

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
2 July 2002  
Russian  
Original: English

**Пятьдесят седьмая сессия**  
Пункт 102 первоначального перечня\*  
**Предупреждение преступности**  
**и уголовное правосудие**

**Укрепление Программы Организации Объединенных  
Наций в области предупреждения преступности  
и уголовного правосудия****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 56/123 Генеральной Ассамблеи об укреплении Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в области технического сотрудничества. В докладе освещается прогресс, достигнутый в деле содействия вступлению в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и трех протоколов к ней, а также рассказывается о состоянии работы, связанной с переговорами по проекту новой конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и дается обзор деятельности в области технического сотрудничества, связанной с глобальными программами по борьбе с коррупцией, торговлей людьми и транснациональной организованной преступностью.

Кроме того, в докладе приводится информация об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также о добровольных взносах, внесенных в 2001 году в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

\* A/57/50/Rev.1.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–2	3
II. Основные события .....	3	3
III. Одиннадцатая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию .....	4–6	3
IV. Содействие ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней .....	7–14	4
V. Переговоры по проекту конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции .....	15–18	5
VI. Подготовка к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию .....	19	6
VII. Другие программные мероприятия .....	20–35	6
A. Осуществление стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия .....	20–24	6
B. Предупреждение терроризма .....	25–28	7
C. Незаконное изготовление и оборот взрывчатых веществ, осуществляемые преступными элементами, и их использование в преступных целях .....	29	7
D. Высокотехнологичная и компьютерная преступность .....	30	7
E. Сбор и распространение информации .....	31–35	8
VIII. Техническое сотрудничество .....	36–53	8
A. Общий обзор .....	36–39	8
B. Глобальная программа борьбы с коррупцией .....	40–43	10
C. Глобальная программа борьбы с торговлей людьми .....	44–48	11
D. Глобальная программа против транснациональной организованной преступности .....	49–51	13
E. Предупреждение преступности и правосудие в отношении несовершеннолетних .....	52–53	13
IX. Мобилизация ресурсов .....	54	14
X. Выводы и рекомендации .....	55–56	14

## I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный во исполнение резолюции 56/123 Генеральной Ассамблеи «Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в области технического сотрудничества», дополняет информацию, содержащуюся в предыдущем докладе (A/56/155).

2. На пятьдесят седьмой сессии в распоряжении Ассамблеи имеются и другие соответствующие документы: а) доклад Генерального секретаря об Африканском институте Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/57/135); б) доклад Генерального секретаря о подготовке к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/57/\_\_\_); в) доклад Генерального секретаря о предупреждении коррупции и незаконного перевода средств (A/57/158); д) доклад Генерального секретаря об укреплении Сектора по предупреждению терроризма Секретариата (A/57/152).

## II. Основные события

3. Трагические события 11 сентября 2001 года встревожили международные круги, занимающиеся вопросами уголовного правосудия, и повлияли на их воззрения по проблемам безопасности. В свете этих и других событий терроризм и организованная преступность (оборот наркотиков и огнестрельного оружия, торговля людьми), отмывание денег и коррупция резко превратились не только во всеобщие проблемы, но и в глобальные вызовы, требующие глобальной реакции. Сформировался твердый консенсус в отношении того, что такие глобальные угрозы безопасности должны решаться оперативно, всесторонне и в духе постоянной ответственности. Кроме того, международное сотрудничество в целом рассматривается как необходимое условие успеха любой акции такого рода.

## III. Одиннадцатая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию

4. В рамках вышеуказанной деятельности на одиннадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Вена, 16–25 апреля 2002 года) ее участники пришли к единодушному мнению о том, что подписание, ратификация и вступление в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и трех протоколов к ней остается главной задачей, которую следует решать как международными, так и национальными усилиями. Кроме того, по общему признанию, назрела необходимость в усилении мер борьбы с коррупцией и международным терроризмом.

5. Главная тема обсуждений на одиннадцатой сессии Комиссии называлась «Реформа системы уголовного правосудия: достижение эффективности и справедливости». Институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, был организован однодневный семинар-практикум по смежной теме: «Реформа системы уголовного правосудия: извлеченные уроки, участие общин и реституционное правосудие». Входящие в сеть институты провели встречи с представителями Центра по международному предупреждению преступности, посвященные координации деятельности по итогам шестнадцатого координационного совещания сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, состоявшегося в декабре 2001 года в Хельсинки. Эти мероприятия создали плодотворную основу для обмена идеями и предложениями, способствующими укреплению поддержки основных приоритетов в деятельности Программы.

6. Комиссия рекомендовала четыре проекта резолюций к принятию Генеральной Ассамблеей: «Международное сотрудничество в борьбе против транснациональной организованной преступности: помощь государствам в создании потенциала в целях содействия осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснацио-

нальной организованной преступности и протоколов к ней», «Политическая конференция высокого уровня для подписания конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», «Дальнейшие меры по реализации планов действий по осуществлению Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века» и «Подготовка к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию». Кроме того, Комиссия рекомендовала восемь проектов резолюций к принятию Экономическим и Социальным Советом: «Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия», «Меры по содействию эффективному предупреждению преступности», «Содействие принятию эффективных мер для решения вопросов, связанных с пропавшими без вести детьми и сексуальным насилием в отношении детей или их сексуальной эксплуатацией», «Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия», «Международное сотрудничество в области предупреждения похищения людей, борьбы с ним и его искоренения и в области оказания помощи жертвам», «Международное сотрудничество, техническая помощь и консультативные услуги в области предупреждения преступности и уголовного правосудия», «Незаконный оборот охраняемых видов дикой флоры и фауны» и «Укрепление международного сотрудничества и технической помощи в рамках деятельности Центра по международному предупреждению преступности в области предупреждения терроризма и борьбы с ним».

#### **IV. Содействие ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней**

7. Своей резолюцией 55/25 Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также два протокола к ней: против торговли людьми и против незаконного ввоза мигрантов. Своей резолюцией 55/255 Ассамблея

приняла еще один протокол: против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия. В обеих резолюциях Ассамблея настоятельно призвала все государства и региональные организации подписать и ратифицировать эти документы как можно скорее, с тем чтобы обеспечить их скорейшее вступление в силу.

8. На одиннадцатой сессии Комиссией был представлен доклад Генерального секретаря о содействии ратификации Конвенции и трех протоколов к ней (E/CN.15/2002/10). Комиссия выразила решительную поддержку деятельности Центра по международному предупреждению преступности, в частности усилий по содействию процессу ратификации, призвав к увеличению взносов в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

9. По состоянию на 15 июня 2002 года под Конвенцией была поставлена 141 подпись, под протоколом против торговли людьми — 105, под протоколом против незаконного ввоза мигрантов — 101 и под протоколом против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия — 31. Конвенцию ратифицировали 15 государств, протокол против торговли людьми — 12, протокол против незаконного ввоза мигрантов — 11 и протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия — 2. Еще несколько стран завершили процесс ратификации, но еще не сдали на хранение свои ратификационные грамоты.

10. Центр разработал стратегию и ряд мероприятий, уделив особое внимание политической и основной деятельности, которую правительствам необходимо будет осуществить для ратификации Конвенции и протоколов к ней. Основная цель стратегии заключается в закреплении решительного политического курса государств, проявившегося в завершении переговоров по новым документам и в количестве подписавших Конвенцию сразу (это количество не имеет прецедентов среди документов такого рода).

11. Действуя в этом ключе, Центр продолжал оказывать помощь государствам-членам в осуществлении мер, необходимых для ратификации этих документов. На двух региональных, шести субрегиональных и десяти национальных семинарах были рассмотрены законодательные и иные меры, требуемые для ратификации этих документов. В них

участвовали эксперты, на которых в соответствующих министерствах и ведомствах возложена основная ответственность за обеспечение ратификации, и министры или другие должностные лица высокого уровня, на которых возложена политическая ответственность за ее обеспечение. Эти семинары были проведены на основе ряда докладов, подготовленных Центром, а также с использованием контрольного перечня элементов, необходимых для ратификации этих документов.

12. В целях оценки потребностей государств-членов Центр в сотрудничестве с Международным научно-профессиональным консультативным советом Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию подготовил вопросник для работников распорядительных и законодательных органов, который был распространен среди участников семинаров. Международная ассоциация прокуроров в сотрудничестве с Центром разработала более подробный вопросник, предназначенный для работников практического звена. Ответы на эти вопросники были обобщены и будут использоваться при составлении планов будущей работы и конкретных программ для отдельных стран, испрашивающих помощь.

13. При поддержке канадского правительства и в сотрудничестве с Международным центром по реформе системы уголовного права и политики в области уголовного правосудия Центр приступил к разработке правового руководства по ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которое должно быть закончено к концу 2002 года. Разработку аналогичных руководств в отношении протоколов к Конвенции предполагается осуществить с помощью французского и итальянского правительств.

14. Усилия Центра в этой области стали возможными благодаря поддержке нескольких доноров, которые объявили или представили взносы. Однако его способность оказывать помощь на предратификационном и имплементационном этапе будет зависеть от непрерывной поддержки со стороны стран-доноров. В своей резолюции 56/120 Генеральная Ассамблея вновь призвала вносить соответствующие добровольные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для предос-

тавления развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощи в их усилиях, предпринимаемых для ратификации и последующего осуществления Конвенции и протоколов к ней.

## **V. Переговоры по проекту конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

15. Во исполнение резолюций 55/61 и 55/188 Генеральной Ассамблеи межправительственная группа экспертов открытого состава по подготовке проекта мандата на разработку будущего правового документа против коррупции провела в Вене 30 июля — 3 августа 2001 года совещание. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела и утвердила рекомендации этой группы экспертов на своей десятой возобновленной сессии, состоявшейся 6–7 сентября 2001 года. Проект мандата был принят Генеральной Ассамблей в ее резолюции 56/260.

16. Генеральная Ассамблея постановила, что Специальный комитет будет разрабатывать широкую и эффективную конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Комитет должен провести в 2002 и 2003 годах сессии в Вене, причем не менее трех сессий в год продолжительностью в две недели каждая. Он должен завершить свою работу до конца 2003 года.

17. Руководствуясь этим, Специальный комитет провел 4–7 декабря 2001 года неофициальное подготовительное совещание в Буэнос-Айресе. С 21 января по 1 февраля 2002 года и с 17 по 28 июня 2002 года Специальный комитет по разработке конвенции против коррупции провел свои первые две сессии в Вене, на которых он приступил к рассмотрению сводного текста проекта конвенции против коррупции и завершил его первое чтение. Ко второй сессии был приурочен однодневный практикум по вопросу о возвращении имущества.

18. На первой и второй сессиях Специального комитета и на одиннадцатой сессии Комиссии государства-члены поддержали разработку эффективного, действенного и универсального документа. Они выразили мнение о том, что этот документ должен быть гибким и сбалансированным и учитывать пра-

вовые, социальные, культурные, экономические и политические различия между странами. Кроме того, было особо отмечено, что в конвенции должен быть предусмотрен многоотраслевой и всеобъемлющий подход и обеспечен баланс между предупреждением преступности и исполнением закона и что конвенция должна способствовать совершенствованию международного сотрудничества.

## **VI. Подготовка к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

19. В распоряжение Ассамблеи поступит отдельный доклад о подготовке к одиннадцатому Конгрессу по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/57/\_\_\_), в котором резюмируются основные и организационные аспекты подготовки к Конгрессу.

## **VII. Другие программные мероприятия**

### **A. Осуществление стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**

20. В «Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века» подчеркнута важная роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В плане действий по осуществлению Декларации и последующей деятельности в связи с ней было рекомендовано, в частности, обеспечить публикацию государствами (на своих языках) свода стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также обновление этого свода.

21. Центр по международному предупреждению преступности продолжал свои усилия в этой области, стремясь выполнять возложенные на него задачи в условиях ограниченности имеющихся ресурсов и

учитывая рекомендации Комитета по программе и координации в отношении более сбалансированного подхода (см. A/56/16). Пропаганда и распространение стандартов и норм Организации Объединенных Наций осуществлялись также путем предоставления консультативных услуг. Стандарты и нормы стали основой деятельности Центра в области реформы уголовного правосудия на большинстве направлений, включая такие аспекты, как потерпевшие, насилие в отношении женщин, реформа пенитенциарной системы, правосудие по делам несовершеннолетних и поддержание мира. Вниманию Комиссии на ее одиннадцатой сессии был представлен обзор прогресса, достигнутого в деле использования, применения и дальнейшего развития стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия как важных инструментов для реформы уголовного правосудия (см. E/CN.15/2002/3).

22. Кроме того, Комиссия имела в своем распоряжении результаты трех обследований по вопросам осуществления Международного кодекса поведения государственных должностных лиц (E/CN.15/2002/6/Add.1), Декларации Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (E/CN.15/2002/6/Add.2) и Декларации Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности (E/CN.15/2002/11).

23. Центр обеспечил обслуживание совещаний двух групп экспертов, посвященных вопросам ретитуционного правосудия и эффективного предупреждения преступности на базе общин — темам, тесно связанным с вопросом о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций. Доклады об этих совещаниях были представлены Комиссии на ее одиннадцатой сессии (см. E/CN.15/2002/4 и E/CN.15/2002/5 и Add.1).

24. Комиссия договорилась о том, что Центр должен придерживаться избирательного подхода при разработке новых стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, удовлетворяя, по необходимости, насущные потребности международных кругов, занимающихся вопросами уголовного правосудия. Кроме того, Центр должен сосредоточить свои усилия на использовании и применении стандартов и норм в контексте технической помощи и в общем контексте программных

приоритетов Организации Объединенных Наций, включая устойчивое развитие, борьбу с нищетой и обеспечение равенства полов.

## **В. Предупреждение терроризма**

25. Что касается предупреждения терроризма, то, учитывая трудности с ресурсами, акцент был сделан в основном на научные исследования и анализ. В распоряжении Генеральной Ассамблеи имеется доклад об укреплении Сектора по предупреждению терроризма Центра по международному предупреждению преступности (A/57/152). Международный научно-профессиональный консультативный совет опубликовал в 2001 году два издания, подготовленных Центром: «Верховенство права в глобальной деревне: вопросы суверенитета и универсальности» и «Противодействие терроризму на основе международного сотрудничества».

26. В настоящее время ведутся и регулярно обновляются две базы данных по терроризму: одна — по вопросам, связанным с террористическими акциями, другая — по вопросам, связанным с контртеррористическими инициативами и событиями одностороннего, двустороннего и многостороннего характера. Сводки об инцидентах и контртеррористических инициативах и событиях регулярно представляются сотрудникам Контртеррористического комитета Совета Безопасности. Начата работа по созданию базы данных по передовому опыту и извлеченным урокам.

27. Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата Организации Объединенных Наций и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе совместно организовали конференцию на тему «Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму» (Бишкек, 13 и 14 декабря 2001 года). Конференция приняла декларацию и план действий, в которых, в частности, подчеркнуто, что терроризм является комплексной проблемой ввиду его связей с транснациональной организованной преступностью, наркобизнесом, торговлей людьми, отмыванием денег, оборотом оружия, компьютерной и другой высокотехнологичной преступностью, а также в связи с угрозами иного рода, включая распространение оружия массового уничтожения.

28. В отдельном докладе (A/57/152), представляемом Генеральной Ассамблее, содержится дополнительная информация, в том числе информация о созыве симпозиума «Борьба с международным терроризмом: вклад Организации Объединенных Наций».

## **С. Незаконное изготовление и оборот взрывчатых веществ, осуществляемые преступными элементами, и их использование в преступных целях**

29. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 54/127, была созвана межправительственная группа экспертов для проведения исследования по вопросу о незаконном изготовлении и обороте взрывчатых веществ, осуществляемых преступными элементами, и их использовании в преступных целях. Группа дважды собиралась в 2001 году для проведения обследования и других изысканий. Группа отметила серьезную угрозу, которую создает преступное использование взрывчатых веществ, и строгие меры, уже принятые в большинстве государств-членов для его предупреждения. Группа рекомендовала ряд законодательных мер и мер по обеспечению охраны и безопасности в целях установления или укрепления национального контроля над взрывчатыми веществами, а также рекомендовала провести дальнейшие исследования относительно маркировки и других мер в рамках поддержки уголовных расследований, о которых сообщалось на одиннадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (см. E/CN.15/2002/9 и Add.1). В ходе дискуссий в Комиссии прозвучали различные замечания по вопросу о взрывчатых веществах. К этим замечаниям, возможно, предстоит вернуться, если будет принято соответствующее решение.

## **Д. Высокотехнологичная и компьютерная преступность**

30. В своей резолюции 56/121 Генеральная Ассамблея отметила необходимость предупреждения преступного использования информационных технологий и постановила отложить рассмотрение этого вопроса до выполнения работы, предусмотренной в имеющемся у Комиссии по предупреждению

преступности и уголовному правосудию плане действий по борьбе с высокотехнологичной и компьютерной преступностью. На своей одиннадцатой сессии Комиссия рассмотрела доклад об эффективных мерах по предупреждению компьютерных преступлений и борьбе с ними (E/CN.15/2002/9). Было указано на необходимость технической помощи, в том числе в области подготовки кадров и передачи знаний, в целях укрепления национального потенциала для предупреждения и расследования компьютерных преступлений и предоставления странам возможности принимать всестороннее участие в совместных международных усилиях.

### **Е. Сбор и распространение информации**

31. Центр по международному предупреждению преступности продолжал свою работу по сбору, анализу и распространению соответствующих данных и информации. В июне 2001 года Центр опубликовал в электронной форме обновленные версии ответов, собранных в ходе проводившегося Организацией Объединенных Наций обследования тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия (адрес веб-страницы: [http://www.odccp.org/crime\\_cicp\\_survey\\_sixth.html](http://www.odccp.org/crime_cicp_survey_sixth.html)). В новой версии количество правительств, предоставивших официальные данные о полицейских органах, судебном преследовании, судах, тюрьмах и выделении ресурсов, возросло с 75 до 83.

32. Периодические обследования являются главным инструментом, используемым Центром для сбора статистических данных о тенденциях в области преступности и уголовном правосудии на национальном уровне. В настоящее время Организацией Объединенных Наций проводится седьмое обследование тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, охватывающее период 1998–2000 годов. По состоянию на декабрь 2001 года данные представили 65 правительств.

33. Центр продолжал расширять работу по распространению информации с помощью электронных средств через свой веб-сайт ([http://www.odccp.org/crime\\_prevention.html](http://www.odccp.org/crime_prevention.html)). В настоящее время на одной из страниц этого веб-сайта (<http://www.odccp.org/corruption.html/publications>) помещена новая серия публикаций. Кроме того, веб-сайт оснащен со-

временными мультимедийными средствами, в частности на нем размещены видеоклипы, посвященные проблеме торговли людьми ([http://multimedia.undcp.org/ramgen/psa\\_humantrafficking-60-768x576.rm](http://multimedia.undcp.org/ramgen/psa_humantrafficking-60-768x576.rm)).

34. В 2001 году Центр начал выпускать рассчитанный на специалистов научный журнал по глобальным вопросам преступности и уголовного правосудия под названием «Преступность и общество», публикуемый дважды в год на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Его распространение в арабских странах обеспечивается через Арабскую академию им. принца Наифа по научному подходу к безопасности. В первом выпуске журнала были помещены статьи, подготовленные на основе материалов десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Во втором выпуске содержались статьи о транснациональной организованной преступности. Последний выпуск посвящен теме коррупции.

35. Научные исследования в этой области сконцентрированы на различных аспектах коррупции в государственном секторе и ее связи с организованной преступностью в разных формах. Сотрудничая с правительственными учреждениями, а также с научно-исследовательскими институтами, Центр осуществляет сбор и анализ данных и постоянно следит за отмечаемыми в различных странах мира тенденциями в плане преступности, терроризма и коррупции.

## **VIII. Техническое сотрудничество**

### **А. Общий обзор**

36. В 2001 году из бюджета Центра по международному предупреждению преступности была оказана поддержка проектам на общую сумму около 6 млн. долл. США (см. таблицу 1).



Таблица 1  
Проекты технического сотрудничества,  
финансировавшиеся Центром в 2001 году

Страна или регион	Проект	Общий бюджет
Глобальный проект	Помощь государствам, подписавшим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в деле ее ратификации	1 836 250
Глобальный проект	База данных о незаконной торговле людьми	146 900
Бразилия	Меры по борьбе с торговлей людьми	400 000
Колумбия	Предварительная помощь в организации работы по пропаганде неподкупности	61 698
	Оценка масштабов коррупции в Венгрии	175 263
Ливан	Поддержка национальной стратегии борьбы с коррупцией	305 551
	Укрепление законодательного и организационного потенциала в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних	754 049
Нигерия	Укрепление неподкупности и потенциала судебной системы	293 968
Филиппины	Коалиции по борьбе с торговлей людьми на Филиппинах	269 312
Южная Африка	Механизмы противодействия бытовому насилию	660 000
	Меры противодействия организованной преступности	414 000
	Координация деятельности доноров в области уголовного правосудия	40 000
Бывшая югославская Республика Македония	Поддержка национальной программы борьбы с коррупцией	359 340
	Предупреждение экономических и финансовых преступлений и борьба с ними	330 000
Западная Африка (Бенин, Нигерия и Того)	Меры по борьбе с торговлей людьми в Бенине, Нигерии и Того	296 399
Гана, Кот-д'Ивуар, Нигерия и Сенегал	Оценка масштабов транснациональной организованной преступности	68 478

Страна или регион	Проект	Общий бюджет
Центральная Азия	Оценка масштабов транснациональной организованной преступности	64 636
Восточная Европа (Польша и Чешская Республика)	Действия системы уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми	519 348
<b>Итого</b>		<b>5 715 567</b>

37. Программа технического сотрудничества Центра расширилась с 5 проектов в 1998 году до 32 проектов в 2001 году (осуществляемых и запланированных). Деятельность в области технического сотрудничества дополняет собой работу по пропаганде Конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Глобальные программы Центра в области борьбы с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми и коррупцией были пересмотрены с учетом уроков, извлеченных с начала их осуществления в 1999 году.

38. Во всех мероприятиях Центра, в том числе в области технического сотрудничества, стал применяться более сбалансированный подход в соответствии с результатами прений, состоявшихся на десятой сессии Комиссии, и рекомендациями Комитета по программе и координации, сформулированными на его сорок шестой сессии<sup>1</sup>. В соответствии с общей целью и стратегиями, изложенными в среднесрочном плане на период 2002–2005 годов<sup>2</sup> и в бюджете по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов (см. A/56/6, раздел 14), к числу основных приоритетов в области технического сотрудничества относятся развитие международного сотрудничества и укрепление национального потенциала:

а) применительно к борьбе с транснациональной организованной преступностью — путем содействия ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Деятельность по оказанию технической помощи включает поддержку государств — участников Конвенции в деле сбора и распространения информации о наметившихся тенденциях и накопленном опыте с уделением приоритетного внимания правовым и организационным механизмам борьбы с организованной преступно-

стью и налаживанию международного сотрудничества;

б) применительно к борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми. Особое внимание уделяется сбору информации о глобальных тенденциях и накопленном опыте. Разрабатываются модули технической помощи в целях повышения эффективности реагирования системы уголовного правосудия на незаконную торговлю, включая укрепление потенциала специализированных подразделений полиции в деле борьбы с торговлей людьми и межучрежденческого сотрудничества с гражданским обществом в целях усиления помощи потерпевшим и свидетелям и их защиты;

с) применительно к борьбе с коррупцией — путем разработки стратегий и мер, предусматривающих всеобъемлющую борьбу с коррупцией на основе сбора соответствующих доказательств, а также оказания технической помощи. В настоящее время проводится обзор «руководства Организации Объединенных Наций по практическим мерам борьбы с коррупцией» и разрабатываются комплект типовых материалов и другие пособия, призванные помочь странам в деле разработки стратегий борьбы с коррупцией, создания потенциала для проведения расследований и судебного преследования лиц, замешанных в коррупции, и повышения неподкупности таких ключевых учреждений, как судебные органы;

д) применительно к усиленному наращиванию потенциала и возможностей национальных учреждений в других областях, касающихся преступности и правосудия, например отправление правосудия в отношении несовершеннолетних, проблемы потерпевших, управление пенитенциарными заведениями, насилие в отношении женщин, реституционное правосудие и предупреждение преступности, — в соответствии с недавно принятыми планами действий по осуществлению Венской декларации;

е) применительно к предупреждению терроризма — путем ратификации 12 глобальных правовых документов по борьбе с терроризмом или присоединения к ним и их выполнения, а также осуществления элементов плана действий против терроризма (см. резолюцию 56/261 Генеральной Ассамблеи, приложение), разработанного в целях реализации Венской декларации о преступности и

правосудия 2000 года и осуществления последующей деятельности. Усилия Центра будут нацелены на оказание технической помощи в целях поддержки ратификации этих документов, присоединения к ним и их осуществления, повышения осведомленности директивных органов, подготовки типовых законов, организационного строительства и оказания законодательной помощи, а также укрепления существующих механизмов в области экстрадиции и взаимной правовой помощи.

39. Возможность оказания технической помощи возрастает на оперативном уровне, если обеспечивается активное присутствие на местах. В этой связи ряд подразделений Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками был преобразован так, чтобы представлять интересы Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, во исполнение резолюции 1998/24 Экономического и Социального Совета. Благодаря этому Центр представлен теперь в пяти региональных отделениях: в Юго-Восточной Азии, на юге Африки, в Северной Африке и на Ближнем Востоке, в Западной Африке — и в трех национальных: в Бразилии, Колумбии, Нигерии.

## **В. Глобальная программа борьбы с коррупцией**

40. Подход Центра по международному предупреждению преступности состоит в оказании государствам-членам помощи в деле: а) оценки масштабов коррупции с уделением особого внимания системе уголовного правосудия, включая суды; б) поощрения неподкупности, действенности и эффективности системы уголовного правосудия; с) содействия всеобъемлющему, доказательственному и комплексному подходу в сотрудничестве с другими донорами и основными заинтересованными сторонами.

41. К приоритетным видам деятельности, которые были выделены в качестве необходимых для достижения этих результатов, относятся: а) *техническая помощь*, оказываемая путем разработки экспериментальных проектов в пяти регионах мира; б) *научные исследования*, проводимые путем сбора и анализа данных о глобальных тенденциях в области коррупции с уделением особого внимания определению ориентиров; с) *распространение передового опыта* путем пересмотра «Пособия

вого опыта путем пересмотра «Пособия Организации Объединенных Наций для разработки политики по борьбе с коррупцией», распространения комплекта материалов Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией и пособий для прокуроров, следователей и судей, а также ведения веб-страницы, на которой размещаются публикации Центра; d) *деятельность по обеспечению неподкупности судебных органов*, осуществляемая путем оказания содействия работе Руководящей группы председателей верховных судов в составе восьми председателей верховных судов из стран Азии и Африки, где действует система общего права. Средства, необходимые для осуществления этого проекта, в настоящее время проходят экспериментальную проверку в Нигерии, Уганде и Шри-Ланке. В партнерстве с организацией «Международная транспарентность» планируется совещание, посвященное созданию аналогичной руководящей группы для стран, где действует система гражданского права.

42. Центр провел в Вене первое и второе межучрежденческие совещания по инициативам в области борьбы с коррупцией, соответственно 4–5 февраля и 1–2 июля 2002 года. Предполагается, что эта инициатива будет способствовать координации и сотрудничеству между всеми многосторонними учреждениями, принимающими участие в оказании государствам-членам помощи в обеспечении неподкупности перед лицом коррупции через посредство программ правильно поставленного управления и надлежащей государственно-административной работы. Кроме подразделений системы Организации Объединенных Наций, в этих совещаниях приняли участие Всемирный банк, Международный валютный фонд, Европейский союз, Организация экономического сотрудничества и развития и Совет Европы.

43. В настоящее время проекты осуществляются в Венгрии, Колумбии, Ливане, Нигерии и Южной Африке и разрабатываются для Индонезии, Исламской Республики Иран, Румынии, Уганды и Шри-Ланки. В Колумбии благодаря осуществленному в 2001 году подготовительному проекту был осуществлен полномасштабный двухгодичный проект по борьбе с коррупцией. Он нацелен на укрепление законности в местных органах государственной власти; это экспериментальный проект, который может быть растиражирован по всей стране. Его цель состоит в усилении возможностей и неподкупности

местных государственных учреждений благодаря механизмам социального контроля, обеспечивающим расширение возможностей прокуроров и ориентирующим управление на получение результатов. Осуществляемый в Нигерии проект усиления неподкупности судебных органов нацелен на укрепление законности. Центр оказал помощь в организации федерального совещания по вопросам неподкупности для председателей верховных судов, в ходе которого были определены три экспериментальных штата и экспериментальных суда, а для испытания в экспериментальных штатах была утверждена методика оценки типов, степеней, причин коррупции, порождаемых ею издержек и средств ее преодоления. Впоследствии Центр приступил к осуществлению предусмотренных проектом мероприятий в рамках данного проекта в трех штатах. В Южной Африке в 2001 году началось осуществление проекта «Поддержка национальной программы борьбы с коррупцией». Он нацелен на оказание правительству Южной Африки помощи в его усилиях по предупреждению, выявлению и противодействию коррупции и поощрению неподкупности, гласности, подотчетности и законности. Центр оказал правительству помощь в: а) подготовке национальной стратегии и плана действий по борьбе с коррупцией; б) разработке законодательства по борьбе с коррупцией; в) оказании помощи специализированным следственным и прокурорским инстанциям; г) разработке и осуществлении инициатив по борьбе с коррупцией в двух выбранных провинциях.

### **С. Глобальная программа борьбы с торговлей людьми**

44. Для деятельности Программы весьма важное значение имело принятие Генеральной Ассамблеей в ноябре 2000 года Конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, касающихся торговли людьми и незаконного ввоза людей. Юридическое определение этих деяний в значительной степени признано государствами-членами и международными организациями, занимающимися проблемами незаконной торговли людьми. В ряде стран положения Конвенции и протокола об этой торговле не только способствовали реформированию законодательства, но и обеспечили рамки для разработки региональных и национальных планов действий по борьбе с такой

торговлей. В настоящее время в ряде стран Азии, Африки, Европы и Латинской Америки осуществляются или разрабатываются проекты технической помощи.

45. В Бразилии в сотрудничестве с правительством был разработан проект оценки маршрутов и способов, используемых организованными преступными группами, позволивший повысить эффективность ответных мер правоохранительных органов и усилить поддержку потерпевших. Проекты Центра, осуществляемые в настоящее время в Польше, Словакии и Чешской Республике, призваны оказать властям помощь в реформировании законодательства, посвященного борьбе с незаконной торговлей людьми, усилить возможности в плане следственной работы и судебного преследования по фактам незаконной торговли людьми и в плане оказания помощи потерпевшим. В рамках проекта, осуществляемого на Филиппинах, выполнялась оценка масштабов проблемы, организовывалась воспитательная и учебная работа среди сотрудников правоохранительных органов и проводились семинары по усилению сотрудничества органов полиции и прокуратуры. В настоящее время рассматривается вопрос о последующих мероприятиях, включая разработку конкретных мер по оказанию поддержки потерпевшим и свидетелям. Готовятся проекты для Западной Африки.

46. Программа приступила к работе над базой данных, включающих поступающие из многочисленных источников данные о глобальных тенденциях в области незаконной торговли людьми, межнациональных маршрутах и масштабах такой торговли и незаконного ввоза мигрантов, а также данные о потерпевших и торговцах людьми и об ответных мерах, принимаемых системами уголовного правосудия в связи с этой преступной деятельностью. По результатам анализа данных будут готовиться регулярные доклады, содержащие информацию о тенденциях на национальном, региональном и глобальном уровнях. Совместно с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) Программа в настоящее время проводит исследование и оценки, посвященные методам и роли организованных преступных групп в торговле людьми. Ею разработана методика сбора данных о практике вербовки, маршрутах, эксплуатации, преступных организациях, попустительстве и коррупции.

пустительстве и коррупции. Разработана методика опроса потерпевших, сотрудников государственных органов и представителей неправительственных организаций. Налажены партнерские связи с сетью институтов и организаций, сотрудничающих с Центром и ЮНИКРИ, в частности с Австралийским институтом криминологии и Университетом Организации Объединенных Наций, а также соответствующими государственными учреждениями, местными научно-исследовательскими институтами и отдельными учеными. Центр помог также в осуществлении проекта Международной организации по миграции, касающегося торговли женщинами и детьми из Таджикистана.

47. Важным событием в этом отношении стала в 2001 году разработка для государств — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) Политической декларации и Плана действий по борьбе с торговлей людьми, составленных при поддержке Центра. В Планах действий изложены реально достижимые цели и задачи, а государства ЭКОВАС призываются ратифицировать и в полной мере осуществлять международные документы ЭКОВАС и Организации Объединенных Наций.

48. В октябре 2001 года правительство Филиппин приступило к осуществлению стратегического плана действий, предусматривающего налаживание национальной коалиции по борьбе с торговлей людьми. К числу основных компонентов национального плана действий относятся, в частности: скорейшая ратификация Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протокола против торговли людьми; внесение специального законопроекта против торговли людьми; усиление следственной работы и судебного преследования по фактам торговли людьми с помощью специализированных баз данных, специализированных правоохранительных подразделений и более тесного сотрудничества между органами полиции и прокуратуры; профессиональная подготовка работников правоохранительных органов, прокуроров, работников социальной сферы и сотрудников «передового звена», а также персонала посольств и консульств; усиление помощи потерпевшим и защиты свидетелей по делам, связанным с торговлей людьми; проведение комплексных пропагандистских кампаний по данной проблематике.

#### **Д. Глобальная программа против транснациональной организованной преступности**

49. В сотрудничестве с ЮНИКРИ Центр провел обследование по проблемам транснациональной организованной преступности в целях оценки организованных преступных групп. Была собрана информация о 40 транснациональных организованных преступных группах, наиболее активно действующих в стране и в субрегионе. В консультации с ЮНИКРИ, проектом «Фальконе» Европейского союза и Европоллом были модифицированы средства сбора данных. Эти новые средства проверяются сейчас на предмет сбора информации об организованных преступных группах в рамках двух региональных проектов: в Западной Африке и Центральной Азии (см. ниже, пункт 50). Благодаря оценке деятельности организованных преступных групп был разработан ряд стандартных типологий этих групп, в результате чего Программа может классифицировать, а тем самым и эффективнее отслеживать тенденции в области транснациональной организованной преступности.

50. В настоящее время осуществляется два региональных проекта, нацеленных на сбор соответствующей информации о наиболее заметных организованных преступных группах. В рамках первого проекта рассматриваются транснациональные организованные преступные группы, действующие в отдельных странах Западно-Африканского региона (Гана, Кот-д'Ивуар, Нигерия и Сенегал) и Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан), и транснациональные аспекты их деятельности. Эти проекты обеспечат систематический сбор и анализ качественных и количественных данных и информации о действующих в регионе организованных преступных группах. Они также обеспечат разработку наиболее адекватных мер борьбы с организованной преступностью и ее предупреждения.

51. В 1999 году в бывшей югославской Республике Македонии был развернут проект по преодолению экономической и финансовой преступности путем усиления правовых норм и создания специализированного полицейского подразделения. В 2001 году на утверждение парламента были представлены поправки к Конституции, Уголовному ко-

дексу и Уголовно-процессуальному кодексу. Была разработана типовая программа учебных семинаров по вопросам борьбы с организованной преступностью в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Эта программа прошла успешное испытание в Гватемале, Колумбии, Перу, Словакии и Хорватии. На этих семинарах рассматривался передовой опыт борьбы с организованной преступностью и коррупцией в таких аспектах, как следственная работа органов полиции и прокуратуры, международное сотрудничество, сотрудничество со свидетелями и их защита, предупреждение организованной преступности и законодательство по борьбе с организованной преступностью. Экспериментальные семинары получили позитивную оценку их участников и будут проведены и в других странах.

#### **Е. Предупреждение преступности и правосудие в отношении несовершеннолетних**

52. Центр по международному предупреждению преступности продолжал осуществление проекта по укреплению организационного потенциала для отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в Ливане. В рамках проекта была оказана поддержка в проведении реформы законодательства по несовершеннолетним и созданию систем наблюдения, контроля и реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей по их освобождению. Вместе с правительством Центр разработал еще один проект, осуществление которого должно начаться в 2002 году. Он нацелен на улучшение в Ливане условий содержания под стражей несовершеннолетних девушек. Разработано предложение о развертывании проекта по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних в Египте. Если будут получены взносы доноров, то его осуществление может начаться в 2002 году. Центр продолжал оказывать техническую поддержку в осуществлении проекта, нацеленного на борьбу с насилием в отношении женщин в Южной Африке.

53. Временная администрация Афганистана приступает к процессу восстановления национальных институтов, в частности в правовой и судебной сферах. По его просьбе Центр организовал командировку в Кабул для разработки проекта оказания

технической помощи, посвященного налаживанию правовой и судебной базы. Этот проект включает предоставление консультаций в отношении реформы законодательства, международного сотрудничества судебных органов, а также создания и функционирования учреждений для несовершеннолетних, лишенных свободы. Правительства Италии и Австрии проявили интерес к финансированию этого проекта.

## IX. Мобилизация ресурсов

54. Достижение цели, ставимой Центром по международному предупреждению преступности: расширять свою донорскую базу путем поощрения доноров к увеличению их добровольных взносов, — проходило вполне успешно. В 2001 и 2002 годах были организованы неофициальные совещания доноров. Внесенные и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию составили с января 2001 года по июнь 2002 года 5 285 860 долл. США (см. таблицу 2). Однако 4,8 млн. долл. США, или 91 процент этих взносов, было выделено под конкретные проекты или мероприятия. Столь высокая доля адресных взносов серьезно ограничивает способность Центра сохранять хотя бы минимум инфраструктуры, необходимой для развития и осуществления им технического сотрудничества, что ставит под угрозу осуществление проектов и мероприятий, подлежащих реализации за счет целевых средств. Чтобы гарантировать хотя бы минимальную способность к осуществлению проектов, доноров следует побуждать к представлению и нецелевых средств. В идеале как минимум 25 процентов взносов в Фонд должны быть нецелевыми.

Таблица 2

**Внесенные и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, январь 2001 года — июнь 2002 года**

(В долларах США)

<i>Страна</i>	<i>Общая сумма объявленных взносов</i>
Австрия	75 717 <sup>a</sup>

<i>Страна</i>	<i>Общая сумма объявленных взносов</i>
Бразилия	300 000 <sup>b</sup>
Канада	114 959 <sup>a</sup>
Чили	15 000 <sup>b</sup>
Франция	615 775 <sup>b</sup>
Греция	30 000 <sup>a</sup>
Индия	6 000 <sup>c</sup>
Италия	457 187 <sup>b</sup>
Япония	200 000 <sup>a</sup>
Мальта	2 500 <sup>c</sup>
Марокко	4 000 <sup>c</sup>
Нидерланды	699 299 <sup>b</sup>
Норвегия	309 655 <sup>a</sup>
Республика Корея	25 000 <sup>a</sup>
Тунис	2 000 <sup>c</sup>
Турция	50 000 <sup>c</sup>
Соединенное Королевство	298 659 <sup>a</sup>
Соединенные Штаты Америки	2 076 025 <sup>b</sup>
Венесуэла	4 084 <sup>c</sup>
<b>Итого</b>	<b>5 285 860</b>

<sup>a</sup> Выплачено.

<sup>b</sup> Выплачено частично.

<sup>c</sup> Не выплачено.

## X. Выводы и рекомендации

55. В свете вышеизложенного можно сформулировать следующие выводы. Во-первых, за рассматриваемый период Программа Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию все активнее переориентировала свою деятельность на оказание технической помощи во всех ее аспектах. Во-вторых, в этой связи произошли конструктивные сдвиги с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной преступности. В-третьих, уже начались и успешно ведутся переговоры по проекту конвенции против коррупции. В-четвертых, достигнут значительный прогресс в области предупреждения терроризма и сформулированы целенаправленные установочные рекомендации относительно технической помо-

ши в деле осуществления существующих конвенций. В-пятых, больше внимания стало уделяться реформам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. И последнее (не по значимости): продолжалось расширение финансовой базы Программы, что способствовало расширению масштабов ее деятельности в области технического сотрудничества. Для дальнейшего закрепления и наращивания уже достигнутого прогресса необходимо будет поощрять: а) дальнейшие действия межправительственных органов по укреплению текущей программы работы с уделением основного внимания ключевым приоритетным областям; б) дальнейшие усилия по изысканию дополнительных ресурсов, которые соответствовали бы действующим мандатам, в интересах наличия базового потенциала для оказания качественных услуг государствам-членам, включая техническую помощь нуждающимся в ней странам; с) дальнейшие усилия по увеличению объема добровольных взносов на деятельность в области технического сотрудничества, включая фонды общего назначения, путем обращения к дополнительным потенциальным донорам и частному сектору.

56. В связи с этим Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) призвать к дальнейшим согласованным усилиям по укреплению потенциала Программы в деле обеспечения руководства и услуг в ключевых приоритетных областях с уделением основного внимания проблемам организованной преступности, коррупции и реформы уголовного правосудия, терроризма, компьютерной и другой высокотехнологичной преступности;

б) предложить государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям и впредь оказывать поддержку Программе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в интересах кругов, занимающихся проблемами уголовного правосудия;

с) усилить ориентированность мероприятий Программы на техническую помощь, обратившись к государствам-членам, международным финансовым учреждениям и частному сектору с настоятельным призывом увеличить свои

взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, чтобы повысить результативность и охват деятельности Программы, в том числе на местах.

#### Примечания

<sup>1</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 16 (A/56/16)*.

<sup>2</sup> Там же, *пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 6 (A/55/6/Rev.1)*.