



## 第五十七届会议

临时议程\* 项目 102

## 预防犯罪和刑事司法

## 加强秘书处预防恐怖主义处

## 秘书长的报告

增编\*\*

## 摘要

预防犯罪和刑事司法委员会在其 2002 年 4 月 25 日第 11/1 号决议中请药物管制和预防犯罪办事处执行主任向秘书长报告题为“打击国际恐怖主义：联合国的贡献”的专题讨论会的讨论情况以及预防犯罪和刑事司法委员会的意见，供秘书长在最后审定其关于 2001 年 12 月 19 日大会第 56/123 号决议执行情况的报告时予以考虑。委员会在 2002 年 7 月 12 日举行的一次闭会期间的会议上，审议执行主任提交的关于专题讨论会讨论情况的报告草稿。随后又编写了关于专题讨论会讨论情况的报告定稿，其中反映了委员会闭会期间会议提出的看法。

文件 (A/57/152) 第 5 段和 A/57/153 号文件第 28 段都提到了专题讨论会。本增编第一和第二节分别载有主席在专题讨论会结束时做的总结概述，以及主席对委员会意见的结论性概述。

---

\* A/57/150。

\*\* 本文件无法再早些提交，主要是因为预防犯罪和刑事司法委员会闭会期间的会议于 2002 年 7 月 12 日召开。

## 一. 主席对载于执行主任关于 2002 年 6 月 3 日和 4 日在维也纳举行的题为“打击国际恐怖主义：联合国的贡献”的专题讨论会讨论情况报告中的专题讨论会的总结概述

1. 在专题讨论会结束时，主席对会议讨论情况做了概述，除其他外，特别提醒与会者，在专题讨论会期间曾提到下列问题。

### A. 联合国内打击恐怖主义的行动

2. 只有在联合国的指导下共同努力，只有通过国际社会所有成员的共同参与，才能消灭恐怖主义。自 2001 年 9 月 11 日的攻击事件以来，打击恐怖主义已成为最优先事项，不论是在政治和行动方面都采取了一些具体措施。尽管如此，为了应付恐怖主义在全球造成的持久性威胁，需要做出跨专业的、切实有效的、协调的全球性反应。应考虑各种打击恐怖主义团伙的行动，采取措施，拒绝恐怖主义分子寻求避难，采取预防性行动，拒绝他们宣称的所谓合法性。实施这些措施要求做出坚定的政治承诺，并加强国际合作。不应把恐怖主义现象与任何宗教、国籍或族裔背景扯在一起。

3. 联合国在制定规范、开展宣传和拟定政策建议、提供技术咨询意见和援助方面具有重要作用。通过安全理事会反恐主义委员会的工作，监督实施安全理事会第 1373 (2001) 号决议的情况，是联合国打击恐怖主义行动的一个重要方面。尽管如此，联合国系统内仍需要制定密切协调的打击恐怖主义的活动方案，以提高国际社会打击恐怖主义战略的效率，加强分区域、区域和全球性合作。为了防止潜在或实际恐怖主义分子找到安全的落脚点，全球协调合作打击恐怖主义就显得特别重要。人们呼吁联合国竭尽全力，和平解决危害国际和平与安全的悬而未决的政治冲突，解决以社会政治不公正和压迫、以及拒绝人民享有其他合法权利为标志的状况。联合国还应在制定长期战略，消除为恐怖主义提供任何借口的情况方面发挥作用，这样才能切实有效地对付这一国际威胁。

## B. 专题领域

### 联合国公约和议定书

4. 在审议执行联合国关于恐怖主义问题的公约及议定书的执行情况时，人们认为，重点应考虑制定切实有效的预防和打击恐怖主义的措施、以及确保在发生恐怖主义攻击事件时有充分的应急机制。还讨论了资助恐怖主义的问题。人们指出，从非法贩运毒品中得到的利润使地下武器交易和恐怖主义活动持续不断，使为一种非法目的形成的网络扩大成为进行其他非法活动的网络。在毒品管制领域中，国家和国际社会有时候把一部分被没收的收益拿来解决这些问题。也许对恐怖主义也可以采取类似的做法，把在执行安全理事会第 1373 (2001) 号决议过程中没收的一部分资金用于协助国际社会和各国打击恐怖主义的活动。

5. 除其他外，还应加强现有的法律框架，促进所有会员国遵守现有的国际文书。有人指出，大部分关于恐怖主义的文书都没有监测遵守情况的机制。这个问题极为重要，迫切需要给予考虑。在这方面，强调了缔结一项综合全面的关于国际恐怖主义问题公约的紧迫性。还需要填补国际法律框架中尚存的空白。一些国家需要得到切实有效地实施国际文书方面的技术援助。

6. 考虑到恐怖主义、有组织犯罪、贩毒和洗钱之间的关联，打击任何一种罪行的主动行动都有助于打击其他相关的犯罪活动。例如，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》就是执法机构打击由恐怖主义分子组织筹划的犯罪活动的一个重要文书。应鼓励参与打击这些活动的不同机构之间加强协作，推广最佳做法和技术援助方案。

### 区域和分区域机制和经验

7. 专题讨论会强调了区域和分区域文书、行动计划、行为守则、合作安排、经验和倡议的重要性和相关性，及其对全球打击恐怖主义行动的贡献。从区域和分区域组织的经验中得到的最佳做法和教训能为全球预防和打击恐怖主义的努力做出重要贡献。

### 药物管制和预防犯罪办事处对联合国预防和打击恐怖主义的贡献

8. 办事处应成为联合国预防和打击恐怖主义努力的一个组成部分，尤其应把重点放在下列三大主要活动领域：首先，宣传国际规范与标准；第二，积极宣传有关的措施，例如从基本的法制改革到更为积极的防止恐怖主义的措施；第三、应各国的要求，为它们提供技术咨询和援助。这项活动应在药管防罪办事处的任务规定范围内，与法律事务厅协调进行。

9. 人们强调了国际预防犯罪中心在预防和打击恐怖主义方面的任务，特别是考虑到大会 2001 年 12 月 19 日第 56/123 号、2001 年 12 月 24 日第 56/253 号、2002 年 1 月 31 日第 56/261 号决议以及预防犯罪和刑事司法委员会第十一届会议通过的第 11/1 号以及第八号决议草案。任务相当繁重，但资金短缺的情况亦极为严重。联合国经常预算应紧急为中心增拨款项，使这个问题得到解决，同时增加预算外资源。

10. 办事处具有请求国为解决支助、或产生于有组织的犯罪、恐怖主义和贩毒等从属罪行所需的其他援助的专门知识。通过打击洗钱全球方案，办事处积极参与为会员国提供援助，协助打击资助恐怖主义行为，同时根据打击贩毒和有组织犯罪公约规定的任务采取行动。人们建议，药物管制和预防犯罪办事处应在其任务范围内，对洗钱做法与资助恐怖主义活动之间的关系进行研究。

### 药物管制和预防犯罪办事处与国际预防犯罪中心在执行关于恐怖主义问题的国际公约和议定书以及提供技术援助方面的作用

11. 中心在协助政府批准和实施与恐怖主义有关的 12 项国际公约和议定书、以及加强政府打击恐怖主义的能力方面具有重要作用。应与所有有关实体密切协作，把药物管制和预防犯罪办事处现有的专门知识、例如从宣传《联合国打击跨国组织犯罪公约》得到的专门知识应用于批准和实施现有的打击恐怖主义的国际文书方面。这将包括拟定示范法，为各国提供立法指导，为立法改革提建议。此外，中心可以协助

各国，为制定打击国内和国际恐怖主义活动的法律提供咨询意见，拟定和提供实施文件资料袋，为执法人员开设培训课程，加强国际合作程序，包括在司法和执法合作领域中对恐怖主义威胁发出早期警报。应与联合国其他有关机构协助，协助中心进行规划以及提供技术援助。

12. 人们表示支持中心和办事处为促进批准和实施打击恐怖主义的国际公约和文书开展的联合项目，秘书长是这些文书的保存人，同时特别重视那些从各个方面打击恐怖主义的文书。

13. 技术援助活动对实施安全理事会第 1373 (2001) 号决议至关重要。可以把办事处在提供打击贩毒、有组织的犯罪和洗钱方面的各种专门知识和经验与安全理事会反恐恐怖主义委员会的工作相互协调和补充。

14. 请办事处在技术援助领域中发起一个预防和打击恐怖主义的全球方案。这个方案应以办事处开展的其他全球方案、例如针对洗钱、贩卖人口和贪污制定的方案为模式。新的全球方案应规定明确和现实的目标，可以实现的成果和业绩指标，同时还应有财政审查机制。

## 二. 主席根据 2002 年 7 月 12 日在维也纳举行的闭会期间的会议的结果，对委员会的意见做出的结论性概述

15. 委员会注意到专题讨论会，感谢奥地利政府倡议发起并支助专题讨论会以及所作的认捐，感谢为药管防罪办事处预防和打击恐怖主义努力而对联合国预防犯罪和刑事司法基金作出认捐的那些国家，并向所有参与国表示感谢。

16. 委员会注意到执行主任编写的关于专题讨论会讨论情况的报告。

17. 委员会请秘书长在对关于实施大会第 56/123 号和第 56/253 号决议执行情况的报告定稿时，审议关于专题讨论会讨论情况的报告，以及委员会第十一届会议提出的各项建议。

18. 委员会请大会适当注意、并对秘书长的报告采取适当行动，以加强药管防罪办事处，使它能执行经大会核准的任务。

事务厅协商，酌情审议专题讨论会的讨论情况，努力加强药管防罪办事处预防和打击恐怖主义的业务能力，以辅助安全理事会反恐怖主义委员会的工作。

19. 委员会认为，药管防罪办事处执行主任应与法律