



秘书长提交安全理事会的关于安哥拉的报告

一. 引言

1. 本报告是根据 2000 年 4 月 13 日安全理事会第 1294 (2000) 号决议提出的，安全理事会在该决议中要求我定期提出报告，说明安哥拉的事态发展，包括建议安理会可以考虑采取哪些其他措施来促进安哥拉的和平进程。本报告提供了从我提交 2001 年 10 月 10 日的报告 (S/2001/956) 以来最新的事态发展。

2. 本报告摘要说明了上一次报告以来安哥拉的重大发展，特别是安盟领导人若纳斯·萨文比先生死亡后的发展。它也建议，在同政府和安哥拉和平进程其他利益有关者协商之后，以政府和安盟 2002 年 4 月 4 日签署的《谅解备忘录》、政府 2002 年 3 月 13 日发表的 15 点《和平纲领》以及《卢萨卡议定书》中尚待实施的各项规定为框架，对联合国驻留安哥拉的任务规定和结构作出调整。

二. 促成签署《谅解备忘录》的事态发展

3. 去年 12 月，当我的非洲特别任务顾问副秘书长易卜拉欣·甘巴里在罗安达进行协商期间，安哥拉政府要求联合国继续发挥冲突协调员的作用，在和平进程中更加积极主动，包括同安盟重新建立联系，以便支助为冲突寻求政治解决的努力。按照这项请求，我致函尼日利亚总统奥卢塞贡·奥巴桑乔，请他协助联络萨文比先生。因为了解到萨文比先生曾同桑托·埃吉迪奥社团进行了联系，秘书处也同设在罗马的该社

团建立了联系。此外，我们寻求南部非洲领导人支助我们的努力。

4. 进行这些接触的目的是，确保萨文比先生做好准备，恢复执行《卢萨卡议定书》。此外，也在 2002 年 2 月中旬，同安盟的海外团建立联系，从而导致海外团表示，在该国境外的安盟领导人对《卢萨卡议定书》作出承诺，表示有兴趣根据《卢萨卡议定书》同政府进行直接谈判，并随时准备遵守单方面停火，以解决该国紧迫的人道主义局势，和讨论民间社会，特别是教会在和平进程中的作用。

5. 但是，2002 年 2 月 22 日，萨文比先生在战斗中被打死。为了实现停止敌对行动和结束战争，安哥拉武装部队迅速与安盟部队进行了现场接触。3 月 13 日，政府公布了 15 点《和平纲领》，其中包括从当日午夜起，安哥拉武装部队停止一切军事进攻；建立双方战地指挥官之间的现场接触，以便为下列目标进行必要的奠定基础工作：实现全面停火；安盟部队非军事化并重新融入社会；为促进安全秩序和全国和解，实行大赦；将国家全面行政管理范围扩大至国家领土全境；为身受战争之害的人民制定一项人道主义紧急救济方案；重新安置流离失所者；进行全国人口普查；为选举进程进行登记。政府的《和平纲领》也包括紧急呼吁国际社会，不要在该国历史上这一紧要关头遗弃安哥拉人民。

6. 2002 年 3 月 15 日，安哥拉武装部队和安盟部队的指挥官在莫希科省卡萨巴进行了第一次正式现场

接触。代表团分别由安哥拉武装部队副总参谋长 Geraldo Sachipendo “Nunda” 将军和安盟总参谋部司令部司令 Abreu Muengo Wachitembo “Kamorteiro” 将军率领。双方在会后发表的联合公报中重申，他们明确承诺执行《卢萨卡议定书》，并表示他们决心为立即停止敌对行动进行必要的努力，以及解决《议定书》中尚待解决的军事任务。双方还议定将于 2002 年 3 月 20 日开始的谈判的议程。在莫希科省卢埃纳进行过两个星期的谈判之后，他们于 4 月 4 日就停止敌对行动和解决《卢萨卡议定书》中尚待解决的问题签署了一份《谅解备忘录》。

三. 《谅解备忘录》

7. 我的特别顾问代表联合国出席了签字仪式，并作为见证人签署了文件。但是，他对案文有一项保留，即：联合国不承认对危害人类罪和违反国际人道主义法的行为及战争罪行给予的大赦。他强调，《谅解备忘录》中分派给联合国的任何职责必须经过安全理事会和大会的审查。

8. 《谅解备忘录》的目的是，取代《卢萨卡议定书》的军事方面规定。它详细规定了安哥拉武装部队和安盟部队遵守停火的责任；安盟军事人员及其家属的住宿营地；收缴并销毁武器。它还对冲突期间犯下的所有罪行一概给予大赦。此外，政府承诺：向安盟士兵提供援助，管理营区、挑选 5 000 名安盟军事人员加入安哥拉武装部队和警察。政府还承诺协助安盟部队的家属，人数估计为 30 万人；向安盟战斗人员提供职业训练，使其重新融入平民生活。已恢复联合军事委员会，作为监督《谅解备忘录》执行情况的主要机构。该委员会由安哥拉武装部队副总参谋长担任主席，成员包括安盟军事人员以及来自联合国和三个观察国（美利坚合众国、俄罗斯联邦和葡萄牙）的军事观察员。

9. 联合军事委员会得到一个技术小组的支助，该小组成员由安哥拉武装部队和安盟军事人员以及来自三个观察国的观察员组成。到 6 月 15 日为止，军委会已召开过三次会议。除了在罗安达的中心技术小组

之外，还成立了八个区域技术小组。每个区域技术小组由 24 名安哥拉武装部队和安盟工作人员组成，负责在其各自区域内执行《谅解备忘录》。所有营区都由安盟军方管理。虽然安哥拉政府在 6 月 7 日宣布，设营进程业已完成，但它把期限延长了几天，以便那些在偏僻地区的安盟军事人员能够抵达指定的营区。

10. 据政府预测，从 4 月 4 日签署之时起，《谅解备忘录》的执行总共需要 262 天才能完成。在这一期限结束时，政府打算启动和平进程的第二个阶段，包括恢复由联合国主持的联合委员会，执行《卢萨卡议定书》中尚待解决的政治问题。2002 年 4 月，我的特别顾问同若泽·埃德华多·多斯桑托斯总统进行了磋商。政府确认，第二个阶段将与第一个阶段同时进行。但是，政府强调有必要确保，在第一个阶段走上正轨之前，不启动第二个阶段。

11. 自从签署《谅解备忘录》以来，安哥拉全境都已停战，没有违反停火协议的报告。此外，截至 7 月 2 日，包括 658 名外国士兵在内的 84 000 多名安盟军事人员已抵达 36 个营区，并有接近 240 000 名家属随行。一开始，在向营区提供食物、住所和药物方面，存在严重的后勤困难。但是，安哥拉武装部队、联合国机构及其人道主义伙伴逐步克服了早先的困难和制约因素。不过，政府和安盟在致力巩固和平方面仍面临许多挑战。

四. 巩固安哥拉和平所面临的挑战

政治安全方面

12. 在妥善地设营、解除武装、复员以及安盟前战斗员及其家属重返社会方面，也有一些相关的政治和安全挑战。尽管设营工作多半已经完成，但是如何使住进营房的部队及家属从事有收入的活动并决定他们的未来，仍是一项重大挑战。政府在其 15 点《和平纲领》中保证向复员士兵，包括最近三次战争的复员士兵（估计约有 15 万人）提供援助，还保证照顾残疾人、孤儿和寡妇。世界银行 2002 年 5 月 14 日至 6 月 4 日派往安哥拉的特派团查明，有三类前战斗员在重新融入社会方面需要得到援助：安盟约有 79 000

人、安哥拉武装部队约有 33 000 人和以往案件留下的 160 000 人。政府将面临一项严重挑战：如何在没有国际社会支助，特别是没有技术及管理专门知识和资金资助的情况下，成功地完成上述任务。将需要国际社会通过提供职业培训、开展创造就业的活动以及和解方案帮助前战斗人员重返社会。除了技术和管理专门知识以及咨询之外，联合国还可以协助防止或解决可能发生的冲突。

13. 安哥拉还面临恢复法治和国家行政管理正常化的挑战。几十年来，该国生活在两种行政体制之下，也就是安盟的行政体制和政府的行政体制。甚至当安盟失去传统军事能力和对领土的控制之后，此一情况仍然继续存在。战斗人员带着家属以及他们所控制地区的民众到处流窜。但是，新的现实要求恢复单一的行政体制。过去，要把国家行政管理范围扩及前安盟控制地区就会引发争议、冲突和暴力事件。安哥拉当局面临的挑战是，如何通过区域、省、市各级促进和平、正义及和解的方式，制定一项扩大国家行政管理范围的战略。

14. 安哥拉政府计划在和平进程结束之后举行大选。多斯桑托斯总统在其 2001 年 6 月 6 日给我的信中要求联合国为筹办大选提供支助。我因而派遣了一个技术小组，以便查清楚选举进程所需要的援助的性质。该小组查明了在安哥拉举办选举所面临的若干挑战。尽管和平是进行自由、公平选举所必要的先决条件，但还有一些由内战所遗留问题带来的其他挑战。这些挑战包括：建立适当的法律框架（修订《宪法》、选举法和任命独立的选举委员会）、选民登记及教育、建立信心以及国家和解方案。政府在选举进程方面的努力显然需要得到支助。

人权方面

15. 最近已把流离失所者收容中心的范围扩大，将前安盟士兵及其家属的设营地和复原中心也包括在内。在收容中心开展的大规模人道主义行动目前对防止重新陷入冲突起到重要的作用。如何组织这些公民返回原来住的社区，同时使许多其他公民融入各省城市

中心则是一项更为复杂的任务，构成人权方面更为重大的挑战。

16. 当地的实际情况表明，有些安哥拉人可能知道他们的权利，但是很少有人知道如何利用法律来保护并行使这些权利。联合国安哥拉办事处人权司一直有系统地加强民间社会的一些组织，例如律师协会以及法律援助非政府组织 *Mãos Livres*（自由之手），以便解决这项问题并提供一些法律援助。然而，在安哥拉，很难有机会获得法律援助，因为多达 80% 的人民得不到法律服务。各省的状况极为严峻，急需制定中期及长期解决方案，以便处理侵犯人权的指控。

17. 要实现持久和平、消除冲突，就需要使所有安哥拉人都相信国家有能力并且会保护他们的权利。由于殖民主义的历史以及将近 30 年陷入内战，如果得不到国际社会援助，可能就很难确保迅速做到这点，特别是在大多数成年公民背井离乡、没有身份证的情况下尤为如此。而持有身份证是有效参与政治及公民活动的一项最基本要求。

18. 安哥拉国家警察在处理民间骚乱、维护法律和秩序方面起到极为重要的作用，但是由于在战争环境中养成的习惯，他们在履行职责时很少考虑到人权方面。警察部队或许有严格的内部纪律结构，但侵犯公民权利的行为从上到下都没有得到有系统的处分。从许多方面来说，安哥拉国家警察起到了第二支军队的作用，不仅在战场上，而且在城市居民区也是如此，他们有效地控制那里的游击活动。尽管在罗安达，对人权问题已有相当的认识，但在各省，作用很小。在大多数省难以求助于法院、找不到驻地检察官和律师来调解纠纷。因此，需要加强地方政府，并将其管理范围扩及所有地区，因为几乎没有专门为保护和促进尊重人权而设立的机制。

儿童的保护和恢复正常生活

19. 三十多年内战对占安哥拉人口大多数的儿童和青年影响特别严重。我的儿童和武装冲突问题特别代表在最近访问该国期间（2002 年 5 月 11 日至 17 日）有机会评估此一情况。

20. 在安哥拉 400 万国内流离失所者当中，儿童占一半以上，从最近才能通达地区逃出来的人口中，儿童也占一大部分。大多数儿童患有严重的营养不良、疟疾、麻疹、腹泻、呼吸道疾病以及其他可以预防的疾病。大约 70 万名儿童失去单亲或双亲，大约 10 万儿童与家人离散，最后常常流落在较大城市的街头。60% 以上的学龄儿童没有机会上学。事实上，5 000 多所学校在战争中被毁。大多数儿童没有机会得到任何形式的医疗，婴儿死亡率高居世界第二位，三分之一的安哥拉儿童活不满五岁。大约 60% 的医院和保健中心毁于战争。数十年的暴力和战乱给安哥拉儿童和青年留下了严重的心理社会创伤。在战争期间，甚至现在，儿童极易受到遍布农村许多地方的地雷和未爆弹药的伤害。长期来说，是否能得到持续的和平与发展，还要视乎当代安哥拉儿童紧迫的保健、教育和其他需要能否解决而定。

人道主义方面

21. 经过三十年战乱之后，实现持久和平的机会比安哥拉独立以来的任何时候都高。战争的结束给减少贫穷及有系统地解决安哥拉人民的人道主义需要带来了真正的机会。但是，对数百万人民来说，还远远看不到和平带来的好处。作为冲突的直接后果，每四个安哥拉人当中就有一个在国内流离失所。特别是在内地，成千上万的人境况极差，在今后六个月内，至少有 300 万人，即人口的 30% 将需要某种形式的紧急援助。

22. 停止敌对行动对安哥拉人道主义危机的影响值得注意。一方面，随着战争结束，在把人道主义援助送交弱势群体方面，情况已明显改善。但另一方面，由于战争最后阶段的军事活动更加激烈，造成大批人流离失所，使得人民承受了极其深重的苦难。最近的评估证实，住在最近才能通达地区的大多数人民由于多年来得不到任何社会服务，并在冗长的战争中失去了谋生来源，处境极其困难。另外，由政府领导的设营进程意味着将 30 多万安盟战斗员及其家属集中在一起居住，其中许多人状况极差，需要挽救生命的援助才能存活。

23. 这些因素加在一起造成了极为严重和普遍的人道主义危机。停火协定之后，在短短几个星期里，需要紧急援助者的数目已从 200 万激增到 300 万人。尽管随着战争结束，国内流离失所的人数减少，但是援助可以送达的人数却在增加。为严重营养不良者设立的食疗中心，数目已从 2002 年 3 月大约 20 所增加到 6 月份的 50 多所。然而，提供了大部分人道主义援助的联合国机构及伙伴，其资源和能力一直远远低于评估所确定的需要。到 4 月底，2002 年机构间联合呼吁所要求捐助的 2.33 亿美元只收到了 13%，到 2000 年 7 月底，仅增加到约 34%。

五. 目前的对策和仍然面临的挑战

24. 包括 100 个国际非政府组织、340 个国内组织和联合国 10 个机构在内的人道主义社会正迅速扩大紧急行动，以满足深受战祸之害的民众的紧迫需求。同时，各机构还努力争取维持现行的方案，还为返回和复原方案奠定了基础。成千上万人道主义工作人员参加了行动，在该国 18 个省份的 17 个，他们在所有人道领域开展工作。今后六个月对人道主义行动和对该国极其重要。人道主义援助必须把援助送达数百万人，以确保受害最深重的社区得以生存、推动和解、稳定弱势群体的境况和为复兴奠定基础。

25. 尽管有迹象表明，即将收割的收获可能比去年要好，但粮食供应预料仍将紧张，对国内流离失所者来说尤其如此，他们在上一个播种季节没有土质良好的土地耕种，也得不到农业投入。在这个阶段，粮食供应渠道也很薄弱，除非马上获得资金，否则供应在十月份可能会中断。还迫切需要资助其他经济部门，包括非粮食物资、保健、用水和卫生以及农业支助。随着农村地区更加方便通达，建立有效的后勤网络将是最高优先之要务。非粮食物资的空中和陆地运输服务必须扩大，以确保紧急援助能够送达交通不便地区。此外，现有的客运航空服务也必须扩大，延伸到新近才能通达但公路仍然不通的地点和家庭住区。这两种情况都需要增供资金。无法及时获得全面供资是限制人道主义工作的最重要制约因素。

26. 在对全国各地新近方可通达的一些地区进行评估之后，6月份，在我的特别顾问率领的评估特派团访问安哥拉期间，向捐助界提出了“渡过难关的呼吁”，列出了今后六个月联合国和一些非政府组织合作伙伴的初步需要。要求捐助1.41亿美元，旨在满足境况极为脆弱的民众的紧急救生需求，并在下一个农作季节之前资助尽可能多的国内流离失所者返回家园。2002年8月，将对呼吁进行一次中期审查，更全面地评估下半年的需求状况。

27. 于人道主义任务十分艰巨，联合国各机构和非政府组织无力独力满足所有需要。政府已作出一些努力来应付这种情况，但它应当作出更多努力，分担这些负担，包括通过紧急修复关键基础设施，例如主要的公路、桥梁和机场，这些设施当前的状况仍然妨碍人道主义援助的运送。此外，政府应加快人道主义物资的通关程序和确保参与运送救灾物资的国际人员迅速获得签证。

向复员的安盟士兵家属提供援助的情况

28. 设营进程进展迅速，营区内有大批民众营养和健康状况不佳（在有些营地，登录的数字表明有30%的人严重营养不良）。一开始，这种情况远远超出了政府的执行能力。2002年5月24日，联合国机构在获得政府准许，可以进入营区之后立即迅速采取行动，评估营区内的情况。联合国和非政府组织采用的办法是，向营区内的家庭提供目标明确的援助，以补充政府的努力。到2002年7月初，联合国已对36个家庭营区中的34个进行过评估和提供了援助，并在至少20个家庭营区开展了多部门行动。正在进行的活动和计划中的活动包括：建立保健和营养转诊制度、接种疫苗运动、分发紧急粮食援助、用水和卫生干预、向儿童提供替代教育、分发农具和种子。此外，还将探讨某些关键的保护问题，包括儿童兵的状况和恢复正常生活。

人道主义优先事项和战略

29. 为了应付流离失所者和其他弱势群体的需要，联合国各机构，包括粮农组织、开发计划署、人口基金、

难民专员办事处、儿童基金会、粮食规划署、卫生组织和劳工组织同各非政府组织和国际组织合作，商定一种通用办法，旨在稳定受害最严重民众的境况，同时开展以社区为基础的主动行动，协助流离失所者返回，重新安置和重新融入社会。各机构将同新设立的流离失所者和复员军人重返社会和重新生产全国委员会密切合作。将根据政府的法律框架（regulamento）和目前正在每一个省份拟订的重新安置和回返临时紧急行动计划，在短期内安排回返者重新融入社会和国内流离失所者回返。在今后几个月，可能会有多达50万名国内流离失所者回返或重新安置，虽然地雷为患、被遗弃多年的土地可能引起争端、保健服务网络瓦解和交通不便都将影响回返和重新融入进程的进度和速度。

30. 安哥拉各邻邦境内总共约有45万名安哥拉难民，包括：赞比亚有234 238人、刚果民主共和国有194 332人、纳米比亚有24 000人、刚果共和国有15 430人。大多数难民来自莫希科、威热、扎伊尔和宽多库邦戈等省份。尽管难民有组织地自愿返回的条件仍未成熟，因为后勤和安全方面的限制，交通不便问题以及回返地区的接受能力很低，但自发返回的运动业已开始，估计已有10 000人通过扎伊尔、威热和莫希科各省返回安哥拉。据估计，到2002年底，至少将有80 000名难民会自发返回。为应付这一情况，正在各主要回返省份重新开放难民专员办事处外地办事处，以便筹备接待和设施。如果当地的条件允许，难民专员办事处计划从2003年年初起，开始为其余的难民安排大规模回返运动。

向复兴和中期发展过渡

31. 目前已有一些正面的经济发展（2001年，国内生产总值增长率为3.5%，通货膨胀率从2000年的268%下降到2001年的116%），但社会指标仍处于极低水平。2001年11月，政府公布了一项调查结果：1995年至2001年期间，在普查的17个省份当中，有11个省的赤贫率已跃升至26%。此外，2001年11月，政府和联合国各机构的一项研究证实，1999年以来，艾滋病毒/艾滋病流行率估计已上升将近三倍，高达

8.6%。人们担心，在特定的高风险群体当中，传染率特别高。鉴于冲突后期间预料人口会大量流动，如何对日益严重的艾滋病毒/艾滋病威胁采取有效对策是一件紧迫的优先要务。

32. 在采取具体的冲突后措施，争取让回返者（包括国内流离失所者和难民）成功重返社会的同时，联合国和国际社会应把中期战略重点放在协助政府迎接四项主要挑战方面：(1)制订政策，让更多穷人获得就业、土地和其它资源，在城乡扶贫灭贫；(2)重建社会部门，尤其着重基本社会服务，其中包括保健和教育；(3)有效制止艾滋病毒/艾滋病带来的越来越大的威胁，同时顾及战后人口流动情况；(4)推动政治参与和民主责任制，同时加强公共行政管理，包括建立各种制度，确保公共资源管理有力而且透明。

33. 在目前的体制改革以及加深放权和提高透明度工作范畴内，正在开展活动，加强国家管理公共事务的能力，改善公共服务的提供，提高透明度并加强协调和问责制，加强公私部门合作伙伴关系。作为司法部“加强体制能力和司法行政总体方案”的一环，联合国两个机构目前正支助一项补充活动，力求在地方一级建立能力，支助人们重新安置和建立可持续的生计。其目的是在全国征聘、培训和外派市政司法人员。财政部、教育部和卫生部也采取步骤，对联合国三个机构和国际移徙组织支助的社会部门开支情况进行研究，以求改进预算分配机制。

34. 除这一活动之外，世界银行两个特派团还于2002年5月和6月访问了安哥拉，协助政府编制“士兵复员和重返社会紧急方案”，评估冲突后立即面临的总的重建和发展需求。

35. 应政府请求，开发计划署制订了“重返社会和经济复兴试点方案”。该方案的基础是把战略重点从重新安置转换成因战争而流离失所者的回返和重新融入社会上。重返社会和经济复兴试点方案力求向指定的人口提供物资援助，加强地方提供援助的能力。

36. 尽管政府拥有可观的国内资源，但是一些具体部门仍极为依赖捐助方的援助，其中包括人道主义援

助。尽管政府把开支转用于社会部门，这样较容易说服国际社会提供更多资金，但是捐助方能否继续提供支助，却无法保障。许多捐助方正等待临时减贫战略文件等关键战略性文件，看其能否提供明确的政策指导。国际货币基金组织的条例规定，若安哥拉不实行必要的改革，货币基金组织则无法考虑向安哥拉贷款。2003年之前，政府同货币基金组织还不太可能就基金贷款达成协议。

排雷行动

37. 安哥拉是世界上布雷最多的国家之一，也是人均受地雷伤害比例最高的国家之一。大部分排雷行动由国际非政府组织承担，尽管同排雷问题的范围相比，它们的资金不足，但它们的工作卓有成效。最近没有评估政府的排雷能力，不过，政府缺少后勤支助、培训和质量管理，这可能妨碍它作出快速反应。政府在开发计划署的支助下努力改进确定国家优先事项和协调的工作，但这方面依然很差。省一级的协调效率高低不等。

38. 捐助者报告说，有三个因素阻碍它们向排雷行动提供资金：(1)政府没有承诺提供资源；(2)继续使用地雷和没有批准《渥太华公约》；和(3)国家方案的管理明显不力。不过，安哥拉政府于2002年7月5日批准了《渥太华公约》并着手解决其余问题。

39. 国际短期应急行动应利用现有能力。需要紧急提供资源，以便按照新情况扩大排雷行动和重新安排目前的活动，例如，增加新近可出入地区的调查和对回返人口进行儿童基金会协调的地雷危险教育。需要在国家和省两级加强协调工作。同时要帮助政府确定国家优先事项和长期战略，包括发展这方面的能力，必须向国家机构提供支助。

40. 开发计划署计划立即部署一名联合国排雷行动方案主管，他向政府提供咨询意见并协调联合国排雷应急行动。省级外地顾问将协助地方当局和人道主义事务协调厅把排雷行动纳入非政府组织和联合国难民事务高级专员办事处及世界粮食计划署等联合国机构的计划。联合国排雷行动处协助开发计划署开展

这些活动。排雷行动估计费用为 1 800 万美元，能力建设和协调估计费用为 120 万美元。所需经费确切数额有待考虑到重新安置和回返问题省级紧急行动计划的结果后，列入机构间联合呼吁。

六. 联合国支持巩固和平的作用

41. 由于安哥拉面临巩固和平方面的挑战，该国将需要国际社会，特别是联合国的大力支持。为了确定联合国系统在多大程度上可以支持安哥拉的这一进程，我请我的非洲特别任务顾问领导一个多学科小组，其中包括人道主义和发展机构的代表，以及政治、军事、后勤和新闻人员。我的特别代表及其小组成员与该政府官员，包括与多斯桑托斯总统及其他利益有关者举行了会议，并访问了若干营区。下文叙述了该小组的调查结果。该小组同安哥拉政府进行了协商，安哥拉政府表示普遍同意联合国在安哥拉拟议驻留和任务的下列行动概念。

A. 关键目标

42. 为了支持安哥拉巩固和平，促进民族和解和过渡到正常状态的工作，联合国系统将在安哥拉各地全面加强驻留并加紧行动。这项任务设想分几个阶段完成，最初的重点是在安哥拉全国包括向国内流离失所者继续提供急需的人道主义援助，以及协助执行《谅解备忘录》，特别是前战斗人员的设营、复员和重返社会进程。考虑到《谅解备忘录》的时间表以及该国政府希望快速和坚定地恢复正常状态，这个初步阶段预期较短。虽然安哥拉在相当长的时间内可能需要人道主义援助，但国际社会的长期目标是通过建设和平协助它的民族和解与经济复兴进程。显而易见的是，巩固和平的成功首先取决于安哥拉政府的政治意愿，以及它在多大程度上愿意将资源投入这一进程。

43. 该国政府打算尽快采取行动，解决《卢萨卡议定书》的未决问题。为此，它计划在《谅解备忘录》的军事问题解决后，即安盟彻底解除武装、把部队复员并解散其军事组织后，立即成立一个《议定书》所设想的联合委员会。预计由联合国主持联合委员会工作并提供斡旋，帮助各方推进民族和解，更一般地说，

巩固和平的进程。向安哥拉人民解释这个进程的新闻运动将支持这些工作。

B. 主要任务

44. 联合国支持安哥拉巩固和平的主要任务有以下内容：

- 在安哥拉全国便利和协调向易受伤害群体，包括国内流离失所者和营区家属提供人道主义援助的工作；
- 为排雷行动提供技术咨询和支助；
- 就执行《谅解备忘录》问题通过联合军事委员会和其他有关机构与各方进行联络；
- 如果安哥拉政府提出请求，提供关于设营、复员和重返社会进程的技术咨询及一般意见；
- 在联合委员会设立后主持该委员会工作，并促进和解；
- 协助保护和促进人权及设立机构以巩固和平和法治；
- 协助调动支持和平进程的资源，特别是通过筹备国际捐助者会议；
- 通过联合国有关机构帮助促进经济复兴；
- 应安哥拉政府请求，在筹备和进行选举方面提供技术咨询。

45. 为了最有效地完成这些任务，联合国必须在安哥拉设立综合和全面协调的驻留。联合国将把工作重点放在两个广泛的方面，一是政治、人权和军事问题，二是人道主义援助（包括排雷行动）、经济复兴和发展问题。

46. 安盟前战斗人员的设营、复员和重返社会工作仍由安哥拉政府负责。世界银行将作为协助安哥拉政府开展这个进程的主导机构提供资金援助。同时，联合国将与安哥拉政府和世界银行继续讨论设营、复员和重返社会进程有效实施的最佳方式，并准备提供这方面的咨询意见和技术专业知识。

C. 协助巩固和平的任务

47. 为了执行上述新任务，联合国安哥拉办事处的任务(安全理事会第 1268 号(1999)决议规定了这些任务)将需要调整，以包括下列新的任务：

- 通过联合军事委员会和技术小组与各方进行联络。
- 如安哥拉政府要求，为设营、复员和重返社会进程提供咨询及一般性意见。
- 在联合委员会设立后主持该委员会，并通过斡旋促进和解。
- 协助拟订巩固和平的战略和方案。
- 在人权方面，为建立支持法治的机构提供支助，并协助在民族和解和民主化的环境中促进和保护人权。

48. 这项扩大的任务，需要一个以一位秘书长特别代表为首的新特派团接替联合国安哥拉办事处，他将领导在安哥拉的联合国系统，并为支持巩固和平确保统筹协调活动。在这方面，特别代表会牵头提供联合国对和平进程第一阶段和第二阶段所设想的政治/军事职责的支持和帮助完成执行《卢萨卡议定书》。他或她还会在《谅解备忘录》的框架内促进联合国与世界银行在设营、复员和重返社会进程及其他活动方面的协调。

49. 为了执行军事任务，新特派团将需要增加人员，包括 11 名军事联络人员，同安哥拉武装部队和安盟的军事人员或前军事人员进行联络。在 2002 年 6 月 25 日的信中，我已请安全理事会紧急批准部署这些人员，以完成联合国这方面的紧急任务。我感谢理事会的积极反应。我要报告，目前，这些联合国军事人员已有 7 名在安哥拉部署。

50. 根据《谅解备忘录》的规定，这些军事人员应参与以下机构的工作：联合军事委员会、在罗安达设立的中央技术小组和必要时，区域技术小组，后者视需要以及后勤和安全条件是否允许而定。此外，他们将

为特派团团长提供军事咨询。军事工作人员的驻地将是罗安达，必要时访问各省内的各处地点。

51. 为了协助秘书长特别代表主持联合委员会，在联合委员会重新设立后将需要给委员会秘书处委派几名政治事务干事。干事的实际人数将要在更清楚了解政治任务的范围时加以确定。可能还需要少量的口译设施。为了促进联合国系统内部的密切协调，一些干事将与世界银行进行联络。

52. 为了协助促进和保护人权，需要另外部署 16 名联合国人权干事到重要的省份，同已在这些地方的人道主义人员密切协调。这次部署使联合国能够扩大其方案的影响范围，更有效地支助体制建设及民族和解，并协助促进和保护难民、国内流离失所者、前战斗人员及其家属的人权。鉴于与儿童恢复正常生活和青年需要有关的问题很棘手，还须要考虑部署一名儿童保护顾问。

53. 联合国安哥拉办事处的后勤和行政能力将必须加强，以适当支助新特派团。为此需要增加车辆，办公室和通讯设备以及支助人员。在这方面，我相信安哥拉政府将向新特派团提供更多必要的宿舍及其他房地。此外，为了确保军事联络和观察人员所需的流动性，可能需要部署一架轻型飞机和一架远程直升机。

54. 联合国系统在安哥拉境内巩固和平方面的最紧急任务继续是向 300 万困苦的安哥拉人运送人道主义援助。这方面的主要优先事项将是：快速运送粮食援助以避免饥饿，支助重新安置和返回，提供保健包及改善获得保健的机会，扩大获得安全饮水和利用适当卫生系统的机会，促进教育和排雷行动。目前，联合国人道主义机构设法用已部署在当地的现有工作人员来执行这些任务。不过，如果要人道主义组织适当地处理易受伤害人口的需要，就必须由捐助者紧急提供大量额外资源。为了执行经济、复兴和发展任务，开发计划署和其他联合国机构需要制定中期和长期方案。

七. 意见

55. 联合国长期以来一直参与寻求安哥拉和平与和解。1988年《纽约协定》签署后，联合国帮助监督古巴军队撤离安哥拉，从1991年起，它还帮助安哥拉人执行《比塞塞协定》，包括1992年举行大选。从1994年至1998年，联合国协助执行《卢萨卡议定书》。最近几年，联合国一直试图帮助结束1998年以来因安盟拒不执行《卢萨卡议定书》和安全理事会有关决议的规定而升级的战争。联合国也继续向估计200万脆弱及流离失所的人口提供急需的人道主义援助，向主要流落在赞比亚、刚果民主共和国以及纳米比亚和刚果共和国的大约450 000难民提供支助。

56. 自1999年10月以来，联合国安哥拉办事处一直在能力建设、提供人道主义援助、促进人权等领域协助安哥拉人民。我的非洲特别任务顾问连同我的安哥拉问题代表兼联合国安哥拉办事处主任特别注意安哥拉局势。2002年4月4日签署补充《卢萨卡议定书》的《谅解备忘录》，这标志安哥拉和平进程的新时代，对联合国在安哥拉的存在提出了新的挑战。

57. 虽然安哥拉人民饱受30年内战的重大苦难，令人鼓舞的是：注意到长期和平的前景在今天要比过去任何时候都更为明朗。超过84 000名安盟部队已携带武器进驻营地和停火也能维持。政府和安盟也承担责任管理和平进程。不过，他们需要国际社会的积极支助，以克服政治、安全、人道主义、社会及经济挑战并巩固该国和平。

58. 为了支助巩固安哥拉和平的努力，如上所述，应加强、较密切协调和合并联合国在该国的存在。提议

的联合国任务和存在有助于履行上述与政府协商，主要是在6月技术评价特派团期间确定的职责。任何目前未设想但可能产生的其他任务显然需要联合国和政府进一步讨论以及安全理事会的授权。

59. 鉴于《卢萨卡议定书》、政府2002年3月的15点《和平纲领》及《谅解备忘录》委派联合国的复杂困难任务，联合国须要在巩固安哥拉和平方面发挥重大作用。因此，如前文所述，安全理事会似可在安哥拉建立新的特派团，接替联合国安哥拉办事处。如经理事会授权，新特派团可称为联合国安哥拉特派团（联安特派团），并由一名秘书长特别代表领导。在他或她的全面主管下，特派团由两个部分组成。第一个是政治、军事和人权领域，由秘书长特别代表直接监督。驻地协调员又同时任命为副团长，并通过协调联合国各有关机构的工作监督第二个部分，人道主义、经济复兴及发展任务。

60. 基于这些考虑因素，我建议安全理事会根据本报告第六节所述的目的，批准新特派团的任务。我建议新特派团的任务期限初期应为6个月，从2002年8月16日至2003年2月16日，并提交中期报告，供安全理事会审议。应为预期属临时性的新确定的任务提供足够资源。然而，不能排除复员、重返社会和民族和解进程的时间可能超过设想的6个月，因此，上述一些职能可能需要延长时间，以适应情况。

61. 最后，我要感谢安哥拉问题代表和联合国安哥拉驻地协调员作出宝贵的努力，在困难期间协助促进安哥拉和平与和解。