

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2002 года

16–20 сентября 2002 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Рекомендация в отношении финансирования краткосрочной страновой программы****Многострановая программа для Болгарии, Латвии, Литвы и Хорватии******Резюме*

Настоящий документ содержит рекомендацию в отношении финансирования из регулярных и прочих ресурсов многострановой программы для Болгарии, Латвии и Литвы. Директор-исполнитель *рекомендует* Исполнительному совету утвердить ассигнования в размере 3 033 000 долл. США из регулярных ресурсов при условии наличия средств и в размере 2 250 000 долл. США из прочих ресурсов при условии поступления целевых взносов на период 2003–2005 годов. Директор-исполнитель также *рекомендует* Исполнительному совету утвердить создание представительства ЮНИСЕФ в Хорватии, выделив на это сумму в размере 600 000 долл. США на период 2003–2005 годов за счет целевых взносов и мобилизации средств частного сектора страны.

* E/ICEF/2002/11.

** В настоящем документе приведены окончательные данные, в которых учтены неизрасходованные остатки средств, выделенных на сотрудничество по программе, по состоянию на конец 2001 года. Они будут включены в сводные рекомендации в отношении программ на 2002 год, финансируемых из регулярных и прочих ресурсов (E/ICEF/2002/P/L.36).

*** Представление документа было задержано до получения окончательных данных.

Положение детей и женщин

1. Хотя многие из целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, в Болгарии, Латвии, Литве и Хорватии уже достигнуты или в их достижении отмечается постоянный прогресс, эти страны сталкиваются с новыми проблемами, в том числе с такими, как распространение ВИЧ/СПИДа и наркомании и алкоголизма среди молодежи, многоплановое воздействие нищеты на детей и семьи, а также социальная изоляция, обусловленная этнической принадлежностью и другими факторами. Реформы социального сектора значительно продвинулись вперед, хотя они, возможно, еще не обеспечивают равного доступа ко всем ранее существовавшим категориям или видам услуг. Процесс децентрализации большинства социальных услуг и передачи их местным органам управления пока не подкрепляется подготовкой квалифицированных кадров и выделением соответствующих финансовых ресурсов, что заставляет семьи нести дополнительные расходы, в частности на дошкольные учреждения, школьные учебники и внешкольные мероприятия.

2. Болгария, Латвия и Литва — кандидаты на вступление в Европейский союз, причем для двух последних стран это вступление запланировано на 2004 год. Во всех странах ведется работа по приведению законодательства и политики в соответствие с требованиями членства в Союзе. В этих трех странах расходы на здравоохранение до сих пор ниже установленного Европейским союзом среднего уровня в размере 6 процентов от валового внутреннего продукта (ВВП). Самые низкие расходы на здравоохранение в Болгарии, где они составляют 3,1 процента. В то же время расходы на образование ненамного превышают средние показатели по Европейскому союзу (5 процентов); в Болгарии они несколько ниже этого показателя. Во всех трех странах сформировались различные организации гражданского общества, многие из которых в своей работе основное внимание уделяют правам детей и программам и услугам для детей. В 2001 году Хорватия подписала Соглашение о стабилизации и ассоциации с Европейским союзом.

3. В Болгарии, общая численность населения которой составляет 7,9 млн. человек (2000 год), а валовой национальный доход (ВНД) на душу населения — 1510 долл. США, наблюдается устойчивый экономический рост, хотя ВВП страны составляет 67 процентов от уровня 1989 года. В Латвии, где численность населения составляет 2,4 млн. человек, а ВНД — 2860 долл. США, и в Литве с населением 3,69 млн. человек и ВНД — 2900 долл. США, в последние несколько лет также наблюдались позитивные экономические тенденции. Однако многие жители во всех трех странах не имеют достаточно средств к существованию, особенно уязвимыми в этом отношении являются сельские домашние хозяйства и семьи с детьми. По имеющейся информации, в Болгарии община рома (цыган), которая составляет примерно 7 процентов населения, в 10 раз беднее остальных групп населения (2001 *World Bank Poverty Assessment Report*).

4. В Болгарии, Латвии и Литве хорошо налажена работа по уходу за малолетними детьми, особенно медицинское обслуживание детей, благодаря чему коэффициенты младенческой смертности в этих странах составляют менее 18 на 1000 живорождений, а коэффициенты смертности детей в возрасте до пяти лет — менее 22 на 1000 живорождений, хотя по сравнению с нормами Европейского союза эти показатели все еще высокие. По-прежнему впечатляющими

являются показатели охвата иммунизацией. За последние два года в этих странах не было зарегистрировано ни одного случая полиомиелита, за исключением Болгарии, где в 2001 году было зарегистрировано три таких случая в результате заражения вирусом, ввезенным извне. Масштабы распространения нарушений, вызываемых йодной недостаточностью (НВЙН), сократились в Болгарии, хотя продолжают поступать сообщения о случаях заболеваний щитовидной железой, и по состоянию на 2001 год были надлежащим образом йодированы только 73 процента проб соли. Принято законодательство об импорте йодированной соли, и по всей стране проводятся мероприятия по расширению ее применения. В Латвии и Литве масштабы распространения НВЙН являются умеренными. Законодательства по применению йодированной соли нет, поэтому она имеется в ограниченных количествах. Показатели грудного вскармливания до четырех месяцев в этих странах, согласно оценкам, не достигают 40 процентов. Системой дошкольного воспитания охвачено около 60 процентов детей при ограниченном доступе к ней сельских жителей и наиболее малообеспеченных домашних хозяйств. В Хорватии коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет составляет 9 на 1000 живорождений, что говорит о благоприятной ситуации с точки зрения показателей состояния здоровья малолетних детей, хотя реформа системы социального обслуживания по-прежнему является одним из национальных приоритетов. То обстоятельство, что йодированной солью пользуются 70 процентов домашних хозяйств Хорватии, свидетельствует о том, что она еще не получила распространения во всей стране.

5. Ширится признание того, что у молодежи есть свои особые потребности и приоритеты, хотя комплексная молодежная политика еще не сформировалась. По состоянию на 2001 год количество зарегистрированных случаев ВИЧ по-прежнему было небольшим. Так, на конец 2000 года в Болгарии всего насчитывалось 320 таких случаев, в Литве — 332, в Латвии — 1713 и в Хорватии — 309. Тем не менее темпы распространения ВИЧ-инфекции вызывают озабоченность; например, в Латвии с 1998 года, когда был зарегистрирован 251 случай, количество ВИЧ-инфицированных ежегодно почти удваивалось. Большинство новых случаев приходится на молодых людей моложе 25 лет, а в Латвии и Литве — в основном на лиц, употребляющих наркотики внутривенно. В Хорватии с 1986 года основным путем передачи инфекции по-прежнему является половой; показатели, связанные с внутривенным употреблением наркотиков, остаются стабильно низкими. Наблюдаются рост числа случаев заражения женщин и пока нечастые, но получающие все большее распространение случаи передачи инфекции от матери к ребенку. По данным общественного опроса «Голоса молодежи» (2001 год) от 24 процентов (в Хорватии) до 40 процентов детей (в остальных трех странах) слабо или совершенно не осведомлены о ВИЧ/СПИДе. Коэффициенты распространения венерических инфекционных заболеваний среди молодежи высокие, что усиливает ее уязвимость с точки зрения долгосрочных проблем деторождения и ВИЧ-инфицирования. Среди других факторов риска: увеличение доли одиноких матерей в возрасте до 20 лет, распространение масштабов алкоголизма и наркомании и, как правило, высокий уровень безработицы среди молодежи, примерно вдвое превышающий национальный. Охват молодых людей коллективными формами организации досуга снизился, и возможности для конструктивного времяпрепровождения сократились. Во всех четырех странах действуют широкие программы профилактики ВИЧ-СПИДа, которые все в большей степени ориентируются на молодежь.

6. Во всех четырех странах общая доля учащихся начальной школы (1999 год) превышает 90 процентов; высокими являются и показатели охвата детей средним школьным образованием. По имеющимся данным, образование одинаково доступно для девочек и мальчиков. Однако наблюдается рост числа детей, посещающих школу нерегулярно и не получающих базового образования. В Болгарии, согласно оценкам, школу не посещают 45 000 детей школьного возраста, из которых половину составляют цыганские дети. Последние сталкиваются с многочисленными проблемами, в том числе подвергаются психологическим тестам, в результате которых неоправданно большое их число помещается в специальные школы для умственно отсталых детей. В силу культурных традиций и ранних браков в некоторых общинах цыганские девочки, по имеющимся данным, покидают школу до завершения курса базового образования.

7. Растет число детей, нуждающихся в специальной защите. Насилие в семье, распад семей, а также алкоголизм и наркомания неблагоприятно влияют на детей и молодежь. В ходе проведенного в четырех странах общественного опроса «Голоса молодежи» о насилии в семье сообщили более 60 процентов детей. Высоким является уровень подростковой преступности. Литва предприняла конкретные шаги по выработке комплексного подхода к созданию системы правосудия по делам несовершеннолетних на основе принципов, провозглашенных в Конвенции о правах ребенка; аналогичные усилия предпринимаются в Болгарии и Латвии. В Болгарии порядка 38 процентов детей в возрасте от пяти до 17 лет работают либо на оплачиваемой работе, либо в домашних фермерских хозяйствах. По оценкам проведенного Международной организацией труда исследования (2000 год), примерно 27 процентов этих детей заняты на опасных работах.

8. Несмотря на снижение коэффициентов рождаемости в последние 10 лет, количество детей, живущих в государственных детских учреждениях, остается большим, например в Болгарии насчитывается более 35 000 таких детей, среди которых несоразмерно большую долю составляют цыгане. Количество младенцев, поступающих в «дома ребенка», постоянно растет. Помещение детей в специальные учреждения также является основной формой попечения о детях-инвалидах, хотя и в Латвии, и в Литве действует практика зачисления таких детей в обычные школы. Всемирный банк оказал поддержку Болгарии, Латвии и Литве в проведении реформы системы ухода за детьми с акцентом на организацию воспитания детей в семье и на работу с неблагополучными семьями, в ходе которой уже достигнуты первые позитивные результаты.

9. Хотя Болгария, Латвия и Литва еще не представили Комитету по правам ребенка свои вторые доклады, замечания Комитета по ранее представленным первоначальным докладам остаются в силе. Они касаются, в частности, необходимости увеличения бюджетных ассигнований для удовлетворения нужд и потребностей детей, уделения внимания правам меньшинств и необходимости улучшения работы служб, оказывающих медицинскую и другие виды помощи детям, включая информирование молодежи о ВИЧ/СПИДе и по вопросам охраны репродуктивного здоровья. В 2001 году в Литве был назначен независимый омбудсмен по правам ребенка, а в Хорватии продолжается работа по созданию института омбудсмана по делам детей. В Латвии создан национальный центр по правам детей, а в Болгарии — государственное управление по защите детей с целью поощрения прав детей, проведения исследований и консульти-

рования по вопросам законодательства. Однако проведенный в трех странах общественный опрос «Голоса молодежи» выявил необходимость принятия дальнейших мер в области пропаганды и защиты прав детей. В Болгарии 50 процентов детей продемонстрировали осведомленность в вопросе о правах детей и смогли назвать хотя бы одно из них, в Латвии этот показатель достигает 72 процентов, в Литве — 60 процентов и в Хорватии — 83 процента.

Сотрудничество по программе, 2002 год

10. Основным направлением программы ухода за малолетними детьми и их развития является обеспечение повсеместного использования йодированной соли и распространение практики грудного вскармливания. В Латвии и Литве продолжалась информационно-пропагандистская кампания с целью принятия законодательства об импорте йодированной соли и разработки многосекторального национального плана действий по ликвидации НВЙН к 2005 году. В Болгарии ЮНИСЕФ поставил оборудование производителям соли с целью повышения доступности йодированной соли и провел учебное мероприятие среди работников системы здравоохранения. Одним из результатов работы, проделанной в 2002 году, является включение цели ликвидации НВЙН в национальные планы обеспечения продовольствием и питанием, работа над которыми в Болгарии, Латвии и Литве в настоящее время близится к завершению.

11. ЮНИСЕФ провел встречи с представителями правительств трех стран с целью пропаганды идеи включения практики грудного вскармливания в процесс реформы системы первичного медико-санитарного обслуживания, в том числе включая организацию преподавания основ грудного кормления в ходе дослужебной и служебной подготовки работников системы здравоохранения и требование об обязательном учете оценки работы детских больниц в рамках проводимой в настоящее время сертификации больниц. Расширение практики грудного вскармливания было включено в проекты национальных планов обеспечения продовольствием и питанием, и планируется на постоянной основе оказывать поддержку усилиям стран, действуя через правительственные и неправительственные организации.

12. В рамках программы защиты детей и последующей деятельности по итогам региональных консультаций по вопросам защиты детей от сексуальной эксплуатации, организованных совместно Советом Европы и ЮНИСЕФ в сотрудничестве с правительством Венгрии, а также второго Всемирного конгресса по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях (Иокогама, декабрь 2001 года) была оказана техническая поддержка в проведении обзора хода осуществления национальных планов действий в Латвии и Литве и в обобщении позитивного опыта и определении учебных и иных ресурсов и шагов, необходимых для активизации их осуществления. Была также оказана техническая помощь Болгарии в подготовке ее национального плана. В Хорватии в 2002 году ЮНИСЕФ финансировал работу советника по вопросам социальной политики в порядке оказания технической помощи правительству и гражданскому обществу в деле наращивания потенциала в области прав детей и их защиты. Эта деятельность включала аналитическое исследование положения в области прав детей и женщин и масштабов консультирования по вопросам социальной политики; поддержку создания института омбудсмена по делам детей; поддержку в подготовке законодательства и кодекса практики для

неправительственных организаций (НПО); и поддержку министерства труда и социальной защиты в принятии национальных стандартов, касающихся воспитания приемных детей, правосудия по делам несовершеннолетних и детей с особыми потребностями.

13. Совместно с министерством юстиции Литвы и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) ЮНИСЕФ оказал поддержку в организации субрегиональных консультаций по вопросам правосудия по делам несовершеннолетних для профессиональных работников, членов НПО и других заинтересованных сторон из Эстонии, Латвии и Литвы. Цель этих консультаций заключалась в обмене опытом и выработке рекомендаций относительно дальнейших шагов с учетом положения в странах-участницах. В Болгарии было завершено исследование по вопросам правосудия по делам несовершеннолетних и во второй половине года планируется провести национальное консультативное совещание по этой тематике. В отношении детей, лишенных родительского ухода, ЮНИСЕФ продолжал взаимодействовать с Всемирным банком по линии региональной программы “Changing Minds, Policies and Lives” («Изменение взглядов, политики и образа жизни»), и в настоящее время в Латвии проходит проверку пакет документов по переориентации финансирования, а в Болгарии — по стандартам обеспечения ухода за детьми. О результатах этой деятельности в области сотрудничества ЮНИСЕФ будет проинформирован в конце текущего года в рамках подготовки программы на 2003–2005 годы.

14. Программа охраны здоровья и развития молодежи предусматривает тесное взаимодействие со спонсорами Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС). В Болгарии ЮНИСЕФ продолжает оказывать поддержку Отделу социального развития аппарата координатора-резидента Организации Объединенных Наций вместе с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНЭЙДС и ПРООН и в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Управлением Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности. В сотрудничестве с Канадским агентством международного развития и Коалицией АНТИСПИД через отделение ЮНИСЕФ в Румынии была оказана поддержка в усилиях НПО по повышению уровня осведомленности общественности о ВИЧ/СПИДе и началась подготовка к включению медико-санитарного просвещения в школьные учебные программы. ЮНИСЕФ оказал помощь в подготовке 30 учителей и 70 наставников из числа молодежи, которые в 2002 году охватили своей информационно-пропагандистской работой более 2000 молодых людей. “Youth Discussion Guide” («Руководство по молодежным дискуссиям») МОНЕЕ (региональный проект ЮНИСЕФ по наблюдению) и данные результатов общественного опроса «Голоса молодежи» были переведены и распространены в 15 городах и на их базе были разработаны местные проекты действий. В рамках консультаций с молодежью и государственными должностными лицами были разработаны основы национальной молодежной политики, которые будут использоваться при разработке национальной молодежной политики. В Латвии совместно с ПРООН и ЮНФПА оказывается поддержка в осуществлении национальной программы развития молодежи, которая предусматривает разработку материалов для молодежи в области просвещения сверстников и обучения навыкам жизни. Аналогичная деятельность проводится в Литве с помощью

созданной Европейским отделением ВОЗ сети школ содействия укреплению здоровья. По итогам субрегиональных консультаций, организованных в сотрудничестве с отделением ПРООН в Латвии и спонсорами ЮНЭЙДС, по вопросам предоставления услуг молодежи были определены стратегические направления развития национальной информационно-пропагандистской деятельности и разработки программ по всему региону. В Хорватии ЮНИСЕФ и национальные партнеры осуществили проект оперативной оценки и мер реагирования с привлечением особо уязвимых молодых людей в рамках инициативы профилактики ВИЧ/СПИДа в странах Юго-Восточной Европы. Задача этого проекта заключалась в сборе данных, которые могли бы содействовать разработке программ укрепления здоровья молодежи, уменьшения ее уязвимости и активизации профилактической работы.

15. В рамках программы мобилизации общественности на защиту прав детей был подготовлен ряд публикаций по вопросам информационно-пропагандистской работы, в том числе исследование для девятого доклада МОНЕЕ по проблемам детей-инвалидов (начало запланировано на 2003 год), база данных Транс-МОНЕЕ и новое ежегодное издание «The Social Monitor» («Социальный монитор»), в котором освещаются вопросы, затрагивающие детей. Ведется также работа над докладами о положении детей и женщин в Болгарии, Латвии, Литве и Хорватии. В рамках подготовки к специальной сессии Организации Объединенных Наций по положению детей была оказана поддержка в проведении информационно-пропагандистских мероприятий с участием детских, неправительственных организаций и правительственных организаций, в том числе в проведении кампании «Скажи — да», организованной с целью повышения осведомленности о правах ребенка. ЮНИСЕФ помог обеспечить участие детей и представителей гражданского общества из всех четырех стран в специальной сессии в рамках процесса разработки национальных стратегий и планов действий по итогам специальной сессии. ЮНИСЕФ также оказал поддержку в проведении национальных консультаций по отбору национальных представителей в сеть региональных неправительственных организаций.

Уроки, извлеченные из опыта сотрудничества в прошлые годы

16. В начале программного цикла должно начаться консультативное планирование с участием ЮНИСЕФ и его партнеров из числа правительств с целью разграничения обязанностей и обеспечения поэтапного выполнения задач в программных областях. В этом процессе планирования следует предусмотреть необходимые этапы реализации правительствами своей ответственности и обеспечения последовательного осуществления программных мероприятий.

17. В Болгарии и Латвии совместное с другими учреждениями Организации Объединенных Наций финансирование персонала программы в рамках системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций способствовало укреплению программного потенциала с точки зрения разработки и осуществления программ, предназначенных для молодежи. Благодаря этому увеличились государственные инвестиции на цели борьбы с ВИЧ/СПИДом и активизировалась работа по распространению медицинского просвещения в школах для формирования у учащихся жизненных навыков и в общинах с при-

влечением к этой работе самих молодых людей. Такой подход будет распространен и на Литву.

18. Как отмечали государственные должностные лица в процессе планирования, получила признание конструктивная информационно-пропагандистская роль, которую играют национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ в таких видах деятельности, как оказание помощи в расширении масштабов йодизации соли, распространение практики грудного вскармливания и ознакомление с положениями Конвенции о правах ребенка, что говорит о важном значении их вклада в достижение целей в области улучшения положения детей. Сотрудничество с национальными комитетами в информационно-пропагандистской работе будет расширено, и им и впредь будет оказываться поддержка в укреплении их потенциала.

Рекомендуемое сотрудничество по программе, 2003–2005 годы

Смета расходов на год

(В тыс. долл. США)

	2003 год	2004 год	2005 год	Итого
Регулярные ресурсы				
Развитие детей в раннем возрасте	100	100	100	300
Защита детей	300	300	300	900
Охрана здоровья и развитие молодежи	350	350	350	1 050
Межсекторальная программа	261	261	261	783
Итого	1 011	1 011	1 011	3 033
Прочие ресурсы				
Развитие детей в раннем возрасте	250	250	250	750
Защита детей	250	250	250	750
Охрана здоровья и развитие молодежи	250	250	250	750
Межсекторальная программа (Хорватия)	200	200	200	600
Итого	950	950	950	2 850
Всего	1 961	1 961	1 961	5 883

Процесс подготовки страновой программы

19. С 2001 года в Болгарии, Латвии и Литве при поддержке государственных ведомств, партнеров Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций ведется работа по составлению докладов о положении детей и женщин. Для их подготовки широко использовались итоги общего анализа по стране, результаты общественного опроса «Голоса молодежи» и данные национальных исследований. В связи с ограниченным присутствием Организации Объединенных Наций в этих странах осуществление Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

(РПООНПР) не планируется. В течение 2001–2002 годов было организовано несколько плановых посещений этих стран. Они включали проведение обзоров текущего сотрудничества с различными министерствами (здравоохранения, социального обеспечения, образования и науки, юстиции и иностранных дел), учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами, а также рассмотрение направлений будущего сотрудничества в рамках среднесрочного стратегического плана (СССП) ЮНИСЕФ и их целесообразности для каждой страны. Программные рамки были общими для правительств трех стран и других партнеров. В Хорватии в 2001–2002 годах Специальный представитель ЮНИСЕФ на Балканах и персонал территориального отделения вели с правительством, партнерами из гражданского общества, ПРООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев диалог по вопросам дальнейшего осуществления ЮНИСЕФ информационно-пропагандистской деятельности и оказания им технической помощи и механизмам поддержки присутствия ЮНИСЕФ в стране. Хотя в связи с ограниченным присутствием Организации Объединенных Наций в Хорватии осуществление РПООНПР в ней не планируется, в этой стране проводятся другие совместные мероприятия по программе, например, действует Тематическая группа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и под руководством Всемирного банка осуществляется программа, связанная со стратегией сокращения масштабов нищеты.

Цели и задачи страновой программы

20. В Болгарии, Хорватии, Латвии и Литве общей задачей программы сотрудничества по-прежнему является обеспечение реализации прав детей, молодежи и женщин. Программа призвана способствовать ликвидации НВИН к 2005 году, интеграции практики грудного вскармливания в систему первичного медико-санитарного обслуживания с целью расширения такой практики и распространения знаний о причинах и мерах профилактики ВИЧ/СПИДа и других связанных с риском форм поведения среди 90 процентов детей в возрасте от 10 до 19 лет. Она также призвана содействовать принятию решительных мер, направленных на сокращение числа детей, находящихся на государственном попечении; поощрению альтернативных форм семейного ухода и расширению возможностей реинтеграции в общество детей из специальных учреждений; предотвращению сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, насилия в семье и других форм насилия и эксплуатации, которым подвергаются дети; и укреплению государственных систем и структур гражданского общества, обеспечивающих контроль и поддержку осуществления Конвенции о правах ребенка.

Связь с национальными и международными приоритетами

21. Основу многострановой программы составляют Конвенция о правах ребенка, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и итоговый документ специальной сессии по положению детей «Мир, созданный для детей». В программе отражены вопросы и рекомендации, упомянутые в заключительных замечаниях Комитета по правам ребенка. В обзорных докладах по итогам десятилетия, представленных правительством каждой

страны на специальной сессии, сформулированы конкретные национальные приоритеты, планы и программы, направленные на реализацию прав детей и совершенствование программ для детей. В Болгарии — это Закон о защите детей и деятельность Государственного управления по защите детей по его выполнению, а в Литве и Латвии — национальные программы борьбы с сексуальным надругательством над детьми и соответствующая работа, которую проводят Национальный центр по правам детей и аппарат омбудсмана по правам детей в целях популяризации Конвенции и обеспечения контроля за соблюдением ее положений.

Стратегия программы

22. Опираясь на опыт сотрудничества, работу, проделанную странами в рамках подготовки к специальной сессии по положению детей, и на документ «Мир, созданный для детей», ЮНИСЕФ будет следовать курсом на налаживание и укрепление новых партнерских связей между правительствами, гражданским обществом и НПО в совместной деятельности в интересах детей. Одной из составляющих этого курса является обеспечение участия молодежи. Будет продолжена работа по укреплению потенциала государственных учреждений и НПО в деле поощрения и защиты прав детей посредством формирования сетей, оказания технической поддержки и проведения исследований в программных областях. Задача информационно-пропагандистской работы состоит в том, чтобы обеспечить перевод решений, принятых на специальной сессии по положению детей, на язык конкретных практических действий и их отражение в национальных планах и целевых показателях. Это должно сопровождаться выделением соответствующих ресурсов и внесением необходимых изменений в законодательство и политику. Информационно-пропагандистская работа будет распространена и на институты Европейского союза, учитывая заинтересованность, проявляемую к сотрудничеству в целях развития на этапе, предшествующем вступлению новых членов. Структурой программы предусматривается разработка планов и мер поддержки на случай чрезвычайных ситуаций, которые могут возникнуть в течение 2003–2005 годов.

23. Литва достигла нынешних пределов объема валового национального продукта на душу населения и коэффициента смертности детей в возрасте до 5 лет, установленных в решении Исполнительного совета ЮНИСЕФ о выделении средств из регулярных ресурсов (E/ICEF/1997/12/Rev.1, решение 1997/18), а Латвия приближается к этим критериям. Если данная тенденция сохранится, то программы сотрудничества ЮНИСЕФ, финансируемые из регулярных ресурсов, будут постепенно свернуты. ЮНИСЕФ продолжит свою информационно-пропагандистскую работу по наращиванию объема национальных ресурсов на поддержание и укрепление деятельности, которая пользовалась поддержкой в последние пять лет, а также предлагаемой программы.

24. **Развитие детей в раннем возрасте.** Цель этой программы заключается в том, чтобы содействовать благополучному развитию всех детей на начальном этапе их жизни путем пропаганды и поддержки проведения реформ в сфере законодательства и политики, направленных на последовательную ликвидацию НВЙН посредством популяризации ВИС и практики грудного вскармливания. Болгарии будет оказана помощь в решении задачи ликвидации НВЙН к 2004 году, а Латвии и Литве — в разработке национального плана действий по

ликвидации НВЙН и законодательства по вопросам ВЙС, усилении контроля за масштабами распространения НВЙН и стимулировании спроса населения на йодированную соль. ЮНИСЕФ будет также оказывать поддержку в подготовке работников системы здравоохранения и персонала агентств, занимающихся медицинским страхованием, по вопросам осуществления Педиатрической инициативы, делая упор на ее преимущества и на необходимость расширения сети детских больниц и широкого распространения практики грудного вскармливания через систему первичного медико-санитарного обслуживания.

25. **Защита детей.** Программа нацелена на обеспечение защиты прав детей, подвергающихся риску и лишенных родительской заботы, путем содействия реформированию политики и системы социальной защиты с акцентом на отказ от практики помещения детей в специальные учреждения и на семейное воспитание детей. Сюда входит улучшение работы служб социальной поддержки семьи и формирование национальной стратегии эффективной защиты детей от сексуального насилия и эксплуатации. Стратегия будет охватывать укрепление нормативной базы, повышение уровня осведомленности и изменение моделей поведения, а также совершенствование систем выявления факторов риска, случаев насилия и форм оперативного вмешательства. ЮНИСЕФ будет содействовать оказанию технической помощи и созданию механизмов обобщения и пропаганды передового опыта и поощрять активное взаимодействие и обмен информацией, а также внедрение базовых систем контроля и оценки. Сотрудничество со стороны ЮНИСЕФ будет дополнять помощь, которую оказывает Всемирный банк в реформировании социального сектора и системы ухода за детьми, а также работу, проводимую правительствами и НПО.

26. Будет оказана поддержка в работе по подготовке национальных планов действий на базе документа «Мир, созданный для детей» с привлечением к этой работе правительств, организаций гражданского общества, молодежных организаций и частного сектора. В Болгарии и Латвии будет проводиться информационно-пропагандистская работа и оказываться поддержка в создании института омбудсмена по правам ребенка, а в Литве будут приняты меры по активизации работы этого института. К числу конкретных тематических направлений, которые планируются рассмотреть, относятся активизация работы государственных ведомств по контролю за соблюдением прав детей в Болгарии и Латвии путем обобщения передового опыта, проведение исследований в таких конкретных проблемных областях, как, например, образование цыганских девочек в Болгарии, предоставление возможностей для получения начального образования детям, не посещающим школу, и реформирование системы правосудия по делам несовершеннолетних.

27. ЮНИСЕФ будет и впредь оказывать поддержку в издании публикаций по вопросам контроля и технических публикаций Центра научных исследований «Инноченти» во Флоренции, Италия, в сотрудничестве с национальными статистическими ведомствами. ЮНИСЕФ будет также оказывать поддержку национальным комитетам в их деятельности по защите прав детей и обеспечению их реализации на национальном уровне.

28. **Охрана здоровья и развитие молодежи.** Эта программа направлена на оказание содействия в выработке национальной политики и мер по вовлечению молодежи в разработку, проведение и оценку информационно-просветительных и общественных мероприятий, пропагандирующих здоровый

образ жизни, особенно перед лицом таких главных угроз, как ВИЧ/СПИД, наркомания и алкоголизм, венерические болезни и нежелательная беременность, в дополнение к сотрудничеству по программе со спонсорами ЮНЭЙДС. Будет оказана помощь в работе по подготовке наставников из числа молодежи и по включению в школьные программы обучения необходимым жизненным навыкам. Одним из направлений работы в рамках системы первичного медико-санитарного обслуживания будет пропаганда разработки молодежных политики и программ. ЮНИСЕФ будет оказывать техническую поддержку и содействовать созданию сетей накопленных знаний и обмена передовым опытом. Будет проведен обзор программы с целью дать оценку эффективности стратегии работы с молодежью.

29. **Межсекторальная программа.** В Болгарии, Латвии и Литве руководство программой будет обеспечивать сотрудник по проектам. Он будет также отвечать за разработку ежегодных планов действий и оказание поддержки в их осуществлении, контроле за ними и отчетности по ним.

30. В Хорватии ЮНИСЕФ окажет поддержку в осуществлении межсекторальной программы в области информационно-пропагандистской деятельности и оказании технической помощи правительству и гражданскому обществу в последующей деятельности по итогам специальной сессии по положению детей в целом и в текущей работе, в частности в проведении совместно с министерством труда и социальной защиты и национальным советом по делам детей мероприятий, направленных на защиту прав детей. В качестве одного из ключевых факторов улучшения развития детей в раннем возрасте будет проводиться работа по расширению масштабов применения йодированной соли. В Хорватии ЮНИСЕФ будет продолжать поддерживать усилия по предотвращению распространения ВИЧ/СПИДа и других факторов риска среди подростков и молодежи, действуя через Тематическую группу Организации Объединенных Наций и партнеров из числа НПО. Финансирование межсекторальной программы будет обеспечено за счет активизации деятельности по мобилизации ресурсов частного сектора, а также за счет продажи поздравительных открыток и другой продукции ЮНИСЕФ. Правительство Хорватии также примет меры по усилению присутствия ЮНИСЕФ путем предоставления офисных помещений. Наряду с мобилизацией средств укрепления связей с частным сектором будет способствовать увеличению потребления йодированной соли и принятию других мер социального характера в интересах укрепления здоровья детей и молодежи.

Контроль и оценка

31. В плане контроля и оценки будет предусмотрено проведение такой оценки и анализа вышеупомянутых программ. В число конкретных показателей, основанных на СССП и используемых для оценки прогресса, будут включены следующие: количество домашних хозяйств, пользующихся йодированной солью; законодательство о всеобщей йодизации соли в Латвии и Литве; динамика распространения практики грудного вскармливания; расширение знаний о ВИЧ/СПИДе; число детей, живущих в специальных учреждениях и/или в условиях, близких к семейным; и действующее законодательство по таким конкретным вопросам, как сексуальная эксплуатация, грубое обращение и насилие в семье. Сбор такой информации будет проводиться с помощью конкретных

исследований, а также в рамках отслеживания хода выполнения программ. Будет продолжена работа по созданию и использованию базы данных «Транс-МОНЕЕ», предназначенной для отслеживания тенденций в положении детей и женщин.

Сотрудничество с партнерами

32. ЮНИСЕФ будет действовать преимущественно через государственные ведомства, национальные и международные НПО и партнеров Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ непосредственно взаимодействует со спонсорами ЮНЭЙДС в разработке программ профилактики ВИЧ/СПИДа, привития жизненных навыков и просвещения с привлечением наставников из числа сверстников. Будет продолжено сотрудничество со Всемирным банком в работе по переводу детей из детских учреждений. ЮНИСЕФ продолжит сотрудничать с Европейским отделением ВОЗ и Международной сетью действий в области детского питания в разработке политики и программ в области питания, направленных на поощрение практики грудного вскармливания и устранение нарушений, вызываемых недостаточностью питательных микроэлементов. Будет также продолжено сотрудничество в достижении цели всеобщей йодизации соли с организацией «Киванис интернэшнл», Агентством Соединенных Штатов по международному развитию, Инициативой по вопросам питательных микроэлементов, Программой борьбы с недостаточностью питания, вызываемой дефицитом питательных микроэлементов, Международным советом по проблемам коррекции нарушений, вызываемых йодной недостаточностью, и Европейской ассоциацией производителей соли. Национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ будут привлекаться к проведению информационно-пропагандистской деятельности и к сотрудничеству с Центром научных исследований «Инноченти» в изучении вопросов политики и публикации докладов МОНЕЕ.

Руководство программой

33. За планирование программы, ее осуществление и представление соответствующих докладов по ней будет по-прежнему отвечать Региональное отделение для Центральной и Восточной Европы, Содружества Независимых Государств и государств Балтии. Руководство программой будет обеспечивать сотрудник по проектам. Региональные советники будут оказывать техническую поддержку в своих соответствующих областях. Кроме того, развитию внутри-странового сотрудничества будет способствовать сохранению практики совместного финансирования персонала через соответствующие структуры координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций. Вопросы выделения ресурсов будет решать Региональный директор с учетом потребностей детей в каждой стране. В течение периода осуществления программы будет изучена возможность усиления присутствия ЮНИСЕФ в Болгарии. Хотя с точки зрения общего руководства отделение ЮНИСЕФ будет подчиняться Региональному отделению, оперативное управление им по-прежнему будет осуществлять территориальное отделение ЮНИСЕФ, расположенное в Белграде.