



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

OPA/AC.33/2
17 September 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КООРДИНАЦИОННАЯ ГРУППА ПО ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**ПЕРВЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО ВОПРОСАМ МОЛОДЕЖИ:
"БЕЗОПАСНОСТЬ, ВОЗМОЖНОСТИ И ПРОЦВЕТАНИЕ"**

Женева, 26-28 августа 2002 года

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Общая информация

Первый региональный Форум по вопросам молодежи был задуман и организован Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с МОТ, ЮНИСЕФ, ВКПЧ, ЮНЭЙДС и ДЭСВ ООН. Крупный финансовый вклад был сделан ЮНЭЙДС. ПРООН и ЮНИСЕФ также оказали поддержку в проведении Форума, оплатив расходы на участие представителей Узбекистана, Казахстана и Кыргызской Республики. Каждое из участвовавших в работе Форума учреждений ООН выделило собственных координаторов и оказало помощь ЕЭК ООН в обеспечении участия в Форуме видных экспертов.

Частный сектор содействовал проведению Форума путем оказания как финансовой, так и другой помощи. Швейцарские ассоциации средств массовой информации организовали совещание за круглым столом по вопросу о роли ИКТ в вовлечении молодежи. Российская Интернет-компания "Сибинтек" субсидировала проведенный ЕЭК ООН конкурс молодых художников. Благодаря этим совместным усилиям в работе Форума приняли участие 280 участников из 41 страны и представители ЕС, Совета

Европы, НАТО, СНГ, Всемирного комитета друзей (квакеров), Всемирного экономического форума, Международной федерации "Планета людей" (МФПЛ), "ИКАРЕ интернэшнл", Молодежного бизнес-интернационала ", Международного форума лидеров бизнеса под эгидой принца Уэльского, Американского фонда развития, фонда "У.А.де Вижье", "КОММЮНИКАРЕ", Европейского молодежного форума, Всемирной ассамблеи молодежи и т.д., а также - помимо вышеназванных учреждений ООН - ЮНЕСКО, ЮНКТАД и Всемирного банка.

Среди участников было три министра (Румыния, Венгрия и Таджикистан), пять заместителей министра (Российская Федерация, Украина, Грузия, Азербайджан, Словения), Председатель Парламентского комитета по вопросам семьи и молодежи (Украина) и Председатель Национального союза промышленников и работодателей (Украина). Молодежь была представлена Председателями национальных советов молодежи, союзов молодых предпринимателей, различных молодежных обществ и организаций. В Форуме также участвовали другие организации гражданского общества, в том числе женские ассоциации.

Секретариат ЕЭК ООН подготовил для Форума три справочных документа и информационную записку. Он также создал доступную для всех домашнюю страницу Форума по вопросам молодежи в Интернете, содержащую всю информацию о подготовке Форума, документацию и доклады участников. Участники представили более 30 докладов, тексты которых распространялись во время работы Форума.

Организация работы Форума

Работа Форума была организована следующим образом:

1. Церемония открытия была проведена 26 августа с 10.00 до 11.00.
2. Заседания Рабочих групп были проведены с 11.00 до 13.00 и затем с 15.00 по 18.00 26 августа и в течение всего дня 27 августа.
3. Заключительное заседание было проведено 28 августа с 10.00 до 13.00.

Каждая Рабочая группа провела 5-6 панельных заседаний с последующей дискуссией. Швейцарская ассоциация средств массовой информации организовала в рамках Рабочей группы по молодежному предпринимательству встречу за круглым столом по вопросу о роли ИКТ в вовлечении молодежи в экономическую деятельность. Помимо основного мероприятия, ЕЭК ООН во взаимодействии с российской Интернет-

компанией "Сибинтек" организовала конкурс молодых художников на лучшую обложку страновых докладов на тему: "К экономике, основанной на знаниях". На заключительном заседании Форума победителям конкурса, которым удалось прибыть в Женеву, были вручены награды.

Результаты обсуждений в Рабочих группах Форума

Для проведения более целенаправленной дискуссии по конкретным факторам риска, а также политике и мерам их преодоления, были сформированы три Рабочие группы:

1. Рабочая группа по вопросам здравоохранения и безопасности молодежи. Ответственное учреждение ООН: ЮНЭЙДС/ЮНИСЕФ и ВКПЧ;
2. Рабочая группа по возможностям трудоустройства и занятости молодежи. Ответственное учреждение ООН: МОТ и ЕЭК ООН;
3. Рабочая группа по молодежному предпринимательству. Ответственное учреждение ООН: МОТ и ЕЭК ООН.

I. Доклад Рабочей группы по вопросу о здравоохранении и безопасности молодежи (секретарь РГ: г-н А. Кахнерт)

Рабочая группа рассмотрела три вопроса.

A. ВИЧ/СПИД

Дискуссии основывались на признании того, что нынешняя ситуация в отношении распространения ВИЧ/СПИДа в европейских странах с переходной экономикой является тревожной с точки зрения темпов роста эпидемии. Эти темпы роста поистине беспрецедентны за всю историю распространения ВИЧ/СПИДа.

В центре стратегии противодействия находится профилактика. Методы профилактики сводятся к распространению соответствующей информации, просвещению молодежи в школах, неформальном окружении и группах повышенного риска, а также оказанию услуг в удобной для восприятия молодежью форме. В рамках служб здравоохранения добровольные конфиденциальные консультации и анализы были сочтены очень важной мерой профилактики.

На этом фоне Рабочая группа заслушала, с одной стороны, доклады о положении с эпидемией в отдельно взятых странах, а с другой - обсудила подходы и методы, используемые для исправления положения или ослабления его остроты.

Что касается докладов, содержащих конкретную информацию, то Рабочая группа заслушала исключительно информативный доклад г-жи Балакириевой о положении в Украине - европейской стране, которая со многих точек зрения вызывает наиболее серьезную обеспокоенность на континенте с точки зрения эпидемии ВИЧ/СПИДа. В другом докладе была прослежена связь между серьезным ухудшением состояния окружающей среды в районе Аральского моря и опасностью ВИЧ/СПИДа для молодежи, причем в нем утверждалось, что экологическая катастрофа усиливает эти риски, обуславливая необходимость принятия специальных превентивных мер в зонах экологического бедствия. Подробный доклад был также сделан о деятельности эстонских студентов-медиков в области просвещения и образования для особо уязвимых групп населения этой страны.

Было особо подчеркнут такой подход к образованию молодых людей, который основывался бы на уважении их прав, в особенности прав групп уязвимых молодых людей (таких, как лица, занятые в секс-индустрии, потребители инъекционных наркотиков, беспризорники, гомосексуалисты, представители этнических меньшинств), а также важность оказания услуг в удобной для восприятия молодежью форме, например передача жизненного опыта и обучение сверстниками. Было рекомендовано дополнять используемые в настоящее время подходы эмпирическими показателями, что позволит отслеживать результаты используемых подходов. Такая информация была бы особо ценной для тех государственных менеджеров, которые отвечают за разработку мер противодействия эпидемии в своих странах.

В. Торговля людьми/сексуальная эксплуатация

Была представлена информация по отдельным аспектам, воздействию которых подвергаются особые группы риска, такие, как молодые беженцы, молодые солдаты - как мужчины, так и женщины, - и другие. Было доказано, что всем рискам, с которыми сталкиваются взрослые в соответствующих группах населения, в еще большей степени подвержена молодежь.

С учетом свидетельств о торговле людьми и сексуальной эксплуатации были обсуждены условия, необходимые для принятия контрмер по ряду конкретных предложений. Общим в этих предложениях было то, что все они сводились к принятию мер в правовой плоскости.

Рабочая группа также заслушала отчет о всеобъемлющем исследовательском проекте, призванном воплести борьбу с торговлей в комплекс отношений и связей в рамках других социальных процессов. Конечная цель этого проекта сводится к выработке предложений по решению проблем, связанных с торговлей людьми, в процесс комплексной и междисциплинарной исследовательской деятельности и применению в их отношении "рынка торговли людьми".

C. Расширение прав молодежи/предотвращение насилия

Рабочая группа заслушала обзор деятельности одной узбекской НПО, которая оказывает помощь жертвам насилия в семье, находящимся в трудных условиях. В остальном в центре дискуссии находились вопросы, связанные с расширением прав молодежи.

Были заслушаны сообщения о планах, практике и опыте ряда стран в области расширения прав молодежи, а также молодежной политики в целом. Эти сообщения положили начало свободной дискуссии по множеству аспектов часто встречающихся проблем.

Выводы, сделанные в ходе этой свободной дискуссии, можно суммировать по-разному, но, как представляется, особо выявились три основных направления мысли. Во-первых, это убеждение в том, что во всех странах молодежи не предоставлено достаточно широких прав. В этой связи было высказано мнение о том, что семья ООН могла бы приложить более активные и последовательные усилия к тому, чтобы голос молодежи был громче слышен на ее мероприятиях. Было также отмечено, что это может оказать благоприятное воздействие на национальную практику в данной области.

Второй общий вывод заключался в том, что была подчеркнута необходимость конкретного обозначения "ценностного измерения" в планах расширения прав молодежи. Было отмечено, что формированию черт гражданской личности у молодых людей, отвечающих их пожеланиям, могло бы содействовать четкое определение и развитие общинных ценностей и традиций.

Третий общий вывод имеет непосредственное отношение к странам с переходной экономикой и трудностям более широкого плана, с которыми они сталкиваются в процессе перехода. Недостаточно эффективные планы предоставления молодежи властных полномочий в таких странах могут на практике усиливать иммиграционные тенденции среди молодежи. Поскольку лица, отправляющиеся в эмиграцию, очень часто

обладают более высокой квалификацией, чем население в среднем в их стране, - обстоятельство, которое порой усугубляется наличием в принимающих странах специальных планов, поощряющих миграционные потоки образованных лиц, - то этот механизм, когда он существует, может еще больше ставить под сомнение среднесрочные и долгосрочные перспективы развития их родных стран.

II. Доклад Рабочей группы по возможностям трудоустройства и занятости молодежи (секретарь РГ: г-н И. Аджубей)

Рабочая группа по возможностям трудоустройства и занятости молодежи провела шесть панельных заседаний и обсудила проблемы, стоящие перед молодыми людьми на рынке труда, пути улучшения положения с занятостью, перспективы создания равных возможностей для молодежи, роль государства и частного сектора, а также роль инициатив гражданского общества в данной области.

Рабочая группа выявила наличие следующих проблем в области занятости и возможностей трудоустройства молодежи:

- превышающая средний уровень безработица среди молодежи в странах с переходной экономикой, которая сохраняется даже во время экономического подъема;
- значительная занятость молодежи в теневой экономике;
- несоответствие между знаниями и навыками, требуемыми предприятиями, и тем, что предлагают молодые кандидаты на рынке труда; предприятия хотят высококвалифицированных работников, но неохотно вкладывают средства в профессиональную подготовку. По данным МОТ, в странах с переходной экономикой не хватает молодых специалистов с техническим образованием, тогда как в них существует переизбыток юристов, экономистов и психологов. В то же время рынок труда зачастую не может абсорбировать всех выпускников вузов;
- отсутствие профессиональной подготовки в области социальных дисциплин;
- неадекватные связи и взаимодействие между предприятиями и учебными заведениями;

- недостаточное участие молодежи в процессе принятия решений по выработке политики в области ее образования и занятости;
- проблемы, связанные с глобализацией экономики, в частности с международной миграцией молодых людей из восточноевропейских стран с переходной экономикой в западную часть Европы. Так, особую озабоченность вызывает сохраняющаяся дискриминация молодых иммигрантов и детей иммигрантов; и
- отсутствие достойной работы, т.е. продуктивной и удовлетворяющей человека работы, хороших условий труда и гарантий занятости.

Вышеизложенные соображения связаны с проблемами, которые требуют комплексного подхода к политике занятости среди молодежи. Во-первых, эта политика должна быть частью общей стратегии по созданию рабочих мест. Во-вторых, ее следует разрабатывать в сочетании с политикой, связанной с правами человека, обеспечением доступа к образованию, миграцией, предупреждением преступности, наркомании и т.д.

Для облегчения перехода от школы к работе и реинтеграции безработной молодежи политика обеспечения занятости среди молодежи должна включать в себя помощь и инструктаж для молодых людей, ищущих работу на рынке труда, предоставление соответствующей и своевременной информации о рынке труда и оказание других услуг, в том числе, в случае необходимости, предоставление доступа к телефонам, факсам, электронной почте, оказание помощи в составлении резюме и т.д.

Информация о рынке труда должна включать в себя информацию о возможностях найма в расширяющихся секторах, например в сфере услуг и информационно-коммуникационном секторе.

Как показывает опыт, жизненно важную роль в проведении эффективной политики занятости среди молодежи играет партнерство между правительствами, нанимателями и молодежными ассоциациями. Это предполагает, что обмен информацией о наиболее эффективной национальной практике в данной области мог бы помочь политикам в поиске соответствующих решений проблем занятости среди молодежи в их соответствующих странах. Партнерство всех задействованных сторон приносит свои плоды в осуществлении как национальных, так и международных проектов по улучшению занятости. По свидетельству ряда выступавших, в этом отношении эффективно может быть использована помощь, которую по собственной доброй воле могли бы оказывать вышедшие на пенсию менеджеры частного сектора.

Государственная политика должна стремиться придать большую гибкость образовательным учреждениям в том, что касается их учебных программ. Опыт показывает, что в этих целях могут быть использованы финансовые стимулы - в частности, составление бюджета на основе достигнутых результатов.

Профессиональная подготовка, направленная на повышении возможностей устроиться на работу, должна основываться на методологиях, ориентированных на индивидуума, и неформальных методах обучения. В основе возможностей получения работы лежат, среди прочего, так называемые "дополнительные навыки": грамотность, умение работать с цифрами, общительность и пунктуальность. Они также включают в себя социальные навыки, необходимые для общения. В числе основных способностей молодежи, вступающей на рынок труда, должны также быть навыки навигации по рынку труда.

Обсуждая вопрос о предоставлении равных возможностей различным категориям молодежи, Рабочая группа согласилась с тем, что неблагополучной молодежи, куда входят, среди прочих, инвалиды, бездомные, наркоманы и алкоголики, матери-одиночки, дискриминируемые национальные меньшинства и иммигранты, необходимо на раннем этапе оказывать поддержку, добиваясь того, чтобы у них были минимальные навыки, позволяющие им интегрироваться в рабочую силу. Именно с учетом этих соображений их профессиональная подготовка может быть успешной. Одним из методов профессиональной подготовки неблагополучной молодежи является наставничество, которое позволяет устанавливать между советником/наставником и человеком, ищущим работу, личный и индивидуальный контакт. Было также подчеркнуто, что программы оказываются более результативными, когда они охватывают нуждающиеся общины.

Правительства содействуют расширению возможностей занятости посредством создания нормативной основы занятости, осуществляя целевые программы содействия занятости среди молодежи и сотрудничая со всеми задействованными сторонами, включая частный сектор и представителей молодежи.

Ряд выступивших представителей стран с переходной экономикой (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Украина) рассказали совещанию об усилиях своих правительств по содействию занятости среди молодежи. Рабочая группа согласилась с тем, что для обеспечения эффективности правительственных программ обеспечения занятости среди молодежи их необходимо координировать не только с общей политикой занятости, но также с региональной и экологической политикой и политикой промышленной перестройки.

Некоторые участники обратили внимание Группы на финансовые проблемы, которые не позволяют проводить активную правительственную политику в интересах молодежи. В этом отношении ряд стран с переходной экономикой стремятся получить помощь от международных финансовых учреждений и других доноров.

Несмотря на этот сдерживающий фактор, некоторые страны с переходной экономикой принимают диверсифицированные и эффективные меры по улучшению профессиональной ориентации, образования и профессиональной подготовки с учетом требований рынка. Эти меры дополняются планами социальной защиты новичков на рынке труда.

Рабочая группа согласилась с тем, что своевременная оценка и определение результативности осуществляемых на рынках труда программ являются залогом их успеха. Хотя некоторые страны с переходной экономикой (например, Болгария, Венгрия и Польша) осуществляют такую оценку программ, ряд делегатов просили международные организации оказать помощь, в том числе методологическую помощь, в решении данного вопроса.

Рабочая группа обсудила опыт стран с так называемой "двойной системой" профессиональной подготовки, которая сочетает формальное образование с производственной практикой, и отметила ее позитивную роль в содействии более легкому переходу от школы к работе и подготовке к карьере. Применимость этой системы в других странах зависит от конкретных социальных и других условий, существующих в той или иной стране.

Рабочая группа согласилась с целесообразностью профессионального прогнозирования в целях расширения возможностей занятости. Чтобы быть эффективными, макроэкономические прогнозы и моделирование следует дополнять детальным изучением профессиональных тенденций по секторам.

Рабочая группа также обсудила роль институтов гражданского общества, и в частности молодежных организаций. Молодежные организации содействуют расширению возможностей занятости, пытаясь оказывать влияние на правительственную политику и программы, а также осуществляя свои собственные проекты. В последнем случае они обеспечивают обратную связь с директивными органами, что можно использовать при разработке или корректировке направлений политики. Например, Европейская стратегия обеспечения занятости была разработана в консультации с Европейским молодежным советом и при его участии.

Ряд молодежных организаций проинформировали Группу о текущих проектах, направленных на расширение возможностей занятости среди молодежи как в их собственных странах, так и за рубежом (в развивающихся странах). Например, они включают в себя проекты, предоставляющие возможности профессиональной подготовки, развития навыков предпринимательства и самозанятости (молодежные поселки) в сельской местности и реализацию планов временной занятости на период летних каникул ("студенческие строительные отряды"). Обозначая факторы, обусловившие успех этих проектов, они подчеркнули необходимость сотрудничества с местными властями, предприятиями, банками и промышленными ассоциациями.

В заключение Рабочая группа обсудила вопрос о неформальном образовании и согласилась с тем, что оно имеет важное значение как фактор расширения возможностей занятости. В отношении необходимости формального признания навыков и квалификации, приобретаемых посредством такого образования, были высказаны различные точки зрения.

III. Рабочая группа по молодежному предпринимательству (Секретарь: г-н А. Сабо)

Рабочая группа по молодежному предпринимательству провела четыре панельных заседания по следующим темам:

- "Предпринимательство как способ борьбы против нищеты", под руководством г-жи Рэчел Голден, вице-председателя Группы специалистов ЕЭК ООН по роли предпринимательства в борьбе против нищеты;
- "Учимся предприимчивости", правительственная инициатива по молодежному предпринимательству, под руководством г-на Антала Сабо, регионального советника по развитию предпринимательства и МСП ЕЭК ООН;
- "Программа молодежного предпринимательства: инициативы частного сектора и НПО", под руководством г-на Яна Элофссона, вице-председателя шведского отделения "КОММЮНИКАРЕ"; и
- "Программа молодежного предпринимательства: партнерский подход", под руководством г-на Данкана Кэмпбелла, руководителя сектора политики в области занятости МОТ.

Во время дискуссии по вышеуказанным проблемам участники говорили о растущих трудностях, с которыми сталкиваются молодые люди в попытках проникнуть на рынок труда и получать достойную зарплату. Они указали на ряд процессов, которые, по их мнению, обуславливают сокращение возможностей получения доходов для молодежи в регионе. Это - незавершенный переход к рыночной экономике, расширение ЕС, глобализация, старение населения и, наконец, стремительные технические изменения; они высказали обеспокоенность тем, что большинство политических мер, принимаемых в интересах молодежи, как правило, оказываются неэффективными с точки зрения поиска долгосрочных решений.

Некоторые участники выразили сомнения по поводу эффективности весьма заметных усилий многих правительств по направлению молодых людей в сектор МСП. Согласно некоторым страновым исследованиям, средняя норма выживания МСП, создаваемых молодыми предпринимателями, составляет лишь 10-15%. Для решения нынешних проблем молодежи необходим более глубокий подход, с тем чтобы уменьшить риск нищеты и, следовательно, вовлечения молодых людей в нелегальную и теневую экономику, в том числе наркобизнес, который растет в некоторых странах региона.

По мнению участников, во многих странах с переходной экономикой правительства либо недооценивают серьезность проблем молодежи и поэтому бездействуют, либо не имеют необходимых ресурсов для оказания эффективной поддержки молодежному предпринимательству и созданию рабочих мест. Это подтверждается тем, что в некоторых странах ответственность за дела молодежи расплывлена между различными правительственными учреждениями, тогда как в других странах специальные министерства или агентства, ответственные за дела молодежи, не получают достаточно ресурсов для осуществления какой-либо существенной молодежной программы, которая могла бы изменить положение. Участники призвали учреждения ООН, выступившие в качестве организаторов Форума, сообщество доноров и частный сектор предоставить экспертную помощь и поддержку в области развития молодежного предпринимательства, в особенности с целью достижения более высокой нормы выживания предприятий, созданных молодыми предпринимателями. Они выразили заинтересованность в изучении успешных подходов, программ, планов и средств развития молодежного предпринимательства, а также в расширении отношений партнерства с организациями из других стран.

Новаторская правительственная политика содействия развитию молодежного предпринимательства была представлена во время обсуждения инициатив правительства и частного сектора. С сообщениями выступили представители правительств Венгрии, Словении и Украины. Они подчеркнули роль правительств в создании благоприятных

институциональных условий для развития предпринимательства и МСП. Как сообщила г-жа Роза Надь, заместитель секретаря министерства экономики и транспорта Венгрии, 99% всех предприятий в стране относятся к категории МСП. На 1 000 жителей в ее стране приходится 63 предприятия, тогда как средняя норма по ЕС составляет 52. В стране насчитывается 800 000 предприятий, большинство из которых возглавляют единоличные владельцы. МСП играют важную роль в экономике, на их долю приходится примерно 50% ВВП. Вновь избранное правительство, понимая важность МСП, приступило к осуществлению новой программы и приняло новаторские директивные документы, призванные укрепить сектор МСП. Чтобы помочь МСП преодолеть финансовые трудности, новая программа предусматривает введение плана кредитования, кредитных гарантий и специальных кредитных карточек, выдаваемых владельцам МСП. Она также содержит специальный комплекс мер, призванных содействовать развитию молодежного предпринимательства.

В Словении министерство труда, семьи и социальных вопросов, министерство образования и спорта, министерство сельского хозяйства и министерство экономики разработали Программу развития предпринимательства и творчества среди молодежи. Поддерживая реализацию этой Программы, участвующие министерства сумели стимулировать развитие предпринимательства и создание предприятий в своих соответствующих областях. Программу действий координирует Центр по развитию малого бизнеса - государственная организация, которая проводит государственные тендеры для отбора субподрядчиков.

Руководитель департамента по делам семьи и молодежи Государственного комитета Украины рассказал участникам о трудном положении молодежи на Украине, где 38% всех зарегистрированных безработных составляют лица моложе 28 лет. Формальный сектор МСП в целом развит плохо и приносит только 7% ВВП. Каждый седьмой молодой человек занят в неформальном секторе. Вера молодежи в собственные силы ослабевает. Однако в соответствии с исследованием, проведенным Государственным комитетом, 40% молодых людей хотели бы стать предпринимателями и вести свой бизнес на законных основаниях.

Государственный комитет по вопросам регуляторной политики и развития мелкого предпринимательства разработал трехлетнюю Программу поддержки молодежного предпринимательства. Она основана на социальном партнерстве между правительством и молодежными организациями. Программа осуществляется в течение уже двух лет. Она проводится в жизнь вновь созданной организацией - Молодежным центром Украины. Правительство также создало молодежные центры труда в 20 регионах Украины. Одна из

программ ориентирована на развитие предпринимательской деятельности в сельских районах.

Группа по инициативам частного сектора и неправительственных организаций констатировала растущее участие корпоративного и неправительственного сектора в решении проблем молодежи, что тем самым указывает на тот факт, что многие правительства пока еще игнорируют огромный потенциал для совместных действий. Ниже рассказывается о некоторых примерах наиболее успешного осуществления подобных инициатив, представленных группе.

Программа для молодых предпринимателей ("ЙЕС") в Ирландии нацелена на развитие уверенности в себе и собственных силах у школьников второй ступени в возрасте от 12 до 18 лет. Учащиеся участвуют в "ЙЕС", стремясь попробовать себя в деле, научиться навыкам торговли, заработать деньги и добиться признания. В 4-миллионной Ирландии около 60 000 школьников второй ступени уже открыли собственные предприятия через программу "ЙЕС". Экспериментальная программа стала также осуществляться в Эстонии.

Шведская "КОММЮНИКАРЕ" ("Делаем вместе") - это некоммерческая организация, цель которой заключается в том, чтобы изменить отношение к жизни молодых людей из неблагополучных групп, действуя через местные офисы по созданию общества благоденствия и используя методологию "молодежь ведет за собой молодежь". С апреля 2002 года было установлено 30 304 контакта и 204 молодых человека начали свой собственный бизнес.

Программа "Молодые таланты" была разработана некоммерческой организацией "Международный инвестиционный центр в Ярославле", Российская Федерация, без какой-либо поддержки со стороны правительства. В ее рамках уже было создано 500 новых рабочих мест.

Все три инициативы были успешными. Выступавшие подчеркивали важность того, чтобы в моделях учитывались местные условия. Они также указывали на важность участия в разработке таких моделей групп, на которые они ориентированы. По их мнению, успех во многом обусловлен творческой жилкой молодых людей, участвовавших в процессе, а также подходом, который в первую очередь предполагает развитие самоуважения, равно как и добровольным участием наставников.

В своем выступлении директор Молодежного бизнес-интернационала (МБИ), член Международного форума лидеров бизнеса под эгидой принца Уэльского, особо

подчеркнул важность подхода с позиций партнерства. Он отметил, что между профессиональной подготовкой и планированием бизнеса, с одной стороны, и предоставлением финансовой и предпринимательской поддержки - с другой, существует большая пропасть. МБИ намерен ликвидировать ее. В соответствии с подходом МБИ деловую поддержку молодым предпринимателям следует основывать на i) добровольном деловом наставничестве, ii) бесплатных консультациях, iii) связях с другими бизнесами и сетями и iv) предоставлении учебных/технических консультаций.

С 1993 года помощь была оказана 60 000 молодых людей, и 60% всех предприятий вот уже третий год продолжают действовать. МБИ - это благотворительная организация, оборотный фонд которой возмещается почти на 70%.

Представитель МОТ рассказал участникам о недавней инициативе Генерального секретаря ООН Кофи Аннана по формированию Группы высокого уровня Сети по обеспечению занятости среди молодежи и пригласил наиболее талантливых представителей частного сектора, директивных органов по разработке экономической политики и гражданского общества (в том числе молодежных лидеров) принять участие в работе этой группы с целью изучения творческих подходов к решению проблем занятости среди молодежи. Предполагается, что Сеть разработает рекомендации относительно возможных источников решений, в том числе относительно вклада информационных технологий и неформального сектора в создание новых рабочих мест. Предложенная Генеральным секретарем Сеть по обеспечению занятости среди молодежи представит рекомендации и директивы в отношении комплекса мер, которые будут осуществлены с целью улучшения положения молодежи на рынке труда. Одна из рекомендаций касается молодежного предпринимательства. Г-н Данкан Кэмпбелл, руководитель сектора политики занятости МОТ, рассказал участникам об этой инициативе и призвал правительства и НПО принять участие в работе Сети.

Студентка-выпускница Дебреченского университета, Венгрия, которая представляла одно из молодежных обществ, обратила внимание участников на тот факт, что многие молодые люди, имеющие высшее образование, сталкиваются с трудностями в поисках работы. Даже в передовых странах с переходной экономикой студенту-выпускнику трудно найти работу, поскольку крупные компании и многонациональные корпорации считают, что такие студенты либо не имеют достаточного опыта работы (как правило, они требуют 2-3 года рабочего стажа), либо обладают слишком высокой квалификацией. Также невозможно получить начальную практическую подготовку, поскольку у компаний нет к этому стимулов. Даже при наличии профессиональной подготовки по предпринимательству и менеджменту трудно начать собственный бизнес из-за нехватки вспомогательного и первоначального капитала. По ее мнению, правительства должны

оказывать помощь в преодолении этих трудностей, с которыми сталкивается большинство студентов-выпускников даже до начала своей карьеры.

Председатель организационного комитета Всемирного молодежного банка рассказал участникам о решении Всемирной ассамблеи молодежи создать универсальный финансовый посреднический орган, с тем чтобы он распределял все финансовые ресурсы, предназначенные для развития молодежного предпринимательства. В следующие десять лет 1,2 млрд. молодых женщин и мужчин вольются в ряды трудоспособного населения, и они будут наиболее высоко образованным и профессионально подготовленным поколением молодых людей в истории человечества. Инвестирование в будущее имеет огромное значение, поскольку у нас есть "один мир завтрашнего дня".

Независимый консультант и наставник швейцарской компании "Трейблинг" подчеркнул важность основных человеческих принципов и ценностей, а также коммуникабельности для занятия предпринимательством. По его мнению, банкротство американской компании "Энрон" высветило важность возрождения деловой этики. Крупные предприятия должны подавать пример МСП и, в особенности, начинающим компаниям. Он предложил, чтобы все системы образования и профессиональной подготовки основывались на "всестороннем образовании", что предполагает поддержание БАЛАНСА между ТЕХНИЧЕСКИМИ (компьютерными и т.д.) знаниями и навыками и ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ (умение общаться с людьми) знаниями и навыками. Действительно, мы вступаем в электронный век, но при этом мы должны оставаться людьми.

В своих выводах и рекомендациях участники подчеркнули следующее:

1. Молодежные программы - это новые инициативы правительства не только в странах с переходной экономикой, но также и в странах с развитой рыночной экономикой. Министерства по делам молодежи - это новые структуры, не обладающие большим опытом. В большинстве случаев наблюдается недостаток сотрудничества между правительственными органами, которые отвечают за экономическое развитие, развитие предпринимательства, образование, и органами, отвечающими за дела молодежи. Правительствам следует создать межправительственные органы, ответственные за осуществление молодежных программ, в том числе программ по развитию молодежного предпринимательства. Правительствам следует разработать планы действий с учетом рекомендаций Сети по обеспечению занятости среди молодежи.
2. С учетом того факта, что о последствиях, осуществляемых правительствами молодежных политики и программ, известно мало, участники рекомендовали приложить после завершения Форума особые усилия к тому, чтобы организовать обмен опытом в

области молодежного предпринимательства. Было настоятельно рекомендовано осуществлять систематический сбор данных о молодежных предприятиях, с указанием возраста и пола их владельцев, а также постановкой целевых задач по развитию молодежного предпринимательства. Международным фондам и молодежным программам развития, таким как форум лидеров бизнеса, действующий под эгидой принца Уэльского, "КОММЮНИКАРЕ", "ЙЕС", Киевскому молодежному бизнес-центру, Международному центру по инвестициям, ЦРМБ и другим, было предложено разработать методологию разработки целевых задач и оценок, с тем чтобы определить воздействие на молодежь политики и программ по развитию молодежного предпринимательства.

3. Участники подчеркнули, что наилучшим способом сокращения нищеты среди молодого поколения является поощрение развития местного предпринимательства и благоприятных условий для создания и развития МСП.

4. Правительствам было рекомендовано поддерживать диалог с крупными предприятиями и многонациональными компаниями с целью определения мер по улучшению возможностей трудоустройства новых студентов-выпускников.

5. ЕЭК ООН было рекомендовано изучить возможность создания специального Интернет-сайта для молодых предпринимателей.

Встреча за круглым столом по вопросу о роли ИКТ в вовлечении молодежи

Организованная Швейцарской ассоциацией средств массовой информации встреча за круглым столом собрала экспертов по электронному обучению, образованию, профессиональной подготовке, электронному управлению кадрами, представителей частного сектора, учреждений системы образования и политиков из Швейцарии, Кореи, Российской Федерации, Франции, Германии и Украины.

В своих выступлениях основные ораторы подчеркивали, что главной предпосылкой использования потенциала информационной техники и полного использования обществом социально-экономических выгод, связанных с этой техникой, является желание, приверженность и решимость правительств добиваться поставленных целей. Техника - это средство, инструмент, который, в зависимости от условий, может иметь либо ограниченный эффект и/или дифференцирующее воздействие в плане распределения доходов, либо, напротив, может значительно расширить возможности всех социальных групп, включая неблагополучные и уязвимые группы общества, расширив их доступ к возможностям получения прибыли. Примеры, которые приводили некоторые участники совещания, свидетельствовали о том, что даже неграмотные могут извлечь выгоду из этих технологий, в том числе стать грамотными.

Многие средства программного обеспечения, представленные на встрече за круглым столом, способны расширить возможности пользователей по приобретению знаний и навыков, информации, а также с точки зрения извлечения экономической выгоды. Программы и планы, успешно осуществляемые Кореей, Швейцарией, а также некоторыми компаниями, действующими в Африке и Азии, свидетельствуют о том, что информационные технологии могут использоваться везде при минимальной поддержке. Однако если в ближайшем будущем проблема доступа в некоторых странах региона ЕЭК ООН останется неразрешенной, то это приведет к образованию нового раскола - на граждан первого и второго сорта, тех, кто имеет доступ, и кто его лишен. Поэтому правительствам предстоит сыграть ключевую роль в обеспечении того, чтобы эти новые технологии были доступны всем.

Участники также представили примеры успешного осуществления программ по молодежному предпринимательству, которые касаются различных этапов разработки и использования ИКТ - от разработки средств программного обеспечения, Интернет-контакт сервиса, разработки программ по оптовой/розничной торговле. Однако, как было подчеркнуто Директором Фонда предпринимательства "Де Вижье", залогом успеха является заблаговременное изучение деловых предложений и наличие начальных инвестиций, с тем чтобы у молодых предпринимателей был на руках стартовый капитал.

Рекомендации Форума

Помимо конкретных рекомендаций, высказанных в ходе дискуссий в рабочих группах, участники Форума дали следующие рекомендации:

1. Просить объединенный секретариат учреждений ООН, выступивших организаторами, разработать региональный план действий, который следует направить всем участвовавшим в Форуме министерствам, занимающимся молодежными делами, и организациям для получения от них замечаний и комментариев. При подготовке проекта плана действий объединенному секретариату рекомендуется обеспечить, чтобы все три цели Форума (безопасность, возможности и процветание молодежи), которые являются горизонтальными аспектами, были приняты во внимание, вследствие чего его осуществление приведет к ослаблению всех указанных факторов риска и меньшей уязвимости молодежи в регионе.
2. Рекомендовать, чтобы проект регионального плана действий, включая возможные средства и средства его осуществления, был представлен на рассмотрение

совместному совещанию министров по делам молодежи и национальных молодежных советов, которое должно быть созвано в первом квартале 2003 года.

3. Рекомендовать созвать Второй региональный форум по вопросам молодежи в 2004 году, обеспечив полномасштабное представительство всех стран региона.
4. Рекомендовать другим региональным комиссиям ООН организовать аналогичные региональные форумы по вопросам молодежи, используя в качестве модели Первый региональный форум ЕЭК ООН.
5. Предложить ЭСКАТО, ЭСКЗА и ЭКА рассмотреть возможность присоединения к некоторым субрегиональным программам ЕЭК ООН, направленным на содействие развитию молодежной электронной торговли.
6. Предложить частному сектору активно участвовать в национальных, субрегиональных и региональных молодежных проектах на основе партнерства.
7. Просить объединенный секретариат обратиться к правительствам государств - членов ЕЭК ООН с призывом поддержать деятельность и инициативы, направленные на содействие занятости среди молодежи и молодежному предпринимательству и/или развитие конкретной национальной политики и директивных документов.
8. Призвать все соответствующие учреждения и органы ООН продолжать свое сотрудничество в деле содействия занятости среди молодежи и молодежному предпринимательству в регионе ЕЭК ООН.
9. Призвать правительства и все соответствующие учреждения и органы ООН проводить более целенаправленную деятельность в области расширения возможностей занятости молодежи в целом, уделяя особое внимание молодежи, находящейся в неблагоприятных условиях.
10. Предложить сообществу доноров рассмотреть возможность оказания финансовой поддержки в осуществлении проектов и программ по обеспечению занятости среди молодежи и развитию предпринимательства, которые были начаты в странах с переходной экономикой, в том числе основанных на принципах партнерства и создании совместных молодежных предприятий.

11. Просить объединенный секретариат учреждений ООН, выступивших организаторами Форума, выявить возможность разработки и финансирования субрегиональных проектов, связанных с ролью ИКТ в вовлечении молодежи в экономическую деятельность, в том числе со Счета развития ООН.
12. Рекомендовать создать группу экспертов ЕЭК ООН по изучению предложений по проектам, внесенным участниками Форума, с целью создания портфеля конкретных проектов, которые можно было бы представлять для финансирования международным финансовым учреждениям, двусторонним агентствам по оказанию помощи в области развития, корпоративным и другим частным фондам.
13. Просить ЕЭК ООН организовать в субрегионах семинары по пропаганде передового опыта в области создания рабочих мест для молодежи и возможностей самозанятости, а также опыта повышения выживаемости находящихся в собственности молодых предпринимателей МСП, уделяя особое внимание положению молодежи, проживающей в приходящих в упадок индустриальных зонах, и возможностям использования ее потенциала для их возрождения.
14. Просить ЕЭК ООН начать систематический сбор данных по молодежному предпринимательству и подготовить компендиум, содержащий лучший опыт обеспечения устойчивости бизнеса, создаваемого молодыми предпринимателями.
15. Просить ЕЭК ООН изучить возможность разработки программы молодежного предпринимательства на основе ЧГП для субрегиона Южной и Восточной Европы или в рамках ИСЮВЕ для представления на рассмотрение/финансирование Пакта о стабильности, ЕС, ЕБРР и Всемирного банка.
16. Просить ЕЭК ООН изучить целесообразность создания молодежных банков в регионе, используя опыт, имеющийся в системе ООН, региональных и международных финансовых учреждений.
