



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
6 August 2002
Chinese
Original: English

2002 年第二届常会

2002 年 9 月 23 日至 27 日

临时议程项目 5

国家方案和有关事项

向索马里提供援助（2002-2004）

署长的报告

决定的要点

执行局不妨：

- (a) 注意到索马里当前局势及其对向索马里人民对于人道主义和发展援助的需要及援助交付情况的影响；
- (b) 赞同国家办事处为促进和平与安全在以下三个领域采取的战略措施：
 - (一) 法制和安全；
 - (二) 施政、公共行政和民间社会；
 - (三) 减少贫穷。
- (c) 鼓励开发计划署继续努力调集资源并建立战略伙伴关系，包括在联合国政治事务部索马里建设和平信托基金框架内开展的机构间联合呼吁进程以及由捐助国提供直接支助；
- (d) 授权署长继续在个案基础上根据战略措施核准各个项目。

目录

章次	段次	页次
导言.....	1	3
一. 从可持续人类发展的角度看待发展局势.....	2-8	3
二. 以往提供援助的结果和教训.....	9-13	4
三. 目标、方案领域和预期成果.....	14-28	5
A. 法制和安全.....	15-17	6
B. 施政、公共行政和民间社会.....	18-21	6
C. 减少贫穷.....	22-26	7
D. 贯穿各领域的主题.....	27-28	8
四. 管理安排.....	29-35	9

导言

1. 执行局在其第 99/7 号决定中注意到关于向索马里提供援助的报告 (DP/1999/11), 核准署长继续在个案基础上批准有关索马里的项目。根据决定, 本说明概述了拟议的开发计划署 2002-2004 年索马里方案。本说明的编写考虑到了方案审查、2001 年 11 月重定任务特派团进行的调查以及 2002 年 1 月根据安全理事会的要求由机构间安全特派团对外地进行调查所得结论。

一. 从可持续人类发展的角度看待发展局势

2. 持续的、自相残杀战争以及广泛的动荡不安局势继续影响到索马里的展。自 1990 年年底以来, 索马里就一直没有统一的中央政府, 造成许多地区各派之间的对立和争斗, 而且毫无法制可言。战乱和紧急状态使得估计有 30 万人丧生、约 10% 的人口流离失所, 其中包括 30 万国内流离失所者以及逃入邻近各国的 24.6 万人 (见 2001 年国家人类发展报, 第 199 页)。各种暴力和苦难影响到该国几乎所有地区的人口, 其中妇女、儿童、老年人和处于社会边缘地位的群体遭受的打击特别严重。在该国有限的、设法实现相对和平与稳定的地区, 当地民众自发地重建社区, 并在毫无外部支助的情况下取得某些发展方面的进展。

3. 2000 年 5 月, 根据吉布提政府以及区域政府间发展管理局 (发展局) 倡议, 提出的一项同年 4 月和 5 月在吉布提举行了索马里全国和平会议。会议的最终成果是 2000 年 9 月在索马里首都摩加迪沙组成了过渡时期全国政府 (过渡政府)。然而, 截至 2002 年 6 月, 过渡政府仍未能在首都或首都以外的地区建立全面管辖权。该国其他地区仍设有各自为政的行政部门。在这些机构中, 西北地区自封的索马里兰国是迄今为止最成功的, 尽管其施政和行政管理系统薄弱, 但却能运作。东北地区 (自封的蓬特兰自治区) 和拜多阿附近的西南地区均保持脆弱的和平状态, 但仍断断续续地爆发派系间的战斗。其它地区仍极不安全。

4. 尽管战乱和权力的崩溃导致经济基础设施受到广泛的破坏, 但在较为稳定的地区已出现新的经济和政治体制。2001 年关于索马里的国家人类发展报告指出, 由于缺乏国家中央领导机构, 索马里的主要经济和人类发展均体现在基层。这种现象导致私营部门崭露头角, 其特点是充满活力和创新精神。然而, 私营部门几乎完全得不到可以便利其发展以及/或调节其活动的体制支助。此外, 该国经济以及人口中的很大部分仍容易受到外部震荡的影响。必须加强公共行政部门和民间社会组织的能力和影响力, 以便有效对付索马里面临的许多广泛的发展挑战, 其中包括争取签署可持续和平协定以及采取回应措施解决环境退化问题 (这也是该国发生各种小型冲突的起因之一)。

5. 因此, 实现和平与稳定具有头等重要的意义。迄今为止, 促进和平的外部支助主要集中在区域政府间发展管理局的各种努力上, 该局的着眼点是建立一个政治和协商框架, 以便索马里和解进程以及国家重建。联合国索马里政治事务处也

对和平与和解进程提供支助。与此同时，联合国各组织继续在该国开展人道主义和发展业务活动，酌情重点关注那些局势相对平静、当局有所运作的地区。这些业务活动在自下而上地建设和平进程中可发挥重要作用，并可配合联合国支助发展局（或其它有关各方）通过政治谈判实现和平的各种努力。为支持这项工作，2002年3月，联合国安全理事会请秘书长协调当前开展的建设和平活动并逐步扩大这些活动，建立索马里建设和平信托基金，以支持当地各项筹备活动并配合联合国索马里机构间联合呼吁。

6. 2001年国家人类发展报告指出，索马里总体人类发展指数为0.28，因此该国属于全世界五个最不发达国家之一。然而，虽然这个人类发展指数较低，但比前几年稍有改进，这是令人感到鼓舞的一线曙光，说明在过去五年取得的某些比较积极的经济和社会发展已对该国的总体发展产生了影响。2001年国家人类发展报告第五章提供了本节谈到的索马里的所有发展指数。

7. 虽然预期寿命指数可以和邻国埃塞俄比亚及肯尼亚相比，但教育指数和保健指数均相当低。据估计，约49%的人口没有卫生设备，77%的人无法使用安全饮水。1990年，估计有60%的人口生活在贫穷线以下。现有数据表明，直到今天这一比重如果不是更高的话，仍然有这么高。城乡地区发展极不平衡，男女地位极不平等。例如，农村和游牧人口的成人识字率估计为10%，而城市的成人识字率则为35%。据估计，女性成人识字率仅为男性成人识字率的52%，同样，小学女孩入学率仅为男孩入学率的53%。

8. 在索马里实现千年发展目标是个遥远的前景。尽管某些发展指数下降的趋势得以逆转，这说明索马里私营部门的倡议和对应机制产生了积极的影响，但由于没有建立坚强的施政体制，加上冲突持续不断，使得实现大部分千年发展目标的任务变得十分艰难。

二. 以往提供援助的结果和教训

9. 开发计划署1997年至2001年执行的方案在保护平民、施政能力建设和减贫方面取得了积极的成果。特别的实例包括：(a) 在索马里西北、东北地区 and 摩加迪沙培训了2000多名警察，翻修了两个警察培训中心并培训了中心的工作人员；(b) 在索马里西北部的Gabiley地区勘察了约2000处农场，将起草和登记明确的地契，使每处农场成为其拥有者的合法财产，并可作为贷款的抵押品；(c) 开发计划署与联合国粮食及农业组织（粮农组织）合作，采取了一系列主动行动以解除几个海湾国家对从索马里进口冻肉和牲畜实施的禁令。因此，阿曼、阿拉伯联合酋长国和也门对来自索马里的冻肉和牲畜重新开放了市场，并向在加尔基欧和摩加迪沙的屠宰场颁发了进口执照。

10. 还向民用航空业和港口服务提供了宝贵的支助：(a) 成立了索马里民用航空看守局，以管理空中交通管制事务，重建有关机场的基本服务，并在内罗毕设

立了一个飞行情报中心，以作为摩加迪沙空中管制塔的替补中心；(b) 有 400 多名索马里人接受了在民用航空特定领域的培训，索马里境内若干机场重建了地勤服务；(c) 开发计划署与联合国贸易发展会议（贸发会议）合作，在瑞典和美国政府的财政支助下，完成了一项对港口和贸易效率项目的研究，着重注意改善索马里各港口的效率以及促进贸易多样化。

11. 另一项重要成果是出版了 2001 年国家人类发展报告，这是有关索马里的第二份此类报告。

12. 在过去 4 年里，特别是通过 2001 年 11 月派出的重订任务调查团和进行的方案审查，从开发计划署方案中总结出若干教训。总的来说，十分清楚的是由于活动和预定成果过于分散，使方案受到损害。其部分原因是在索马里开展业务活动的环境极为困难（完全没有中央政府、安全状况起伏不定，根本无法在该国境内保持稳定的业务人员）。除了这些外部困难外，还发现以前的方案缺乏重点，部分原因是规划过于雄心勃勃、对方案活动和项目缺乏足够的监测与评价，未能就当地取得具体成果的初步评估采取后续行动。

13. 鉴于此，为下一时期提出如下重要建议：(a) 总体方案应建立在现有成功方案基础之上，其着眼点应是通过发展对建设和平作出贡献。方案应继续主要在人的能力方面进行投资，而非有形的基础设施。(b) 应优先重视不易受到政治不稳定和动乱影响的方案以及可加强实现稳定和安全的政治努力方案，同时在一切情况下均小心翼翼地保持开发计划署的中立性；(c) 必须更多注意方案的执行和交付；(d) 必须采取措施确保联合国协调股的工作能够向驻地协调员和人道主义协调员提供充分的服务，并确保不忽视发展活动。这也同样适用于联合呼吁程序。

三. 目标、方案领域和预期成果

14. 根据索马里人道主义和发展局势、上述建议以及开发计划署承担的努力减少贫穷的全球任务，国家办事处正在制订其方案，以便通过发展为建设和平作出贡献。该方案将在三个综合性、但又相互关联的主题领域采取行动：(a) 法制和安全；(b) 施政、公共行政和民间社会；以及(c) 减少贫穷。这三个方案领域是实现全面和平与稳定的重要基石。改进法制和安全状况将提高索马里的稳定程度，便利民众恢复生计。加强了的施政体制、公共行政和民间社会将为更广泛层面的发展——即经济、人类和社会的发展——提供框架，并将便利和平对话。执行减贫政策并开展有关活动将为改善索马里处境最不利的人生活提供一条出路，并为长期经济和人类发展提供框架。在所有这些活动中，开发计划署将通过与当地合作伙伴、现有当局、非政府组织和民间社会组织合作，努力确保方案产出的可持续性。开发计划署还将随时注意新出现的机会，以便于能够推广外地成功经验的国家机构建立联系。

A. 法制和安全

15. 认识到索马里目前动荡不安的局势对个人乃至全国的发展前景具有严重影响，本方案领域的目标是努力恢复法制，并减少该国境内不安全的来源。欧洲联盟以及丹麦、意大利、挪威、瑞典、瑞士和美国等国政府均认捐了款项（包括实物捐助）。战略重点在于取得以下两项成果。

16. 改进司法和执行能力，增加对人权的尊重。作为法制和保护公民的多机构项目的一部分，开发计划署将为索马里建立法制机构提供援助，并为新的司法工作者提供能力建设培训。开发计划署将继续执行现有的执法措施，按照国际警务标准和人权，培训警察部队和监狱工作人员。还将采取各种措施提高司法和警察部门以及广大公众的人权知识。开发计划署将努力支持建立人权机构和机制，以便增加申张正义的机会。目标产出包括：(a) 建立法学院或培训中心，为索马里司法系统新的和现有工作人员提供法律和人权培训；(b) 向警察部队提供警务标准和人权事务的培训；(c) 由开发计划署提供便利，成立法律咨询和/或人权机构（例如监察员办事处）。

17. 采取小武器管制措施，支持开展可持续的战斗员/民兵复员、解除武装和重返社会进程。开发计划署将领导协调和执行索马里综合复员计划。该计划由 19 个国际非政府组织和联合国各机构共同通过，并得到秘书长的坚决支持。在当地社区的全面参与下，开发计划署的目标是展示将前战斗员全面重新纳入社会的办法，并努力开发地方当局和区域“复员部”协调和保持这一进程的能力。为了配合这一工作，在预防危机和复原局的支助下，还将执行小武器管制项目。第一阶段正在进行之中，目标是为较长期与国际非政府组织合作并在索马里当局和地方社区的参与下扩大执行项目的规模奠定基础。目标产出包括：(a) 建立民兵数据库；(b) 为提供社会心理学辅导制订选择方案并加以试行、为前战斗员/民兵提供职业培训并使其重返社会；(c) 当地和/或地区当局执行有关复员、解除武装和重返社会的有效战略和政策；以及(d) 制订和执行有关小武器管制的法律框架。

B. 施政、公共行政和民间社会

18. 目标是加强代议制施政机构、公共行政和民间社会，以提高现有地方施政部门有效发挥其作用的能力。总的来说，开发计划署的目标是改善那些影响到经济发展的重要公共基础设施和服务的管理。在地方一级，开发计划署的目标是使地方当局、民间社会组织和地方社区在管理发展方面发挥更强有力的作用。此项战略将着重注意取得以下三项成果。

19. 提高索马里（地区）代议制机构和施政机构的能力，以履行其立法、行政和监督职能。开发计划署将与地区主管行政体系和财政管理等特定领域的理事机构合作，努力加强民主和参与性施政措施。开发计划署将促进建立有效的体系，以便在地方、地区和（如有可能）国家三级进行权力分配，并借此努力加强索马里

的和平对话。目标产出包括：(a) 向索马里各地区当局和公务员提供议会、工作和各部工作惯例和标准的培训；(b) 由地区当局提出并审议有关公共财政帐户、标准和问责制的行政和立法框架；以及(c) 各理事会之间就行政、和平与安全问题进行对话。

20. 改善有利环境，发展具有竞争力、面向市场的私营部门。开发计划署将重点关注可促进经济增长的重要公共基础设施、服务和机制的管理情况。根据以前的结果，将特别为该国航空和港口管理局提供援助。在政策一级，开发计划署将努力协助制订适当的经济政策和措施，建立基本的管理框架。目标产出包括：(a) 改进索马里地方机场的重要设施和服务；(b) 采取措施提高索马里民用航空看守局财务上的自给自足程度，包括更好地收取越界飞行费用；(c) 由各管理部门编制和审查私营部门参与 Berbera 和 Bosasso 港口以及成立自由贸易区的选择方案；以及(d) 执行有助于经济增长的新经济政策和措施（例如有关海关、关税、贸易条例、信息和通讯技术的政策和措施）。

21. 城乡地方当局、民间社会组织 and 社区参与发展活动的规划和管理。索马里可持续的复原和发展在很大程度上取决于地方当局和各社区的组织 and 参与。自从中央政府解体后，涌现出许多积极的民间社会和非政府组织，但它们能力有限，并大都互无往来。开发计划署将对有此需要的选定地区地方当局和民间社会组织提供能力建设培训。开发计划署将探讨采取何种办法加强地方社区对诸如土地使用、基本服务和全面发展规划的参与。通过这项活动，开发计划署还将试图推动在地方一级的和平对话。目标产出包括：(a) 建立民间社会组织的网络，便利发展活动的协调；(b) 采取措施使民间社会组织和受影响的社区能够参与制订和执行地方发展计划与和平对话。

C. 减少贫穷

22. 在这一领域，目标既包括在具体领域，即个人和局部地区的减少贫穷，也包括协助制订和采纳有助于更广泛和可持续的减少贫穷的政策，将向国内流离失所者、回返难民以及其他处境不利的群体提供援助，以便使他们重返社会并恢复生计。将在地区一级、并尽可能在全国范围开展支助活动。为配合这一工作，将监督贫穷状况以及实现千年发展目标的进展。四个综合成果的目标如下。

23. 通过参与进程，特别是让贫穷和其他处境不利群体参与制订除贫战略和行动计划。通过由世界银行冲突后基金共同供资的索马里观察简介方案，并与索马里当局和其他发展伙伴合作，开发计划署将努力改善收集、监测和评估有关贫穷和按性别分列数据的能力。开发计划署将运用国家人力发展报告进程，促进就减贫战略开展广泛和包容性的对话。开发计划署将努力与索马里各行政当局以及其他发展伙伴协商编制一项减贫战略，并将该战略作为索马里中期减贫战略文件的基础。目标产出包括：(a) 编制下一份国家人类发展报告，重点是国家复原及减贫；(b) 通过开发计划署、联合国各组织和索马里当局之间的合作，编制千年发展目标

标的报告；以及(c) 由索马里当局查明并审查通过参与性进程编制的中期减贫战略文件的选择方案。

24. 促进重要经济部门的发展，保护穷人的收入来源。在与索马里当局建立的伙伴关系基础上，开发计划署的目标是支助重要经济部门的发展并拓展多样化的机会。将提供援助发展土地调查方面的能力。将特别注意汇款制度、牲畜或冻肉出口等优先领域。目标产出包括：(a) 建立机制，使地方当局能够扩大地籍测量；(b) 在开发计划署的协助下，制订和执行使汇款公司遵守有关国际财务规则和条例的行动计划；(c) 制订和审查汇款公司将其业务扩大到商业银行业务和其他金融服务的选择方案；以及(d) 在开发计划署协助下，由索马里当局制订改进牲畜出口的程序和标准。

25. 回返难民、国内流离失所者和其他受冲突影响人口或处于社会边缘地位人口的可持续复原和重返社会。开发计划署将通过联合国难民事务高级专员（难民专员）提出的一项倡议，并在发展局支持下指导这一领域的活动，目的是便利非洲之角的逃难民众重返社会。将与联合国各组织、各非政府组织和索马里当局合作开展这些活动，由开发计划署发挥牵头协调作用。瑞典政府已为该项目捐款，其他捐助国也已认捐支助款项。目标产出包括：(a) 执行有关向重返社会人口提供基本社会服务的倡议；(b) 制订实验性倡议，为重返社会人口创造生计，并开始加以执行；(c) 由当地和/或地区当局执行有关复原、重返社会和管理进程的有效政策。

26. 提高国家排雷行动能力，改善穷人使用土地和生计资源的状况。地雷和未爆弹药影响到索马里生活的各个方面，从生命的丧失、残疾、受影响社区的不安定状况、减少可供饲养牲畜和种植的土地到运输费用的增加，凡此种种不一而足。是农村的穷人受到的影响最大，他们失去了生产性土地，并时时面临因地雷和未爆弹药造成伤害的风险。索马里没有关于排雷行动的综合数据库，因此无法有效协调排雷行动并制订出优先顺序。开发计划署在 2002 年年初起动的筹备阶段基础之上，在制订和执行排雷支助项目方面将发挥主要协调作用。目标产出包括：(a) 建立一个排雷行动中心和数据库；(b) 在标出地雷位置并按优先顺序排雷后，把试验地区的土地“恢复”为耕作用土；以及(c) 在进行地雷影响勘测基础之上，制订地雷和未爆弹药行动，有的放矢地将活动扩大到该国其他新的领域。

D. 贯穿各领域的主题

27. 环境、性别、艾滋病毒/艾滋病以及信息和通讯技术是本方案三个主题领域贯穿各领域的主题。开发计划署将探讨采取何种办法把环境关切纳入各项政策和作法，并提高防灾、备灾和管理灾害的能力。开发计划署将努力使更多的妇女参与其在索马里社会各项方案以及方案以外的各项活动。开发计划署将与人口基金、联合国儿童基金会和联合国妇女发展基金合作，促进妇女参与关系到恢复安全和法制的活动与决策进程，并更广泛地参与所有各级的决策进程。开

发计划署还将与联合国其他组织合作，着手把防治艾滋病毒/艾滋病纳入其所有活动，并努力强调在冲突、流离失所、回返以及沿贸易路线流动的情况下，艾滋病毒/艾滋病蔓延的问题。开发计划署将努力巩固一项由丹麦政府资助的项目，即对已查明的、索马里西北部教育和行政机构信息和通讯技术需求作出回应。在该项目中，开发计划署将探索与私营公司建立伙伴关系的机会，以弥补缺少国家政府对信息和通讯技术发展的框架而留下的真空。这些贯穿各领域专题的目标产出包括：(a) 提高公众对环境管理与生计之间关系的认识，以便加强对环境问题当家作主的意识；(b) 采取具体措施让妇女参与地方和地区当局并参与发展决策进程；(c) 提高公众对艾滋病毒/艾滋病传播方式，特别是对沿着贸易/卡车运输路线的传播方式的认知；以及(d) 改善目标地区教育部门使用因特网的状况，并希望扩大到其他用户。

28. 另一个关键的贯穿各领域的问题是安全问题，环境不安全将严重限制发展和人道主义方案的执行。发展方案特别需要安全，因为这是使成果可持续的先决条件。因此，安全成为启动发展活动的首要条件，也是所有发展方案文件和计划必不可少的一部分。国家办事处与分担费用的联合国安全协调员（安协办）小组之间继续进行密切协调，将在可预见的未来确保工作人员和方案的安全。索马里安全计划将继续指导一切安全安排和活动。由驻地协调员任组长的安全管理小组将频繁举行会议，以确保机构间安全管理行政决定能随时应付该国不稳定的安全状况。

四. 管理安排

29. 已进行大量努力，包括通过地方管理部门/指导委员会等协商机制，加强索马里对方案的参与和所有权。为所有次级方案和项目制定了监测、审查和评价制度，以定期提供反馈和报告，重点是产出和成果。

30. 在 2002 年期间，国家办事处将完成重定任务的工作。将对国家办事处工作人员进行新的培训。国家办事处将努力从总部、包括预防危机和复原局以及酌情从其他国家办事处提供的支助资源中获益。将争取从阿拉伯国家分区资源中心得到在建立网络、知识管理和政策方面的支助。

31. 自 2000 年以来，国家办事处开始用直接执行的方式实施各个项目，目的是直接管理由开发计划署资助的项目，改善开发计划署在索马里的知名度和地位。到目前为止，已取得了相当大的成功，国家办事处打算继续酌情使用这种执行方式。国家办事处已提高了处理直接执行问题的能力，在 2002 年剩余的时间里，将进一步加强之，并对所有工作人员进行有关直接执行的培训。在编制新方案之时，国家办事处将一如既往，确保查明联合国各组织、国际和国内各非政府组织，以便酌情让其执行每个方案的有关部分。国家办事处还将利用有充分资金的联合国志愿人员方案（志愿人员方案）以协助方案的执行。

32. 显而易见，国家办事处设在索马里境外是限制方案效果的重要因素。为此，开发计划署已开始把方案和项目监测职能转入索马里。转移的进程是逐步的，并严格取决于安全考量。据设想，如果安全状况允许的话，内罗毕将最终成为总联络处，方案将由覆盖索马里境内广大地区的四个办事分处执行：即拜多阿、加罗韦、哈尔格萨和摩加迪沙。这样做可以使国家办事处方案监测职能得以在国内全面展开。届时，这些办事分处将根据主要是以项目为基础的方向，着重注意执行、监测和评价各项活动和产出。

33. 国家办事处将继续强调从尽可能广泛的捐助网筹集其他（非核心）资源的问题，与此同时，寻求索马里各伙伴提供的捐助。整个捐助方的潜在兴趣是巨大的。2001年，各捐助方向开发计划署认捐了1 000多万美元。已经在积极资助开发计划署索马里方案的主要捐助者是丹麦、欧洲联盟、芬兰、意大利、荷兰、挪威、瑞典、联合王国和美国。与世界银行建立了新的伙伴关系，自2002年5月以来，世界银行一直为索马里观察简介提供共同资助。此外，加拿大、法国、德国和南非等国对索马里局势以及对由开发计划署在该国领导实施的倡议表现出强烈的兴趣。国家办事处将利用核心资金作为影响第三方提供共同资助的开办经费。

34. 国家办事处认识到绝对有必要鼓励各捐助国和国际社会不仅把眼光持续放在短期的人道主义应急措施上，而且还应更积极地参与长期的复原和发展活动。根据索马里成功的发展实例，国家办事处现正努力确认可建立长期的、超出个别项目和方案的战略伙伴关系和“发展联盟”发展伙伴。伙伴将包括传统和非传统的捐助国、国际金融机构、联合国其他组织、国际非政府组织、私营部门和各区域机构。国家办事处还将继续通过各捐助国的指导委员会和索马里援助协调机构，让捐助国参与项目的制定和审查进程。

35. 自1990年以来，各国际组织，特别是联合国系统一直承担确保有效协调人道主义援助活动、援助方案以及与索马里地区对口单位合作的主要责任。自1995年3月以来，由于局势不安全，联合国和其他大多数援助机构的国际工作人员和许多本国工作人员均从摩加迪沙撤出，并在肯尼亚内罗毕建立了临时活动中心。索马里境内的联合国其他组织只是通过执行具体发展项目而体现其存在的。联合国索马里政治事务处（联索政治处）也暂时设在内罗毕。联合国驻地协调员和人道主义协调员为联合国国家小组内部的协调提供便利，在这方面，还得到一个秘书处和联合国协调股的资助，该股包括开发计划署和人道协调厅在内罗毕和外地的官员。联合国协调股现已改组，以确保驻地协调员和人道主义协调员办公室充分协调和处理发展活动以及人道主义紧迫事务。1993年12月成立的一个自愿协调论坛——索马里援助协调机构在内罗毕负责促进联合国系统、欧洲联盟、各非政府组织、各捐助国和国际社会成员之间的协调。索马里援助协调机构是一项试验，目的是以协商一致方式管理援助义务，并承担“协调”在索马里境内开展业务活动的援助机构的大部分责任。驻地协调员担任协调机构执行委员会主席，并担任指导委员会主席，后者领导协调机构各部门委员会。最近，各方面条件已允

许联合国、开发计划署和人道协调厅在索马里境内设立三个业务中心。这三个中心向驻地协调员提交报告，负责机构间评估、分享情报和共同规划。在索马里的联合国各组织正处于编制联合复原行动计划的最后阶段，该计划概括说明了对通盘局势的共同评估以及应付索马里面临挑战的共同计划。联合复原行动计划将于2002年第三季度完成，并将暂时取代索马里的共同国家评估和联合国发展援助框架。
