



КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
КОНВЕНЦИИ

Первая сессия

18-29 ноября 2002 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня

**РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ВО ИСПОЛНЕНИЕ
ПОДПУНКТОВ а) И б) ПУНКТА 2 СТАТЬИ 22, А ТАКЖЕ СТАТЬИ 26
КОНВЕНЦИИ**

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ЗАТРАГИВАЕМЫХ АФРИКАНСКИХ
СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, В ТОМ
ЧИСЛЕ О ПРОЦЕССЕ УЧАСТИЯ, А ТАКЖЕ О НАКОПЛЕННОМ
ОПЫТЕ И ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ В ПОДГОТОВКЕ И
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ**

**ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В ДЕЛЕ РАЗРАБОТКИ И
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНОЙ
ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ В АФРИКЕ**

Записка секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 3	3
I. РЕЗЮМЕ ДОКЛАДОВ О ПРОЦЕССАХ, СВЯЗАННЫХ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ	4 - 11	3
А. Субрегиональные программы действий	4 - 9	3
В. Региональная программа действий	10 - 11	5

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ	12 - 51	6
A. Западная Африка и Чад	12 - 22	6
B. Центральная Африка	23 - 26	9
C. Северная Африка	27 - 34	11
D. Восточная Африка	35 - 43	13
E. Южная часть Африки	44 - 51	16
III. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ	52 - 68	18
A. Предусмотренные в программе направления сотрудничества и принятые или запланированные меры	53 - 59	18
B. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления региональной программы действий и соглашений о партнерстве	60 - 67	21
C. Финансовые ресурсы, выделяемые затрагиваемыми странами региона - Сторонами Конвенции на поддержку процесса осуществления региональной программы действий, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены или необходимы	68	23
IV. ВЫВОДЫ	69 - 75	24

Введение

1. Настоящий доклад представляется Комитету по рассмотрению осуществления Конвенции во исполнение подпунктов а) и б) пункта 2 статьи 22 и статьи 26 Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. Секретариат Конвенции подготовил настоящий документ в соответствии с положениями пункта 10 b) решения 11/COP.1 и положениями решения 1/COP.5, кратко охарактеризовав в нем прогресс, достигнутый в Африке на субрегиональном и региональном уровнях. Документ основан на информации, содержащейся в национальных докладах, и сориентирован на охват семи основных тематических вопросов, определенных на пятой сессии Конференции Сторон в пункте 10 решения 1/COP.5 от 12 октября 2001 года.

2. Первый краткий отчет по субрегиональным программам действий (СРПД) (ICCD/COP(3)/5/Add.5), в основу которого были положены первые доклады, подготовленные в мае 1999 года, был представлен к третьей сессии Конференции Сторон. Источником информации, содержащейся в настоящем резюме, являются вторые доклады межправительственных организаций - организаторов или координаторов субрегиональной деятельности, которые были представлены в апреле 2002 года. Имеются в виду следующие организации: Союз арабского Магриба (САМ), Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахели (КИЛЛС), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Экономическое и валютно-финансовое сообщество Центральной Африки (ЭВСЦА), Межправительственный орган по вопросам развития (МПОР) и Сообщество развития юга Африки (САДК). Полные тексты докладов, представленных этими организациями, размещены на вебсайте секретариата (www.unccd.int).

3. Работа, связанная с региональной программой действий (РПД), характеризуется главным образом за период, прошедший с момента представления первого доклада в 1999 году.

I. РЕЗЮМЕ ДОКЛАДОВ О ПРОЦЕССАХ, СВЯЗАННЫХ С РАЗРАБОТКОЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ

A. Субрегиональные программы действий

4. Ниже кратко характеризуется достигнутый прогресс в деле разработки и осуществления субрегиональных программ действий (СРПД) в пяти субрегионах (Западная Африка, Центральная Африка, Северная Африка, Восточная Африка и южная

часть Африки), упоминаемых в статье 10 Приложения I об осуществлении Конвенции на региональном уровне для Африки.

1. Западная Африка и Чад

5. КИЛСС и ЭКОВАС, выступая в качестве координационных центров по вопросам осуществления СРПД в субрегионе Западной Африки и Чаде, приняли важные меры, которые позволили добиться в процессе работы заметного прогресса. Следует, в частности, упомянуть факт создания специальной группы для отслеживания и ориентирования процесса осуществления СРПД и особо отметить предпринимаемые в поддержку стран - членов этих двух учреждений действия по обеспечению разработки и выполнения их национальных программ действий (НПД). Другим важным направлением деятельности является принятие мер по оказанию содействия в мобилизации финансовых средств. Особые усилия предпринимались для заключения соглашений о партнерстве в целях поддержки процесса осуществления СРПД. Кроме того, было предпринято несколько интересных инициатив, направленных на повышение роли гражданского общества в осуществлении Конвенции и в активизации деятельности тематических групп. Кроме того, страны-члены и КИЛСС предпринимали усилия по финансовой поддержке мероприятий СРПД.

2. Центральная Африка

6. Положение с осуществлением Конвенции в этом субрегионе является особым из-за недостаточности информационно-разъяснительной работы по привлечению внимания различных субъектов к природе процесса опустынивания и к самому этому процессу. А опустынивание в Центральной Африке является реальностью. На сегодняшний день в субрегионе нет СРПД, и задача по отслеживанию достойных для оценки действий представляется довольно сложной. Вместе с тем ЭВСЦА, координирующее процесс осуществления в субрегионе, уже предприняло для привлечения внимания политических инстанций субрегиона ряд первоначальных крупномасштабных действий.

3. Северная Африка

7. САМ, координирующий процесс в интересах своих стран-членов, предпринял важные усилия для развертывания проектов и - с целью их реализации - обратился к партнерам по процессу развития с просьбой о налаживании финансового и технического сотрудничества. Были разработаны, а затем и утверждены на форумах, состоявшихся в 1999-2001 годах, две национальные программы действий (НПД) и магребинская СРПД. В докладе, в частности, упоминался целый ряд предпринимавшихся в Магрибе

разнообразных инициатив по таким аспектам, как создание субрегионального координационного органа, активизация деятельности по реализации концепции участия, формирования субрегиональной информационной системы и баз данных, осуществление трансграничных проектов и сотрудничество с научно-исследовательскими институтами и КИЛСС.

4. Восточная Африка

8. В связи с осуществлением СРПД МПОР приступил к осуществлению 27 проектов и программ, и целый ряд их составных элементов нацелен на борьбу с опустыниванием и смягчение последствий засухи. Значительная часть мероприятий СРПД проводится в партнерстве с развитыми странами - Сторонами Конвенции и международными организациями. Кроме того, при разработке и реализации проектов, относящихся к основным приоритетным направлениям программы действий этого субрегиона, принимаются во внимание различные вопросы, имеющие важное значение для осуществления Конвенции, особенно концепция участия, которая, в частности, предполагает вовлечение в этот процесс гражданского общества.

5. Южная часть Африки

9. В докладе САДК обращается внимание на различные действия, предпринимавшиеся после представления первого доклада в 1999 году: речь идет главным образом о мерах по мобилизации ресурсов, которые были приняты после проведения двух рабочих совещаний, организованных с этой целью в 2000 и 2001 годах. В докладе характеризуется деятельность по укреплению потенциала, созданию информационных систем и формированию механизмов финансирования в целях содействия осуществлению субрегиональной программы действий. Среди уроков, извлеченных из процесса осуществления СРПД, в докладе, в частности, упоминается вывод о существовании потребности в подготовке долговременных соглашений о партнерстве между различными субъектами и о необходимости взаимоувязывания различных многосторонних природоохранных соглашений.

В. Региональная программа действий

10. В докладах подчеркивается, что после проведения мероприятий, которые были кратко охарактеризованы в документе, представленном к третьей сессии Конференции Сторон в 1999 году (ICCD/COP(3)/5/Add.5), в рамках этой программы осуществлялась прежде всего деятельность по развертыванию в 2000-2001 годах трех тематических программных сетей по следующим темам:

- a) комплексное управление водными ресурсами крупных трансграничных речных, озерных и гидрогеологических бассейнов Африки;
- b) агролесомелиорация и сохранение почв;
- c) рациональное использование пастбищных угодий и содействие разведению кормовых культур.

11. На двухгодичный период 2002-2003 годов намечено развертывание еще трех сетей. Эта деятельность осуществляется благодаря финансовой поддержке различных двусторонних и многосторонних партнеров. Кроме того, для обеспечения учета процесса разработки РПД при осуществлении других разнообразных инициатив, начатых в регионе, было проведено несколько совещаний по процессу РПД.

II. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ

A. Западная Африка и Чад

1. Предусмотренные в программе направления сотрудничества и принятые или запланированные меры

12. Субрегиональная программа действий по борьбе с опустыниванием "Западная Африка и Чад" (СРПД-ЗА), которая была принята в декабре 1999 года участниками Встречи на высшем уровне глав государств и правительств стран - членов КИЛСС и ЭКОВАС, нацелена на создание благоприятных условий для повышения эффективности национальных программ действий (НПО) за счет развития субрегионального сотрудничества в деле управления разделяемыми или трансграничными природными ресурсами субрегиона в духе Конвенций. СРПД-ЗА была задумана как стратегическая основа для ориентирования и взаимоувязывания действий по борьбе с опустыниванием, предпринимаемых правительственными и неправительственными структурами и организациями 17 охватываемых ею стран.

13. В этой связи было определено восемь приоритетных направлений деятельности, которая координируется межправительственными и неправительственными организациями субрегиона, выполняющими функции координационных центров. К ним относятся:

- a) устойчивое управление общими водными ресурсами;

- b) устойчивое управление разделяемыми ресурсами растительного и животного мира;
- c) устойчивое управление энергетическими ресурсами;
- d) борьба с вредителями сельскохозяйственных культур и лесной растительности;
- e) раннее предупреждение и смягчение последствий засухи;
- f) научно-техническое сотрудничество;
- g) информирование, просвещение и коммуникационная деятельность;
- h) развитие внутрирегиональной торговли местной продукцией.

14. Усилия, предпринимавшиеся после представления первого доклада в 1999 году, были направлены прежде всего на достижение прогресса в процессе консультаций между членами семи первых тематических групп, которые упоминались выше. Велся обмен мнениями о текущей деятельности в каждой из областей, действиях, которые должен предпринять каждый член группы, а также о возможных взаимодополняющих действиях. Проводится работа по определению количественных параметров различных мероприятий и по оценке их стоимости, а также по поиску потенциальных партнеров. Различными субъектами субрегионального уровня было предпринято немало мер, связанных с осуществлением СРПД-ЗА. Среди этих мер можно выделить организацию рабочих совещаний по темам, имеющим важное значение для Конвенции, проведение исследований в целях содействия процессу осуществления, обеспечение организационной поддержки, разработку и развертывание конкретных проектов и программ, реализацию профессионально-образовательных модулей и т.д.

15. Что касается восстановления деградированных земель и создания систем раннего предупреждения, то меры, предпринимаемые в этой области при поддержке различных партнеров, сводятся главным образом к реализации трансграничных проектов по борьбе с опустыниванием, которые были начаты после вступления Конвенции в силу в рамках процесса сотрудничества КИЛСС и САМ. Актуализировать модели прогнозирования и раннего предупреждения в субрегионе позволяют параллельно проводимые мероприятия по сбору, анализу и интегрированию биофизических, пространственных, картографических, статистических и описательных данных.

16. По инициативе КИЛСС и ЭКОВАС создана система распространения информации. Создается вебсайт "Система распространения и контроля экологической информации на базе сети Интернет" (СИСЕИ-ЗА), которая будет представлять интерес для всех участников природоохранной деятельности в Западной Африке. В рамках этой системы, первоначально предназначавшейся для распространения информации о борьбе с опустыниванием, планируется также охватить вопросы, отраженные в других природоохранных документах, в том числе в конвенциях, посвященных изменению климата, биоразнообразию и гумидным зонам.

2. *Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления субрегиональной программы действий и соглашений о партнерстве с развитыми странами - Сторонами Конвенции и другими заинтересованными сторонами*

17. Постоянной основой для координации служит СРПД-ЗА, в рамках которой были созданы разнообразные консультационные и согласовательные органы. Для принятия СРПД в период после представления первого субрегионального доклада была организована Встреча на высшем уровне глав государств и правительств, состоявшаяся в декабре 1999 года, а в 1999 и 2000 годах были проведены совещания субрегионального координационного комитета, на которых, в частности, обсуждались проблемы синергизма между конвенциями и вопрос о мобилизации ресурсов. Кроме того, были проведены консультации с членами восьми тематических сетей.

18. Кроме этого, на уровне субрегиона под эгидой КИЛСС и ЭКОВАС были установлены контакты с разнообразными партнерами по процессу развития с целью их более эффективного вовлечения в процесс осуществления Конвенции на субрегиональном и национальном уровнях. Были налажены разнообразные партнерские связи с двусторонними и многосторонними партнерами. Наряду с этим, с некоторыми субрегиональными африканскими организациями было налажено сотрудничество по вопросам проведения НИОКР, определения показателей воздействий и осуществления трансграничных проектов.

3. *Финансовые ресурсы, выделяемые затрагиваемыми странами субрегиона на поддержку процесса осуществления Конвенции, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности*

19. В 2000-2001 годах число учреждений западноафриканского субрегиона, выделивших свои собственные средства на финансирование мероприятий СРПД-ЗА, было

незначительным. В докладе отмечается, что КИЛСС в этих усилиях поддерживали различные двусторонние партнеры.

20. В соответствии с решением 9/SOP.3 в апреле 2002 года в Сенегале при поддержке Глобального механизма было организовано субрегиональное рабочее совещание по вопросу о подходах к мобилизации ресурсов. Одно из принятых решений предусматривает создание фонда содействия, которым - с учетом интересов этого африканского субрегиона - должен управлять КИЛСС, а содействовать поддержке процесса осуществления Конвенции в субрегионе будут средства, выделяемые по линии Глобального механизма в порядке стимулирования.

21. Другие разнообразные инициативы, направленные на облегчение мобилизации ресурсов, в том числе на проведение рабочих совещаний и выполнение исследований, были выдвинуты с целью достижения синергизма между природоохранными конвенциями и обеспечения учета НПД в стратегиях борьбы с бедностью.

4. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка

22. Поскольку важность системы контроля/оценки осуществления СРПД-ЗА признается всеми заинтересованными сторонами, для наблюдения за ходом выполнения программы и результатами проводимых мероприятий и принимаемых мер был разработан набор показателей. Их применение относится к ведению координационных центров (КИЛСС и ЭКОВАС), а также руководящих тематических структур. Однако на сегодняшний день эффективно реализуется лишь один элемент, возложенный на Региональный учебный центр КИЛСС по агрометеорологии и прикладной гидрологии (АГРГИМЕТ), который предусматривает сбор данных (климатологических, гидрологических, сельскохозяйственных, агрометеорологических, фитосанитарных, по животноводству, демографических), а также укрепление потенциала государств, особенно в области формирования систем раннего предупреждения засухи и опустынивания.

В. Центральная Африка

1. Предусмотренные в программе направления сотрудничества и принимаемые или запланированные меры

23. Учитывая весьма слабую продвинутость процесса осуществления Конвенции в субрегионе Центральной Африки на национальном и субрегиональном уровнях основным предметом беспокойства остается усиление потенциала с помощью технической и

финансовой поддержки. Это касается как стран субрегиона, так и секретариата ЭВСЦА, на который возложена задача по динамизации и координации процесса осуществления Конвенции в субрегионе. По-прежнему является серьезным препятствием отсутствие в Центральной Африке субрегионального учреждения, которое специализировалось бы в области охраны окружающей среды и было бы способно ориентировать предпринимаемые в странах усилия на осуществление Конвенции.

2. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления субрегиональной программы действий и соглашений о партнерстве с развитыми странами - Сторонами Конвенции или другими заинтересованными сторонами

24. В процессе осуществления Конвенции в Центральной Африке проводились неофициальные консультации с политическими руководителями, партнерами по процессу развития и населением. Что касается партнерства, то ЭВСЦА определила основу для сотрудничества с шестью государствами-членами. Ведутся переговоры с целью заключения других соглашений с субрегиональными и международными учреждениями. Одной из серьезных проблем, связанных с осуществлением Конвенции, является отсутствие информационно-разъяснительной работы, которая была бы направлена на обеспечение понимания реальности угроз, нависших над регионом в результате процесса опустынивания. Чувствуется необходимость разработки информационно-просветительских мероприятий.

3. Финансовые ресурсы, выделяемые затрагиваемыми странами субрегиона на поддержку процесса осуществления Конвенции, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности

25. В Центральной Африке ни ЭВСЦА, ни страны, являющиеся членами этой организации, не выделяли бюджетных ассигнований на осуществление Конвенции. Однако в рамках природоохранных проектов принимаются меры по борьбе с деградацией земель. Тем не менее эти проекты осуществляются разрозненно и без учета соответствующих положений Конвенции. Из доклада однозначно следует, что субрегион в значительной мере рассчитывает на внешнюю поддержку.

4. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка

26. На нынешнем этапе процесса ни одной инициативы, связанной с этим составным элементом, на субрегиональном уровне выдвинуто не было.

С. Северная Африка

1. Предусмотренные в программе направления сотрудничества и принятые или запланированные меры

27. Работа над магрибинской СРПД, служащей базой для процесса региональной интеграции, была начата пятью странами - членами САМ и завершена в сентябре 1999 года. Было выбрано шесть приоритетных направлений сотрудничества:

- a) распространение информации и данных и обмен ими;
- b) содействие созданию условий, благоприятных для применения подхода, основанного на принципе участия;
- c) углубление знаний о природных ресурсах за счет осуществления научно-исследовательской и популяризаторской деятельности и обеспечения доступа к новым технологиям.
- d) мониторинг и оценка процесса опустынивания;
- e) укрепление потенциала, просвещение и информационно-разъяснительная работа среди населения; и
- f) осуществление сотрудничества на местном, субрегиональном и межрегиональном уровнях посредством реализации экспериментальных проектов по рациональному управлению трансграничными природными ресурсами.

28. При реализации этой программы САМ делал особый упор на мерах, гарантирующих участие в процессе СРПД гражданского общества. Что касается институционального аспекта, то САМ создал техническую группу по координации СРПД и сейчас ищет финансовую поддержку для ее работы. Начата реализация целого ряда мер и экспериментальных проектов, касающихся таких аспектов, как восстановление деградированных земель, картографирование затрагиваемых или уязвимых территорий, раннее предупреждение засухи, наблюдение за природными ресурсами, создание системы наблюдения/оценки процесса опустынивания посредством определения соответствующих критериев и показателей.

2. *Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления субрегиональной программы действий и соглашений о партнерстве с развитыми странами - Сторонами Конвенции и другими заинтересованными сторонами*

29. В процессе осуществления СРПД была начата реализация субрегионального проекта по поощрению использования подхода, основанного на принципе участия, который, в частности, сориентирован на повышение роли гражданского общества на всех этапах процесса осуществления, а также на поиск возможных вариантов повышения эффективности участия основных заинтересованных сторон в процессе принятия решений.

30. Что касается координации и мобилизации потоков ресурсов на внутригосударственном и международном уровнях, а также соглашений о партнерстве, то САМ пытался наладить сотрудничество с различными субрегиональными, региональными и международными организациями. Осуществляемая деятельность призвана содействовать созданию благоприятных условий для проведения совместно с западноафриканским субрегионом процесса согласований, обмена опытом и результатами, а также способствовать выработке программ в области НИОКР.

31. Чтобы согласовать общий подход к осуществлению трех конвенций, ставших результатом проведения Рио-де-Жанейрской конференции, а также активизировать обмен информацией и опытом между странами - членами САМ, секретариат САМ приступил к организации субрегионального форума по проблеме достижения синергизма между конвенциями, посвященными устойчивому развитию.

3. *Финансовые ресурсы, выделяемые затрагиваемыми странами субрегиона на поддержку процесса осуществления Конвенции, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности*

32. Переговоры с различными двусторонними и многосторонними партнерами привели к подписанию соглашений об участии в финансировании проектов СРПД. Было, в частности, подписано соглашение между Глобальным механизмом и генеральным секретариатом САМ о поддержке процесса осуществления СРПД в странах САМ. В марте 2002 года в Сирии в рамках инициированной Глобальным механизмом межрегиональной программы для Западной Азии и Северной Африки была проведена консультационная встреча партнеров по процессу развития. Следует надеяться, что эта инициатива будет служить целям поддержки усилий САМ.

4. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка

33. Углублению знаний о процессе опустынивания способствует создание субрегиональной сети непрерывного наблюдения за экосистемами. Содействовать странам субрегиона в создании практичной системы мониторинга/оценки результативности программ борьбы с опустыниванием призвано сотрудничество с Центром наблюдения для Сахары и Сахели (ОСС).

34. В течение двухгодичного периода 2001-2002 годов было проведено большое число мероприятий, нацеленных на обеспечение того, чтобы государства - члены САМ могли с выгодой для себя пользоваться передовыми технологиями. Благодаря разнообразным рабочим совещаниям и семинарам удалось определить практические условия создания национальных карт уязвимости применительно к процессам опустынивания и засухи. Кроме того, был начат проект ДИС-МЕД (система информирования о процессе опустынивания в целях поддержки региональных программ действий в Средиземноморье).

D. Восточная Африка

1. Предусмотренные в программе направления сотрудничества и принятые или запланированные меры

35. В СРПД Восточной Африки, которая координируется секретариатом МПОР, предусмотрены девять следующих приоритетных направлений сотрудничества:

- a) освоение и рациональное использование трансграничных природных ресурсов;
- b) содействие созданию благоприятных условий для осуществления Конвенции, особенно в законодательной, институциональной, экономической и политической сферах;
- c) сбор и анализ информации и обмен ею;
- d) исследования и разработки;
- e) образование и информирование населения;
- f) координация программ освоения альтернативных источников энергии;

g) сотрудничество в области борьбы с вредителями сельскохозяйственных культур, сорняками, переносчиками заболеваний человека и животных и заболеваниями животных и растений;

h) системы раннего предупреждения и совместное планирование борьбы с последствиями засухи; и

i) укрепление потенциала.

36. При осуществлении этой программы проводились или были запланированы мероприятия в каждой из девяти областей. На уровне субрегиона при поддержке различных двусторонних и многосторонних партнеров были приняты разнообразные меры в сфере управления водными и земельными ресурсами, а также в области альтернативной энергетики. Кроме того, разрабатывается проект создания системы предотвращения конфликтов в субрегионе. Секретариат МПОР сумел расширить свою сеть и включить в нее 72 национальных учреждения. В этой же связи был разработан проект комплексной информационной системы и предпринято несколько инициатив по информационным системам. Запланированная деятельность направлена главным образом на расширение возможностей мобилизации финансовых ресурсов на различные виды деятельности, которые уже начали осуществляться.

37. В докладе не содержится никакой информации по поводу инициатив, предпринимаемых в целях содействия налаживанию взаимодействия и достижению синергизма с органами других конвенций, касающихся окружающей среды и устойчивого развития, а также для оказания странам поддержки в процессе учета НПД в национальных стратегиях развития.

2. *Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления субрегиональной программы действий и соглашений о партнерстве с развитыми странами или другими заинтересованными сторонами*

38. В соответствии с принятыми в субрегионе политическими решениями в процессе выполнения задач, стоящих перед МПОР, участвуют частный сектор и гражданское общество. Так, МПОР удалось в полной мере вовлечь в разработку и осуществление СРПД НПО и организации местных сообществ. Это позволило привлечь внимание к необходимости пересмотра структуры СРПД и изучить возможные взаимосвязи между НПД и СРПД с уделением особого внимания роли неправительственных организаций, местных сообществ и других субъектов гражданского общества.

39. Консультации с развитыми странами проводятся в рамках таких консультационных механизмов, как форум партнеров МПОР, комитет послов, в состав которого входят представители региональных и международных организаций и организаций системы Организации Объединенных Наций, комитет по осуществлению проектов, субрегиональный комитет содействия, механизм поддержки субрегиональной стратегии и ориентировочная региональная программа.

3. Финансовые ресурсы, выделяемые затрагиваемыми странами субрегиона на поддержку процесса осуществления Конвенции, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности

40. Все страны - члены МПОР начали процесс создания национальных фондов борьбы с опустыниванием и сейчас находятся на разных стадиях его осуществления. Кроме того, при поддержке Глобального механизма создается субрегиональный фонд содействия, призванный содействовать укреплению нынешнего партнерства между МПОР и участниками процесса развития. В соответствии с решением, которое было принято на совещании МПОР на высшем уровне, состоявшемся в Хартуме в ноябре 2000 года, государства-члены к тому же обязались внести вклад в решение задач локального характера.

41. В декабре 2001 года было организовано совещание экспертов, а впоследствии проведено совещание министров, на которых обсуждались вопросы о создании базы для налаживания партнерства и укрепления механизмов действий по борьбе с деградацией земель и бедностью в субрегионе МПОР, а также средства поддержки процесса осуществления НПД и СРПД.

42. Мероприятия, проводившиеся в рассматриваемый период в рамках СРПД, финансируются различными двусторонними и многосторонними партнерами.

4. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка

43. После представления первого доклада никаких инициатив в этой области не выдвигалось.

Е. Южная часть Африки

1. Предусмотренные в программе направления сотрудничества и принятые или запланированные меры

44. В СРПД для южной части Африки, координацию которой осуществляет САДК-ЕЛМС, предусмотрено семь следующих основных приоритетных направлений сотрудничества:

- a) укрепление потенциала;
- b) укрепление систем раннего предупреждения;
- c) сотрудничество в деле устойчивого управления разделяемыми природными ресурсами и экосистемами;
- d) сбор и обработка информации и обмен ею;
- e) развитие процесса передачи соответствующих технологий на уровне сообществ;
- f) освоение альтернативных источников энергии; и
- g) социально-экономические вопросы.

45. Страны субрегиона продолжали через органы САДК-ЕЛМС принимать меры для практического осуществления субрегиональной программы действий в установленных приоритетных областях. Были проведены мероприятия, относящиеся к первому этапу осуществления субрегиональной программы "Борьба с деградацией земель и опустыниванием", и отобрано четыре центра передовых знаний в целях укрепления потенциала местных сообществ, подготовки кадров и совершенствования методов разработки программ. Первоочередное внимание уделялось четырем приоритетным областям, выбранным государствами-членами, а именно развитию энергетики в сельских районах, управлению пастбищными угодьями, природоохранному праву и местному планированию. В программе были также отражены вопросы, касающиеся соответствующих технологий и традиционных знаний.

46. Благодаря проведению конкретных мероприятий, предусмотренных в инициативе района Калахари-Намиб, в субрегионе при поддержке различных партнеров по процессу

развития продолжала осуществляться работа в сфере управления трансграничными природными ресурсами.

47. САДК-ЕЛМС продолжало оказывать 14 странам-членам техническую поддержку в разработке и осуществлении национальных программ действий, половина из которых уже одобрена или утверждена соответствующими парламентами. Этим странам предложено принимать во внимание и в комплексе учитывать эти программы при долгосрочном планировании и бюджетировании процесса развития.

48. Кроме этого, субрегионы активно участвуют в подготовке Встречи на высшем уровне по вопросам устойчивого развития, которую намечено провести в Йоханнесбурге в августе-сентябре 2002 года. Для изучения на этом форуме были выбраны две темы, представляющие интерес для субрегиона: деградация земель и опустынивание.

2. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления субрегиональной программы действий и соглашений о партнерстве с развитыми странами и другими заинтересованными сторонами

49. Проведению консультаций с целью выявления существующих технических и финансовых механизмов было посвящено рабочее совещание по вопросу о мобилизации ресурсов на осуществление Конвенции, которое состоялось в октябре 2000 года в Кении и было организовано совместными усилиями стран МПОР при поддержке Глобального механизма. В мае 2001 года состоялось совещание, посвященное анализу состояния партнерских связей и укреплению потенциала по осуществлению Конвенции в южной части Африки: одна из принятых рекомендаций касалась создания субрегионального фонда содействия, в связи с чем была создана контактная группа. Совет министров САДК утвердил инструкции относительно предоставления доступа к средствам фонда, который должен быть сформирован во время субрегионального рабочего совещания, намеченного на июль 2002 года.

3. Финансовые ресурсы, выделяемые затрагиваемыми странами субрегиона на поддержку процесса осуществления Конвенции, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены или необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности

50. Одним из механизмов финансирования деятельности по осуществлению СРПД, нацеленных на борьбу с деградацией земель и бедностью, будет фонд содействия, который намечается создать в субрегионе и в который через посредство Глобального механизма будут направляться финансовые средства для оказания стимулирующей

поддержки. Кроме того, благодаря двум многосторонним партнерам удалось мобилизовать средства на развертывание и осуществление трансграничного проекта в районе Калахари-Намиб.

4. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка

51. Через посредство созданного в 1998 году Междисциплинарного комитета САДК по научно-техническим консультациям САДК продолжало вести поиск финансирования на осуществление годовой программы.

III. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

52. В этом разделе характеризуется степень продвинутости процесса, связанного с региональной программой действий (РПД) по осуществлению Конвенции в Африке, и оценивается деятельность, осуществлявшаяся после представления первого доклада в 1999 году.

A. Предусмотренные в программе направления сотрудничества и принятые или запланированные меры

53. В соответствии с положениями статьи 13 регионального приложения для Африки, в целом определяющими приоритетные области, в которых региональная программа действий обеспечивает сравнительные преимущества, Панафриканская конференция, состоявшаяся в марте 1997 года в Буркина-Фасо, определила восемь нижеследующих областей регионального сотрудничества:

- a) рациональное использование водных ресурсов крупных трансграничных речных, озерных и гидрогеологических бассейнов;
- b) агролесомелиорация и сохранение почв;
- c) рациональное использование пастбищных угодий и содействие производству кормовых культур;
- d) экологический мониторинг, картографирование природных ресурсов, дистанционное зондирование и системы раннего предупреждения;

- e) содействие использованию возобновляемых источников энергии и технологий, не наносящих ущерба окружающей среде;
- f) устойчивые системы ведения сельского хозяйства;
- g) создание благоприятных условий для борьбы с опустыниванием и укрепление потенциала.

54. Основным компонентом процесса осуществления региональной программы действий было развертывание деятельности шести тематических программных сетей в соответствии с решениями Конференции министров стран Африки, которая была организована в Кении в сентябре-октябре 1999 года в процессе подготовки к третьей сессии Конференции Сторон совместными усилиями секретариата Конвенции и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

55. В рассматриваемый период были проведены рабочие совещания по развертыванию трех тематических программных сетей. Во время этих совещаний каждый из трех институциональных координационных центров, назначенных в 1999 году для координации процесса создания и функционирования сетей, смог внести свой вклад в мобилизацию усилий специализирующихся в соответствующих областях региональных учреждений стран Африки, а также отобранных национальных координационных центров Конвенции и других заинтересованных партнеров на решение задачи по определению содержания программы работы с выделением приоритетных направлений деятельности на кратко- и среднесрочную перспективу, а также роли различных заинтересованных сторон.

56. Развертывание первой тематической сети по комплексному управлению водными ресурсами крупных трансграничных речных, озерных и гидрогеологических бассейнов было начато в Гане в ноябре-декабре 2000 года при финансовой поддержке Италии, Норвегии и Канады. Координацию функционирования этой сети обеспечивает координационная группа водохозяйственного сектора САДК. Участники выбрали три тематические области: информационные системы по водным ресурсам, научно-техническое сотрудничество и институциональные и законодательные вопросы. На кратко- и среднесрочную перспективу в качестве приоритетных отобраны следующие направления деятельности:

- a) поддержка региональных и субрегиональных инициатив по оказанию содействия экспериментальным проектам использования и рационального освоения водных ресурсов крупных речных, озерных и гидрогеологических бассейнов в процессе реализации стратегий уменьшения бедности;

b) поддержка региональных и субрегиональных инициатив по оказанию содействия в достижении синергизма между тремя конвенциями, ставшими результатом проведения Рио-де-Жанейрской конференции; и

c) участие в региональных и субрегиональных инициативах по мобилизации финансовых средств на осуществление субрегиональных программ и планов действий по комплексному управлению водными ресурсами. Например, предусмотрено оказать техническую поддержку в подготовке "круглого стола" кредиторов, которые могут профинансировать мероприятия плана действий Западноафриканской конференции по комплексному управлению водными ресурсами, а также в осуществлении Региональной стратегии осуществления плана действий САДК по комплексному управлению водными ресурсами.

57. В июне 2002 года в Того при финансовой поддержке Финляндии и Германии было начато развертывание второй тематической сети по агролесомелиорации и сохранению почв. Работа этой сети координируется Институтом Сахели/КИЛСС. Участники определили следующие направления действий:

a) поддержка региональных и субрегиональных инициатив по оказанию содействия практике разведения, переработки и коммерциализации агролесохозяйственных продуктов, представляющих для африканских стран - Сторон Конвенции интерес с социально-экономической точки зрения;

b) поддержка региональных и субрегиональных инициатив по оказанию содействия в достижении синергизма между конвенциями, касающимися окружающей среды и устойчивого развития;

c) сбор, анализ и распространение традиционных "ноу-хау"; и

d) участие в деятельности по реализации инициативы африканских стран, касающейся рационального использования земельных и водных ресурсов, которая была выдвинута в рамках Глобального экологического фонда совместно с Всемирным банком, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программой развития Организации Объединенных Наций.

58. Третья тематическая сеть по рациональному управлению пастбищными угодьями и поощрению выращивания кормовых культур была развернута в Лесото в ноябре 2002 года при финансовой поддержке Германии и Финляндии и при координационном участии

координационного центра - Межафриканского бюро по ресурсам животного мира Организации африканского единства (ОАЕ). Участники выбрали разнообразные направления действий, включая следующие: улучшение условий жизни животноводов, урегулирование конфликтов, анализ взаимосвязи между животноводством и окружающей средой, укрепление потенциала, сбыт скота и продукции животноводства, а также поощрение соответствующей животноводческой практики.

59. Что касается трех остальных тематических программных сетей РПД, то они будут развернуты в течение двухгодичного периода 2002-2003 годов. Имеются в виду следующие сети:

а) сеть, которая должна будет выполнять задачи, связанные с экологическим мониторингом, картографированием природных ресурсов, дистанционным зондированием и системами раннего предупреждения. В январе 2002 года в Абиджане были проведены консультации с Африканской организацией по картографии и дистанционному зондированию, которая является институциональным координационным центром этой сети; стартовое совещание намечено на сентябрь 2002 года;

б) сеть, на которую возложена задача по пропаганде возобновляемых источников энергии и экологических технологий и функционирование которой координирует Национальное агентство по возобновляемым источникам энергии Туниса в тесном сотрудничестве с организацией "Окружающая среда и развитие третьего мира" (ОСРС-ТМ), действующей в Сенегале;

в) сеть, на которую возложена задача по пропаганде устойчивых систем сельскохозяйственного производства и функционирование которой координируется в Буркина-Фасо учреждением ОАЕ, ответственным за проведение НИОКР по выращиванию продовольственных культур в полузасушливых зонах (САФГРАД).

В. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления региональной программы действий и соглашений о партнерстве

60. Развертыванию каждой из трех тематических сетей предшествовали консультативные совещания, которые были организованы секретариатом Конвенции в Бонне в марте-апреле 2000 года с участием институциональных координационных центров этих сетей, Региональной координационной группы секретариата Конвенции, основных участников сетей и консультантов. Эти консультационные совещания позволили приступить к формулированию и распределению задач, связанных с развертыванием этих трех сетей.

61. В рекомендациях стартовых рабочих совещаний, которые были проведены в охваченный в докладе период, подчеркивалась необходимость объединения информации по этим трем аспектам и обмена ею, а также необходимость налаживания кооперационных связей между участниками сетей. Перед ними стоит задача использовать имеющийся в Африке научно-технический потенциал в целях содействия осуществлению Конвенции. В рекомендациях рабочих совещаний также отмечается, что институциональные координационные центры и участники сетей выработают предложения по проектам, которые должны быть включены в программу "Региональные и субрегиональные инициативы по поддержке процесса осуществления Конвенции".

62. Участники сетей уже представили целый ряд проектных предложений, касающихся водных ресурсов и рационального использования пастбищных угодий. Предполагается, что другие субрегиональные и региональные структуры, участвующие в работе действующих тематических сетей, последуют их примеру с той целью, чтобы выявить потребности, существующие в регионе, и реализовать запланированные меры в тесном сотрудничестве с партнерами по процессу развития.

63. Чтобы улучшить контакты и информационный обмен между шестью институциональными координационными центрами тематических сетей, участниками сетей и Региональной координационной группой, были начаты консультации по вопросу о создании системы информационного обмена и распространения информации в рамках региональной программы действий с Центром наблюдения для Сахары и Сахели (ОСС) и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР).

64. В процессе сотрудничества Африканского банка развития (АфБР) и секретариата Конвенции в Абиджане в апреле 2001 года был проведен информационно-просветительский семинар для руководящих кадров участвующих в работе департаментов, который был посвящен изучению степени продвинутости различных процессов, связанных с осуществлением Конвенции в африканских странах - Сторонах Конвенции, а также участием АфБР в этих процессах. Цель этого семинара заключалась в том, чтобы проинформировать участников о прогрессе, достигнутом в Африке, и выявить возможности участия АфБР в осуществлении программ на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

65. Что касается национального уровня, то было решено осуществлять тесное сотрудничество с АфБР с той целью, чтобы побудить африканские страны учитывать при

разработке стратегий уменьшения бедности необходимость борьбы с опустыниванием и рассматривать ее в качестве приоритетного направления национальных планов развития.

66. На региональном уровне были приняты меры по осуществлению совместной программы работы АфБР и органов Конвенции по борьбе с опустыниванием, которая была разработана в 2001 году с той целью, чтобы, в частности, наполнить конкретным содержанием Соглашение о сотрудничестве между АфБР и органами Конвенции посредством учета в нем проектных предложений стартовых рабочих совещаний трех тематических сетей, которые были проведены в отчетный период.

67. Благодаря участию в различных региональных совещаниях и контактам с африканскими региональными учреждениями секретариат Конвенции содействует принятию во внимание и максимально полному учету процесса разработки и осуществления региональной программы действий в текущих инициативах, осуществляемых на территории Африки (например, "Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД)", а также в процессе ведущейся в регионе подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию и в программе действий Сообщества сахелеано-сахарских государств).

С. Финансовые ресурсы, выделяемые затрагиваемыми странами региона - Сторонами Конвенции на поддержку процесса осуществления региональной программы действий, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены или необходимы

68. Африканские страны - Стороны Конвенции не выделяли финансовых средств на процесс реализации программы. В то же время в отчетный период различные двухсторонние партнеры, а также АфБР оказывали процессу ее осуществления финансовую и техническую поддержку. Благодаря этой поддержке были созданы условия для развертывания деятельности трех тематических сетей и внесения Региональной координационной группой вклада в осуществление процесса на региональном уровне. В настоящее время АфБР и секретариат Конвенции ведут переговоры по поводу мобилизации средств для будущего финансирования, привлечения дополнительных финансовых ресурсов и определения инновационных подходов к финансированию, адаптированных к проектам ведения борьбы с опустыниванием на региональном уровне.

IV. ВЫВОДЫ

69. В пояснительной записке и руководстве по подготовке докладов (ICCD/CRIC(1)/INF.4) содержалась просьба к субрегиональным межправительственным организациям, выполняющим функции центров по координации процесса разработки и осуществления субрегиональных программ действий, предоставить, исходя из соображений целесообразности, сведения по основным тематическим вопросам, которые были определены в решении 1/COP.5. Полученные сведения позволяют сформулировать следующие выводы.

70. В большинстве субрегионов процесс участия, охватывающий гражданское общество, неправительственные организации и организации местных сообществ, отнесен к числу приоритетных направлений СРПД. В докладах отмечается, что осуществление Конвенции в субрегионах ведется с учетом потребностей всех заинтересованных сторон и что разработка СРПД осуществлялась в сотрудничестве с государствами-членами при действенном участии представителей гражданского общества. Кроме того, общим моментом является то, что деятельность, намеченная на ближайшие годы, предполагает повышение роли гражданского общества.

71. В процессе осуществления программ были созданы или намечены к созданию разнообразные механизмы координации и руководства, нацеленные на обеспечение контроля за процессом осуществления запланированной деятельности и создание гарантий того, что этот процесс будет строиться на принципах участия и носить эффективный характер.

72. В отчетный период во всех субрегионах процессу мобилизации и координации потоков ресурсов внутри стран и на международном уровне - благодаря проведению рабочих совещаний с участием представителей стран и других заинтересованных сторон - способствовал Глобальный механизм. В трех субрегионах планируется создать субрегиональные фонды содействия. Однако в настоящее время эти фонды, по-видимому, располагают лишь средствами для оказания стимулирующей поддержки, которые пока еще не позволяют обеспечить на практике осуществление предусмотренной деятельности. С учетом этого в будущем нужно будет заключить долгосрочные соглашения о партнерстве.

73. В большинстве докладов отмечалась необходимость усиления взаимодействия с органами других конвенций, касающихся окружающей среды и устойчивого развития, и достижения большего синергизма с ними. Среди приоритетных областей деятельности, которые были определены в четырех программах действий, фигурируют такие связанные

с тремя конвенциями Рио-де-Жанейрской конференции (биологическое разнообразие, изменение климата и борьба с опустыниванием) области, как агролесомелиорация и энергетика. Поэтому органам, занимающимся координацией действий в соответствующих областях, нужно будет внимательно наблюдать за деятельностью, осуществляемой на региональном и международном уровнях, и принимать в ней участие.

74. В большинстве докладов упоминаются меры по восстановлению деградированных земель, предпринимаемые в рамках начатых или уже осуществляемых трансграничных экспериментальных проектов. О важности сбора данных и обмена данными, необходимости создания субрегиональной сети наблюдения и систем мониторинга/оценки процессов опустынивания и засухи в качестве существенных компонентов программы действий говорится лишь в двух докладах. В то же время в одном из докладов отмечается, что власти страны не уделяют системе мониторинга/оценки приоритетного внимания, что является серьезным лимитирующим фактором.

75. Что касается регионального уровня, то в отчетный период процесс разработки и осуществления региональной программы действий по борьбе с опустыниванием получил конкретное наполнение благодаря разворачиванию трех тематических сетей. Начали проводиться первые имплементационные мероприятия, которые были предусмотрены в рекомендациях, принятых на стартовых рабочих совещаниях. Однако для обеспечения того, чтобы институциональные координационные центры, назначенные в конце 1999 года для координации процессов функционирования тематических сетей, могли выполнять возложенные на них функции, требуется дополнительная техническая и финансовая поддержка. Безусловно, облегчить работу тематических сетей в Африке сможет система информационного обмена и распространения информации, создание которой предусмотрено на уровне Региональной координационной группы. Многие специализированные учреждения Африки, которые могут быть потенциальными участниками тематических сетей РПД, а также двусторонние, региональные и многосторонние партнеры начали проявлять, причем в нарастающей прогрессии, интерес к этой программе, которая может сыграть ключевую роль в качестве катализатора позитивных инициатив, дополняющих усилия государств и субрегиональных учреждений.
