

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
5 July 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 41(b) первоначального перечня*

Окончательный обзор и оценка хода осуществления

**Новой программы Организации Объединенных Наций
по обеспечению развития в Африке в 90-е годы**

**Осуществление программы на второе Десятилетие
промышленного развития Африки**

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад Генерального секретаря представляется во исполнение резолюции 56/187 Генеральной Ассамблеи «Второе Десятилетие промышленного развития Африки (1993–2002 годы)», которая была принята 21 декабря 2001 года. В ней содержится просьба провести обзор осуществления программы Десятилетия, а также извлеченных за этот период уроков. Поскольку общая задача, поставленная резолюцией, заключается в том, чтобы сделать обзор этой программы составной частью обзора и оценки Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, настоящий доклад охватывает только последние мероприятия в рамках программы на Десятилетие, особенно ввиду того, что информация и выводы содержались в предыдущем докладе Генерального секретаря по этому вопросу, представленном в 2001 году (A/56/139). Поэтому в нем содержится только обзор прогресса, достигнутого в осуществлении программы в 2001 году и в первые месяцы 2002 года. Доклад состоит из трех основных глав. В главе I рассматриваются тенденции в области экономического и промышленного развития в Африке, а также факторы, сдерживающие процесс индустриализации на континенте. В главе II рассматривается деятельность Экономической комиссии для Африки и Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в рамках второго Десятилетия промышленного развития Африки и Плана действий Союза за индустриализацию Африки, а в главе III излагаются отдельные выводы и рекомендации.

* A/57/50/Rev.1.

** Представление доклада было задержано в связи с необходимостью проведения консультаций с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Тенденции в области экономического и промышленного развития в Африке	1–20	3
А. Обновленная информация о положении в сфере экономики и промышленности	1–8	3
В. Трудные задачи на пути обеспечения устойчивого развития в Африке	9–20	4
II. Программы поддержки проведения второго Десятилетия промышленного развития Африки	21–56	8
А. Деятельность Экономической комиссии для Африки	21–32	8
В. Основные мероприятия Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в Африке	33–56	11
III. Выводы и рекомендации	57–64	17

I. Тенденции в области экономического и промышленного развития в Африке

A. Обновленная информация о положении в сфере экономики и промышленности

1. 2001 год характеризовался новыми усилиями международного сообщества и самих африканских стран по определению нового видения трудных задач в области развития и новых подходов к их решению. После принятия Декларации тысячелетия проведение третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и посвященного Африке этапа заседаний высокого уровня в рамках основной сессии Экономического и Социального Совета 2001 года стало основными мероприятиями системы Организации Объединенных Наций, в результате которых ее помощь развивающимся странам в целом и Африке в частности была упорядочена и переориентирована. Африканские страны, в свою очередь, приняли инициативу Новое партнерство в интересах развития Африки, которая представляет собой обязательство лидеров африканских стран добиться искоренения нищеты и направить свои страны по пути устойчивого развития и активного участия в мировой экономике.

2. Темпы прироста реального валового внутреннего продукта (ВВП) стран Африки увеличились довольно скромно, составив, согласно оценкам, 3,4 процента в 2001 году против 3,2 процента в 2000 году, а темпы прироста ВВП на душу населения за этот же период увеличились незначительно и составили 1 процент. Темпы экономического роста определялись некоторым улучшением положения в арабском регионе и небольшим повышением экономической активности в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в связи с благоприятными погодными условиями и смягчением остроты проблем безопасности. Средние показатели по континенту отражают динамику роста экономики таких крупных стран, как Алжир, Египет, Нигерия и Южная Африка, на долю которых в совокупности приходится около 50 процентов ВВП Африки.

3. Следует отметить, что в 2001 году, несмотря на скромные экономические показатели африканских стран в целом, 17 стран Африки достигли темпов роста на уровне выше 5 процентов, а еще 16 — на уровне от 3 до 5 процентов. Кроме того, число стран с отрицательными темпами роста сократилось с 9 до 5 процентов.

4. Основные причины скромного роста в 2001 году связаны с замедлением темпов развития мировой экономики. В результате снижения спроса произошло чрезвычайно резкое сокращение экспорта большинства сырьевых товаров и в африканских странах с очень высокой долей экспорта отличных от нефти сырьевых товаров значительно сократился объем инвалютных поступлений. Кроме того, на показатели роста стран континента по-прежнему негативно влияют гражданские войны и социальные конфликты, а также неэффективное экономическое и политическое управление. Препятствуя производительной деятельности и отвлекая ресурсы от программ развития, такие негативные факторы замедлили рост и обусловили сохранение в 2001 году на практически неизменном уровне показателя доли валовых внутренних инвестиций в ВВП, составившего 20,8 процента.

5. В то же время оценочный чистый объем притока капитала в Африку в 2000 году сократился до 14,35 млрд. долл. США с 21,13 млрд. долл. США в 1999 году. Имеющиеся статистические данные о валовом объеме потоков прямых иностранных инвестиций свидетельствуют о том, что, увеличившись на 18 процентов в 2000 году и достигнув 1,3 трлн. долл. США, в 2001 году глобальный объем потоков прямых иностранных инвестиций уменьшился примерно на 40 процентов и составил 760 млрд. долл. США. В 2001 году приток прямых иностранных инвестиций в Африку увеличился с 9,1 млрд. долл. США до 11 млрд. долл. США вследствие роста инвестиций в Марокко и Южной Африке. Наибольший объем инвестиций привлекли такие секторы экономики африканских стран, как нефтяной и газовый секторы и секторы добычи минерального сырья и туризма. Только нескольким странам, включая Южную Африку и Египет, удалось диверсифицировать свою внутреннюю структуру и обеспечить расширение иностранных инвестиций.

6. В промышленном секторе в 2001 году продолжался спад, и в большинстве стран Африки к югу от Сахары перспективы промышленного роста оставались неопределенными. Продолжающаяся маргинализация экономики африканских стран и их неспособность интегрироваться в мировой рынок привели к стагнации их промышленности и опасному увеличению отставания по уровню технологического развития и потенциала.

7. В целом отдельные регионы по-прежнему очень заметно отличаются друг от друга по степени прогресса в деле индустриализации развивающихся стран. Если странам Юго-Восточной Азии удалось увеличить свою долю (среди развивающихся стран) в общем объеме условно чистой продукции обрабатывающей промышленности с 25,3 процента в 1980 году до 36 процентов в 2001 году, а Китаю за тот же период — с 10 до 32 процентов, то страны Африки к югу от Сахары, доля которых постоянно снижалась, сократившись с 2,6 процента в 1980 году до 1,4 процента в 2001 году, сталкивались со все большей маргинализацией в мировой экономике.

8. В то же время доля условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в ВВП африканских стран, которая в 1990 году составляла 13,4 процента, а в 1997 году снизилась до 12,8 процента, в последние годы существенно не изменилась. Очевидно, что вклад обрабатывающей промышленности в создание ВВП африканских стран ниже, чем в странах других регионов мира. Во всех субрегионах Африки, за исключением Северной Африки, общий рост объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в 90-е годы был отрицательным.

В. Трудные задачи на пути обеспечения устойчивого развития в Африке

Искоренение нищеты

9. В 2001 году доля населения Африки, живущего в условиях крайней нищеты, продолжала увеличиваться, и сегодня примерно 52 процента людей живут менее чем на 1 доллар в день. С учетом этого сокращение масштабов нищеты является самой серьезной задачей в области развития, стоящей перед африканскими странами в их усилиях по обеспечению прочного мира и устойчивого развития.

10. Для достижения предусмотренной в Декларации тысячелетия цели сокращения наполовину к 2015 году масштабов нищеты африканские страны должны обеспечить средние темпы роста на уровне 7–8 процентов в год. При показателе нормы внутренних сбережений, составляющем 1,8 процента (по сравнению с желательным уровнем в 25 процентов) африканские страны в краткосрочной перспективе будут неспособны мобилизовать за счет своих сбережений ресурсы, необходимые для достижения этих темпов роста. В таких условиях в краткосрочной и среднесрочной перспективе будет необходимо принять ряд мер по мобилизации внешних ресурсов.

Сдерживающие факторы финансового характера

11. Потоки частного капитала не очень способствовали усилиям по обеспечению промышленного развития в Африке. По существу, за последнее десятилетие Африка оказалась в значительной степени отлучена от международных рынков частного капитала. В 1999 году на долю Африки пришлось лишь 10,3 млрд. долл. США, или 5 процентов от общего объема притока ПИИ в развивающиеся страны, составившего 207,6 млрд. долл. США. Перед африканскими странами стоит трудная задача обеспечить доверие к своей экономике, включая обеспечение большей транспарентности и подотчетности и правопорядка. Африканским странам необходимо укрепить важнейшие институты, такие, как гражданская служба и судебная система, с тем чтобы создать необходимые условия для привлечения частных ресурсов. Им также следует улучшить свою инфраструктуру, укрепить финансовое посредничество и повысить качество человеческого капитала.

Доступ к рынкам

12. Одной из предпосылок успешного развития экономики африканских стран является открытый доступ к рынкам промышленно развитых стран. Хотя на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам было объявлено о некоторых конкретных инициативах по расширению доступа к рынкам, сочетание таких факторов, как сохраняющаяся практика протекционизма, субсидирование и навязывание странами-импортерами стандартов качества и технических стандартов, означает, что доступ на международные рынки остается затрудненным. В отношении африканских стран все еще действуют высокие тарифы на некоторые виды экспорта, такие, как продукция текстильной и швейной промышленности, а также некоторые виды продукции сельского хозяйства, в которых у них имеются сравнительные преимущества.

13. Комплекс стандартов, установленных на продукцию из развивающихся стран в целом и стран Африки в частности, особенно те из них, которые выходят за рамки международно признанных норм, следует пересмотреть. Как показало одно из проведенных Всемирным банком исследований, использование одним из основных торговых партнеров Африки «принципа предосторожности» применительно к стандартам обеспечения безопасности продовольствия спасает две человеческие жизни на каждый миллиард человек и может стоить девяти африканским странам экспортных потерь в размере 700 млн. долл. США.

Нехватка информационно-коммуникационных технологий

14. В будущем повышение конкурентоспособности частного сектора африканских стран будет во все возрастающей степени зависеть от темпов внедрения информационно-коммуникационных технологий, что входит в число областей, в которых разница в уровне развития между странами Африки и остальными странами мира оказывается еще большей. Количество телевизоров на континенте составляет всего 2,5 процента от их общего количества в мире, т.е. когда на 200 жителей приходится не более одного телевизора, а количество компьютеров на 1000 человек не превышает 3 и лишь 1 из 1500 человек имеет доступ к Интернету, в то время как среднемировой показатель составляет примерно 1 из 40. Чтобы добиться необходимого повышения эффективности деятельности фирм, требуются согласованные усилия правительств по совершенствованию коммуникационных технологий и расширению доступа к информационно-коммуникационным технологиям.

15. В последние годы индустрия телекоммуникации в странах Африки к югу от Сахары переживает своего рода революцию, когда под воздействием рыночных и технологических факторов постепенно уходят в прошлое последние элементы государственной монополии. В промышленности, которая когда-то считалась государственной сферой интересов и в которой издавна господствующие позиции занимали национальные полугосударственные структуры, новое поколение участников, среди которых лидирующее положение занимают компании мобильной телефонной связи, определяет преобразования, связанные с революцией в области коммуникационных технологий в Африке. Операторы мобильной связи продолжают привлекать многочисленных новых клиентов в ущерб операторам фиксированных линий связи, создавая условия для того, чтобы самим в конечном итоге занять доминирующее положение в этом секторе, несмотря на ряд препятствий — от быстрого насыщения рынка до слишком высокой стоимости услуг мобильной связи для широких слоев населения.

Человеческий капитал Африки

16. Несмотря на прогресс в области образования и здравоохранения в странах Африки за последние полвека, широко признается тот факт, что с точки зрения количества, так и качества человеческий потенциал в основном не соответствует требованиям XXI века. Общая цель развития людских ресурсов в интересах индустриализации состоит в сокращении чрезмерной зависимости от иностранного научно-технического персонала при одновременном обеспечении предпринимательских возможностей и высокого уровня профессиональной подготовки в области управления, проектно-конструкторских работ, техники и оперативной деятельности. В идеале это также должно привести к значительному повышению конкурентоспособности, определяемой более высокими уровнями производительности труда, более высоким качеством производимой продукции, увеличением объемов производства и продаж (как на местном, так и на международном уровнях) и расширением доступа к рынкам. Конечная цель состоит в переходе от зависимости от сырьевых товаров к промышленному производству на более высоком технологическом уровне.

17. Конкретные цели развития людских ресурсов связаны с обеспечением предпринимательскими кадрами, которые могут определять темпы индустриализации и обеспечивать важнейший потенциал, необходимый для проведения

научных исследований и разработок и выполнения функций в области управления, науки, технологии, техники и планирования, от которых зависит промышленный сектор. Что касается разработки политики, то задача в этой области состоит, следовательно, в определении стратегических секторов, для которых требуются инвестиции на развитие людских ресурсов в долгосрочном плане.

18. Для укрепления человеческого капитала в интересах устойчивого развития Африки потребуются согласованные усилия, в том числе партнерство между государственным и частным секторами в деле мобилизации финансовых, технических и других ресурсов в поддержку деятельности на общинном уровне. Глобализация создает возможности для более эффективного партнерства с гражданским обществом, в том числе с частным сектором и частными фондами.

Диверсификация экономики и развитие инфраструктуры

19. Африканские страны богаты природными ресурсами, и поэтому у них есть фундамент для структурной перестройки своей экономики. Одним из эффективных средств увеличения стоимостного объема производства и торговли является обработка сырьевых товаров, которыми регион располагает в изобилии, на базе создания отраслей, обеспечивающих более глубокую переработку природных ресурсов, с упором на производство продукции, которая пользуется растущим спросом. Стратегия индустриализации, предусматривающая уделение основного внимания экспорту трудоемкой продукции обрабатывающей промышленности, также могла бы напрямую решать проблему обеспечения продуктивной занятости, что привело бы к сокращению масштабов как абсолютной, так и относительной нищеты и создало бы условия для мира и стабильности. Развивая другие сектора, в том числе обрабатывающую промышленность и сферу услуг, диверсификация могла бы обеспечить устойчивые темпы роста и экономическую стабильность.

20. Одной из важнейших задач в том, что касается диверсификации, является восстановление инфраструктуры. Характерное для двух последних десятилетий сочетание экономического кризиса и/или гражданской войны со слабым материально-техническим обеспечением содействовало ухудшению состояния физической инфраструктуры во многих африканских странах. Большие трансакционные издержки, связанные с ненадежным и дорогостоящим функционированием систем энергоснабжения и связи, а также слабая транспортная инфраструктура препятствуют развитию производственного потенциала африканских стран, содействуя маргинализации региона в контексте мировой торговли, финансов и инвестиций. Это также способствует низкой восприимчивости производственной сферы к политике структурной перестройки и препятствует диверсификации. Ввиду капиталоемкого характера транспортной, телекоммуникационной и энергетической инфраструктуры стран Африки ее восстановление и модернизация возможны только на основе объединения усилий с частным сектором.

II. Программы поддержки проведения второго Десятилетия промышленного развития Африки

A. Деятельность Экономической комиссии для Африки

Введение

21. В 2001 году приоритетом программы работы Экономической комиссии для Африки в связи с осуществлением деятельности в рамках второго Десятилетия промышленного развития Африки являлась поддержка и содействие развитию микро-, малых и средних предприятий и отраслей. Руководствуясь подготовленным для представления Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят седьмой сессии проектом резолюции о роли ЭКА в содействии расширению использования информационно-коммуникационных технологий и электронной торговли и в развитии микро-, малых и средних предприятий и отраслей, Комиссия будет осуществлять деятельность по этим направлениям в координации с другими соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, включая Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и другие структуры, занимающиеся вопросами развития таких предприятий.

Международная конференция по вопросу о роли бизнес-школ в развитии предпринимательской и управленческой деятельности

22. Другими важнейшими областями работы по осуществлению программы на второе Десятилетие являлось налаживание связей между отдельными учреждениями стран Африки, занимающимися вопросами предпринимательской и управленческой деятельности, и соответствующими ведущими учреждениями развитых и развивающихся стран. Ожидалось, что ряд бизнес-школ и/или школ управления установят контакты с известными школами Севера/Юга. Это привело бы к разработке или укреплению программ и учебных планов, а также к развитию учебных заведений, использующих технические средства виртуального обучения предпринимательству и управлению с учетом потребностей микро-, малых и средних предприятий и отраслей. В отношении фактической программной деятельности в программе работы предусматривалось следующее:

а) неперiodические издания: руководство по вопросам создания стратегических союзов в целях установления связей между отдельными учреждениями стран Африки, занимающимися вопросами предпринимательской/управленческой деятельности, и соответствующими учреждениями стран Севера и Юга;

б) специальное мероприятие: совещание высокого уровня «за круглым столом» для обсуждения вопросов, касающихся создания стратегических союзов в целях установления связей между отдельными учреждениями стран Африки, занимающимися вопросами предпринимательской/управленческой деятельности, и соответствующими учреждениями стран Севера и Юга.

23. Вызывающая основную озабоченность проблема заключалась в том, что в условиях реформирования экономики в большинстве африканских стран не следует и нельзя ожидать, что государственный сектор станет движущей силой

роста. Эту роль будет играть частный сектор, в котором преобладают микро-, малые и средние предприятия и отрасли. Для того чтобы частный сектор и предприниматели африканских стран стали движущей силой роста, их возможности должны быть расширены.

24. Такое изменение в системе понятий требует новых подходов и навыков в плане предоставления частному сектору соответствующих возможностей. В этом заключается основное предназначение бизнес-школ. Они должны заниматься не только подготовкой и научными исследованиями в области предпринимательства и управления с целью содействовать развитию предпринимательской деятельности, но и создавать корпоративные кадры на всех уровнях. Еще одна задача бизнес-школ заключается в формировании корпуса высокообразованных и квалифицированных предпринимателей, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью и способных вести свой бизнес со знанием дела.

25. Именно с учетом этого ЭКА созвала конференцию, которая проходила в Конференционном центре Организации Объединенных Наций 19–21 ноября 2001 года. В ответ на приглашения, направленные некоторым факультетам предпринимательства, управления и администрации университетов Африки, Соединенного Королевства, Малайзии и Соединенных Штатов Америки на конференцию прибыли 29 международных и 10 национальных участников. Приглашения были направлены также ряду ассоциаций университетов, включая Ассоциацию африканских университетов (ААУ), Ассоциацию университетов Содружества (АУС) и Международную ассоциацию университетов (МАУ), а также представителям научных кругов и частного сектора, сотрудникам директивных органов из отдельных стран, а также представителям региональных экономических сообществ, субрегиональных центров развития ЭКА, других организаций системы Организации Объединенных Наций и партнеров по процессу развития.

26. Цель конференции заключалась в том, чтобы провести обмен мнениями между лицами, занимающимися практической деятельностью в различных сферах и в основном представляющими бизнес-школы, о путях повышения качества образования в области предпринимательства в Африке, особенно в интересах предпринимателей из секторов, где преобладают микро-, малые и средние предприятия и отрасли. Основная задача конференции заключалась в том, чтобы на основе обмена информацией и мнениями о передовом опыте в области подготовки предпринимателей и различных аспектов развития предпринимательской деятельности определить пути укрепления роли бизнес-школ в деле развития предпринимательской и управленческой деятельности в Африке.

27. Участники конференции сосредоточили свое внимание на путях использования технологии в интересах обеспечения кумулятивного эффекта от взаимодействия с частным сектором в деле расширения предпринимательской деятельности в Африке. Эта встреча была призвана стать форумом для лиц, ответственных за разработку политики, научных работников, корпоративных управленцев и предпринимателей. Они провели целостный анализ соответствующих проблем и договорились выработать план действий, охватывающий вопросы подготовки предпринимателей в бизнес-школах; определение путей пропаганды бизнес-школами передового опыта и разработку стратегий налаживания

взаимодействия и создания сетей и союзов и развития на этой основе управленческих навыков для укрепления предпринимательской деятельности и подготовки предпринимателей. Участники конференции также уделили внимание вопросу о передовом опыте в области наглядного обучения и управления, который можно было бы распространить на всем континенте.

Проектное предложение о создании веб-портала для микро-, малых и средних предприятий и отраслей в Африке

28. Экономическая комиссия для Африки разработала предложение, призванное повысить степень конкурентоспособности и эффективности микро-, малых и средних предприятий и отраслей в соответствии с вышеупомянутым проектом резолюции, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее предстоящей пятьдесят седьмой сессии и в котором к ЭКА обращается призыв играть более активную роль в содействии расширению использования новых информационно-коммуникационных технологий и электронной торговли и в развитии африканских микро-, малых и средних предприятий и отраслей, действуя в координации с другими органами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами развития таких предприятий.

Обоснование

29. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), микро-, малые и средние предприятия вносят важный вклад в социально-экономическое развитие в Африке, обеспечивая от 60 до 70 процентов рабочих мест. Ввиду отсутствия возможностей для продвижения их продукции на мировые рынки и неспособности получить доступ к рыночной информации по их профилю их проникновение и конкурентоспособность на региональных и глобальных рынках носит ограниченный характер. Развитие Интернета и слияние телекоммуникационных и компьютерных технологий обеспечивают микро-, малым и средним предприятиям огромные потенциальные возможности в плане рекламы их продукции в глобальном масштабе в системе Интернет, а также в плане доступа к огромному объему информации о рынках и совместных инвестиционных предприятиях. Создание и использование веб-порталов позволит микро-, малым и средним предприятиям улучшить информированность о своей деятельности и поможет им в рекламе своих товаров и услуг. Более того, использование веб-портала микро-, малыми и средними предприятиями еще более углубит понимание возможных путей применения новых информационно-коммуникационных технологий для развития их бизнеса.

30. Веб-портал будет выполнять функции общей платформы для распространения информации, поступающей от различных организаций и отдельных лиц, участвующих в усилиях по содействию развитию микро-, малых и средних предприятий на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. В число основных услуг, обеспечиваемых этим веб-порталом, будут входить: предоставление информации о развитии бизнеса, создание и хранение веб-каталога о продукции и услугах микро-, малых и средних предприятий, распространение новостей и сведений о текущих рыночных тенденциях, проведение обсуждений, предоставление возможности ознакомления со статьями, статистическими данными и информацией о передовом опыте, правовых вопросах, контактных адресах микро-, малых и средних предприятий и связанных с ними учреждений, учебных программах и возможностях в сфере бизнеса.

Цели

31. **Краткосрочные цели:** в течение первого года реализации проекта этот веб-портал призван предоставлять микро-, малым и средним предприятиям технические средства для подготовки и размещения на нем информации об их продукции и услугах, с тем чтобы у потенциальных покупателей имелся к ней доступ.

32. **Долгосрочные цели:** долгосрочные усилия будут ориентированы на создание и укрепление потенциала отдельных микро-, малых и средних предприятий государств-членов, субрегиональных центров развития ЭКА, торговых центров, региональных экономических сообществ и на создание сети малых и средних предприятий. В этом отношении ведущую роль в рамках деятельности по созданию портала микро-, малых и средних предприятий будет играть ЮНИДО.

В. Основные мероприятия Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в Африке

Комплексные программы

33. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары (Буркина-Фасо, Гана, Гвинея, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Уганда, Эритрея и Эфиопия), осуществляются 14 комплексных программ общей сметной стоимостью 101,5 млн. долл. США, что свидетельствует о неизменной приверженности ЮНИДО целям промышленного развития Африканского континента. О важности, придаваемой ЮНИДО этому региону, говорит, в частности, тот факт, что на африканские страны, расположенные к югу от Сахары, приходится 31 процент ее комплексных программ.

34. ЮНИДО приступила к осуществлению своей первой региональной комплексной программы для Африки, охватывающей на первоначальном этапе Бенин, Буркина-Фасо, Гвинею, Нигер, Сенегал и Того. Эта программа, ориентированная на развитие агропромышленности в Западной Африке, предусматривает усиление потенциала организаций гражданского общества, оказывающих услуги микро- и малым предприятиям, прежде всего в сельских районах, в ряде подсекторов агропромышленности. Завершается подготовительная работа по двум другим программам (для Камеруна и Кении), и разрабатываются программы для Того, Нигера, Лесото, Намибии и Южной Африки.

35. Новый процесс последовательного улучшения положения дел с осуществлением программ предусматривает поддержание постоянного диалога с бенефициарами. Так, после успешного осуществления комплексной программы для Гвинеи было решено, что в будущем в число приоритетов будет включен ряд новых аспектов, начиная от повышения качества и развития предпринимательства в сельских районах до проведения совещаний «за круглым столом» в целях мобилизации ресурсов. Способствуя повышению отдачи от программы, такой подход позволяет полнее удовлетворять запросы клиентов. Ощутимые результаты такого подхода зафиксированы в 2001 году в Нигерии, где в соответствии с соглашением о создании целевого фонда правительство Нигерии ассигновало 5,5 млн. долл. США на финансирование программы в рамках

новало 5,5 млн. долл. США на финансирование программы в рамках страновых услуг ЮНИДО для этой страны.

36. В рамках программ для Мозамбика и Уганды и с учетом успешной деятельности других национальных центров более чистого производства в обеих странах были созданы такие центры.

Региональные и субрегиональные программы

37. Уделяя особое внимание вопросам регионального развития, ЮНИДО подписала соглашение с Западноафриканским экономическим и валютным союзом об осуществлении региональной программы в поддержку создания во входящих в Союз государствах системы содействия аккредитации, стандартизации и обеспечения качества. ЮНИДО осуществит работы на 8,2 млн. евро из общего бюджета в 12,5 млн. евро, ассигнованных Европейским союзом. В настоящее время аналогичные программы разрабатываются для стран Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК).

38. Важным событием в 2001 году явилось открытие сети учреждений содействия инвестированию ЮНИДО-Африка. Сеть, функционирующая в качестве консультативной группы по вопросам разработки программ ЮНИДО на страновом и региональном уровнях, обеспечивает также постоянную базу для подготовки кадров на регулярной основе и поддержания постоянных связей между учреждениями, занимающимися вопросами содействия расширению инвестиций, и отделениями Службы содействия инвестированию и передаче технологий ЮНИДО. Кроме того, Сеть служит глобальным форумом, цель которого заключается в разработке низкзатратных стратегий пропагандистской деятельности. В странах-участницах проводятся обследования для оценки позиции инвесторов и определения перспективных показателей будущих инвестиционных потоков.

39. Деятельность Регионального центра промышленного развития ЮНИДО (РЦПР), созданного в 2000 году в Лагосе, была направлена на предоставление в этом субрегионе различной помощи. Центр оказал содействие в подготовке совещания экспертов ЭКОВАС по промышленному развитию в Западной Африке, которое было проведено в Абудже в феврале. В рамках своей межрегиональной деятельности Центр организовал в мае совещание по вопросам сотрудничества между ЭКОВАС и Общим рынком стран Южного Конуса (МЕРКОСУР). Центр содействовал также налаживанию диалога между Нигерией и Малайзией по вопросам промышленного сотрудничества. При содействии Центра было подписано два меморандума о договоренности: о партнерских отношениях между ЮНИДО и Африканским фондовым союзом в целях развития малых и средних предприятий и о партнерских отношениях между ЮНИДО и Лагосской школой предпринимательства в целях развития малых и средних предприятий в Нигерии.

40. Другие региональные и межрегиональные инициативы относятся к самым различным секторам промышленности. Предлагается, например, пропагандировать внедрение надлежащих технологий обработки зерна и семян и разработать экологически чистые средства для протравливания семян, которые могли бы использовать африканские фермеры, чтобы улучшить производство продовольствия и хранение его запасов и свести к минимуму опасность загрязнения

окружающей среды. Другая программа предусматривает укрепление потенциала, необходимого для передачи членам Общего рынка для стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) энергоэффективных промышленных технологий в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотским протоколом. Региональная программа по управлению технологиями для африканских стран к югу от Сахары позволит укрепить национальные системы современных технологий в восьми странах Африки.

41. В целях расширения своего сотрудничества в области развития на юге Африки и привлечения к такому сотрудничеству Южной Африки в ноябре ЮНИДО направила туда свою первую миссию по технической оценке для определения потребностей страны и планирования мероприятий по оказанию технической помощи в субрегионе. В результате этой миссии были получены запросы, в том числе о создании национального центра более чистого производства, осуществлении Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и предоставлении поддержки в деле управления ликвидацией отходов в густонаселенных районах.

Межучрежденческое сотрудничество

42. О важности участия ЮНИДО в общесистемном сотрудничестве свидетельствует тот факт, что она активно участвовала в работе третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета по устойчивому развитию Африки и Встречи глав государств на высшем уровне по вопросам сотрудничества с частным сектором в целях финансирования роста в Африке на основе осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки. Результатом конструктивного участия ЮНИДО стало признание ключевой роли производительности труда и промышленности в обеспечении устойчивого роста и сокращения масштабов нищеты в регионе и укрепление взаимодействия и улучшение координации с другими партнерами.

43. ЮНИДО продолжала прилагать усилия по переориентации и корректировке своей деятельности с учетом новых реалий сотрудничества в области развития и увязке своей помощи с программами Организации Объединенных Наций для Африки. Так, ЮНИДО приняла активное участие в работе третьего Ежегодного регионального консультационного совещания организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке (октябрь 2001 года, Аддис-Абеба), на котором она изложила свою точку зрения на то, как следует решать трудные задачи в области развития африканского континента и что в этой связи она должна сделать в рамках инициативы Новое партнерство в интересах развития Африки. ЮНИДО участвовала также в работе Конференции по экономической интеграции африканских стран — ключевая роль частного сектора (ноябрь 2001 года, Аккра), которая была организована как глобальный форум, призванный придать импульс развитию частного сектора.

44. ЮНИДО участвует в усилиях по содействию развитию сотрудничества между государственными органами и частным сектором, включая создание механизмов для проведения консультаций между государственным и частным секторами в ряде стран: в Гане, Нигерии, Объединенной Республике Танзании и Сенегале. Сотрудничество между государственным и частным секторами яв-

ляется мощным фактором, способствующим расширению торговых и инвестиционных потоков, и его налаживание представляет собой одну из основных целей комплексных программ ЮНИДО.

45. Важным программным мероприятием в рамках двухгодичного цикла работы ЮНИДО является организуемая совместно с ЭКА и ОАЕ Конференция министров промышленности африканских стран, которая проводится до сессии Генеральной конференции ЮНИДО. Пятнадцатая Конференция министров промышленности африканских стран и совещание ее вспомогательного органа — Межправительственного комитета экспертов полного состава по вопросам индустриализации Африки — были проведены в октябре 2001 года в Яунде. Конференция призвала африканские государства проводить обоснованную макроэкономическую политику и осуществлять секторальные программы в целях поощрения повышения конкурентоспособности и рационального управления; продолжить в 2002 году создание советов по партнерским отношениям в промышленности в качестве основы для диалога и сотрудничества между правительством и частным сектором и разработку под их руководством национальных долгосрочных и среднесрочных планов промышленного развития. Кроме того, было решено укрепить программу деятельности Конференции министров промышленности африканских стран с помощью ряда узконаправленных программ промышленного развития. Признавая ведущую роль ЮНИДО в индустриализации Африки, пятнадцатая Конференция просила ее продолжать уделять первоочередное внимание африканским странам при разработке и своевременном осуществлении комплексных программ; содействовать упрочению межафриканского сотрудничества; а также активизировать организацию рабочих поездок на высоком уровне и миссий по изучению положения в африканские страны, в которых быстрыми этапами осуществляется индустриализация, в целях реализации трехсторонних инициатив. Конференция поручила также исполнительным главам ЭКА, ОАЕ и ЮНИДО, в сотрудничестве с другими учреждениями, энергично добиваться выполнения задач, поставленных в контексте инициативы Новое партнерство в интересах развития Африки. Было также принято решение приступить — под эгидой Конференции, ЭКА и ЮНИДО — к организации субрегиональных совещаний в Африке, с тем чтобы разработать новые региональные стратегии и политику в области развития.

Научное сотрудничество с Оксфордским университетом с уделением особого внимания Африке

46. Стремление подключиться к новой практике распространения современных знаний высшими учебными заведениями, которая используется различными учреждениями и применяется на коммерческой основе динамично развивающимися отраслевыми предприятиями, является краеугольным камнем новой политики ЮНИДО, которая уделяет особое внимание установлению и поддержанию связей с соответствующими учреждениями и отводит приоритетное место сотрудничеству с Оксфордским университетом. В 2001 году в ходе научно-исследовательской работы, осуществлявшейся в соответствии с соглашением о сотрудничестве с Университетским центром по изучению экономики африканских стран, были подготовлены рабочие документы по вопросам инвестирования, экспорта и производительности, в основу которых были положены результаты углубленных обследований предприятий обрабатывающей промышленности в Гане, Кении и Объединенной Республике Танзании. Для обсу-

ждения «за круглым столом» вопросов предпринимательства на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам был подготовлен документ для обсуждения по показателям деятельности предприятий африканских стран.

47. В марте Центр провел учебный практикум по вопросам сбора и анализа данных о фирмах африканских стран, организованный для 16 государственных служащих из пяти африканских стран и двух сотрудников ЮНИДО. Проведение практикума совпало с ежегодной конференцией Центра по вопросам политики в области развития Африки: перспективы развития государственного и частного секторов, на которой ЮНИДО выступила с важным докладом о промышленном развитии, практической направленности научно-исследовательской работы и сетевом взаимодействии.

48. Слушатели из Нигерии применили приобретенные на практикуме знания в области сбора и компиляции данных для проведения обследования 300 производственных фирм в стране, будучи назначенными в качестве национальных зональных руководителей, и организовали подготовку других членов группы обследования, выполнявших обязанности счетчиков и операторов по вводу данных. Обследование было проведено с высокой степенью точности благодаря полученной в Оксфорде подготовке.

49. В Оксфорде была проведена совместная международная конференция ЮНИДО/Центра по изучению экономики африканских стран по новым промышленным реалиям и деятельности компаний в Африке. На конференции, в работе которой приняли участие аналитики, работники директивных органов и специалисты-практики в области развития, были рассмотрены результаты анализа деятельности предприятий обрабатывающего сектора.

Сотрудничество Юг-Юг

50. Осуществляемая в регионе деятельность в значительной степени опирается на сотрудничество Юг-Юг, в частности в области подготовки кадров для промышленности и создания потенциала. По линии Токийской международной конференции по развитию Африки, а также в рамках сотрудничества с Китаем и партнерских отношений между ЮНИДО и Индией был организован ряд ознакомительных поездок и осуществлены программы подготовки по группам. Осуществляемый в настоящее время проект создания азиатско-африканского центра содействия инвестированию для семи стран-бенефициаров (Ганы, Зимбабве, Кот-д'Ивуара, Мозамбика, Объединенной Республики Танзании, Сенегала и Уганды) будет способствовать росту инвестиций и передаче технологий из Азии в африканские страны. В целях обмена своим успешным опытом в области структурной перестройки и индустриализации Малайзия содействовала организации ознакомительной поездки для старших должностных лиц правительства и министерств Нигерии и представителей частного сектора этой страны.

Наименее развитые страны

51. Наименее развитые страны по-прежнему находятся в центре внимания ЮНИДО с точки зрения географического, секторального и тематического охвата мероприятий, осуществляемых в соответствии с Планом действий. Для эффективной координации и более активной деятельности ЮНИДО по поддержке

наименее развитых стран была соответствующим образом изменена ее организационная структура и учреждена должность координатора по наименее развитым странам. Общесистемные мероприятия 2001 года, особенно третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, способствовали успешному осуществлению в отчетном году мероприятий ЮНИДО по поддержке наименее развитых стран.

52. Благодаря эффективному участию ЮНИДО на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам впервые за многие годы в рамках системы Организации Объединенных Наций создание производственного потенциала в наименее развитых странах было названо одной из первоочередных задач в том, что касается недопущения их маргинализации, борьбы с нищетой, активного участия наименее развитых стран в мировой торговле и использования преимуществ процесса глобализации.

53. ЮНИДО сыграла важную роль в проведении тематической сессии по энергетике и подготовила портфель специальных инициатив или так называемых «возможных мероприятий» в целях выполнения восьми приоритетных «обязательств», указанных в новой Программе действий, принятой Конференцией на 2001–2010 годы.

54. Во исполнение решений третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам ЮНИДО осуществила ряд инициатив, связанных с выполнением Брюссельской декларации и новой Программы действий. Прежде всего в соответствии с обязательством 4 Программы действий (укрепление производственного потенциала) было начато осуществление программы привлечения наименее развитых стран к международной торговле с целью содействовать развитию их торговых отношений и повышению конкурентоспособности их экспорта за счет обновления инфраструктуры аккредитации и соответствующего повышения и гарантии качества продукции, особенно в пищевой, текстильной и кожевенной промышленности. Европейский союз принял решение финансировать региональную программу для восьми государств — членов Западноафриканского экономического и валютного союза (семь из которых являются наименее развитыми странами). При поддержке Германии разрабатывается программа для семи членов ЭКОВАС, в том числе для пяти наименее развитых стран (Гамбии, Гвинеи, Кабо-Верде, Либерии и Сьерра-Леоне). Разрабатывается также программа по укреплению их потенциала в области стандартизации, метрологии, контроля, оценки соответствия качества и производительности, с тем чтобы эти страны могли воспользоваться преимуществами глобализации.

55. Быстрыми темпами осуществляются также мероприятия в области энергетики. Для трех наименее развитых стран (Гамбии, Замбии и Эфиопии) были разработаны проекты по возобновляемым источникам энергии, пропагандирующие использование солнечной энергии, энергии ветра и биомассы в сельских районах (проект для Замбии финансируется Глобальным экологическим фондом). Кроме того, ЮНИДО активно участвовала в дальнейшей разработке и расширении использования «многофункциональной платформы». Это программа, осуществление которой началось в Мали в 1995 году, позволила наладить применение несложных технологий и энергоснабжение в целях борьбы с нищетой в сельских районах и улучшения положения женщин. В 2001 году в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций

(ПРООН) в рамках региональной программы началось ее осуществление в других западноафриканских наименее развитых странах (Буркина-Фасо, Гвинея, Сенегал). На практикуме, организованном совместно с ПРООН в Бамако в декабре 2001 года, была подтверждена значимость этой программы, успешное осуществление которой определяется наличием в стране ноу-хау и специальных опыта и знаний. Был подтвержден также интерес к ней со стороны как африканских стран, так и стран-доноров.

56. Что касается вопросов торговли, то ЮНИДО уделяла особое внимание необходимости содействия укреплению связи между доступом к рынкам и усилением производственного потенциала. Кроме того, ЮНИДО также участвовала в Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в мае 2002 года в Монтеррее.

III. Выводы и рекомендации

57. Для того чтобы поставить глобализацию на службу всех стран и достичь целей тысячелетия в области развития, следует уделять особое внимание содействию устойчивому промышленному развитию посредством создания конкурентоспособных промышленных потенциалов. Без создания и укрепления национального производственного потенциала глобализация ведет к маргинализации. Нынешняя международная тенденция к активизации процесса глобализации и ускорению технического прогресса еще более повышает важность роли промышленности для экономического, социального и экологического развития.

58. Без индустриализации невозможно обеспечить устойчивость модели экономического развития. Промышленность, и прежде всего обрабатывающая промышленность, является движущей силой экономического роста. Промышленность обеспечивает питательную среду для развития предпринимательской деятельности, способствует техническому прогрессу и росту производительности труда, создает рабочие места, требующие высокой квалификации, и, благодаря межсекторальным связям, закладывает фундамент для расширения как сельского хозяйства, так и сферы услуг. Кроме того, экспортные цены на продукцию обрабатывающей промышленности менее неустойчивы и подвержены снижению в долгосрочной перспективе, чем цены на сырьевые товары, что обеспечивает потенциальные возможности для устойчивого роста экспорта и интеграции в глобальную промышленную экономику.

59. Промышленность играет важную роль в качестве производителя товаров для бедных и социально обездоленных групп населения. Она способствует развитию сельских районов и сокращению потерь собранного урожая. Расширение промышленной деятельности в частном секторе создает основу для удовлетворения основных человеческих потребностей малоимущих. Кроме того, промышленность производит целый ряд продуктов медицинского назначения, благодаря которым увеличивается средняя продолжительность жизни и сокращается младенческая смертность. Промышленность укрепляет инфраструктурную базу для социально-экономического прогресса и играет важную роль в реконструкции и подъеме хозяйства в период после войн и кризисов. Развитие промышленности спо-

способствует предупреждению конфликтов и упрочению мира благодаря созданию рабочих мест, смягчению остроты проблемы нищеты и обеспечению социальной стабильности.

60. Проблему сокращения масштабов нищеты нельзя решить автоматически путем лишь оздоровления макроэкономических и социальных условий и расширения торговли и инвестиций: чрезвычайно важное значение имеют также стратегии, направленные на обеспечение устойчивого роста производительности труда наряду со справедливым распределением благ. Уделяя внимание структурным аспектам промышленного развития, страны могут значительно улучшить свои промышленные показатели.

61. Стратегии и политика должны быть ориентированы на удовлетворение потребностей экономики развивающихся стран. Ставка на развитие микро-, малых и средних предприятий и отраслей и оказание им содействия в деле подключения к функционированию глобальной экономики, на развитие агроиндустрии и индустриализацию сельских районов, а также на региональное промышленное развитие с эффективным участием в региональных и глобальных производственных сетях может сыграть важную роль в усилиях по борьбе с нищетой.

62. В рамках процесса глобализации взаимосвязь и взаимозависимость между промышленным развитием и торговлей возрастают. Международная торговля имеет важное значение для ускорения промышленного роста и структурной перестройки экономики.

63. Африканским странам следует обеспечить диверсификацию с отходом от традиционных структур торговли, характеризующихся чрезмерной зависимостью от экспорта сырья и полуфабрикатов и от традиционных сравнительных преимуществ, связанных с сырьем и неквалифицированной рабочей силой. Обрабатывающая промышленность играет решающую роль в преобразовании экономической структуры бедных стран. Она служит катализатором для перехода от простых, создающих низкую добавленную стоимость видов хозяйственной деятельности со слабыми перспективами роста к деятельности, характеризующейся высокой производительностью труда, увеличением отдачи и солидным потенциалом роста.

64. Глобальные промышленные производственные сети, связывающие всю цепочку видов деятельности от добычи сырья, производства, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ до маркетинга, поставки и утилизации товаров после их использования, открывают новые возможности для наращивания промышленного потенциала и структурной перестройки экономики развивающихся стран. Предприятия могут устанавливать контакты с внешними структурами в целях приобретения технологий и знаний для привлечения внешних ресурсов на цели промышленного развития. Хотя участие в глобальных производственных сетях может ускорить процесс наращивания промышленного потенциала предприятиями, для того чтобы этот процесс увенчался успехом, усилия по созданию внутреннего промышленного потенциала должны приносить отдачу и прилагаться на устойчивой основе.