



大 会

第五十六届会议

正式记录

Distr.: General
25 March 2002
Chinese
Original: English

第二委员会

第 15 次会议简要记录

2001 年 10 月 25 日，星期四，下午 3 时，在纽约总部举行

主席： 巴伦威尔先生（副主席）（圭亚那）

目录

议程项目99：发展业务活动（**续**）

（a）联合国系统发展业务活动三年期政策审查（**续**）

（b）发展中国家间的经济和技术合作（**续**）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

由于塞沙斯·达哥斯坦先生（葡萄牙）缺席，副主席巴伦威尔先生（圭亚那）代行主席职务。

下午 3 时 10 分宣布开会

议程项目 99：发展业务活动（续）

（a）联合国系统发展业务活动三年期政策审查（A/56/174，A/56/70-E/2001/58，A/56/70/Add.1-E/2001/58/Add.1，A/56/70/Add.2-E/2001/58/Add.2，A/56/320 和 Add.1）（续）

（b）发展中国家间的经济和技术合作（A/56/39，A/56/134 和 Add.1，A/56/465）（续）

1. Grutle 先生（挪威）说，过去三年来，联合国在国家一级开展更为有效和统一的工作方面取得了可喜的进展。减少贫穷作为国际发展合作努力的中心环节，必须以通过广泛参与的过程制定的、但由各国自行管理的国家有自主权的战略为基础。外部合作伙伴应当按照国家战略来调整工作，加强彼此之间的合作，协调各项惯例和程序，以避免工作重复和给发展中国家的行政能力造成过重的负担。人权必须成为全球和国家减少贫穷和防止冲突工作的组成部分。

2. 目前的新趋势是更加明确地侧重于目标、成果与合作关系，应当协助支持符合国家要求的、健全的国家计划。各会员国必须可预见地、有保障地提供所需的资源。应当避免对有限的捐助方的过分依赖。联合国应当是制定和实施国家有自主权的发展战略的可靠的政策和技术顾问，其工作的主要重心应当是加强国家机构和改进管理。联合国在区域一级的基本职能是促进国家间对话、贸易与合作，

提倡和增进关于有效发展途径的信息和知识交流。在国际一级，本组织协助建立原则、目标和指导方针的标准框架。

3. 联合国的另一个主要职能是支持低收入国家制定、实施和评估侧重于扶贫的发展战略。这应当是共同国家评估的主要重点和联合国发展援助框架（联发援框架）的出发点。共同国家评估/联发援框架仍是改进联合国机构间合作与协调工作的唯一最重要的手段。联合国系统各机构应当完全依据联发援框架制定其国家方案，而这一框架又必须全面配合国家减贫发展战略。应当考虑把共同国家评估和联发援框架并入联合国的一项共同战略中。

4. 联合国发展集团（发展集团）各机构的规则和程序一直存在差异，这是联合国开展有效合作的主要障碍，给各合作伙伴国政府带来了沉重负担。现在必须采取有力措施，精简这些规则和程序，同时，它们应当足够灵活，顺应各国的规划程序。联合国发展集团应当制定一份工作计划，到 2002 年底使这些规则、条例和程序协调起来。应当进一步为联合国各理事机构举行联席会议而努力，并对它们的工作进行深入评估，以使其职责更具战略性和政策导向性。

5. Manalo 先生（菲律宾）说，虽然国际社会集中精力打击恐怖主义无可厚非，但也不可忽视消灭贫穷这一屡见不鲜的恐怖现象。的确，9.11 事件后，处处弥漫着高度的不安全感，这可能破坏对于按照需要增加全球发展业务活动资金的支持，是很危险的；必须避免这种情况。同时，应当继续努力，使业务活动更加有效。联合国在发展方面的作用已有所加强，其业务活动范围也已扩大，譬如在危机局势和在冲突后形势下，菲律宾代表团对此表示欢迎。

6. 发展中国家充分参与实现发展目标的一个重要内容是能力建设，其中应包括利用国家和非国家参与者以及其他有关各方的能力，参与国家发展目标和方案的策划与贯彻实施。通过善政改进各国的问责制固然至关重要，但改进工商业的社会问责制、加强民间社团也是必不可少的。

7. 在各项发展工作中，不可忽视发展中国家经济和社会基础设施薄弱这一根本问题。为此，必须持续侧重于农业等部门，因为农业为全世界绝大多数人口提供了生存之本。

8. 全民发展意味着把性别问题纳入一切发展努力和过程。菲律宾代表团支持把两性预算分析作为问责制的一个重要工具。他重申了联合国业务活动的普遍性、多边性和赠与性。此外，国家计划和重点是联合国系统方案编制和业务活动的唯一可行的参考依据。当前，发展业务活动的工作重心应当从发展援助的内部协调转为纳入国家工作。制定方案和项目时，应当更加注重它们的内容为国家发展总战略服务的方式。

9. 值得注意的是，当前的三年期审查与发展筹资国际会议同时进行。业务活动资金应当充足、稳定、可预见且有保障。国际社会扭转官方发展援助的下降趋势固然重要，但仅仅增加官方发展援助是不能保证实现发展目标的。为确保高效率、有成效、负责任地使用符合并直接服务于国家发展战略的官方发展援助，积极开展工作也同样重要。这个国际会议应当为南南合作提供额外动力。为此，应当提高联合国开发计划署，特别是发展中国家间技术合作特别股的能力。

10. **Djumala 先生**（印度尼西亚）表示赞成伊

朗伊斯兰共和国代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言，他说联合国发展活动方面的业务可以帮助调整国际发展目标，使其适应联合国在国家一级的实际工作，制定国家一级的、因国制宜的具体方案。但是，经济资源仍不能满足发展中国家日益增长的需要。印度尼西亚对多年期筹资框架倡议表示欢迎，完全赞同报告（A/56/320）中的建议 4，该建议再次强调了发展业务活动的核心或经常资源大幅、持续增长的需要。印度尼西亚还希望，发展筹资国际会议在富有成果地解决这些问题方面取得长足的进展。

11. 特别重要的是提高发展中国家的能力，克服零散地开展国家发展规划的方式，更加协调、一致地重新制定社会和经济政策。对于以下建议，即联合国系统应当加强能力建设工作，以支持各国政府更有成效、更有效率地协调各种形式的外部援助，印度尼西亚表示欢迎。国家计划和优先事项是联合国系统内发展业务活动在国家一级的国家方案编制工作唯一实际可行的参考框架，因此必须确保各国有关当局不断参与和领导这些活动的方案编制和管理，同时兼顾有关各方的建设性参与。

12. 印度尼西亚同意报告中的建议 9，即联合国系统各组织应当审查为执行大会第 53/192 号决议内关于将能力建设作为业务活动所提供的技术援助的目标的相关规定所作出的努力。南南合作日益被视为通过共享发展中国家的资源和专业技术来优化发展的一个有效工具。因此，印度尼西亚完全同意报告中的建议 20，即请大会重申其下述呼吁：进行更统一、更协调的努力，将发展中国家间的技术合作纳入联合国发展合作框架，纳入主流，并为此确定必要的机制。修订发展中国家间技术合作的指导方针，设立发展中国家间技术合作联络点，传播最佳

做法和宣传本地的知识、经验和技巧，是最好的工作方法。

13. 印度尼西亚高度重视信息和通信技术在加快发展和增强方案国家能力方面的能力，并因此对报告中的建议 2 表示欢迎，它建议鼓励联合国系统通过其发展业务活动，支持各国获取所需能力和基础设施的努力，以便运用信息和通信技术为发展服务。印度尼西亚希望，大会还鼓励联合国系统与联合国信息和通信技术工作队合作，特别是在提供充足的经济援助方面。

14. 作为一个致力于民主建设，却又面临着许多严峻挑战的发展中国家，印度尼西亚大力提倡创造就业机会、促进以人为本的可持续发展就业。印度尼西亚高度赞赏通过支持这些战略的联合国业务活动所提供的出色的技术援助。

15. **Smaili 先生**（阿尔及利亚）表示阿尔及利亚代表团赞同伊朗伊斯兰共和国代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言，他承认联合国发展业务活动相当重要，《千年宣言》是这些活动的基本参照点。执行工作愈加复杂，因为世界经济增长放缓造成发展和减贫专用资源减少，与此同时，发展中国家的需要却日益增多。全球化挑战和发展中国家更好地融入世界新经济秩序的迫切需要，要求加强联合国的业务活动。在重新确定目标时，联合国系统必须考虑到发展中国家的迫切需求，而发展中国家必须调整自己的发展工作，顺应融入世界经济的要求。

16. 信息和通信技术是加强发展合作的一种极好工具，阿尔及利亚对联合国信息和通信技术工作队的成立表示欢迎。阿尔及利亚还鼓励该工作队与

联合国系统其他机构，以及布雷顿森林机构和其他国际机构开展各项合作，促进对发展中国家的新技术转让，从而提高业务活动的凝聚力和有效性。最近联合国各机构的改革和重组引发了不少忧虑，具体来说时间和经费问题，以及担心由此造成的机构不稳定可能对受援国的方案不利，特别是在官方发展援助减少，联合国各基金和方案缺乏基本资源的情况下。即使私营部门必须在发展中发挥日益积极的作用，私营部门的参与也不得改变业务活动的性质。可喜的是，有些捐助方已经承诺增加对发展的捐助，希望其他合作伙伴能以此为榜样。秘书长在其报告中对调集经济资源问题表示关切，对此阿尔及利亚亦有同感。即将举行的发展筹资国际会议和可持续发展问题世界首脑会议将是国际社会审议扭转这一形势的各种办法的两个契机。

17. **Laurin 先生**（加拿大）说，必须继续对联合国业务活动进行改革。战略框架方面的改革必须以与国家发展政策和方案更加紧密地相结合为目标。为尽量减少对于各国政府和民间社团制定这些框架的要求，联合国发展系统及其他发展合作伙伴，特别是世界银行，应当致力于协调现有的协调框架，以避免工作重复，改进合作。联发援框架应当构成联合国对各国制定的减贫战略文件的回应。共同国家评估和联发援的共同框架应使联合国各组织使用的各种不同国家方案工具更具一致性和互补性。

18. 国家所有权不仅使各国政府有必要全面参与制定方案编制工具，而且还需要各个国家组织和机构以及民间社团的代表参与。还应该加强与所有相关的外部发展合作伙伴，包括与双边捐助方和多边机构的对话和协调。为此，加拿大将支持联合国在提高各国政府制定国家发展框架、提高国家和地方参与有关过程的质量、改进外部援助的协调的能

力方面，发挥更大作用。

19. 驻地协调员制度是外地协调工作的重要工具，发挥了比较好的作用。但是，加拿大对维持这个制度给开发计划署的核心资源带来的日益沉重的负担表示担忧。在发展活动范围日趋扩大、日趋复杂，发展组织常常在冲突和冲突后形势下工作的情况下，在外地一级，联合国发展系统的能力变得至关重要，如今需要的是由各种技能、专业技术、服务和工作方法组成的各种不同的综合体。加拿大赞赏联合国各基金和方案所作的努力，这些机构进行了重大重组，以加强各国家小组，从总部提供更具战略性的支助。

20. 精简和协调各项规则和程序的普遍呼声被置若罔闻，除了协调方案审批程序之外，几乎什么也没做。大会不妨考虑制定更为精确的时间表，执行精简和协调后的规则和程序，或者请开发计划署和联合国人口基金（人口基金）执行局或各基金和方案在这方面发挥更加积极的作用。执行局联席会议也许还会审议在国家一级进一步共享服务的问题。

21. 迄今为止，各经济体内部创造资源是创造持续发展所需资源的最大潜力。联合国业务活动的经常或核心资金对于有效、协调地执行方案所需要的大量资金来说，仍然不够。多年期筹资框架在复苏的迅速程度和恢复增长的水平方面，或许期望过高，但是过去两年来，核心供资的下降趋势现已得到遏制，大部分捐助方增加了捐助，特别是对开发计划署的捐助。重要的是，要保证强大的核心资源，应当保持并增加核心资源，不仅在资源总数中所占的比例上、而且在绝对意义上都要有所增加。其他资源，特别是第三方共同供资，仍在增加，这些捐

助也很重要，但是必须使核心资金与非核心资金更加协调、更加互补。加拿大支持设立与联合国优先事项相符的专题信托基金，作为确保这些资源不会在方案编制工作中造成扭曲的一种方式。

22. 鉴于制定了多年期筹资框架，而且联合国各基金和方案的执行局都举行认捐会议，应当取消业务活动的认捐会议。

23. **Anzorge 女士**（波兰）说，波兰代表团赞成欧洲联盟代表的发言。谈及秘书长关于业务活动三年期全面政策审查的报告（E/2001/66）时，她强调指出，联合国发展合作应当更多地用以促进机会共享，应对全球化挑战。尤其是，中欧和东欧的经济转型国家应当继续得到联合国对某些方面的发展援助。这些国家的经验应当进一步推广。

24. 区域合作应当作为全球和各国发展业务活动的双向桥梁。开发计划署的 2002-2005 年欧洲和独立国家联合体区域合作框架草案目前正在讨论中，该草案强调了施政的三个相互关联的重要问题，即民主、经济和环保地施政。这项工作是由联合国发展合作成为“上游活动”、在各国政府领导下进行宣传和政策对话并让民间社会及其他外部合作伙伴参与的实例。

25. 捐助方、受援国政府、联合国各机构及其他参与方要不断审查联合国发展业务活动的竞争力，从而确保发展合作事业发挥最大效力，方案国家获得最大的所有权。联合国开发计划署的外地办事处与捐助方、受援国政府及其他有关各方合作，在这方面可以发挥重要作用。

26. 开发计划署和人口基金执行局第二届常会

讨论了联合国各机构与世界银行和国际货币基金组织（货币基金组织）开展合作的必要性；世界银行和国际货币基金组织理事会联席会议也应当进行类似的讨论。

27. 联合国多边系统在执行《千年宣言》中规定的共同议程方面可以发挥无可替代的作用，特别是考虑到联合国系统发展业务活动具有竞争力的相对优势。

28. **Rasheed 先生**（联合国儿童基金会(儿童基金会)）说，联合国发展集团（发展集团）各成员认识到，共同国家评估/联发援框架尚有改进的余地，特别是在战略重点和以成果为导向方面；的确，它们正在朝着这个方向努力。发展集团执行委员会认为，应当采取下列重大行动：（1）加强与《千年宣言》的关联性，以及联发援过程的战略价值和相关性；（2）改进过程质量，加强伙伴关系与合作；（3）使有关工具、手段和过程合理化和简化。为提高工作效率，共同国家评估/联发援框架要使各国政府和国家小组各成员的工作减少，而不是增加。

29. 在三年期政策审查没有预先制定政策指导的情况下，儿童基金会设想在一些领域采取后续行动：（1）改进国家小组提供的指导；（2）改进并重新调整培训工作；（3）改进汲取经验教训和传播这方面的信息的工作；（4）加强驻地协调员制度和个别机构内部的管理和问责制，并把这项工作纳入主流。儿童基金会还致力于确保与外部文书和程序建立更加密切的关系，例如减贫战略文件和布雷顿森林机构使用的其他文书。同时，建立了定期论坛来讨论这些问题，并就共同国家评估/联发援框架如何与各国和国际合作伙伴开展的工作互补形成了明确的理念。

30. 《千年宣言》的后续行动把联合国的许多不同活动领域联合成了一个整体。儿童问题是《千年宣言》中贯穿各领域的问题，因此希望有 75 个以上的国家元首和政府首脑出席即将召开的关于儿童问题的大会特别会议，因为在 9.11 事件使这届会议不得不推迟召开之前，曾有 75 个国家的元首和政府首脑宣布参加会议。可望在新的十年里对儿童重新作出承诺并承诺采取具体行动，这将对《千年宣言》主要目标的支持。

31. 调集各种资源是各国政府共有的责任。对于联合国资源的性质以及多边活动的持续关联性和作用，意见也颇不一致。就儿童基金会来说，一些国家政府仍继续慷慨支助，有几个国家政府甚至宣布全面增加资金，但经常核心资源仍在持续减少，令人担忧。为了有可能继续执行各方面的三年期政策审查、支持泛部门方法、改善管理和运作结构，经常资源必不可少。诚然，儿童基金会受益于非政府捐助方通过其国家委员会提供的日渐慷慨的捐资，但目前核心资源少于其他资源这一事实，既影响了方案的编制，也影响了机构的发展。与海外发展援助预算相比，所需要的金额相对较少，因此从本质上讲，这不过是个政治意愿问题。

32. 关于精简问题，联合国发展集团的四个机构建议，执行主任应停止就改革方案和三年期全面政策审查规定的执行情况以及经济及社会理事会负责的其它问题，如各种会议的后续活动及人道主义救灾援助，向经济及社会理事会提交报告，把由此产生的报告责任纳入其它现有文件中。这样，关于各种问题的合并文件就可以成为各执行局和理事会讨论的依据。

33. **Izata 夫人**（安哥拉）说，发展业务活动应

当灵活地顺应发展中国家的需要，并顺应受援国政府的发展计划、政策和优先事项。应当通过大幅增加投资，扩大这些业务活动，与发展中国家日益增长的需要相适应。

34. 安哥拉代表团同意秘书长关于三年期全面政策审查的报告中的建议，特别是关于救灾、复兴、重建和发展的建议 17 (A/56/320, 第 69 段)。经过三十多年的不断冲突之后，安哥拉在致力于和平进程、解决人道主义问题以及经济和社会复苏问题方面，形势严峻。当务之急是巩固和建设和平进程，以确保更加稳定。

35. 安哥拉为开发计划署制定的国家合作框架最初为 1997-1999 三年期的，现已延长至 2000 年。这一框架的主题是冲突后形势下的援助、消灭贫穷和施政。这一框架起初执行得很顺利；但是，如国家审查报告中所述，在执行过程中遇到了严重问题。一些方案和项目被迫终止，几乎没有取得实质性成果。目前重要的是，要确定这些看上去不错的方案收效甚微的原因，以及政府和开发计划署可以从中汲取的经验教训。不论今后作何决策，开发计划署都要继续全面审查业务程序，提高质量和效率，并应能够配合受援国的优先事项。

36. **Ibrahim 先生** (尼日利亚) 说，尼日利亚代表团同意秘书长报告中所作的陈述，其大意是有效的发展合作的基本条件是充足、安全、稳定的供资；动态的机构结构；适宜的设计和执行业务手段 (E/2001/66, 第 32 段)。尤为重要的是，应当增加核心供资。很多合作伙伴都忠实地履行承诺，为核心资源捐资，尼日利亚政府对他们表示感谢，并希望多方效仿。同样，还希望联合国发展系统能继续努力，扩大捐助基数。

37. 尼日利亚代表团很赞赏联合国发展援助框架 (联发援框架) 活动在受援国起到的关键作用，以及联发援框架和共同国家评估在协助发展中国家落实联合国各种重大会议的精神和采取后续行动方面的作用。他还对联发援框架/共同国家评估过程对“系统文化”这一重要的团队建设机制的发展所作的贡献表示欢迎。应当利用新的信息技术加强国家一级有关方案、基金和机构的合作与协作。联合国发展集团 (发展集团) 的下属机构不应过于看重各自的行政主权，应提倡能够简化方案审批程序的新措施。

38. 多年期筹资框架是解决核心资源减少问题的一种办法，但仍需加强。此外，要协调方案编制的周期，尼日利亚代表团很高兴地注意到在这方面已取得了积极成果。同时，应当关注其它同样需要协调的领域。

39. 尼日利亚代表团对在共同房地和联合国之家倡议方面取得的可喜进展感到满意。受援国参与为发展集团各成员机构建造办公楼提供土地，是建立联合国之家的一种有效方式。尼日利亚代表团颇为不解的是，为什么这种方式被视为风险很大，最不受青睐。

40. 信息和通信技术是减少贫穷的有力工具，对于知识经济和信息社会的出现十分重要。但是，发展中国家要享受信息和通信技术的好处，就必须迅速发展物质基础设施，投资于人力资源。尼日利亚代表团期待着联合国信息和通信技术工作队早日投入工作。

41. 把两性问题纳入主流应继续是国家方案和规划始终考虑的事项，发展中国家间技术合作的利

用亦然。

42. **Kittikhoun 先生**（老挝人民民主共和国）代表内陆发展中国家集团发言时说，这些国家赞成伊朗伊斯兰共和国代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。

43. 他代表的这些代表团尤为赞赏开发计划署发展中国家间技术合作特别股为扩大南南合作所作的工作，南南合作不应被视为南北合作的替代，而是南北合作的补充。发达国家以及国际和区域组织提供经济资助的三边合作可以促进发展中国家取得发展过程的所有权。在发展中国家间技术合作的背景下，要更为广泛地了解内陆发展中国家的特殊问题和需要。对于在通过发展信息网促进南南政策和信息交换方面取得的进展，这些国家感到很满意。发展信息网将为国际发展界和发展中国家提供一个全球平台，帮助内陆发展中国家。

44. 发展中国家间技术合作方式还包括内陆和过境发展中国家与捐助国的密切合作，通过改善和发展基础设施和服务，加强负责过境运输的机构和人力资源，寻求过境运输系统问题的解决办法。定于 2003 年在哈萨克斯坦举行的国际过境运输合作问题部长级会议将探讨影响内陆发展中国家的一系列问题。三边合作在这方面将起到极其重要的作用。

45. **Wahba 先生**（联合国开发计划署）说，自从大会第 53/192 号决议通过后，业务活动的审查工作日见重要。开发计划署通过协调各个周期、方案审批程序、共同房地和服务以及驻地协调员制度，认真致力于使这些活动更加协调。尤其是，通过《千年宣言》的后续行动和改进共同国家评估/联发援框架，在界定布雷顿森林机构和联合国发展集团（发

展集团）的作用及合作方式方面已经取得了很大进展。

46. 最近对共同国家评估/联发援框架进行的评估表明，必须使这些机制因国制宜，简化方案编制程序。迄今，已有 97 个国家完成了对国家需要和优先事项的评估。出于同样的原因，联发援框架作为协调业务活动的、因国制宜的重要工具应运而生，因为这一框架被视为利用联合国资源实现国家发展目标的最佳计划。

47. 开发计划署竭尽全力确保真实地反映驻地协调员制度的多样性和根本优势，并期待着进一步增加妇女参加这一制度的人数。

48. 《千年宣言》提供了一个具有时限指标的行动框架。经济和社会事务部（经社部）在全球一级与开发计划署通过发展集团开展的协调工作，使国家一级的活动与宣言中所述的发展目标更加一致。

49. 在说明自从大会第 53/192 号决议通过以来发生的变化时，他强调必须简化程序，协调方案周期，并提请大家特别注意国家方案共同审批程序的接受、问责制以及正在进行中的制定方案文件共同纲要的工作。证明一定能达目的的能力，对于把开发计划署改革成为一个现代、灵活和应变能力强的机构至关重要。

50. 对开发计划署注重成果的管理方法的反应是积极的。经常资源的下降趋势已经稳定，甚至呈现略微上升的迹象。

51. 同样重要的是，多达 14 个组织增加了对经

济合作与发展组织/发展援助委员会（经合发组织/发援会）核心资源的捐资。方案国家的捐助表明，开发计划署继续保持活力及其多边性很重要。为了取得其任务规定中预期的工作成果，开发计划署要扩大其对各国的影响，加强政策支持作用。加强后的开发计划署将能从容实现《千年宣言》的目标——这是全球发展合作的一个基本内容——并将可持续地寻求和平与安全，深入开展人道主义救济。

52. **Kogda 先生**（布基纳法索）说，联合国系统在一切旨在促进享有基本社会服务和满足基本需求的活动方面，具有明显的相对优势。在布基纳法索，共同国家评估/联发援框架的实施是一个参与性的、动态的过程。国家评估使各种问题得到普遍理解，为实现联合国系统在发展援助方面的目标和战略创造了条件。另一方面，联发援框架提供了合作方面的有益经验教训。

53. 一般而言，联发援框架活动的重心在于巩固人类可持续发展的途径和促进消除贫穷活动的需要性、制约性、善政以及把性别观点纳入合作方案的主流。显然，部门方案在捐资分配工作中占有优先地位。在联合国特有的一些方面，对合作方案的评估证实，致力于各国的发展优先事项是相宜的，尽管在实行阶段还存在一些不足。要有效实施联发援框架，就意味着要大张旗鼓地采取行动，消除贫穷，促进善政，制定有效战略，使联合国各机构供资的活动互为补充，协调合作。

54. 在国家执行方面，布基纳法索赞成创立监督和评估机制，这些机制将作为社会、经济和地理数据库，提供劳务市场方面的信息。

55. 鉴于共同国家评估/联发援框架的成功，新

的合作战略不仅应当依据各国政府的战略，而且还应该吸纳各种国际会议提出的建议和应急能力建设。布基纳法索支持对联合国系统的总体业绩进行分析，并欢迎秘书长为在全球经济的背景下开展业务活动提供新的指导方针的建议。

56. **Yampolsky 先生**（乌克兰）强调要加强驻地协调员制度和机构间协调，使联合国各项业务活动与受援国的优先事项相一致。此外，联合国各基金和方案在促进国家能力建设以及对发展中国家和为顺应全球化而转型的国家的援助方面所起的作用，已大有改观。他认为，开发计划署应继续发挥重要作用，协调联合国各机构在乌克兰的活动，特别是有关多元、长期项目的实施工作。

57. 乌克兰支持做出一切努力，确保联合国业务活动系统的效率和成效，维持其动态的国际结构，改善与国家一级的所有发展过程参与者的合作关系。谈及乌克兰的经验时，他说，业务活动应着眼于促进市场改革，包括发展企业经营能力、技术援助以及就机构基础设施和贸易能力建设提供咨询，还应着眼于确保微观经济改革的可持续性，使转型经济体更快地融入世界经济。

58. A/56/70-E/2001/58 号文件提供了执行多年期筹资框架的进展情况的有用信息，乌克兰鼓励联合国各业务基金继续开展工作，同时考虑到每一个机构的相对优势。他还想要强调全面实施方案编制、国家能力建设和联发援框架的重要性。乌克兰敦促各方采取进一步措施，确保提供发展资源，并满怀希望地期待着发展筹资国际会议的召开。

59. 联合国各业务活动机构应当特别关注切尔诺贝利事件造成的后果。乌克兰政府欢迎联合国各

基金、方案和专门机构越来越多地参与旨在消除这一灾难事件的长期影响的活动。机构间多学科特派团发表的报告清楚地表明，日益需要从应急工作转向执行针对受影响地区的社会经济复兴和发展的中、长期方案。最近任命开发计划署助理署长为协调员，这将有助于应对联合国切尔诺贝利事件工作的今后发展重点，通过适当的一致努力提供支持。

60. **Enkhsaikhan 先生**（蒙古国）强调了南南合作的价值，南南合作应当加强发展中国家开展科技革新、使技术服务于基本需要的能力。这些工作应当着眼于科学教育方面的能力建设。此外，应当进一步鼓励有各国政府、企业界和学术界参与的区域和分区域合作机制。

61. 发展信息网的潜力很大，合理的下一步是更加系统地从问题出发，更加注重问题的各个方面。这个网络可以作为最不发达国家、内陆和小岛屿发展中国家问题的综合信息集散地。应当寻找机会，制定发展信息网的能力建设合作方案，以便在区域和分区域一级开展有各国政府、企业界和学术界参与的讨论。

62. 蒙古国政府对发展中国家技术合作特别股承担的富有挑战性的任务表示赞赏，对它调集资源用于解决南南合作的关键问题、特别是内陆发展中国家面临的问题颇为称道。内陆和转型中发展中国家之间的合作正在稳步改善。对特别股来说，重要的是，要继续从技术和经济上支持为南南合作做出实际贡献和解决发展问题的各项努力。关于蒙古国、中国和俄罗斯联邦之间的过境运输便利协议将使蒙古国成为从东北亚到欧洲和中亚的一个重要过境通道，是通向俄罗斯和中国的巨大新兴市场的又一个重要过境线路。

63. **Valera 先生**（墨西哥）说，《千年宣言》和最近举行的各种国际会议为联合国系统的发展业务活动提供了参照基准，并重申了必须按照无条件和完全尊重各国的优先事项的原则，在业务活动中坚持普遍性、中立性和多边性。

64. 有效的发展合作需要充足、安全和稳定的供资、动态的机构结构以及适当的规划和执行方法。当前，迫切需要扭转核心资源减少的趋势。在这方面，墨西哥对欧洲联盟将 0.7% 的国内生产总值用于官方发展援助的决定表示欢迎，并对已经实现这一目标并制定了志向更大、更慷慨的目标的欧洲联盟各成员及其他工业化国家表示感谢。

65. 重要的是，要继续创造联合国、国际金融机构、区域开发银行、联邦和地方政府、非政府组织和全民开展经济和管理合作的新形式。墨西哥知道，为业务活动提供的资金与有效开展方案所需的巨大数额比，还相去甚远，希望框架指标的变化能帮助扭转核心资源的下降局面，改变牺牲长期发展支持短期应急活动的趋势。

66. 墨西哥政府重申其对联合国业务活动的承诺。国际技术和经济合作是支持政府工作的一个有效手段。墨西哥认识到三边合作的协同效应，参与了为拉丁美洲的第三国开展的联合行动。拉丁美洲及加勒比地区的经验表明，发展中国家可以通过横向合作方案，推动技术合作的前进势头。面临的挑战是要通过确定鼓励发展中国家技术和经济合作的创新方案，促进相互作用。

67. 墨西哥坚信，重要的是加强联合国，这是促进就广泛的国际议程上的各个专题进行国际合作的最佳形式。墨西哥对开发计划署为积极推动国家

技术合作所作的贡献表示赞赏。

68. **de Moura 先生**（巴西）说，巴西代表团对联合国系统在协调方面所取得的进展表示欢迎。在这方面，联合国系统各组织的任务和行动领域之间的联系日益密切，这就要求经济及社会理事会在监督和指导方面发挥更加积极的作用。谈及联发援框架及其日趋协调的潜力时，他说，一个共同监督和评估机制可以作为各方案、基金和专门机构在外地一级不断协调的基础。但是，至关重要的是，要对能够评估业务活动的进展、成就和影响的机制进行投资。

69. 联合国系统应侧重于把消除贫穷、能力建设和男女平等纳入联合国在发展中国家开展的活动的潮流。具有发展集团的规模、中立性、机构框架和多边范围的组织在发展过程中可以发挥重要作用。联合国各机构、方案和基金必须有能力、有资源，有一定的灵活性，从而可以对自然灾害或冲突造成的紧急情况做出快速反应。同时，还应当进一步关注可能对发展产生长期结构性影响的行动。在这方面，他强调了技术援助在提高能力、增长知识和巩固当地机构和组织方面的重要性。南南合作，特别是发展中国家间技术合作，起到了极为重要的作用。因此，他呼吁国际社会和捐助国进一步支持这种合作，它是对南北合作的有用补充。

70. 巴西代表团对联合国各方案和基金把工作重点放在业绩和问责制文化方面表示欢迎。新的工作重点是通过多年期筹资框架及其他机制注重成果的管理和注重成果的方法确立的。不过，尽管取得了不少进展，却仍未能彻底扭转核心资源的下降趋势。

71. 有效的发展合作需要充足、可预见和稳定

的经济资源。为此，他敦促捐助国增加对联合国各方案和基金的自愿捐资。巴西代表团欢迎吸引新的供资来源，只要它们不会以财政部门采用的原则和程序来制约技术合作。这些新来源也不得损害联合国发展业务活动的中立性和普遍性。

72. **Whittemore 女士**（美利坚合众国）说，联合国系统是那些珍视联合国的中立性、普遍性、专业咨询和援助的发展中国家不可或缺的合作伙伴。过去几年来业务机构进行的改革，特别是那些旨在加强协调和方案的协调统一的改革，有可能使联合国发展系统成为方案国家在当前日益复杂的环境下的一一个相关的、有效的合作伙伴。调集各方案国家实现国际发展目标并为其总体发展计划融资所需的经济资源，仍是大家十分关注的问题。在这方面，秘书长的报告不仅强调了健康的核心经常预算的重要性，而且还明确承认方案国家在调集国内资源来帮助减少贫穷和刺激经济增长方面的重要性。为增加国内捐助所作的努力对于能力建设十分有益，因为这些努力将提高机构和人的能力以及内部金融管理的透明度，这是吸引海外直接投资的两大条件。

73. 联合国系统各组织进行的改革是必要的，给人留下了深刻印象。内部协调得到了改进，联合国业务机构服务于方案国家的发展的设想更加明朗。在这一过程中，联合国系统为实现联合国雄心勃勃的国际发展目标，开发了出色的内部专业技术。这项专业技术不仅为有效的发展援助奠定了基础，更重要的是，它是普遍的、中立的。对各方案国家来说，它是一种很有价值的资产。虽然美国代表团同意各国对自己的发展过程拥有所有权的原则，但美国代表团敦促各方案国家在制定发展战略时，充分利用这项资产，发挥其最大作用。发展过程要取得成功，必须有经得起推敲的共同国家评估和联发

援框架。诚然，在这方面已经做了许多有价值的工作，但美国代表团认为，各种框架激增，给方案国家及其发展合作伙伴造成了效率和成本问题。如果国际社会按照秘书长报告第 2 段的说明去做，即联合国发展合作在普遍性、中立性和国家针对性原则的基础上开展，并且其目标是在充分尊重国家优先事项的前提下，对各国发展努力作出通盘、一致的回应，就能克服这个问题。

74. 美国代表团赞成发展中国家间技术合作的概念，发展中国家间技术合作是联合国系统各组织发展和全面参与这一工作的一个主要内容。但是，各组织应当尊重其普遍性和中立性，因此，应当保持警惕，不直接或间接地参与那些导致在贸易等问题上形成区域立场的活动。区域合作固然是全面发展的一个重要组成部分，但基本工作必须针对国家，以国家为基础。

75. **Beti 先生**（瑞士的观察员）说，既然不可否认，协调一致的、精简的联合国发展合作程序会带来真正的实际变化，对于合作各方的政府尤为如此，那么瑞士代表团不能理解的是，为什么这方面的进展如此缓慢，为什么这项工作还未完成。关于联合国发展活动的核心供资，他感到遗憾的是，引入多年期筹资框架并未扭转这一领域的不利趋势，

特别是官方发展援助在稳步减少。由于在当前形势下很难为这个问题找到一个有效、持久的解决办法，今后为联合国业务活动的供资必须仍是未来几年议程上的一个主要专题。在这方面，最大限度地利用现有资源更为重要。这尤其意味着，必须竭尽全力，进一步提高联合国各发展活动的效率和成效。譬如，必须更好地利用联发援框架和减贫战略文件等联合合作框架，同时可以在更加广泛的基础上采用共同编制方案的办法。

76. 他极力建议，明确侧重于多捐助方信托基金，而不是个别项目的信托基金。他还建议，联合国应当对官方发展援助进行“共同公摊法”的试点试验。在简化管理的同时，帮助解决捐助方之间协调上的困难，尽量降低交易成本，从而尽量扩大发展支持的影响，这种办法可使各方案国真正控制整个过程，最终使所有权成为现实。

77. 瑞士代表团还希望，发展筹资国际会议尤其能使在贸易、债务管理、国际私营筹资和公私合作等问题上取得进展。

下午 5 时 50 分散会。