



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
19 de julio de 2002
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2002

Nueva York, 23 a 27 de septiembre de 2002

Tema 11 del programa provisional

FNUAP

Fondo de Población de las Naciones Unidas

**Esbozo de programa para los países de la subregión del
Pacífico Sur**

**(Estados Federados de Micronesia, Fiji, Islas Cook, Islas Marshall, Islas
Salomón, Kiribati, Nauru, Niue, Palau, Samoa, Tokelau, Tonga, Tuvalu y
Vanuatu)**

Asistencia del FNUAP propuesta:	9 millones de dólares de los EE.UU., de los cuales 6 millones se aportarán con cargo a los recursos ordinarios y 3 millones mediante modalidades de cofinanciación u otras modalidades, incluidos los recursos ordinarios
Período del programa:	5 años (2003-2007)
Ciclo de asistencia:	Tercero
Categoría según la decisión 2000/19:	Categoría A: Islas Salomón, Kiribati, Samoa, Tuvalu y Vanuatu Categoría C: Fiji El resto no ha sido clasificado



Asistencia propuesta por esferas básicas del programa

(En millones de dólares EE.UU.)

	<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Otros recursos</i>	<i>Total</i>
Salud reproductiva	3,5	2,5	6,0
Estrategias en materia de población y desarrollo	2,0	0,5	2,5
Coordinación y asistencia para el programa	0,5	–	0,5
Total	6,0	3,0	9,0

I. Análisis de la situación

1. Muchos de los países de las islas del Pacífico todavía se están recuperando de los efectos de la crisis económica registrada en Asia a fines del decenio de 1990. Las crisis políticas han afectado a dos de los países más grandes (Fiji y las Islas Salomón) pero han recobrado una estabilidad relativa. Los países de las islas del Pacífico son vulnerables a los desastres naturales y los atolones de baja altitud son especialmente vulnerables al cambio climático. La pequeñez del territorio, el aislamiento y la distancia de los mercados principales limitan el crecimiento económico.

2. En esta región la pobreza absoluta sigue siendo rara pues casi todos los habitantes tienen acceso a la tierra; no obstante, cada vez preocupa más la creciente desigualdad y la pobreza relativa, en particular en las zonas urbanas. Debido a la escasez de datos es difícil determinar con precisión el alcance de la pobreza y formular y supervisar programas para mitigarla. Las deseconomías de escala menoscaban la prestación de servicios sociales y limita el desarrollo de medios de transporte y comunicaciones eficientes.

3. En promedio, el crecimiento anual de la población es del 2% en la región en su conjunto, pero algunos países, como por ejemplo las Islas Salomón y Vanuatu, todavía tienen tasas de crecimiento inferiores al 3%. También hay zonas de gran crecimiento en las provincias de algunos de los países. La tasa total de fecundidad se ha estabilizado en tres hijos en varios países, pero sigue siendo superior a cinco en otros. La alta tasa de fecundidad registrada en el pasado produjo un gran crecimiento de la población de jóvenes y adolescentes, que deben recibir educación y ser absorbidos en el mercado de trabajo. Los datos demuestran que en va-

rios países ha aumentado la tasa de infección con VIH/SIDA y otras enfermedades de transmisión sexual.

4. Algunos datos indican que sería necesario satisfacer grandes necesidades en materia de planificación de la familia. La tasa del uso de métodos anticonceptivos entre los cinco países dentro de la categoría A del FNUAP oscila entre el 8% y el 40%. En general, las tasas del uso de anticonceptivos siguen estando muy por debajo de los umbrales establecidos en la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD). La tasa de embarazos de adolescentes sigue siendo alta: 81 por cada 1.000 mujeres de edades comprendidas entre los 15 y 19 años en Vanuatu, 84 en las Islas Salomón y 94 en las Islas Marshall.

5. Desde el punto de vista cuantitativo, la proporción de partos atendidos por personal calificado es alta, pero la calidad de la capacitación que recibe el personal y su idoneidad para atender emergencias obstétricas es limitada. La igualdad en materia de género dista mucho de lograrse, según puede apreciarse en la disparidad de los sueldos entre mujeres y hombres y los numerosos casos de violencia contra la mujer.

II. La cooperación anterior y la experiencia adquirida

6. El examen de mediano plazo de 2001 del segundo programa del FNUAP arrojó una experiencia importante para el siguiente ciclo de asistencia. Si bien los ministerios de salud de los países aceptaron el concepto de servicios integrados de salud reproductiva, la aplicación de los programas a ese respecto no ha sido homogénea. Los ministerios han debido enfrentar varias limitaciones: la insuficiencia de conocimientos técnicos y la capacitación inadecuada del personal; la escasez de equipo básico; la supervisión inadecuada, especialmente en los centros de salud de las zonas rurales; la gestión deficiente y los recortes financieros como parte de la reforma del sector público.

7. Si bien se pusieron en práctica varias iniciativas en relación con la salud de los adolescentes y la salud reproductiva, muchas de ellas no tuvieron la suficiente participación de los propios jóvenes y, por ende, no lograron sus objetivos. A pesar de que se recurrió en gran medida a campañas en los medios de difusión, producciones teatrales y otras actividades de información, educación y comunicaciones, ha sido difícil determinar

las repercusiones que han tenido en el comportamiento de los grupos destinatarios fundamentales. Las actividades de información, educación y comunicaciones, en particular las orientadas a inducir cambios en los comportamientos, deberían incluir instrumentos para evaluar sus repercusiones.

8. Se ha procurado convencer a los hombres de que deben asumir el papel que les compete en materia de salud reproductiva y, a tales efectos, se han orientado las actividades hacia el sector organizado y el ejército, así como a los jugadores de rugby. Esta iniciativa, aplicada con carácter experimental, arrojó resultados positivos gracias a la participación de una organización no gubernamental que tiene una amplia red de contactos y demostró que cuando se incorporan a las actividades en curso iniciativas donde los hombres asumen el papel que les compete se pueden lograr los objetivos previstos.

9. La eficacia de las modalidades de ejecución no ha sido pareja. En los países donde no hay una presencia de las Naciones Unidas la supervisión de los programas ha sido difícil. La existencia de oficinas de enlace de la Organización Mundial de la Salud (OMS) en algunos países ha sido determinante, pero dichas oficinas no pueden abarcar la amplia gama de cuestiones técnicas asociadas a la ejecución de los programas de salud reproductiva. Las organizaciones regionales, como por ejemplo la Secretaría de la Comunidad del Pacífico, han colaborado eficazmente en la ejecución de los proyectos abordando con éxito las dimensiones técnicas y administrativas.

10. El escaso apoyo que ha podido prestar el FNUAP a la labor relacionada con la población y el desarrollo y la carencia de otros donantes en esta esfera retrasó el desarrollo de la capacidad analítica y de investigación en la región. Las investigaciones realizadas por las instituciones académicas no han tenido las repercusiones operacionales que se había previsto inicialmente.

11. El perfeccionamiento de los sistemas de información en materia de salud ha resultado difícil, y los datos necesarios para supervisar el programa y medir los avances en el logro de las metas de la CIPD y los objetivos de desarrollo del Milenio a menudo no pueden obtenerse. Por lo general, no se utilizan suficientemente los datos obtenidos en los censos, y el desglose por sexo suele ser mínimo, lo que limita la incorporación de una perspectiva de género en las políticas y los programas.

12. Las tentativas por fortalecer la capacidad nacional en los programas relativos a la salud reproductiva y la población no han tenido los resultados previstos en razón de las tasas aceleradas de migración, especialmente del personal calificado de las esferas de la salud y la educación, debido a la inestabilidad política y la falta de oportunidades económicas. Ello ha socavado los esfuerzos tendientes a crear un cuerpo de personal altamente calificado en todos los niveles.

III. Programa propuesto

13. El tercer ciclo de asistencia del FNUAP se basa en las conclusiones de la evaluación común para los países y en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) previstos para los cinco países menos adelantados de la región. El marco estratégico para el nuevo ciclo fue convenido por consenso por los interesados de 14 países de las islas del Pacífico en la reunión sobre estrategias del programa que tuvo lugar en marzo de 2002. El programa ha sido formulado con objeto de fortalecer la capacidad de los países para lograr las metas de la CIPD y los objetivos de desarrollo del Milenio. Se ha hecho hincapié en la creación de asociaciones para abordar las prioridades nacionales, prestando especial atención a la vulnerabilidad y a las oportunidades derivadas de consideraciones subregionales, regionales y mundiales.

14. El programa que habrá de aplicarse con la asistencia del FNUAP, basado en un enfoque que tiene en cuenta los derechos, contribuirá a reducir la pobreza en el Pacífico aumentando el acceso a servicios de salud reproductiva de gran calidad; fortaleciendo la capacidad para la reunión de datos y el análisis y utilización de políticas y programas fundados en hechos; y logrando mayor concienciación y entendimiento entre los encargados de formular políticas y los principales interesados acerca de las tendencias en materia de población y sus repercusiones para el logro de las metas de desarrollo social y económico. Habrá dos subprogramas: salud reproductiva y estrategias en materia de población y desarrollo.

Subprograma de salud reproductiva

15. El subprograma de salud reproductiva tendrá por objeto el logro de los siguientes productos: *Producto I: Mejor calidad de los servicios de salud reproductiva*

y mayor acceso a éstos, especialmente en las zonas rurales y remotas. El FNUAP apoyará el perfeccionamiento de los conocimientos técnicos y la competencia de los proveedores de servicios a fin de que ofrezcan una gama de servicios de salud reproductiva de gran calidad, en particular el asesoramiento a los clientes. Ello habrá de lograrse en colaboración con la Facultad de Medicina de Fiji, la OMS y el Organismo Australiano de Desarrollo Internacional (OADI). El FNUAP prestará asistencia a fin de integrar en mayor medida la atención del VIH/SIDA en los servicios de salud reproductiva en el contexto de la atención primaria de la salud. El Programa conjunto y de copatrocinio de las Naciones Unidas sobre el virus de la inmunodeficiencia humana y el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (ONUSIDA) desempeñará un papel decisivo en esta actividad.

16. *Producto II: Gestión más eficaz de los programas de salud reproductiva.* Se prestará asistencia técnica para la gestión del programa, haciéndose especial hincapié en el perfeccionamiento de los conocimientos de supervisión y el mejoramiento de la capacidad de los encargados de prestar servicios de salud para reunir, compilar y utilizar estadísticas sobre salud reproductiva. También se prestará asistencia en materia de logística a fin de garantizar la disponibilidad de suministros de anticonceptivos.

17. *Producto III: Mayor atención a las necesidades de salud reproductiva de los adolescentes.* Dado que la edad del 35% de la población de las islas del Pacífico oscila entre los 10 y los 24 años, el FNUAP redoblará los esfuerzos tendientes a satisfacer las necesidades de salud reproductiva de los jóvenes. Para ello, trabajará en colaboración con los grupos religiosos, las instituciones regionales, las organizaciones de jóvenes, la Secretaría de la Comunidad del Pacífico, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y fundaciones privadas. Las actividades incluirán cursos de capacitación en asesoría entre pares para instituciones de enseñanza oficial y no oficial; la prestación de los servicios apropiados en los centros de jóvenes; la realización de investigaciones socioculturales sobre los valores religiosos y culturales que influyen en el comportamiento de los jóvenes; y la realización de investigaciones operacionales para determinar los programas orientados a los jóvenes que tienen resultados positivos. Se hará especial hincapié en lograr la participación de los jóvenes en la formulación y ejecución de los programas.

18. Se hará mayor hincapié en la salud de las adolescentes en razón de su vulnerabilidad a las cuestiones de salud reproductiva. Para ello se prestará asistencia promoviendo la preparación para la vida y la subsistencia, fomentando la autoestima y fortaleciendo la capacidad de negociación.

Subprograma de estrategias en materia de población y desarrollo

19. El subprograma de estrategias en materia de población y desarrollo tendrá por objeto el logro de los productos siguientes: *Producto I: Mayor capacidad de los países y de la región para supervisar los avances logrados en la consecución de las metas de la CIPD y de los objetivos de desarrollo del Milenio y para presentar informes al respecto.* Como parte del MANUD, el FNUAP trabajará conjuntamente con otros asociados de las Naciones Unidas para fomentar la capacidad de los países para reunir, analizar y utilizar los datos en materia de población y las estadísticas sobre servicios de salud reproductiva. A tales efectos se impartirán cursos de capacitación y se consolidará la capacidad de las oficinas nacionales de estadísticas y de otros ministerios competentes. El FNUAP, en conjunción con el Departamento de Desarrollo Internacional, del Reino Unido, la Secretaría de la Comunidad del Pacífico y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) facilitará la creación y utilización de un sistema de información geográfica. Prestará asimismo un apoyo limitado para mejorar la confiabilidad de los sistemas de información en la esfera de la salud y para crear una base de datos regional.

20. *Producto II: Mayor concienciación y entendimiento entre los encargados de formular políticas y los principales interesados acerca de las tendencias en materia de población y sus repercusiones para la planificación sectorial y la formulación de políticas.* El FNUAP prestará apoyo en materia de capacitación y asistencia técnica para fortalecer la capacidad nacional para analizar los vínculos entre la población y el desarrollo utilizando los datos de censos y encuestas y para aplicar dichos análisis a los efectos de formular políticas y programas. Se perfeccionarán los conocimientos en el contexto de cursos oficiales, adscripciones, becas, seminarios y cursos prácticos. El FNUAP aunará esfuerzos con otros donantes para crear la capacidad de cada país para emprender investigaciones relevantes en materia de políticas a los efectos de demostrar los vínculos existentes entre las cuestiones relativas a

la población y el desarrollo en contextos nacionales concretos y para mejorar la gestión y la formulación de programas.

21. *Producto III: Asociaciones más estrechas con grupos importantes (parlamentarios, encargados de formular políticas, líderes religiosos y comunitarios, organizaciones de la sociedad civil y medios de difusión) a fin de ampliar la red de quienes propician las cuestiones relativas a la población y el desarrollo.* A tales efectos, el FNUAP colaborará en el intercambio de conocimientos y la difusión de la experiencia adquirida y de las prácticas más idóneas. El fortalecimiento de las estrategias de promoción basadas en hechos está estrechamente vinculada con el producto II mencionado *supra*.

IV. Gestión, supervisión y evaluación del programa

22. El tercer programa de asistencia del FNUAP incluirá actividades concretas para los países e iniciativas subregionales que redundarán en beneficio de todos los países de las islas del Pacífico. En el plano de los países, los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales con la capacidad necesaria llevarán a cabo las actividades. Los organismos encargados de la ejecución y el FNUAP realizarán la supervisión pertinente.

23. Para corregir las deficiencias en materia de administración que puso de manifiesto el examen del segundo programa de asistencia del FNUAP, se prestará especial atención a la gestión del programa y a las modalidades de ejecución. Se perfeccionará la capacidad de gestión del programa de los respectivos gobiernos y organizaciones no gubernamentales para que puedan asumir en mayor medida las funciones de ejecución.

24. Se prestará apoyo técnico y se realizarán actividades de capacitación para las entidades de los países encargadas de la ejecución de las actividades que reciben asistencia del FNUAP. Ello incluirá la capacitación en la elaboración del marco lógico y la utilización de técnicas de gestión basadas en los resultados.

25. De acuerdo con las conclusiones de la evaluación de las necesidades sobre el terreno que emprendió el FNUAP y el proceso de armonización, habrá de mejorarse la capacidad de las oficinas exteriores en lo que respecta a las tecnologías de la información y las comunicaciones y mediante la capacitación en los cono-

cimientos técnicos y administrativos necesarios para supervisar el programa con eficacia. El perfeccionamiento de la capacidad en las tecnologías de la información y las comunicaciones permitirá a las oficinas exteriores supervisar el programa de manera sistemática, evitándose así los elevados gastos que representa el envío de misiones a los países de las islas del Pacífico diseminados en una vasta extensión. En los últimos dos años, la capacidad de varios de los países de las islas del Pacífico en materia de tecnología de la información y las comunicaciones ha aumentado considerablemente, permitiéndoles establecer una comunicación periódica por correo electrónico.

26. El FNUAP seguirá entablando el diálogo con los organismos donantes, los gobiernos y las organizaciones de la sociedad civil sobre la formulación de programas y la realización de encuestas y análisis, y participará en misiones conjuntas de donantes. De esta manera se profundizarán aún más las asociaciones con los principales interesados y podría llegar a obtenerse mayor financiación y movilización de recursos para el programa que recibe asistencia del FNUAP. Éste trabajará conjuntamente con donantes como el Organismo Australiano de Desarrollo Internacional, el Departamento de Desarrollo Internacional, la Unión Europea, el Japón, el Programa de Asistencia Oficial para el Desarrollo, de Nueva Zelandia, el Fondo de las Naciones Unidas para la Colaboración Internacional y fundaciones privadas. Se procurará encontrar donantes para financiar iniciativas de participación en los gastos, en particular en lo que respecta a iniciativas regionales.

27. Entre los factores de riesgo que podrían poner en peligro el éxito del nuevo programa cabe citar la vulnerabilidad de la región a los desastres naturales y la persistencia de la inestabilidad política. Además, los altos niveles de migración de recursos humanos calificados podría privar al programa de conocimientos técnicos y administrativos esenciales.

Marco de resultados y recursos para la subregión del Pacífico meridional

Esfera estratégica de apoyo	Resultados previstos	Indicadores de resultados u objetivos	Recursos por esfera estratégica de apoyo/logro o esfera programática (en millones de dólares EE.UU.)
Objetivo MANUD¹:	Lograr que los servicios sociales estén al alcance de todos los grupos, en pie de igualdad, y aumentar la calidad general de los servicios para contribuir a reducir la pobreza	En todos los países, pero especialmente en los grupos y las zonas a los que es difícil llegar:	Subprograma de salud reproductiva: 6
Ofrecer servicios de salud reproductiva de gran calidad para todos	[Subprograma de salud reproductiva]	<ul style="list-style-type: none"> Acceso en pie de igualdad a servicios de salud reproductiva de gran calidad para las zonas y los grupos a los que es difícil llegar Mayor proporción de partos asistidos por personal calificado Reducción de la tasa de mortalidad infantil Reducción de la tasa de mortalidad derivada de la maternidad Disminución de la morbilidad derivada de la maternidad Aumento de la tasa de uso de los métodos anticonceptivos Que no haya aumento en las tasas de infección con VIH/SIDA y las enfermedades de transmisión sexual 	<p>Producto 1: Mejor calidad de los servicios de salud reproductiva y mayor acceso a éstos, especialmente en las zonas rurales y remotas</p> <p><u>Indicadores del producto:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Mayor número de parteras calificadas/idóneas establecidas en zonas adonde es difícil llegar Disponibilidad de servicios de atención obstétrica esencial en todos los centros de atención primaria de la salud Aumento de la variedad de los métodos de planificación de la familia ofrecidos o por lo menos tres opciones en las zonas remotas y rurales <p>Producto 2: Gestión más eficaz de los programas de salud reproductiva</p> <p><u>Indicadores del producto:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Mejor capacidad y conocimientos administrativos y logísticos de los directores, coordinadores y administradores de proyectos Visitas de supervisión periódicas a las zonas adonde es difícil llegar <p>Producto 3: Mayor atención a las necesidades de salud reproductiva de los adolescentes</p> <p><u>Indicadores del producto:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Mayor número de clínicas y centros comunitarios de servicios de salud reproductiva que contemplan las necesidades de los jóvenes

¹ La redacción concreta puede variar en el MANUD correspondiente a cada país.

<i>Esfera estratégica de apoyo</i>	<i>Resultados previstos</i>	<i>Indicadores de resultados u objetivos</i>	<i>Productos, incluidos los principales indicadores, según las necesidades</i>	<i>Recursos por esfera estratégica de apoyo/ logro o esfera programática (en millones de dólares EE.UU.)</i>
Mejor calidad de vida para las generaciones presente y futura	[Subprograma de estrategias en materia de población y desarrollo]	Haber logrado la difusión de los indicadores de los objetivos de desarrollo del Milenio y de las metas de la CIPD y la presentación de informes al respecto	<p>Producto 1: Mayor capacidad de los países y de la región para supervisar los avances logrados en la consecución de las metas de la CIPD y de los objetivos de desarrollo del Milenio y para presentar informes al respecto</p> <p><u>Indicador del producto:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> El número de países que reúnen datos desglosados por sexo en relación con los objetivos de desarrollo del Milenio y los indicadores de las metas de la CIPD y presentación de datos concretos en los informes 	Subprograma de estrategias en materia de población y desarrollo: 2,5
Objetivo del MANUD: Mejor capacidad para formular, administrar y ejecutar las políticas y estrategias económicas y sociales orientadas a aliviar la pobreza y reducir la desigualdad en el contexto de una mejor gestión de los asuntos públicos, mayor participación y del respeto de los derechos humanos		Presentación de informes sobre los objetivos de desarrollo del Milenio donde se incluyan datos relativos a los indicadores de dichos objetivos y de las metas de la CIPD	<ul style="list-style-type: none"> Reducción del número de embarazos de adolescentes, de la tasa de VIH/SIDA y las enfermedades de transmisión sexual entre los jóvenes, especialmente los adolescentes Aumento del número de educadores y consejeros a nivel de pares calificados e idóneos dentro del sistema escolar y fuera de él 	
Haber logrado que las cuestiones relativas a la población hayan recibido la atención necesaria en las estrategias, los planes y las políticas nacionales sobre el desarrollo		Incorporación plena de las cuestiones relativas a la población en marcos y estrategias de desarrollo, transparentes y bien formulados en todas las políticas y los programas pertinentes sectoriales y nacionales	<p>Producto 2: Mayor concienciación y entendimiento entre los encargados de formular políticas y los principales interesados acerca de las tendencias en materia de población y sus repercusiones para la planificación sectorial y la formulación de políticas</p> <p><u>Indicadores del producto:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> El número de los principales interesados y de los encargados de formular políticas que reciben materiales y participan en las actividades de concienciación El número de informes sobre investigaciones donde se presenten recomendaciones basadas en hechos 	

<p><i>Esfera estratégica de apoyo</i></p>	<p><i>Resultados previstos</i></p>	<p><i>Indicadores de resultados u objetivos</i></p>	<p><i>Recursos por esfera estratégica de apoyo/logro o esfera programática (en millones de dólares EE.UU.)</i></p>
	<p>Haber logrado la incorporación de las cuestiones relativas a la población en las estrategias, los planes y las políticas sobre el desarrollo y que tengan el apoyo del gobierno y de otros interesados y asociados</p>	<p>Expresión de apoyo a las cuestiones relativas a la población en las declaraciones oficiales de los encargados de formular políticas, los parlamentarios, los líderes comunitarios</p>	<p><i>Productos, incluidos los principales indicadores, según las necesidades</i></p> <p>Producto 3: Consolidación de las asociaciones con grupos fundamentales (parlamentarios, encargados de formular políticas, líderes religiosos y comunitarios, organizaciones de la sociedad civil y medios de difusión) a fin de ampliar la red de defensores de las cuestiones relativas a la población y el desarrollo</p> <p>Indicador del producto:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Establecimiento de asociaciones estratégicas que funcionen en apoyo de las estrategias sobre desarrollo y población y salud reproductiva <p>Coordinación y asistencia para el programa: 0,5</p>