



可持续发展问题 世界首脑会议



2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡

Dstr.: Limited
22 August 2002
Chinese
Original: English

临时议程* 项目 8

伙伴活动

饮水、能源、健康、农业和生物多样性

饮水、能源、健康、农业和生物多样性问题工作组框架文件综合

秘书长提出饮水、能源、健康、农业和生物多样性（WEHAB）倡议以协助可持续发展问题世界首脑会议的筹备工作。该倡议设法使饮水、能源、健康、农业和生物多样性五个主题领域成为采取行动的焦点和推力。这些领域是国际上为实现可持续发展所采取的协调一致办法的构成部分，也是首脑会议执行计划草案所列问题的一部分。

WEHAB 倡议是对大会第 55/199 号决议作出的部分反应。大会该决议授权开始可持续发展问题世界首脑会议的筹备进程，并决定首脑会议应集中讨论需要进一步努力以执行《21 世纪议程》的那些领域，并且针对这些领域所作各项面向行动的决定应重视面临的挑战和机遇。大会第 56/226 号决议也鼓励发起新倡议，通过加强各级的承诺，包括重申全球性承诺并重建政府之间以及政府与各主要群体之间的伙伴关系，促进全面执行《21 世纪议程》和联合国环境与发展会议的其他相关成果。

秘书长在建议将 WEHAB 领域引入可持续发展问题世界首脑会议筹备工作时，他设法确定的领域是那些可对实现消除贫穷产生最广泛和最全面影响，同时又有助于实现可持续发展目标的领域。这些领域也与在 2015 年以前将贫穷减半的千年发展目标有极大的关联。因而这些领域为追踪可持续发展问题世界首脑会议后续发展的执行工作和所采取行动提供了重要框架。

过去十年来，多次国际会议曾就加速执行《21 世纪议程》所需采取的步骤进

* A/CONF. 199/1。

行了讨论并达成了协议。

1998年可持续发展委员会第六届会议在政府间一级讨论了水问题，并就与水有关的各项关键问题达成广泛的协商一致意见。最近举行的国际水问题会议（2000年在海牙举行的第二次世界水论坛和2001年在波恩举行的国际淡水会议）是多方利益有关者对话的重要论坛，并且就如何迎接日益严重的水挑战提出了一些新建议。虽然缺乏关于水问题的全球性政府间综合架构，但是在非政府专家一级采取了十分有活力的行动，目的在促使国际上对可持续发展用水问题的了解与合作。领导这些努力的是一些国家政府、私营部门和民间社会成员，是联合国系统有关单位和其他区域和政府间机构，以及许多组织团体，例如供水和卫生合作理事会、全球水事伙伴关系、两性平等与水问题联盟以及世界水问题理事会等。

在能源领域，最近明显在全球政府间一级有了交集。根据1997年大会关于审查和评价里约承诺执行情况第十九届特别会议的任务规定，可持续发展委员会第九届会议专门讨论了能源、运输和大气层问题。讨论的结果是迄今关于能源和可持续发展问题的全球性协议。不过，一些其他重要的协商一致文件或公约也载有关于可持续发展所需能源议程的建议或条款。

世界社会问题首脑会议和千年首脑会议将健康问题作为核心议题之一，世界各国首脑在千年首脑会议上针对在2015年以前实现有时限的指标的问题达成协议。这些国际会议确定了若干关键性问题和挑战，日益注重必须改善贫穷和脆弱人群的健康状况。过去十年来举行的其他会议也讨论了健康与环境之间的重要关系。范围从逐渐淘汰臭氧消耗物质到处理有害废物、化学制品、杀虫剂和持久性有机污染物。

在农业方面，有很多涉及这方面的协议、条约和议定书，或呼吁在2015年以前大量减少贫穷和营养不良人口的数目；或呼吁提供市场准入，建立更公平的国际农业贸易；或最后使农业能更持续发展。

在生物多样性方面，已经研订了一系列有关生物多样性的多边环境协定。关于生物多样性问题的主要综合性条约是《生物多样性公约》，已有183个缔约国。其他的全球性条约也是处理生物多样性特定问题的重要文书。与《生物多样性公约》最密切相关的是《湿地问题拉姆萨尔公约》、《养护移栖物种波恩公约》及其区域协定、《世界遗产公约》、《防治荒漠化公约》以及《濒危野生动植物种国际贸易公约》。此外还有若干涉及各区域和特定种群或生态系统的重要条约。

自从里约首脑会议以来，在90年代的十年期间达成了WEHAB领域的许多主要协定和承诺。在消除贫穷和扭转生态系统恶化现象方面缺乏进展并非是因为缺乏协定和条约。正如90年代是反思、会诊和寻求解决办法及承诺迎接挑战的十年，可持续发展问题世界首脑会议之后的十年应当是决心采取行动加以执行的十年。在里约会议10年以后，世界需要实际可行的行动和执行架构，以便采取更

重要的是需要兑现这些承诺的政治意愿和充足的财政资源。以 WEHAB 领域为重点，为解决发展中国家穷人的某些最迫切需要和问题提供了取得进展的机会。兹将这些领域所面对的一些主要问题和挑战以及需要采取行动的最重要领域扼要叙述如下。

水

许多国家的水资源仍然脆弱易损，大多是因为资源管理不善而不是实际缺水。推动可持续利用水源的措施难以令人满意。大约有 12 亿人仍然得不到安全饮用水，有 24 亿人没有足够的卫生服务设施。每年大约有 200 万名儿童死于与水有关的疾病。在最贫穷的国家，每 5 个不满 5 岁的儿童就有 1 个主要因为在质量和数量上得不到充分的供水，感染与水有关的疾病而死亡。任何时候世界上都有一半的病床被水传播疾病的病患占用。由于缺乏足够的供水和卫生设施，过去 10 年来因腹泻疾病致死的儿童人数多过自第二次世界大战以来死于武装冲突的总人数。因此在下一个十年向 10 亿人提供安全饮用水和卫生设施是当前人类面临的最严重挑战之一。

许多地方的水源污染加剧，在灌溉和城市供水网两方面，水的分配和利用效率很差。发展中国家的城市人口在 2005 年以前将倍增，从今天的人数增加到 40 亿人。很不幸，全世界各种卫生和供水方案的主旨却不是为了配合人口迁移和增长的速度。现有供水系统的输水服务能力日益下降。发展中国家许多城镇的供水管道系统不可靠，出现供水中断，漏水率高和管道连接混乱的现象。

争水的情况不断恶化，这对穷人，特别是对妇女和女孩的影响最大，因为她们必须走更远路去寻找水源以满足最低限度的家庭需要。在非洲，妇女和女孩每天要用多达 3 个小时的时间取水，所消耗的体能占她们每天所吃食物的三分之一以上。学校的情况也是这样，在需要水的时候，都是派女孩取水，额外剥夺她们的学习和游戏时间。在家人生病时，多半都是水引起的疾病，大多把女孩留在家照顾病人。在家附近供水可以使母亲有更多的时间照顾子女，并可使女孩有时间上学。

在受干旱、土地退化、荒漠化和洪水——由于气候变化和变动、并由于人类的活动，所有这些灾害均有增无减——严重影响的国家，穷人最易受伤害并且常常是第一批受害者，因为他们基本上依赖土地和水资源维持生计。农业用水的生产率仍然低下，妨碍在创收、经济增长和可持续发展方面作出的努力。存在于水中的毒素——例如印度和中国水中含氟化物，孟加拉国地下水中含砷——严重威胁公众健康。

在过去二十年，由于气候的变化和变动，并由于泛滥式增长造成需求增加，供应管理不善，因此与水有关的灾难大幅度增加。

为了处理复杂的水事问题及其相关问题，各国政府已逐渐采取水资源综合管理框架原则，包括：国家水事政策、战略和法律；信息系统；国家和流域级别的分配构想和行动计划；旨在执行计划的协调、筹资和监测机制；确保透明度和问责制的施政机制；和一个总体负责的专门组织。如果没有这样一个框架，农村、工业和城市用户争夺有限和脆弱的水资源的冲突将继续发展。遗憾的是，各国在采纳水资源综合管理原则方面行动缓慢。

财政资源仍然是最大的限制因素。水和卫生基础设施项目通常需要大量资本。对许多发展中国家来说，来自富国和多边机构的财政援助不足以应付此类规模的危机。

尽管进展缓慢，过去十来仍有大约 9 亿人民获得供水服务，9.85 亿人民获得卫生服务。在许多国家，政府的作用已经从提供服务转变为提供有利于水资源综合管理的环境和协调水事部门急需的投资。地方社区进一步认识到自己在分散的水资源管理方面可以发挥的作用。公营和私营部门更加认识到，为迎接复杂的挑战，必须建立新型伙伴关系。

在拟定千年发展目标过程中，水占据中心位置，因为在促进经济增长和减少贫穷、实现粮食安全、改善环境健康状况和保护生态系统方面，水的作用举足轻重。可持续用水以及在这方面的供水和卫生问题也许比任何其他部门更直接影响发展议程的所有主题：减缓贫穷、环境可持续性、私营部门主导的增长、参与性增长和善政。这是一项巨大挑战。

WEHAB 工作组提出九个行动领域：

- 提供安全的饮水供应
- 扩大安全饮水供应
- 拟订并执行水管理行动计划
- 提高农业用水生产率
- 保障人类健康
- 加强备灾规划程序
- 调动财政资源
- 加强机构和技术能力
- 保护水生生态系统，包括河湾和海洋系统

在这些领域取得进展不仅有助于实现与水有关的千年发展目标，而且有助于实现减少贫穷这项最重要的千年发展目标。

能源

能源服务是可持续发展的关键。能源服务的生产、分配和使用方式在社会、经济和环境层面上影响已取得的任何发展。现代能源服务的缺乏与许多贫穷指标密切相关，如教育水平低下、保健不足及妇女和儿童遭受的困苦。在地方和国家级别，可靠的能源供应是经济稳定和增长、就业和提高生活标准的关键。

目前的能源供应和消费模式显然无法持续下去。将近三分之一的世界人口没有电力，另外三分之一人口没有可靠的电力供应。依赖传统燃料做饭和取暖可能严重影响环境和人民的健康。另外，在国家内部和国家之间能源消费的差距悬殊，世界最富裕人民的人均能源使用量几乎是最贫穷人民的 25 倍。

必须对现有能源提供系统进行重大改革，以便使能源成为可持续发展的手段。改变现有供应模式，使之注重能源服务，这就要求对公共政策作根本性的调整，以促进和采纳可持续能源。发展中国家对能源服务日益增长的需求为以符合可持续发展的方式满足需求提供了历史性机会。如果更广泛采用可再生能源、能源效率和清洁的常规技术，同时以分散的系统为重点，则有益于经济和社会发展及环境保护。

现代能源服务可成为提高妇女在家庭和社会中的地位的关键切入点。做饭主要是妇女的任务，所以妇女和儿童最容易受灶火造成的室内空气污染之害。此外，由于传统燃料日益稀少，需要有更多的时间收集和运输燃料，所以女童常常退学。这可能对妇女的识字、子女人数、福利和经济机会产生终生影响。

今天，全世界有 17 亿至 20 亿人民，主要是农村地区人民没有电力。另外还有 20 亿人民电力供应严重不足。世界三分之一的人民依赖传统燃料——木材、粪便和农业剩余物——满足日常取暖和做饭的需要。满足发展中国家今世后代迅速增长的需要将要求大量的资本投资。估计发展中国家在今后 20 年里必须将其国内生产总值大约 2.0%至 2.5%用于投资，才能实现经济繁荣。

导致发展和采用负担得起的清洁能源技术的技术革新的速度和广度均不足以满足发展中国家日益增长的需要。不仅需要此种革新以便为需要者提供能源服务，而且还需要此种革新制止或减轻因能源使用而对环境造成的不利影响。化石燃料的燃烧是有害健康的污染物的最大来源，也是温室气体的最大来源。燃烧煤炭、木材或其他生物量气体的室内火源也是农村住家微粒污染的重要来源。做饭灶火烟雾含有危险数量的有毒物质，还可导致呼吸问题。在全球一级，当今最严重的环境问题之一是温室气体在大气中的含量长期稳步增长，造成气候模式的改变。

可持续发展委员会第九届会议明确以能源为重点，明确承认能源的关键作用及其同可持续发展的三根支柱，即社会、经济和环境支柱的联系。根据该届会议

的结果，可以描述今后数年在能源促进可持续发展方面面临的重大挑战和推动力。

易获得性。使更多人获得负担得起的能源服务是实现《千年发展目标》的必要条件，即到 2015 年使世界上每日生活费低于 1 美元的人口比例降低一半。获得能源服务的最大挑战是在农村地区，尽管由于发展中国家当前走向城市化的趋势，这一问题在城市内部和边缘的广大贫穷社区中越来越突出。

能源效率。几乎可以在所有能源最终使用以及能源部门和服务中都可以找到挖掘能源效率的机会，这方面尚有巨大的潜力没有开发。最终使用方面能源效率的重点是改进提供服务的设备，诸如采取措施，使供暖和空调设备、家用设备、照明和发动机效率更高。另一方面，供应方面的能源效率的重点是作性能上的改进，使生产能源的效率更高，改进生产流程、废热发电和能源回收系统。采取措施，改进获得技术、能力建设、资金、刺激市场和体制性问题，将有助于克服能源效率方面的挑战。

可再生能源。可再生能源在满足基本需要及支助减缓贫穷和可持续发展方面，有着巨大的潜力。有大量可供工业使用并经实地证明的可再生能源技术，包括太阳能、风能、地热能源、生物物质能源以及水力发电，但在解决获得能源服务机会不足问题上，尚未广泛利用这些能源。能够提供燃料和电力以满足农村能源需要的现代化的生物物质能源方法特别有希望，这也是可向发展中国家转让技术的成熟领域。要加快引入和采用可再生能源系统，关键的问题是扩大获得技术的机会，并降低其成本。在找到适当切入点来扩大使用可再生能源方面，提高区域和国际合作很重要。

先进的化石燃料技术。作为全球燃料供应的一部分，化石燃料仍将是全世界范围内主要的能源供应方式。问题在于如何更有效地使用化石燃料，并减少它们在地方、区域和全球各级的负面环境影响。已经认识到，向更清洁和更加先进的化石燃料技术过渡，是支持可持续发展的必要条件。这对发展中国家特别重要，它们的能源服务需求日益增加，人口不断增长，这就最大程度地需要新的发电装机容量以及增加供应清洁能源。努力的重点应是改善发电厂的效率、更加广泛地获得、研究和开发先进能源系统和燃料。

能源与运输。运输是能源最密集型的部门，通常被视为可持续发展的关键挑战。运输造成污染，对全球、区域和地方各级的环境有不利影响，并损害人类健康。而且，运输方面的限制条件往往被列为造成贫穷的原因。能源与运输问题的两个主要挑战是更广泛地使用较清洁能源，在运输方式上转向更加清洁、效率更高的运输。

健康

健康不佳造成贫穷，并使之持续存在，引起妨碍经济和社会发展的恶性循环，导致对资源的不可持续性使用以及环境退化。所以，保护环境健康的努力，需要与保护人类健康的方案密切联系。健康和环境之间的联系在贫穷人口中最为明显，穷人的住区往往不卫生而拥挤，位于服务不足的农村地区或城市边缘的贫民窟。

尽管过去 50 年中的协调行动带来了人类健康的巨大改善，平均预期寿命大为增加，婴幼儿死亡率下降，但是，并非世界所有地区都享有同样的进展。每年，仍然有 200 多万 5 岁以下儿童死于现有疫苗极易预防的那些疾病。在发展中国家，每天有 28 000 名幼儿死亡。今天，各种严重的呼吸道感染是幼儿的头号杀手，杀死差不多 200 万幼儿。肺炎是这些疾病中最要命的，比其他任何传染病杀死的儿童都要多。腹泻疾病是儿童的第二号杀手，每年夺去 150 多万条年幼的生命。

关于造成低收入国家可避免死亡的主要原因的材料很多：这些原因包括艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核、儿童传染病、产妇和围产期条件、微营养素缺乏症以及与烟草有关的疾病。毫无疑问，仅仅改善这些领域人们的健康状况，将会转化为更高的收入、更快的经济增长和人口增长速度的放缓，而所有这些又都是促进可持续发展的因素。

各种传染病和寄生虫病造成了死亡总数的 25% 左右，是世界上儿童和青少年的头号杀手，其中包括养家的人和父母。这些疾病与环境条件和贫穷密切相连，不成比例地影响了穷人的生活，对健康和经济发展构成了严重威胁。

非传染性疾病的迅速增加也正威胁着经济和社会发展以及千百万人的生命和健康。这些疾病很大程度上与不健康的生活方式和消费过程有关(不健康的饮食、不爱体育运动以及抽烟和喝酒)，也与环境质量差有关，给许多国家造成了额外的需要应付的疾病负担，而这种负担又是其资金不足的国家预算和脆弱的保健部门难以承担的。如果抽烟的人继续增加，因使用烟草造成的死亡人数几乎会是原来的 3 倍——30 年内，由每年 400 万增加至 1 000 万。这些死亡的 70% 以上将发生在发展中国家，在妇女中所占的比例也不断增加。

健康与 WEHAB 的其他领域密切相关。与水有关的各种疾病在很大程度上增加了全球发病率和死亡率。这些疾病发生在所有发展水平和各个区域的国家，儿童，特别是发展中国家的儿童，不成比例地受到这些疾病的危害。至于与能源有关的方面，现行生产和使用能源方式造成的环境后果，是使用能源对健康造成的影响的很重要一部分，这主要是空气质量差造成的。农业和健康也难以分开：人们的健康依赖有生产力和可持续的农业，而农业要继续保持生产力，也需要一支健康的劳动大军。卡路里不足意义上的营养不足，是营养不良的主要原因之一，通常也是过早死亡的主要原因之一。

贫穷是造成营养不足和健康不佳的主要原因；它造成了疾病的传播和环境的退化，它破坏了保健系统的有效性，并妨碍了减缓人口增长的努力。其他因素，诸如快速和未得到控制的城市化和工业化，正在危害自然环境和社会环境质量，使得保健基础设施无法满足人们的需要。

新技术可以改造保健系统，改善健康状况。私营部门、公共部门以及民间社会之间为保健加强伙伴关系，会带来更有力的联合行动，帮助改善健康状况。但是，迄今为止，有许多因素使得进展有限，包括政治承诺不足、人力资源不足、保健系统虚弱、实现部门间保健行动的困难和资金不足以及缺乏热带疾病的研发资金等等。

一些国家实现了使人人更为健康的目标。这些具有成功的战略和政策措施的国家有一些共同点：

- 它们重视目前和未来的危及可持续发展的各种疾病、健康状况和风险因素。
- 它们重视健康和疾病更广泛的决定因素。
- 它们重视善政和可持续性保健系统。
- 它们与健康领域内外各部门发展伙伴关系。

世界卫生组织对保健系统进行的首次全球分析发现，系统的成效取决于四个重要因素：提供服务、产生资源、提供资金和管理工作。下列因素被认为是改善保健系统必要条件：在生命期的各个阶段提供高质量护理，预防和控制疾病以及保护健康，推动支持保健系统的条例和法律，发展健康信息系统和确保积极的监测，鼓励在有关保健的科学技术领域创新，建立和维护保健方面的人力资源，以及确保充足的经费。

WEHAB 工作组建议，在健康与环境方面可在 5 个领域采取行动：

- 利用千年发展目标中有时限的指标来减少贫穷和营养不良。
- 利用千年发展目标中有时限的指标来改善获得负担得起的、有效率的保健服务，并减少婴幼儿及产妇死亡率。
- 利用千年发展目标中有时限的指标来控制 and 消灭主要疾病。
- 改善保健和可持续发展的规划工作。
- 解决健康与环境联系问题；以及
- 改善有关健康方面的风险管理/备灾能力。

农业

农业对可持续发展及消除饥饿和贫穷而言有着关键作用。发展中国家中大约 70% 的贫穷和挨饿人口生活在农村地区，直接或间接地以农为生。农业生产力增长可以快速并可持续地减少饥饿和贫穷，因为务农收入随着生产力的增长而增加。在过去 30 年，成功的农业研究和发展带来的农业生产力增长使发展中国家的粮食生产翻了三倍，超过人口增长。在同一时期，营养不良人口比例由 35% 减至 17%，贫穷也减缓。

这些成果是在人均土地和水资源拥有量不断减少的情况下取得的，但它们往往导致自然资源基础的耗减或退化，其代价直至今日才为人们所认识。因此，今后的粮食和其他农业生产的增长不得不主要依靠不断密集和高效使用这些有限资源这一途径，尤其是水资源。

但以农业密集化和增长作为可持续减少饥饿和贫穷的手段有严重的制约因素，包括以下方面：

- 自然资源的制约。在发展中国家，1961/63 年的人均可耕地为 0.32 公顷，到 1997/99 则减少为 0.21 公顷，预期到 2030 年将减至 0.16 公顷。与此同时，有若干因素导致土地资源质量的下降。土壤侵蚀致使全世界约 40% 的土地退化，而渍水或盐碱化则毁坏了发展中国家 20% 至 30% 的灌溉地。赤贫和饥饿迫使人们移至边缘土地和更脆弱的生态系统，那些地方的特点是干旱压力和土壤肥力低下。在过去 40 年，作物生产增加 70% 得益于产量增长，但在 1990 年代，产量增长速度减缓，而环境压力则有所增加。
- 不良的农村基础设施。大多数发展中国家的农村地区都面临农村基础设施恶化、服务水平低下的问题，降低了农业生产者在当地以外市场的竞争力，限制了他们获取最新市场信息。农村地区缺少公路和桥梁、小规模灌溉系统、收割后储存设施、加工和运销设施、卫生所、电力和电信设施。
- 运作不佳的农村金融市场。发展中国家的农村家庭需要一个综合的农村金融系统，便于小储户低费用储蓄，并提供保险和信贷。不幸的是，这一需要很少能得到满足。其结果是，穷人难以应付各式风险，买不起肥料、化肥和农机等重要投入，也雇不起额外劳力，即便这么做是划算的。
- 不良的知识生成和传播系统。对穷人感兴趣的技术和生产方式的研究的资金严重不足。这包括大多数扶贫技术的开发和大多数农业发展办法，此类技术和办法不依赖增加使用购得投入，如旨在提高土壤有机成份以改善肥料使用效益（例如通过生物固氮）的虫害综合管理和措施，也不依赖持续使用遗传资源。

- 市场和全球化。市场是农业增长的重要驱动力，它使经济作物具有吸引力，将专业化和多样化引入新产品。但在许多发展中国家，市场准入面临国内、国际两方面的制约因素，如有形基础设施不足、卫生和植物检疫壁垒、生产变动导致的市场机遇不稳、相对较小的市场、缺乏最新的市场信息和贸易技能、不稳定的政策环境、快速变化的贸易条例，以及往往是完全没有市场准入。
- 未完成的政策和体制改革。适当的机构和政策是农业生产增长增长的必要条件。它们可以创造土地、水以及植物和动物遗传资源都由市场主导的这样一个有利环境，辅之以适当的技术、财政资金、劳力和基础设施以实现增长。

鉴于上述挑战，WEHAB 工作组为农业建议了以下四个行动领域：

- 提高农业生产力，维持或增强自然资源基础，尤其是在撒南非洲，促进消除贫穷和确保环境可持续性的工作
- 鼓励知识生成和转让研究、推广、教育和宣传
- 建立创新的公、私合作伙伴关系，以推动共同实行可持续农业和自然资源保护
- 拟定有利政策及相关的体制改革和管理框架，包括基础设施和市场准入、资金和金融服务。

最近几年，公众关心程度减弱、投资减少、普遍偏袒城市、不良业绩、不合适和薄弱的机构等因素都对支助农业部门带来不利影响。1980 年代和 1990 年代，由于捐助者将资源转向其他部门，并由于发展中国家政府的关注点转移，对农业部门的供资因而急剧减少。所幸的是，如今又重新关注农村广泛发展的重要性。希望这一迹象表明一个趋向，即再次将农业置于发展中国家发展议程的突出位置。

生物多样性

地球上各种不同生命形态，包括基因、物种和生态系，被称之为生物多样性。这一辽阔资源的巨大价值在很大程度上尚未被世人所知。例如，基因多样性促进了养殖粮食作物品种和兽种的开发。它也有助于野生物适应不断变化的环境条件。失去生物多样性将使地球生态系统所能提供的物品（如粮食、药物和建材）和服务（诸如洁净水和营养周期）严重减少，而这些物品和服务是经济繁荣和人类生存所需要的。简言之，生物多样性是可持续发展的根基。据估计，全球经济有 40% 是以生物产品和程序为基础。而在 12 亿赤贫人口中，近 9 亿生活在农村地区；因此，他们的生计高度依赖生物多样性，他们受生物多样性消失、水污染和土地退化的影响最大。

人类对世界的生物多样性知之甚少，因为虽说估计的物种数有 1 000 万至 1 500 万种（甚至更多），但已被人们发现的主要不到 200 万种。而这些已发现物种在社会所依赖的生态系运作和服务中的作用几乎完全不为人知。虽说不能等到有了生物多样性的完整知识后才采取行动制止多样性的消失，但目前这种知识极度匮乏的状况严重影响实现可持续发展的工作。

在全球灭绝而消失的物种总数确实令人关切。据估计，哺乳动物和鸟类目前的灭绝速度可能是没有人类活动情况下的速度的 100 多倍。这些速度常常与语种和文化多样性的其他形式的灭绝速度相应，这并非偶然。

但是，遗传多样性的逐渐消蚀、地方物种的消失、现有物种的碎裂，这些往往有着更重要的影响。生物多样性中这些要素的消失可能对人们的生计有着直接影响，尤其是对世界农村贫穷人口和弱势人口而言。而导致生态系退化的最主要因素是地方物种的消失以及直接和有形的地貌变化。

物种消失的主要根源在于社会一些最基本的社会、经济、政治、文化和历史特性。其致因是多方面的，且互为关联，虽然其中许多与国际决策和活动有很大关系，但处理它们的办法却因具体国家和当地情况而各不相同。这些根源可以是地方或国家性的，也可以是区域或国际性的，通过经济或政治行动传输影响。它们包括：

- 广泛的社会、经济和政治进程
- 体制和社会弱点
- 市场和经济政策措施
- 缺乏知识

国际社会在为保持生物多样性而确定总体目标、原则和优先事项方面已取得重要成果，但实地的结果并不那么令人鼓舞。虽已订立了许多国际条约和国家法律文书，但一系列壁垒阻碍着这些条约、法律和条例的有效实施。很少能归咎于一个单一因素，大多数情况下都是互为作用的一系列根源所致，因此需要多方面和符合地方特点的因应措施。但可靠、可推广的解决办法似乎稀少难得。

最根本的致因也许是人类社会中相对较少的一部分人口所采取的不可持续的物资和服务的生产和过度消费模式。此外，不断增长的人口给地球满足人类需求的能力带来压力。增加粮食生产所需的土地、水和其他资源往往与传统的保护利益相冲突。受环境消蚀影响最大者往往既不能得益于大型发展项目，也不能得益于传统保护区的建立。

这表明需要将生物多样性问题和价值观纳入可持续发展总体战略和计划，需要在全社会-经济范畴内处理生物多样性的管理问题。必须使人民参与。在 12 亿赤

贫人口中，大约 9 亿是在农村地区，他们的生存非常依赖生物多样性和有效运作的生态系。在这些地区消除贫穷往往意味着找到以生物多样性为基础的新就业机会。

WEHAB 工作组强调了两个行动领域，并根据千年发展目标在这两个领域提出了若干行动建议，都附有拟议的时间框架和与总目标有关的指标，这一总目标就是按第六届生物多样性公约缔约国会议通过的《海牙部长宣言》的规定制订到 2010 年制止生物多样性消失的措施。

- 依照千年发展目标目标 7 的要求，将可持续发展原则纳入国家政策和方案。就生物多样性而言，这意味着将它作为可持续发展的活基础纳入发展方案和经济部门的计划、战略和职责。
- 依照千年发展目标目标 7 的要求，扭转环境资源的损失。就生物多样性而言，这意味着按第六届生物多样性公约缔约国会议赞同的建议，制止生物多样性的消失，如有可能，并恢复已退化地区的生物多样性。

包括各专门机构和世界银行集团在内的联合国系统各机构从不同角度因应饮水、能源、健康、农业和生物多样性这五个领域中每一领域的挑战，但它们的共同目标是在保护环境的同时改善全世界数亿人口的生活质量。鉴于这些领域的多面性，联合国系统通过其多机构工作可能提供一个全面和多学科的办法，每一机构为共同工作贡献其特有的部门着手点以及专门知识、专家技术和技能。

根据《千年宣言》的综合设想并通过一系列协调文书，如联合国共同国家评估和联合国发展援助框架以及减贫战略文件等，联合国系统确保其整体工作的价值大于局部之和。

可持续发展问题世界首脑会议为国际社会提供了一个独特机会，以便提供投入和提出办法，使各项国际条约、公约和大小会议的建议得以付诸实施。