



Assemblée générale

Distr.
GENERALE

A/AC.96/970
30 septembre 2002

FRANCAIS
Original : ANGLAIS

COMITE EXECUTIF DU PROGRAMME
DU HAUT COMMISSAIRE

Cinquante-troisième session

RAPPORT SUR LES TRAVAUX DU COMITE PERMANENT

I. INTRODUCTION

1. A sa cinquante-deuxième session en octobre 2001, le Comité exécutif a adopté une décision sur le programme de travail du Comité permanent en 2002¹ en vertu de laquelle il indique les questions à examiner par le Comité permanent. Ce rapport fournit un résumé de ses travaux.

2. Le Comité permanent a tenu trois réunions au cours de l'année écoulée : en mars, juin et septembre 2002. Une réunion de planification des membres du Comité exécutif en décembre 2001 a établi le calendrier des réunions et déterminé la ventilation des différents points à l'ordre du jour en 2002, et a pris note des points devant être couverts en 2003 et 2004 (voir l'annexe 1).

2. Un compte-rendu détaillé des travaux de chaque réunion au cours de l'année écoulée figure dans les rapports suivants : *Rapport de la vingt-troisième réunion du Comité permanent* (A/AC.96/960) ; *Rapport de la vingt-quatrième réunion du Comité permanent* (A/AC.96/969) ; et *Rapport de la vingt-cinquième réunion du Comité permanent* (A/AC.96/971). Une liste des documents relatifs à ces réunions est fournie en annexe 2.

3. En outre, le Comité permanent a établi le cadre de la troisième plate-forme des Consultations mondiales sur la protection internationale (voir section III. ci-dessous). Les rapports de ces réunions figurent dans le document A/AC.96/961.

II. QUESTIONS COUVERTES PAR LE COMITE PERMANENT EN 2002

Examen régional

4. Les examens régionaux des programmes et activités du HCR dans les cinq régions - Afrique, Amériques, Asie et Pacifique, Asie centrale, Asie du

¹ A/AC.96/959, paragraphe 27

Sud-ouest, Afrique du Nord, Moyen-orient (CASWANAME) et Europe - ont été étudiés lors de la réunion de mars. Des exposés stratégiques sur la base de présentations orales ont permis au Comité permanent de discuter de la stratégie et de l'évolution de ces programmes ainsi que des défis importants à relever. Le regroupement des cinq examens régionaux lors d'une seule réunion présente l'avantage de permettre un examen global des activités dans les différentes régions.

Actualisation du programme et du financement

6. A chacune de ces réunions, le Comité permanent a examiné des mises à jour sur les questions globales relatives au programme et au financement grâce auxquelles il a été tenu informé des besoins de programme et des niveaux de financement. Au titre de ce point, le Comité a étudié, lors de sa réunion de juin, le Rapport global sur les activités du HCR en 2001. En septembre, un Rapport à mi-parcours a été mis à disposition afin de fournir un examen des activités du HCR au cours du premier semestre de 2002 et une évaluation à la mi-année des priorités et des besoins en suspens pour le second semestre de l'année.

Questions relatives à la politique de programme/de protection

7. Le Comité permanent a étudié les questions relatives à la politique de programme/de protection lors de sa réunion de juin : une actualisation des questions de sûreté et de sécurité tant pour le personnel que pour les réfugiés ainsi que l'impact socio-économique des populations réfugiées sur les pays hôtes en développement ainsi que sur les autres pays. Ce dernier point a donné l'occasion d'étudier un exemple scientifique - l'initiative en Zambie - illustrant l'importance du rôle catalytique du HCR dans l'établissement de partenariats avec les agences bilatérales de développement.

Protection

8. La protection internationale a, une fois encore, constitué le point principal de la réunion du Comité permanent de juin, lors de laquelle a été examiné scrupuleusement le projet d'Agenda pour la protection émanant du processus des Consultations mondiales. Après avoir examiné et amendé ce projet d'Agenda, le Comité permanent a décidé de le soumettre au Comité exécutif pour approbation.

Coordination

9. En mars et septembre, le Comité permanent a entendu un exposé oral sur les questions de coordination au sein du système des Nations Unies, y compris la participation du HCR aux différents mécanismes de coordination et ses perspectives sur des problèmes importants en cours de discussion.

Questions relatives à la gestion, aux finances, au contrôle et aux ressources humaines

10. Les questions relatives à la gestion, aux finances, au contrôle et aux ressources humaines ont été abordées tout au long du cycle de réunion. Lors de la réunion de juin, le Comité permanent a étudié les plans et activités d'évaluation et d'inspection du HCR, ainsi que les questions relatives à la gestion des ressources humaines. Lors de la réunion de septembre, le Comité a examiné les plans et activités d'évaluation du HCR ainsi que les questions

de gestion de ressources humaines. Il a également procédé à un examen préliminaire des documents financiers et budgétaires soumis à la cinquante-troisième session du Comité exécutif.

Gouvernance

11. Lors de sa réunion de mars, au titre des questions relatives à la gouvernance, le Comité permanent a décidé une fois encore de remplacer le thème annuel traditionnel par un débat sur la base de la déclaration liminaire du Haut Commissaire exposant sa vision de l'action du Haut Commissariat. Le Comité a également adopté le programme de travail pour 2002 tel que proposé lors de la réunion de planification de décembre.

Consultations

12. conformément à la pratique habituelle, le Comité a organisé des consultations au cours de l'année sur les questions nécessitant une discussion approfondie. Il s'agit notamment des mécanismes de financement, du financement complémentaire pour la recherche de solutions durables, les indicateurs pour les contributions des pays hôtes, ainsi que plusieurs consultations sur le projet d'Agenda pour la protection.

Groupe de travail informel sur l'Afrique occidentale

13. A l'invitation du Président du Comité exécutif, un groupe de travail officieux a été constitué suite au rapport d'allégations d'exploitation sexuelle de réfugiés en Afrique occidentale. Cette décision fait suite au débat au sein de la réunion du Comité permanent de mars, au cours duquel un point supplémentaire avait été inscrit à l'ordre du jour du fait de ces allégations. Le groupe de travail officieux s'est réuni sept fois entre mars et juillet 2002. Ces réunions ont donné l'occasion au Comité d'exprimer sa préoccupation en la matière et de souligner la gravité de ces allégations du point de vue des victimes. Il a également permis un échange d'informations sur les mesures correctrices à prendre par le HCR et au niveau interinstitutionnel, ainsi que les mesures préventives pour éviter que de tels incidents ne se reproduisent en Afrique occidentale et ailleurs.

III. CONSULTATIONS MONDIALES SUR LA PROTECTION INTERNATIONALE (troisième plate-forme)

14. Quatre réunions ont eu lieu dans le cadre des consultations mondiales sur la protection internationale en liaison avec le Comité permanent. La première réunion (8-9 mars 2001) a porté sur la protection des réfugiés dans les situations d'afflux massifs, les deux réunions des 28 et 29 juin 2001 et 27-28 septembre 2001) ont porté sur la protection des réfugiés dans le contexte des différents systèmes d'asile. Une quatrième et dernière réunion a eu lieu du 22 au 24 mai 2002 sur la recherche de solutions fondées sur la protection ; la protection des femmes réfugiées ; et la protection des enfants réfugiés.

15. Ces discussions ont déjà abouti à l'adoption lors de la cinquante-deuxième session du Comité exécutif d'une Conclusion sur l'enregistrement des demandeurs d'asile et réfugiés². Deux autres conclusions sont présentées à la cinquante-troisième session du Comité exécutif : sur l'accueil des demandeurs d'asile dans le contexte des différents systèmes et

² A/AC.96/959, paragraphe 23

sur le caractère civil et humanitaire de l'asile (voir ci-dessous). L'Agenda pour la protection émanant du processus des Consultations mondiales inclut également un certain nombre d'autres questions qui seront proposées comme thèmes de conclusions ultérieures du Comité exécutif en temps utile.

IV. DECISIONS ET CONCLUSIONS DU COMITE PERMANENT

16. Conformément aux pouvoirs dont il a été investi par le Comité exécutif, le Comité permanent a adopté deux décisions sur des questions incluses dans son programme de travail. Les textes de ces décisions sont annexés aux rapports du Comité permanent comme suit :

Rapport de la vingt-troisième réunion du Comité permanent (A/AC.96/960)

- Décision sur les projections globales de programme et de financement pour 2001 et pour 2002.

Rapport de la vingt-quatrième réunion du Comité permanent (A/AC.96/969)

- Décision sur les projections globales de programme et de financement pour 2002.

Projets de conclusions et de décisions

17. Les projets de conclusions et de décisions suivants ont été préparés par les membres du Comité, lors d'une série de consultations officielles sous la présidence du Rapporteur, pour adoption par la cinquante-troisième session du Comité exécutif :

- Conclusion générale sur la protection internationale ;
- Conclusion sur l'accueil des demandeurs d'asile dans le cadre des différents systèmes d'asile ;
- Conclusion sur le caractère civil et humanitaire de l'asile ;
- Décision sur les contributions des pays hôtes ;
- Décision sur les mécanismes de financement ;
- Décision générale sur les questions relatives à l'administration, aux finances et au programme (Budget-programme pour 2003) ;
- Décision sur le programme de travail du Comité permanent en 2003 ;
- Décision sur l'ordre du jour provisoire de la cinquante-quatrième session ;
- Décision sur la participation des délégations d'observateurs en 2002-2003.

18. A l'une des consultations informelles des membres du Comité exécutif, le Président a présenté un projet de décision sur l'état de la participation de la Communauté européenne.

CALENDRIER */



PROGRAMME DE TRAVAIL DU COMITE PERMANENT POUR 2002
 ET CALENDRIER POUR LES CONSULTATIONS MONDIALES
 SUR LA PROTECTION INTERNATIONALE (TROISIEME PLATE-FORME)

4 décembre 2001

| | 23 ^e réunion 5-7 mars | 24 ^e réunion 24-26 juin | 25 ^e réunion 26 septembre |
|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PROGRAMMES ET FINANCEMENT | <ul style="list-style-type: none"> Actualisation relative au Programme et au financement Exposés stratégiques sur l'Afrique, les Amériques, l'Asie et le Pacifique, CASWANAME ainsi que l'Europe | <ul style="list-style-type: none"> Actualisation relative au Programme et au financement Rapport global | <ul style="list-style-type: none"> Budget-programme annuel, y compris le Rapport du CCQAB Rapport intérimaire à mi-parcours et actualisation relative au financement |
| PROTECTION INTERNATIONALE | | <ul style="list-style-type: none"> Agenda pour la protection | |
| POLITIQUE GENERALE EN MATIERE DE PROGRAMME ET DE PROTECTION | | <ul style="list-style-type: none"> Impact socio-économique d'importantes populations réfugiées sur les pays hôtes en développement ainsi que sur d'autres pays Questions relatives à la sûreté et à la sécurité | |
| COORDINATION | <ul style="list-style-type: none"> Actualisation des questions relatives à la coordination : CAC/CPI/CEAH/ECPS (rapport oral) | | <ul style="list-style-type: none"> Actualisation des questions relatives à la coordination : segment humanitaire de l'ECOSOC (rapport oral) |
| BONNE GESTION | | | |

*/ Tel que noté par la Réunion de planification du 4 décembre 2001.

| | 23 ^e réunion 5-7 mars | 24 ^e réunion 24-26 juin | 25 ^e réunion 26 septembre |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| GESTION, FINANCES, CONTROLE ET RESSOURCES HUMAINES | | <ul style="list-style-type: none"> • Activités et plan du HCR en matière d'évaluation • Activités et plan du HCR en matière d'inspection • Ressources humaines | <ul style="list-style-type: none"> • Fonds constitués au moyen de contributions volontaires gérées par le Haut Commissaire des Nations unies pour les réfugiés: comptes de l'exercice 2001 • Rapport du Comité des commissaires aux comptes à l'Assemblée générale sur les comptes relatifs aux contributions volontaires gérées par le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés pour l'exercice terminé le 31 décembre 2001 • Mesures prises ou proposées en réponse aux recommandations du Rapport du Comité des commissaires aux comptes • Suivi du Rapport du Comité des commissaires aux comptes à l'Assemblée générale sur les comptes relatifs aux contributions volontaires gérées par le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés pour l'exercice terminé le 31 décembre 2000 |

Cinquante-troisième session du Comité exécutif
 30 septembre - 4 octobre 2002

4^{ème} réunion :
 22-24 mai 2002

| | |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| CONSULTATIONS MONDIALES | <ul style="list-style-type: none"> • La recherche de solutions fondées sur la protection ; les femmes et les enfants |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

CALENDRIER



PROJET DE PROGRAMME DE TRAVAIL
DU COMITE PERMANENT POUR 2003

4 décembre 2001

| | 26^e réunion Février/mars | 27^e réunion Juin/juillet | 28^e réunion Septembre/octobre |
|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PROGRAMMES ET FINANCEMENT | <ul style="list-style-type: none"> • Actualisation relative au Programme et au financement • Exposés stratégiques sur l'Afrique, les Amériques, l'Asie et le Pacifique, CASWANAME ainsi que l'Europe | <ul style="list-style-type: none"> • Actualisation relative au Programme et au financement • Rapport global | <ul style="list-style-type: none"> • Budget-programme annuel, y compris le Rapport du CCQAB • Rapport intérimaire à mi-parcours et actualisation relative au financement |
| PROTECTION INTERNATIONALE | | <ul style="list-style-type: none"> • Note sur la protection internationale • Deux questions spécifiques de protection devant faire l'objet d'une décision | |
| POLITIQUE GENERALE EN MATIERE DE PROGRAMME ET DE PROTECTION | | <ul style="list-style-type: none"> • Impact socio-économique d'importantes populations réfugiées sur les pays hôtes en développement ainsi que sur d'autres pays • Rapport intérimaire sur la capacité de réponse et de préparation aux situations d'urgence du HCR • Les réfugiés âgés • Réfugiés et questions relatives à l'environnement • Questions relatives à la sûreté et à la sécurité | |
| COORDINATION | <ul style="list-style-type: none"> • Actualisation des questions relatives à la coordination : CAC/CPI/CEAH/ECPS (rapport oral) | | <ul style="list-style-type: none"> • Actualisation des questions relatives à la coordination : segment humanitaire de l'ECOSOC (rapport oral) |
| BONNE GESTION | <ul style="list-style-type: none"> • Choix du thème annuel de la cinquante-quatrième session du Comité exécutif | <ul style="list-style-type: none"> • Choix du thème annuel de la cinquante-quatrième session du Comité exécutif | |

| | 26 ^e réunion Février/mars | 27 ^e réunion Juin/juillet | 28 ^e réunion Septembre/octobre |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>GESTION, FINANCES, CONTROLE ET RESSOURCES HUMAINES</p> | | <ul style="list-style-type: none"> • Activités et plan du HCR en matière d'évaluation • Activités et plan du HCR en matière d'inspection | <ul style="list-style-type: none"> • Fonds constitués au moyen de contributions volontaires gérées par le Haut Commissaire des Nations unies pour les réfugiés: comptes de l'exercice 2001 • Rapport du Comité des commissaires aux comptes à l'Assemblée générale sur les comptes relatifs aux contributions volontaires gérées par le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés pour l'exercice terminé le 31 décembre 2002 • Mesures prises ou proposées en réponse aux recommandations du Rapport du Comité des commissaires aux comptes • Suivi du Rapport du Comité des commissaires aux comptes à l'Assemblée générale sur les comptes relatifs aux contributions volontaires gérées par le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés pour l'exercice terminé le 31 décembre 2001 |

Cinquante-quatrième session du Comité exécutif
 Octobre 2003

CALENDRIER



PROJET DE PROGRAMME DE TRAVAIL
DU COMITE PERMANENT POUR 2004

4 décembre 2001

| | 29^e réunion Février/mars | 30^e réunion Juin/juillet | 31^e réunion Septembre/octobre |
|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PROGRAMMES ET FINANCEMENT | <ul style="list-style-type: none"> • Actualisation relative au Programme et au financement • Exposés stratégiques sur l'Afrique, les Amériques, l'Asie et le Pacifique, CASWANAME ainsi que l'Europe | <ul style="list-style-type: none"> • Actualisation relative au Programme et au financement • Rapport global | <ul style="list-style-type: none"> • Budget-programme annuel, y compris le Rapport du CCQAB • Rapport intérimaire à mi-parcours et actualisation relative au financement |
| PROTECTION INTERNATIONALE | | <ul style="list-style-type: none"> • Note sur la protection internationale • Deux questions spécifiques de protection devant faire l'objet d'une décision | |
| POLITIQUE GENERALE EN MATIERE DE PROGRAMME ET DE PROTECTION | <ul style="list-style-type: none"> • Suivi du thème annuel | <ul style="list-style-type: none"> • Enfants réfugiés • Impact socio-économique d'importantes populations réfugiées sur les pays hôtes en développement ainsi que sur d'autres pays • Questions relatives à la sûreté et à la sécurité • Réfugiés et VIH/SIDA | |
| COORDINATION | <ul style="list-style-type: none"> • Actualisation des questions relatives à la coordination : CAC/CPI/CEAH/ECPS (rapport oral) | | <ul style="list-style-type: none"> • Actualisation des questions relatives à la coordination : segment humanitaire de l'ECOSOC (rapport oral) |
| BONNE GESTION | <ul style="list-style-type: none"> • Choix du thème annuel de la cinquante-cinquième session du Comité exécutif | <ul style="list-style-type: none"> • Choix du thème annuel de la cinquante-cinquième session du Comité exécutif | |

| | 29 ^e réunion Février/mars | 30 ^e réunion Juin/juillet | 31 ^e réunion Septembre/octobre |
|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| GESTION, FINANCES, CONTROLE ET RESSOURCES HUMAINES | | <ul style="list-style-type: none"> • Activités et plan du HCR en matière d'évaluation • Activités et plan du HCR en matière d'inspection | <ul style="list-style-type: none"> • Fonds constitués au moyen de contributions volontaires gérées par le Haut Commissaire des Nations unies pour les réfugiés: comptes de l'exercice 2001 • Rapport du Comité des commissaires aux comptes à l'Assemblée générale sur les comptes relatifs aux contributions volontaires gérées par le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés pour l'exercice terminé le 31 décembre 2002 • Mesures prises ou proposées en réponse aux recommandations du Rapport du Comité des commissaires aux comptes • Suivi du Rapport du Comité des commissaires aux comptes à l'Assemblée générale sur les comptes relatifs aux contributions volontaires gérées par le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés pour l'exercice terminé le 31 décembre 2001 |

Cinquante-cinquième session du Comité exécutif
 Octobre 2004

DOCUMENTATION DU COMITE PERMANENT EN 2002

23^e réunion (5-7 mars 2002)

| | |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| EC/52/SC/CRP.1/Rev.1 | Ordre du jour provisoire annoté |
| EC/52/SC/CRP.2 | Programme de travail du Comité permanent en 2002 |
| EC/52/SC/CRP.3 | Données globales concernant le programme et le financement en 2001 et projections pour 2002 |
| EC/52/SC/INF.1 | Actualisation des questions de coordination |

24^e réunion (24-26 juin 2002)

| | |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| EC/52/SC/CRP.4 | Projet de rapport de la vingt-troisième réunion du Comité permanent |
| EC/52/SC/CRP.5 | Ordre du jour provisoire annoté |
| EC/52/SC/CRP.6 | Mise à jour sur le Programme et le financement pour 2002 |
| EC/52/SC/CRP.7 | Evaluation et analyse de la politique générale dans le plan et les activités du HCR |
| EC/52/SC/CRP.8 | Gestion des ressources humaines du HCR |
| EC/52/SC/CRP.9 | Projet d'Agenda pour la protection |
| EC/52/SC/CRP.10 | Impact socio-économique des populations réfugiées sur les pays hôtes en développement, ainsi que sur d'autres pays |
| EC/52/SC/CRP.11 | Questions relatives à la sûreté et à la sécurité |
| EC/52/SC/CRP.12 | Rapport sur les activités d'inspection et d'enquête du HCR |

25^e réunion (26 septembre 2002)

| | |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| EC/52/SC/CRP.13 | Projet de rapport de la vingt-quatrième réunion du Comité permanent (24-26 juin 2002) |
| EC/52/SC/CRP.14 | Ordre du jour provisoire annoté (26 septembre 2002) |
| EC/52/SC/CRP.15 | Actualisation du programme et du financement pour 2002 |
| EC/52/SC/INF.2 | Mise à jour sur les questions de coordination |