Генеральная Ассамблея

2 July 2002
Russian

Пятьдесят седьмая сессия
Пункт 68(с) первоначального перечня*
Обзор и осуществление Заключительного
документа двенадцатой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи

Меры укрепления доверия на региональном уровне: деятельность Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В рассматриваемый период Постоянный консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке провел свои шестнадцатое и семнадцатое совещания на уровне министров и организовал Субрегиональную конференцию по вопросу о защите женщин и детей в вооруженных конфликтах в Центральной Африке, встречу начальников штабов вооруженных сил государств — членов Комитета и — совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин — региональные консультации на тему: «Паритет и развитие: участие центральноафриканских женщин». Кроме того, Комитет, учрежденный в мае 1992 года, отметил десятую годовщину своего создания. Через свое Бюро он продолжал наблюдать за развитием политической обстановки и положением в плане безопасности в данном регионе.

* A/57/50/Rev.1.

Содержание

<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Деятельность Организации Объединенных Наций	4	3
III. Совещания Комитета	5–22	3
IV. Программа действий на 2002–2003 годы	23	6
V. Административные и финансовые вопросы	24	7
VI. Выводы и замечания	25–26	7

I. Введение

1. В своей резолюции 56/25 А, озаглавленной «Меры укрепления доверия на региональном уровне: деятельность Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке», Генеральная Ассамблея, в частности вновь заявила о своей поддержке усилий, направленных на дальнейшее осуществление мер укрепления доверия в целях ослабления напряженности и конфликтов и содействия миру, стабильности и устойчивому развитию в Центральной Африке. Она также вновь заявила о своей поддержке программы работы Комитета, принятой на его организационном совещании, состоявшемся в Яунде 27–31 июля 1992 года (см. A/47/511).

2. В этой же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря в соответствии с резолюцией 1197 (1998) Совета Безопасности оказать государствам — членам Комитета необходимую поддержку в налаживании работы и обеспечении нормального функционирования Центральноафриканского совета мира и безопасности (КОПАКС), созданного Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), и механизма раннего предупреждения. Кроме того, Ассамблея просила Генерального секретаря и впредь оказывать помощь государствам — членам Комитета, с тем чтобы они могли продолжать свои усилия, и просила его представить ей на ее пятьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

3. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы. Он посвящен мероприятиям, проведенным Организацией Объединенных Наций и Комитетом после представления предыдущего доклада (A/56/285).

II. Деятельность Организации Объединенных Наций

4. В отчетный период Департамент по вопросам разоружения, который выполняет функции секретариата Комитета, продолжал предоставлять ему консультативные, основные и технические услуги по поддержке. Он также продолжал сотрудничать и взаимодействовать с секретариатом ЭСЦАГ по вопросам, представляющим взаимный интерес, в ча-

стности по вопросам, связанным с миром и безопасностью. Через свой Региональный центр по вопросам мира и разоружения в Африке Департамент также предоставлял техническую поддержку национальным комиссиям по стрелковому оружию некоторых государств — членов Комитета.

III. Совещания Комитета

5. На своем шестнадцатом совещании на уровне министров, состоявшемся 13–17 августа 2001 года в Киншасе (см. A/56/378-S/2001/890), Комитет, рассмотрев геополитическую ситуацию и обстановку в плане безопасности в своих соответствующих государствах-членах, выразил обеспокоенность в связи с продолжающимся конфликтом в Анголе и заявил о своей поддержке усилий правительства Анголы, направленных на восстановление мира, безопасности и стабильности на всей территории страны и на обеспечение защиты гражданского населения. Он призвал международное сообщество оказать помощь перемещенным лицам и предложил Национальному союзу за полную независимость Анголы (УНИТА) отказаться от продолжения войны и перейти к оказанию содействия национальному примирению и установлению мира в интересах всех ангольцев в соответствии с положениями Лусакского протокола.

6. В отношении ситуации в Бурунди Комитет выразил глубокую обеспокоенность в связи с ухудшившейся в этой стране обстановкой в плане безопасности, и в частности продолжением и эскалацией насилия, чинимого в отношении гражданского населения вооруженными группировками, базирующимися в некоторых соседних странах. Он приветствовал подписание соглашения о переходном правительстве и выразил свою поддержку усилиям правительства Бурунди и всех бурундийцев, направленным на достижение в их стране прочного мира. Кроме того, он предложил странам центральноафриканского субрегиона, в частности району Великих озер, оказать бурундийцам помощь в восстановлении мира на основе диалога и примирения и воздерживаться от предоставления любой прямой или непрямой поддержки мятежникам.

7. В отношении Камеруна Комитет приветствовал проведение правительством политики диалога путем формирования основывающейся на консен-

сусе демократии, которая создаст условия для гармоничного развития страны. В отношении ситуации в Конго Комитет приветствовал усилия, прилагаемые правительством Конго в целях содействия национальному примирению в этой стране, в частности проведение в Браззавиле в марте-апреле 2001 года всеобъемлющего национального диалога с участием всех сегментов общества. Что касается ситуации в Габоне, Экваториальной Гвинее и Сан-Томе и Принсипи, то Комитет с удовлетворением отметил царящую в этих странах атмосферу мира и стабильности.

8. Выразив глубокую обеспокоенность в связи с попыткой переворота, имевшей место в мае 2001 года, Комитет с удовлетворением отметил усилия, предпринимаемые правительством Центральноафриканской Республики в целях ликвидации опасной обстановки и продолжения процесса разоружения и перестройки вооруженных сил. В отношении Чада Комитет выразил обеспокоенность в связи с продолжающимися вооруженными нападениями оппозиции и призвал чадские власти продолжать проводить свою политику диалога и открытости в отношении оппозиции в целях охвата всех чадцев процессом национального примирения. Комитет выразил глубокую обеспокоенность в связи с продолжающимся систематическим расхищением и незаконной добычей природных ресурсов и других богатств на оккупированной части Демократической Республики Конго и потребовал немедленного прекращения этой практики. Он также выразил глубокую обеспокоенность в связи с ухудшением гуманитарной ситуации в этой стране, а также массовыми нарушениями прав человека и международного гуманитарного права, чинимыми на оккупированных территориях. Он настоятельно призвал Совет Безопасности без промедления обеспечить осуществление этапа III развертывания Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго.

9. В Субрегиональной конференции по вопросу о защите женщин и детей в вооруженных конфликтах в Центральной Африке, состоявшейся в Киншасе 14-16 ноября 2001 года (см. A/56/680-S/2001/1155), приняли участие старшие должностные лица правительства и представители гражданского общества из государств — членов Комитета, а также представители учреждений Организации Объединенных Наций, стран-доноров и международных организаций. Она дала участникам

Она дала участникам возможность провести углубленный, открытый и откровенный обмен мнениями в отношении масштабов и последствий вооруженных конфликтов, особенно для женщин и детей в Центральной Африке и общества в целом. В то же время она привлекла внимание международного сообщества к бедствиям жертв продолжающихся в Центральной Африке вооруженных конфликтов. Государства Центральной Африки воспользовались ее проведением для разработки плана действий, который поможет им эффективно решать эту проблему. Соответственно, Конференция приняла план действий, содержащий ряд рекомендаций, которые будут осуществляться на национальном, субрегиональном и международном уровнях.

10. Рассмотренные на Конференции темы включали в себя: а) анализ недавних или текущих вооруженных конфликтов в Центральной Африке и их последствий для женщин и детей; б) правовые рамки и международные усилия по защите женщин и детей в вооруженных конфликтах; в) роль женщин и детей в конфликтах и миротворческих усилиях в Центральной Африке; г) специфические проблемы женщин в вооруженных конфликтах; и е) специфические проблемы детей в вооруженных конфликтах.

11. Участники выразили глубокое сожаление в связи с распространением вооруженных конфликтов в центральноафриканском регионе и теми ужасающими последствиями, которыми они оборачиваются для благополучия и экономического развития населения Центральной Африки. Они указали, что гражданские и агрессивные войны являются двумя основными типами конфликтов, характерными для субрегиона, а в качестве причин непрекращающихся конфликтов были названы такие факторы, как борьба за власть и за контроль над ресурсами, бездарное управление, экономические интересы, этническая и/или политическая нетерпимость, отход от демократических принципов, нищета, недостаточное развитие, перенаселенность, действия иностранных держав и многонациональных корпораций.

12. После почти четырех лет, в течение которых встреча начальников штабов государств — членов Комитета неоднократно переносилась, она наконец состоялась в Либревиле 18–20 марта 2002 года. Эта встреча, целью которой было уменьшить общие расходы, сопряженные с организацией совместных военных учений для подготовки к операциям по

поддержанию мира в центральноафриканском регионе, явила собой продолжение аналогичной встречи, состоявшейся в Либревиле 14 и 15 мая 1998 года. Перед участниками этой встречи, призыв к проведению которой был сформулирован на встрече министров обороны государств — членов Комитета, состоявшейся в Либревиле 28-30 апреля 1998 года, была поставлена задача рассмотреть практические возможности и определить общие расходы на проведение таких учений.

13. Соответственно, на своей майской 1998 года встрече начальники штабов разработали план и график проведения учений. Общие расходы на проведение учений, в которых должны были участвовать в общей сложности 1484 военнослужащих из всех шести государств-членов, представленных на этой встрече, и которые должны были продолжаться 10 дней, были оценены в 2 млрд. франков КФА. Эти выводы были представлены на десятом совещании Комитета на уровне министров, состоявшемся в Яунде, 26–30 октября 1998 года. С учетом того, что для организации учений потребуется существенный объем ресурсов, и того факта, что государствам-членам не удалось изыскать необходимые средства, министры призвали к проведению еще одного совещания начальников штабов, поставив перед ним следующие задачи: а) рассмотреть практические аспекты проведенных учений «Бийонгхо-98»; б) добиться сокращения расходов на проведение учений; и с) определить порядок распределения расходов между государствами — членами Комитета.

14. В завершение своей встречи, прошедшей в марте 2002 года, начальники штабов подтвердили необходимость организации военных учений и пришли к согласию по следующим вопросам: а) учения, название которых было изменено на «Бийонгхо 2003», должны быть организованы из расчета предоставления каждой страной по одному отделению/взводу, их проведению должны предшествовать офицерские учения (т.е. девять взводов = три роты = один батальон), а их общая стоимость составит почти 800 млн. франков КФА (несколько больше 850 000 долл. США или 980 000 евро); б) учения должны пройти в Габоне в июне 2003 года под названием «Бийонгхо 2003»; с) должен быть учрежден комитет по планированию, в состав которого войдут по два члена от каждой страны; д) комитет по планированию должен

провести встречи в Либревиле в сентябре 2002 года и в феврале 2003 года; и е) учения должны состояться в июне 2003 года.

15. Что касается распределения расходов на проведение учений, то, учитывая политический характер этого вопроса, начальники штабов не нашли возможным определить долю каждой страны и решили передать этот вопрос на рассмотрение семнадцатому совещанию на уровне министров. Тем не менее начальники штабов рекомендовали министрам обратиться в свои соответствующие правительства с предложением учесть необходимость финансирования учений в национальных бюджетах на 2003 год. Соответственно, на своем семнадцатом совещании на уровне министров Комитет определил порядок распределения расходов, и его члены обязались обратить на этот вопрос внимание своих соответствующих правительств, как это было рекомендовано начальниками штабов.

16. На своем семнадцатом совещании на уровне министров, состоявшемся в Киншасе 22–26 апреля 2002 года (см. A/57/79-S/2002/551), Комитет рассмотрел два рабочих документа, подготовленных его секретариатом, — по геополитической ситуации и обстановке в плане безопасности в Центральной Африке и об обзоре рекомендаций и решений, принятых Комитетом в период с 1992 по 2001 год. Последний из этих документов был предназначен для того, чтобы дать Комитету возможность изучить уже принятые им рекомендации и решения на предмет определения того, что уже сделано, что предстоит сделать и какие препятствия мешают осуществлению еще не выполненных рекомендаций и решений.

17. В отношении геополитической ситуации и обстановки в плане безопасности в центральноафриканском регионе Комитет, выразив глубокую обеспокоенность в связи с продолжающимися политическими и вооруженными конфликтами, от которых бедствует большинство центральноафриканских государств, приветствовал недавнее заключение соглашения о прекращении огня между правительством Анголы и мятежниками из УНИТА; официальное назначение в Бурунди в ноябре 2001 года переходного правительства национального единства; и проведение межконголезского диалога, который, хотя и не принес желаемых результатов, позволил конголезскому народу повести совместный поиск

путей мирного решения проблемы, которая почти привела страну к распаду.

18. В контексте обзора рекомендаций и решений, принятых Комитетом в период с 1992 по 2000 годы, Комитет выразил сожаление в связи с тем фактом, что за исключением Субрегионального центра по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке, который начал действовать под эгидой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ни один из других его механизмов не функционирует. Он призвал государства-члены ратифицировать документы о создании КОПАКС и укрепить потенциал ЭСЦАГ, с тем чтобы дать ему возможность реагировать на нужды региона. Он также призвал все государства — члены Комитета создать национальные комиссии для принятия последующих мер в связи с принимаемыми им рекомендациями и решениями.

19. Кроме того, он рассмотрел доклады Субрегиональной конференции по вопросу о защите женщин и детей в вооруженных конфликтах в Центральной Африке и совещания начальников штабов. В ознаменование десятой годовщины своего создания Комитет принял Киншасскую декларацию, в которой, в частности, вновь подтвердил свою приверженность целям, определившим его создание, а также делу активизации и укрепления потенциала ЭСЦАГ, в особенности в областях мира и безопасности в центральноафриканском регионе.

20. В завершение своей работы Комитет принял ряд специальных рекомендаций, в частности: а) ЭСЦАГ при содействии со стороны секретариата Комитета следует организовать субрегиональный практикум об осуществлении государствами — членами Комитета и ЭСЦАГ Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах; б) Комитету на его восемнадцатом совещании на уровне министров следует предложить Департаменту по вопросам разоружения ознакомить Комитет с целями Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций и используемых Организацией Объединенных Наций стандартизованных форм для отчетности о военных расходах на пред-

мет стимулирования государств — членов Комитета к использованию этих инструментов.

21. Кроме того, совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин Комитет организовал региональные консультации по теме «Паритет и развитие: участие центральноафриканских женщин». Консультации, основной задачей которых была разработка рассчитанного на два года плана действий, учитывающего различные проблемы и нужды центральноафриканских женщин в областях мира и развития, состоялись в Дуале, Камерун, 28–30 мая 2002 года. В числе их участников были представители правительств и гражданского общества государств — членов Комитета. Тематика консультаций, отразившая наиболее беспокоящие центральноафриканских женщин вопросы, включала следующие темы: а) феминизация нищеты и новые технологии; б) мир и безопасность: осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности; в) права человека и борьба против ВИЧ/СПИДа; г) благое управление и участие женщин в принятии решений; и е) социальная мобилизация.

22. В области мира и безопасности участники отметили наличие следующих проблем: а) несоблюдение национальных и международных правовых документов, результатом которого являются непрекращающиеся конфликты; б) маргинализация женщин; и в) распространение и оборот незаконного стрелкового оружия и легких вооружений; эти три проблемы являются наиболее значимыми факторами отсутствия безопасности в центральноафриканском регионе. В целях улучшения положения в области мира и безопасности в регионе они согласились с необходимостью расширения участия женщин в деятельности по предупреждению конфликтов, управлению ими и их разрешению и в поддержке мира.

IV. Программа действий на 2002–2003 годы

23. Предполагается, что полномасштабная программа действий на 2002–2003 годы будет разработана на восемнадцатом совещании на уровне министров, которое состоится в Банги 26–30 августа 2002 года.

V. Административные и финансовые вопросы

24. В течение обзорного периода Генеральная Ассамблея продолжала представлять финансирование по линии регулярного бюджета для проведения двух совещаний на уровне министров, а проведение Субрегиональной конференции по вопросу о защите женщин и детей в вооруженных конфликтах в Центральной Африке, совещания начальников штабов государств — членов Комитета и региональных консультаций на тему «Паритет и развитие: участие центральноафриканских женщин» финансировалось через Целевой фонд Комитета. За отчетный период взносы в Целевой фонд, который существует за счет добровольных взносов государств-членов, правительственных и неправительственных организаций и частных лиц, не поступали. Генеральный секретарь хотел бы призвать государства-члены и международное сообщество в целом вносить щедрые взносы в Целевой фонд, с тем чтобы содействовать эффективному осуществлению программы работы Комитета.

VI. Выводы и замечания

25. Комитет продолжает играть важнейшую роль в поощрении мира и безопасности в центральноафриканском регионе. Он по-прежнему служит форумом для региональных консультаций и обмена информацией и предложениями между государствами — членами ЭСЦАГ в отношении мер укрепления доверия, способных укрепить мир и безопасность в центральноафриканском регионе, и его государства-члены придают большое значение тому, чтобы Комитет продолжал существовать.

26. После учреждения Комитета в 1992 году Генеральная Ассамблея постоянно поддерживала осуществление его деятельности, что привело к укреплению и активизации сотрудничества между центральноафриканскими странами в целях достижения мира и безопасности. Тем не менее, чтобы создать условия для прочного мира, разоружения и развития, многое еще предстоит сделать. Настоятельно необходимо, чтобы международное сообщество продолжало предоставлять политическую, финансовую, техническую и материальную поддержку в целях поощрения мира,

безопасности, стабильности и развития в центральноафриканском регионе. Со своей стороны Генеральный секретарь будет и впредь оказывать всю помощь, какую он может оказать.