



## 第五十七届会议

暂定项目表\* 项目 68(c)

审查和执行大会第十二届特别会议的  
《结论文件》

### 区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题 常设咨询委员会的活动

#### 秘书长的报告

#### 摘要

审查期间联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会召开了第十六届和第十七届部长级会议，举办了在非洲中部武装冲突中保护妇女和儿童问题分区域会议，安排一个委员会成员国参谋长会议，并与联合国妇女发展基金共同举办了一个关于平等和发展：中非妇女的参与的区域协商。于 1992 年 5 月成立的委员会还举行成立十周年纪念仪式。委员会通过主席团继续监测该地区的政治和安全事态发展。

\* A/57/50/Rev. 1。

## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-3	3
二. 联合国采取的行动.....	4	3
三. 委员会的会议.....	5-22	3
四. 2001-2002 年活动方案.....	23	5
五. 行政和财务事项.....	24	5
六. 结论和意见.....	25-26	6

## 一. 导言

1. 大会题为“区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动”的第56/25 A号决议除了别的以外重申支持促进建立信任措施的各项努力以缓和中部非洲的紧张局势和冲突，并推动中部非洲和平、稳定与可持续发展。它还重申支持委员会于1992年7月27日至31日在雅温得举行的组织会议通过的工作方案（见A/47/511）。

2. 大会同一决议请秘书长遵照安全理事会第1197(1998)号决议，向常设咨询委员会成员国提供必要支助，使中非国家经济共同体(中非经共体)设立的中部非洲和平与安全问题理事会和预警机制能够成立和顺利运作；大会还请秘书长继续向常设咨询委员会成员国提供协助，确保它们能够继续致力于它们的工作；并请秘书长就本决议的执行情况向大会第五十七届会议提出报告。

3. 本报告是按照该项要求编写的。它说明了自从上次提出报告(A/56/285)以来联合国和委员会所进行的各项活动。

## 二. 联合国采取的行动

4. 报告期间，担任委员会秘书处的裁军事务部继续向委员会提供咨询、实质性和技术支助。它还就委员会共同关注的事项特别是和平与安全问题继续与中非经共体秘书处合作。裁军部还通过其非洲和平与裁军区域中心向委员会一些成员国的小武器问题国家委员会提供技术支助。

## 三. 委员会的会议

5. 委员会于2001年8月13日至17日在金沙萨举行其第16次部长级会议(见A/56/378-S/2001/890)。它审查了有关成员国的地缘政治和安全情况，对安哥拉境内的冲突继续存在表示担忧，并表示支持安哥拉政府为恢复领土全境的和平、安全和稳定以及确保平

民百姓得到保护所作的种种努力。它呼吁国际社会向流离失所者提供援助。并吁请争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)按照《卢萨卡议定书》的规定，抛弃战争逻辑，改依民族和解及和平逻辑，让所有安哥拉人受益。

6. 关于布隆迪的情况，委员会对布隆迪原已不安全的局势更加恶化，特别是以某些邻国为基地的武装集团对该国平民加强暴力攻击，深感担忧。它欢迎缔结了关于过渡时期政府的协议，表示支持布隆迪政府及所有布隆迪人寻求国家持久和平的努力。此外，它请中部非洲分区域各国、特别是大湖区域国家帮助布隆迪人通过对话及和解恢复和平，不要直接或间接支助叛乱分子。

7. 关于喀麦隆，委员会欢迎喀麦隆政府在实行协商一致为基础的民主以促进国家和谐发展的框架内，推动对话政策。关于刚果情况，委员会欢迎刚果政府致力促进国内民族和解，特别是2001年3月至4月在布拉柴维尔举行不限成员的民族对话，民族各组成部分都参加。关于加蓬、赤道几内亚和圣多美和普林西比的情况，委员会赞赏地注意到这些国家的和平与稳定气氛。

8. 委员会对2001年5月的未遂政变严重关切，并满意地注意到中非政府致力克服不安全情况，推进改革武装部队及裁军进程。关于乍得，委员会对反对派继续进行武装袭击，表示关注，鼓励乍得当局继续推行对话政策，向反对派招手，以期达成全体乍得人之间的民族和解。委员会对继续有系统地掠夺和非法开采刚果民主共和国被占部分的自然资源和其他财富的行为，表示严重关切，要求立即终止这些行为。委员会对刚果民主共和国境内人道主义状况恶化以及刚果民主共和国被占部分发生严重侵犯人权和违反国际人道主义法情事，表示深感关注。

9. 在中部非洲武装冲突中保护妇女和儿童问题分区域会议于2001年11月14日至16日在金沙萨举行

(见 A/56/680-S/2001/1155)。参加会议的有委员会各成员国的高级政府官员以及民间社会的代表、联合国各机构、捐助国和国际组织的代表。会议让他们有机会就武装冲突的程度、冲击和后果特别是其对中部非洲和整个社会的妇女与儿童所造成的后果，坦率、深入和直接地交换了意见。同时，它提请国际社会注意进行中的中部非洲武装冲突的受害者之境况。它认为，会议让中部非洲各国有机会制定一项行动计划，以协助它们有效处理这个问题。因此，会议通过一项行动计划，其中载有在国家、分区域和国际一级执行的若干建议。

10. 会议的主题包括：(a) 分析中部非洲最近和目前的武装冲突及其对妇女儿童境况的影响；(b) 在武装冲突中保护妇女儿童的法律框架和国际努力；(c) 妇女和儿童在中部非洲冲突与和平努力中的作用；(d) 妇女在武装冲突中遇到的特殊问题；(e) 儿童在武装冲突中遇到的特殊问题。

11. 与会者深感遗憾的是，武装冲突在中部非洲蔓延，对中部非洲人民的福祉和经济发展造成恶劣影响。它们已查明分区域主要有两类冲突：内战和侵略战争。已查明这些无休止冲突的根源是：权力斗争和争夺资源、施政不当、经济利益、种族不容忍、排斥持不同政见者、不采用民主做法、贫穷、不发达、人口过多、外国强权和多国公司的行动等。

12. 经过近四年的不断推迟后，委员会成员国参谋长会议终于在 2002 年 3 月 18 日至 20 日在利伯维尔举行。该次会议的目的是使在中部非洲区域安排模拟维持和平行动联合军事演习的全球费用降低。该次会议是 1998 年 5 月 14 日和 15 日在利伯维尔举行的一次类似会议的后续行动。该次会议是应 1998 年 4 月 28 日至 30 日在利伯维尔举行的委员会成员国国防部长会议的要求举行的，其所承担的工作是审议此种演习的实际方式和决定进行此种演习的全球费用。

13. 因此，在其 1998 年 5 月的会议上，参谋长制订了一项关于进行该演习的计划和时间表。该演习假定是出席该次会议六个成员国提供共计 1 484 人，为期 10 日，其全球费用估计为 20 亿非洲法郎。现已将这些调查结果提交 1998 年 10 月 26 日至 30 日在雅温得举行的委员会第十次部长级会议。考虑到安排该演习需要大量资源，以及成员国无力筹得必要的资源，部长呼吁召开另一次参谋长会议，进行下列工作：(a) 审查“Biyongho 98”军事演习的实际方式；(b) 将演习费用往下调低；(c) 决定委员会成员国间费用的分摊。

14. 在其 2002 年 3 月会议闭幕时，参谋长重申了安排该军事演习的必要，并商定以下事务：(a) 该演习的名称已改为“Biyongho 2003”，应在各国分队排级别上安排，之前先举行一次军官演习（亦即：九个排=三个连=一个营），总费用近 8 亿非洲法郎（略多于 85 万美元或 98 万欧元）；(b) 该演习应于 2003 年 6 月在加蓬举行，并应称作“Biyongho 2003”；(c) 应设立一个规划委员会，由每个国家派遣两名参与者组成；(d) 该规划委员会应分别于 2002 年 9 月和 2003 年 2 月在利伯维尔举行会议；(e) 该演习应于 2003 年 6 月举行。

15. 仅就演习的费用分摊而言，考虑到此一问题的政治性质，参谋长无法决定各国的摊额，因此决定将此问题转由第十七次部长级会议的部长审议，不过，参谋长建议各国部长同其各别政府接洽，并要求将筹供这些演习的经费列入其本国的 2003 年预算。因此，委员会在其第十七次部长级会议商定了费用的分摊，成员国并承诺按照参谋长的建议，就此事同各别政府接洽。

16. 在其 2002 年 4 月 22 日至 26 日在金沙萨举行的第十七次部长级会议（参看 A/57/79-S/2002/551）上，委员会收到了其秘书处编制的两份报告，一份关于审查中部非洲地缘政治和安全情况，另一份关于审查委

员会从 1992 年至 2001 年通过的建议和决定。后者的目的是使委员会得以回想其以前的建议和决定，以决定以前做了什么，仍须做些什么，以及在实现余下的建议和决定时遇到的障碍。

17. 关于中部非洲地缘政治和安全情况，委员会虽然惋惜政治纷争不断和持续的武装冲突影响到多数中部非洲国家，但欢迎安哥拉政府与安盟叛乱分子之间最近签订的停火协定；2001 年 11 月在布隆迪设立了一个民族统一过渡政府；以及举行刚果人对话，虽然该次对话未产生期望的结果。无论如何让刚果人民得以聚集在一起，设法找寻一个和平解决其几乎使其国家分裂的问题的办法。

18. 关于审查委员会从 1992 年至 2000 年通过的建议和决定，委员会谴责，除了中部非洲分区域人权与民主中心随后在联合国人权事务高级专员办事处的主持下展开活动以外，其他机制无一运作。委员会吁请成员国批准成立中部非洲和安会的文书，并加强中非经共体的能力，使其得以因应该区域的需要。委员会也吁请委员会所有成员国设立将落实委员会所通过建议和决定的国家委员会。

19. 此外，委员会审议了在中部非洲武装冲突中保护妇女和儿童问题分区域会议的报告，以及参谋长会议的报告。委员会为庆祝其成立十周年通过了金沙萨声明，其中除其他外，重申承诺：其设立的目标，以及恢复和加强中非经共体的能力，特别是在促进中部非洲区域和平与安全的领域内。

20. 委员会在总结其工作时通过了数项特别建议，其中除其他外包括：(a) 中非经共同体，在委员会秘书处的协助下，组织一个分区域工作会议讨论中非经共同体成员国如何执行联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题会议所通过的《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器行动纲领》；(b) 委员会在其第十八次部长级会议上，邀请裁军事务部向委员会说明联

合常规武器登记册和军事开支汇报制度的目的，以鼓励委员会成员国加入那些文书。

21. 委员会也与联合国妇女发展基金共同举办了一次关于平等和发展：中部非洲妇女参与 11 主题的区域协商。该协商于 2002 年 5 月 28 日至 30 日在喀麦隆杜阿拉举行，其主要目的是制订一项两年期行动计划，以因应中部非洲妇女在和平与发展领域内的各类关注事务和需要。与会者包括来自委员会成员国的代表和民间社会代表。根据中部非洲妇女的主要关注问题，该协商的主题包括：(a) 贫穷妇女人数日增和妇女取得新技术；(b) 和平与安全：安全理事会第 1325 (2000) 号决议的执行情况；(c) 人权与防治艾滋病毒/艾滋病；(d) 善政和妇女参与决策；(e) 社会动员。

22. 在和平与安全领域内，与会者确认了下列各点：(a) 缺乏对国家和国际法律文书的尊重，导致无休止的冲突；(b) 妇女的边缘化；(c) 非法小武器和轻武器的扩散和流通，是造成中部非洲区域内不安定的三大问题。为改善该区域的和平与安全情况，他们商定了必须促使更多妇女参与冲突预防、管理、解决和维持和平。

#### 四. 2001-2002 年活动方案

23. 预期 2002-2003 年期间的全面活动方案将由 2002 年 8 月 26 日至 30 日在班吉举行的第十八次部长级会议制订。

#### 五. 行政和财务事项

24. 在本报告所述期间，大会继续从经常预算内为两次部长级会议提供经费，而在中部非洲武器冲突中保护妇女和儿童问题分区域会议、委员会成员国参谋长会议、以及关于“平等与发展：中部非洲妇女的参与”主题的区域协商由委员会信托基金提供经费。该信托基金仰赖来自会员国、政府间组织和非政府组织、以及个人的自愿捐款，在本报告所述期间未收到任何捐

款。秘书长谨吁请各会员国和整个国际社会向该信托基金慷慨捐款，以协助委员会有效执行该工作方案。

## 六. 结论和意见

25. 委员会继续在促进中部非洲区域内和平与安全方面发挥重要作用。委员会继续作为一个论坛，以供中非经共同体成员国间就可能加强中部非洲区域内和平与安全的建立信任措施进行经常协商及交流信息和提出建议，其成员国认为委员会的继续存在极具价值。

26. 自从委员会于 1992 年成立以来，大会对其活动的执行继续提供的支助导致了中部非洲各国之间和平与安全的加强，以及密切合作。不过，如欲达到持久和平、裁军和发展情况，仍有许多待做的事。国际社会必须继续提供其政治、财务、技术和物质支助，以促进中部非洲区域内和平、安全、稳定和发展。秘书长本人将继续尽力提供一切协助。