



**Economic and Social
Council**

Distr.
GENERAL

OPA/AC.33/23
10 June 2002

RUSSIAN only

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**КООРДИНАЦИОННАЯ ГРУППА ПО
ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

ПЕРВЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО ВОПРОСАМ
МОЛОДЕЖИ: "БЕЗОПАСНОСТЬ, ВОЗМОЖНОСТИ
И ПРОЦВЕТАНИЕ"

Женева, 26-28 августа 2002 года

**ЗАНЯТОСТЬ МОЛОДЕЖИ:
ИСТОРИЯ, РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

(Подготовил господин Александр Нахаенко,
Беларусь)

Решение вопросов занятости молодежи - актуальная проблема для Республики Беларусь.

До 1992 года в СССР действовал всеобщий принцип занятости населения. Для всех субъектов хозяйствования доводился численный состав рабочих, уровень оплаты труда, их руководители обладали узкими полномочиями по найму и увольнению кадрового состава: сфера занятости была лишена гибкости.

На большинстве предприятий имелись излишки рабочей силы и, несмотря на это, администрации предписывалось нанимать рабочую силу.

Условия выхода молодежи на рынок труда были также жестко регламентированы. Приток молодых кадров происходил двумя путями: для выпускников школ и профессионально-технических училищ решивших идти на производство, осуществлялось бронирование рабочих мест; выпускники других учебных заведений распределялись с учетом вакансий, с обязательным условием работы на данном месте в течение нескольких лет. Служба в армии, набор рабочих по лимиту, призывы на молодежные стройки и т.д. в конечном счете были направлены на обеспечение потребностей интенсивного типа производства в трудовых ресурсах.

Трансформационный кризис экономики, не в последнюю очередь обусловленный проведением реформ, привел к тому, что общий спад производства за период с 1991 по 1995 годы составил свыше 50%. Чрезвычайно низкий уровень доходов населения заставил молодежь раньше выходить на рынок труда. Анализ результатов социально-экономического развития Республики Беларусь показывает, что к концу 1996 года прекращено обвальное снижение жизненного уровня населения, а с 1997 года удалось усилить позитивные тенденции экономического роста. Вместе с тем, для рынка труда характерно увеличение процента молодежи среди безработных от 48% на 1 января 1997 года до 52% на 1 января 2002 года. Ежегодно число безработной молодежи увеличивается за счет выпускников школ, техникумов, ВУЗов, демобилизованных военнослужащих. Около четверти безработной молодежи - это выпускники школ и других учебных заведений.

Средняя продолжительность безработицы у молодых людей составляет 6-7 месяцев.

На наш взгляд, на уровень безработицы среди молодежи оказывают следующие факторы:

1. **Демографические.** Высокий уровень рождаемости в 70-80 годах привел к увеличению молодежи на рынке труда в 90-е годы. Ослабление притока можно прогнозировать лишь к 2003 году.
2. **Экономические.** Реформирование экономики приводит к высвобождению квалифицированных работников и усложняет возможность для молодежи получить высокооплачиваемую работу без наличия высокой квалификации.

3. **Образовательные.** На сегодняшний день в республике низкая конкурентоспособность молодежи на рынке труда, вызванная недостатком ее профессиональных знаний и навыков.

Проведенные в 2001 году социологические исследования показывают, что 43,7% опрошенных молодых людей опасаются остаться без работы, 15,4% опрошенных ответили, что им грозит такая возможность. В тоже время, 15,3% респондентов намерены сами сменить работу.

Основным требованием, которому должна отвечать работа, по мнению 92,2% респондентов, является хороший заработок, на втором месте - желание заниматься любимым делом (61,1%), на третьем - чтобы работа вызвала уважение друзей (43,9%), на четвертом - работа должна давать возможность применить свои способности (42,9%), на пятом - быть полезной обществу.

Анализ молодежной безработицы в республике позволяет сделать несколько выводов:

1. Доля молодежи среди безработных непропорционально высока, в особенности за счет впервые идущих на работу.
2. Молодежи не только сложнее устроится на работу, но и ее легче увольняют, чем лиц старших возрастов. Сами молодые люди субъективно легче расстаются с работой, а некоторые не озабочены ее поиском.
3. Экономическое положение молодых безработных в очень большой мере зависит от семейного положения, от того, живут ли они с родителями, или самостоятельно. Проживание с родителями не вызывает у них необходимости в трудовом самоопределении.
4. Безработица среди молодежи грозит определенными последствиями как для молодого человека, так и для общества. В силу сложного экономического положения отодвигается срок вступления в брак, начало самостоятельной семейной жизни, рождение детей.
5. Наличие группы молодых людей, не нашедших себе работу после окончания учебного заведения, ее размеры вполне прогнозируемы, поскольку структура профподготовки в ПТУ, ССУЗах, ВУЗах не соответствует структуре на рынке труда.
6. Молодежная и женская безработица тесно связана с такими понятиями, как молодежная и женская преступность, девиантное поведение и искажение жизненных ориентиров.

Решение проблемы безработицы среди молодежи возможно только в комплексе с решением проблем в экономической, политической, образовательной и других сферах.

Проведение эффективной политики занятости молодежи в Республике Беларусь предусматривает:

- совершенствование организационно-экономического механизма регулирования рынка труда и соответствующей нормативно-правовой базы;
- формирование комплекса мер по социальной поддержке безработных;
- переобучение и профессиональная ориентация молодежи, предоставление ей качественных информационных услуг;
- осуществление целенаправленного финансирования (кредиты, ссуды, субсидии) на создание новых рабочих мест;
- обеспечение отдельных категории населения, трудоустройство которых затруднено (подростки, инвалиды, молодые люди, вернувшиеся из мест заключения и т.д.);
- организация системы временной занятости учащейся молодежи в свободное от учебы время, в т.ч. в каникулярный период.

Особо следует отметить работу, проводимую в республике по соответствию подготовки и переподготовки безработной молодежи потребностям экономики. С этой целью созданы правовые основы подготовки и переподготовки кадров, совершенствуется система взаимодействия служб занятости населения, структур по работе с молодежью, молодежных общественных объединений, учебных заведений и молодежи.

С целью повышения уровня занятости разработана Республиканская программа занятости населения. Республиканская программа «Молодежь Беларуси». Организуются новые формы занятости молодежи по программам «Молодежная практика», «Вторичная занятость учащейся молодежи», «Поддержка предпринимательства и самозанятости».

Понимая, что универсальных рецептов по преодолению молодежной безработицы нет, Правительство Республики Беларусь формирует с учетом отечественного и зарубежного опыта самостоятельную систему занятости молодежи.