



3333

第五十七届会议

暂定项目表* 项目 109

消除种族主义和种族歧视

打击当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的措施

秘书长的说明**

秘书长荣幸地向大会转交由人权委员会特别报告员莫里斯·格莱莱-阿汉汉佐根据大会 2002 年 3 月 27 日第 56/267 号决议撰写的有关当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的报告。

* A/57/50/Rev. 1。

** 本报告在日内瓦完成，并于 2002 年 7 月 2 日规定时限前寄往大会事务司。通过快递途径传送是造成迟延的原因。

摘要

本报告根据大会关于打击当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的措施的第 56/267 号决议提交。特别报告员在报告中特别说明对特别程序的运作、特别是对他所负责任务造成负面影响的因素，包括 2001 年 9 月 11 日悲剧事件后形成的促进和保护人权方面的不良背景，特别报告员任务期限的不确定，以及会议事务部有关报告提交问题的新规定。

关于他的活动，特别报告员提到他参加人权委员会第五十八届会议的情况，他在会上回顾了反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议（在南非德班举行）的主要成果。特别报告员还提到了访问澳大利亚的情况，以及由于上述的不确定以致未能成行的加拿大访问计划。

关于当代种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的表现形式，报告重点讲述了在世界许多地方，特别是针对移徙者和难民的种族主义、种族歧视和仇外心理再度爆发的情况。这种现象可能是民族主义和极右党派在许多国家的选举中获胜带来的后果，将影响到特别是南北半球国家之间的移民措施。这种现象也可能是 2001 年 9 月 11 日恐怖主义袭击造成对穆斯林和阿拉伯人谴责带来的后果。报告还提及因特网上对种族主义的持续宣传，已查出有 200 多个网站从事这一活动。最后，特别报告员指出，随着中东紧张局势的加剧，仇视犹太人的行为也在增加。从乱涂乱画、寄送反犹太电子信件，到糟蹋墓地、袭击犹太教堂，已有数千相关事件的报道。世界许多城市都发生了反对以色列国的示威运动，所举标语使用的反犹太人词句更具攻击性。

在关于政府、司法机关和其他机构所采取或计划采取的措施的一节中，报告分析了巴西政府为补救对非洲裔巴西人种族歧视的影响而采取的许多肯定措施。在美国，前三 K 党成员博比·弗兰克·切里因于 1963 年 9 月 15 日的教堂爆炸案中谋杀了 4 名黑人女孩，被认定有罪，2002 年 5 月 22 日在亚拉巴马州伯明翰被判处终身监禁。这是经过 40 多年之后，正义终于使受害人父母得到满意。在法国，最高法院承认把“测试”作为向司法机关提供第三者实施种族歧视证据的一种方式。这一原始的反歧视的斗争方式，在于由执达员或警察证明，某人纯粹因为其肤色或其他身体特征而被拒进入某一公共设施。

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-11	4
二. 人权委员会特别报告员的活动	12-19	6
A. 参加人权委员会的工作	12-18	6
B. 特别报告员计划进行的访问	19	7
三. 种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的表现	20-24	7
A. 种族主义、种族歧视和仇外心理	21-22	8
B. 因特网上的种族主义宣传	23	8
C. 反犹太人主义	24	8
四. 政府、司法机关和其他机构所采取或计划采取的措施	25-28	9
A. 巴西	26	9
B. 司法措施	27-28	9
五. 结论	29	9

一. 导言

1. 大会在其关于打击当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的措施的第 56/267 号决议中，指出若干令人忧虑的状况，建议会员国采取多种行动，以消除所提到的灾祸。

2. 大会感到震惊的是，除其他外，由于根据种族主义和仇外政纲与章程建立的各种协会的活动死灰复燃，以及持续利用这些政纲和章程来宣传或煽动种族主义意识，世界上许多地区的种族主义暴力日益猖獗；大会强调，不忘过去的罪行与不公，而无论其在何时何地发生，明确谴责过去的种族主义悲剧并将历史真相大白于天下，这才是国际和解及在正义、平等和互助的基础上建立社会的基本要素；大会表示深切关注，鼓吹种族主义和种族歧视的人滥用因特网等新的通信技术来散布其丑恶观点；大会还表示深切关注，尽管国际社会努力保护移徙工人及其家庭成员的人权，但针对移徙工人的种族主义和种族歧视仍持续不止；大会谴责建立在种族主义、仇外心理或种族优越性理论和有关歧视行为基础上的政治方案和组织，以及以种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为为依据的立法和做法，这与民主和透明负责的施政背道而驰。最后，大会关切地注意到，特别是对妇女，存在着多重的歧视。

3. 因此，大会呼吁各国通过并执行在公共生活的各个方面打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的立法和行政措施。大会还建议采取措施反对使用视听和电子媒介来煽动种族仇恨，敦促各国采取一切必要措施，通过各项政策和方案，处理针对妇女与女童的种族主义和种族暴力行为，并应加强合作和政策措施，有效执行国家立法，遵从相关国际文书规定的各项义务，以及采取其他旨在消除针对妇女与女童的一切形式的种族歧视和种族暴力行为的保护性、预防性措施；

4. 为消除妇女所遭受的双重歧视，大会敦促各国从两性平等的角度出发，设计和制订各种旨在消除所有级别的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的预防、教育和保护措施，以确保这些措施能有效针对妇女和男子的不同处境。大会还呼吁各国打击贩卖人口特别是妇女和儿童和偷渡移徙者的行为，关注那些危害人命或造成各种奴役及剥削的做法，例如逼债奴役、奴役、性剥削和经济剥削。

5. 大会建议执法机构制订并执行各种有效政策和方案，以预防和侦查警察及其他执法人员出于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的动机而犯下的错误，追究他们的责任，并起诉此类行为的责任人；此外，大会还呼吁各国根除“以貌定罪”现象，禁止警察和其他执法官员依据种族、肤色、族裔、原有国籍或原属民族来调查或确定某一个人是否有犯罪活动。

6. 大会关注诸多人类群体遭受种族歧视的状况，强调必须在国家、区域和国际各级制订、促进并执行战略、方案、政策和法律，其中可包括采取特殊积极措施，特别是通过使他们有效利用政治、司法和行政机构，来确保社会在公平的基础上发展，确保种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的所有受害者都能行使公民权和政治、经济、社会和文化权利；大会强调，必须保证使发展与科学技术带来的好处有效促进所有人生活质量的改善，而无任何歧视；大会特别敦促各国制止针对罗姆人/茨冈人/辛提人和流浪者的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为，并使他们充分享有平等的权利。大会还敦促各国在必要时审查和修订有关移民的法律、政策和做法，使其不含种族歧视，并符合国际人权文书给各国规定的义务。

7. 最后，大会促请各国政府同特别报告员充分合作，以便他能完成任务，包括审查当代各种形式的种族主义和种族歧视的事件，特别是针对非洲人和非洲裔的种族主义，仇外心理、仇视黑人、仇视伊斯兰、反犹太主义和有关的不容忍行为。

8. 本报告旨在对上述决议作出答复，决议内容已概括如上。但需着重指出的是，许多因素使任务的执行受到负面影响。首先是 2001 年 9 月 11 日悲剧事件后形成的促进和保护人权方面的不良背景。由于在德班召开的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议与 9 月 11 日恐怖主义袭击事件以及反恐安全措施对人权的侵害三者之间的潜在联系，使特别报告员任务的迫切性降到次要地位。其次，特别报告员执行任务至最长任期 6 年之后，其任务究竟应于何时结束这一问题，造成不确定甚至混乱，使其工作受到极大压力。事实上，早在 2002 年 2 月 21 日人权委员会尚未就此一问题表态之前，人权事务高级专员办事处就已经书面通知特别报告员，着暂停他计划进行的访问的准备工作。人权委员会最后通过第 2002/14 号决定，澄清有关情况；人权事务高级专员办事处于 2002 年 5 月 15 日再次书面通知特别报告员，说他的任期延长至 2002 年 7 月 24 日。就这样三个月过去了；特别报告员忙于国家一级和国际一级的其他活动，不可能全力投入访问工作。

9. 需要提及的第三个因素，也许与第二个因素有关，关系到人权委员会第五十八届会议如何处理特别程序的问题。在该届会议期间，由于大会通过缩短人权委员会会期的极端措施，许多特别报告员的发言时间少到甚至不能完整介绍他们的报告。第四个影响执行任务的因素与会议事务部新通过的运作规定有关，新规定要求各特别报告员最迟在 2002 年 7 月 2 日前提出提交大会的报告，也就是人权委员会工作结束后两个月，这带来的后果就是资料收集不够充分。

10. 人权委员会 2002 年 6 月 24 日至 28 日在日内瓦召开的第 9 次会议上，分析了特别报告员执行任务的不利环境，结论认为，目前存在一种对促进和保护人权不太有利的形势。人们空谈促进人权，实际上却采取各种倒退的和前后矛盾的措

施，妨碍人权保护机制的正常运作，令所有的特别报告员感到泄气，同时损害到人权准则的有效执行。

11. 在这种沉重的背景下，特别报告员只能简单扼要地陈述他的一部分活动，以少量篇幅指出种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的主要趋势，希望继任者能进行确切的研究。

二. 人权委员会特别报告员的活动

A. 参加人权委员会的工作

12. 特别报告员于 2002 年 3 月 22 日至 26 日参加了人权委员会第五十八届会议，并向会议提交了关于世界种族主义、种族歧视和仇外心理形势的全面报告（E/CN.4/2002/24）和 2001 年 4 月 22 日至 5 月 10 日访问澳大利亚的报告（E/CN.4/2002/24/Add.1 和 Corr.1）。

13. 特别报告员特别阐述了德班会议的主要成果，即：

- (a) 正视殖民主义的祸害，将奴役和贩卖黑奴定为危害人类罪；
- (b) 重申人的尊严平等，无论何时何地，无论基于宗教还是理性。种族主义和种族歧视是陈腐观念的产物，是人类前进的障碍；
- (c) 提议各种文明之间进行对话，以解决如何尊重文化和人类多样性的问题，特别是如何接受他人的差异的问题，以应付主流社会意图以自己的文化去同化、排斥或消灭其他个人或人民的做法；
- (d) 有效进行反对种族主义和种族歧视的斗争，需要结合教育、刑罚、经济和社会措施；
- (e) 通过教育，特别是在教育过程中回顾种族主义和种族歧视的祸害，同时颂扬人类和文化多样性的美德，鼓励人与人之间和不同文化之间的交流，来改变种族主义心态。

14. 特别报告员深信，《德班宣言和行动纲领》是一份根本性文件，应通过人权教育和经济、社会与文化发展措施，立即加以深化和落实，以便对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为采取统一有效的行动，纠正结构性种族主义的顽固形式，根除体现种族主义恶果并加剧贫困的社会不平等现象。

15. 在参加人权委员会工作期间，特别报告员还着重提到了 2001 年 9 月 11 日恐怖主义袭击事件后针对穆斯林信徒和阿拉伯裔人的种族主义、种族歧视和仇外心理表现。委员会关注这一令人忧虑境况的解决办法，在题为“打击对宗教的诽谤”的第 2002/9 号决议中，促请当代各种形式种族主义问题特别报告员研究世界不

同地区穆斯林和阿拉伯人民的处境，同时要特别注意 9 月 11 日事件后，他们的礼拜场所、文化中心、商业、企业和财产所遭受的具体侵犯和攻击。

16. 关于对澳大利亚的访问，特别报告员回顾了澳大利亚政府为制止种族主义和种族歧视所作的重大努力。为打击这些现象，在联邦一级和联邦各州设立了一些机构——反对歧视委员会或人权和机会平等委员会。已订有旨在改善土著人民生活条件的各种方案，尽管这些方案尚未成功产生预期的效果。承认族裔的多样性和促进各族裔间的和睦，无疑是巩固澳大利亚国家的一项理想政策，但条件是，这项政策不应随选举的考虑而摇摆不定。

17. 此外，他还强调，与土著人民和解的问题依然存在，因为这个问题触及澳大利亚立国之本和相互对立的文化价值观。在土著人看来，澳大利亚国家尽管以民主立国，而且希望在平等基础上吸纳所有族裔成分，但它是从殖民地变化而来，殖民地的恶果依然存在，特别表现在对土著人土地权的限制、被绑架儿童的悲惨境况、文化冲击和大多数澳大利亚人富有的同时他们却朝不保夕。他们认为，澳大利亚统治者和大陆原住民必须进行平等谈判才能解决冲突，因为后者是澳大利亚土地的当然拥有者，却被剥夺了土地，因此应特别考虑他们与土地不可分离的联系。土地问题仍然具有决定性，是澳大利亚问题的关键所在。联邦政府和各主要政治力量目光长远，在考虑消除以往行动留下的后果的可能性的同时，希望减小其对建设新国家的影响。

18. 澳政府对特别报告员所作分析的“可靠性”表示怀疑，但只作了一些具体的更正，更正载在一份更正汇编中印发（E/CN.4/2002/24/Add.1/Corr.1）。特别报告员希望他的建议能对改善土著人民的处境和促进澳大利亚人民的社会和睦产生作用。

B. 特别报告员计划进行的访问

19. 特别报告员在收到关于种族歧视影响到许多少数民族和土著人民的指控之后（E/CN.4/2001/21，第 16 段），应加拿大政府的邀请，拟于 2002 年 6 月访问加拿大。鉴于特别报告员的有效任期直到 4 月 26 日才确定，加拿大政府认为访问准备时间不足，希望推迟进行。

三. 种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的表现形式

20. 种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的当代主要趋势表现于世界许多地方仇外心理的加剧、因特网上种族主义宣传的持续和反犹太主义的高涨。

A. 种族主义、种族歧视和仇外心理

21. 特别报告员收到的资料和指控¹ 提到世界许多地方、特别是针对移徙者和难民的种族主义、种族歧视和仇外心理再度爆发情况。这种现象可能是民族主义和极右党派在许多国家的选举中获胜带来的后果，将影响到特别是南北半球国家之间的移民措施。这也可能是 2001 年 9 月 11 日恐怖主义袭击造成对穆斯林和阿拉伯人谴责带来的后果，他们被认为与恐怖主义分子有关系。在同一背景下，出现了一种主张把文化分成等级的说法，认为某些文化“优越于”其他文化；这种说法只会助长不同个人之间和不同社区之间的对立，助长种族主义的持续。

22. 许多指控提到北方国家领事馆对来自南方国家的旅客实施严厉措施，发放签证极度挑剔，和北方国家的许多机场经常根据容貌进行检查。再加上打击恐怖主义的安全措施，使到打击移民的措施从此给人这样的一种印象：地球南北国家之间竖起了一道铁帘。此外，维持治安人员的仇外和种族主义举止也在增加。必须深入反思，从整体的角度分析移民现象产生的原因，探讨全球化中人的作用和二十一世纪新兴文明根深蒂固的价值观，特别是人权和人的尊严平等这两种基本价值观。因为全球化以及它与人权的关系这个问题非常尖锐。

B. 因特网上的种族主义宣传

23. 西蒙·维森特尔中心是一家监测网上种族主义活动的专门机构，最近出版了名为“数字仇恨”的 CD-ROM，对宣传种族主义的网站作了清点。中心查验了大约 2.5 万个因特网网站后认为，可能有 200 多个网站宣传种族主义仇恨。按照《德班行动纲领》(A/CONF.189/12, 第一章, 行动纲领, 第 143 至 147 段) 的规定，特别报告员呼吁有关国家和国际社会采取能够制止这一越来越令人忧虑的现象的措施。欧洲理事会的一个专家组正在思考协调各成员国立法的办法。30 多个欧洲国家于 2001 年 11 月签订了《网络犯罪问题国际公约》附加议定书，规定禁止在因特网上宣传种族主义。但已经有反对这种计划的声音从一些欧洲协会中传出，这些协会组成“全球因特网自由运动”，以言论自由的名义，捍卫公共自由。

C. 反犹太人主义

24. 随着中东紧张局势的加剧，仇视犹太人的行为（侵害财产和人身，攻击礼拜场所和犹太机构）也在增加。一些犹太组织已报道相关的数千事件，从乱涂乱画、寄送反犹太电子信件，到糟蹋墓地、袭击犹太教堂。世界许多城市都发生了反对以色列国的示威运动，所举标语使用的反犹太人词句更具攻击性。

四. 政府、司法机关和其他机构所采取或计划采取的措施

25. 巴西政府采取了反对种族主义、种族歧视和有关不容忍行为的重大措施。美国和法国所作的一些司法决定也引起了特别报告员的注意。

A. 巴西

26. 巴西政府向特别报告员通报了为落实《德班宣言和行动纲领》采取的初步措施。2002年3月21日，在反对种族主义和种族歧视国际日之际，科技部、司法部、文化部和外交部在巴西外交学院，即布兰克学院，共同签署了“肯定行动”议定书，目的是向渴望从事外交生涯的非洲裔巴西人提供20份奖学金。同一天还有另外一个重要的官方行动，就是光荣榜基金会与科技部、文化部和国家科技发展委员会签署了一项支助**基隆博**（奴隶制时代逃亡者后裔的居住地）人民的合作协定。巴西政府拟采取其他肯定行动措施，以补救受到种族歧视人民所处的不利地位。

B. 司法措施

27. 特别报告员得知，前三K党成员博比·弗兰克·切里因于1963年9月15日的教堂爆炸案中谋杀了4名黑人女孩，被认定有罪，2002年5月22日在亚拉巴马州伯明翰（美利坚合众国）被判处终身监禁。**第十六街浸礼会教堂**当年是1960年代民权运动积极分子的一个聚会点。在经过40多年之后，正义终于使受害人父母得到满意，因为博比·弗兰克·切里是4人疑犯团伙中最后一个被判刑的罪犯。

28. 在法国，最高法院承认把“测试”作为向司法机关提供第三者实施种族歧视证据的一种方式。这一原始的反对歧视的斗争方式，在于由执达员或警察证明，某人纯粹因为其肤色或其他身体特征而被拒进入某一公共设施。“种族主义救急行动”最近对法国的酒吧和迪厅执行这一方式，先让马格里布或非洲裔的人进入这些公共设施，如果他们被以设施是一个私人俱乐部、已经客满、或客人衣冠不整等理由，不准进入，则再让欧洲裔的人去试，如果他们获准进入设施，歧视罪行就可认定，提出起诉。许多设施的经营者因此被判赔偿损失和利益，但对判决提出了上诉。最高法院的裁决是，撤消蒙彼利埃上诉法院2001年6月5日作出的对埃罗地区多个迪厅经营者和门卫免于起诉的判决。

五. 结论

29. 反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的斗争需要有信心、协调、恒心和决心。当前国际形势不能忽视这些需要，因为它们关系到千百万每天遭受歧视待遇折磨的人民。《德班宣言和行动纲领》载有动员对这些祸害采取

有效行动的所有要素。必须努力使这一文书不再是一纸空文，相反地，应使它成为一个活生生的证明，证明国际社会坚决反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为这些二十一世纪的陈腐观念。每个人，不论身在何处，都应该通过教育，毫无区别地、极其谦恭地把人权、特别是人的尊严平等放在心里，并在国家和国际社会实践中把它们融入日常生活。

注

¹ 特别是欧洲反对种族主义和不容忍委员会 2001 年年度报告（CR1（2002）19）。
