

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
11 July 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 91 первоначального перечня*

**Проведение первого Десятилетия Организации
Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию
нищеты (1997–2006 годы)****Проведение первого десятилетия Организации
Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию
нищеты (1997–2006 годы)****Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 56/207 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее пятьдесят седьмой сессии всеобъемлющий доклад, содержащий оценку прогресса в деле достижения целей Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты, в том числе передового опыта, извлеченных уроков и препятствий, а также намеченных на 2015 год целевых показателей сокращения масштабов нищеты и рекомендации в отношении дальнейших мер по достижению намеченных на 2015 год целевых показателей, включая информацию об установленных потребностях в ресурсах и возможных источниках финансирования.

В докладе сделан вывод о том, что прогресс, достигнутый в области сокращения масштабов нищеты на региональном и национальном уровнях, носит неоднозначный характер и что если нынешние темпы роста сохранятся, то многие государства, в особенности страны Африки к югу от Сахары, по-видимому, не смогут достигнуть к 2015 году на национальном уровне цели сокращения масштабов нищеты. Аналогичная картина складывается в отношении достижения и других, связанных с нищетой целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

* A/57/50/Rev.1.

** Настоящий доклад был представлен позднее установленного срока в связи с необходимостью включения в него итогов консультаций, проведенных в Организации.

В докладе содержится краткий обзор отдельных примеров наилучшей практики и уроков, извлеченных в ходе борьбы за искоренение нищеты, включая наиболее серьезные препятствия, с которыми сталкиваются страны в этой области. В докладе говорится об улучшении перспектив в отношении обращения вспять существовавших в прошлом тенденций в сфере предоставления официальной помощи в целях развития (ОПР), но при этом подчеркивается необходимость сократить разрыв в распределении финансовых ресурсов, необходимых странам для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В заключение в докладе сделан вывод о том, что продвижение в направлении достижения целей носит неравномерный характер и что при существующих темпах роста маловероятно, чтобы к 2015 году в ряде регионов, в частности в странах Африки к югу от Сахары, большая часть этих целей будет достигнута. В докладе приводятся результаты обзора отдельных примеров наилучшей практики и извлеченных уроков. Эти проверенные подходы и стратегии, которые могут быть использованы для устранения многих причин, препятствующих прогрессу в деле искоренения нищеты, дают некоторые основания для оптимизма. Однако для выполнения этой задачи необходимо срочно предпринять усилия по расширению масштабов распространения и повышению доступности этих видов практики и уроков. Кроме того, важнейшее значение для оказания странам содействия в устранении причин, препятствующих прогрессу в деле искоренения нищеты, имеет создание благоприятных международных экономических условий.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Обзор прогресса в деле сокращения масштабов нищеты	1–12	4
II. Препятствия, виды наилучшей практики и извлеченные уроки	13–46	8
III. Финансовые ресурсы на цели искоренения нищеты	47–59	17
IV. Заключение	60–63	20

I. Обзор прогресса в деле сокращения масштабов нищеты

1. Настоящий доклад следует рассматривать вместе со следующими докладами Генерального секретаря: Осуществление Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (A/57/270); Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в том числе Саммита тысячелетия, и последующая деятельность в связи с ними (A/57/75-E/2002/57); Доклад *Международной конференции по финансированию развития*, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года¹; Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (A/57/115); Международная финансовая система и развитие (A/57/151); и Роль развития людских ресурсов, в том числе в области здравоохранения и образования, в процессе развития (E/2002/46).

2. Прогресс в деле достижения целей первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты и целей в области развития, сформулированный в Декларации тысячелетия, предусматривающих сокращение вдвое в период с 1990 по 2015 год количества людей, имеющих доход менее 1 долл. США в день, носит неравномерный характер; некоторые страны и регионы последовательно идут к достижению этой цели к 2015 году, в то время как другие государства все еще от них отстают. Прогресс в области выполнения увязанных с конкретными сроками целевых показателей для других аспектов нищеты² также являлся однозначным; некоторые страны последовательно идут к реализации некоторых из этих целей, однако ни одна из них, вероятно, не будет достигнута при существующих темпах общего прогресса. Такое отставание объясняется, в частности, нехваткой и неэффективностью использования государственных расходов, большим бременем задолженности, отсутствием надлежащего доступа к рынкам развитых стран и недостаточно высокими объемами ОПР.

3. Согласно оценке Всемирного банка, в период с 1990 по 1999 год количество людей во всем мире, живущих в условиях крайней нищеты, сократилось приблизительно на 125 миллионов человек, а количество людей, имеющих доход менее 1 долл. США в день, сократилось с 29 до 22,7 процента (см. ниже). Однако снижение этих глобальных показателей уровня нищеты объясняется главным образом достижением существенного прогресса в странах Восточной Азии, где количество людей, имеющих доход менее 1 долл. США в день, сократилось с 27,6 до 14,2 процента. В Южной Азии, несмотря на уменьшение доли малоимущих с 44 до 36,9 процента, численность бедного населения осталась в целом на прежнем уровне, главным образом в результате роста населения. В странах Африки к югу от Сахары отмечается наиболее высокая доля населения, проживающего в условиях крайней нищеты, и, несмотря на незначительное уменьшение индекса численности населения, количество людей, живущих в условиях крайней нищеты, продолжает возрастать. В 90-е годы количество людей, имеющих доход менее 2 долл. США в день в Восточной Европе и Центральной Азии, — этот показатель более точно соответствует определению нищеты для населения данного региона — увеличилось более чем в два раза.

Количество людей, живущих на менее чем 1 долл. США в день, и индекс численности населения в развивающихся странах и странах с переходной экономикой по ряду лет в период 1990–2015 годов

Регион	Количество людей, живущих на менее чем 1 долл. США в день (млн. человек) ^a		
	1990 год	1999 год	2015 год ^c
Восточная Азия и Тихий океан (исключая Китай)	452 (92)	260 (46)	59 (6)
Восточная Европа и Центральная Азия	7	17	4
Латинская Америка и Карибский бассейн	74	77	60
Ближний Восток и Северная Африка	6	7	6
Южная Азия	495	490	279
Страны Африки к югу от Сахары	242	300	345
Всего	1 276	1 151	753
Всего, исключая Китай	916	936	700

Регион	Индекс численности населения (в процентах) ^b		
	1990 год	1999 год	2015 год ^c
Восточная Азия и Тихий океан (исключая Китай)	27,6 (18,5)	14,2 (7,9)	2,8 (0,9)
Восточная Европа и Центральная Азия	1,6	3,6	0,8
Латинская Америка и Карибский бассейн	16,8	15,1	9,7
Ближний Восток и Северная Африка	2,4	2,3	1,5
Южная Азия	44,0	36,9	16,7
Страны Африки к югу от Сахары	47,7	46,7	39,3
Всего	29,0	22,7	12,3
Всего, исключая Китай	28,1	24,5	14,8

Источник: Всемирный банк, «Перспективы глобальной экономики и развивающиеся страны в 2002 году» (Вашингтон, О.К., 2001 год), таблица 1.8, стр. 30 (англ. текста).

^a 1 долл. США в день выражен с точки зрения его покупательной способности в 1993 году. Приводимые цифры являются оценочными данными тех стран в каждом регионе, по которым в течение периода 1985–1999 годов проводилось хотя бы одно обследование.

^b Индекс численности населения является процентной долей населения, проживающего ниже черты бедности.

^c Прогнозы.

4. Опираясь на достигнутый в 90-е годы прогресс, регион Восточной Азии и Тихого океана имеет больше всего шансов на то, чтобы к 2015 году сократить вдвое численность населения, проживающего в условиях крайней нищеты.

В других регионах прогресс в деле борьбы с нищетой происходил медленно, и для ускорения темпов сокращения масштабов нищеты там необходимо предпринять согласованные усилия, с тем чтобы обеспечить достижение установленного на 2015 год целевого показателя.

5. Для сокращения к 2015 году вдвое масштабов крайней нищеты средний показатель валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения в развивающихся странах должен будет увеличиваться приблизительно на 3,6 процента в год, а такие темпы роста вряд ли смогут обеспечить все регионы³. Так, прогнозируемые на 2005–2015 годы для стран Африки к югу от Сахары темпы роста среднего показателя ВВП на душу населения в размере 1,5 процента в год не позволят достичь целевого показателя сокращения масштабов нищеты и абсолютная численность малоимущего населения в регионе будет продолжать увеличиваться. Устойчивый долгосрочный рост является одним из важнейших элементов борьбы за ликвидацию нищеты. Однако любые попытки делать какие-либо выводы должны учитывать тот факт, что, несмотря на прогресс, достигнутый за последние 10 лет в области оценки уровня нищеты, для ряда стран, в частности африканских государств, последние данные отсутствуют. Кроме того, если предположения в отношении ожидаемых изменений в области уменьшения неравенства в распределении доходов не оправдаются, то это может оказать значительное влияние на прогнозы, касающиеся темпов сокращения масштабов нищеты.

6. В 90-е годы, согласно оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), масштабы голода в развивающихся странах сократились и число людей, страдающих от недостаточного питания, уменьшилось приблизительно на 39 миллионов. Аналогичным образом, за последние 10 лет количество недоедающих детей уменьшилось почти на 24 миллиона. Однако почти в 75 процентах этих стран число людей, страдающих от недостаточного питания, или не изменилось или увеличилось. В странах Африки к югу от Сахары численность населения, страдающего от истощения, увеличилась на 26 миллионов и за тот же период произошел рост числа недоедающих детей. В целом, диспропорции в числе детей, страдающих от недостаточного питания в сельских и городских районах, все еще являются значительными, и в сельской местности показатели распространенности случаев недостаточной массы тела у детей в среднем более чем в полтора раза выше аналогичных показателей в городских районах. При существующих темпах роста задача по сокращению вдвое к 2015 году доли людей, страдающих от нехватки питания, вероятно, будет выполнена только в отдельных регионах, в то время как в других районах этого не произойдет. В некоторых регионах, например в странах Африки к югу от Сахары, эта цель, вероятно, не будет достигнута к 2015 году даже в том случае, если в ряде стран этого региона эта задача будет выполнена.

7. За последние 10 лет доля населения, имеющего доступ к безопасной питьевой воде, возросла с 77 до 82 процентов. Однако в странах Африки к югу от Сахары доступа к такой воде все еще не имеют более 40 процентов населения. В целом, по сравнению с городскими районами, жители сельской местности имеют более ограниченный доступ к безопасной питьевой воде. Наиболее значительные диспропорции между городскими и сельскими районами существуют в странах Африки к югу от Сахары, где в среднем 45 процентов сельского населения имеют доступ к такой воде по сравнению с 83 процентами городского населения. Такие же большие диспропорции отмечаются в странах

го населения. Такие же большие диспропорции отмечаются в странах Латинской Америки и Восточной Азии. Однако, в целом, при сохранении существующих темпов роста цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия и предусматривающие улучшение доступа к безопасной питьевой воде, вполне могут быть достигнуты.

8. В 2000 году в развивающихся странах средний коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет в 10 раз превышал аналогичный показатель в развитых странах. Наиболее высокий коэффициент отмечается в странах Африки к югу от Сахары, в которых за последние 10 лет смертность детей в возрасте до 5 лет уменьшилась только на 3 процента. Для некоторых стран Африки к югу от Сахары с высокими уровнями распространенности ВИЧ-инфекции медленный прогресс в этой области может частично объясняться передачей ВИЧ-инфекции от матери ребенку. В целом, медленное улучшение ситуации обусловлено недостаточностью мер, принимаемых в целях снижения масштабов недоедания и детской смертности от диареи, пневмонии, болезней, предотвращаемых с помощью вакцинации, и малярии.

9. В области достижения целей, предусматривающих обеспечение к 2015 году всеобщего начального образования, отмечается определенный прогресс, о чем свидетельствует увеличение за период с 1990 по 1998 год почти на 82 млн. общего числа учащихся начальных классов. Несмотря на рост чистых показателей численности учащихся начальных классов в развивающихся странах, прогресс, достигнутый в этой сфере в отдельных странах, носит неравномерный характер. В частности, страны Африки к югу от Сахары по-прежнему отстают от других развивающихся стран. Гендерные диспропорции в сфере охвата образованием уменьшились, однако в развивающихся странах девочки все еще находятся в менее благоприятном положении в том, что касается получения как начального, так и среднего образования. Выполнение задачи по обеспечению всеобщего начального образования и устранению гендерных диспропорций по-прежнему составляет одну из серьезных проблем во многих развивающихся странах.

10. Обеспечение равенства между мужчинами и женщинами в области занятости и расширение прав и возможностей женщин эффективно способствуют ликвидации нищеты среди населения. Согласно оценкам Международной организации труда (МОТ), в период с 1990 по 2000 год доля женщин среди работников, получающих вознаграждение за труд в несельскохозяйственном секторе, увеличилась почти во всех странах этой группы; в 2000 году в странах с переходной экономикой этот показатель в среднем был равен приблизительно 50 процентам; в развивающихся странах Азии и Тихого океана эта доля составляла в среднем 40 процентов; и в странах Латинской Америки и Карибского бассейна она варьировала от 35 до почти 50 процентов. С другой стороны, в Африке доля таких женщин является весьма нестабильной и колеблется от всего лишь 11 процентов в Чаде до 40 процентов в Ботсване.

11. Последствия крайней нищеты нигде так не бросаются в глаза, как в убогих трущобах городских районов. Отсутствие надлежащего жилья по-прежнему является одной из наиболее актуальных проблем в области борьбы за искоренение крайней нищеты, особенно в городских районах развивающихся стран. В 2001 году в трущобах проживала одна треть городского населения Земли, или 837 миллионов человек. Быстрое увеличение численности жи-

телей трущоб в городских районах развивающихся стран говорит о том, что данная проблема, вероятно, приобретет еще более острый характер в тех регионах, которые уже и так относятся к числу наиболее уязвимых. В Африке, где, согласно оценкам, 56 процентов городского населения региона являются обитателями трущоб, положение станет критическим, если не будут приняты решительные меры. По оценкам, при сохранении существующей глобальной тенденции к урбанизации 55,7 процента населения Земли к 2020 году будут жить в городах. Если не будут предприняты необходимые действия, то численность обитателей трущоб будет по-прежнему возрастать.

12. По оценкам, в конце 2001 года на Земле 40 миллионов человек были инфицированы ВИЧ. В 2001 году только в странах Африки к югу от Сахары по причинам, связанным с заболеванием СПИДом, умерли 2,3 миллиона человек, а уровень распространенности этого заболевания среди взрослых достиг 8,4 процента, увеличившись в некоторых районах более чем на 30 процентов. Наиболее высокие темпы распространения этой болезни отмечаются в странах Восточной Европы и Центральной Азии: в 2001 году в этом регионе, согласно оценкам, возникло 250 000 новых случаев инфицирования ВИЧ, в результате чего количество ВИЧ-инфицированных людей увеличилось до 1 миллиона. Во многих районах мира особо уязвимой является молодежь, и возраст трети лиц, инфицированных ВИЧ/болеющих СПИДом, составляет от 15 до 24 лет. В странах Африки к югу от Сахары девочки-подростки подвергаются особо высокому риску заражения ВИЧ: более двух третей инфицированных лиц в возрасте от 15 до 19 лет относятся к женскому полу, и в настоящее время более 8 процентов молодых женщин инфицированы ВИЧ/болеют СПИДом, а среди молодых мужчин этот показатель равен приблизительно 4 процентам. Осуществление программ по профилактике этого заболевания позволило в отдельных странах обратить вспять эту тенденцию к инфицированию молодежи: например, в Уганде уровень распространенности ВИЧ среди беременных молодых женщин в возрасте от 15 до 19 лет снизился с 22 процентов в 1990 году до 8 процентов в 2000 году.

II. Препятствия, виды наилучшей практики и извлеченные уроки

13. Существующие препятствия на пути к искоренению нищеты, виды наилучшей практики и извлеченные уроки тесно взаимосвязаны. Виды наилучшей практики выявляются в ходе деятельности по устранению препятствий, которая проводится с использованием различных подходов. В процессе определения видов наилучшей практики зачастую извлекаются соответствующие уроки.

14. Большое число препятствий в борьбе за ликвидацию нищеты обусловлено политическими, экономическими и социальными условиями, существующими в отдельной стране в любой данный момент времени. Однако в настоящем докладе не представляется возможным провести всеобъемлющий обзор с учетом всех существующих на региональном и национальном уровнях различий, определяющих характер отдельных факторов, препятствующих искоренению нищеты.

15. Вместе с тем существует большое и постоянно растущее число литературных источников, содержащих информацию о видах наилучшей практики и

уроках, извлеченных в ходе борьбы за сокращение масштабов нищеты в ее различных аспектах. Однако в настоящем докладе можно будет рассмотреть лишь некоторые наиболее важные примеры опыта, накопленного во всем мире. Разделы доклада следует рассматривать вместе с всеобъемлющим докладом Генерального секретаря об осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (A/AC.253/13-E/CN.5/2000/2), в котором приведена сводная информация о национальном опыте, накопленном в области борьбы за ликвидацию нищеты, включая виды наилучшей практики, извлеченные уроки и существующие препятствия.

16. Термин «виды наилучшей практики» все чаще используется в тех случаях, когда речь идет об успешных и новаторских решениях проблем, существующих в государственном секторе. Виды наилучшей практики, доказавшие свою эффективность, поощряются и используются в качестве одного из средств для: улучшения государственной политики; повышения уровня осведомленности директивных органов на всех уровнях и общественности о возможных вариантах решений общих социальных, экономических и экологических проблем; и обмена знаниями, специальными навыками и опытом путем создания сетей и обучения. Указание какого-либо направления деятельности в качестве одного из видов наилучшей практики предполагает, что такая деятельность может и должна быть воспроизведена, что она может и должна служить источником новых идей и что она может и должна вносить определенный вклад в разработку политики. Однако при принятии решений об утверждении «видов наилучшей практики» следует проявлять предосторожность, поскольку они необязательно должны одинаково эффективно применяться во всех ситуациях, и, в частности, может возникать необходимость их изменения с учетом социальных, экономических, культурных и исторических условий конкретной страны. В целом, виды наилучшей практики в области борьбы с нищетой и социальным отчуждением должны быть новаторскими и предлагать новые и творческие подходы для решения общих проблем. Они должны давать более эффективные результаты, демонстрируя позитивное и заметное влияние на условия и качество жизни соответствующих лиц, групп или общин или их окружающую среду. Кроме того, они должны оказывать устойчивое воздействие, особенно за счет привлечения к этой деятельности других участников, и допускать возможность своего воспроизведения, выступая в роли одного из образцов для разработки политики и инициатив в других районах.

17. Для того чтобы какой-либо вид деятельности можно было отнести к категории наилучшей практики, его следует в обязательном порядке оценить как экспертам, так и заинтересованным представителям населения с точки зрения соблюдения критериев, используемых для определения новаторской, успешной и устойчивой деятельности⁴. Однако для использования какой-либо деятельности в качестве образца для воспроизведения необходимо, чтобы информация о ней была легкодоступной. В ряде баз данных уже имеется информация о видах наилучшей практики, в том числе в базах, созданных Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат). Виды наилучшей или эффективной практики также широко обсуждаются и распространяются, например, в документах и на региональных форумах Всемирного банка и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

18. Наличие благоприятных экономических условий является ключевым фактором развития и достижения успешных результатов деятельности по борьбе за ликвидацию нищеты. Однако существует целый ряд препятствий экономического характера⁵, таких, как недостаточно развитые финансовые системы, сбои в работе рыночных механизмов, отсутствие рынков, макроэкономическая нестабильность и неразвитая инфраструктура, которые могут оказать существенное отрицательное воздействие на способность экономики расти достаточно быстрыми темпами, для того чтобы быть в состоянии способствовать надлежащему сокращению масштабов нищеты и социальному развитию или росту человеческого потенциала. Например, макроэкономическая нестабильность ведет к снижению темпов роста и возлагает тяжелое бремя на малоимущие слои населения, особенно в тех случаях, когда в результате инфляции заработная плата и объем накоплений неимущих слоев населения уменьшаются быстрее, чем у какой-либо другой категории общества. В этой связи проведение надлежащей макроэкономической политики имеет важнейшее значение для создания внутри страны благоприятных условий для мобилизации внутренних ресурсов, увеличения производительности труда, сокращения масштабов бегства капиталов, поощрения развития частного сектора, а также привлечения и обеспечения эффективного использования международных инвестиций и международной помощи. Кроме того, для мобилизации усилий и производственного потенциала неимущего населения необходимо провести финансовую реформу и принять меры на микроэкономическом уровне. Один из наиболее эффективных видов наилучшей практики в области сокращения масштабов нищеты является содействие развитию системы микрофинансирования.

19. Банк «Грамин» является примером одной из эффективных форм микрофинансирования⁶, появившейся в результате осуществления профессором Мухаммадом Юнусом (Бангладеш). В своих исследованиях он изучил возможности создания системы предоставления ссуд в целях оказания банком адресных услуг бедным слоям сельского населения. После успешной реализации этого экспериментального проекта отделения банка «Грамин» были созданы в ряде других областей страны. В октябре 1983 года постановлением правительства проект «Грамин» был преобразован в независимый банк. Он принадлежит бедным слоям сельского населения, которым он предоставляет услуги.

20. Другим последним примером использования в этой области одного из видов наилучшей практики является создание возможностей для занятости посредством организации микрофинансирования в Боснии и Герцеговине. В декабре 1996 года правительство Боснии и Герцеговины и Международная ассоциация развития (МАР) Всемирного банка разработали проект местных инициатив (по микрофинансированию), направленный на создание структур по микрофинансированию, предоставляющих ссуды и другие услуги делового характера предпринимателям с низким доходом. К февралю 2001 года микропредпринимателям по всей Боснии и Герцеговине было выделено почти 74 000 ссуд, что позволило создать или сохранить около 100 000 рабочих мест. Почти половину всех заемщиков составляют женщины, а четвертая часть ссуд была предоставлена перемещенным лицам или возвращающимся домой беженцам. Выданные ссуды погашаются в 98,5 процента случаев.

21. Один из уроков, который можно извлечь из этих примеров, говорит о важности уделения внимания расширению и поощрению финансовых институтов, позволяющих представителям неимущих слоев населения создавать для себя

лично и для своих общин возможности по обеспечению экономического и социального развития. Пытаясь вырваться из нищеты, бедняки сталкиваются с большими проблемами, связанными, в частности, с отсутствием доступа к финансовым ресурсам, и такие инициативы дают им возможность с меньшими трудностями добиваться устойчивого улучшения своего экономического и социального положения.

22. Препятствия социального характера также могут выступать в роли мощных факторов, тормозящих экономическое развитие и прогресс в области ликвидации нищеты. В частности, к числу факторов, создающих некоторые из наиболее существенных препятствий, относятся рост населения, отсутствие доступа к образованию и услугам здравоохранения.

23. Людские ресурсы в значительной степени определяют характер и темпы экономического развития; так, недостаточный уровень подготовки работников сдерживает рост производительности и конкурентоспособности и способствует замедлению темпов экономического роста. Кроме того, из-за нищеты бедные семьи не могут отдавать своих детей в школу, а быстрый рост населения приводит к распылению расходов на образование, способствуя таким образом снижению их эффективности. Оба этих фактора ограничивают доступ к получению образования.

24. Во многих развивающихся странах население растет быстрее, чем возможности общества в области обеспечения образования и профессиональной подготовки, необходимых для ускорения экономического роста. Быстрое увеличение численности населения приводит к снижению темпов роста доходов на душу населения, особенно для тех его представителей, кто уже и так относится к малоимущим слоям, живет в сельских районах и получает доход только от сельскохозяйственной деятельности. Кроме того, быстрый рост населения вынуждает правительства вкладывать средства в сферы образования и здравоохранения, для того чтобы удовлетворять потребности все большего количества людей, особенно более молодых представителей населения.

25. Одним из эффективных видов наилучшей практики, применяемой для устранения этих препятствий, является увеличение численности девочек среди учащихся школ. В ряде стран число посещающих школы девочек удалось увеличить путем принятия мер по стимулированию как спроса, так и предложения. В 1982 году в Бангладеш для субсидирования различных расходов, связанных с зачислением девочек в среднюю школу, была создана программа школьных стипендий⁷. В 80-х годах за пять лет в районе осуществления этого экспериментального проекта произошло значительное увеличение показателя численности контингента учащихся — с 27 до 44 процентов, что более чем вдвое превысило национальный средний показатель. В 1994 году после успешного завершения этой программы правительство Бангладеш приступило при поддержке МАР к реализации проекта по оказанию содействия обучению девочек в средней школе (ФССАП); в 2002 году для выполнения второго этапа проекта ФССАП Всемирный банк предоставил кредит на сумму 120,9 млн. долл. США, предназначенный для оказания помощи как в улучшении качества, так и доступности среднего образования для девочек в сельских районах Бангладеш.

26. В 1997 году в Мексике в рамках комплексной многосекторальной программы по сокращению масштабов нищеты был осуществлен аналогичный проект. Бедным семьям предоставлялись безвозмездная ссуда на каждого

школьника младше 18 лет на обучение с третьего класса начальной школы до третьего класса средней школы. Ссуды, предназначенные для девочек, были несколько больше, чем для мальчиков. Реализация этой программы позволила увеличить показатели численности учащихся на всех уровнях обучения, особенно на переходном уровне между начальным и средним образованием, на котором традиционно многие дети, как правило, уходят из школы.

27. В Пакистане был осуществлен ряд экспериментальных проектов в области увеличения численности девочек-учащихся в Белуджистане — самой крупной и наиболее слабонаселенной провинции Пакистана⁸. В рамках одного из экспериментальных проектов организациям частного сектора и неправительственным организациям предоставлялась субсидия для открытия начальных школ в районах городских трущоб Кветты, столицы Белуджистана; получение этой государственной субсидии было увязано с зачислением в школу девочек. В результате осуществления этой инициативы в районах городских трущоб резко увеличился показатель числа учащихся как среди мальчиков, так и среди девочек. Работы по реализации аналогичного проекта начались в сельских районах Белуджистана.

28. Что касается извлеченных уроков, то в настоящее время получение образования женщинами является, вероятно, единственным и наиболее эффективным стимулом социального развития. Получившая образование мать будет иметь меньше детей и лучше заботиться о тех, которые у нее есть, научит их основам гигиены и будет стремиться дать им школьное образование. Она будет более эффективно трудиться на семейной ферме, и у нее будет больше возможностей найти работу за ее пределами.

29. И хотя необходимость постоянного уделения внимания вопросам образования и развития людских ресурсов является одним из важнейших требований любой стратегии сокращения масштабов нищеты, этого недостаточно для создания и укрепления устойчивого потенциала в этой области. Создание и укрепление потенциала требует осуществления комплексного процесса совершенствования способности отдельных лиц, организаций, институтов, руководителей директивных органов и, разумеется, страны в целом обеспечить последовательное достижение приоритетных целей в области развития. Преимущества от предоставления образования и профессиональной подготовки большому числу отдельных лиц будут иметь лишь ограниченный характер до тех пор, пока не будут созданы такие институциональные условия и политика в целом, которые обеспечат этим отдельным лицам эффективное использование их навыков.

30. С учетом дефицита квалифицированных кадров во многих развивающихся странах особое внимание уделяется получению технической помощи. Вместе с тем во многих случаях такая политика проводится короткими периодами времени и поэтому не является стабильной. В целях повышения эффективности проектов необходимо обеспечение более долгосрочных перспектив для оказания технической помощи и укрепления потенциала. Создание потенциала, контроль и оценка являются ключевыми компонентами, которые необходимо укреплять в целях улучшения разработки и исполнения проектов.

31. Политические барьеры могут иметь такое же воздействие на процесс развития, как и социально-экономические. К политическим барьерам относятся неэффективные учреждения, плохое управление и чрезмерно централизован-

ное вмешательство правительства в экономику. Во многих развивающихся странах государственные учреждения либо отсутствуют вообще, либо неэффективны, либо не имеют достаточного потенциала. Даже в тех странах, которые имеют необходимые учреждения, плохое управление значительно ограничивает эффективность функционирования правительства. В результате этого оно может явиться причиной нестабильной экономической и политической обстановки, создать барьеры на пути экономического роста и способствовать коррупции. Широко распространенная коррупция и рост теневой экономики приводят к сокращению доходов правительства от налогов и, как следствие, ресурсов на цели социального развития. Во многих случаях преодоление подобных политических барьеров требует применения таких видов наилучшей практики, как обеспечение прав населения на основе процесса развития, осуществляемого общинами.

32. Программа по ослаблению остроты проблемы нищеты в северо-восточных сельских районах Бразилии была преобразована из централизованной и комплексной программы развития сельских районов в программу общинного уровня, которая ориентирована на беднейшие общины и обеспечивает их участие в принятии решений на основе принципа децентрализации при ограниченной роли государственных учреждений. Финансовые средства направляются непосредственно общинным группам, которые управляют инвестициями и подотчетны за их расходование. По оценкам, в настоящее время общины получают 93 процента ресурсов по программам по сравнению с 40 процентами в рамках предыдущих программ развития сельских районов и 20 процентами в рамках самых первых комплексных программ развития сельских районов.

33. В рамках программы восстановления социальной инфраструктуры в Замбии при поддержке Международной ассоциации развития соразмерные субсидии выделяются непосредственно городским и сельским общинным группам. Общины имеют право выбора из возможных видов помощи по созданию социальной и экономической инфраструктуры. Оценка воздействия оказанной ранее помощи показала, что в школах и медицинских центрах, которые финансировались за счет субсидий, были достигнуты лучшие результаты по сравнению с аналогичными учреждениями, при финансировании которых общины не привлекались. Преподаватели и медицинские работники участвовали в соответствующих программах на более регулярной основе; уровень физической инфраструктуры был выше; инфраструктурой пользовалось большее число представителей общины, и существует большая вероятность того, что они будут оплачивать школьные расходы и создавать комитеты по обслуживанию медицинских центров⁹.

34. Другим примером является второй проект по вопросам медицинского обслуживания, народонаселения и водоснабжения сельских районов в Мали, который нацелен на повышение качества медицинских услуг в сельских районах в сотрудничестве с местными общинами и ЮНИСЕФ. К 1998 году было построено около 300 новых общинных медицинских центров; с 1995 по 1998 год доля населения, проживающего в пределах 15 км от медицинского учреждения, возросла с 17 до 39 процентов. Для некоторых государственных клиник были созданы комитеты по управлению деятельностью общин, однако набор сотрудников производился правительством. В настоящее время широко используются выписываемые по рецептам непатентованные медикаменты, а общинные меди-

цинские центры имеют возможность покрывать текущие расходы за счет продажи медикаментов¹⁰.

35. Еще одним примером развития общин на основе принципа децентрализации является начатый в 1998 году правительством Индонезии проект в поддержку децентрализации на основе прямого перевода государственных средств округам «Кекатаман». Этот проект позволяет населению делать выбор в пользу использования средств на «социальные нужды», в частности проекты по созданию инфраструктуры (дороги, мосты, ирригационные системы, торговые центры) или индивидуальных «фондов оборотных средств» на основе погашения процентов для мелкомасштабной деятельности, приносящей доход. К началу 2001 года финансовые средства получали 10 000 деревень, что помогло проложить 10 000 км дорог и снабдить общины питьевой водой¹¹.

36. Аналогичным образом, Малавийский фонд социальной деятельности, который был создан в 1996 году, финансирует общинные проекты, осуществляемые без посторонней помощи. Проекты отбираются и контролируются местными консультативными комитетами, в состав которых входят представители НПО, сотрудники фонда в поддержку социальной деятельности, официальные представители правительства и бенефициары. В рамках одного из таких общинных проектов оказывается содействие приютам для сирот, которые входят в ведение неправительственной организации «Общинный центр помощи — друзья сирот», в котором в настоящее время воспитываются тысячи детей и в котором осуществляется подготовка социальных работников, занимающихся воспитанием сирот, с тем чтобы они могли остаться в общине¹¹.

37. В 1985 году в пяти муниципалитетах Бангладеш было начато осуществление проекта по улучшению состояния трущоб (ПУТ) в целях решения социальных и экологических проблем, с которыми сталкиваются жители трущоб. Этот проект позволил местным властям оказать городской бедноте комплексные услуги в рамках базовой, физической, социальной и экономической инфраструктуры. Особенно успешным был компонент проекта, связанный с предоставлением кредитов, в результате чего многим бедным семьям удалось повысить свой доход за счет использования этой возможности. Благодаря этому проекту у жителей трущоб повысился уровень знаний, особенно в вопросах охраны здоровья и санитарии, причем значительно сократилось число заболеваний. Благодаря этому проекту и обеспечению участия в деятельности общины бедные женщины получили больше возможностей, особенно в рамках программы сбережений и кредитования, что повысило роль женщин в семьях и общинах. В 1990 году начался второй этап этого проекта; к 1994 году им было охвачено 25 городов и поселков и 185 трущоб, в которых проживали 40 000 женщин.

38. С точки зрения накопленного опыта особо важное значение имеет участие в принятии решений. В целях обеспечения устойчивого процесса принятия решений с политической точки зрения необходимо улучшение сотрудничества между правительством и гражданским обществом на всех стадиях принятия и осуществления решений. При разработке политики, особенно экономической политики, необходимо учитывать политику и задачи, нацеленные на искоренение нищеты и обеспечение социального развития. Для обеспечения более активной поддержки со стороны общественности и повышения осведомленности необходимо, чтобы задачам, связанным с искоренением нищеты и обеспечени-

ем социального развития, уделялся такой же приоритет, как и экономическим и другим вопросам общенационального значения.

39. В этой связи развитие общин имеет огромное значение для сокращения масштабов нищеты. Эффективная стратегия сокращения масштабов нищеты заключается в содействии расширению участия населения, участию общин в управлении и в повышении эффективности государственного управления. Вместе с тем, хотя обеспечение участия населения является необходимым условием эффективного сокращения масштабов нищеты, оно должно дополняться подготовкой управленческих кадров, которые могут повышать потенциал населения для участия в организованных мероприятиях и повышения его производительности. Без государственной поддержки такие инициативы на низовом уровне являются неполными и менее устойчивыми. Общины и их организации могут более эффективно и равноправно сотрудничать с местными органами власти и НПО, когда будут использовать приобретенные ими навыки в вопросах общинного самоуправления. Принципы демократического планирования и мобилизации ресурсов позволяют низовым организациям более эффективным образом вести переговоры с учреждениями, находящимися за пределами общин.

40. Для сокращения разрыва между государством и его гражданами особо важное значение имеет устойчивое гражданское общество. Необходимо содействовать способности людей самим отвечать за свою судьбу и призывать правительства поддерживать с ними более эффективное сотрудничество. Например, важной задачей в странах, в которых осуществлялось централизованное планирование, является необходимость дальнейшего повышения стабильности гражданского общества и улучшения работы его институтов. Реальное участие гражданского населения в жизни общины является необходимым условием повышения ответственности граждан за управление их общинами и за разработку программы действий в политической и экономической областях, содействующей социальному прогрессу и развитию.

41. В развивающихся странах все большую обеспокоенность вызывает проблема ухудшения состояния окружающей среды. Ущерб, наносимый системам водоснабжения, земельным и лесным ресурсам, замедляет экономическое развитие и увеличивает расходы, связанные с охраной здоровья, сокращает производительность в сельском хозяйстве и увеличивает разрыв в доходах между богатыми и бедными. Истощение экологических ресурсов ослабляет потенциал развития.

42. Комплексное природопользование является хорошим примером наилучшей практики предотвращения ухудшения состояния окружающей среды. В рамках комплексной программы управления природным заповедником «Дана» в Иордании одновременно решается вопрос сохранения биоразнообразия и социально-экономического развития охватываемых этой программой местных общин, проживающих в охраняемой зоне и рядом с ней. До начала проекта неконтролируемое использование природных ресурсов кочевыми и оседлыми общинами уже привело к деградации пастбищных угодий, эрозии почв и практически полному отсутствию восстановления. Проект, разработанный на основе использования местных кадров и инициатив, создает возможности для обеспечения местного населения средствами к существованию за счет природного заповедника без нанесения ущерба ему. Он предусматривает заготовку сухих

фруктов, выращивание лечебных трав в качестве культуры для продажи, изготовление ювелирных изделий. Его программа, в частности, ограничивает воздействие туризма, и поэтому практически все новые рабочие места, связанные с туризмом (включая гидов, рейнджеров, ответственных за палаточные городки, поваров, уборщиков, портье и владельцев магазинов), предлагаются местному населению. Важно, что жители деревень стали пользоваться возможностями, предоставляемыми в результате роста числа туристов, приезжающих в охраняемый район. Они выдвигают свои инициативы, которые являются ярким примером укрепления потенциала местной общины благодаря повышению внимания в рамках программы обеспечения дохода. Экология данного района улучшается благодаря устойчивому экотуризму и социально-экономическим выгодам программы, в результате чего ослабевает истощение природных ресурсов.

43. Важная связь между проблемой нищеты и окружающей средой заключается в том, что эффективная стратегия обеспечения экологической безопасности должна быть важным компонентом стратегии развития, ориентированной на решение проблемы нищеты.

44. В целом, один из основных выводов, сделанных на основе накопленного опыта, заключается в том, что, хотя главным механизмом обеспечения сокращения масштабов нищеты является ускорение экономического роста, сам по себе рост доходов является недостаточным для обеспечения выполнения целей, связанных с искоренением нищеты. Опыт показывает, что для устойчивого сокращения масштабов нищеты среди групп, отличающихся по уровням дохода, необходимо обеспечить на широкой и равноправной основе процесс развития, а также сопоставимый объем инвестирования в экономическом и социальном секторах. Необходимо проводить политику экономического роста с учетом интересов неимущих, включая разработку стратегий отдельно для городских и для сельских районов. Хотя в результате общего процесса развития и экономического роста положение многих представителей бедных слоев населения улучшится, многим другим в более удаленных и бедных районах потребуются более целенаправленная поддержка как на низовом, так и более высоком уровне; при этом потребуются особые усилия для распространения преимуществ эффективной политики и создания благоприятных условий для нее.

45. Вполне очевидно, что эффективный поток полезной информации, знания и исследования имеют особо важное значение для стратегического планирования, разработки политики и принятия решений, а также для укрепления потенциала, обеспечения участия, координации официальной помощи в целях развития и сокращения масштабов нищеты. Проведение новых исследований и накопление знаний с учетом национальных и местных условий могут также послужить весьма ценным вкладом в обсуждение политики развития в развивающейся стране, основой для более эффективной политики и программ сокращения масштабов нищеты и содействовать мобилизации и координации национальных и международных ресурсов в борьбе с нищетой.

46. Необходимо учитывать, что, несмотря на наличие значительных барьеров на пути экономического роста, многие страны добились определенных успехов в области социально-экономического развития и сократили масштабы нищеты. При содействии международного сообщества бедные страны могут путем про-

ведения соответствующей внутренней политики значительно повысить уровень жизни своих граждан.

III. Финансовые ресурсы на цели искоренения нищеты

47. В настоящем докладе не ставится задача представить точные оценки международных ресурсов, необходимых для того, чтобы страны могли до 2015 года выполнить поставленную в Декларации тысячелетия цель по сокращению масштабов нищеты. Группа высокого уровня по финансированию развития (A/55/1000) и Всемирный банк и Комиссия по макроэкономике и охране здоровья¹² недавно провели предварительную оценку объема ресурсов, которые потребуются для выполнения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В соответствии с этими оценками для выполнения к 2015 году целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, потребуется дополнительно 40–60 млрд. долл. США в виде ОПР. Вместе с тем выполнение к 2015 году этих целей будет в значительной степени зависеть от эффективности оказываемых услуг, а также наличия финансовых средств. Таким образом, общую сумму в размере 40–60 млрд. долл. США в год следует рассматривать лишь как указывающую на порядок величин.

48. Официальная помощь в целях развития со стороны государств — членов Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) сократилась в номинальном выражении с 53,7 млрд. долл. США в 2000 году до 51,4 млрд. долл. США в 2001 году, т.е. почти на 4,3 процента. Однако с учетом инфляции и изменения валютного курса сокращение «реальной официальной помощи в целях развития» составило лишь 1,4 процента. В целом доля официальной помощи в целях развития по отношению к валовому национальному продукту страны-донора (ВНП) для группы государств — членов Комитета содействия развитию сохранилась на уровне 0,22 процента. Вместе с тем, хотя общий объем официальной помощи в целях развития в последние годы сократился, объем финансовых ресурсов, выделяемых на цели базовых социальных услуг, включая базовое образование, базовое медицинское обслуживание, программы в области народонаселения и репродуктивного здоровья и проектов по обеспечению водоснабжения и санитарных условий, возрос с 8 процентов ОПР в 1995 году до 14 процентов ОПР в 2000 году (4 млрд. долл. США).

49. Благодаря тому, что на Международной конференции по финансированию развития, которая состоялась в Монтеррее, Мексика, в марте 2002 года, некоторые основные доноры подтвердили свою готовность увеличить объем ОПР, появилась реальная возможность сдержать тенденцию к сокращению ОПР. Соединенные Штаты Америки планируют увеличить к 2006 году объем основной помощи в целях развития на 5 млрд. долл. США в год, причем дополнительные средства будут размещены на новом целевом счету тысячелетия и распределены среди тех развивающихся стран, которые имеют серьезные намерения добиваться более эффективного управления, повышения уровня медицинского обслуживания и образования, а также проведения эффективной экономической политики для содействия развитию предприятий и предпринимательской деятельности. Государства — члены Европейского союза (ЕС) обязались увеличить к 2006 году общий объем ОПР до 0,39 процента в качестве шага на пути выполнения целевого показателя в 0,7 процента¹³.

50. Таким образом, Монтеррейский консенсус, принятый на Международной конференции по финансированию развития¹⁴, отражает новые и более прочные партнерские отношения между донорами и получателями ОПР, что в свою очередь означает, что повышение эффективности оказания помощи является обязанностью как доноров, так и получателей. Это требует отказа от обусловленности помощи и сокращения накладных расходов по оказанию помощи путем согласования политики и процедур двусторонних и многосторонних доноров, координации механизмов распределения и передачи финансовых средств и перехода к процедурам объединения средств, на основе которых доноры оказывают прямую финансовую поддержку в осуществлении самостоятельных программ стран-получателей.

51. Прошлый опыт в отношении контрактов на предоставление помощи показывает, что увязка закупок с поставщиками в стране-доноре снижает эффективность помощи с точки зрения затрат. За последнее десятилетие доля помощи, оказываемой без каких-либо условий, возросла с 60 до 80 процентов. В 2001 году КСР принял новую рекомендацию в отношении оказания помощи наименее развитым странам без каких-либо условий в целях содействия экономическому росту в этих странах.

52. Опыт показывает, что ОПР является эффективной в тех странах, в которых осуществляется продуманная политика и которые имеют прочную институциональную основу. Таким образом, в условиях нестабильной обстановки донорам необходимо полагаться на другие механизмы в поддержку процесса развития. В целях повышения эффективности деятельности по сокращению масштабов нищеты в мире на основе равноправного и устойчивого развития в рамках оказания международной помощи необходимы трехсторонние партнерские отношения между странами-получателями, учреждениями по оказанию помощи и странами-донорами. Без эффективной макроэкономической политики и благоприятной институциональной основы доля отдачи от инвестиций ОПР, по всей видимости, будет значительно ограничена и нестабильна. Таким образом, укрепление институционального потенциала, например путем улучшения методов управления, во многих случаях является необходимым условием сокращения масштабов нищеты на устойчивой основе.

53. В конечном счете мобилизация национальных ресурсов является ключевым элементом финансирования деятельности по искоренению нищеты. Одна из основных задач, которые стоят перед развивающимися странами, заключается в обеспечении необходимых условий внутри страны для обеспечения экономии средств как государственными, так и частными организациями, поддержания необходимого уровня инвестиций в сфере производства и повышения человеческого потенциала. В этой связи важной задачей для развивающихся стран является повышение эффективности, согласованности и последовательности макроэкономической политики. Успех в этом предприятии является важным фактором создания в стране благоприятных условий для мобилизации внутренних ресурсов, повышения производительности, ограничения утечки капитала, поощрения частного сектора и привлечения международных инвестиций и помощи и их эффективного использования.

54. Во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой партнеры по процессу развития должны в первоочередном порядке оказывать дополнительную помощь для обеспечения того, чтобы эти страны смогли при-

нять необходимые меры для сокращения наполовину масштабов нищеты к 2015 году. Для обеспечения социального прогресса необходимо существенно увеличить объем национальных и внешних ресурсов на цели социальных программ. Ослабление бремени задолженности и повышение стабильности международных финансовых потоков в значительной степени содействовало бы деятельности в области социально-экономического развития. Для достижения необходимого результата необходимо распределять ресурсы на цели социального развития на основе четких руководящих принципов, касающихся эффективности, действенности, целенаправленности и подотчетности. Важный вывод из опыта осуществления инициатив в области сокращения масштабов нищеты заключается в том, что многие наиболее бедные страны не могут полагаться лишь на национальный бюджет и внешнее финансирование, а должны выявлять местные инициативы для мобилизации ресурсов и осуществления программ устойчивого развития.

55. Поскольку внутренние сбережения не обеспечивают необходимых финансовых средств для экономического развития, развивающиеся страны зависят от внешнего финансирования и в результате этого многие из них имеют огромную внешнюю задолженность. Во многих бедных странах для обслуживания задолженности выделяются крупные государственные средства, что сокращает ресурсы на цели государственных социальных услуг и развития. В связи с этим необходимым условием является ослабление бремени задолженности.

56. По состоянию на конец марта 2002 года в рамках Инициативы в пользу бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) помощь оказывается в общей сложности 26 странам. С сентября 2001 года еще три страны (Буркина-Фасо, Мозамбик и Танзания) достигли этапа завершения. В течение этого же периода еще три страны (Гана, Сьерра-Леоне и Эфиопия) достигли этапа решения¹⁵.

57. Хотя был достигнут определенный прогресс в том, чтобы новые страны достигли этапа решения, этапа завершения достигло меньшее число стран, чем предполагалось. Странам потребовалось больше времени, чем предполагалось, для разработки стратегии сокращения масштабов нищеты, при этом в некоторых странах основные макроэкономические и структурные реформы были проведены с задержкой. В результате ухудшения международной экономической обстановки задача обеспечения и поддержания на устойчивом уровне внешней задолженности еще более осложнилась. На практике все страны БСКЗ крайне зависят от основных видов сырья в качестве экспортных поступлений и дохода государства и поэтому они по-прежнему уязвимы перед лицом снижения мировых цен на сырьевые товары и воздействия других негативных тенденций, не зависящих от них.

58. В Монтеррее был достигнут полный консенсус в отношении всеобъемлющего подхода к финансированию развития; при этом рациональное государственное управление и эффективная макроэкономическая политика рассматриваются как основа обеспечения гарантированных потоков государственных и частных финансовых средств за счет национальных и внешних ресурсов, включая иностранные инвестиции и устойчивое финансирование задолженности. В Монтеррее была также достигнута договоренность рассмотреть предложение об использовании специальных прав заимствования для целей развития в качестве возможного нового источника финансирования.

59. Вполне очевидно, что сейчас необходимо иметь больше ресурсов, чем могут предоставить традиционные источники финансирования. Существует реальная потребность создать на основе международного консенсуса стабильные и договорные новые источники многостороннего финансирования.

IV. Заключение

60. Прогресс в выполнении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, был нестабильным и с учетом нынешних темпов к 2015 году в ряде регионов, особенно в регионе к югу от Сахары эти цели вряд ли будут достигнуты. Для сокращения вдвое масштабов крайней нищеты к 2015 году средний показатель валового внутреннего продукта на душу населения в развивающихся странах должен возрасти примерно на 3,6 процента в год; такой показатель вряд ли будет достигнут во всех регионах.

61. Несмотря на эту пессимистическую оценку, примеров наилучшей практики было выявлено несколько и накоплен соответствующий опыт. Поэтому можно сделать вывод о том, что барьеры на пути искоренения нищеты могут быть преодолены. Приводимые в настоящем докладе примеры включают: расширение доступа к образованию, особенно для девочек и женщин; укрепление потенциала; содействие укреплению институтов гражданского общества; обеспечение прав общин и женщин; поощрение микрокредитования и микрофинансирования; разработка стратегий с учетом конкретных условий в городских и сельских районах; повышение эффективности оказания помощи, особенно путем дальнейшего ограничения практики привязки закупок к поставщикам страны-донора; и охрана окружающей среды. Вместе с тем большая часть сведений ничем не подтверждена, и во многих случаях даже неясно, имело ли место расширение масштабов и воспроизведение положительного опыта. Поэтому необходимо, чтобы информация о наилучшей практике и накопленном опыте была легкодоступна. Хотя уже создан ряд баз данных, существует настоятельная необходимость активизировать эти усилия путем сбора и классификации полученной информации о соответствующих видах наилучшей практики и накопленном опыте и создания на этой основе легкодоступных баз данных; путем улучшения распространения этой информации на основе создания сети из таких баз данных; и путем содействия распространению наилучшей практики на основе всех имеющихся средств, в том числе на основе сотрудничества Юг-Юг.

62. Процесс развития является главной обязанностью правительств. Однако даже самые активные усилия правительств будут, по всей видимости, недостаточны без благоприятной международной экономической обстановки. Тяжелое бремя задолженности, недостаточный доступ на рынки развитых стран и ограниченная ОПР являются барьерами, которые могут быть преодолены лишь на основе международного сотрудничества. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, двадцать четвертая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, Саммит тысячелетия, новый раунд многосторонних торговых переговоров, известный также под названием «раунда развития», достигнутый в последнее время Монтеррейский консенсус в отношении финансирования в целях развития и Новое партнерство в интересах развития Африки — все они

имеют значение для международного сотрудничества, необходимого для преодоления барьеров на пути искоренения нищеты.

63. Для того чтобы цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, были достигнуты к 2015 году, необходимо приложить реальные усилия по переводу в конкретные действия соглашений, достигнутых на этих встречах. Вместе с тем, к сожалению, прогресс во всех этих областях деятельности является медленным. Если эта ситуация не изменится, то единственный урок, который мы извлечем к 2015 году, возможно, будет заключаться в том, что в результате неспособности поддерживать международное сотрудничество цели развития не могли быть достигнуты.

Примечания

¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7.

² Другие увязанные со сроками целевые показатели предусматривают: в период с 1990 по 2015 год сократить вдвое долю населения, страдающего от голода; обеспечить, чтобы к 2015 году у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование; обеспечить, чтобы девочки и мальчики имели равный доступ к начальному и среднему образованию предпочтительно к 2005 году и ко всем уровням образования — не позднее 2015 года; добиться снижения на две трети в период с 1990 по 2015 год коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет; добиться за период с 1990 по 2015 год снижения материнской смертности на три четверти; остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению их масштабов; к 2015 году остановить распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению их масштабов; к 2015 году сократить вдвое долю населения, не имеющего устойчивого доступа к безопасной питьевой воде; и к 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб. См. A/56/326, приложение.

³ World Bank, *Global Economic Prospects and the Developing Countries 2002* (Washington, D.C., 2001).

⁴ Согласно определению ЮНЕСКО, примеры наилучшей практики представляют собой успешные инициативы, оказавшие очевидное и ощутимое воздействие на улучшение качества жизни населения; они являются результатом создания эффективных партнерских отношений между государственным, частным и гражданским секторами общества; и имеют устойчивый характер с социальной, культурной, экономической, экологической точек зрения. Критерии, используемые Хабитат и ПРООН для определения видов наилучшей практики, имеют в целом аналогичный характер.

⁵ Препятствия экономического характера будут рассмотрены более подробно в разделе III настоящего доклада, который посвящен финансовым ресурсам, необходимым для ликвидации нищеты.

⁶ Обзор других форм микрофинансирования см. в «Обзоре мирового экономического и социального положения, 1999 год: тенденции и направления политики в мировой экономике», глава VII (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.99.II.C.1).

⁷ World Bank, *World Development Report 2000/2001: Attacking Poverty* (New York, Oxford University Press, 2000).

⁸ J. Kim, H. Alderman and P.F. Orate, *Evaluation of the Balochistan Rural Girls' Fellowship Program: Will Rural Families Pay to Send Girls to School?*, World Bank Departmental Working Paper 22983 (Washington, 1999).

⁹ *Poverty Reduction and the World Bank: Progress in Operationalizing the World Development*

Report 2000/2001 (Washington, D.C., World Bank, 2002), chapter III, box 3.3. Available from <http://www.worldbank.org/poverty/library/progr/2000-01/chapter 3. pdf>.

¹⁰ Там же, вставка 3.5.

¹¹ Там же.

¹² Shantayanan Devarajan, Margaret J. Miller and Eric Swanson, “Goals for development: history, prospects and costs”, Working Paper No. 2819 (Washington, D.C., World Bank, 2002); *Macroeconomics and Health: Investing in Health for Economic Development: Report of the Commission on Macroeconomics and Health* (Geneva, World Health Organization, 2001).

¹³ В рамках этой общей задачи все члены ЕС будут стремиться обеспечить к 2006 году соотношение ОПР к ВВП по крайней мере на уровне 0,33 процента, причем те из них, которые превысят этот уровень, сохранят или повысят свой взнос в ОПР.

¹⁴ *Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7), глава I, резолюция I, приложение.

¹⁵ В рамках инициативы БСКЗ существуют два этапа: на первом этапе страна должна в течение трех лет продемонстрировать эффективное выполнение программ и подготовить документ о стратегии смягчения проблемы нищеты (ДССПН). После завершения первого этапа — этапа принятия решения — принимается официальное решение о допуске страны и международное сообщество принимает на себя обязательство обеспечить к моменту завершения программы достаточную помощь. На втором этапе, который не имеет жестких сроков, страна должна вновь продемонстрировать эффективное выполнение программ в целях завершения этапа выполнения. После завершения этапа выполнения стране оказывается последующая помощь.