

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
30 August 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 102 первоначального перечня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями****Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

В настоящем докладе приводится информация о деятельности и достижениях Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФРИ), а также о трудностях, с которыми он сталкивается, и излагается роль, которую Институт играет в оказании поддержки африканским государствам в деле принятия эффективных и действенных мер реагирования в связи с распространением преступности на национальном, трансграничном и транснациональном уровнях, что стало серьезным препятствием для демократического, политического и социально-экономического развития.

Ненадежное финансовое положение Института сохранялось и негативно отражалось на его операциях, несмотря на политическую поддержку со стороны его государств-членов и других заинтересованных сторон, Совета управляющих, Экономической комиссии для Африки, Организации африканского единства (в настоящее время именуемой Африканским союзом), Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Генеральной Ассамблеи.

В декабре 2001 года Совет управляющих Института утвердил бюджет и программу работы на двухгодичный период 2002–2003 годов. Мероприятия программы работы Института, утвержденные для финансирования, осуществ-

* A/57/50/Rev.1.

** Настоящий доклад был представлен с опозданием ввиду необходимости в проведении дополнительных консультаций между Управлением по планированию программ, бюджету и счетам в Нью-Йорке, Центром по международному предупреждению преступности в Вене и Африканским институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности в Кампале.

лялись своевременно и в соответствии с планами, и были приняты меры для обеспечения качества выполняемой работы. Вместе с тем, ввиду связанных с бюджетом затруднений, потенциальные возможности Института, необходимые для выполнения его мероприятий, оставались на низком уровне.

Во исполнение резолюции 56/122 Генеральной Ассамблеи и решений, принятых Советом управляющих на его седьмой сессии, были разработаны конкретные последующие меры. При условии полного осуществления этих мер будет создана прочная основа для устойчивого функционирования и дееспособности Института.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	4
II. Программные мероприятия	5–22	4
A. Совет управляющих	5–6	4
B. Общее руководство и управление	7–12	5
C. Деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	13–15	6
1. Экстрадиция и взаимная правовая помощь в Африке	14	6
2. Незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов в Африке	15	6
D. Прочие мероприятия	16–22	7
1. Эффективное сотрудничество между ЮНАФРИ и его партнерами	16–18	7
2. Сотрудничество с другими учреждениями	19–22	7
III. Международное сотрудничество и партнерство	23–27	8
IV. Финансирование и поддержка	28–34	8
A. Начисленные финансовые взносы государств-членов	29	9
B. Субсидия Организации Объединенных Наций	30	9
C. Субсидии на финансируемые проекты	31	9
D. Другие источники поступлений	32–34	9
V. Стратегии обеспечения функционирования Института	35–40	10
VI. Выводы	41–43	11

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 56/122 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2001 года и содержит обновленную информацию, которая приводилась в докладе, представленном Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии (A/56/151). Основное внимание в нем уделяется мероприятиям, оперативной деятельности и финансированию Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФРИ), и в него включены конкретные предложения в отношении программных мероприятий, предназначенных для укрепления систем предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке.

2. Распространение как обычных, так и иных форм преступности в странах Африки, приобретающее все более широкие масштабы на национальном и транснациональном уровнях, становится серьезным препятствием для демократического, политического и социально-экономического развития. Неуклонный рост и серьезный характер трансграничных экономических преступлений и транснациональной преступности, а также распространение незаконного стрелкового оружия и легких вооружений, сопровождающиеся гражданскими беспорядками и подрывом безопасности, незаконный оборот наркотиков, угон автотранспортных средств и торговля людьми, свидетельствуют о расширении организованной преступной деятельности, которая продолжает нарушать нормальную жизнь во многих частях континента и влечет за собой потенциальные губительные последствия для жизни людей и общества. Во многих случаях такое положение усугубляется хронической коррупцией и плохой организацией управления, что ослабляет возможности систем уголовного правосудия, необходимые для надлежащего решения этой проблемы. В этой связи перед африканскими странами стоит жизненно важная задача — разработать хорошо спланированные и надежные стратегии по предупреждению преступности, опирающиеся на научные исследования с ориентацией на разработку политики, с тем чтобы укрепить системы правосудия и сделать их деятельность эффективной, действенной, гуманной и основанной на верховенстве права. В связи с ростом трансграничной и транснациональной преступно-

сти сохраняется необходимость в активном сотрудничестве и взаимодействии на субрегиональном и региональном уровнях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. С учетом этого Институт должен сыграть важную роль в деле поощрения такого сотрудничества и взаимодействия между правительствами африканских стран.

3. В течение отчетного периода Институту продолжали оказывать политическую поддержку государства-члены, его Совет управляющих, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Генеральная Ассамблея, Организация африканского единства (ОАЕ, в настоящее время именуемая Африканским союзом) и другие заинтересованные стороны. Субсидия, предоставленная Генеральной Ассамблеей, а также помощь и техническое сотрудничество, включая рабочие партнерские связи с правительствами стран-доноров и соответствующими учреждениями, позволили Институту осуществить ряд важных мероприятий.

4. Ненадежное финансовое положение Института сохранялось и негативным образом сказывалось на его деятельности. В результате большинство утвержденных основных мероприятий не было осуществлено. К сожалению, отклик на непрерывные призывы мобилизовать начисленные взносы стран-членов по-прежнему не давал повода для оптимизма, поскольку лишь небольшая группа государств-членов выплатила свои взносы. И все же, в рамках своих ограниченных финансовых ресурсов Институт выполнил ряд важных мероприятий в соответствии со своей утвержденной программой работы в интересах африканских стран.

II. Программные мероприятия

A. Совет управляющих

5. Седьмая сессия Совета управляющих Института была проведена 5 и 6 декабря 2001 года в Кампале. На сессии был утвержден бюджет и программа работы Института на двухгодичный период 2002–2003 годов и было особо отмечено, что успешное осуществление программы работы тесно связано с финансированием деятельности Института в будущем. На сессии была выражена благодарность Генеральной Ассамблее за продолжающуюся

поддержку деятельности Института в виде предоставления субсидии, которая имеет решающее значение для его существования. Результаты деятельности Института были одобрены, несмотря на все серьезные финансовые затруднения. Были одобрены и рекомендации совещания глав представительств африканских государств в Кампале, созванного Институтом 25 октября 2001 года для обсуждения вопроса о мобилизации ресурсов для Института.

6. Совет единогласно избрал Гамбию Председателем Совета управляющих. Кроме того, Совет настоятельно призвал ускорить и завершить процесс назначения на должность нового Директора и заместителя Директора.

В. Общее руководство и управление

7. К приоритетным целям, которые были для Института ориентирами в его деятельности в течение отчетного периода, относились утвержденная программа работы, разработанные стратегии по мобилизации финансовой помощи в целях обеспечения дееспособности Института и укрепления его сотрудничества и партнерских связей в международных кругах. В этой связи в число конкретных осуществленных мероприятий вошли мероприятия, в рамках которых основное внимание уделялось повышению влияния и расширению просветительской деятельности Института, в частности расширению регулярного потока информации и участия всех сторон, заинтересованных в деятельности Института. Кроме того, были разработаны и осуществлены конкретные мероприятия по планированию стратегий по мобилизации ресурсов. Было продолжено осуществление мероприятий, которые были предприняты ранее в целях координации деятельности и подготовки совместных мер в области научных исследований, профессиональной подготовки, информации и документации.

8. На совещании глав представительств африканских государств в Кампале, о котором упоминалось в пункте 5, была особо отмечена насущная необходимость в том, чтобы Институт доказал важность и значимость своей работы всем странам Африки, а также продемонстрировал свою решительность в деле систематизации своих мероприятий и популяризации своей деятельности. Совещание рекомендовало принять конкретные предложения для дей-

ствий, касающихся мобилизации финансовой помощи. Кроме того, на совещании особое внимание было уделено, среди прочего, расширению связей Института с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в целях обеспечения регулярного потока информации и участия государств-членов и заинтересованных сторон в деятельности Института.

9. Была разработана среднесрочная стратегия Института и План действий Института на 2002–2007 годы, и были сделаны наброски Плана осуществления мероприятий и Программы действий. По указанию Совета управляющих Институт приступил к осуществлению Программы действий в тесном сотрудничестве с Председателем Совета.

10. В соответствии с утвержденными финансовыми средствами мероприятия по Программе работы Института осуществлялись своевременно и согласно планам, и были приняты меры для обеспечения качества выполняемой работы. Однако ввиду бюджетных затруднений, связанных с тем, что большинство государств-членов не выплатили свои начисленные взносы, потенциальные возможности Института для осуществления его мероприятий оставались на крайне низком уровне, несмотря на положительную реакцию со стороны некоторых государств-членов, которые смогли выплатить свои начисленные взносы.

11. Продолжалось выполнение задачи по разработке предложений по проектам, при этом особое внимание уделялось субрегиональному подходу и вопросу об удовлетворении потребностей государств-членов в условиях тесных консультаций с потенциальными донорами, включая фонды, организации гражданского общества и межправительственные органы.

12. Правительство страны пребывания продолжало оказывать Институту неоценимую помощь, предоставляло руководящие указания и политическую поддержку на различных форумах внутри и за пределами региона. Кроме того, оно выполняло свои обязательства и обещания, касающиеся обеспечения сил и средств и выполнения незавершенных работ по ремонту помещений.

С. Деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

13. Вследствие финансовых трудностей, обусловленных неудовлетворительным положением с финансовыми средствами, Институт был не в состоянии оптимально использовать свой потенциал, что отрицательно сказалось на выполнении утвержденных мероприятий. Хотя, как и в предыдущем отчетном периоде, большинство выполненных мероприятий было осуществлено главным образом за счет финансовой помощи со стороны государственного департамента и министерства юстиции Соединенных Штатов Америки и благодаря другим механизмам международного сотрудничества и партнерским связям, финансирование некоторых плановых мероприятий, реализуемых в течение этого периода, осуществлялось также за счет взносов государств-членов.

1. Экстрадиция и взаимная правовая помощь в Африке

14. Осуществление запланированных мероприятий на окончательном этапе данного проекта было отложено на конец 2002 года ввиду необходимости реализации непредвиденных срочных обязательств секретариата ОАЕ. Однако секретариат заверил Институт в том, что он гарантирует в срочном порядке завершить подготовку проектов двух важных конвенций на основе проведения соответствующих встреч экспертов по правовым вопросам. Их рекомендации будут рассмотрены генеральными прокурорами и министрами юстиции, а также Советом министров и на встрече на высшем уровне Африканского союза. Институт и его партнеры по осуществлению данного проекта получают поддержку благодаря продолжающимся плодотворным консультациям с секретариатом Африканского союза в рамках реализации данного проекта. Как известно, настоящий проект осуществляется в рамках продолжающегося технического сотрудничества Института с министерством юстиции Соединенных Штатов Америки.

2. Незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов в Африке

15. Этот проект также осуществляется в рамках продолжающегося технического сотрудничества

ЮНАФРИ с правительством Соединенных Штатов Америки через государственный департамент. Начальный этап разработки общих набросков проекта промежуточной двухгодичной программы по созданию африканского центра по огнестрельному оружию был выполнен, и была завершена разработка проекта в рамках двухгодичной промежуточной программы. Согласно планам, к концу декабря 2002 года предусмотрено завершить разработку детального проекта по созданию африканского центра по огнестрельному оружию, а также работу по постановке четко определенных задач и целей, временных рамок и целевых показателей. В то же время Институт продолжал поддерживать свои партнерские связи с субрегиональными группировками государств-членов в тесном сотрудничестве с заинтересованными организациями гражданского общества, что позволило осуществить ряд субрегиональных инициатив, предназначенных для решения серьезной проблемы, касающейся незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений во многих районах Африки. С этой целью Институт предоставит услуги своих экспертов, а также техническую помощь в организации нижеследующих мероприятий:

а) семинара по улучшению деятельности правоохранительных органов и наращиванию их сил и средств для борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и в районе Африканского Рога, который был проведен в Кампале 28 и 29 июня 2001 года и в работе которого приняли участие должностные лица из 11 государств-членов субрегиона и учреждений, работающих в этой области. В число учреждений, поддерживающих сотрудничество в этой деятельности, вошли Межправительственный орган по вопросам развития, Институт исследований в области безопасности, базирующийся в Южной Африке, ЮНАФРИ, Центр по научным исследованиям и информации в области безопасности, базирующийся в Кении, и организация «Сейферуорлд», базирующаяся в Соединенном Королевстве;

б) семинара, посвященного вопросу об утверждении учебной программы для подготовки инструкторов по вопросам контроля над стрелковым оружием в районе Великих озер и на Африканском Роге, совместно организованного Региональным центром Организации Объединенных Наций по

проблемам мира и разоружения, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ЮНАФРИ и проведенный в Найроби 30 и 31 июля 2001 года. В работе семинара приняли участие государственные должностные лица из стран субрегиона, а также эксперты из стран Африки и других стран. В результате был подготовлен проект учебной программы;

с) Институт участвовал в качестве наблюдателя в работе Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, проведенной 9–20 июля 2001 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

D. Прочие мероприятия

1. Эффективное сотрудничество между ЮНАФРИ и его партнерами

16. Институт приступил к проведению исследования, которое входит в число утвержденных мероприятий его программы работы на 2002 год и которое посвящено эффективному сотрудничеству между Институтом и его партнерами с целью активизации деятельности по мобилизации ресурсов для укрепления потенциала ЮНАФРИ. В результате проведения этого исследования предполагается преобразовать деятельность Института, активизировать ее и придать ей большую актуальность, а также обеспечить тесное сотрудничество и поддержку со стороны государств-членов и других заинтересованных сторон. Вопросник, разработанный в связи с этим исследованием, был разослан всем 29 государствам — членам Института и соответствующим международным учреждениям, научным учреждениям и организациям гражданского общества. Доклад о результатах этого исследования предполагается завершить к декабрю 2002 года.

17. Институт продолжал поиск спонсоров для реализации его предложения по проекту, посвященному мерам по реформе системы правосудия в отношении несовершеннолетних в Африке. Институт обратился с соответствующими предложениями к подразделениям системы Организации Объединенных Наций, включая ПРООН и Детский фонд Организации Объединенных Наций, касающимися возможного участия в финансировании этого проекта.

18. Институт продолжал издавать и распространять свой ежеквартальный бюллетень на английском и французском языках. Советник по вопросам информации и документации Института принимал участие, обеспечивал обслуживание и предоставлял техническую помощь в проведении ряда организованных на местном уровне практикумов и семинаров. В рамках своей программы по информации и документации Институт разработал и осуществил мероприятия, предназначенные для расширения потоков информации и коммуникации в Африканском регионе, а также для укрепления потенциала в области информационной техники в Африке. Быстрыми темпами совершенствуются возможности Института по линии Интернета и веб-сайта.

2. Сотрудничество с другими учреждениями

19. В соответствии с предложением Мозамбикской межсекторальной комиссии Институт, благодаря поддержке ПРООН, предоставлял консультативные услуги в деле разработки политики, касающейся социальной реабилитации и реинтеграции заключенных. В период с 28 июля по 5 августа 2001 года представитель Института посетил Мапуту. Миссия ЮНАФРИ в Мапуту была организована после посещения Института делегацией в составе трех должностных лиц из Мозамбикской межсекторальной комиссии, которые прибыли в целях ознакомления с ходом осуществления проекта, выполняемого в этой связи Институтом в целях обследования положений в тюрьмах Уганды в тесном сотрудничестве и партнерстве со Службой тюрем Уганды.

20. По приглашению ЮНАФРИ один из сотрудников Института принял активное участие в качестве эксперта в работе совместного семинара по вопросу об эффективном отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, организованного Кенией и ЮНАФРИ и состоявшегося в Найроби 14–17 августа 2001 года. Кроме того, Институт оказал помощь в подготовке, организации и обслуживании первой Международной конференции по вопросу о состоянии здоровья заключенных и условиях их содержания в африканских тюрьмах, состоявшейся в Кампале 26–30 ноября 2001 года. В качестве содокладчика на Конференции выступил представитель Института.

21. В тесном сотрудничестве с главами пенитенциарных служб стран центральных, восточных и

южных районов Африки Институт принял участие в разработке проекта Африканской хартии прав заключенных. К Институту был обращен призыв взять на себя ведущую роль в осуществлении последующих мероприятий в целях окончательного принятия проекта в качестве Африканской хартии.

22. Кроме того, Институт принял участие в работе ряда региональных, субрегиональных и международных встреч и семинаров, состоявшихся в различных частях мира. В то же время Институт участвовал в работе и предоставлял техническую помощь и поддержку для работы организованных на местном уровне практикумов и семинаров по проблемам предупреждения преступности, правовой реформы, обращения с правонарушителями и социальной реабилитации заключенных, общественных работ и прав человека. Одновременно Институт продолжал сотрудничать с университетами и другими научными учреждениями и научно-исследовательскими институтами по вопросам, представляющим общий интерес в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

III. Международное сотрудничество и партнерство

23. В соответствии со своим мандатом — содействовать укреплению международного сотрудничества и взаимодействия — Институт продолжал поддерживать тесные рабочие отношения и получать техническую помощь и поддержку со стороны Центра Организации Объединенных Наций по международному предупреждению преступности (ЦМПП) Управления по борьбе с наркотиками и предупреждению преступности Секретариата. Кроме того, Институт поддерживал сотрудничество с другими учреждениями Сети Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия. В этой связи ЮНАФРИ продолжал участвовать в работе координационных совещаний Сети Программы по вопросам уголовного правосудия, в том числе в ежегодной конференции Международного научно-профессионального консультативного совета и 16-го координационного совещания, которые состоялись после проведения международного семинара по основным вопросам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, состоявшегося в Хельсинки 13–15 декабря 2001 года. Эффективное участие Инсти-

тута в этих двух мероприятиях было организовано при финансовой помощи Европейского института по проблемам предупреждения преступности и борьбы с ней в Хельсинки.

24. По приглашению ЦМПП Институт принял участие в совещании Группы экспертов по вопросам предупреждения преступности, которое было созвано Генеральным секретарем и проведено 21–24 января 2002 года в Ванкувере, Канада. Совещание было организовано и проведено при финансовой поддержке правительства Канады.

25. Представитель Института принял участие в работе одиннадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и участвовал в работе семинара, организованного Сетью Программы Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в период проведения сессии по теме «Реформа системы уголовного правосудия, извлеченные уроки, участие общин и коррективное правосудие». Представитель представил доклад по теме «Участие местных общин в деле предупреждения преступности: пример африканских стран».

26. Было продолжено осуществление международного обследования положения жертв преступности в отдельных странах южной части Африки в условиях сотрудничества и партнерских связей с Региональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, ЮНАФРИ и Университетом Южной Африки.

27. ЮНАФРИ продолжал в максимально возможной степени участвовать в работе различных конференций, совещаний, семинаров и практикумов на субрегиональном, региональном и международном уровнях в целях установления новых контактов, одновременно укрепляя свои прежние связи. Такие мероприятия дают Институту возможности для популяризации своей деятельности, подбора и поиска возможных партнеров и ведения переговоров о возможном сотрудничестве и партнерстве в проведении совместных мероприятий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

IV. Финансирование и поддержка

28. Общий объем ресурсов Института за период с 1 января 2001 года по 30 июня 2002 года составил 707 450 долл. США. В эту сумму входят: а) начисленные взносы государств-членов (384 628 долл. США); б) часть субсидии Организации Объединенных Наций за 2001 год (190 100 долл. США); в) субсидии для конкретных проектов (80 000 долл. США); д) другие поступления, полученные за счет предоставления в аренду помещений или иных средств Института или процентов по вкладам (47 722 долл. США); и е) финансовая помощь правительства Уганды (10 000 долл. США).

А. Начисленные финансовые взносы государств-членов

29. Свои начисленные взносы и невыплаченные суммы за период 2001–2002 годов, которые составили 384 628 долл. США, выплатили правительства Буркина-Фасо, Камеруна, Нигерии, Туниса и Уганды. 333 980 долл. США из этой суммы в счет погашения своей задолженности за период 1989–2002 годов выплатила Нигерия. Однако невыплаченная доля начисленных финансовых взносов государств-членов весьма велика. По состоянию на 1 июня 2002 года из общей суммы начисленных взносов за период 1989–2002 годов, составляющей 3 332 316 долл. США, была получена лишь сумма в размере 767 421 долл. США, при этом невыплаченный остаток средств составил 2 564 895 долл. США. Институт продолжал предпринимать усилия по мобилизации взносов государств-членов.

В. Субсидия Организации Объединенных Наций

30. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов Организация Объединенных Наций продолжила предоставление субсидии Институту, сумма которой составляет 380 300 долл. США. Доля этой субсидии на 2002 год, составляющая сумму в размере 190 100 долл. США, по-прежнему предназначалась для выплаты окладов Директору, заместителю Директора, советнику по исследованиям, советнику по информации/документации, советнику по подготовке кадров и сотруднику по административно-финансовым вопросам и для покрытия других оперативных расхо-

дов. Институту была вновь оказана большая помощь — ему было продлено предоставление субсидии, которая служит на сегодняшний день чрезвычайно важной и надежной опорой для обеспечения функционирования Института. Совет управляющих на своей седьмой сессии выразил особую благодарность Генеральной Ассамблее за утверждение асигнований в рамках финансовой помощи для ЮНАФРИ.

С. Субсидии на финансируемые проекты

31. Институт завершил два проекта, осуществление которых финансировалось правительством Соединенных Штатов Америки. Остаток средств в размере 50 000 долл. США, который образовался у Института в начале 2002 года по линии проекта по проблеме незаконного оборота стрелкового оружия, предназначен для финансирования создания Африканского центра по проблеме стрелкового оружия в соответствии с рекомендациями Регионального семинара по незаконному обороту стрелкового оружия, состоявшегося в июне 2001 года. Что касается невыплаченного остатка в размере 30 000 долл. США по линии проекта по вопросам экстрадиции, то эти средства будут использованы для покрытия предполагаемых затрат, связанных с проведением совещания экспертов-юристов, которое будет создано в целях обсуждения проектов африканских конвенций об экстрадиции и взаимной правовой помощи.

Д. Другие источники поступлений

32. Поступления за период с января 2001 года по июнь 2002 года, составившие 42 722 долл. США, были получены Институтом за счет сдачи в аренду своих неиспользованных помещений и финансовой помощи правительства Уганды в размере 10 000 долл. США. Однако по мере набора дополнительного количества новых сотрудников резерв неиспользованных помещений сокращается, а следовательно, сокращается и объем поступлений из этого источника.

33. На своей шестой сессии, состоявшейся в Кампале 29 и 30 мая 2002 года, Совет управляющих ЮНАФРИ обратился к секретариату ЮНАФРИ с

просьбой подготовить доклад по вопросу о вознаграждении и других пособиях для персонала и представить его Совету на его следующей сессии. На своей седьмой сессии, состоявшейся в Кампале 5 и 6 декабря 2001 года, Совет управляющих, после рассмотрения результатов сравнительного обследования шкал окладов, предложенных аналогичными учреждениями в Африке и учреждениями Экономической комиссии для Африки, одобрил, с учетом наличия средств, рекомендации, согласно которым: i) размеры окладов и вознаграждения в ЮНАФРИ должны быть скорректированы и приведены в соответствие с их размерами окладов и вознаграждения в ЭКА; и ii) секретариат ЮНАФРИ должен изменить шкалу окладов Института после проведения анализа должностных обязанностей и функций. Кроме того, Совет был проинформирован о том, что, поскольку новые оклады будут оплачиваться, как предполагается, за счет субсидии Организации Объединенных Наций, они могут быть официально утверждены не ранее, чем на двухгодичный период 2004–2005 годов, поскольку бюджет по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов, в котором используются нынешние шкалы, уже рассмотрен Генеральной Ассамблеей.

34. По мнению Генерального секретаря, использование шкалы окладов Организации Объединенных Наций применительно к ЮНАФРИ, в котором действуют его собственные положения о персонале и финансовые положения и правила, должно осуществляться при условии широкого пересмотра правил ЮНАФРИ в целях их согласования с соответствующими положениями Правил и положений о персонале и Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, которые регулируют размеры окладов и вознаграждения и персонала Организации Объединенных Наций. Кроме того, в этой связи должна быть существенно увеличена субсидия для ЮНАФРИ из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, а именно с нынешнего уровня, составляющего 380 300 долл. США в 2002–2003 годах, до примерно 1 876 800 долл. США (с учетом наличия 6 должностей категории специалистов и 10 должностей категории общего обслуживания) в 2004–2005 годах по расценкам, действующим в период 2002–2003 годов. Если предложения Совета управляющих ЮНАФРИ относительно использования шкалы окладов Организации Объединенных Наций применительно к персоналу ЮНАФРИ

должны будут утверждаться Третьим комитетом, то потребуются подготовить заявление о последствиях для бюджета по программам в соответствии с правилами процедуры Генеральной Ассамблеи.

V. Стратегии обеспечения функционирования Института

35. В своей резолюции 56/122 Генеральная Ассамблея выразила признательность Институту за его усилия по поощрению и координации региональной деятельности в области технического сотрудничества, связанной с системой предупреждения преступности и уголовного правосудия. Одновременно к Генеральному секретарю была обращена просьба активизировать усилия по полному использованию возможностей всех соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций в целях оказания необходимой финансовой и технической поддержки Институту, с тем чтобы он мог выполнять свои задачи в соответствии с мандатом. Кроме того, к Генеральному секретарю была обращена просьба мобилизовать финансовые ресурсы, необходимые для обеспечения функционирования Института, и внести конкретные предложения, в том числе в отношении предоставления дополнительных основных сотрудников категории специалистов, для укрепления программ и деятельности Института, что позволило бы ему эффективно выполнять свои функции при осуществлении его предусмотренных мандатом обязательств.

36. В ответ на это ЦМПП и ЭКА активизировали свои усилия по мобилизации органов системы Организации Объединенных Наций в целях оказания помощи и технической поддержки ЮНАФРИ для обеспечения его функционирования.

37. Со своей стороны Совет управляющих на своей седьмой очередной сессии всесторонне обсудил чрезвычайно важный вопрос, касающийся продолжения деятельности Института и его дееспособности. В этой связи Совет выразил признательность главам представительств африканских стран, базирующихся в Кампале, за рассмотрение ими конкретных предложений, призванных обеспечить устойчивое функционирование Института и влекущих за собой мобилизацию поддержки и целенаправленный сбор средств на основе расширения его операции и выпуска изданий, а также комплексного

осуществления и популяризации мероприятий, ориентированных на реализацию деятельности в приоритетных областях, выявленных заинтересованными сторонами.

38. В этой связи к секретариату ЮНАФРИ была обращена настоятельная просьба разработать конкретную среднесрочную стратегию и план работы для управления деятельностью Института. Эти предложения были одобрены Советом, и Директору было предписано ускорить их осуществление.

39. Кроме того, к Институту была обращена настоятельная просьба применить в своей деятельности субрегиональный подход при разработке и осуществлении своих мероприятий, а также активизировать работу в поддержку Африканского союза, с тем чтобы вести дела с органами власти африканских стран на самом высоком уровне в целях получения политической поддержки.

40. В ответ на это ЮНАФРИ завершил разработку своей среднесрочной стратегии и плана действий на 2002–2007 годы и плана их реализации, а также программу действий. Все шесть стратегических целей плана ориентированы на дальнейшую популяризацию деятельности этого регионального института, необходимую для разъяснения ее значимости и необходимости и обеспечения применения современных управленческих подходов в руководстве его деятельностью на благо всех африканских стран. С этой целью тщательно выверенные приоритетные области и конкретные мероприятия ориентированы прежде всего на активизацию мобилизации ресурсов при эффективном и оптимальном управлении ими. Следует надеяться, что прилагаемые на данном этапе усилия для обеспечения функционирования и укрепления потенциала Института позволят обеспечить выполнение целей плана и окончательное осуществление его мандата. Что касается одной из этих стратегических задач, то цель здесь заключается в том, чтобы укрепить партнерские связи между Институтом и его государствами-членами. Это позволило бы добиться поставленной цели превращения ЮНАФРИ в действенное и полезное учреждение, с которым в полной мере сотрудничают и которому оказывают поддержку его партнеры.

VI. Выводы

41. С учетом той роли, которую играет Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, оказывая африканским государствам поддержку в деле принятия эффективных и действенных мер по борьбе с распространением преступности на национальном, трансграничном и транснациональном уровнях, что стало главным препятствием для их демократического, политического и социально-экономического развития и во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 10 резолюции 56/122 Генеральной Ассамблеи, разработаны следующие конкретные предложения, предназначенные для укрепления Института и его программы работы:

- призвать потенциальных доноров и соответствующие международные финансовые учреждения, в том числе Всемирный банк и Бюро ПРООН для Африки, предоставлять финансовые взносы Институту в целях разработки, координации и эффективного осуществления проектов технической помощи, которые будут разработаны в рамках программы работы Института;
- просить Фонд Организации Объединенных Наций по международным партнерским связям включить ЮНАФРИ в число своих бенефициаров, с тем чтобы обеспечить предоставление ему финансовой и технической помощи, в том числе для укрепления потенциала Института, что позволит эффективно осуществлять утвержденные региональные и субрегиональные мероприятия Института, связанные с проведением научных исследований и деятельностью в области предупреждения преступности, касающихся, в частности, положения женщин и детей в условиях социального развития;
- далее укреплять тесное сотрудничество и партнерские связи Института с Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности.

42. Африканские государства полны решимости принимать эффективные и действенные меры для решения широко распространенной проблемы преступности, особенно на трансграничном и транснациональном уровнях, на основе

плодотворного участия в активном сотрудничестве, координации и наращивании усилий в регионе. Кроме того, они готовы взять на себя реализацию инициатив по предупреждению преступности и мер по укреплению систем уголовного правосудия. Региональный африканский институт, благодаря укреплению своего потенциала, будет играть чрезвычайно важную роль в этой связи.

43. Однако для того, чтобы Институт мог выполнить свой мандат, важно опираться на сотрудничество и поддержку его государство членом, других учреждений и Генеральной Ассамблеи. Если Институт сможет рассчитывать на прочную и надежную финансовую помощь — при условии полного заполнения вакансий основных должностей категории специалистов, он будет более эффективно налаживать техническое сотрудничество и рабочие партнерские отношения с правительствами и учреждениями-донорами.
