联合国 DP/2002/26

联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
15 August 2002
Chinese
Original: English

2002 年第二届常会
2002 年 9 月 23 日至 27 日，纽约
临时议程项目 2
财政、预算和行政事项

2001 年关于联合国系统技术合作支出的资料*

署长的报告

摘要

本报告载有整个联合国系统技术合作支出的总表，并对开发计划署、人口基金、联合国儿童基金会（儿童基金会）、世界粮食计划署（粮食计划署）和其他专门机构、基金和方案提供的技术合作加以分析。

就本报告而言，技术合作援助是减去支助和行政费用后的方案支出总额。秘书长关于发展活动的年度报告载有整个联合国系统发展活动支出的完整记录。本报告的分析是本报告末页及其增编（DP/2002/26/Add.1）所提数据为根据。

执行局不妨注意到本报告（DP/2002/26）。

* 提交报告局的必须是最新资料，为收集和分析现有资料，拖迟了提交本文件的时间。

一. 概要

1. 联合国系统（不包括世界银行集团）与发展中世界的合作在 2001 年达到空前高的 71 亿美元，比 2000 年增加约 17%（见图 1）。这是联合国系统过去十年来第二高的增长率。最高的增长率是 1998 年的 19%，当时支出数额为 57 亿美元。图 2 显示，开发计划署、人口基金、儿童基金会、粮食计划署与其他专门机构、基金和方案在 2001 年都有增长，从而促成联合国技术合作的全面增长。人口基金（133.9%）增长最快，其次是粮食计划署（50.6%），然后是儿童基金会（14.3%）。开发计划署与其他专门机构、基金和方案也有增长，分别为 5.7%和 0.7%。

图1. 1997-2001年联合国系统技术合作支出
（百万美元）

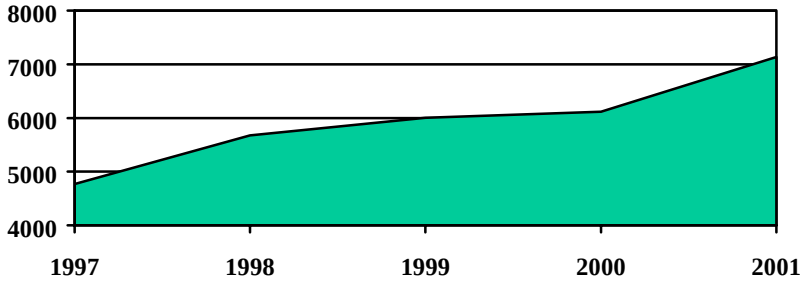
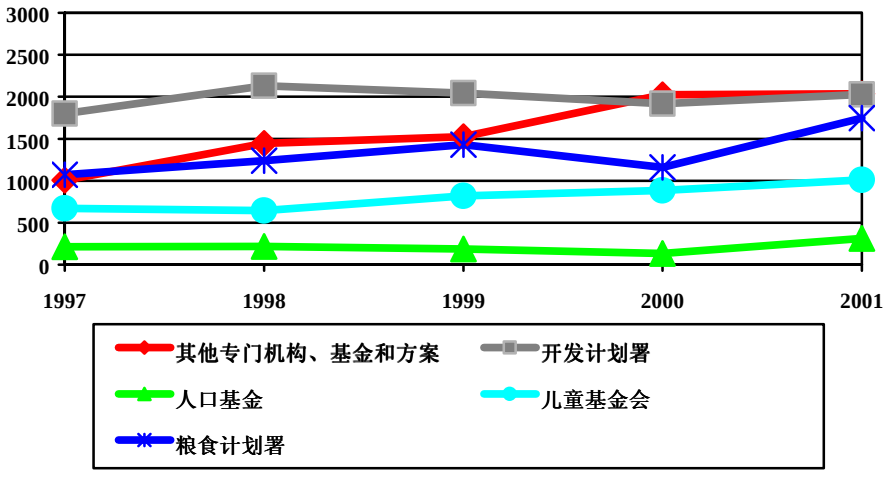


图2. 2001年联合国系统技术合作，按组织分列
（百万美元）



2. 按区域加以分析（图 3 和 4），可以看出，非洲自 1996 年以来所占的技术合作比例都高居首位（2001 年为 18.95 亿美元），在 2001 年占联合国系统执行总额的 26.6%。儿童基金会、粮食计划署与其他专门机构、基金和方案在 2001 年交付非洲的支出中约占五分之四，分别为 4.16 亿美元，3.83 亿美元和 7.31 亿美元。其余四分之一由开发计划署（2.92 亿美元）和人口基金（7 300 万美元）提供。2001 年提供给非洲的技术合作共达 18.95 亿美元，比 2000 年增加了 12.1%。亚洲及太平洋区域居次，所占比例为 21.6%，达 15.43 亿美元，比 2000 年执行总额 12.36 亿美元大幅增加了 25%。拉丁美洲和加勒比在整个联合国系统执行的支出中所占比例居于第二位，在 2001 年退居第三位，占 19.7%，达 14.07 亿美元。在这个数额中，开发计划署提供了 71%，达 10 亿美元，其中 91%（9.07 亿美元）是政府和第三方分摊费用。联合国系统 2001 年技术合作支出的余额 23 亿美元（占 32%）由阿拉伯国家（11 亿美元）、欧洲和独立国家联合体（独联体）（4.67 亿美元）与其他全球和区域间方案（6.8 亿美元）分摊，其中全球和区域间方案大幅增加了 41%。

图3. 2001年联合国系统技术合作，按地区细分

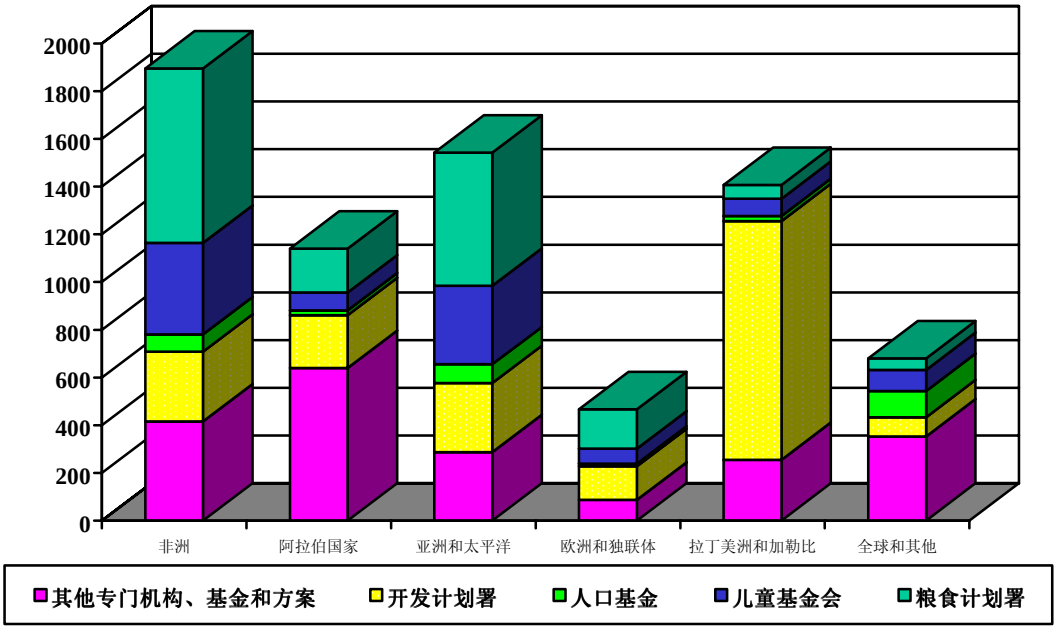
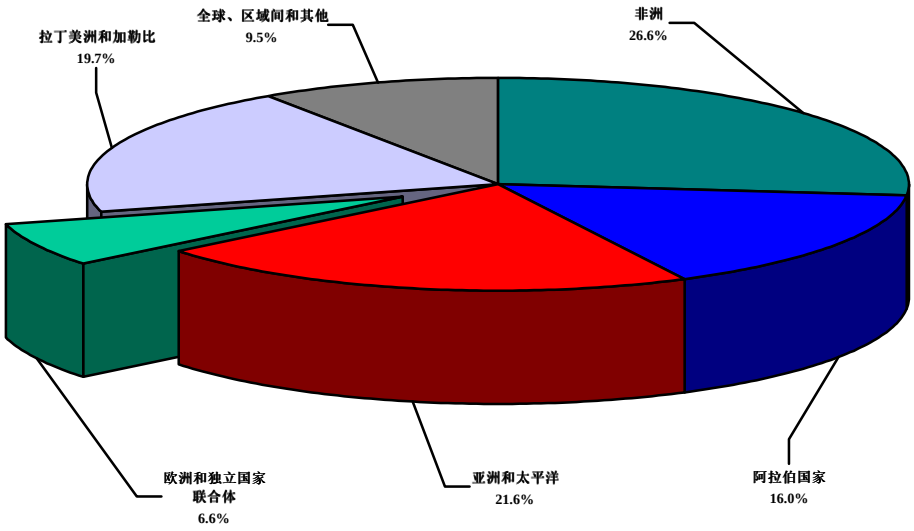


图4. 2001年联合国系统技术合作，按区域分列
（71亿美元）



3. 16 个国家在 2001 年的技术合作数额超过了 1 亿美元，约占联合国系统技术合作支出总额的 40%。其中 8 个国家(阿富汗、安哥拉、孟加拉国、朝鲜民主主义人民共和国、埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹和南斯拉夫)的技术合作有很大一部分来自粮食计划署。阿根廷、巴西、哥伦比亚和巴拿马是通过分摊费用办法由政府提供捐款来支付其开支的绝大部分，从 94%至 99.7%（巴拿马）不等。中国(5 110 万美元)的国家支助有 46%来自开发计划署,伊拉克的支助(55%,即 1.608 亿美元)来自其他专门机构、基金和方案，印度(50%，即 1.032 亿美元)和刚果民主共和国(36%，即 3 580 万美元)则主要由儿童基金会支助。

4. 在部门分布方面，人道主义援助和卫生部门在 2001 年的联合国支出中仍占很大部分。自 1996 年以来，这两个部门在支出总额中的比例从 37%(16 亿美元)增加到 2001 年的 46%(33 亿美元)，平均年增加率为 16%。这两个部门 2001 年的支出总额都超过 10 亿美元；人道主义援助 20.2 亿美元，卫生 12.6 亿美元。粮食计划署在人道主义援助有关活动支出中占最大份额(75%，即 15.2 亿美元)，其他专门机构、基金和方案则占卫生部门的大部分，份额为 53%，即 6.74 亿美

元。世界卫生组织是卫生部门的主要捐助者(51.3%)，2001 年全部资源 6.47 亿美元都用于这个部门。儿童基金会在 2001 年与 2000 年一样，再度集中支助卫生部门(2001 年交付支出的 36%，即 4.57 亿美元)。人口基金一如既往，把资源完全用于人口项目和方案。能源、工业和政治事项的支出大部分由开发计划署总资源提供，累计支出额达 3.22 亿美元。

其他专门机构、基金和方案

5. 其他专门机构、基金和方案在联合国系统支出中所占比例连续第二年高居首位，达 28.6%。2001 年执行的技术合作比前一年增加了 7%，达 20.37 亿美元，是空前的记录。从 1999 年至 2001 年，只卫生组织一个机构就执行了技术合作支出的三分之一，在经常预算和预算外资源中平均每年约达 6.133 亿美元。国际劳工组织(劳工组织)在 2001 年增加的百分比居第二位，达 49%(2001 年为 1.09 亿美元，2000 年为 7 300 万美元)。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)位居第三，增加率为 37%(2001 年 2.24 亿美元，2000 年 1.64 亿美元)。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)位居第四，增加了 20.3%(2001 年 3.59 亿美元，2000 年 2.99 亿美元)，排在教科文组织之后，世贸组织 2000 年为 40 万美元，2001 年为 140 万美元，只增加了 100 万美元，但机构支出总额的增长率却高达 284%。

6. 在经常预算方面，有三个组织的增长达到三位数。联合国工业发展组织(工发组织)的增长率最高，达 306%，从 2000 年的 140 万美元增加到 2001 年的 560 万美元。劳工组织增长率居次，达 136%，从 2000 年的 850 万美元增加到 2001 年的 2 000 万美元。联合国人类住区中心(人居中心)增长率为 118%，居第三位，从 2000 年的 40 万美元增加到 2001 年的 90 万美元。在预算外支出方面，世贸组织增加了 108%，从 2000 年的 40 万美元增加到 2001 年的 70 万美元。总的说来，其他专门机构、基金和方案都有增长，使得整个联合国系统在 2001 年的成绩斐然。

7. 在部门分布方面，卫生、人道主义援助和农林渔业部门在联合国专门机构、基金和方案的发展合作总额中仍占最大比例，2001 年占 68%，2000 年为 71%。对这些部门的援助总额在 2000 年和 2001 年都是 14 亿美元。

8. 2001 年，伊拉克和巴西在其他专门机构、基金和方案执行的资源中所占比例最大。伊拉克居首，为 1.608 亿美元；巴西居次，为 1.296 亿美元。另外五个国家收到的机构支出都超过 2 000 万美元：印度(3 480 万美元)、中国(2 860 万美元)、刚果民主共和国（2 560 万美元)、尼日利亚(2 200 万美元)、埃塞俄比亚(2 060 万美元)。

9. 对其他专门机构、基金和方案的捐款总额这一年又有增加，从 2000 年的 17.92 亿美元增加到 2001 年的 19.85 亿美元，增加率 11%，即 1.924 亿美元。以下四个机构占了增加总额中的大部分：卫生组织(6.22 亿美元)，近东救济工程处(3.58 亿美元)，联合国粮食及农业组织(粮农组织)(2.57 亿美元)，教科文组织(1.18 亿美元)。2001 年对其他专门机构、基金和方案捐款最多的四个国家是：美国(2.07 亿美元)、荷兰(1.69 亿美元)、联合王国(1.24 亿美元)、意大利(1.19 亿美元)。该年的所有机构活动中超过半数(55.5%)的资金来自这四个国家。

开发计划署

10. 开发计划署在 2001 年扭转了过去两年负增长的趋势，增长了 5.7%，而且技术合作支出超过了 20 亿美元(20.27 亿美元)。

11. 鉴于开发计划署已成为一个多边供资的组织，由非核心资源供资的支出在 2001 年继续增加，增长率为 11%，达 1.81 亿美元(从 2000 年的 15.76 亿美元增加到 17.57 亿美元)。在 2001 年的支出总额中，20 亿美元(83%)是由其他资源提供，3.33 亿美元(不到 20%)来自经常资源。

12. 从开发计划署合作资源流向不同经济部门的情况可以看出，资源的最大部分在 1996 年以来的六年中仍然主要用于一般发展问题。因此，从 1996 年到 2001 年，在开发计划署 114 亿美元方案总额中，有 33 亿美元是用于一般发展活动的合作支出。

13. 自 1996 年以来，开发计划署的项目和方案连续六年一般采用国家执行的方式。2001 年，开发计划署 20 亿美元支出总额中，有三分之二(13 亿美元)仍然是由国家执行。由联合国项目事务厅(项目厅)执行的数额居次，占开发计划署活动总额的 13%，即 2.67 亿美元。直接执行方式居第三位，比例为 10%，即 2.14 亿美元。就执行方式、数额、所占百分比和模式而言，2000 年与 2001 年相似：国家执行的比例为 60%，超过 10 亿美元，项目厅的比例为 14%，超过 2 亿美元。同执行方式演变的情况一样，在 1997 至 2001 年的五年期间，直接执行方式所占的比例及其数额都在逐渐增加。

14. 开发计划署外地方案支出(即经常资源和分摊费用)2001 年按地区分布的情况与 2000 年一样（见 DP/2002/26/Add.1 号文件表 12），拉丁美洲和加勒比占 60.7%，非洲占 13.1%，亚洲和太平洋占 11.8%。1998 年，拉丁美洲和加勒比的支出达到顶峰，为 10.32 亿美元。其后两年，该地区的支出(主要由政府和第三方分摊费用供资)下降。但是，下降的势头在 2001 年扭转，增长了 7%。非洲区域占开发计划署外地方案支出的比例维持在 13.1%，即 1.992 亿美元，比 2000

年增加了 5%，即 940 万美元。不过，分摊费用比例大幅度增加了 37%，2000 年为 3 620 万美元，2001 年为 4 970 万美元。亚洲和太平洋 2001 年的外地方案支出维持在 1.8 亿美元。在分摊费用方面，亚洲和太平洋在 2001 年自己供资的活动只占 25%，但与前一年相比，增加率高达 44%。分摊费用数额在 2000 年为 4 100 万美元，到 2001 年增加到 5 900 万美元，欧洲和独立国家联合体的外地方案支出和外地方案支出的分摊费用数额在 2001 年增加得最快。从 2000 年外地方案支出 9 220 万美元增加到 1.12 亿美元，增加率为 21.4%。分摊费用数额也从 2000 年的 6 810 万美元增加到 8 660 万美元，增幅达 27.1%。阿拉伯国家的外地方案支出和分摊费用也有增加，分别为 680 万美元和 1 020 万美元。在 2001 年减少的只有全球和区域间方案：外地方案支出减少了 2 860 万美元，分摊费用少了 360 万美元。

15. 另一个好消息是，对开发计划署经常资源的自愿捐款在 2001 年略增 3%，扭转了 1994 年至 2000 年期间核心捐款下降的趋势。

世界粮食计划署

16. 粮食计划署在 2001 年执行了 17.44 亿美元，在联合国系统提供给发展中世界的技术合作总额中几乎占四分之一(24.5%)，而且增长率空前地高，达 50.6%。粮食计划署 2000 年提交的捐款和支出数据是根据财务会计系统的临时数据，当时尚未编写两年期中点临时财务报表。在这方面，2000 年载列的支出数额是 14.91 亿美元，而 2001 年订正的 2000 年数额是 11.58 亿美元。自 1996 年以来，粮食计划署一直是把资源的四分之三用于人道主义援助，到 2001 年已高达 87%。同过去一样，粮食计划署的合作高度集中在非洲与亚洲和太平洋；非洲占粮食计划署 2001 年合作数额的 42%，亚洲和太平洋占 32%。朝鲜民主主义人民共和国在 2001 年取代埃塞俄比亚，成为该署合作的最大受益者，占方案支出的 13%，即 2.31 亿美元，名义价值增加了 1.176 亿美元。此外，阿富汗的执行数额大量增加。1996 年至 2000 年，阿富汗的执行额平均为 4 000 万美元。2001 年，粮食计划署给阿富汗的援助达 1.19 亿美元，比 2000 年的 430 万美元急剧增加了 175%。除朝鲜民主主义人民共和国(2.31 亿美元)外，粮食计划署向以下国家提供了超过 1 亿美元的技术合作支出：埃塞俄比亚和阿富汗、肯尼亚(1.22 亿美元)、苏丹(1.19 亿美元)。这五个国家共占 2001 年粮食计划署技术合作支出总额的 44%；其余的 56%提供给其他 84 个国家和领土。

17. 2001 年，对粮食计划署的捐款达到 1990 年代初以来的最高峰。该年捐款数 18 亿美元，比 1999 年和 2000 年的平均数额 15 亿美元增加了 30%。2001 年的捐款总额中，83%(15 亿美元)是会员国的自愿捐款。2000 年的自愿捐款是 12.6 亿美元，这表示会员国自愿捐款总数增加了 19.4%。美国仍然是该署

最大的捐款国，在 2001 年捐款 7.487 亿美元，比 2000 年增加了 10%。日本和德国 2001 年的捐款也有显著增加。日本的捐款增加了 130%，从 2000 年的 1.22 亿美元增加到 2001 年的 2.82 亿美元。德国对该署的捐款增加了 128%，从 2000 年的 3 260 万美元增加到 2001 年的 7 450 万美元。2001 年捐款额超过 4 000 万美元的有四个国家：荷兰(5 530 万美元)、加拿大（4 210 万美元)、澳大利亚(4 020 万美元)、挪威(4 000 万美元)。上述七个国家占该署 2001 年捐款总额的 70.8%。

联合国儿童基金会

18. 儿童基金会同其他联合国组织一样，在整个联合国技术合作增长中发挥了重要作用。儿童基金会 2001 年在技术合作方面继续扩大，支出首次超过 10 亿美元。1996 年以来，儿童基金会的年度资源约有半数用于卫生部门；2001 年依然如此，资源的 45.2%(4.571 亿美元)用于与卫生有关的活动。1996 年至 2001 年，儿童基金会的年度资源平均有 40%用于另外三个部门：一般发展问题 (2001 年为 13.4%)、社会发展(2001 年为 12.4%、教育(2001 年为 12.3%)。儿童基金会 2001 年的方案支出 10 亿美元中，超过五分之四用于上述四个部门。

19. 非洲区域与亚洲和太平洋区域在 2001 年与 2000 年时一样，是儿童基金会的最大受益者，分别占 38%(3.829 亿美元)和 33%(3.286 亿美元)。印度自 1996 年以来就是接受儿童基金会合作最多的国家，2001 年接受援助 1.032 亿美元，是儿童基金会在任何一年提供给任何国家最多的援助。2001 年接受儿童基金会援助超过 2 000 万美元的还有八个国家：尼日利亚(4 630 万美元)、埃塞俄比亚(4 260 万美元)、刚果民主共和国（3 580 万美元)、巴基斯坦(3 310 万美元)、孟加拉国(3 120 万美元)、阿富汗(2 990 万美元)、莫桑比克(2 300 万美元)、苏丹(2 240 万美元)。这九个国家(包括印度)在 2001 年儿童基金会技术合作支出总额中共占 36%，即 3.68 亿美元。

20. 儿童基金会 2001 年的收入与 2000 年相比略增 2.5%，从 2000 年的 116.6 万美元增加到 2001 年的 121.8 万美元。 在 2001 年的总收入中，会员国捐款占 63.2%(7.694 亿美元)，其中大部分来自儿童基金会的主要捐款国美国。美国在 2001 年捐款 2.164 亿美元，约占儿童基金会所有会员国捐款的 28%，但少于 2000 年的捐款额 2.476 亿美元。虽然在 2001 年的捐款稍减，但美国自 1999 年以来每年捐款都在 2 亿美元以上，总额估计达 6.68 亿美元。同去年一样，在 2001 年对儿童基金会捐款超过 5 000 万美元的是同样六个国家(包括美国)：日本(9 760 万美元，比 2000 年的 7 190 万美元增加了 36%)、联合王国(7 390 万美元，比 2000 年的 8 410 万美元减少 12%)、荷兰 (6 880 万美元，比 2000 年的 5 090 万美元增加 35%)、挪威 (6 430 万美元，比 2000 年的 5 390 万美元增加 19%)、瑞典

(6 010 万美元，比 2000 年的 5 590 万美元增加。这六个国家共捐款 5.81 亿美元，约占收入总额的一半(47.7%)。

联合国人口基金

21. 人口基金 2001 年执行方案总额达 3.136 亿美元，在人口基金提供服务的所有地区都产生积极影响。就地区分布而言，所有区域实体的活动在 2001 年都增加了，其中全球和区域间活动增加最快，达 1.098 亿美元(2000 年为 113 万美元，即技术合作支出增加了 985 万美元)。孟加拉国在 2001 年首次成为人口基金技术合作援助的最大受益国，取代了 1998 年以来印度占据的位置。人口基金 2000 年与孟加拉国的合作数额为 370 万美元，2001 年激增至 1 370 万美元，增幅达 273%。2001 年接受人口基金援助超过 300 万美元的国家有十六个：孟加拉国、柬埔寨、中国、埃及、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚、莫桑比克、尼泊尔、尼日利亚、巴基斯坦、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、越南、也门、赞比亚。这十六个国家共占人口基金 2001 年技术合作总额的四分之一，即 8 120 万美元。

22. 人口基金的技术合作支出增加,但捐款/收入方面也相应增加。人口基金 2000 年的收入略增，为 2.578 亿美元，到 2001 年收入,大幅增加，为 3.824 亿美元。收入增加的主要来源是荷兰的捐款，从 2000 年的 5 060 万美元增加到 2001 年的 7 490 万美元，约占 2001 年人口基金总收入的 20%。1995 年至 1999 年，日本是人口基金的最大捐款国，大约每年 5 000 万美元。2000 年和 2001 年，荷兰分别捐款 5 060 万美元和 7 490 万美元，高居捐款国首位，日本紧随于后。但是，联合王国在 2001 年超过日本，对人口基金捐款额达 6 690 万美元，仅次于荷兰。其他捐款超过 2 000 万美元的国家是：挪威(2 460 万美元)、丹麦(2 420 万美元)、美国(2 150 万美元)。以上六个国家共占人口基金 2001 年捐款总额的三分之二，即 2.62 亿美元。

联合国系统：1997-2001 年技术合作支出和捐款总表

	1997		*1998*		*1999*		*2000*		*2001*	
A. 支出	百万美元	%[a]	百万美元	%[a]	百万美元	%[a]	百万美元	%[a]	百万美元	%[a]
专门机构、基金和方案	1 006.4	4.2	1 444.0	43.5	1 525.3	5.6	2 022.9	32.6	2 036.7	7.0
经常预算	402.6	4.9	426.4	5.9	444.0	4.1	469.6	5.8	424.0	(9.7)
预算外	603.8	3.7	1 017.6	68.5	1 081.3	6.3	1 553.3	43.7	1 612.7	3.8
开发计划署	1 800.6	20.5	2 130.8	18.3	2 044.1	(4.1)	1 917.7	(6.2)	2 026.6	5.7
中央	1 528.7	24.2	1 763.6	15.4	1 631.8	(7.5)	1 457.9	(10.7)	1 526.2	4.7
经常（核心）	672.4	20.7	605.8	(9.9)	512.4	(15.4)	404.3	(21.1)	353.5	(12.6)
政府分摊费用和政府对应现金捐款	769.2	28.5	1 046.0	36.0	942.3	(9.9)	870.9	(7.6)	970.3	11.4
第三方分摊费用	87.1	15.7	111.8	28.4	177.1	58.4	182.7	3.2	202.4	10.8
基金和经管的信托基金	271.9	3.3	367.2	35.0	412.3	12.3	459.8	11.5	500.4	8.8
人口基金[b]	214.4	(1.0)	216.6	1.0	187.1	(13.6)	134.1	(28.3)	313.6	133.9
儿童基金会	672.6	(1.6)	645.0	(4.1)	817.9	26.8	885.0	8.2	1 011.9	14.3
粮食计划署[c]	1 072.4	(0.5)	1 237.3	15.4	1 429.6	15.5	1 158.3	(19.0)	1 744.1	50.6
共计（支出）	4 766.4	7.4	5 673.7	19.0	6 004.0	5.8	6 118.0	1.9	7 132.9	16.6
B. 捐款										
机构-预算外	1 349.9	21.9	1 296.9	(3.9)	1 500.6	15.7	1 792.1	19.4	1 984.5	10.7
双边共计	746.7	(0.5)	868.8	16.4	1 261.9	45.2	1 471.1	16.6	1 567.2	6.5
国家、领土	569.2	11.9	567.5	(0.3)	875.3	54.2	1 066.0	21.8	1 115.7	4.7
非政府组织	86.1	8.8	124.5	44.6	168.1	35.0	208.6	24.1	189.2	(9.3)
单方自助	91.4	(43.8)	176.8	93.4	218.5	23.6	196.5	(10.1)	262.2	33.5
多边共计	603.2	69.2	428.1	(29.0)	238.7	(44.2)	321.0	34.5	417.3	30.0
联合国系统	570.2	78.6	369.1	(35.3)	139.8	(62.1)	237.0	69.5	298.8	26.1
非联合国系统	33.0	(11.3)	59.0	78.8	98.9	67.6	84.0	(15.1)	118.5	41.0
开发计划署（自愿）	760.9	(10.3)	745.8	(2.0)	681.4	(8.6)	634.1	(6.9)	651.8	2.8
人口基金（自愿）	285.4	(5.6)	268.4	(6.0)	244.1	(9.1)	255.8	4.8	349.1	36.5
儿童基金会（自愿）[d]	592.5	(0.1)	592.2	(0.1)	675.7	14.1	718.6	6.3	769.4	7.1
粮食计划署（自愿）[c]	1 004.6	(10.1)	1 038.3	3.4	1 380.2	32.9	1 439.9	4.3	1 501.0	4.2

[a] 与前一年相比增加的百分比。

[b] 人口基金 2000 年的数字不包括由其他资源供资的方案支出。人口基金 2001 年的数字包括由经常资源和其他资源供资的方案支出。

[c] 粮食计划署提供了 1996、1997、1998、1999 和 2000 年的订正支出和捐款数。

[d] 儿童基金会提供了 1996、1997、1998 和 1999 年的订正捐款数。

注：捐款数据是指会员国的自愿捐款。自愿捐款只是总收入的一个组成部分。就开发计划署而言，其他组成部分还包括：分摊费用、基金和信托基金、政府对应现金捐款、对当地办事处费用的捐款、预算外活动和管理事务协定。就儿童基金会而言，收入的其他组成部分包括：各种私人来源、组织间安排和杂项。