



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 July 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 21(б) первоначального перечня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам

Чрезвычайная международная помощь в интересах мира, нормализации обстановки и восстановления в Таджикистане

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Таджикистан все еще находится в уязвимом положении, и в ближайшем будущем ему по-прежнему будет необходима поддержка международного сообщества. Хотя в политическом плане и в плане безопасности в стране наблюдается медленный, но устойчивый прогресс, неспособность преодолеть структурные недостатки и добиться существенного улучшения экономического положения по-прежнему создает острые гуманитарные проблемы и замедляет процесс постконфликтной стабилизации обстановки в стране. Дополнительным бременем для механизмов выживания домашних хозяйств стала в 2001 году продолжающаяся засуха, в результате чего во многих районах ухудшилась ситуация с продовольственной безопасностью. Повсеместная нищета усугубляет последствия даже небольших стихийных бедствий, которые регулярно происходят в Таджикистане. Широкие слои населения как в городах, так и в сельской местности по-прежнему находятся в огромной зависимости от международной гуманитарной помощи.

Международное сообщество и система Организации Объединенных Наций, уделяя основное внимание удовлетворению насущных потребностей, стремились в своей работе устранять и некоторые коренные причины нищеты с по-

* A/57/50/Rev.1.

мощью проектов и программ, направленных на обеспечение долгосрочной устойчивости. Проекты, организованные в ответ на совместный призыв Организации Объединенных Наций на 2002 год, призваны объединить непосредственную гуманитарную деятельность с усилиями в области миростроительства и долгосрочными стратегиями развития. Под общим руководством Координатора гуманитарной помощи/резидента были разработаны механизмы для содействия развитию сотрудничества между международными учреждениями, занимающимися оказанием помощи, донорами и правительством в целях получения максимальной выгоды от мер гуманитарного характера в целом ряде секторов.

Донорская помощь Таджикистану в 2001 году была гораздо ниже общих потребностей. Поставки продовольствия заметно возросли в конце года, когда была признана роль Таджикистана в содействии транспортировке гуманитарной помощи Афганистану. Пока не ясно, продолжится ли эта поддержка в 2002 году; взносы, внесенные в ответ на совместный призыв на этот год, пока вызывают разочарование. Организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, обеспокоены тем, что ситуация в Афганистане может отвлечь внимание от острой потребности Таджикистана в помощи, необходимой для решения таких проблем, как отсутствие продовольственной безопасности, высокие уровни заболевания инфекционными болезнями, нехватка чистой питьевой воды и хронические трудности в системе образования. Поэтому доноров призывают оказать надлежащую поддержку Таджикистану в целях удовлетворения гуманитарных потребностей находящегося в уязвимом положении слоев его населения при одновременном обеспечении прогресса в области миростроительства и экономического развития.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	4
II. Нынешнее положение в Таджикистане и роль политического присутствия Организации Объединенных Наций в стране	2–5	4
III. Текущее экономическое положение	6–8	5
IV. Гуманитарные операции	9–51	5
V. Помощь, оказываемая государствами-членами	52–53	12
VI. Выводы и рекомендации	54–57	13

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 56/10 Генеральной Ассамблеи от 27 ноября 2001 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать следить за гуманитарной ситуацией в Таджикистане и представить ей на ее пятьдесят седьмой сессии доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад охватывает период с 15 июля 2001 года по 22 мая 2002 года.

II. Нынешнее положение в Таджикистане и роль политического присутствия Организации Объединенных Наций в стране

2. Таджикистан добился дальнейшего существенного прогресса в укреплении мира и стабильности. Этот процесс осуществляется на фоне имеющего давние причины гражданского конфликта, и некоторые из все них еще необходимо устранить. Несмотря на достигнутые недавно успехи внутри страны и события в регионе, связанные с Афганистаном, проблемы в плане безопасности сохраняются и связаны с организованной преступностью, наличием у гражданского населения большого количества незаконно хранящегося оружия и широко-масштабным оборотом наркотиков. Эти проблемы, а также все еще недостаточные меры по переходу к рыночной экономике и высокий уровень коррупции серьезно затрудняют экономический прогресс в стране.

3. Постконфликтные проблемы и крайняя нищета поставили народ Таджикистана в большую зависимость от гуманитарной помощи. Причиненные гражданской войной разрушения (оцениваются в 7 млрд. долл. США), крах системы социального обеспечения и ухудшение состояния государственных служб в сочетании с высоким уровнем рождаемости приводят к снижению уровня жизни и не позволяют воспользоваться выгодами макроэкономических достижений. Кроме того, последствия продолжающейся в течение двух лет засухи для механизмов выживания людей и ущерб, причиненный

целым рядом стихийных бедствий с начала 2002 года, вынудили правительство по-прежнему искать международной поддержки.

4. Несмотря на многочисленные трудности, Таджикистан демонстрирует твердую приверженность миру и стабильности и добился в этом плане значительного прогресса. Были приняты важнейшие законы и реформированы некоторые государственные структуры. Однако по-прежнему необходимо выполнять положения разработанной недавно стратегии борьбы с нищетой и активизировать реформы в сфере экономики и управления. Для решения этих задач таджикскому обществу необходима дальнейшая поддержка и материальная помощь международного сообщества, их действительно необходимо оказать ему, поскольку это имеет решающее значение для предотвращения недовольства в обществе и новых всплеск гражданских беспорядков. Ключевую роль в обеспечении устойчивого экономического роста и дальнейшем упрочении мира и национального примирения играют официальная помощь в целях развития и иностранные инвестиции.

5. В свете своей позитивной роли Генеральный секретарь с согласия правительства Таджикистана и Совета Безопасности продлил мандат Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Таджикистане (ЮНТОП) еще на один год — до 1 июня 2003 года, с тем чтобы дать ему возможность продолжать обеспечивать политические рамки и руководство в рамках постконфликтной деятельности по укреплению мира. Исходя из всеобъемлющей стратегии миростроительства, ЮНТОП вместе с организациями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций в Таджикистане будет и дальше прилагать настойчивые усилия для мобилизации международной поддержки в целях укрепления мира, национального возрождения и примирения. Отделение будет также уделять большое внимание в своей деятельности содействию укреплению господства права и демократических институтов и поддержке в деле создания национального потенциала для выполнения международных обязательств Таджикистана в области прав человека.

III. Текущее экономическое положение

6. Таджикистан остается самой бедной из бывших советских республик. Наметившийся в последнее время экономический подъем, о чем свидетельствует рост ВВП на протяжении трех лет подряд, еще только должен оказать существенное воздействие на уровень жизни населения. Объем ВВП на душу населения сократился со времени провозглашения независимости на 64 процента и составил в 2001 году всего лишь 160 долл. США. Примерно 83 процента населения проживает ниже черты бедности, 12 процентов находятся в условиях крайней нищеты, а 5 процентов вообще лишены каких-либо средств к существованию¹. Согласно индексу развития людских ресурсов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в 2001 году Таджикистан занимал 103-е место из 162 стран².

7. Уровень безработицы составляет, по оценкам, 30 процентов³, а среднемесячная заработная плата — 9 долл. США. Есть свидетельства того, что доход бедных домохозяйств неизменно находится ниже уровня стоимости потребительской продовольственной корзины, что ведет к постоянному истощению средств: к первому кварталу 2002 года большинство домашних хозяйств исчерпали свои запасы продовольствия и имели очень мало возможностей для покупки продуктов питания на рынке.

8. Весьма ограниченные возможности трудоустройства вынуждают многих бывших комбатантов заниматься незаконной деятельностью в целях получения дохода. Одним из сложившихся механизмов выживания стала сезонная миграция рабочей силы; по оценкам, в поисках работы за границу, в частности в Россию, уехало до 700 000 человек — главным образом мужчин. В последние годы существенно возросло количество домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, поскольку замужние женщины остаются одни со своими детьми, часто не получая никаких денежных переводов от своих мужей. Возглавляемые женщинами домохозяйства находятся в более уязвимом с точки зрения продовольственной безопасности положении по сравнению с другими домохозяйствами и имеют меньше возможностей в том, что касается земли и средств ирригации, сельскохозяйственных орудий и услуг и

домашнего скота. Число женщин, ставших в результате войны вдовами, главным образом в сельской местности (например, в Хатлонской области и Гарме) составляет, по оценкам, более 25 000 человек. Женщины в сельской местности, повторно вышедшие замуж и ставшие вторыми и третьими женами, по действующему официальному законодательству не имеют никаких прав и оказываются в уязвимом положении в свете возрождения в настоящее время полигамии.

IV. Гуманитарные операции

A. Изменения в плане безопасности, отрицательно влияющие на деятельность по оказанию гуманитарной помощи

9. В течение отчетного периода условия функционирования гуманитарных организаций продолжали медленно, но стабильно улучшаться. В начале 2002 года без каких-либо осложнений прошли дополнительные политические выборы, в которых впервые со времени парламентских выборов в марте 2000 года приняли участие кандидаты от оппозиции. На заседании, прошедшем в Душанбе 15 и 16 июня в ознаменование пятой годовщины подписания Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане, бывшие члены Комиссии по национальному примирению единодушно признали необратимый характер мирного процесса в стране.

10. Со времени последней зимы произошли серьезные инциденты, затронувшие международное сообщество, в том числе угроза взрыва бомбы в основном жилом комплексе Организации Объединенных Наций, угроза убить консультанта Организации Объединенных Наций, два отдельных ограбления, в ходе которых угрожали оружием сотрудникам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и организации «Джерман эгро экшн», а также убийство экспатрианта прямо перед дверями его квартиры. Правоохранительные органы борются с уголовной деятельностью, направленной конкретно против экспатриантов, а министерство внутренних дел создало, в частности, специальный департамент для предотвращения таких преступлений и борьбы с ними. Главными основополагающими причинами общей криминогенной ситуации в Тад-

жикистане являются высокий уровень безработицы, нищета, оборот наркотиков и плохие социально-экономические условия, что вызывает особое недовольство у молодого поколения. Убийства государственного советника президента по вопросам внешней политики (18 июля 2001 года) и министра культуры (8 сентября 2001 года), по мнению многих, носили скорее уголовный, а не политический характер; правоохранительные органы арестовали несколько человек, причастных к этим преступлениям.

11. Общий политический климат был сочтен достаточно позитивным для того, чтобы Организация Объединенных Наций пересмотрела некоторые из своих мер безопасности, принятых для защиты ее персонала и деятельности. Этот процесс привел к отмене в марте 2002 года введенного Организацией Объединенных Наций для своих сотрудников комендантского часа в Душанбе и ослаблению режима безопасности во всех районах страны, за исключением Тавильдары. Свидетельством улучшения условий безопасности стал также рост дипломатического присутствия в столице с начала этого года.

12. Быстро изменяющаяся обстановка в плане безопасности в Афганистане, которая всегда рассматривалась как угроза стабильности в Таджикистане, фактически оказала незначительное влияние на гуманитарное положение в стране, поскольку военные действия не перекинулись на ее территорию и не произошло ожидавшегося перемещения тысяч беженцев в направлении ее границ. Однако близость Таджикистана к одному из основных производителей опиума и героина по-прежнему имеет серьезные последствия для безопасности, поскольку страна по-прежнему является основным каналом для незаконной контрабанды наркотиков и оружия через Центральную Азию, и это постоянно создает угрозу для безопасности на ее южных границах.

13. Со смертельной угрозой сталкивается Таджикистан и на своей северной границе, где беспорядочно установленные противопехотные мины по-прежнему уносят жизни и калечат невинных гражданских жителей; с августа 2000 года погибли 52 таджикских гражданина и 7 узбекских граждан.

В. Неправительственные организации

14. Присутствие и участие неправительственных организаций в оказании чрезвычайной помощи и в

деятельности в области развития оставались в течение последнего года стабильными, и гуманитарную помощь стране оказывали 25 международных и 100 национальных неправительственных организаций, а также Движение Международного Красного Креста и Красного Полумесяца. Их основная деятельность была направлена на оказание помощи регионам, которые в наибольшей степени пострадали от засухи. Между неправительственными организациями и системой Организацией Объединенных Наций осуществляется позитивное и конструктивное взаимодействие. Систему Организации Объединенных Наций на Форуме неправительственных организаций — добровольной ассоциации международных гуманитарных организаций, работающих в Таджикистане, — представляет Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД).

15. К концу 2001 года взаимодействие между неправительственными организациями и правительством активизировалось, что стало отражением новых потребностей, обусловленных кризисом в Афганистане. Рост международного гуманитарного присутствия в Душанбе привел к созданию в октябре Координационной группы Организации Объединенных Наций и Таджикистана по гуманитарным операциям в целях содействия операциям по оказанию помощи Афганистану и решения проблем, связанных с трансграничной деятельностью. В сентябре 2001 года правительство создало в аппарате президента Таджикистана группу по координации помощи, для того чтобы следить за международной гуманитарной помощью, однако потенциал этой группы пока еще только формируется. В марте 2002 года представители Форума неправительственных организаций провели регулярные координационные совещания со старшими сотрудниками основных министерств, с тем чтобы узнать, какие существуют проблемы, обменяться информацией и получить разъяснения по целому ряду оперативных вопросов.

С. Чрезвычайная продовольственная помощь

16. В 2001 году из-за затянувшейся засухи Таджикистан столкнулся с жесточайшим продовольственным кризисом. Хронические трудности в сельскохозяйственном секторе, как, например, отсутствие качественного семенного материала, плохое состояние скота, неясная политика в области землеполь-

вания и полуразрушенные ирригационные системы, в сочетании с низким уровнем осадков серьезно сказываются как на объеме сельскохозяйственного производства, так и на продовольственной безопасности домашних хозяйств, особенно среди слоев населения, находящихся в неблагоприятном положении. Серьезной причиной снижения производства зерна является тот факт, что основное внимание по-прежнему уделяется низкоурожайному возделыванию хлопка в ущерб зерновым культурам.

17. Оценка урожая и поставок продовольствия, проведенная совместно в июне-июле 2001 года Мировой продовольственной программой (МПП) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) показала, что объем производства зерна в стране за последний год сократился на 15 процентов, и было рекомендовано оказать целевую продовольственную помощь примерно 1 миллион людей, находящихся в уязвимом положении. В октябре 2001 года эта рекомендация воплотилась в международный призыв МПП. Совместный обзор ситуации в области питания, проведенный неправительственными организациями накануне зимы 2001 года в четырех наиболее плотно населенных районах Таджикистана, показал, что питание детей в возрасте до пяти лет и лиц, осуществляющих уход за ними, серьезно ухудшилось.

18. МПП продолжала оказывать помощь, уделяя особое внимание тем группам населения страны, которые пострадали от засухи и находятся в наиболее уязвимом положении, и в период с июля 2001 года по май 2002 года распределила в сотрудничестве со своими партнерами-исполнителями более 63 800 метрических тонн различных продовольственных товаров. Осуществление Чрезвычайной операции МПП было продлено до декабря 2002 года, с тем чтобы можно было распределить еще не поступившие подтвержденные взносы. МПП также продолжала уделять повышенное внимание реабилитации и развитию в рамках своей Долговременной операции в целях оказания чрезвычайной помощи и восстановления и оказывала поддержку секторам сельского хозяйства, здравоохранения и образования, осуществляя деятельность по обеспечению продовольственной безопасности в долгосрочной перспективе. При содействии международных организаций осуществлялись проекты «продовольствие за труд» в целях восстановления

систем ирригации и водоснабжения, а также улучшения медико-санитарных условий в районах, пораженных малярией.

19. МПП расширяла свою программу организации питания в школах, и к концу мая 2002 года эта программа охватывала более 293 000 получателей помощи (детей и учителей). Уже отмечены обнадеживающие результаты, поскольку посещаемость в 1200 школах, которым оказывается помощь, возросла, по сообщениям, на 9 процентов, а выход учителей на работу также возрос на 16 процентов. В долине Рашт, где в рамках этой программы делается особый упор на содействие развитию образования среди девочек, посещаемость возросла более чем на 20 процентов.

D. Поддержка сельского хозяйства

20. В последние три года ситуация со снабжением продовольствием в Таджикистане была весьма напряженной. По окончательной оценке, производство зерна в стране в 2001 году составило 283 000 метрических тонн, что с учетом коммерческого импорта на 97 000 метрических тонн меньше общих потребностей страны в зерне. Низкий урожай означает, что для следующего сева будет выделено меньше семенного материала. По оценкам министерства сельского хозяйства, из необходимых ежегодно 65 000 метрических тонн семян пшеницы выделяется только 26 процентов, а возможностей ликвидировать эту нехватку путем закупок на международных рынках нет. Дефицит качественных сертифицированных семян и отсутствие у бедных крестьян возможности покупать дорогие удобрения приведут к дальнейшему снижению урожая, даже если погодные условия в 2002 году будут благоприятными.

21. Гуманитарные учреждения продолжали обеспечивать крестьян, находящихся в уязвимом положении, семенным материалом и сельскохозяйственными орудиями. В конце 2001 года ряд неправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций получили от Агентства Соединенных Штатов по международному развитию финансовые средства для приобретения сельскохозяйственных средств производства (семян и удобрений), которые были распределены среди домашних хозяйств в пострадавших от засухи районах. Это позволило вырастить в 2002 году урожай

примерно на 2000 гектаров земли, благодаря чему домашние хозяйства с подорванными механизмами выживания получают высококачественные семена пшеницы.

22. В рамках программы в области ирригации, осуществляемой при поддержке ФАО, были восстановлены насосы и дренажные каналы, в результате чего будет возвращено в хозяйственное использование 30 000 гектаров земель и возобновлено водоснабжение и рациональное использование водных ресурсов, а программа раннего весеннего сева призвана помочь в первую очередь мелким частным фермерам и получателям семян овощей.

23. Продолжалось также оказание существенной помощи мелким скотоводам. Более 255 ветеринаров, которые получали поддержку, были оснащены и подготовлены ФАО, осуществляли ветеринарное обслуживание примерно 600 000 животных, в основном в частном секторе, по самым доступным ценам. С помощью регулярных радиопередач в поддержку оказываемых в стране услуг осуществлялось также консультирование крестьян и сельского населения по практическим техническим вопросам.

24. Нынешний характер погоды и уровень осадков, превышающий среднюю норму, похоже, позволяют сделать вывод о том, что засуха, по-видимому, окончилась и что производство зерновых улучшится. До лета в Таджикистане планируется провести еще одну оценку снабжения продовольствием и урожая, которая, возможно, подтвердит улучшение видов на урожай 2002 года. Однако поскольку структурные проблемы сохраняются, это улучшение вряд ли приведет к резкому увеличению производства зерновых, если не будет сопровождаться обеспечением орудиями и средствами производства и земельной реформой.

Е. Репатриация беженцев и оказание им поддержки

25. В течение прошедшего года основные задачи Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) заключались в следующем: содействие безопасному возвращению таджикских беженцев, в частности из стран Содружества Независимых Государств, и оказание им поддержки в реинтеграции в общество; защита беженцев, лиц, ищущих убежище, и лиц,

нуждающихся в помощи, путем налаживания диалога с правительством в целях улучшения условий их жизни, а также оказания помощи наиболее уязвимым группам населения; поиск долгосрочных решений для беженцев в виде расселения; дальнейшее укрепление институционального потенциала государственных органов и университетов, занимающихся проблемами беженцев; и содействие репатриации афганских беженцев и трансграничной гуманитарной деятельности в Афганистане.

26. В период, охватываемый настоящим докладом, УВКБ оказало помощь в добровольном возвращении 1776 таджиков, обеспечив их транспортом и предоставив денежные пособия. Деятельность в области реинтеграции давала репатриантам возможность получать доход от своей работы, открывала доступ к земле и позволяла обеспечить их семенным материалом, удобрениями, скотом и наладить предоставление микрокредитов. В целях повышения продовольственной безопасности и дохода семей беженцев УВКБ стало уделять больше внимания деятельности, связанной с микропредприятиями. Программами наличного кредитования воспользовались примерно 3355 семей, находившихся в неблагоприятном положении, причем особое внимание уделялось домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами. Благодаря деятельности, осуществлявшейся Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) с 1999 года, оказывалась поддержка в удовлетворении потребностей женщин, ставших жертвами насилия, и общин, пострадавших от войны, в психологической реабилитации.

27. В мае 2002 года был принят новый закон о беженцах, который отменил действие принятых ранее национальных законов. Принятие этого законопроекта вынудило вмешаться УВКБ, поскольку оно сочло, что он является нарушением Конвенции 1951 года о статусе беженцев, которую подписало правительство Таджикистана. Усилия Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и организаций-доноров привели к внесению некоторых поправок, однако документ в окончательном виде не отвечает международным стандартам.

28. По официальным оценкам, число беженцев в Таджикистане составляет 4638 человек, хотя эта цифра скорее ближе к 3500, поскольку неблагоприятные условия вынуждают беженцев уезжать. Количество беженцев и лиц, ищущих убежища, без

чество беженцев и лиц, ищущих убежища, без правового статуса возрастает, поскольку таджикский орган по делам беженцев — Государственная служба по вопросам миграции — не продлевает действие их удостоверений беженцев.

29. В 2002 году УВКБ начало совместную операцию с Международной организацией по миграции в целях содействия добровольной репатриации афганских беженцев. В апреле 2002 года в сотрудничестве с УКГД, правительством Таджикистана, российскими пограничными войсками, афганскими властями и неправительственными организациями УВКБ организовало добровольное возвращение 8952 афганцев, которые с октября 2000 года находились в тяжелом положении в пойме реки Пяндж на таджико-афганской границе.

30. УВКБ продолжало следить за законодательством в отношении беженцев и осуществлять их международную защиту с помощью ряда мероприятий, направленных на создание потенциала у государственных учреждений и неправительственных организаций, занимающихся проблемами беженцев. Техническая помощь и юридические консультации предоставлялись Государственной службе по вопросам миграции, пограничным органам, представителям полиции и судебной системы, а также Таджикскому государственному университету и национальным неправительственным организациям.

Г. Здравоохранение и питание

31. Бюджетные расходы на сектор здравоохранения в Таджикистане крайне малы (1,50 долл. США на человека в год), равно как и зарплата медицинских работников (4,50 долл. США в месяц). Недостаточное государственное финансирование и введение неофициальной платы за большинство медицинских услуг привели к ограничению доступа бедных слоев населения к медицинскому обслуживанию. Особенно серьезная ситуация сложилась в сельской местности, где проблемы, связанные с отсутствием медицинских работников, основных лекарств, медицинского и диагностического оборудования и нормального водоснабжения, стоят особенно остро.

32. В период с 1995 по 2000 год уровень заболеваемости в стране возрос на 80 процентов среди взрослого населения и еще больше — среди детей.

Наиболее распространенными были инфекционные и паразитарные заболевания, по многим из которых был превышен установленный для них эпидемиологический порог. Серьезную озабоченность вызывают также психические расстройства, являющиеся следствием гражданского конфликта. Все более серьезную угрозу здоровью создают туберкулез, ВИЧ/СПИД и другие болезни, передающиеся половым путем.

33. Недоступность и низкое качество медико-санитарного обслуживания угрожают выживанию детей и женщин. Уровни младенческой, детской и материнской смертности остаются высокими, при этом особую тревогу вызывает тенденция к росту числа родов, принимаемых дома без оказания медицинской помощи (41 процент в стране). Предварительные результаты национального обследования в области питания, проведенного в мае 2002 года⁴, подтвердили, что дети в возрасте от 6 до 59 месяцев хронически недоедают, причем многие из них, как полагают, входят в группу риска. Недостаточное потребление пищевых продуктов считается одной из главных причин анемии у всех беременных женщин и более чем у 50 процентов детей.

34. Постоянная гуманитарная и техническая помощь, оказываемая в последние годы международным сообществом, позволила предотвратить полный крах системы здравоохранения в Таджикистане и содействовала усилиям правительства, направленным на улучшение состояния здоровья таджикского народа. Расширенная программа иммунизации помогла снизить уровень заболеваемости по болезням, которые можно предотвратить с помощью вакцинации. За последний год не было отмечено ни одного случая полиомиелита, а заболеваемость малярией и брюшным тифом в 2001 году снизилась на 40 процентов и 23 процента, соответственно.

35. Правительство Таджикистана утвердило концепцию реформы здравоохранения на период до 2010 года, предложенной министерством здравоохранения при содействии Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), и был принят закон о лекарствах и фармацевтической деятельности. При технической и финансовой поддержке ВОЗ, Управления Европейского сообщества по гуманитарным вопросам (УГЕС) и Всемирного банка министерство здравоохранения активно осуществляет реорганизацию и рационализацию медико-санитарного

обслуживания в пяти экспериментальных зонах и внедряет систему первичного медико-санитарного обслуживания на основе семейных врачей и медицинских сестер. ВОЗ смогла оказать министерству здравоохранения помощь в раннем выявлении переносчиков малярии и борьбе с ними, подготовке документов по новой политике и реформе в области здравоохранения, совершенствовании управленческого потенциала в области репродуктивного здоровья и создании потенциала для осуществления координации на международном уровне, повышения степени готовности к чрезвычайным ситуациям и планирования на случай непредвиденных ситуаций.

36. В сотрудничестве с ВОЗ ЮНИСЕФ продолжал оказывать правительству помощь в повышении благосостояния таджикских детей, организовав три инициативы в области репродуктивного здоровья, и выдал трем родильным домам в Согдийской области сертификаты, подтверждающие их соответствие требованиям педиатрической инициативы.

37. Министерство здравоохранения пользовалось также постоянной поддержкой Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в деле расширения информации и услуг в области репродуктивного здоровья и совершенствования управленческого потенциала Национального центра репродуктивного здоровья. В рамках своей программы по разработке стратегий в области народонаселения и развития ЮНФПА в декабре 2001 года выступил с инициативой разработки национальной политики в области народонаселения и организовал демографическое обследование.

Г. Поддержка инициатив женщин в области миростроительства и национального примирения

38. ЮНИФЕМ поддерживал новаторские подходы в деле расширения участия женщин в политическом процессе миростроительства во время переходного периода, содействуя улучшению экономического положения женщин и добиваясь предоставления женщинам права на землю. Поддержка, оказанная национальным неправительственным организациям, позволила организовать подготовку кадров в области просвещения по гендерным вопросам и предотвращения насилия в отношении женщин, разработать учебные курсы по гендерным вопросам

по всей стране и содействовать изменению стереотипов в отношении роли женщин и мужчин, которые негативно отражаются на положении женщин, в средствах массовой информации. Женщинам-предпринимателям оказывают помощь в разработке эффективных средств для отстаивания своих интересов, с тем чтобы улучшить условия для мелких предприятий путем решения проблем экономической политики на всех уровнях государственного управления в рамках проекта, осуществляемого совместно с Ассоциацией женщин-предпринимателей Таджикистана. В сотрудничестве с отделением ОБСЕ в Таджикистане были проведены несколько оценок прав женщин на землю в процессе распределения земли, включая оценку потребностей женщин в сельской местности, обзор законодательства и правовой практики, связанных с землей, с уделением особого внимания положению женщин, а институциональная оценка организаций, занимающихся вопросами прав женщин на землю, станет основой для будущей деятельности ЮНИФЕМ.

Н. Водоснабжение и санитария

39. 60 процентов жителей собирают воду из открытых источников, которые не отвечают необходимым стандартам качества. Сообщалось, что более 50 процентов проб воды, проанализированных правительственными органами в Хатлонской области в течение первого квартала года, оказались загрязненными. По данным ЮНИСЕФ, в 2001 году в этой области был отмечен 1331 случай заболевания брюшным тифом и 26 284 случая диареи. Результатом всесторонней оценки, проведенной в июле и августе 2001 года в районах, наиболее сильно пострадавших от засухи, стал план ликвидации последствий засухи, в котором особое внимание уделяется восстановлению водоснабжения и экологической санитарии Согдийской и Хатлонской областей. Усилия по восстановлению сопровождались деятельностью по распространению информации, и ЮНИСЕФ определил в двух пограничных районах 40 школ для развития просвещения в области гигиены. Вместе с партнерами в правительстве он завершил национальный этап процесса планирования долгосрочной программы в области водоснабжения и экологической санитарии, поддержку которой будут оказывать областные руководящие комитеты. Ввиду большого числа заинтересованных сторон в этом секторе, особенно в Хатлонской области,

предпринимаются усилия для улучшения координации в целях рационализации мер международного сообщества.

40. В рамках Программы восстановления, реконструкции и развития ПРООН продолжалось восстановление объектов водоснабжения в ряде областей страны, с тем чтобы обеспечить местное население безопасной питьевой водой и восстановить необходимую инфраструктуру для орошения. ПРООН продолжала деятельность по предотвращению пограничных конфликтов, которая в Баткенской области соседнего Кыргызстана носила форму восстановления систем снабжения питьевой водой.

I. Образование

41. Нищета ограничивает доступ детей к образованию, поскольку нуждающиеся семьи не могут позволить себе приобретение основных принадлежностей, одежды и обуви, для того чтобы дети могли посещать школу. В 90-е годы функционирование системы образования ухудшилось в результате сокращения бюджета, снижения заработной платы, смены профессии учителями, отсутствия учебников и уничтожения инфраструктуры во время гражданской войны. Было разрушено около 20 процентов школ⁶, и примерно 1000 зданий в настоящее время нуждаются в полном или частичном ремонте. Доля средств, выделяемых в бюджете министерству образования, резко сократилась с 11,8 процента в 2000 году до 3 процентов в 2001 году.

42. ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку сектору образования и обеспечил большое число школ в отдельных районах зимней одеждой и углем для обогрева классных комнат, с тем чтобы ученики могли посещать школу в холодные зимние месяцы. В целях улучшения условий в школах, сокращения числа случаев непосещения и прекращения занятий и стимулирования участия общин и родителей в школьной жизни была внедрена концепция школ с благоприятными условиями для детей. Совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры ЮНИСЕФ и родителями учеников местных школ в сотрудничестве с министерством образования были проведены исследования для оценки тенденций, характеризующих доступ девочек к образованию, проверки нынешних уровней посещаемости и определения успеваемости среди детей.

J. Защита детей

43. Многие семьи оказались в весьма тяжелом положении, поскольку экономический спад, несколько неурожайных лет подряд и нехватка воды еще больше ограничили их возможности решать свои повседневные проблемы. Родителям приходилось прилагать дополнительные усилия, для того чтобы свести концы с концами, и в результате этого у них не оставалось времени на воспитание и контроль за детьми. Увеличивается число разводов, случаев раздельного проживания супругов, употребления наркотиков, насилия в семье и оставления детей родителями, и дети бросают школу, с тем чтобы помочь своим семьям, или оказываются на улице. Нуждающиеся в помощи дети оказываются в переполненных специальных заведениях, где государственные службы обычно не в состоянии должным образом удовлетворить их самые насущные медицинские и психологические потребности.

44. ЮНИСЕФ уделял особое внимание поддержке соответствующих государственных структур, с тем чтобы улучшить условия в вышеупомянутых заведениях и оказать правительству помощь в поисках альтернативных подходов к уходу за детьми. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ правительство подготовило краткий доклад о детях, нуждающихся в принятии мер особой защиты, и поручило провести углубленный обзор таджикского законодательства, с тем чтобы создать правовые условия для разработки альтернативных подходов к уходу за детьми в детских учреждениях. ЮНИСЕФ оказал помощь трем учреждениям для детей-инвалидов, предоставив им комнатные обогреватели, постельное белье, школьные принадлежности, игрушки и игры.

K. Восстановление и развитие

45. Программа восстановления, реконструкции и развития ПРООН вносит значительный вклад в обеспечение социально-экономического подъема в четырех областях Таджикистана. Организованы проекты в следующих секторах: сельское хозяйство, здравоохранение и санитария, освоение водных ресурсов, гендерные вопросы, образование, инфраструктура, энергетика, частный сектор и развитие малых и средних предприятий и создание институционального потенциала. Эти проекты способствуют

ют уменьшению масштабов нищеты во всех группах населения, реинтеграции репатриантов и бывших комбатантов в районах расселения, восстановлению основных условий для экономического роста, обеспечению стабильности и созданию благоприятной среды для устойчивого развития человеческого потенциала.

46. Программы реинтеграции в долине Каратегин и в районах Шаартуз и Кофарнихон позволили создать возможности для краткосрочного трудоустройства более чем 3700 бывших комбатантов, стимулируя их реинтеграцию в жизнь общины, оказывая позитивное воздействие на их семьи и еще больше укрепляя процесс миростроительства. Бывшие комбатанты приобрели конкретные профессиональные навыки, которые помогут им найти более постоянную работу. В Кофарнихоне по просьбе таджикского правительства и ЮНТОП ПРООН продолжила восстановление средней школы и центральной районной больницы.

47. Программа восстановления, реконструкции и развития способствовала благому управлению и транспарентности путем создания и укрепления общинных организаций, занимающихся вопросами развития, в целях решения первоочередных задач и проблем общин в трех областях страны. Для общин осуществлялась деятельность по подготовке технических и управленческих кадров и созданию потенциала, что поможет им взять на себя всю ответственность за завершенные проекты в целях повышения их результативности. Благодаря работе с местными общинами эта программа помогла не только привить чувство сопричастности и общей ответственности, но и снизить напряженность между различными этническими группами.

48. Признавая, что сельское хозяйство остается основой таджикской экономики и что три четверти населения проживает в сельской местности, ПРООН оказывала поддержку ассоциациям частных фермеров, способствовавшую укреплению частного сельского хозяйства благодаря восстановлению и налаживанию работы местных оросительных и дренажных систем, а также предоставлению кредитов.

49. Многие виды деятельности в сфере малых и средних предприятий были посвящены женщинам, которые представляют собой одну из экономически уязвимых групп. ПРООН содействовала доступу женщин к получению микрокредитов как в рамках

Программы восстановления, реконструкции и развития, так и путем мобилизации дополнительных ресурсов для местной неправительственной организации под названием «Равноправие женщин и развитие».

L. Контроль над наркотиками и злоупотребление ими

50. Количество наркотиков, переправленных через таджико-афганскую границу, возросло. Через территорию Таджикистана в другие страны Центральной Азии, а также в Россию, Западную Европу и в определенной степени в Соединенные Штаты Америки переправляется опиум, морфий и героин. В 2001 году и в первом квартале 2002 года в стране было перехвачено около 10 тонн наркотиков, причем половину из них составлял героин. Хотя большая часть этих наркотиков транзитом переправляется через территорию страны, некоторое количество потребляется и на месте; согласно официальным статистическим данным, число наркоманов возросло с 2000 по 2001 год на 53 процента, причем 75,5 процента зарегистрированных наркоманов потребляют героин.

51. Большую часть героина и других наркотиков в рамках проектов, осуществляемых Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Организации Объединенных Наций (УКНПП), перехватывают Таджикское управление по контролю над наркотиками и группировка Федеральной пограничной службы России. В настоящее время в Таджикистане осуществляется региональный проект по контролю над прекурсорами, и УКНПП в сотрудничестве с Управлением по контролю над наркотиками через средства массовой информации информирует общественность о том вреде, который причиняет оборот наркотиков и злоупотребление ими человеку и обществу.

V. Помощь, оказываемая государствами-членами

52. В ответ на совместный призыв Организации Объединенных Наций на 2001 год государства-члены выделили 58,5 млн. долл. США, или 75 процентов от пересмотренных потребностей. Среди основных доноров были Соединенные Шта-

ты Америки, Япония, Швеция, Германия и Соединенное Королевство. Как сообщили УКГВ доноры и учреждения, взносы, внесенные за рамками этого призыва, составили 16,8 млн. долл. США. Кроме того, Всемирный банк выделил с июля 2001 года кредиты и субсидии на сумму 33,8 млн. долл. США для предоставления займов в программных областях, создания институционального потенциала, сельского хозяйства, программ оказания помощи в чрезвычайных ситуациях и социального сектора. В 2001 году Азиатский банк развития выделил 40 млн. долл. США для сельскохозяйственного сектора и намерен предоставить в 2002 году еще 40 млн. долл. США для восстановления дорог и социального сектора. УГЕС выделило с июля 2001 года примерно 15 млн. евро на поддержку программ в области здравоохранения, продовольственной безопасности и оказания продовольственной помощи. Кроме того, Генеральный директорат по вопросам развития выделил 4 млн. евро на программы в области продовольственной безопасности, которые будут осуществляться партнерами УГЕС в 2002–2003 годах.

53. Совместный призыв Организации Объединенных Наций на 2002 год преследует цель получить в общей сложности 76 млн. долл. США на программы и проекты в следующих секторах: продовольственная безопасность, здравоохранение и питание, водоснабжение и экологическая санитария, образование, реинтеграция, координация и безопасность. Стратегия и проекты, связанные с этим призывом, должны охватить в общей сложности 1,36 миллиона человек. По состоянию на 5 июня 2002 года международное сообщество в ответ на призыв на 2002 год внесло около 43 млн. долл. США, включая значительную часть средств, оставшихся с 2001 года, причем большая часть средств приходится на продовольственную помощь в рамках программ МПП. Такие жизненно важные сектора, как здравоохранение и образование, остались без финансирования.

VI. Выводы и рекомендации

54. В течение прошедшего года Таджикистан добился дальнейшего прогресса в упрочении мира и стабильности в стране. Однако глубокие корни конфликта не ликвидированы, и ситуация в плане безопасности остается неустойчивой и непредсказуемой. У населения по-прежнему один

из самых низких уровней жизни среди стран бывшего Советского Союза, что усугубляется высоким уровнем безработицы и фактическим крахом системы социального обеспечения. Усилия правительства и помощь, предоставляемая Организацией Объединенных Наций, имеют решающее значение для удовлетворения насущных чрезвычайных потребностей и смягчения последствий двухлетней засухи для домашних хозяйств, находящихся в уязвимом положении. Деятельность международных гуманитарных организаций также помогла предотвратить дальнейшее снижение уровня жизни населения. Продовольственная помощь по-прежнему является основной формой поддержки, оказываемой международным сообществом Таджикистану; необходимо уделять больше внимания улучшению положения и в других важных секторах, таких, как здравоохранение, водоснабжение и экологическая санитария и образование.

55. В 2002 году основные задачи Организации Объединенных Наций в гуманитарной области и в деле восстановления заключаются в обеспечении устойчивого повышения продовольственной безопасности; улучшении доступа к первичному медико-санитарному обслуживанию и другим базовым социальным услугам; и в содействии социальной реабилитации, в частности путем создания потенциала в общинах и возможностей для трудоустройства.

56. Постепенное улучшение политических условий и ситуации в плане безопасности и некоторый экономический подъем, наметившийся в Таджикистане в последние несколько лет, еще должны оказать свое воздействие в плане сокращения массовой нищеты среди населения. Обнадеживающие признаки того, что засуха, похоже, уже закончилась, сами по себе еще не снижают уязвимость домашних хозяйств, поскольку ее воздействие за последние два года на уровень жизни населения все еще будет ощущаться в течение определенного времени. Хронические структурные проблемы, с которыми сталкивается страна и ее население, не решены и будут по-прежнему приводить к возникновению неотложных гуманитарных потребностей в большинстве секторов. Поэтому я призываю доноров сделать щедрые взносы на гуманитарную деятельность, деятельность в области развития и миро-

строительства системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров в Таджикистане, в частности на программы, указанные в совместном призыве на 2001 год.

57. С тех пор как вопрос об оказании чрезвычайной международной помощи Таджикистану был впервые включен в повестку дня Генеральной Ассамблеи, ситуация в стране значительно стабилизировалась, но изменения в гуманитарной ситуации происходят не так быстро, как во время гражданского конфликта и сразу после него. Поэтому Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы с учетом темпов происходящих перемен обсуждать этот пункт повестки дня не ежегодно, а раз в два года.

Примечания

¹ World Bank "Republic of Tajikistan Poverty Assessment", 29 June 2000, based on the World Bank/UNDP Tajikistan Living Standards Survey, 1999.

² UNDP, *Tajikistan Human Development Report*, 2001.

³ Оценка Всемирного банка.

⁴ Координируется организацией «Борьба с голодом».

⁵ Источники правительства Таджикистана.

⁶ Обследования, проведенные Международным валютным фондом и Всемирным банком.