> <li>• Mid-Year Progress Report and update on funding</li> </ul>
<b>INTERNATIONAL PROTECTION</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Note on International Protection</li> <li>• Two protection-specific items to be decided upon</li> </ul>	
<b>PROTECTION/PROGRAMME POLICY</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Follow-up to annual theme</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Refugee children</li> <li>• Economic and social impact of massive refugee populations on host developing countries, as well as other countries</li> <li>• Safety and security issues</li> <li>• Refugees and HIV/Aids</li> </ul>	
<b>COORDINATION</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Update on coordination issues: ACC/IASC/ECHA/ECPS (oral report)</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Update on coordination issues: ECOSOC Humanitarian Segment (oral report)</li> </ul>
<b>GOVERNANCE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Selection of Annual Theme for the fifty-fifth Session of the Executive Committee</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Selection of Annual Theme for the fifty-fifth Session of the Executive Committee</li> </ul>	

	29th Meeting February/March	30th Meeting June/July	31st Meeting September/October
MANAGEMENT, FINANCE, OVERSIGHT AND HUMAN RESOURCES		<ul style="list-style-type: none"> <li>• UNHCR inspection plan and activities</li> <li>• UNHCR evaluation plan and activities</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voluntary funds administered by the High Commissioner: Accounts for the year 2003</li> <li>• Report of the Board of Auditors to the General Assembly on the Accounts of the Voluntary Funds Administered by UNHCR for the period ended December 2003</li> <li>• Measures taken or proposed in response to the recommendations in the Report of the Board of Auditors</li> <li>• Follow-up on actions taken to implement the recommendations of the Board of Auditors for the year 2002</li> </ul>

Fifty-fifth session of the Executive Committee  
OCTOBER 2004

STANDING COMMITTEE DOCUMENTATION ISSUED DURING 2002

**23rd Meeting (5-7 March 2002)**

EC/52/SC/CRP.1/Rev.1 Provisional Annotated Agenda  
EC/52/SC/CRP.2 Standing Committee Work Programme for 2002  
EC/52/SC/CRP.3 Overall Programme and Funding in 2001 and Projections  
for 2002  
EC/52/SC/INF.1 Update on Coordination Issues

**24<sup>th</sup> Meeting (2-26 June 2002)**

EC/52/SC/CRP.4 Draft Report of the twenty-third meeting of the  
Standing Committee  
EC/52/SC/CRP.5 Provisional Annotated Agenda  
EC/52/SC/CRP.6 Update on Programme and Funding for 2002  
EC/52/SC/CRP.7 Evaluation and Policy Analysis: UNHCR's Plan and  
Activities  
EC/52/SC/CRP.8 UNHCR's Human Resources Management  
EC/52/SC/CRP.9 Agenda for Protection  
EC/52/SC/CRP.10 Economic and Social Impact of Refugee Populations on  
Host Developing Countries as well as other Countries:  
Partnerships with bilateral Development Agencies  
EC/52/SC/CRP.11 Safety and Security issues  
EC/52/SC/CRP.12 Report on UNHCR's Inspection and Investigation  
Activities

**25<sup>th</sup> Meeting (26 September 2002)**

EC/52/SC/CRP.13 Draft report of the twenty-fourth meeting of the  
Standing Committee  
EC/52/SC/CRP.14 Provisional Annotated Agenda  
EC/52/SC/CRP.15 Update on Programme and Funding for 2002  
EC/52/SC/INF.2 Update on Coordination Issues