ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

A/AC.96/970
30 September 2002

RUSSIAN

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ПРОГРАММА ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Пятьдесят третья сессия

ДОКЛАД О РАБОТЕ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей пятьдесят второй сессии в октябре 2001 года Исполнительный комитет принял решение по программе работы Постоянного комитета в 2002 году, в котором определяются вопросы, которые должны быть рассмотрены Постоянным комитетом. В настоящем докладе излагается резюме этой работы.
2. Постоянный комитет провел за истекший год три совещания: в марте, июне и сентябре 2002 года. На совещании членов Исполнительного комитета по вопросам планирования в декабре 2001 года было определено расписание совещаний и решен вопрос о распределении различных пунктов повестки дня в 2002 году, а также учтена деятельность, намеченная на 2003 и 2004 годы. Соответствующие сведения содержатся в приложении I.
3. Подробная информация о работе, проделанной на каждом из совещаний Постоянного комитета за истекший год, содержится в следующих докладах: *Доклад о работе двадцать третьего совещания Постоянного комитета (A/AC/96/960)*; *Доклад о работе двадцать четвертого совещания Постоянного комитета (A/AC/96/969)* и *Доклад о работе двадцать пятого совещания Постоянного комитета (A/AC/96/971)*. Перечень документов, имеющих отношение к этим совещаниям, приводится в приложении 2.

4. Кроме того, Постоянный комитет обозначил рамки третьего направления Глобальных консультаций по вопросу о международной защите (см. раздел III ниже). Доклады о работе этих совещаний будут включены в документ A/AC/96/961.

II. ВОПРОСЫ, РАССМОТРЕННЫЕ ПОСТОЯННЫМ КОМИТЕТОМ В 2002 ГОДУ

Региональные обзоры

5. Региональные обзоры программ и мероприятий УВКБ во всех пяти регионах - Африке; Северной и Южной Америке; Азии и Тихоокеанском регионе; Центральной Азии, Юго-Западной Азии, Северной Африке и Ближнем Востоке (ЦАЮЗАСАБВ); и Европе - были рассмотрены на одном из совещаний в марте этого года. Стратегические обзоры на базе представляемой в устной форме обновленной информации позволяли Постоянному комитету обсуждать стратегию и развитие этих программ и определять основные задачи на будущее. Преимущество рассмотрения обзоров по всем пяти регионам на одном совещании заключалось в том, что позволяло провести всесторонний обзор деятельности в различных регионах.

Обновляемая информация по вопросам, касающимся программ и финансирования

6. На каждом своем совещании Постоянный комитет рассматривал обновляемую информацию по общим вопросам, касающимся программ и финансирования, благодаря чему он всегда располагал сведениями о потребностях программ и уровнях финансирования. Кроме того, в рамках этого пункта Комитет рассмотрел на своем июньском совещании Глобальный доклад о деятельности УВКБ в 2001 году. В сентябре был представлен полугодовой доклад о ходе работы УВКБ в течение первой половины 2002 года и полугодовая оценка приоритетов и основных потребностей на вторую половину года.

Вопросы политики в области программ/защиты

7. На своем июньском совещании Постоянный комитет рассмотрел два вопроса, касающихся политики в области программ/защиты: вопрос об обновленных сведениях по тематике защиты и безопасности персонала и беженцев и вопрос об экономических и социальных последствиях присутствия контингентов беженцев для принимающих развивающихся стран, а также для других стран. В рамках второго вопроса оказалось возможным рассмотреть конкретный пример ("Замбийскую инициативу"), свидетельствующий о важности активизирующей роли УВКБ в укреплении партнерских отношений с двусторонними учреждениями по вопросам развития.

¹ A/AC/96/959, пункт 27.

Защита

8. Вопросы международной защиты вновь находились в центре внимания Постоянного комитета в ходе его июньского совещания, на котором детально рассматривался проект программы по вопросу о защите, вытекающий из процесса Глобальных консультаций. После рассмотрения и внесения поправок в проект программы Постоянный комитет принял решение направить его в Исполнительный комитет для одобрения.

Координация

9. В марте и сентября Постоянному комитету была представлена краткая информация в устной форме по вопросам координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая участие УВКБ в различных координационных механизмах и его точки зрения по основным рассматриваемым вопросам.

Вопросы управления, финансов, надзора и людских ресурсов

10. Вопросы управления, финансов, надзора и людских ресурсов рассматривались на протяжении всего цикла совещаний. На июньском совещании Постоянный комитет рассмотрел планы и деятельность УВКБ в области оценки и инспекций, а также вопросы управления людскими ресурсами. На сентябрьском совещании он провел предварительный обзор финансовой и бюджетной документации, подготовленной для пятьдесят третьей сессии Исполнительного комитета.

Общее руководство

11. На своем мартовском совещании в рамках пункта, посвященного общему руководству, Постоянный комитет вновь решил заменить рассмотрение традиционной годовой темы прениями на основе вводного заявления Верховного комиссара с изложением его концептуального взгляда на работу Управления. Кроме того, Постоянный комитет принял программу работы на 2002 год, предложенную Комитетом на декабрьском совещании по вопросам планирования.

Консультации

12. В соответствии со сложившейся практикой работы Комитет проводил в течение года консультации по вопросам, требующим углубленного изучения. Эти вопросы касались, в частности, механизмов финансирования, дополнительного финансирования для целей

выработки долгосрочных решений, показателей взносов принимающих стран; кроме того, было проведено несколько консультаций в связи с проектом программы по вопросу о защите.

Неофициальная рабочая группа по Западной Африке

13. По предложению Председателя Исполнительного комитета после представления доклада, содержащего утверждения о случаях сексуальных злоупотреблений в отношении беженцев в Западной Африке, была создана неофициальная рабочая группа. За этим последовало обсуждение на мартовском совещании Постоянного комитета, в ходе которого с учетом вышеуказанных утверждений в повестку дня был включен дополнительный пункт. За период с марта по июль 2002 года неофициальная группа провела семь заседаний. Эти заседания позволили Комитету выразить свою озабоченность по поводу таких утверждений и особо указать на их серьезность в свете положения пострадавших. Кроме того, данный формат позволил провести обмен информацией, касающейся мер по исправлению ситуации, предпринятых на уровне УВКБ и межучрежденческом уровне, а также превентивных мер, призванных не допускать повторения таких случаев в Западной Африке и в любых других частях мира.

III. ГЛОБАЛЬНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОПРОСУ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ (третье направление)

14. В рамках Постоянного комитета было проведено четыре совещания в контексте Глобальных консультаций по вопросу о международной защите. В частности, первое совещание по вопросам защиты беженцев в ситуациях их массового притока состоялось 8-9 марта 2001 года, а два последующих совещания по вопросам защиты беженцев в контексте конкретных систем предоставления убежища - соответственно 28-29 июня 2001 года и 27-28 сентября 2001 года. Четвертое заключительное совещание по вопросам изыскания решений на основе механизмов защиты, защиты женщин из числа беженцев и защиты детей из числа беженцев, состоялось 22-24 мая 2002 года.

15. Эти обсуждения уже привели к принятию Исполнительным комитетом на его пятьдесят второй сессии Заключения по вопросу о регистрации беженцев и просителей убежища². Два других заключения, касающихся приема просителей убежища в контексте конкретных систем предоставления убежища и гражданского и гуманитарного характера убежища, были подготовлены для пятьдесят третьей сессии Исполнительного комитета (см. ниже). Программа по вопросу о защите, вытекающая из процесса Глобальных

² А/АС.96/959, пункт 23.

консультаций, включает также ряд других вопросов в качестве предлагаемых тем для дополнительных заключений, принимаемых Исполнительным комитетом в должном порядке.

IV. РЕШЕНИЯ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА

16. В соответствии с полномочиями, предоставленными ему Исполнительным комитетом, Постоянный комитет принял два решения по вопросам, включенным в его программу работы. Тексты этих решений содержатся в приложениях к докладам о работе следующих совещаний Постоянного комитета:

Доклад о работе двадцать третьего совещания Постоянного комитета (A/AC.96/960)

- Решение по общей программе и финансированию в 2001 году и прогнозам на 2002 год

Доклад о работе двадцать четвертого совещания Постоянного комитета (A/AC.96/969)

- Решение по общей программе и прогнозам финансирования на 2002 год

Проекты заключений и решений

17. В ходе ряда неофициальных консультаций под председательством Докладчика члены Комитета подготовили следующие проекты заключений и решений для принятия Исполнительным комитетом на его пятьдесят третьей сессии:

- Общее заключение по международной защите;
- Заключение по приему просителей убежища в контексте конкретных систем предоставления убежища;
- Вывод по вопросу о гражданском и гуманитарном характере убежища;
- Решение по взносам принимающих стран;
- Решение по механизмам финансирования;
- Решение по административным, финансовым и программным вопросам (программа и бюджет на 2003 год);

- Решение по программе работы Постоянного комитета в 2003 году;
- Решение по предварительной повестке дня пятьдесят четвертой сессии;
- Решение по вопросу об участии наблюдателей в 2002-2003 годах.

18. В ходе одной из неофициальных консультаций членов Исполнительного комитета Председатель внес на рассмотрение проект решения относительно статуса участия Европейского сообщества.

CALENDAR*

STANDING COMMITTEE WORK PROGRAMME IN 2002
AND SCHEDULE FOR GLOBAL CONSULTATIONS
ON INTERNATIONAL PROTECTION
(THIRD TRACK)

4 December 2001

23rd Meeting 5-7 March	24th Meeting 24-26 June	25th Meeting 26 September
PROGRAMME AND FUNDING	<ul style="list-style-type: none"> • Update on programme and funding • Strategic presentations on: Africa, the Americas, Asia and the Pacific, CASWANAME, and Europe 	<ul style="list-style-type: none"> • Update on programme and funding • Global Report 	<ul style="list-style-type: none"> • Annual Programme Budget, including the Report of the ACABQ • Mid-Year Progress Report and update on funding
INTERNATIONAL PROTECTION	<ul style="list-style-type: none"> • The Agenda for Protection
PROTECTION/PROGRAMME POLICY	<ul style="list-style-type: none"> • Economic and social impact of massive refugee populations on host developing countries, as well as other countries • Safety and security issues
COORDINATION	<ul style="list-style-type: none"> • Update on coordination issues: ACC/IASC/ECHA/ECPS (oral report) 	<ul style="list-style-type: none"> • Update on coordination issues: ECOSOC Humanitarian Segment (oral report)
GOVERNANCE

* As agreed at the Planning Meeting on 4 December 2001

CALENDAR*

23rd Meeting 5-7 March	24th Meeting 24-26 June	25th Meeting 26 September
MANAGEMENT, FINANCE, OVERSIGHT AND HUMAN RESOURCES	<ul style="list-style-type: none"> • UNHCR’s inspection plan and activities • UNHCR’s evaluation plan and activities • Human resources 	<ul style="list-style-type: none"> • Voluntary funds administered by the High Commissioner: Accounts for the year 2001 • Report of the Board of Auditors to the General Assembly on the Accounts of the Voluntary Funds Administered by UNHCR for the period ended December 2001 • Measures taken or proposed in response to the recommendations in the Report of the Board of Auditors • Follow-up on actions taken to implement the recommendations of the Board of Auditors for the year 2000

**Fifty-third session of the Executive Committee
30 September – 4 October 2002**

Fourth meeting 22-24 May 2002
GLOBAL CONSULTATIONS	The search for protection-based solutions; women and children

CALENDAR

STANDING COMMITTEE
PROVISIONAL WORK PROGRAMME FOR **2003**

26th Meeting February/March	27th Meeting June/July	28th Meeting September/October
PROGRAMME AND FUNDING	<ul style="list-style-type: none"> • Update on programme and funding • Oral strategic presentations on: Africa, the Americas, Asia and the Pacific, CASWANAME, and Europe 	<ul style="list-style-type: none"> • Update on programme and funding • Global Report 	<ul style="list-style-type: none"> • Annual Programme Budget, including the Report of the ACABQ • Mid-Year Progress Report and update on funding
INTERNATIONAL PROTECTION	<ul style="list-style-type: none"> • Note on International Protection • Two protection-specific items to be decided upon
PROTECTION/PROGRAMME POLICY	<ul style="list-style-type: none"> • Economic and social impact of massive refugee populations on host developing countries, as well as other countries • Progress report on UNHCR's emergency preparedness and response capacity • Older Refugees • Refugees and environmental issues • Safety and security issues
COORDINATION	<ul style="list-style-type: none"> • Update on coordination issues: ACC/IASC/ECHA/ECPS (oral report) 	<ul style="list-style-type: none"> • Update on coordination issues: ECOSOC Humanitarian Segment (oral report)
GOVERNANCE	<ul style="list-style-type: none"> • Selection of Annual Theme for the fifty-fourth Session of the Executive Committee 	<ul style="list-style-type: none"> • Selection of Annual Theme for the fifty-fourth Session of the Executive Committee

26th Meeting February/March	27th Meeting June/July	28th Meeting September/October
MANAGEMENT, FINANCE, OVERSIGHT AND HUMAN RESOURCES	<ul style="list-style-type: none"> • UNHCR inspection plan and activities • UNHCR evaluation plan and activities 	<ul style="list-style-type: none"> • Voluntary funds administered by the High Commissioner: Accounts for the year 2002 • Report of the Board of Auditors to the General Assembly on the Accounts of the Voluntary Funds Administered by UNHCR for the period ended December 2002 • Measures taken or proposed in response to the recommendations in the Report of the Board of Auditors • Follow-up on actions taken to implement the recommendations of the Board of Auditors for the year 2001

Fifty-fourth session of the Executive Committee

October 2003

CALENDAR

STANDING COMMITTEE PROVISIONAL WORK PROGRAMME FOR 2004

29th Meeting February/March	30th Meeting June/July	31st Meeting September/October
PROGRAMME AND FUNDING	<ul style="list-style-type: none"> • Update on programme and funding • Oral strategic presentations on: Africa, the Americas, Asia and the Pacific, CASWANAME, and Europe 	<ul style="list-style-type: none"> • Update on programme and funding • Global Report 	<ul style="list-style-type: none"> • Annual Programme Budget, including the Report of the ACABQ • Mid-Year Progress Report and update on funding
INTERNATIONAL PROTECTION	<ul style="list-style-type: none"> • Note on International Protection • Two protection-specific items to be decided upon
PROTECTION/PROGRAMME POLICY	<ul style="list-style-type: none"> • Follow-up to annual theme 	<ul style="list-style-type: none"> • Refugee children • Economic and social impact of massive refugee populations on host developing countries, as well as other countries • Safety and security issues • Refugees and HIV/Aids
COORDINATION	<ul style="list-style-type: none"> • Update on coordination issues: ACC/IASC/ECHA/ECPS (oral report) 	<ul style="list-style-type: none"> • Update on coordination issues: ECOSOC Humanitarian Segment (oral report)
GOVERNANCE	<ul style="list-style-type: none"> • Selection of Annual Theme for the fifty-fifth Session of the Executive Committee 	<ul style="list-style-type: none"> • Selection of Annual Theme for the fifty-fifth Session of the Executive Committee

29th Meeting February/March	30th Meeting June/July	31st Meeting September/October
MANAGEMENT, FINANCE, OVERSIGHT AND HUMAN RESOURCES	<ul style="list-style-type: none"> • UNHCR inspection plan and activities • UNHCR evaluation plan and activities 	<ul style="list-style-type: none"> • Voluntary funds administered by the High Commissioner: Accounts for the year 2003 • Report of the Board of Auditors to the General Assembly on the Accounts of the Voluntary Funds Administered by UNHCR for the period ended December 2003 • Measures taken or proposed in response to the recommendations in the Report of the Board of Auditors • Follow-up on actions taken to implement the recommendations of the Board of Auditors for the year 2002

Fifty-fifth session of the Executive Committee OCTOBER 2004
--

STANDING COMMITTEE DOCUMENTATION ISSUED DURING 2002

23rd Meeting (5-7 March 2002)

EC/52/SC/CRP.1/Rev.1	Provisional Annotated Agenda
EC/52/SC/CRP.2	Standing Committee Work Programme for 2002
EC/52/SC/CRP.3	Overall Programme and Funding in 2001 and Projections for 2002
EC/52/SC/INF.1	Update on Coordination Issues

24th Meeting (2-26 June 2002)

EC/52/SC/CRP.4	Draft Report of the twenty-third meeting of the Standing Committee
EC/52/SC/CRP.5	Provisional Annotated Agenda
EC/52/SC/CRP.6	Update on Programme and Funding for 2002
EC/52/SC/CRP.7	Evaluation and Policy Analysis: UNHCR's Plan and Activities
EC/52/SC/CRP.8	UNHCR's Human Resources Management
EC/52/SC/CRP.9	Agenda for Protection
EC/52/SC/CRP.10	Economic and Social Impact of Refugee Populations on Host Developing Countries as well as other Countries: Partnerships with bilateral Development Agencies
EC/52/SC/CRP.11	Safety and Security issues
EC/52/SC/CRP.12	Report on UNHCR's Inspection and Investigation Activities

25th Meeting (26 September 2002)

EC/52/SC/CRP.13	Draft report of the twenty-fourth meeting of the Standing Committee
EC/52/SC/CRP.14	Provisional Annotated Agenda
EC/52/SC/CRP.15	Update on Programme and Funding for 2002
EC/52/SC/INF.2	Update on Coordination Issues