Asamblea General

A/AC.96/970
30 de septiembre de 2002

ESPAÑOL

COMITÉ EJECUTIVO DEL PROGRAMA
DEL ALTO COMISIONADO
53º período de sesiones

INFORME SOBRE LA LABOR DEL COMITÉ PERMANENTE

I. INTRODUCCIÓN

1. En su 52º período de sesiones celebrado en octubre de 2001, el Comité Ejecutivo adoptó una decisión sobre el programa de trabajo del Comité Permanente para 2002¹, en la que exponía las cuestiones que debía examinar el Comité Permanente. El presente informe contiene un resumen de esta labor.
2. El Comité Permanente se reunió tres veces en el curso del año: en marzo, junio y septiembre de 2002. En una reunión de planificación de los miembros del Comité Ejecutivo celebrada en diciembre de 2001 se estableció el calendario de reuniones, se decidió la distribución de los distintos temas del programa para 2002 y se tomó nota de los temas previstos para 2003 y 2004, que figuran en el anexo 1.
3. La relación pormenorizada de la labor realizada en cada una de las reuniones del Comité Permanente a lo largo del pasado año figura en los siguientes informes: *Informe de la 23ª reunión del Comité Permanente (A/AC.96/960)*, *Informe de la 24ª reunión del Comité Permanente (A/AC.96/969)* e *Informe de la 25ª reunión del Comité Permanente (A/AC.96/971)*. El anexo 2 contiene la lista de los documentos correspondientes a esas reuniones.

¹ A/AC.96/959, párr. 27.

4. Además, el Comité Permanente elaboró el marco general para la tercera vía de las Consultas Mundiales sobre la Protección Internacional (véase la sección III *infra*). Los informes sobre esas reuniones figuran en el documento A/AC.96/961.

II. CUESTIONES TRATADAS POR EL COMITÉ PERMANENTE EN 2002

Examen de las actividades regionales

5. En la reunión de marzo se efectuó un examen de los programas y actividades del ACNUR en las cinco regiones: África; América; Asia y el Pacífico; Asia central, Asia sudoccidental, África del Norte y Oriente Medio; y Europa. La presentación de las respectivas estrategias sobre la base de informes de actualización orales permitió al Comité Permanente examinar la estrategia y la evolución de esos programas y los problemas fundamentales que podrían plantearse en el futuro. La ventaja de agrupar el examen de las actividades de las cinco regiones en una sola reunión es que fue posible efectuar un examen global de dichas actividades en las diversas regiones.

Informes de actualización sobre programa y financiación

6. En cada una de sus reuniones, el Comité Permanente examinó informes de actualización de las cuestiones generales de programa y financiación que le permitieron mantenerse al tanto de la situación en lo tocante a las necesidades del programa y el nivel de financiación. Además, como parte de este tema del programa, el Comité examinó en junio el Informe Mundial sobre las actividades del ACNUR en 2001. En septiembre se presentó un informe sobre la marcha de las actividades del ACNUR en la primera mitad de 2002 y la evaluación a mediados de año de las prioridades y las necesidades pendientes para el segundo semestre del año.

Cuestiones de política de programas y de protección

7. En su reunión de junio, el Comité Permanente examinó dos puntos relacionados con la política de programas y de protección: una actualización de las cuestiones de seguridad y protección del personal y de los refugiados y el efecto económico y social de las poblaciones de refugiados en los países en desarrollo que los acogen y en terceros países. Esta última cuestión dio la oportunidad de examinar un ejemplo concreto -la iniciativa de Zambia- que demostraba la importancia de la función catalizadora del ACNUR en el establecimiento de asociaciones con organismos de desarrollo bilaterales.

Protección

8. La reunión de junio del Comité Permanente se centró una vez más en la protección internacional, con un examen detenido del proyecto de Programa de Protección nacido del proceso de las Consultas Mundiales. Después de examinar y modificar el proyecto de programa, el Comité Permanente decidió remitirlo al Comité Ejecutivo para su aprobación.

Coordinación

9. En marzo y septiembre el Comité Permanente oyó un informe oral sobre cuestiones de coordinación dentro del sistema de las Naciones Unidas, incluida la participación del ACNUR en los diversos mecanismos de coordinación y su propia visión de las principales cuestiones en examen.

Gestión, finanzas, supervisión y recursos humanos

10. Las cuestiones en gestión, finanzas, supervisión y recursos humanos se examinaron en todo el ciclo de reuniones. En la reunión de junio, el Comité Permanente se ocupó de los planes y actividades del ACNUR en materia de inspección y evaluación, así como de la gestión de los recursos humanos y en la reunión de septiembre emprendió un examen preliminar de la documentación financiera y presupuestaria presentada al Comité Ejecutivo en su 53º período de sesiones.

Buena administración

11. En su reunión de marzo y en relación con las cuestiones de buena administración, el Comité Permanente acordó una vez más reemplazar el tradicional tema anual por un debate en torno a la visión del Alto Comisionado de la labor de su Oficina. El Comité Permanente aprobó también el programa de trabajo para 2002 propuesto en la reunión de planificación de diciembre.

Consultas

12. De conformidad con su práctica normal, el Comité efectuó consultas en el curso del año sobre las cuestiones que requerían un debate a fondo. Entre ellas cabe citar los mecanismos de financiación, la financiación complementaria para soluciones duraderas, los indicadores de la contribución de los países de acogida y diversas consultas en torno al proyecto de Programa de Protección.

Grupo de trabajo oficioso sobre África occidental

13. Por invitación del Presidente del Comité Ejecutivo, se constituyó un grupo de trabajo oficioso a raíz de las presuntas alegaciones de abuso sexual de los refugiados en África occidental y de los debates habidos en la reunión de marzo del Comité Permanente, en cuyo programa se había incluido un tema adicional como consecuencia de esas alegaciones. El grupo oficioso se reunió siete veces entre marzo y julio de 2002. Estas reuniones ofrecieron al Comité la oportunidad de expresar su inquietud ante dichas alegaciones y de poner de relieve su gravedad desde el punto de vista de las víctimas. También permitieron intercambiar información sobre las medidas correctivas que se estaban tomando en el ACNUR y en el plano interinstitucional, así como las medidas preventivas que cabría adoptar para evitar que los hechos se reprodujesen en África occidental y en el resto del mundo.

III. CONSULTAS MUNDIALES SOBRE LA PROTECCIÓN INTERNACIONAL (tercera vía)

14. En el marco general del Comité Permanente y como parte de las Consultas Mundiales sobre la protección internacional se celebraron cuatro reuniones. La primera (8 y 9 de marzo de 2001) versó sobre la protección de los refugiados en situaciones de afluencia masiva; siguieron otras dos (28 y 29 de junio de 2001 y 27 y 28 de septiembre de 2001) sobre la protección de los refugiados en el contexto de los distintos sistemas de asilo y la cuarta y última reunión, que tuvo lugar los días 22 y 24 de mayo de 2002, se centró en la búsqueda de soluciones basadas en la protección, la protección de las mujeres refugiadas y la protección de los niños refugiados.

15. Esos debates han dado ya como resultado la adopción en el 52º período de sesiones del Comité Ejecutivo de una conclusión relativa al registro de refugiados y solicitantes de asilo². Ahora se presentan otras dos conclusiones al Comité Ejecutivo en su 53º período de sesiones: una sobre la recepción de los solicitantes de asilo en los distintos sistemas de asilo y otra sobre el carácter civil y humanitario del asilo (véase *infra*). El Programa de Protección nacido del proceso de las Consultas Mundiales comprende también varias cuestiones que se proponen como tema para conclusiones adicionales que el Comité Ejecutivo podría aprobar en su momento.

IV. DECISIONES Y CONCLUSIONES DEL COMITÉ PERMANENTE

16. De conformidad con la autoridad que le ha conferido el Comité Ejecutivo, el Comité Permanente adoptó varias decisiones y conclusiones sobre cuestiones incluidas en su programa de trabajo. El texto de esas decisiones se adjunta a los informes de las distintas reuniones del Comité Permanente:

Informe de la 23ª reunión del Comité Permanente (A/AC.96/960)

- Decisión sobre el programa general y la financiación en 2001 y proyecciones para 2002

Informe de la 24ª reunión del Comité Permanente (A/AC.96/969)

- Decisión sobre el programa general y las proyecciones de financiación para 2002.

Proyectos de conclusiones y decisiones

17. Los miembros del Comité prepararon los siguientes proyectos de conclusiones y decisiones en una serie de consultas officiosas celebradas bajo la presidencia del Relator, para su aprobación por el Comité Ejecutivo en su 53º período de sesiones:

- Conclusión general sobre la protección internacional;
- Conclusión sobre la recepción de los solicitantes de asilo en el contexto de los diferentes sistemas de asilo;

² A/AC.96/959, párr. 23.

- Conclusión sobre el carácter civil y humanitario del asilo;
- Decisión sobre las contribuciones de los países de acogida;
- Decisión sobre los mecanismos de financiación;
- Decisión sobre cuestiones administrativas, financieras y de programas (programa y presupuesto de 2003);
- Decisión sobre el programa de trabajo del Comité Permanente para 2003;
- Decisión sobre el programa provisional del 54º período de sesiones;
- Decisión sobre la participación de observadores en 2002-2003.

18. En una de las consultas oficiosas de los miembros del Comité Ejecutivo, el Presidente presentó un proyecto de decisión sobre las condiciones de participación de la Comunidad Europea.

CALENDAR*

STANDING COMMITTEE WORK PROGRAMME IN 2002
AND SCHEDULE FOR GLOBAL CONSULTATIONS
ON INTERNATIONAL PROTECTION
(THIRD TRACK)

4 December 2001

23rd Meeting 5-7 March	24th Meeting 24-26 June	25th Meeting 26 September
PROGRAMME AND FUNDING	<ul style="list-style-type: none"> Update on programme and funding Strategic presentations on: Africa, the Americas, Asia and the Pacific, CASWANAME, and Europe 	<ul style="list-style-type: none"> Update on programme and funding Global Report 	<ul style="list-style-type: none"> Annual Programme Budget, including the Report of the ACABQ Mid-Year Progress Report and update on funding
INTERNATIONAL PROTECTION	The Agenda for Protection
PROTECTION/PROGRAMME POLICY	<ul style="list-style-type: none"> Economic and social impact of massive refugee populations on host developing countries, as well as other countries Safety and security issues
COORDINATION	<ul style="list-style-type: none"> Update on coordination issues: ACC/IASC/ECHA/ECPS (oral report) 	<ul style="list-style-type: none"> Update on coordination issues: ECOSOC Humanitarian Segment (oral report)
GOVERNANCE

* As agreed at the Planning Meeting on 4 December 2001

23rd Meeting 5-7 March	24th Meeting 24-26 June	25th Meeting 26 September
MANAGEMENT, FINANCE, OVERSIGHT AND HUMAN RESOURCES	<ul style="list-style-type: none"> • UNHCR's inspection plan and activities • UNHCR's evaluation plan and activities • Human resources 	<ul style="list-style-type: none"> • Voluntary funds administered by the High Commissioner: Accounts for the year 2001 • Report of the Board of Auditors to the General Assembly on the Accounts of the Voluntary Funds Administered by UNHCR for the period ended December 2001 • Measures taken or proposed in response to the recommendations in the Report of the Board of Auditors • Follow-up on actions taken to implement the recommendations of the Board of Auditors for the year 2000

Fifty-third session of the Executive Committee
30 September - 4 October 2002

Fourth meeting 22-24 May 2002
GLOBAL CONSULTATIONS	The search for protection-based solutions; women and children

STANDING COMMITTEE
PROVISIONAL WORK PROGRAMME FOR 2003

CALENDAR

26th Meeting February/March	27th Meeting June/July	28th Meeting September/October
PROGRAMME AND FUNDING	<ul style="list-style-type: none"> • Update on programme and funding • Oral strategic presentations on: Africa, the Americas, Asia and the Pacific, CASWANAME, and Europe 	<ul style="list-style-type: none"> • Update on programme and funding • Global Report 	<ul style="list-style-type: none"> • Annual Programme Budget, including the Report of the ACABQ • Mid-Year Progress Report and update on funding
INTERNATIONAL PROTECTION	<ul style="list-style-type: none"> • Note on International Protection • Two protection-specific items to be decided upon
PROTECTION/PROGRAMME POLICY	<ul style="list-style-type: none"> • Economic and social impact of massive refugee populations on host developing countries, as well as other countries • Progress report on UNHCR's emergency preparedness and response capacity • Older Refugees • Refugees and environmental issues • Safety and security issues
COORDINATION	<ul style="list-style-type: none"> • Update on coordination issues: ACC/IASC/ECHA/ECPS (oral report) 	<ul style="list-style-type: none"> • Update on coordination issues: ECOSOC Humanitarian Segment (oral report)
GOVERNANCE	<ul style="list-style-type: none"> • Selection of Annual Theme for the fifty-fourth Session of the Executive Committee 	<ul style="list-style-type: none"> • Selection of Annual Theme for the fifty-fourth Session of the Executive Committee

26th Meeting February/March	27th Meeting June/July	28th Meeting September/October
MANAGEMENT, FINANCE, OVERSIGHT AND HUMAN RESOURCES	<ul style="list-style-type: none"> • UNHCR inspection plan and activities • UNHCR evaluation plan and activities 	<ul style="list-style-type: none"> • Voluntary funds administered by the High Commissioner: Accounts for the year 2002 • Report of the Board of Auditors to the General Assembly on the Accounts of the Voluntary Funds Administered by UNHCR for the period ended December 2002 • Measures taken or proposed in response to the recommendations in the Report of the Board of Auditors • Follow-up on actions taken to implement the recommendations of the Board of Auditors for the year 2001

Fifty-fourth session of the Executive Committee
A. October 2003

CALENDAR

STANDING COMMITTEE
PROVISIONAL WORK PROGRAMME FOR 2004

29th Meeting February/March	30th Meeting June/July	31st Meeting September/October
PROGRAMME AND FUNDING	<ul style="list-style-type: none"> • Update on programme and funding • Oral strategic presentations on: Africa, the Americas, Asia and the Pacific, CASWANAME, and Europe 	<ul style="list-style-type: none"> • Update on programme and funding • Global Report 	<ul style="list-style-type: none"> • Annual Programme Budget, including the Report of the ACABQ • Mid-Year Progress Report and update on funding
INTERNATIONAL PROTECTION	<ul style="list-style-type: none"> • Note on International Protection • Two protection-specific items to be decided upon
PROTECTION/PROGRAMME POLICY	<ul style="list-style-type: none"> • Follow-up to annual theme 	<ul style="list-style-type: none"> • Refugee children • Economic and social impact of massive refugee populations on host developing countries, as well as other countries • Safety and security issues • Refugees and HIV/Aids
COORDINATION	<ul style="list-style-type: none"> • Update on coordination issues: ACC/IASC/ECHA/ECPS (oral report) 	<ul style="list-style-type: none"> • Update on coordination issues: ECOSOC Humanitarian Segment (oral report)
GOVERNANCE	<ul style="list-style-type: none"> • Selection of Annual Theme for the fifty-fifth Session of the Executive Committee 	<ul style="list-style-type: none"> • Selection of Annual Theme for the fifty-fifth Session of the Executive Committee

29th Meeting February/March	30th Meeting June/July	31st Meeting September/October
MANAGEMENT, FINANCE, OVERSIGHT AND HUMAN RESOURCES	<ul style="list-style-type: none"> • UNHCR inspection plan and activities • UNHCR evaluation plan and activities 	<ul style="list-style-type: none"> • Voluntary funds administered by the High Commissioner: Accounts for the year 2003 • Report of the Board of Auditors to the General Assembly on the Accounts of the Voluntary Funds Administered by UNHCR for the period ended December 2003 • Measures taken or proposed in response to the recommendations in the Report of the Board of Auditors • Follow-up on actions taken to implement the recommendations of the Board of Auditors for the year 2002

Fifty-fifth session of the Executive Committee
OCTOBER 2004

STANDING COMMITTEE DOCUMENTATION ISSUED DURING 2002

23rd Meeting (5-7 March 2002)

EC/52/SC/CRP.1/Rev.1	Provisional Annotated Agenda
EC/52/SC/CRP.2	Standing Committee Work Programme for 2002
EC/52/SC/CRP.3	Overall Programme and Funding in 2001 and Projections for 2002
EC/52/SC/INF.1	Update on Coordination Issues

24th Meeting (2-26 June 2002)

EC/52/SC/CRP.4	Draft Report of the twenty-third meeting of the Standing Committee
EC/52/SC/CRP.5	Provisional Annotated Agenda
EC/52/SC/CRP.6	Update on Programme and Funding for 2002
EC/52/SC/CRP.7	Evaluation and Policy Analysis: UNHCR's Plan and Activities
EC/52/SC/CRP.8	UNHCR's Human Resources Management
EC/52/SC/CRP.9	Agenda for Protection
EC/52/SC/CRP.10	Economic and Social Impact of Refugee Populations on Host Developing Countries as well as other Countries: Partnerships with bilateral Development Agencies
EC/52/SC/CRP.11	Safety and Security issues
EC/52/SC/CRP.12	Report on UNHCR's Inspection and Investigation Activities

25th Meeting (26 September 2002)

EC/52/SC/CRP.13	Draft report of the twenty-fourth meeting of the Standing Committee
EC/52/SC/CRP.14	Provisional Annotated Agenda
EC/52/SC/CRP.15	Update on Programme and Funding for 2002
EC/52/SC/INF.2	Update on Coordination Issues