

---

Первая сессия  
Женева, 21-24 мая 2002 года

**ДИСКУССИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ  
ВЗРЫВООПАСНЫХ ПЕРЕЖИТКОВ ВОЙНЫ**

**1. ВВЕДЕНИЕ**

- 1.1 В соответствии с решением, принятым на второй Конференции государств - участников Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, по рассмотрению действия Конвенции (КОО), Группа правительственных экспертов обсуждает пути и средства урегулирования проблемы взрывоопасных пережитков войны (ВПВ). Группа также рассматривает все факторы, надлежащие меры и предложения в связи, среди прочего, с обезвреживанием ВПВ.
- 1.2 Задача настоящего дискуссионного документа состоит исключительно в том, чтобы заложить фактологическую основу с целью облегчить компетентную дискуссию на совещании Группы правительственных экспертов по такого рода соответствующим аспектам обезвреживания ВПВ и без ущерба для позиций государств-участников относительно ВПВ. Хотя с обезвреживанием ВПВ связаны и такие проблемы, как оповещение граждан, оказание помощи и сотрудничество, в данном дискуссионном документе они затрагиваться не будут.

**2. ПРЕДПОСЫЛКИ**

**Воздействие ВПВ**

- 2.1 Вооруженные конфликты тяготеют к тому, чтобы генерировать неразорвавшиеся снаряды в качестве пережитков войны. Такого рода взрывоопасные остатки могли бы включать авиабоеприпасы и боеприпасы наземной доставки, такие как

общецелевые бомбы, кассетные боеприпасы, и особенно их суббоеприпасы, ракеты, артиллерийские снаряды, мины и минометные снаряды.

- 2.2 ВПВ продолжают причинять тяжкие гражданские потери спустя много времени после окончания вооруженных конфликтов. Кроме того, ущемляется социально-экономическое развитие, развитие инфраструктуры и доставка гуманитарной помощи. Наличие ВПВ серьезно сдерживает сельскохозяйственное освоение земель, и ВПВ губят бесчисленное множество скота и других животных. Такая ситуация требует оперативного и безопасного обезвреживания ВПВ и обуславливает целесообразность международных усилий к тому, чтобы способствовать наискорейшему разминированию.

### **Международные инструменты**

- 2.3 Международное сообщество уже отреагировало в плане урегулирования последствий одной категории таких пережитков войны, а именно мин, в особенности противопехотных, причем был сделан акцент на обезвреживании мин. И хотя обезвреживание ВПВ, в особенности суббоеприпасов, имеет свои собственные специфические проблемы, отличные от обезвреживания мин, с точки зрения обезвреживания ВПВ в качестве полезного подспорья могли бы выступать руководящие принципы, разработанные применительно к обезвреживанию мин, равно как и соответствующий опыт и наилучшая практика.
- 2.4 Пересмотренный Протокол II к КОО и Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении закладывают правовую структуру для государств-участников, связанных этими документами, в отношении обезвреживания мин, особенно мин противопехотных.
- 2.5 Кроме того, Служба Организации Объединенных Наций по разминированию (ЮНМАС) несет ответственность за разработку и ведение международных стандартов на разминирование (ИМАС). Разработка ИМАС была предпринята с целью повысить безопасность и эффективность, среди прочего, в сфере обезвреживания неразорвавшихся снарядов за счет дачи наставлений, установления принципов, а в некоторых случаях и определения международных требований и спецификаций. Поэтому ИМАС представляют собой эталонную основу, которая побуждает кураторов и руководителей операций по разминированию достигать и демонстрировать согласованные уровни эффективности и безопасности.

### **Ключевые вопросы на предмет рассмотрения**

- 2.6 К числу ключевых проблем на предмет рассмотрения применительно к обезвреживанию ВПВ относятся ответственность, информационный обмен и методика обезвреживания. К числу ключевых вопросов на предмет рассмотрения относится вопрос о том, кто отвечает за обезвреживание и когда начинать операции по обезвреживанию. Что касается информационного обмена, то тут существенно важно установить, какого рода, кому и когда должна предоставляться информация. Имея дело с операциями по обезвреживанию, существенно важно обсудить, какого рода стандарты, включая стандарты безопасности и эффективные стандарты обеспечения качества, следует применять, какие уроки можно было бы извлечь из наилучшей практики, как принять в расчет местные приоритеты в плане разминирования и следует ли применять к операциям по разминированию предельные сроки.

### **Ответственность**

- 2.7 В качестве признанного принципа считается, что тот, кто применяет снаряды, остающиеся после окончания активных военных действий, несет ответственность и за их обезвреживание, а также за предоставление соответствующей технической и материальной помощи с целью облегчить их разминирование. И это особенно относится в районам, находящимся под юрисдикцией или контролем государства.
- 2.8 Когда государство уже не осуществляет юрисдикции или контроля над районом, в котором оно применяло боеприпасы, то в качестве признанного принципа также считается, что оно не несет ответственности за проведение операций по разминированию в такого рода районе, затронутом ВПВ. Вместе с тем такое государство предоставляет государству, которое уже контролирует данный район, необходимую техническую и материальную помощь, включая возможность совместных операций, когда это считается уместным, с целью обеспечить обезвреживание ВПВ.
- 2.9 Вышеупомянутые принципы содержатся в статьях 3, 5 (2) и 10 пересмотренного Протокола II к КОО. По условиям статьи 5 Конвенции 1997 года о запрещении противопехотных мин на государства-участники возлагается обязанность уничтожить все противопехотные мины в районах, находящихся под их юрисдикцией или контролем. Согласно пункту 5.1 пятого издания "Наставления по

применению международных стандартов на разминирование (ИМАС)", первостепенная ответственность за противоминную деятельность, что включает при необходимости обезвреживание неразорвавшихся снарядов, лежит на правительстве государства, затронутого минами, т.е. на ведомствах, которые осуществляют контроль или юрисдикцию над затронутым районом.

### **Информационный обмен**

- 2.10 С целью облегчить обезвреживание ВПВ имеется признанный принцип на тот счет, что после прекращения активных военных действий организациям по разминированию, а также так скоро, как это позволят интересы безопасности, и в отношениях между сторонами в конфликте должна предоставляться соответствующая техническая информация. Что касается транспарентности, что тут также имеется признанный принцип на тот счет, что разглашение информации будет производиться совместимым образом с интересами безопасности государств. Поэтому важное значение имеют три вопроса, а именно: какого рода информацию предоставлять, когда ее предоставлять и кто должен ее предоставлять.
- 2.11 По условиям статьи 9 и Технического приложения пересмотренного Протокола II к КОО государства-участники регистрируют, среди прочего, информацию о местоположении минных полей и минных районов. Кроме того, чтобы облегчить обнаружение и разминирование, производится регистрация информации о типах, количестве и определенных технических характеристиках применяемых мин. Эта информация сохраняется сторонами в конфликте и безотлагательно после прекращения активных военных действий используется ими для защиты гражданских лиц от воздействия мин в районах, находящихся под их контролем. В то же время они предоставляют всю такую информацию, имеющуюся в их распоряжении, относительно минных полей, минных районов, мин, мин-ловушек и других устройств, установленных ими в районах, которые более не находятся под их контролем, Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций (ООН) и другим сторонам в конфликте. Предусмотрены и случаи, когда такую информацию следует временно удерживать до тех пор, пока интересы безопасности не позволят произвести ее разглашение.
- 2.12 По условиям статьи 7 Конвенции 1997 года о запрещении противопехотных мин государства-участники предоставляют Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций информацию, среди прочего, о местоположении заминированных районов и о технических характеристиках противопехотных мин,

находящихся в собственности или владении государств-участников, с тем чтобы облегчить операции по разминированию.

- 2.13 Что касается ВПВ, то такого рода необходимая информация с целью облегчить операции по разминированию могла бы включать сведения, намеченные ЖМЦГР в своей справке "Информация о взрывоопасных пережитках войны, являющаяся полезным подспорьем для организаций по борьбе с минами/НРБ", которая была составлена для подготовительного процесса обзорной Конференции по КОО (т.е. информация о типах использованных снарядов, их примерное географическое местонахождение - оперативная информация с указанием районов, где, например, могли бы быть применены кассетные боеприпасы, и техническая информация, имеющая прямое отношение к безопасной нейтрализации угрозы ВПВ, такая как процедуры обезвреживания).

#### **Методика обезвреживания**

- 2.14 Задача состоит в том, чтобы обеспечить быстрое и безопасное разминирование районов, содержащих ВПВ, сразу же после прекращения активных военных действий. Обезвреживание ВПВ могло бы производиться по той же модели, что и применительно к обезвреживанию мин, а именно: общая идентификация и локализация районов, содержащих ВПВ, маркировка конкретных загрязненных районов и обнаружение, локализация и уничтожения каждого отдельного взрывоопасного остатка.
- 2.15 Занимаясь вопросом об установлении хронологических рамок для операций по разминированию, можно было бы остановиться на том, как трактуется этот вопрос в контексте КОО. По условиям статьи 10 пересмотренного Протокола II к КОО каких-либо конкретных хронологических рамок не предусмотрено. Вместе с тем, в соответствии со статьей 10 (1) пересмотренного Протокола II, государства-участники должны безотлагательно после прекращения активных военных действий разминировать, ликвидировать, уничтожить или содержать все минные поля, минные районы, мины, мины-ловушки и другие устройства в соответствии со статьями Протокола.
- 2.16 При проведении операций по разминированию важно, чтобы применялись соответствующие стандарты безопасности и эффективные стандарты обеспечения качества, как это, например, изложено в международных стандартах на разминирование (ИМАС). Применение ИМАС проникнуто пятью ведущими

принципами, которые имеют отношение и к обезвреживанию ВПВ, а именно: право национальных правительств применять национальные стандарты к национальным программам; нацеленность стандартов на защиту тех, кто больше всего подвергается риску; акцент на формирование национального потенциала в плане разработки, поддержания и применения соответствующих стандартов на операции по разминированию; обеспечение совместимости с другими международными нормами и стандартами; и соблюдение соответствующих международных конвенций.

- 2.17 В соответствии с определением ИМАС, разминированным районом следует считать район, который был подвергнут методичной физической обработке со стороны организации по разминированию (правительственная, НПО или коммерческая) с целью обеспечить ликвидацию и/или уничтожение всех опасных неразорвавшихся снарядов до конкретной глубины. Выделяемый район на предмет разминирования определяется за счет технического обследования или за счет иной надежной информации, свидетельствующей о размерах района, отличающегося опасным присутствием ВПВ.
- 2.18 Согласно ИМАС, ликвидация и/или уничтожение угрожающих ВПВ в выделяемом районе до установленной глубины обеспечивается за счет следующего:
- i) привлечение аккредитованных организаций по разминированию, располагающих лицензированными средствами, такими как ручное разминирование, расчеты минно-розыскных собак; механические системы и группы по связи с населением;
  - ii) использование надлежащей управленческой практики и применение безопасных и эффективных оперативных процедур;
  - iii) мониторинг организации по разминированию и ее подразделений; и
  - iv) проведение процесса обследования разминированного участка после разминирования.
- 2.19 Вышеупомянутые элементы обезвреживания представляют собой не исчерпывающий список, а лишь ориентировочный перечень проблем, которые можно было бы рассмотреть в процессе возможной кодификации надлежащих мер и предложений в связи с ВПВ.

-----