



Distr.: General
10 September 2002
Chinese
Original: English

第五十七届会议

临时议程* 项目 41

最后审查和评价《1990年代联合国 非洲发展新议程》执行情况

2002年9月4日荷兰常驻联合国代表给大会主席的信

阿尔及利亚、埃及、尼日利亚、塞内加尔和南非常驻联合国代表团代表非洲发展新伙伴关系发起国，与荷兰常驻代表团合作，在国际和平学院（和平学院）的支持下，于2002年7月16日在纽约举办了一个关于非洲发展新伙伴关系的政策论坛。

这次会议的目的是让联合国大家庭了解非洲发展新伙伴关系，以协助筹备定于2002年9月16日举行的大会高级别全体会议，审议如何支助非洲发展新伙伴关系。

谨随函附上国际和平学院起草的这次政策论坛的摘要和主要建议（见附件）。

请将本函及其附件作为大会高级别全体会议的文件分发给荷。

国际和平学院不久将印发这次政策论坛的报告全文。

荷兰王国常驻联合国代表

迪尔克·扬·范登贝尔赫（[签名](#)）

* A/57/150。

附件

非洲发展新伙伴关系：非洲倡议、新伙伴关系？

关于非洲发展新伙伴关系的政策论坛

国际和平学院与阿尔及利亚、埃及、荷兰、尼日利亚、塞内加尔和南非常驻联合国代表团合作举办

2002年7月16日，纽约

关于非洲发展新伙伴关系的政策论坛的宗旨

为筹备定于2002年9月16日举行的联合国大会关于非洲发展新伙伴关系的高级别全体会议，阿尔及利亚、埃及、尼日利亚、塞内加尔和南非常驻联合国代表团与荷兰常驻联合国代表团和国际和平学院（和平学院）合作，于2002年7月16日在纽约举办了一次关于非洲发展新伙伴关系的会议。这次会议的目的是让联合国大家庭了解并重视非洲发展新伙伴关系，以促使2002年9月的大会全体会议取得具体结果。有150人出席了会议，其中有许多国家的常驻联合国代表和联合国秘书处与联合国各组织的代表以及私营、非政府和学术部门的一些代表。

非洲发展新伙伴关系政策论坛着重讨论了三大主题，即非洲发展新伙伴关系的潜力、建立区域关系的需要、以及妨碍成功执行非洲发展新伙伴关系的障碍。第一个主题由联合国副秘书长易卜拉欣·甘巴里教授和非洲联盟临时专员赛义德·吉尼特大使主讲，讨论了非洲发展新伙伴关系与联合国和非洲联盟的关系。然后，荷兰常驻联合国代表迪尔克·扬·范登贝尔赫大使主持了非洲发展新伙伴关系各联络中心的代表就民主、施政、和平与安全，经济和法人治理，基础设施和信息技术，保健和教育，以及农业和市场准入问题所作的发言。非洲发展新伙伴关系各联络中心代表名单见附文。最后，联合国开发计划署（开发计划署）非洲区域局前主任埃伦·约翰逊-西尔利夫大使主持了关于非洲发展新伙伴关系的执行伙伴：八国集团、¹ 开发计划署、世界银行和民间社会对非洲发展新伙伴关系所面临的机会与障碍的讨论。这些团体的代表名单见附文。联邦公务员处主管、尼日利亚非洲发展与战略研究中心主任阿德巴约·阿德德吉教授发表了讲话，其中回顾了过去各项发展与区域一体化方案的经验教训。

非洲发展新伙伴关系行动计划

非洲发展新伙伴关系行动计划着重于民主、施政、和平与安全，经济和法人治理，基础设施和信息技术，人力资源开发（尤其是保健和教育），以及农业和

¹ 八国集团包括：加拿大、法国、德国、意大利、日本、俄罗斯联邦、美利坚合众国和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

市场准入问题。非洲发展新伙伴关系各国领导人把重点放在这五项优先工作上的目的是，在非洲因外在因素（如殖民时代和冷战的遗产等）和内在因素（缺乏完善的治理、经济政策和管理，发生破坏性的冲突）而几十年来的进步极其令人失望之后，刺激非洲的发展。

总的来说，政策论坛与会者欢迎非洲发展新伙伴关系这一倡议。有几位与会者强调指出，与以前各项倡议相比，非洲发展新伙伴关系得到落实的可能性较大，因为随着冷战的结束，已涌现出新一代非洲领导人，他们愿意接受比较健全的施政办法和经济政策。与此同时，政策论坛上还提出了一些关键问题。与会者强调，非洲发展新伙伴关系成功的关键因素在于强有力的国内、区域和国际伙伴关系以及履行承诺。具体而言，非洲同侪审议机制、与民间社会和私营部门建立强有力的联盟、与非洲联盟实行一体化、以及与国际社会的各捐助方和八国集团建立新的关系，这些是非洲发展的关键。关于每项主题的讨论情况兹摘要如下。

非洲同侪审议机制

非洲发展新伙伴关系的非洲同侪审议机制将充当非洲领导人监测非洲发展新伙伴关系的政治和经济治理原则的遵守情况的手段，但该机制还在发展之中。有人提出，怀疑非洲领导人是否有能力、有意愿切实执行非洲发展新伙伴关系自愿性质的非洲同侪审议机制，²以监测其同侪的经济和政治业绩。有人表示关切的是，非洲领导人可能不愿意对作为其同侪的国家元首实行可能会造成政治分歧的制裁，从而削弱该机制的可信度。还有人表示，担心外来势力可能企图利用该机制来有选择地制裁一些领导人，或在一些领导人受到外部势力的排斥、但并没有受到其非洲同侪的制裁的情况下，成为捐助者对非洲实行集体惩罚的手段。

非洲发展新伙伴关系与民间社会和私营部门的关系

纽约会议上的一些与会者指出，非洲的民间社会组织未参与非洲发展新伙伴关系的计划和提出程序。他们还指出，在非洲发展新伙伴关系秘书处之外，在各关键执行国政府之间，完全没有任何有关非洲发展新伙伴关系的目标和活动的资料。一些与会者强调，必须让非洲发展新伙伴关系各国领导人与民间社会团体更好地接触。不过，与会者指出，民间社会团体也有责任与非洲发展新伙伴关系和非洲联盟接触，并且必须找出创新办法在相互间建立伙伴关系。

有人指出，与此不同的是，非洲的私营部门迄今已对非洲发展新伙伴关系作出正面反应，这表现在它们参加了 2002 年 4 月 15 日至 17 日在达喀尔举行的非洲发展新伙伴关系筹资会议和 2002 年 6 月 5 日至 7 日在南非德班举行的世界经济论坛南部非洲首脑会议。

² 关于非洲同侪审议机制的自愿性质，见非洲发展新伙伴关系，《非洲同侪审议机制》，第 1 和第 5 段（查询网址<http://www.nepad.org/Doc006.pdf>，2002 年 7 月 22 日）。

非洲发展新伙伴关系与非洲联盟关系

人们常常以为，非洲发展新伙伴关系和非洲联盟是两项单独的倡议。为了改变这种状况，一些与会者建议，非洲发展新伙伴关系和非洲联盟的领导人及官员必须阐明它们相互之间的关系以及非洲发展新伙伴关系可以通过哪些机制作为非洲联盟内的一个发展方案切实开展工作。

非洲发展新伙伴关系与国际社会

非洲发展新伙伴关系与以往各种发展计划所不同的是，在与八国集团和包括世界银行与开发计划署在内的其他双边和多边捐助方开展伙伴合作的同时，明确强调由非洲人当家作主，并致力于维护民主施政的规范和市场政策。

八国集团

加拿大作为八国集团的现任主席告诉论坛，2002年1月在加拿大卡纳纳斯基斯举行的八国集团首脑会议保证提供发展援助，但坚持必须同时履行经济和民主改革的承诺。具体而言，八国集团保证，在2002年3月在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议上预拨的款额至少一半（即到2006年之前有120亿美元）可以用于维护非洲发展新伙伴关系原则的非洲国家。³与此同时，八国集团强调，其《非洲行动计划》不是一项“马歇尔计划”，而是一项政治文书，是否能够履行这项政治文书要视非洲同侪审议机制能够为执行经济和政治改革承诺作出多少贡献而定。

联合国开发计划署

开发计划署表示，正在帮助促进非洲发展新伙伴关系与民间社会之间的关系，鼓励非8国集团捐助国进行投资。最近，开发计划署主办了2002年4月在加纳阿克拉举行的非洲议员会议，这次会议是由非洲区域战略倡议非洲领导论坛组织的。10月，开发计划署将在贝宁科托努主办一个关于非洲发展新伙伴关系的非洲议员论坛。为了扩大私营部门的参与，开发计划署将于2002年9月在纽约主办一个关于为非洲发展提供资金的论坛。

世界银行

世界银行的代表提请大家注意世界银行2000年出版的《非洲可以拥有21世纪吗？》，其中强调指出，结构性调整方案普遍没有取得预期的发展。因此，世界银行已开始以比较协商性、参与性和区域性的办法来在非洲发展工作。这一日益参与性的办法反映在各国政府与民间社会和各发展实体合作编写的《减贫战略文件》，目前每年支助35亿美元的非洲发展项目。世界银行已日益赞同较为区域

³ 《八国集团非洲行动计划》，第9段加拿大政府（查询网址：<http://www.g8.gc.ca/kandocs/afraction-e.asp>，2002年7月16日）

性的发展办法，因为认识到由于一些非洲国家面积不大，尤其是在基础设施发展、贸易设施和艾滋病毒/艾滋病方案中，国别方案难以发挥效率。事实上，由于非洲发展新伙伴关系着重于区域发展，这将极大地有助于世界银行的工作。

政策性建议

政策论坛的与会者提出了一些建议，以支助非洲发展新伙伴关系处理有关充分提供资料、让区域实体参与、妨碍切实开展同侪审查的障碍、八国集团和非洲国家所作承诺的可信性等问题。

提供更多的关于非洲合作伙伴关系的资料

虽然大家普遍欢迎非洲发展新伙伴关系这一重要而大胆的创举，但大家认识到，许多国家政府、区域组织和非洲内外的民间社会成员对它还没有充分的了解。这可能削弱让计划得到一批人的拥护的机会。从积极方面来看，非洲的私营部门公开支持非洲发展新伙伴关系的经济目标，使计划在合理范围内有可能吸引为刺激非洲经济增长所急需的一些国内和国外资金。但是，非洲发展新伙伴关系各国的领导人和秘书处官员也必须征求非政府组织、劳工运动和教会等非政府方面的意见。

争取将非洲发展新伙伴关系纳入非洲联盟？

虽然许多非洲国家的领导人都清楚，非洲发展新伙伴关系是非洲联盟的一个方案，但由于非洲发展新伙伴关系秘书长设在南非米德兰特，这给一些人造成了双重进程的印象——非洲各国领导必须紧急纠正这种看法。其实，非洲发展新伙伴关系可以通过非洲联盟接触到更多的组织，从而增加其拥护者。同样，非洲联盟也可能通过非洲发展新伙伴关系的成功，开始建立发展的良好业绩，履行其承诺。最重要的是，非洲联盟必须争取使其自己的经济一体化和政治统一目标得到执行，并确保加强其和平与安全委员会、泛非议会和经济和社会委员会等机构的能力，以达到这些目标。

确保非洲同侪审议机制的效率

一些非洲国家的领导人承诺通过建立自愿性的非洲同侪审议机制来互相监测业绩。值得注意的是，只有参加同侪审议的国家才需接受其裁决。⁴ 非洲发展新伙伴关系的这一机制的规则和监督机构尚在发展之中。根据目前的建议，非洲同侪审议机制将奖励那些维护自由市场规范和民主政策的国家。不过，非洲各国尚未决定是否以及如何对抗拒的国家实行制裁。重要的是八国集团已明确声明，是否支持非洲发展新伙伴关系计划将取决于非洲各国领导人是否有能力履行其实行经济和政治改革的承诺。而非洲各国领导人则强调，只有迅速提供八国集团和其他捐助方所承诺的具体好处才能确保达到非洲发展新伙伴关系的目标。

⁴ 非洲发展新伙伴关系，《非洲同侪审议机制》，第1和第6段。

非洲同侪审议机制有可能成为确保非洲发展新伙伴关系的成功的最重要的因素。为了确保该机制的效力，非洲各国领导人应确立客观的标准，从而使国际社会能够评判非洲发展新伙伴关系的“善政”承诺是否得到履行。

非洲发展新伙伴关系与八国集团和更广泛的国际社会之间的关系

八国集团强调，是否支持非洲发展新伙伴关系取决于非洲各国领导是否遵守非洲发展新伙伴关系的各项原则。他们促请非洲各国领导人面对机制薄弱的限制和艾滋病毒/艾滋病、内战和债务负担损害严重的破坏性影响，致力于开展民主和经济改革。然而，许多非洲人，包括领导人和公民，仍对八国集团是否愿意履行其对非洲发展新伙伴关系的承诺感到怀疑，因为各方对资源的需求太多。鉴于所有利益有关者都必须清楚地了解非洲与其捐助者之间正在发展的伙伴关系的实质内容，八国集团应在更加具体地列出其对非洲发展新伙伴关系的承诺的细节。

一些与会者表示，非洲必须扭转其持续依赖工业国家的援助和投资的状况。事实上，用于发展的资源必须更多地来自国内。具体而言，这些与会者指出，非洲可以通过减少财政浪费和资本外逃、确保更好地管理国家资产、更有效率地利用资源、促进自力更生和国内储蓄来刺激发展。在这方面，应把教育、保健和基础设施发展等关键领域放在高度优先地位。

附文

非洲发展新伙伴关系代表和小组发言

Smunda Mokoena 先生，非洲发展新伙伴关系指导委员会副总干事，南非，“民主、施政、和平与安全”

Isaac Aluko-Olokun 大使，非洲发展新伙伴关系联络中心，尼日利亚，“经济和法人治理”

Abdou Aziz Sow 先生，非洲发展新伙伴关系联络中心，塞内加尔，“基础设施和信息技术”

M' hamed Achache 大使，非洲发展新伙伴关系联络中心，阿尔及利亚，“保健与教育”

Ibrahim Ali Hassan 大使，非洲发展新伙伴关系联络中心，埃及，“农业与市场入”

执行伙伴的发言

Paul Heinbecker 大使，加拿大常驻联合国代表，“非洲发展新伙伴关系：八国集团看法”

Abdoulaye Mar Dieye 先生，开发计划署非洲区域方案国家主任，“非洲发展新伙伴关系：开发计划署的看法”

Alan Gelb 先生，世界银行非洲问题高级经济学家，“非洲发展新伙伴关系：世界银行的想法”

Chris Landsberg 博士，南非 witswatersrand 大学非洲国际关系中心联合主任，“非洲发展新伙伴关系：民间社会的看法”。