



## 第五十七届会议

临时议程\* 项目 44

千年首脑会议成果的后续行动

## 《联合国千年宣言》执行情况

### 秘书长的报告\*\*

#### 摘要

大会 2000 年 12 月 18 日第 55/162 号决议和 2001 年 12 月 14 日第 56/95 号决议请秘书长就联合国系统和各会员国执行《千年宣言》所取得的进展编写年度报告。

本报告是第一份这样的年度报告，重点是《千年宣言》各章中的承诺及过去一年间特别突出的问题，特别关注这些问题的相互关系。本报告附件载列了一些统计数字，从共同基线开始，跟踪实现千年发展目标方面取得的进展。本报告还突出强调了赋予该年的两个主题：防止武装冲突和防治疾病，包括艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病。

\* A/57/150。

\*\* 大会在第 53/208B 号决议第 8 段决定，如果报告迟交给会议事务部门，应在该文件的脚注内说明延误的原因。本文件迟交，但未按规定说明理由。

## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-3	3
二. 和平、安全与裁军 .....	4-37	3
三. 发展和消除贫穷：千年发展目标 .....	38-74	9
四. 保护我们的共同环境 .....	75-81	16
五. 人权、民主、善政 .....	82-89	18
六. 保护脆弱者 .....	90-99	19
七. 满足非洲的特殊需要 .....	100-108	20
八. 加强联合国 .....	109-112	22
九. 结论 .....	113-114	23
附件		
千年发展目标 .....		24

## 一. 导言

1. 大会 2000 年 12 月 18 日第 55/162 号决议和 2001 年 12 月 14 日第 56/95 号决议请秘书长就联合国系统和各会员国执行《千年宣言》所取得的进展编写年度报告。
2. 本报告是第一份这样的年度报告，重点是《千年宣言》各章中的承诺及过去一年间特别突出的问题，特别关注这些问题的相互关系。本报告附件载列了一些统计数字，从共同基线开始，跟踪实现千年发展目标方面取得的进展。本报告还突出强调了赋予该年的两个主题：防止武装冲突和防治疾病，包括艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病。
3. 《千年宣言》体现了联合国会员国的共同理想，就是创建一个更和平、繁荣和公正的世界，人人都能生活得更好、更安全。然而，过去一年发生的事件让我们看到，尽管有些进步的迹象，但要实现《千年宣言》的目标，国际社会的路还很漫长。我们实现这些目标的希望比以往任何时候都更依赖于会员国能否采取持续的单独行动和联合行动。下面几段要介绍我们已经取得了哪些成绩，还需要做哪些事情。

## 二. 和平、安全与裁军

4. 《千年宣言》对和平、安全与裁军的承诺，首先表现出对国际有合作潜力的信心。对于所有侵犯人权、违反国际法或为达到目的以暴力为手段的人，这些承诺发出了强有力的警告：不能再容忍这种行动。
5. 然而，《千年宣言》通过后几乎整整一年，这个信息受到一次令人震惊的蔑视。2001 年 9 月 11 日，针对美利坚合众国的恐怖主义攻击震动了世界。在恐怖攻击发生之时，在中东、阿富汗、哥伦比亚和中非等地，和平已经受到攻击。从那时以来，在中东、南亚次大陆以及其他地方，紧张局势进一步升级。有时，这个世界似乎又陷入越来越多的冲突，而不是朝着实现《千年宣言》的目标前进。
6. 但是，在复杂而危险的新情况下，仍有理由审慎乐观。2001 年 9 月 11 日事件更突出表明，维持国际和平与安全的多边努力至关重要。授予联合国诺贝尔和平奖也许就反映了这一点。
7. 2001 年 9 月 11 日发生的事件给《千年宣言》中承诺的“采取协调行动打击国际恐怖主义”的决心提供了新势头。恐怖主义不仅攻击直接受害者，而且攻击联合国所坚持核心原则。恐怖主义威胁主权、民主、人权、法治和《联合国宪章》中的其他原则。因此，打击恐怖主义的斗争与联合国息息相关。联合国可以发挥重要作用；劝阻心怀不满的团体不要为实现自己的目标而采取恐怖主义，不给某些团体或个人实施恐怖行动的手段，坚持基础广泛的国际合作。

8. 国际社会要作出有效反应，必须不仅要镇压资助、计划和实施恐怖主义的行动，而且要了解并争取改善孳生恐怖主义的情况。恐怖主义不是任何一个区域、文化、宗教或社会经济团体的武器。恐怖主义是古已有之的战略，几乎存在于所有的社会，弱者和心怀不满的人常常用来对付强者。尽管必须谴责一切恐怖主义，但在每一种具体情况下，都要认真分析其动机。

9. 9月11日之后，安全理事会立即通过了第1368(2001)和1373(2001)号决议，大会通过了第56/1号决议。2001年9月28日，安全理事会通过第1373(2001)号决议，首次根据《宪章》第七章针对全世界的恐怖主义行动、针对恐怖分子本身实施强制措施，而不是针对国家、国家领导人、国民或商品。安全理事会该决议敦促、甚至规定会员国采取必要措施，把参与资助、计划、筹备或犯下恐怖主义行为的任何人绳之以法。为此，该决议设立了反恐怖主义委员会，并要求会员国就其执行第1373号决议的情况提出报告。截至2002年7月18日，会员国已提交167份初次报告和47份补充报告，反恐委员会专家同有关国家合作，正在审议这些报告。反恐委员会、联合国机构和其他国家将提供技术援助，促进执行安理会第1373(2001)号决议。

10. 联合国建立必要的防止和镇压恐怖主义法律框架的工作，是打击恐怖主义努力的另一项重要内容。过去四十年来，通过了许多法律文书，在这个领域累积起大量判例。现在已有12项国际公约和一系列区域文书，构成反恐怖主义的共同制度，包括引渡程序、情报交流以及警察和司法合作。还有更多的事要做，例如，尚待缔结一项关于恐怖主义的全面全球性公约。现有12项公约中许多还需要增加签字和批准，特别是《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》(1999年)<sup>1</sup>和**联合国《打击跨国有组织犯罪公约》<sup>2</sup>**及其三个议定书<sup>3</sup>——现有文书为今后的工作打下了坚实的基础。

11. 会员国承担着打击恐怖主义的首要职责。会员国负有重要义务，防止在自己领土内出现恐怖主义泛滥的条件。这项义务要求必须采取超出专属反恐措施的行动，要求实行警觉而公开的政策，避免心存怨恨、不满和冤屈的人们因绝望而诉诸恐怖主义。这项义务要求制止非法武器的流通，因为这可能使心怀不满的人获得实施暴力的手段。联合国通过发展方案、协助预防犯罪和药物管制以及一系列其他途径，能够而且正在协助会员国履行这些义务。

12. 联合国还以另一个重要方式与恐怖主义作斗争：充当《宪章》及其中核心价值观念的捍卫者。令人遗憾的是，在一些国家，9月11日事件成了剥夺人权的借口。不管发生什么情况，某些人权必须受到保护。绝不能同意把全球打击恐怖主义的当务之急当作借口，侵犯个人或团体的基本权利。我在许多场合已提请会员国注意这一点，而且将继续提请注意。必须找到途径，既利用国际承诺的这种新迫切感，又不损害《宪章》的核心价值观念。《千年宣言》恰恰为我们提供了需要的指导方针。

13. 在《千年宣言》中，会员国还决心“加强联合国维护和平与安全的效力，为它提供预防冲突、和平解决争端、维持和平及冲突后建设和平与重建所需要的资源和工具”。我将在后面的专章，讨论预防冲突的挑战，以下重点讨论维持和平和建设和平。我在即将提出的关于本组织工作的年度报告中更详细地讨论这个问题。

14. 在**维持和平和建设和平**领域，联合国取得了一些切实成功。在东帝汶，联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）成功建立了基本的政府机构和公用事业，逐渐把权力移交给东帝汶领导人。2002年9月，东帝汶将作为联合国的最新成员在大会入座。这将是联合国感到自豪的日子。

15. 在南斯拉夫联盟共和国，2001年议会选举之后，在向科索沃自治机构逐步移交权力方面，联合国也发挥了重要作用。与此同时，在塞拉利昂，联合国协助完成解除武装，前战斗人员重返社会，举行全国选举，培训警察部队，使政府权力扩大到整个国家，为该国稳定作出了贡献。

16. 在阿富汗塔利班后过渡时期，联合国也作出了重要贡献，尽管这个过渡仍处于初级阶段，受到北方安全局势日益恶化的威胁，而且国际社会的支持和关注也逐渐减弱。即使在“持久自由行动”空中轰炸最猛烈的时期，人道主义机构仍在继续为平民运送援助物资，成就卓著；我的特别代表成功地使各方去到波恩会议桌旁，帮助他们就过渡的结构和时间表达成协议。所有这些都使我为联合国的工作感到极为自豪。支尔格大会（大国民议会）最近结束，过渡的第二阶段已经开始，这些应该使阿富汗人民几十年来首次对自己的未来有了一些信心。

17. 一般来说，由于执行了联合国和平行动问题小组的报告，通称卜拉希米报告，会员国、秘书处和整个联合国系统的能力已经得到具体改进，能在和平行动的整个寿命周期规划、管理和进行和平行动。已经向秘书处增拨了大量资源用于维和，以便在需要组织开展新的大型维和行动时能更快速地部署所需物品。

18. 当然，要提高我们在世界各地维持和平和建设和平的能力，仍有大量工作要做。具体而言，在加快向外地部署人员以及协助联合国为区域和分区域维和安排提供的后勤支助、技术援助和培训方面，会员国给予更多支持具有重大意义。需要提供更多的技术知识，并强化内部协调机制，以推动联合国在使包括儿童兵在内的前战斗人员解除武装、复员和重新进入社会方面开展的活动。由于秘书处内部继续缺乏专门的建设和平能力，仍妨碍对建设和平活动进行更好的规划和协调，不过已拟订并在整个联合国系统分发了关于总部可如何更好地向外地建设和平活动提供支助的行动计划。

19. 各会员国也必须努力使它们向联合国维持和平与建设和平活动提供的支持更一致、更可靠。不到六个月前，国际社会还发誓避免重犯以前将阿富汗人民弃置不管的错误。由于这一错误，使“基地”组织得以在阿富汗建立基地，可筹划、

招募和遂行其令人震惊的攻击活动。在联合国及其非政府伙伴为该国的重大项目煞费苦心筹集资源——包括各国政府早已认捐的资源——之际，这些诺言显得越来越空洞。我希望我们不会成为因忘记历史错误而注定要重犯错误的人——不管是在阿富汗，还是在联合国目前正参与维持和平与建设和平工作的世界上其他许多国家。

20. 2002年5、6月间，印度同巴基斯坦之间剑拔弩张，全世界为之提心吊胆。由于这场危机，加上有充分证据表明在9月11日的恐怖主义攻击活动之后有可能发生核、化学或生物恐怖主义活动，**消除大规模毁灭性武器**的重大意义与以往相比更加明显。但是，奇怪的是，消除的趋势却并非令人鼓舞。全球军费开支现每年超过8000亿美元，而且在消除大规模毁灭性武器、特别是核武器方面，仍然进展缓慢，目前世界上仍有30000多件此类武器。（与此相比，过去的一年里主要的**常规**武器贸易略有下降，但即使这一进展也可能维持不久，因进口军事装备的国家正在增加。）

21. 就积极的一面而言，美国和俄罗斯联邦已经根据《裁减战略武器条约》（第一阶段裁武条约）的规定，完成了对核武库的裁减，已将核武器的数量裁减至各6000枚战略核弹头的水平。2002年5月24日，两国还签署了《削减进攻性战略武器条约》，据此它们有义务在10年时间把战略核弹头的数量削减至1700至2200枚。这项条约是1993年签署《进一步裁减和限制进攻性战略武器条约》（第二阶段裁武条约）以来俄罗斯联邦与美国首次订立的条约，<sup>4</sup> 此项条约以及彼此信任的增强，是朝向履行《不扩散核武器条约》为其规定的义务迈出的重要一步。

22. 但是，这两个国家以及《不扩散核武器条约》的其他缔约国需要做出更多工作，才能将《不扩散核武器条约》缔约国2000年审查会议所取得的成果转化为具体行动。已于2002年4月开始的2005年审查会议的筹备进程，提供了推动全面执行这项《条约》和使之具有普遍性的一个重要机会。

23. 2001年11月举行的促进《全面禁止核试验条约》生效会议，重申对《全面禁止核试验条约》<sup>5</sup> 大力支持。该《条约》开放签署已经五年，但迄今尚未生效。在生效之前，应继续暂停试爆核武器以及任何形式的核爆炸。

24. 执行《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》的努力仍在继续。<sup>6</sup> 美国、俄罗斯联邦、印度和大韩民国（已表明拥有化学武器的缔约国）公布的全部860万件化学武器已经登记造册，并且定期再受检查。尽管未就生物武器核查议定书达成共识，但《禁止细菌(生物)及毒素武器的发展、生产和储存以及销毁这类武器的公约》<sup>7</sup> 缔约国将于2002年11月继续努力，以便就以多边途径加强生物武器禁令达成一致意见。

25. 最后，一个供采取行动的重要领域是多余和非法小武器和轻武器的控制和处置。在2001年7月举行的联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会上，

会员国商定拟订法律、法规和行政程序，以控制小武器和轻武器的生产、出口、进口、转运或再转让。基本上，各国需要拥有法律和体制，以防止武器的非法流动，而且需要具有法律能力和政治决心，以做到违者必究。与此同时，联合国继续支持各国解除武装、复员和重返社会方案，并将努力传播有关此类武器的进出口数据。

### 预防武装冲突

26. 预防冲突虽常常无法实现，但一直是联合国优先工作的中心。我在其他文件中指出，很难一一历数这一领域的具体成就，原因是这需要对未曾发生的事件作出陈述。此外，在联合国或其他机构参与进行悄悄的预防性行动的许多情况下，成功与否取决于是否慎重行事。不过，举几个国家为例，我相信联合国及其伙伴在尼日利亚、科特迪瓦、冈比亚、缅甸和塞浦路斯等国开展的工作促进了这些国家的稳定。

27. 但是，在联合国以及其他方面未能预防冲突时，其后果使人人皆如受到当头棒喝，对受害者来说更是无情的残酷。对世界上许多人而言，《宪章》和《千年宣言》载列的和平展望仅仅是展望而已。这种展望只是一种可能性，而不是事实。实际上，它说明我们如何使世界上仍受冲突之害、缺乏发展以及缺乏人权和民主的千百万人失望。对于某些族裔来说，在某些情况下对波斯尼亚、卢旺达、利比里亚、塞拉利昂、刚果民主共和国、哥伦比亚、阿富汗、以色列、被占领巴勒斯坦领土以及全世界其他许多战乱地区的人民来说，生活曾经更像托马斯·霍布斯描述的无政府状态，而且在有些地方现在仍然如此，而不是接近《宪章》和《千年宣言》所载列的崇高愿望。

28. 我们无须让人提醒失败的代价。这种代价是巨大的，不仅使数百万人生灵涂炭，生活破碎，而且还毁了经济、体制和未来的前景。整整几代人不仅没有免于战祸，反而被战祸所吞噬。去年，我们非但未在和平方面取得进展，反而遭受了令人不安的重大挫折：中东愈演愈烈的暴力、仇恨和绝望的恶性循环，印度同巴基斯坦之间日益严重的紧张关系，哥伦比亚和利比里亚和平的倒退，以及 2001 年 9 月 11 日对美国发动的令人震惊的恐怖主义袭击活动。

29. 我们何以解释理想与现实之间的差距？中国有一则谚语中说，找钱买棺材容易，找钱买药难。令人遗憾的是，预防冲突同样如此。我在最近的[关于预防武装冲突问题的报告](#)（A/55/985-S/2001/574 和 Corr. 1）中详细说明，国际社会较愿意并能够承担冲突的巨大耗费，而不肯拿出决心和远见去预防冲突。

30. 我们的挑战是对此如何加以转变——不仅认识到以预防的方式处理冲突常常比冲突发生后要面对的惨重后果更容易些，一般来说更为人道，且总是代价较小，并且要据此采取行动。我在上述报告中强调，如果我们要将关于预防的诺言付诸实践，关键的要素是各国政府拿出政治决心。国家政府是预防的主要责任所

在。联合国可极大地协助避免爆发或再次爆发暴力冲突，但条件是有关国家当局致力于实现和平。

31. 让隐伏的冲突逐渐扩散而不予制止，这不会符合任何具有代表性的、诚实的政府的利益。的确，各国政府有责任通过公平的公共政策和遵守国际人道主义和人权标准，避免发生冲突的风险。**有主权就有保护公民的人身安全以及公民权利、政治权利、社会权利和文化权利的基本责任**。在支持国家政府方面，联合国、区域组织、非政府组织、民间团体和民营部门的实体各有需要发挥的作用。

32. 为缩小展望与现实之间的差距，第二项要素是**能力**。许多国家希望保护本国公民，但缺乏保护的手段。许多区域组织和非政府组织也希望发挥其各自的作用，但却不具备此等条件。联合国若要发挥其预防冲突的潜力，也需要能力和资源。正如国内的公共保健系统不能光依赖急诊室，而是要在预防疾病所需的设施和知识方面作出大量投资，国际冲突管理体系能够、而且必须对从地方到国家、从区域到国际、从双边到多边的所有各级**结构和行动**的预防能力上进行投资。

33. 我们需要使发展冲突预防能力成为地方和国家两级的一项真正的优先工作。这需要建立和培养文明社会以及各种机制和机构，以便能进行公开对话，和平消解紧张关系，实行法治和公平分配资源和机会。对不平等和多样性的管理是对国家政府的一项特殊挑战。实现管理的措施可包括建立人权和其他争端解决机制。在执行我关于预防冲突问题报告的工作中，联合国已就一系列项目与会员国展开合作，以加强国家政府官员和民间管理人员的技能和能力。但是，如果不同时努力减少腐败并促进善政，在这些方面取得的进展就没有多大助益。

34. 努力加强国家的预防能力往往还是不够的。区域和分区域的环境可关系到冲突管理的成败。分区域的冲突经常从一国蔓延到另一国。区域组织往往处于在其各自社区预防冲突的最佳位置，可使用多种预防冲突手段。例如，东南亚国家联盟侧重于经济一体化和“悄悄的对话”，而欧洲安全与合作组织则成功地执行了注重少数族裔问题的建立信任措施。联合国与区域组织之间两年一次的高级别协商已经讨论了冲突的预防以及如何交流经验教训并在这一领域建立更为有效的伙伴关系。联合国还正继续协助各区域组织加强执行这一重大任务的能力。

35. 在国际一级，在我关于预防冲突问题的报告中提出的许多建议均讨论到能力和资源问题。我欢迎安全理事会和大会就报告进行辩论，并通过支持性的决议。我希望听到联大作出进一步反应。同时，属于我职权范围内的建议正得到执行。例如，联合国在国家一级的发展规划工作现已考虑预防问题。全球性的协调也在展开，联合国各基金、方案和专门机构正在共同努力，以便将预防冲突观点纳入其所有各项活动。

36. 切实的预防冲突工作需要具有远见和具体体现政治决心，也就是提供资源。远见是不缺的，但资源就不能这样说了。要现在为将来不一定发生的事情付帐总



是不容易的。让发达的捐助国充分注意发展中国家尚未沸腾的问题也是很难的。以前确曾犯过错误，将对世界和平的威胁置之不理，当成是“在遥远的国度中我们根本不认识的人之间的争吵”。这个错误导致了有史以来死伤最惨重、破坏性最大的战争。联合国从战争灰烬中诞生，它期望未来可以不同、且必将不同。但是，这一信念却难以实现，而 2001 年 9 月 11 日，再一次让人们明白了：只顾今日自扫门前雪、那管他家明日瓦上霜所产生惨重和灾难性的后果。那一天发生的事件，及其在全球产生的震撼，在今后相当时间里将一直在议程占据重要位置，并深深铭刻在我们的记忆里。

37. 我希望我们将从 9 月 11 日的经历中汲取适当的教训，让建立及时有效地预防冲突的国际体系这一远见最终实现。预防冲突成功与否非常难以数量界定，这一点尽人皆知。但并非不能数量计算的每一件事都不重要。如果我们忽视这一教训，就是自作自受。

### 三. 发展和消除贫穷：千年发展目标

38. 《千年宣言》提出的发展目标表明，全世界的政治领导人决心“帮助男女老少同胞摆脱目前凄苦可怜和毫无尊严的极端贫穷状况”，“使每一个人实现发展权”，并“使全人类免于匮乏”。我们面临着人类历史上从未面临过的一个贫富分化世界。六分之一人类已经实现的生活水准即使在几十年以前都难以想象。与此同时，另外六分之一人类每天都在与疾病、饥饿和环境灾难作生死斗争。中间是发展中国家的 40 亿左右人口，他们不再生活在灾害的悬崖边缘，但与发达国家人民享受到的安全、能力和物质生活相比仍然相距甚远。

39. 按照目前的趋势，实现千年目标的前景注定是令人喜忧交织，各区域之间以及区域内部有明显差异。东亚和南亚部分地区已经有相当进展，如果能够继续下去，足以使人们希望可以成功地实现许多或所有千年发展目标。然而，拉丁美洲的部分地区进展缓慢，而撒南非洲的大部分以及中亚的许多地方几乎没有进步，甚至更坏到在急剧倒退。

40. 在整个世界，**极端收入贫穷**（定义为每天一美元阀限）已经从 1990 年占发展中国家人口的大约 29% 下降到 1999 年的 23%（见附件）。这使整个发展中世界接近于实现到 2015 年将贫穷比例减少一半的目标，但这主要是由于一个区域取得了重大进展。全球比例掩盖了区域之间令人不安的巨大差异。东亚和太平洋地区的极端贫穷比例已经从 1990 年的 28% 下降到 1999 年的 14%，下降了大约一半，但其它所有区域却远远没有实现这一目标。在撒南非洲，1999 年有大约 3 亿人生活在极端贫穷之中，贫穷比例在此前的十年里几乎没有下降。南亚的进展速度较快，但要在 2015 年实现目标还是太慢。

41. 实现其它千年发展目标的进展情况也同样各不相同。东亚相当成功地减少了忍受**饥饿**的人的比例，而非洲的营养不良率却几乎没有动。事实上，非洲营养不

良的估计人数在 1990 年代增加了 2 700 万人。几乎所有地区在实现**普及初级教育**方面都取得了进展,但在发展中国家的许多地方,改善的速度太慢,无法在 2015 年实现教育方面的目标。撒南非洲起步时的净入学率最低,并且进展缓慢。并且,所有各级教育的**性别不平等**问题继续在阻碍经济发展和社会平等。这一差距非常重要,因为承认妇女权利的国家不仅承认我们共同的人类尊严,而且能够从另一半人口的干劲和见解中获益,从而使能力增加一倍。幸运的是,全世界在为妇女提供有薪就业机会方面一直在取得进展。但政治权力方面的性别对等,至少从议会代表所见的对等,却仍然远远没有实现。没有一个国家能够实现对等,只有 10 个国家达到或超过了经社理事会在 1990 年要求的 30% 目标。

42. 最令人恐惧的是**儿童死亡率**统计数字。每年继续有数百万儿童因缺乏医疗、清洁用水、安全的室内环境或充足营养而无端死亡。尽管全世界承诺在 1990 年和 2015 年期间将儿童死亡率减少三分之二,但目前的进展速度仅仅能够减少四分之一。五岁以下儿童死亡率从一些国家每 1 000 人活产 4 个到其它国家的 300 多个不等。尽管在 1990 年和 1999 年期间,几乎所有国家都在降低儿童死亡率方面至少取得了一些进展,但非洲惊人的儿童死亡率却几乎看不见变化(见附件),可见疟疾重新猖獗,并且艾滋病和肺结核两种流行病在交叉产生直接、间接的作用。**产妇死亡率**也出现了同样令人可怕的景象。撒南非洲和中南亚两个产妇死亡率最高的区域所取得的进展不够,无法到 2015 年实现目标。

43. 在过去十年里,**小岛屿发展中国家**的社会和经济进展记录有好有坏,环境和其它脆弱问题则继续存在。按他们国民收入的比例,这些国家得到的官方发展援助较少,但许多国家通过发展旅游、银行业和轻工业等多样化经济,成功地弥补了这一问题。可**24 个内陆国家**的情况却没有这么好。他们得到的官方发展援助占其国民收入的百分比也减少了,并且 15 个提供了资料的国家的实际人均收入也已下降。

44. 尽管许多发展中国家,尤其是除东亚以外的其它地区,没有实现千年发展目标,但我们最紧急的关切自然是针对穷国中最穷的国家。数亿赤贫的人民(尤其是撒南非洲,但也有亚洲和拉丁美洲部分地区)陷入了贫穷的陷阱。贫穷孳生疾病、营养不良、童工、冲突和环境灾害等问题,这些问题反过来又孳生更多贫穷。一些乐观主义者可能会根据亚洲及其它地区的成功经验争辩说,最穷的国家如果能够整理好自己的屋子,就能够照顾好自己。但是,却有许多他们根本无法控制的因素在阻挠他们这样做。

45. 现在距离目标日期有 13 年时间。几乎世界上所有地方仍然有机会实现大部分或所有千年发展目标。但过去十年里的重要经验表明,成功不会从天上掉下来。没有任何自动机器、没有任何市场魔力、没有任何能够托起所有船舶的全球经济涨潮,能够保证到 2015 年实现千年发展目标。只有在有了正确的国家和国际经济条件,并且调动了必要的金融资源之后,才能实现这些目标。需要所有行动者

做出更大努力，结成真正的全球伙伴关系，共同奋斗，并且所有伙伴都要有相互责任和承诺，并接受相互问责。这一点已得到 2001 年 11 月在多哈举行的**世界贸易组织第四届部长级会议**商定的贸易谈判任务所默认，也得到 2002 年 3 月在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议通过的蒙特雷共识所明确承认。这两份协议都表明，发展问题目前在发达国家日程上的位置比最近若干年要高。

46. 多哈的任务规定为新一轮多边贸易谈判奠定了基础。在新一轮谈判中，应将发展中国家的关切以及他们参与多边贸易体系的问题第一次列为优先。在建立一个公开、公平及非歧视性的多边贸易和金融体系方面，国际社会仍有很长的路要走。但多哈的任务规定如果能得到履行，应该能够使发展中国家从国际贸易体系中获得比至今较多的惠益。

47. **发展筹资问题国际会议**就调动国内和国际资源所需的政策以及需要增加援助的数量与质量的问题达成了共识，同时提高货币、金融和贸易体系的一致性。捐助国如果兑现在多哈会议及蒙特雷会议上做出的承诺，就不再会把一只手给发展中国家的援助，另一只手又拿走。

48. 蒙特雷共识认识到，发展中国家对自己的发展负有首要责任，善政和有利于发展的健全经济战略最为重要。共识还重申，需要建立一个有利于民间投资和经济成长的经济环境。这需要建立一个企业气氛，使国民经济能够从国外吸引负责任的长期资本，促进创新、企业家精神和新产业，包括在信息和通讯领域，以使最穷的国家能够摆脱已经形成他们出口贸易压倒一切基础的狭窄初级产品范围，使产品多样化。发展中国家还必须进行重大投资，在多数情况下比过去重得多的投资，以满足健康、充足营养、上学、获得水和环境卫生等基本舒适设施、性别平等以及环境可持续性等基本人类需要。健康、教育、营养、水和卫生及环境可持续性：这些不是预算中可以尽量减少的费用，也不是可以等到经济变得富裕时的奢侈品，而是每个社会为其经济未来都需要在**今天**做出的必不可少的投资，也就是为其儿童能够成长为世界经济的生产成员的投资。

49. 发展中国家正在认真对待这些责任。例如，非洲已表现在非洲发展新伙伴关系。但即使发展中国家为打破贫穷、无知、疾病、暴力和环境恶化的循环做出了最好的努力，如果他们不能指望国际社会的支持，这种努力也很可能不够。这是伙伴关系的另一面。

50. 蒙特雷会议的若干承诺如果得到履行，将终于开始扭转官方发展援助长期减少的趋势。官方发展援助占国民生产总值的百分比下降了约二十年，在 1997 年落到历史最低水平（0.22%），在 2001 年又令人羞辱地再度下降，共相当于 510 亿美元。只有五个国家在 2001 年实现了 0.7% 的目标。一个国家（丹麦）拿出了国民生产总值的 1%，而其他国家竟然少至 0.1%。蒙特雷会议上的宣布将导致在 2006 年之前每年至少增加 120 亿美元。这是重要的一步，但与为了使发展中国家

有一个实现千年发展目标的合理机会而需要的增加 500 亿美元相比，这还远远不够。

51. 实现第八个千年发展目标（**全球合作促进发展**）将需要根据**新的科学技术**，找到新的方法，处理最贫穷国家面临的具体情况。富裕国家和贫穷国家必须共同努力，找到新的方法，解决那些将几亿人锁入贫穷陷阱的保健、营养和环境问题。在某些情况下，这意味着更有效地使用现有的技术，例如确保最贫穷国家的保健系统能够收到治疗艾滋病、疟疾、肺结核和其它致命疾病所需要的救命药物。但有许多挑战（如非洲农民面临的气候和生态状况）是现有的技术无法充分解决的。因此需要从目前的科学进步中获得新技术，例如可以生产出更耐寒、更耐旱及更高产的作物的新种子和新耕作方法，并且其方法必须能够提高土壤的生产能力。如果作物生产力可以提高，热带地区令人苦恼的砍伐森林问题也可以减缓，因为赤贫的农民不再需要涌向日益贫瘠的土地来弥补传统耕作土地上土壤肥力的损失。同样，生物医学方面激动人心的进步正在使治疗疟疾、肺结核和艾滋病的新药物和疫苗廉价可得。

52. 发达国家必须通过各种渠道，帮助弥补那些经费缺口，以免阻碍获得救命医疗、全民教育、充足营养以及生态系统的可持续利用。这些经费缺口与目标受益国的收入相比是巨大的，但与潜在捐助国的收入相比却不多。的确，从所有迹象可见，要实现这些目标，其费用绝不会超过高收入国家名义上承诺拨于发展援助的国民生产总值的 0.7%。

53. 目前国际社会正在努力，帮助使债务成为可持续，避免使债务成为发展的拖累。**重债穷国债务倡议**已经开始给 26 个国家带来价值大约 410 亿美元的债务减免。但在 2002 年底至 2002 年 4 月底期间，只有另外 4 个国家达到了倡议规定的决定点，也就是一个国家的资格和债务减免数额得到确定，债务减免开始流动的时候。此外，到 2002 年 4 月底，只有 5 个国家已经接近完成点，也就是无条件、不可撤回地给予所承诺减免的其余部分。需要采取其它措施，以便各国能够尽快获得全部减免债务的资格。此外，最近世界经济发展减缓以及商品价格下降增加了为达到可持续的债务水平所需要的减免债务额。需要更灵活地考虑到这些因素，将债务减到可持续的水平。重债穷国已经受到了重债穷国信托基金资金较低的威胁，因此需要国际社会进一步努力，调动必要资源，充分实施倡议。

54. 然而短期内对大多数发展中国家而言，在实现千年发展目标方面取得进展的前景受到了世界经济在至少十年里遭受的最大、最突然的倒退的影响，并且由于预测经济恢复将会缓慢，而发展中国家更落后，前景更加暗淡。

55. 缓慢增长提高了国内要求增加保护的壓力；这可能使事情更糟。关键的是，不能允许在多哈表现出来的政治决心烟消云散。遗憾的是，一些发达国家在 2002 年发出的信号不令人鼓舞。多哈发展议程绝不能因采取保护主义措施（不管是设置进口壁垒还是给国内生产者补贴）而脱轨。发达国家必须遵守他们如此滔滔不

绝地向穷国宣扬的市场原则。如果他们继续对低收入国家出口的纺织品和服装等产品设置壁垒，使这些国家没有机会出口新的有竞争力的制成品和服务，并且如果他们继续在农业补贴上每天花费 10 亿美元左右，从而通过价格将穷国的农业出口产品挤出世界市场，同时使本国可用于发展援助的纳税人的钱更少，那么穷国将仍然被困在贫穷之中，实现千年发展目标的希望将被打破。

56. 我在联合国系统内已经发起了一个千年运动，其目的是在世界范围内将千年发展目标置于公共意识的前沿，并确保这些目标成为全球行动的焦点。在这一千年运动范围内，千年项目将依靠联合国系统内外一个全球性的专门知识网络，帮助确定一些能够最好地保证取得成功的战略。我热切希望，这一工作将激励我们所有人在这一关键工作中做出更大努力，更具有创造力，确保经济进展既能有益于穷国，也能有益于富国。这一报告只是第一步。

### 防治疾病以实现各项千年发展目标

57. 传染病继续在抵消全世界发展的所得、缩短预期寿命、及降低生产率和收入。在通过《千年宣言》时，189 个国家元首决心在 2015 年以前阻止并扭转艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其它主要疾病的蔓延。一年后，会员国在 2001 年 6 月举行的大会第二十六届特别会议上一致通过《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》（大会第 S-26 / 2 号决议，附件），重申他们对防治艾滋病毒/艾滋病的承诺。《宣言》的果敢而涉及面广的承诺，反映出全球不但对艾滋病普遍而破坏性的影响有认识，而且认为能够通过加强国家反应能力和全球行动扭转艾滋病的流行。

58. 2001 年 12 月，全世界有 4 000 万人带艾滋病毒，另外 2 000 万人已死于艾滋病。虽然极少数国家限制了、甚至扭转了在全国的流行，取得一定成功，但全球形势依然严峻。2001 年，又有 500 万人被感染，300 万人死于此病。撒南非洲继续是受此流行病害最严重的区域，有 2 800 万带艾滋病毒者，几乎占 2001 年艾滋病死亡和大多数艾滋病毒新感染病例的 80%。加勒比形势也很严峻，成年人艾滋病毒流行率为第二高。在亚洲及太平洋，危险的地方性流行病有可能在世界人口最多的一些国家广泛传播。在东欧和中亚，目前艾滋病增长速度最快。虽然艾滋病继续迅速传播，但艾滋病毒预防方案只覆盖高感染危险者的不足 20%，只有一小部分需要治疗的人可以得到治疗，以抵抗艾滋病毒，预防机会性感染疾病，或减轻痛苦。

59. **预防工作。**作为证明，我只需提请注意，多亏进行全面预防努力，包括政治领导、减少轻蔑和歧视及注重年青人，若干年来乌干达和泰国的艾滋病毒流行率降低。在柬埔寨，大规模教育和预防方案使成年人艾滋病毒感染率大幅下降。该方案包括推广使用避孕套，以及采取步骤反对轻蔑和降低易受感染的机会。

60. 无论何处降低艾滋病毒的传染，**青年人的传染率降幅最大**。每天，估计有 6 000 名 15-24 岁的年青人感染艾滋病毒，几乎占总数的一半。在许多国家的艾滋

病战略中，预防年轻人感染艾滋病毒是重要的优先事项，但大多数国家似乎缺乏明确、有时间规定的年轻人目标。许多国家在学校已经扩大一般的性教育和生活技能教育，并修订课程表，加强教师培训。其它国家投资于同龄相互教育及加强家庭作用。但太少年轻人获得他们所需要的预防艾滋病服务，以减少感染的危险。儿童基金会指出，在某些撒南非洲国家，几乎 4 名 15 岁至 19 岁姑娘中就有 3 名不知道如何预防艾滋病传染。虽然中亚流行率在升高，但只有 10% 或更少的 15-19 岁青少年曾听说过艾滋病。

61. 每年有 80 万感染病例的**母婴感染**是特别重要的预防重点，我们必须将此视为道德上的必要。而且在技术上也可行。目前，许多国家政府支助小型项目，向艾滋病毒抗体阳性妇女提供护理、支助和治疗服务，包括预防性抗反转录病毒疗法。为更接近覆盖每年 2 500 万艾滋病毒抗体阳性孕妇的需要，应当极大扩大防治覆盖面；必须加强自愿提供咨询和检验服务，这是此类方案的重要起点；必须实现感染艾滋病毒妇女能够安全喂养婴儿。

62. 此外，**新技术**也可以做出决定性贡献。向所有人提供安全有效的预防艾滋病疫苗是消灭爱滋病的最佳希望，但即使加速当前的研究，在本十年结束之前也不会大规模获得疫苗。研究工作取得稳定进展，但艾滋病毒的特性使寻找疫苗成为复杂、昂贵和旷日持久的工作。现在已开始研究如何执行接种方案，以便疫苗一问世，可尽快广泛提供可用疫苗。杀微生物剂是另一种潜在的预防技术，可改变预防艾滋病毒/艾滋病的总体情况。目前正在进一步研究杀微生物剂，旨在预防艾滋病毒感染及其他性传播的细菌和病毒感染。需要更多投资，使杀微生物剂成为可接受、有效和负担得起的药剂。

63. **扩大护理和治疗服务覆盖面**。所有防治艾滋病毒/艾滋病的有效办法必须包括预防、护理和治疗。这三项内容相互交织。通过提倡密集治疗、无专利药品竞争及制药业更普遍承诺区别定价，在提供抗反转录病毒药和其它主要药品方面取得了明显进展。但穷国大多数艾滋病毒感染者和艾滋病患者仍得不到这些药品。在发展中国家 600 万符合条件者中，只有 23 万人可以得到这些药品，其中一半人在巴西。因增加供应抗反转录病毒药物，降低了死亡率和发病率，这在巴西特别明显，不久在拉丁美洲、加勒比和亚洲其他国家也会很明显，因为这些区域已经承诺提供此类药物。由于药品大幅低价，在穷国有理由期望得到治疗，但为实现这一期望，仍然需要增加资源（远远超出当前的量），还应加强保健系统的能力。

64. **处理轻蔑和歧视问题**。普遍存在的轻蔑和歧视仍是防治艾滋病毒/艾滋病的主要障碍，尽管现行国家法律提倡人权和基本自由。大量证据表明，保护人权是长期有效地对付这一流行病的关键所在。必须提供信息、教育和保健，保护不受歧视和暴力，才能降低易受害性。这在乌干达有效对付艾滋病中曾是核心重点。

65. 必须高度优先地护理**因艾滋病毒/艾滋病成为孤儿的儿童**。这些儿童的数目中迅速增加,最惊人的是在非洲。他们不仅有可能更遭受营养不良、生病、受虐待、当童工和受性剥削的危险,而且往往可能受歧视。其中许多儿童甚至不准上学。

66. **支助防治疟疾和肺结核的有效措施**。长期以来,疟疾一直被认为是潜在的致命疾病,但获得预防和缓和治疗的机会仍增加太慢。世界卫生组织、联合国儿童基金会(儿童基金会)和世界银行 1998 年提出《减少疟疾》倡议,确定减轻非洲疟疾负担的四项主要措施:经杀虫剂处理的蚊帐;立即在家中或家附近获得有效治疗;向高传染区无症状孕妇提供抗疟疾药;改进预测和预防,以提高防治疟疾的速度和效力。各国政府必须与民营部门和捐助界合作,加强采取这些措施的国家能力。

67. 自通过《千年宣言》以来,在控制肺结核方面取得重大进展。148 个国家开始实施扩大短期直接观察治疗战略。现已公布减轻肺结核和艾滋病毒负担的战略框架,并试行控制艾滋病毒和肺结核联合战略。2001 年在哥伦比亚特区华盛顿举行第一次杜绝肺结核合作伙伴论坛,取得两项结果:发表《杜绝肺结核华盛顿宣言》;发起《杜绝肺结核全球计划》。2001 年开始运作的《全球肺结核药物基金》正在确保向全世界符合条件的国家提供肺结核药,以便在今后五年内向 1 160 万病人提供治疗。

68. **调动全球反应能力**。过去几年的宣传运动在提高认识的同时提供了信息,形成防治艾滋病的巨大政治和社会力量。各国总统和总理日益对防治艾滋病表现个人承诺,往往亲自领导不断增加的各国艾滋病理事会,协调并提倡国家防治能力。非洲联盟(前非洲统一组织)、主要工业化国家的八国集团、世界社会论坛和世界经济论坛等性质迥异的国际集团已逐渐认识到必须防治艾滋病,这是发展、进步和安全的根本。

69. 加强政治承诺导致在国家预算中大大**增加资源**,具体办法是:将艾滋病毒/艾滋病纳入减免债务主流;提供双边和多边援助。2002 年共约 30 亿美元,几乎是两年前发展中国家防治艾滋病支出的两倍,但远远落后于 2005 年以前每年约需 100 亿美元的估计数。全球必须一致努力,弥补 70 亿美元的差距。

70. 大多数受影响国家已开始增加对艾滋病毒/艾滋病方案的国内投资。2001 年 4 月,非洲统一组织在阿布贾召开艾滋病毒/艾滋病问题特别首脑会议。会上,非洲各国政府保证将 15%的国家支出分配给卫生部门,加强防治艾滋病和其它疾病。这将是大幅度增加支出。最近,博茨瓦纳、肯尼亚、尼日利亚、卢旺达和南非政府都宣布大幅增加艾滋病毒/艾滋病预算拨款。

71. 自 1998 年以来,捐助者的资助增加了 6 倍,目前占艾滋病毒/艾滋病支出的 2/3。虽然这是缩小全球资助差距的积极步骤,新建立的《全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金》也很有潜力,但调动新增资源仍然是主要挑战。

72. **广泛调动联合国系统**加强了帮助各国执行《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》的进程。《联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案(艾滋病方案)》共同赞助者世界银行、联合国儿童基金会、世界卫生组织、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国开发计划署、联合国国际药物管制规划署和国际劳工组织，都相应加强并优先重视艾滋病毒/艾滋病方案，大幅增加资源，支助防治艾滋病毒/艾滋病。甚至在召开关于此问题的大会特别会议之前，联合国系统就拟定了全球战略和联合国系统防治艾滋病毒/艾滋病战略计划，纳入 29 个联合国组织和机构的活动。艾滋病方案秘书处是政策、技术援助和战略信息的中介机构。目前在该秘书处支助下，正在根据《承诺宣言》迅速执行联合国系统防治艾滋病毒/艾滋病战略计划。

73. 艾滋病的严重影响突出表明，应采取**基础广泛的全社区办法**。因此，在防治艾滋病方面，我们应致力于联合各国政府、宗教、文化和社区组织、雇主、工会、非政府组织和企业界采取一致行动。取得最佳成果的国家都是整个政府采取了基于伙伴关系的跨部门办法。带艾滋病毒者和艾滋病患者是国家和全球防治艾滋病的最大潜在资源。

74. **前进的道路**。所有人必须懂得，实现杜绝和扭转艾滋病流行的千年发展目标需要在若干领域采取果敢创新的行动。这些领域包括：

(a) **确定《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》是行动和问责制框架**，基于有时间规定、可衡量的目标，指导在各级的防治；

(b) **相应加强国家防治能力**，把增加的人力和财政资源集中在我们就我们所知起作用的地方，从以项目为基础的办法转向多部门伙伴关系参与的以方案为基础的办法；

(c) 通过可强制执行的措施，**促进人权，减少轻蔑和歧视**；

(d) 在艾滋病各阶段**以年轻人为重点**；

(e) **增加必要的资源以完成任务**，随着能力的增强而增加预防、护理、支援、治疗的新方法。不扩大调动资源，前方只能是条死胡同。

#### 四. 保护我们的共同环境

75. 在里约热内卢举行第一次地球问题首脑会议之后十年，世界的环境情况仍然脆弱可忧。距离第七项千年发展目标（确保环境的可持续能力）是越来越远而不是越来越近。

76. 在全球，我们是在改善对生物多样性的保护，遵守氯氟碳消费协议(按照《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的规定)，更有效率地使用能源。但是，我们也让全球的森林净损失扩大，看见发展中国家(利用固体燃料取暖和烹调造成)



的室内空气污染毫无减少,也未能使《联合国气候变化框架公约京都议定书》<sup>7</sup>生效。

77. 世界上许多区域,包括成长快速的东亚,未来几年有发生环境危机的危险。若干区域面临着缺乏水的前景,因为地下含水层的水已经用尽,而引水灌溉、发电、饮用已经达到生态的极限。土地营养的枯竭威胁着许多贫困农村的生计,特别是在非洲和亚洲的若干部分。1990年代,即使在世界已经开始认识热带森林对生态系统的极端重要作用之后,对热带森林的砍伐继续在高速度进行。特别是拉丁美洲没有停止高速度地砍伐森林,使得生态系统无可挽救地受到破坏。全世界当然也承受着长期气候变化所带来的巨大危机,这主要是依赖矿物燃料造成的,而后果很可能在贫穷区域特别严重,虽然它们对问题之产生责任最小。

78. 自从十九世纪晚期以来,地球表面温度已经上升了大约1摄氏度。森林砍伐、大量依赖矿物燃料进行运输、工矿业的发展,都增加了二氧化碳等温室气体的排放,使地球越来越倾向于裹住热而不放。国际社会遏止进一步气候变化的主要工具是《京都议定书》。日本和欧洲联盟最近已经批准了《议定书》,但是许多过去造成严重污染的国家还没有批准。

79. 工业化国家和发展中国家都可以合作,采取种种措施,例如转让无害环境的技术、排放额交易、停止对矿物燃料的津贴和税则奖励,从而减少全球的排放。发达国家也需要援助那些最容易遭受气候变化伤害的发展中国家调整它们的经济。需要加大努力,给公众环境教育、就气候变化搜集更好的数据、利用种树等办法吸收碳。

80. 会员国仍需要采取行动,履行它们十年前在里约热内卢的承诺。2002年,我们即将举行**可持续发展问题世界首脑会议**,我一直在促请会员国将五个关键领域列为优先:**水 and 环境卫生; 能源、保健、农业、生物多样性**。水管理的战略必须减少漏水和浪费水,特别是农业的漏水和浪费,以便达到“增加每一滴水的作物产量”;必须更有效率地利用能源,其中较大的部分应来自可再生来源;必须使现在生活艰难无法获得安全饮用水、环境卫生、和负担得起的清洁能源的几十亿人能够获得它们;必须提供改善的环境卫生方法、免疫注射、安全处理有毒废物而减少健康危机;必须改革农业习惯,制止土地退化,提高生产力;必须更严格地有选择性地开发自然资源、同时为现在依赖不可持续习惯维持生计的社区提供另类解决办法,而维护生物多样性。

81. 如果我们增加——我们也必须增加——使我们进步所必要的资源,在这五项优先领域采取坚决行动,将使所有人类有机会使我们珍惜的地球重现生机,使我们保持可持续的繁荣——不仅在我们自己的一生中,也让我们子孙享有繁荣。

## 五. 人权、民主、善政

82. 在过去两年，全球保护人权的工作有得有失。成绩包括使重大伤害人权的犯罪者包括两个前国家元首为其行为负法律责任。但是保护人权的进展却由于一些原因而有所退步，如侵害难民和国内流离失所者的权利、一连串可怖的恐怖分子攻击、歧视性法律与做法在各地蔓延。

83. 过去一年的一项重要成绩是《**国际刑事法院规约**》于2002年7月1日生效。这是第一个能够调查并将犯灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪的个人绳之以法的永久法院。虽然法院的管辖权不能追溯既往，但法院的建立提供了一个永久性论坛，使2001年7月1日后发生的重大伤害人权案件负法律责任。

84. 国际刑事法院只在国家法院不能或不愿行使管辖权的时候才行使管辖权。国际刑事法院既不排除各国应追究侵害人权罪者的责任，也不减低各国履行其责任的能力。国际刑事法院的工作是当国家未能起诉和惩治战争罪和危害人类罪的时候，提供国际申诉的法庭。截至2002年7月，75个会员国批准了《罗马规约》。但是6个总人口共30亿的重要国家还既未签署也未批准该《规约》。由于国际刑事法院的普遍性对于它的长期实效性非常关键，这六国之尽早批准是很重要的。最近在假设情况下关于国际刑事法院的管辖权的辩论涉及联合国所建立或联合国所授权的维持和平行动所雇用的非《规约》缔约国国民问题，一时看来使安全理事会面临在国际问责制和维持和平行动的维持能力之间需要作出严峻选择。最后得到一个解决办法，两方面都得以维持，有助于澄清国际刑事法院与各国法院的相辅相成关系。然而基本的原则性冲突并没有解决，将来很可能再出现。

85. 虽然有围绕着**反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议**（2001年8月31日至9月8日在南非德班举行）的争议，但在提高以下领域的人权方面仍有进展：司法行政；各国人权机构；教育与提高认识；订立在就业、保健、环境领域的政策与做法。为了在会议已获得的进展上继续推进，各国必须执行它们自己在德班承诺的关于预防、教育、和保护的措施。为此，《消除一切形式种族歧视国际公约》<sup>8</sup>是终止种族主义和不容忍的强有力文书，普遍遵守并充分执行该《公约》是很关键的。

86. 增强民主的努力应当同人权和善政结合。为了使民主切实有效地运行，所有各政党都必须接受并尊重自由、公正选举的结果，胜利者必须尊重并保护失败者的权利。司法独立和新闻自由有助于确保民主进程。只要增加和扩大参与，确保有透明度的政治程序，铲除歧视，没有一个国家不能推进它的民主进程。虽然过去十年内许多区域有了进步，我们现在却看到有些民主的收获在逆转，而且在世界上许多地方，经济危机正在考验民主。

87. 善政也是民主成功的支柱；反腐化是善政的先决条件。腐化破坏公众的信心，阻碍政治、经济和可持续发展。预期谈判反腐化公约特设委员会将在2003年

底完成谈判。我强调必须将公约草案最后定稿，那样将增强国际上反腐的法律框架。

88. 2000年12月22日采取了一个重要步骤，履行《千年宣言》中的承诺：“打击一切形式的对妇女的暴力行为，并执行《消除对妇女一切形式歧视公约》”。该《公约》的任择议定书<sup>9</sup>同一天生效，使(a)批准议定书的国家内的妇女能够在国际上得到司法保护；(b)鼓励各国修改国内法律和诉讼法，从而协助各国履行它们根据《公约》所作出的承诺；(c)使消除对妇女一切形式歧视公约委员会能够对严重或有组织的侵害妇女权利事件提出要求调查的程序。

89. 在过去一年内，会员国面临着恐怖主义，需要保护国家安全，承受了巨大的挑战。有证据可知，个人曾受酷刑，虐待，驱逐出境，请求庇护的人被遣送回原籍国但是没有充分用心判断他们是否是真正的难民，确有理由恐惧会受迫害。安全绝不可以用人权的代价去换取；无论个人或团体都不应当遭受基于种族、肤色、血缘、民族或族裔的歧视待遇。事实上，惟有提高对人权的尊重，同时建立民主和社会正义，我们才会有助于防止恐怖。

## 六. 保护脆弱者

90. 虽然在保护复杂危急情况中的平民方面有若干进步，但是长期动荡和冲突仍然在全世界使平民流离失所。儿童更是特别容易在冲突环境中受害，被征去当兵，以及失去种种保护。

91. 由于旷日持久的战斗、缺乏持续的政治解决办法、经常的动荡不安，迫使**全世界有2 000多万人流离失所**，仅非洲就有500多万难民或在国内流离失所。然而，2001年还不是像1990年代那样有大规模重大难民紧急情况的一年。东非、东南欧、中亚、南亚大约有70万难民和国内流离失所者返回家园。阿富汗、东帝汶、塞拉利昂的良好事态发展使得许多人回到本国的家园，并且势必会使将来更多的人回去。

92. 会员国承诺，也得到安全理事会的鼓励，协助安全而无阻地将人道主义援助送到给脆弱者。虽然有若干成功，这仍是一个重大的挑战。例如在刚果民主共和国，联合国已经将1000多前战斗人员和他们的家属与大批的平民难民隔开，把他们转移到新的地点。为了维持难民营的平民性质，确保难民和附近东道国国民的安全，这种努力是必要的。

93. 在分摊负担方面还需要有较多的进展。东道国接待大批寻求庇护者的费用是沉重的，特别是对属于发展中世界的第一庇护国。为了处理安全顾虑、国际间紧张、不合法的移徙、社会和政治不安、以及环境破坏等等问题，这些费用远远超过提供庇护的国家的经济负担能力。我敦促会员国增加分担责任的安排、加强同民间团体的合作保护的伙伴关系、将难民问题融入国家和区域发展议程、以及促成安置，从而协助第一庇护国。

94. 全世界**老年人**人数的迅速增加造成前所未有的全球人口革命。世界上 60 岁以上人口的比例比任何过去时代增长更快。60 岁以上人口 1950 年全世界约有 2 亿，现在有大约 6.29 亿，预期到 2025 年会达到 20 亿。

95. 由于在复杂的紧急情况中，年轻男子占战斗人员的绝大多数，受冲突灾害最厉害的平民则是妇女、儿童、老人——占全世界国内流离失所者和难民约 80%——，因此这个老龄化趋势特别有其重要性。结果，大批的妇女必须设法照顾儿童和老年亲戚的需要，却没有男性伴侣的协助。

96. 老年人需要长期照顾、获得必要的保健和人道服务、适当的住房和人身安全，他们的这些问题和特殊需要往往都落在家庭的妇女户主身上，而她们自己也是易受伤害者，容易遭受暴力侵害。必须对社区提供特别援助，以便照顾老年人，但同样重要的是认识他们在动荡时期的贡献，充分利用他们的能力和才能。例如，从克罗地亚到利比里亚，老年难民领头回归国家，一旦回到家园，他们往往能够协助建立和平与和解。

97. 儿童在冲突局势中的易受伤害性是很明显的，但是我们都有责任确保儿童在任何情况中的安全、福利、权利。大会**儿童问题特别会议**加强了国际社会对儿童的承诺，并承诺制订战略，使儿童更健康、给他们素质教育、保护他们不受侵害、剥削、暴力、并保护他们不受艾滋病毒/艾滋病感染的灾害。

98. 关于儿童的国际法也已经加强。1997 年《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》（渥太华禁止地雷条约）、国际劳工组织 1999 年《关于禁止并立即采取行动消除最有害的童工形式的公约》、1999 年《非洲儿童权利与福利宪章》都已经生效。已经有足够的国家遣送和批准了《儿童权利宪章》的两个任择议定书<sup>10</sup>——一个是关于儿童卷入武装冲突，另一个是关于贩卖儿童、儿童卖淫、儿童色情制品<sup>11</sup>——使它们可以在 2002 年初生效。索马里还在大会特别会议中签署了《公约》。只有一个会员国尚待作出这一对儿童的法律承诺。

99. 各国有必要采取法律和行政措施，保护和提倡它们所签订条约中揭示的权利，并提出关于所获进展的报告。发达国家和发展中国家的议会都应当提供为实现儿童权利所需要的资源。应当建立保护儿童和提高儿童福利的战略。没有比这更重要的问题。

## 七. 满足非洲的特殊需要

100. 非洲广袤地区仍遭受着贫穷，非洲大陆约一半人口在贫穷线之下生活。过去一年为因应非洲的特殊需要所采取的最重要步骤是**非洲发展新伙伴关系**和建立**非洲联盟**。

101. 为非洲大陆拟订全面政策和机构框架是一个挑战，现在有了明确分工但相互补充的迎战。非洲联盟计划要建立一个泛非议会、一个中央银行、一个法院、一个单一的货币。非洲联盟将有权干预灭绝种族和极端严重的侵害人权事件，有权对一个国家的记录进行同侪审查。新伙伴关系的基本承诺是在经济、政治、社会领域建立良政，以期减少贫穷，增加可持续成长。制订新伙伴关系的人是在非洲联盟的框架内，通过伙伴关系网：在非洲内，同高度工业化国家、同联合国等多边组织、以及同民间团体合作，组织对承诺的履行。虽然还需要作大量工作才能使计划成为事实，关键是国际社会需要趁这机会采取行动，协助非洲取得更快速、更可持续的发展，更民主、更具透明度、以及区域的可持续和平。

102. 机会和挑战都非常多。机会来自非洲的人力和自然资源，辛苦迈进的走向巩固民主的步伐，以及更重要的是非洲发展新伙伴关系中所见的自力更生的承诺。可是，挑战仍然是惊人的。虽然过去一年内大部分非洲国家的成长率超过4%，看来是令人鼓舞，但是53个国家中只有15国达到5%以上，似乎只有一国达到7%，而整个非洲都必须达到7%并持续13年才能达到在2015年前将赤贫降低一半的千年发展目标。贸易仍然沉重地依赖初级商品。在这一领域的进展需要发达国家撤销阻挡着非洲经济的贸易限制。全球在非洲的投资也是非常关键的因素，不但对非洲有益，也对全球经济有益。

103. 另一个重大挑战是**艾滋病毒/艾滋病大流行**。到2001年，非洲有2800多万人带艾滋病毒/艾滋病，1800多万人已经因病死亡。艾滋病毒/艾滋病剧烈地改变了人口结构，增加了对公共卫生服务与设施的需求，压低了劳动生产力、资本积累、和技术工人与受过教育工人的供给。

104. 不仅如此，许多非洲国家的冲突和动荡仍然不止。不论是国际战争或内战，战争降低了对人权的保护，限制了发展。**建设和平**可以弥补一部分的破坏，但是应将建设和平设计为全面恢复的程序的开始，让人民回到家园、恢复经济活力，并为准备建立可持续和平而重建机构。莫桑比克已经向全世界证明，当全国的决心和国际的援助齐心协力的时候，当人民信任和平并为和平共同努力的时候，能够取得多少成绩。在联合国协助下，埃塞俄比亚、厄立特里亚、塞拉利昂都在仿效。安哥拉的和平已经有进展，刚果民主共和国已经有了迹象将开始其和平进展。我们以巨大代价学到的教训是：战争是发展最大的敌人。各国政府必须同民间组织合作，确保非洲的冲突不仅是得到控制，而是要彻底解决。

105. 因此，非洲发展新伙伴关系必须克服真正的挑战。非洲发展新伙伴关系宣示的核心倡议是和平与安全、民主与政治治理、经济治理和法人治理。它的战略并不新鲜，其重点是以人为中心的发展，管理面向市场的经济，确保自由与民主，推进和平与安定。新的部分是：非洲界定了为达到这些目标所必要的目标、战略、和伙伴关系的条件。

106. 在发达世界，主要的挑战是要表现它可以提供必须来自非洲以外的这些资源。在 2002 年 6 月 26 日和 27 日**加拿大卡纳纳斯基斯首脑会议**上，主要工业化国家八国集团承诺采取“新政”，协助提升非洲国家脱离贫困。八国集团的非洲行动计划承诺，对充分采取新伙伴关系所订良政标准的非洲国家，提供财政和技术援助，可相当于官方发展援助的 60 亿美元。该计划还答允提供以下几方面的援助：解决冲突；推广贸易、投资和可持续发展；阻止非法武器流动；支持建立一支非洲维持和平部队。

107. **最大的挑战必须由非洲人在非洲克服。**非洲领袖们计划铲除贫穷、采取可持续发展的道路，采取许多倡议而阻止非洲在发展进程中日趋边缘化。他们强力承诺，要为金融市场和民营部门建立金融的良政；提供教育、培训和服务，特别是防治艾滋病毒/艾滋病和其他传染性疾病；建立基础设施；为国内市场和国际市场发展农业和制造业。在和平与安全领域，他们承诺采取主动行动，致力确保建立法治、人权标准、民主；加强区域的和全非洲的预防冲突的机制；协助妇女获得教育和信贷和参政权，从而在社会经济发展中提高妇女作用。

108. 因此非洲领袖们必须落实他们向非洲人民的承诺，真心诚意地在所有各部门改进良政治理和提高透明度。同样重要的是，国际社会落实关于减免债务、开放市场、增加投资与援助的承诺。惟有参与的各伙伴不仅是提出承诺而是进而采取行动，全非洲的人民才能够期望有一个经济上健全、环境上可持续、和平的未来。

## 八. 加强联合国

109. 联合国的建立是为了在这不断变动的世界上提供可预测性和秩序。联合国为保持继续有实际作用而生存所必须付出的代价，就是不断的改革、调整适应、学习。今天的全球环境远比 1945 年的世界具有挑战性、复杂、要求严。如果每一个挑战都是一个机会，则联合国再度奉献为全世界各国人民服务，并且自我重组而为会员国更尽力地服务，机会几乎是无限的。

110. 联合国已经进行的改革的深度，特别是自从冷战结束以来的改革，往往被低估了。大会按照我 1997 年关于革新联合国的报告（A/51/950，和 Add. 1-7）中和卜拉希米报告中的建议所核可的创新，已经使本组织能够以更一致的目标、配合的努力，灵敏迅捷地采取行动。联合国最近几年展现出有能力调整以因应世界上急速的动荡，成功地处理了科索沃、塞拉利昂、东帝汶和阿富汗的严重挑战，并在 2001 年 9 月 11 日恐怖主义攻击后对新形式国际安全的需要作出贡献。联合国还坚定地迎接了全球化时代发展问题的挑战，制订了千年发展目标作为未来十五年共同发展议程，强有力地推动防治艾滋病大流行病，以及产生了支助联合国种种事业的新伙伴关系。人道主义机构和发展机构相互间的协调大有改善，联合国比以前更有准备，可以在最近脱离冲突的国家内设计并执行全面战略。这些成绩是在经常预算实际资源日渐缩小的情况下完成的。经常预算和维持和平预算的

会费分摊比额表的改革于 2000 年底完成，应该至少可以恢复经费来源的必要可预测性。

111. 改善的余地还很大。我们必须确保联合国的工作方案反映《千年宣言》所指定的优先领域，全联合国都采用最好的管理办法和人力资源管理办法。为了这个原因，我打算在（北半球）秋季向大会提出报告，其中将提议进一步改进方案、机构、和程序，以期我们可以把《千年宣言》中宏伟的纲领转变为可以实现的行动议程。

112. 虽然我的报告重点主要是秘书处的工作和秘书处如何为联合国各政府间组织服务，但是显然在联合国内还必须进行改革。联合国的任何改革，如果不实现安全理事会等候已久的扩大，仍不能完成。如果联合国要完全承担《宪章》所赋予的职责，重振大会和经济及社会理事会活力的努力也必须继续进行。

## 九. 结论

113. 国际社会执行《千年宣言》头两年的经验最多可说是有得有失。为达成千年目标，必须作出艰难的决定和勇敢的改革，有些目标已经得益于这些决定和改革，另一些目标还没有。在以后 13 年里，必须在广泛的领域取得进展。否则《宣言》响当当的话将只能是黯淡地提醒我们，人类的需要被忽视，承诺没有实现。

114. 前进的道路并不神秘。《千年宣言》勾划出了 189 个会员国所通过的行进道路。从本报告所描述的成绩可知，会员国所注目的未来并不是遥不可及的天际。大多数的进展是依赖会员国、国际机构（包括联合国的各机构），以及其他机构群策群力的战略而取得。其他机构特别是指民营部门、非政府组织、慈善基金、文化学术机构、以及其他民间各阶层。有一个协调良好的战略，以决心和资源去支持执行，乃是实现进步而非后退的差别所在。贫穷的人、脆弱的人、冲突中被践踏的人、暴政和歧视中痛苦的人，都在等待我们采取行动。

### 注

<sup>1</sup> 大会第 54/109 号决议，附件。

<sup>2</sup> 大会第 55/25 号决议，附件一。

<sup>3</sup> 同上，附件二、三；大会第 55/255 号决议，附件。

<sup>4</sup> 《联合国裁军年鉴》，第 18 卷：1993 年（联合国出版物，出售品编号，C. 94. IX. 1），附录二。

<sup>5</sup> 见大会第 50/245 号决议。

<sup>6</sup> 见《大会正式记录，第四十七届会议，补编第 27 号》（A/47/27），附录一。

<sup>7</sup> FCCC/CP/1997/7/Add. 1, 第 1/CP. 3 号决定。

<sup>8</sup> 大会第 2106A (XX) 号决议，附件。

<sup>9</sup> 大会第 54/4 决议，附件。

<sup>10</sup> 大会第 44/25 号决议，附件。

<sup>11</sup> 大会第 54/263 号决议，附件一、二。

## 附件

### 千年发展目标

1. 联合国系统各组织与其他组织举行了多次协商，查明可以适当衡量《千年宣言》发展目标，即千年发展目标的进展情况的指标。本附件举出的指标反映专家们现在对能够可靠衡量的以及目前可得资料情况的专业意见。附件的重点是全球和区域数字，以便对全球追求目标的进展和区域差距取得总览。

2. 虽然提出的指标和数据是目前可能得到的最好的，必须指出，有些指标将需要随着资料的质量提高加以订正。特别是，‘缺’（无资料）表示现在只能得到极少国家的数据，不能计算世界或区域的平均数。然而这些指标对于具体目标的衡量是很珍贵的，将尽力搜集关于这些指标的可靠数据。这里的数据取材自一个关于千年发展目标指标机构间专家小组 2002 年 5 月 31 日的报告，该报告可见 <http://millenniumindicators.un.org>。

3. 以下机构、基金、方案和组织都提出了对千年发展目标的数据和分析：联合国秘书处经济及社会事务部、联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、国际货币基金组织、国际电信组织、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案、联合国儿童基金会、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国气候变化框架公约、联合国人类住区规划署、联合国人口基金、世界银行、世界卫生组织、世界贸易组织、经济合作和发展组织、国际议会联盟。非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲和太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会也参加。



## 千年发展目标：具体目标和指标

目标和具体目标	指标	1990年	2000年 <sup>a,b</sup>	测量单位
<b>目标 1. 消灭极端贫穷和饥饿</b>				
具体目标 1. 在 1990 年和 2015 年之间，将每日收入低于 1 美元的人口比率减半	1. 每日收入低于 1 美元（平价购买力）的人口比率			百分比（现有最近的数字是 1999 年的。）
	所有低收入和中等收入国家	29	23	
	东亚和太平洋	28	14	
	欧洲和中亚	2	4	
	拉丁美洲和加勒比	17	15	
	中东和北非	2	2	
	南亚	44	37	
	撒南非洲	48	47	
	2. 贫穷差距比 <sup>c</sup>			百分比（1.08 美元贫穷基线。现有最早的数字是 1987 年的，现有最近的数字是 1998 年的。）
	世界	8.6	6.9	
	世界（不包括中国）	9.1	7.6	
	东亚	6.8	4	
	东亚（不包括中国）	5.6	2	
	东欧和中亚	0.1	0.9	
	拉丁美洲和加勒比	5.2	4	
	中东和北非	1	0.4	
	南亚	13	10.4	
撒南非洲	20	18.1		
具体目标 2. 在 1990 年和 2015 年之间，将挨饿的人口比例减半	3. 最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额 <sup>d</sup>			百分比（现有最早的数字是 1988 年的，现有最近的数字是 1993 年的。）
	世界	2.3	2	
	4. 体重不足儿童（5 岁以下）的普遍性			百分比
	发展中区域	32	28	
	非洲	28	27	
	北非	10	10	
	撒南非洲	32	30	
	拉丁美洲和加勒比	11	8	
	亚洲	37	31	
	东亚	19	10	
	中南亚	55	48	
	东南亚	38	28	
	西亚	14	19	
	5. 低于食物能量消耗最低水平的人口比例			百分比（现有最早的数字是 1990 至 1992 年的，现有最近的数字是 1997 至 1999 年的。）
	发展中区域	20	17	
	非洲	29	28	
	北非	4	4	

目标和具体目标	指标	1990年	2000年 <sup>a,6</sup>	测量单位
	撒南非洲	35	34	
	拉丁美洲和加勒比	13	11	
	亚洲	19	16	
	东亚	16	10	
	中南亚	25	23	
	东南亚	17	13	
	西亚	6	7	
<b>目标 2. 普及初等教育</b>				
具体目标 3. 确保到 2015 年任何地方的儿童、不论女童或男童, 都能完成全部初等教育课程	6. 初等教育净入学率			百分比(现有最近的数字是 1998 年的。)
	世界	80	84	
	发展中国家	78	82	
	转型期国家	91	96	
	发达国家	97	98	
	阿拉伯国家和北非	74	76	
	中非和西非	50	57	
	南部非洲和东非	59	63	
	拉丁美洲	85	94	
	加勒比	62	80	
	东亚	96	97	
	中亚	88	92	
	南亚和西亚	67	74	
	太平洋	99	96	
	中欧和东欧	85	93	
	北美和西欧	97	97	
	7. 一年级学生读到五年级的比例	缺	缺	
	8. 15 至 24 岁人口的识字率			
	世界	84	86	百分比, 共计
		88	90	百分比, 男
		79	83	百分比, 女
	发展中国家	81	84	百分比, 共计
	最不发达国家	57	65	百分比, 共计
	东亚和大洋洲	95	97	百分比, 共计
	南亚	61	68	百分比, 共计
	撒南非洲	68	77	百分比, 共计
	阿拉伯国家	69	79	百分比, 共计
	拉丁美洲和加勒比	92	94	百分比, 共计

**目标 3. 促进男女平等并赋予妇女权力**

具体目标 4. 最好到 2005 年在初等教育和中等教育

9. 初等、中等和高等教育中女童和男童的比例

目标和具体目标	指标	1990年	2000年 <sup>a,b</sup>	测量单位	
具体目标 4. 最好到 2005 年在初等教育和中等教育中消除两性差距, 至迟于 2015 年在各级教育中消除此种差距	9. 初等、中等和高等教育中女童和男童的比例				
	<b>初等教育</b>				
	发展中区域	0.83	0.87	(现有最近的数字是 1998 年的。)	
	发达区域	0.95	0.96		
	北非	0.79	0.86		
	撒南非洲	0.82	0.85		
	拉丁美洲和加勒比	0.95	0.95		
	东亚	0.86	0.92		
	中南亚	0.71	0.79		
	东南亚	0.94	0.91		
	西亚	0.82	0.84		
	大洋洲	0.94	0.93		
	<b>中等教育</b>				
	发展中区域	0.72	0.82		
	发达区域	0.98	0.99 <sup>e</sup>		
	北非	0.76	0.90		
	撒南非洲	0.75	0.82		
	拉丁美洲和加勒比	1.06	1.06		
	东亚	0.73	0.82		
	中南亚	0.59	0.68		
	东南亚	0.87	0.93		
	西亚	0.69	0.74		
	大洋洲	1.00	0.94		
	<b>高等教育</b>				
	发展中区域	0.66	0.75		
	发达区域	1.05	1.12		
	北非	0.52	0.72		
	撒南非洲	0.47	0.63		
	拉丁美洲和加勒比	0.94	1.02		
	东亚	0.49	0.51		
	中南亚	0.54	0.58		
	东南亚	0.82	1.11		
	西亚	0.66	1.10		
	大洋洲	0.82	0.63		
	10. 15 至 24 岁人口女男识字比例				
	世界	0.90	0.93	女男识字比例	
	11. 妇女在非农业部门挣工资者中所占份额			百分比	
世界	38	46			
发达经济国家	45	46			

目标和具体目标	指标	1990年	2000年 <sup>a,b</sup>	测量单位
	经济转型期国家	46	49	
	亚洲和太平洋	38	44	
	拉丁美洲和加勒比	37	41	
	非洲	21	38	
	中东和北非	21	21	(中东和北非最近的数字是1999年的。)
12.	国家议会中妇女所占席位比例			百分比(现有最近的数字是2002年的。)
	世界	13	14	
	北欧国家	34	39	
	欧洲-欧安组织 <sup>c</sup> 成员国(包括北欧国家)	17	17	
	欧洲成员国(不包括北欧国家)	16	15	
	南北美洲	11	16	
	亚洲	13	15	
	撒南非洲	9	13	
	太平洋	5	13	
	西亚	5	4	

#### 目标 4. 降低儿童死亡率

具体目标 5. 在 1990 年至 2015 年之间, 将 5 岁以下儿童的死亡率降低三分之二	13. 5 岁以下儿童死亡率			每 1 000 个活产婴儿的死亡数
	世界	93	83	
	发达区域	14	<b>9</b>	
	欧洲	16	11	
	发展中区域	103	91	
	非洲	164	156	
	北非	88	<b>46</b>	
	撒南非洲	176	171	
	拉丁美洲和加勒比	54	37	
	亚洲	90	73	
	东亚	46	40	
	中南亚	125	96	
	东南亚	77	54	
	西亚	70	64	
	大洋洲	95	93	
	14. 婴儿死亡率			每 1 000 个活产婴儿的死亡数
	世界	64	57	
	发达区域	12	8	
	欧洲	14	10	
	发展中区域	70	63	
	非洲	103	98	
	北非	63	39	

目标和具体目标	指标	1990年	2000年 <sup>a,6</sup>	测量单位
	撒南非洲	110	106	
	拉丁美洲和加勒比	43	29	
	亚洲	64	54	
	东亚	37	31	
	中南亚	85	70	
	东南亚	54	39	
	西亚	53	51	
	大洋洲	67	66	
15.	接受麻疹免疫接种的1岁儿童比例			百分比(现有最近的数字是1999年的。)
	世界	74	72	
	发达区域	83	91	
	欧洲	81	89	
	发展中区域	73	69	
	非洲	66	56	
	北非	82	91	
	撒南非洲	63	51	
	拉丁美洲和加勒比	77	92	
	亚洲	74	71	
	东亚	98	89	
	中南亚	59	57	
	东南亚	72	80	
	西亚	81	82	
	大洋洲	69	60	

## 目标 5. 改善产妇保健

具体目标 6. 在 1990 年至 2015 年之间，将产妇死亡率降低四分之三	16. 产妇死亡率 <sup>8</sup>			每 1 000 个活产婴儿中产妇死亡数 (现有最近的数字是 1995 年的。)
	世界	430	400	
	发展中国家	480	440	
	最不发达国家	缺	1 000	
	非洲	870	1 000	
	东非	1 060	1 300	
	中非	950	1 000	
	北非	340	450	
	南部非洲	260	360	
	西非	1 020	1 100	
	亚洲	390	280	
	东亚	95	55	
	中南亚	560	410	
	东南亚	440	300	
	西亚	320	230	

目标和具体目标	指标	1990年	2000年 <sup>a,6</sup>	测量单位
	拉丁美洲和加勒比	190	190	
	大洋洲	680	260	
17.	由熟练保健人员接生的比例			百分比
	发展中区域	42	53	
	撒南非洲	40	42	
	北非	42	64	
	中南亚	26	36	
	东亚和东南亚	49	69	
	西亚	59	64	
	拉丁美洲和加勒比	76	85	
<b>目标 6. 与艾滋病病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争</b>				
具体目标 7. 到 2015 年制止并开始扭转艾滋病病毒/艾滋病的蔓延	18. 15 至 24 岁孕妇的艾滋病毒的感染率	缺	缺	
	15 至 24 岁年轻人的艾滋病毒估计感染率			(现有最早的全球数字是 1999 年的, 现有最近的数字是 2001 年的。)
	世界	1.2	1.4	百分比, 共计
		0.7	0.8	百分比, 男
		1.0	1.1	百分比, 女
				(按区域分列的细数, 现有的数据只是 1999 年的。)
	发达区域	缺	0.2	百分比, 共计
	欧洲	缺	0.2	百分比, 共计
	发展中区域	缺	1.1	百分比, 共计
	非洲	缺	5.1	百分比, 共计
	北非	缺	0.02	百分比, 共计
	撒南非洲	缺	6.3	百分比, 共计
	拉丁美洲和加勒比	缺	0.5	百分比, 共计
	亚洲	缺	0.2	百分比, 共计
	东亚	缺	0.1	百分比, 共计
	中南亚	缺	0.3	百分比, 共计
	东南亚	缺	0.4	百分比, 共计
	西亚	缺	0.01	百分比, 共计
	大洋洲	缺	0.2	百分比, 共计
	19. 使用保险套作为避孕工具的普及率 <sup>h</sup>			百分比
	世界	缺	7	
	避孕普及率			
	世界	57	67	
	20. 因艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿的人数 <sup>i</sup>			百万
	共计, 三个区域(88个国家)	0.9	13.4	(现有最近的数字是 2001 年的。)
	非洲	0.8	11.0	

目标和具体目标	指标	1990年	2000年 <sup>a,6</sup>	测量单位	
	亚洲	0.007	1.8		
	拉丁美洲和加勒比	0.054	0.6		
具体目标 8. 到 2015 年制止并开始扭转疟疾和其他主要疾病的发病率增长	21. 疟疾发病率及与疟疾有关的死亡率				
	世界发病率	缺	缺		
	世界死亡率	缺	148	每 10 万个 0 至 4 岁儿童的死亡数	
	发达国家	缺	0		
	发展中国家	缺	166		
	非洲				
	北非	缺	47		
	撒南非洲	缺	791		
	亚洲				
	东亚	缺	0		
	中南亚	缺	6		
	东南亚	缺	2		
	西亚	缺	26		
	拉丁美洲和加勒比	缺	1		
	大洋洲	缺	2		
	22. 疟疾风险区使用有效预防和治疗疟疾措施的人口比例 <sup>3</sup>				百分比
	世界	缺	缺	(预防)	
	21 个非洲国家	缺	< 5	(对发烧病童的治疗。)	
	14 个非洲国家	缺	50		
	23. 肺结核发病率及与肺结核有关的死亡率				
	世界发病率	缺	123	每 10 万人的发病数	
	发达国家	缺	24		
	发展中国家	缺	147		
非洲	缺	187			
北非	缺	27			
撒南非洲	缺	223			
亚洲	缺	153			
东亚	缺	88			
中南亚	缺	196			
东南亚	缺	239			
西亚	缺	42			
拉丁美洲和加勒比	缺	44			
大洋洲	缺	217			
世界死亡率	缺	28	每 10 万人的死亡数		
发达国家	缺	5			
发展中国家	缺	33			
非洲					

目标和具体目标	指标	1990年	2000年 <sup>a,6</sup>	测量单位
	北非	缺	5	
	撒南非洲	缺	62	
	亚洲			
	东亚	缺	19	
	东南亚	缺	40	
	西亚	缺	11	
	拉丁美洲和加勒比	缺	11	
	大洋洲	缺	44	
	24. 短期直接观察治疗方案下查出和治愈的肺结核病例比例	11	27	百分比, 已查出 (现有最早的数字是1995年的。)
		77	80	百分比, 已治愈 (现有最早的数字是1995年的。)
<b>目标 7. 确保环境的可持续能力</b>				
具体目标 9. 将可持续发展原则纳入国家政策和方案, 并扭转环境资源的损失	25. 森林覆盖地带所占比例	30.3	29.6	百分比
	26. 为保持生物多样性而加以保护的地带	7.5	<b>9.5</b>	百分比
	27. 国内总产值每1美元(平价购买力)单位能耗(公斤石油当量)	279	228	国内总产值每1 000美元(平价购买力)公斤石油当量 (现有最近的数字是1999年的。)
	28. 二氧化碳排放量和臭氧层消耗-氯氟烃枯竭	1.15	1.13	人均公吨(现有最近的数字是1998年的。)
		1.1	0.15	百万公吨的臭氧枯竭可能性 <sup>k</sup> (现有最近的数字是1999年的。)
	29. 使用固体燃料人口的比例 <sup>1</sup>			百分比
	发展中国家	75	75	
	撒南非洲	82	79	
	北非和中东	46	40	
	亚洲	80	79	
	拉丁美洲和加勒比	缺	缺	
具体目标 10. 到2015年将无法持续获得安全饮用水的人口比例减半	30. 城市和乡村可以持续获得改良水源的人口比例			
	世界	77	<b>82</b>	百分比, 共计
		94	95	百分比, 城市
		64	<b>71</b>	百分比, 乡村
	北非	86	90	
	撒南非洲	54	58	
	东亚	71	76	



目标和具体目标	指标	1990年	2000年 <sup>a,6</sup>	测量单位
	中南亚	72	85	
	东南亚	72	78	
	西亚	缺	82	
	拉丁美洲和加勒比	82	86	
	大西洋	40	48	
具体目标 11. 到2020年使至少1亿贫民窟居民的生活有明显改善	31. 环境卫生条件获得改善的城市人口比例			百分比
	世界	81	85	
	北非	94	96	
	撒南非洲	75	74	
	东亚	56	70	
	中南亚	52	70	
	东南亚	73	80	
	西亚	95	97	
	拉丁美洲和加勒比	85	86	
	大西洋	92	87	
	32. 享有可靠房地产保有权的人口比例(保有或租赁)			只是城市人口的百分比 (现有最近的数字是1993年的。)
	世界	缺	71	
	发展中国家	缺	62	
	发达国家	缺	96	
	非洲	缺	44	
	亚洲和大西洋	缺	63	
	欧洲	缺	96	
	拉丁美洲和加勒比	缺	74	
	北美	缺	99	

## 目标 8. 全球合作促进发展

具体目标 12. 进一步发展开放的、遵循规则的、可预测的、非歧视性的贸易和金融体制  
包括在国家和国际两级致力于善政、发展和减轻贫穷

[对于最不发达国家、非洲、内陆国家和小岛屿发展中国家,下列一些指标将分别予以监测]

目标和具体目标	指标	1990年	2000年 <sup>a,b</sup>	测量单位
	<b>官方发展援助</b>			
	年度援助共计	53.0	51.3	10 亿美元，共计 (现有最近的数字是 2001 年的。)
		14.4	11.8	10 亿美元，向最不发达国家提供
具体目标 13. 满足最不发达国家的特殊需要				
包括：对最不发达国家出口免征关税、不实行配额；加强重债穷国的减债方案，注销官方双边债务；向致力于减贫的国家提供更为慷慨的官方发展援助	33. 官方发展援助净额，共计和给最不发达国家，在经合组织/发援会 <sup>c</sup> 捐助国民总收入中所占百分比	0.33	0.22	百分比，共计 (现有最近的数字是 2001 年的。)
		0.09	0.05	给最不发达国家的百分比
	34. 经合组织/发援会捐助国提供的双边、部门间可予分配的官方发展援助总数用于基本社会服务的比例	8.1	13.8	百分比 (社会服务包括基础教育、初级保健、营养、安全饮水和环境卫生。现有最早的数字是 1995 至 1996 年的，现有最近的数字是 1999 至 2000 年的。)
	35. 经合组织/发援会提供不附带条件的双边官方发展援助的比例	59.4	81.1	百分比
具体目标 14. 满足内陆国家和小岛屿发展中国家的特殊需要(通过《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和大会第二十二届特殊会议的结果)				
	36. 内陆国家收到的官方发展援助在国民总收入中所占比例	13.0	6.6	百分比
	37. 小岛屿发展中国家收到的官方发展援助在国民总收入中所占比例	5.3	2.1	百分比
	<b>市场准入</b>			
具体目标 15. 通过国家和国际措施全面处理发展中国家的债务问题，以便使债务可以长期持续承受				
	38. 从发展中国家和最不发达国家至发达国家的免征关税的进口占总额的比例(按价值计算、不包括军火) <sup>d</sup>	49	65	百分比，来自发展中国家 (现有最早的数字是 1996 年的。)
		77	66	百分比，来自最不发达国家 (现有最早的数字是 1996 年的。)
	39. 发达国家对来自发展中国家的农产品以及纺织品和布料平均征收的关税 <sup>e</sup>	6.8	5.8	百分比，对纺织品征的关税 (现有最早的数字是 1996 年的。)
		10.6	9.8	百分比，对布料征收的关税 (现有最早的数字是 1996 年的。)

目标和具体目标	指标	1990年	2000年 <sup>a,6</sup>	测量单位
	40. 经合组织国家农产品补贴估计数(占其国内总产值的百分比)	1.9	1.3	百分比
	41. 为帮助建立贸易能力而提供的官方发展援助比例	缺	缺	
	<b>持续承受债务能力<sup>p</sup></b>			
	42. 达到重债穷国决定点的国家数目共计, 达到重债穷国完成点的国家数目(累积)	22 1	26 5	已达到决定点 已达到完成点
	43. 按照重债穷国倡议所承诺减免的债务	34	41	10亿美元(累积)
	44. 低收入和中等收入国家还本付息占商品和劳务出口的百分比	18	18	百分比
具体目标 16. 与发展中国家合作, 拟订和实施为青年创造体面的生产性就业机会的战略	45. 15至24岁年龄人(男女和共计)的失业率 世界			百分比 (现有最早的数字是1995年的, 现有最近的数字是1999年的。)
具体目标 17. 与制药公司合作, 在发展中国家提供负担得起的基本药物	46. 可以持续获得负担得起的基本药物的人口比例 世界 发展中国家 发达国家 非洲 北非 撒南非洲 亚洲 东亚 中南亚 东南亚 西亚 拉丁美洲和加勒比 大西洋			百分比 现有最早的数字是1987年的, 现有最近的数字是1999年的。
具体目标 18. 与民营部门合作, 普及新技术、特别是信息和通讯的利益	47. 每1000人有多少条电话线和多少移动电话订户 世界 发展中国家			第100人 (现有最近的全球数字和发达国家及发展中国家的数字是2001年的。)

目标和具体目标	指标	1990年	2000年 <sup>a,b</sup>	测量单位
	发达国家	37.9	96.3	
48.	每100人有多少部个人电脑, 每100人有多少因特网用户			
	个人电脑			每100人个人电脑数
	世界	2.3	9.4	(现有最近的全球数字和发达国家及发展中国家的数字是2001年的。)
	发展中国家	0.3	2.4	
	发达国家	8.5	32.5	
	因特网用户			每100人因特网用户
	世界	0.05	8.1	(现有最近的全球数字和发达国家及发展中国家的数字是2001年的。)
	发展中国家	0.41	30.3	
	发达国家	0.00	2.8	

## 注

- <sup>a</sup> 2000年的所有数据报告的是最近的数字。1990年的所有数据报告的是最早的数字。如果没有其他的全球或区域数据,以“缺”表示。
- <sup>b</sup> 将达到具体目标的“在轨”指标数据以宋体字表示,并以黑体字强调。
- <sup>c</sup> 用贫穷差距比来测量贫穷程度。以在贫穷线中所占百分比表示,这是以生活在贫穷线下人口的比例乘以贫穷线与在贫穷线下人民的平均收入之差得出的结果。例如,如果30%的人口每日收入低于1美元基线,而这些人民的平均消费或收入比贫穷基线低20%(亦即80美分),贫穷差距比则为6%。此处所列数字是世界银行的研究估计数,是根据消费计算的。
- <sup>d</sup> 以在全世界收入或支出中所占累积百分比测量。数字是世界银行的研究估计数。
- <sup>e</sup> 由于没有该年的数据,这一平均数内不包括美利坚合众国和加拿大的数字。
- <sup>f</sup> 欧洲安全与合作组织。
- <sup>g</sup> 现有最近的数据是1995年的。1990年报告的数据无法加以比较,因此无法用于趋势分析。
- <sup>h</sup> 在避孕方法中,只有保险套对预防艾滋病传染是有效。避孕普及率对追踪在其他保健、性别和贫穷目标方面进展情况也有用。由于保险套使用率仅测量女性总数,将辅以关于在高风险地点保险套使用率的指数。这些指数还将扩大包括一项关于15至24岁年轻人对艾滋病毒/艾滋病的了解和误解的指数。
- <sup>i</sup> 2001年底0至14岁生存儿童中父母之一或双亲因患艾滋病死亡的估计数。今后此一数目将以10至14岁学童中孤儿与非孤儿百分比的比例测量。
- <sup>j</sup> 预防情形按睡蚊帐的5岁以下儿童的百分比测量;治疗情形按获适当治疗的5岁以下儿童的百分比测量。
- <sup>k</sup> 发达国家的数字。
- <sup>l</sup> 数字是由世界卫生组织初步估计数。
- <sup>m</sup> 经济合作与发展组织/发展援助委员会。
- <sup>n</sup> 不包括石油,不包括冰岛和挪威。
- <sup>o</sup> 不包括冰岛、挪威和瑞士。现在没有关于发达国家对来自发展中国家的农产品进口物品征收的关税数据。
- <sup>p</sup> 重债穷国债务倡议是1996年推动。现有最早的数字是2000年的;现有最近的数字是2002年的。