E

الأمم المتحدة

Distr.
LIMITED

E/ESCWA/STAT/2001/WG.4/CP.1
18 October 2001
ORIGINAL: ARABIC

SESRTCIC AIDMO ESCWA and UNSD

LIBRARY & DOCUMENTATION SECTION

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

ورشة عمل حول الإحصاءات الصناعية
القاهرة، ٤-٨ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠١

الإحصاءات الصناعية في مصر

ملاحظة: طبعت هذه الوثيقة بالشكل الذي قدمت به ودون تحرير رسمي. والآراء الواردة فيها هي آراء المؤلف ولا تمثل بالضرورة رأي الإسكوا.

الاحصاءات الصناعيه فى مصر

تطور الاحصاءات الصناعيه فى مصر

تهدف الاحصاءات الصناعيه الى تصوير حاله النشاط الصناعي في فترة زمنيه محدده وتوفير البيانات اللازمه لقياس إمكانيات الصناعه فى مصر وبيان مدى ما تسهم به من نصيب فى الانتاج والدخل القومى وما تحتاج اليه من عناصر ومقومات أساسيه · وكذلك لخدمه صانعى القرار للحصول على البيانات وذلك للعمل على تعزيز قدره الصناعه المصريه على المنافسه فى كل من السوق المحلى والسوق العالمى والعمل على تعديل الميزان التجارى وذلك بزيادة الصادرات وتخفيض الواردات الصناعية ·

ولقد أجرى اول إحصاء صناعى عام ١٩٣٧ فى مصر مع عملية التعداد العام للسكان ثم أجرى إحصاء صناعى شامل كل ثلاث سنوات باتباع اسلوب الحصر الشامل عن الاعوام ١٩٤٤ ، ١٩٤٧ ، ١٩٥٠ ثم تغير الشمول والدوريه فأصبح يجمع كل سنتين اعتبارا من عام ١٩٥٢ حتى عام ١٩٥٦ عن المنشآت التى يعمل بكل منها ١٠ عشرة مشتغلين فاكثر ·

مرة اخرى تغيرت الدوريه لتصبح سنويه إعتبارا من عام ١٩٥٧ . واعتبارا من دورة ١٩٦٥/٦٤ أصبح هذا الاحصاء السنوى شاملا لجميع منشآت القطاع العام بالاضافه الى منشآت القطاع الخاص التى يعمل بكل منها ١٠ مشتغلين فأكثر والتى تزاول أنشطه صناعيه · وإعتبارا من ١٩٩٠/٨٩ ثم فصل القطاع الخاص عن القطاع العام واصبح لكل قطاع نشرة مستقلة ·

وإعتبارا من عام ١٩٩٢/٩١ تم تطوير الاحصاء الصناعى السنوى للقطاع الخاص حيث تم تقسيمه الى إحصاء صناعى سنوى قطاع خاص منظم . واحصاء صناعى سنوى قطاع خاص غير منظم . واحصاء صناعى سنوى قطاع خاص استثمارى ليصبح لكل قطاع من هذه القطاعات الثلاث نشرة مستقلة بالاضافه الى نشرة مجمعة للقطاع الخاص تسمى جمله الجمهورية

كما يتم جمع بيانات عن الانتاج الصناعى السلعى على مستوى السلعه والمجموعه السلعيه ابتداءا من عام ١٩٦٨/٦٧ ومصدرها نفس استمارة احصاء الانتاج الصناعى السنوى والسلعى .

اما بالنسبه لنشرة إحصاء الانتاج الصناعي ربع السنوى فقد صدرت منذ عام ١٩٦٠ بجانب النشرات السنويه . ولقد كان هذا الاحصاء قاصرا على المنشآت التى يعمل بكل منها مائه مشتغل فأكثر .

وإعتبارا من عام ١٩٦١ تقرر توسيع نطاق احصاء الانتاج الصناعى ربع السنوى ليشمل المنشآت التى يعمل بكل منها خمسون مشتغل فأكثر . وإعتبارا من الربع الرابع ١٩٦٦/١٥ أصبح النطاق شاملا لجميع منشآت القطاع العام ومنشآت القطاع الخاص التى يعمل بكل منها ٢٥ مشتغل فاكثر .

وبجانب هذه الاحصاءات يقوم الجهاز أيضا بإصدار نشرتين عن التشييد والبناء ونشرة أخرى عن احصاء إنتاج الكهرباء والغاز والبخار وكلها نشرات سنوية .

نشرات إحصاء الانتاج الصناعى

يصدر الجهاز المركزى للتعبئه العامه والاحصاء بمصر مجموعة من نشرات الاحصاءات الصناعية والتى تسمى بالاحصاءات الجاريه .

١ - إحصاء الانتاج الصناعى السنوى قطاع عام وأعمال عام .
٢ - إحصاء الانتاج الصناعى السنوى قطاع خاص منظم .
٣ - إحصاء الانتاج الصناعى السنوى قطاع خاص غير منظم .
٤ - إحصاء الانتاج الصناعى السنوى قطاع خاص استثمارى .
٥ - إحصاء الانتاج الصناعى السنوى قطاع خاص جملة الجمهورية .
٦ - الانتاج الصناعى السلعى قطاع عام واعمال عام .
٧ - الانتاج الصناعى السلعى قطاع خاص .
٨ - إحصاء الانتاج الصناعى ربع السنوى قطاع عام واعمال عام . وقطاع خاص .

اما فى السنوات التى يجرى فيها تعداد إقتصادى والتى تجمع فيها البيانات بأسلوب الحصر الشامل فإنه يتم جمع بيانات عن المنشآت التى يعمل بها أقل من عشرة مشتغلين لتشمل جميع منشآت المجتمع الصناعى . وبالتالى يتم اصدار نشرتين بالاضافة الى النشرات التى سبق ذكرها . وهاتين النشرتين احداهما عن إحصاء المناجم والمحاجر فى المنشآت التى يعمل بكل منها ٩ مشتغلين فأقل والثانية عن إحصاء ات الصناعه التحويلية فى المنشآت التى يعمل بكل منها ٩ مشتغلين فأقل .

هذا ويجدر الاشارة الى أن نشرات إحصاء الانتاج الصناعى السنوى الخاصه بالقطاع العام والاعمال العام تصدر عن سنه ماليه تبدأ فى أول يوليو وتنتهى بنهايه شهر يونيو من العام التالى ، أما نشرات القطاع الخاص فتصدر عن سنة ميلادية تبدأ من أول يناير وتنتهى بنهاية ديسمبر من نفس العام ٠

التصانيف المستخدمة

يتم تصنيف الانشطة الصناعية طبقا للتصنيف المستخدم فى الجهاز تحت إسم " دليل تصنيف النشاط الاقتصادى " جمهورية مصر العربية - مرجع رقم ٩٦/١١٣/٣٠ الصادر فى الجهاز فى يناير ١٩٩٦ والموسع طبقا للتصنيف الصناعى الدولى لجميع الانشطة الاقتصاديه التنقيح الثالث وهذه الانشطه هى :-

- الفئة الجدولية (ج) : التعدين واستغلال المحاجر
- الفئة الجدولية (د) : الصناعات التحويليه

هذا بالاضافه الى أنشطة اخرى غير صناعية عن الصيانة والاصلاح وهى :

- الفئة الجدولية (ز) : باب ٥٠٢ صيانة واصلاح المركبات ذات المحركات
  باب ٥٠٤ صيانة واصلاح الدراجات النارية
- الفئة الجدولية (ك) : باب ٧٢٥ صيانة واصلاح الآلات المكتبية والمحاسبية والحاسبات الالكترونية ٠

يتم أيضا إستخدام " دليل الوحدات الادارية " الخاص بمحافظات الجمهوريه

الاحصاءات الصناعية وعلاقتها بهيكل الاقتصاد المصرى

نظرا لأن قطاع الاعمال المصرى يشارك فيه كل من القطاع العام والاعمال العام والقطاع الخاص فإن الاحصاءات الصناعيه بدورها تنقسم الى هذين القطاعين وعليه فإن الاحصاءات الصناعيه بدورها تنقسم الى هذين القطاعين وبذلك فان نشرات الاحصاءات الصناعيه تكون طبقا للقطاعات التاليه ٠

أ - القطاع العام والاعمال العام

ويصدر عن هذا القطاع نشرة سنوية تجمع بيانها عن سنة مالية تبدأ فى ٧/١ وتنتهى فى ٦/٣٠ من العام التالى بموجب الاستماره ٥٠٠ أ م أ مركز رئيسى والاستماره ٥٠٠ أ م أ مكرر منشأه للقطاع الصناعى السنوى والسلعى قطاع عام وأعمال عام ٠

ب ـ القطاع الخاص

ويصدر لهذا القطاع مجموعه من نشرات الاحصاء الصناعى السنوى حيث تجمع البيانات عن سنة ميلادية تبدأ فى أول يناير وتنتهى بنهاية شهر ديسمبر بالاضافة الى نشرة احصاء الانتاج الصناعى السلعى وهى عن سنة ميلادية أيضا ٠ وينقسم هذا القطاع الى القطاعات الفرعيه التاليه :

١ ـ القطاع الخاص المنظم

ويتضمن هذا القطاع الشركات الصناعيه التى يلزمها القانون رقم ١٥٩ لسنه ١٩٨١ بإمساك دفاتر وحسابات منظمة ولا تشارك الدولة فى ملكيتها وهذه الشركات كيانها القانونى هو :

ـ الشركات المساهمه

ـ شركات التوصيه بالاسهم

ـ الشركات ذات المسئولية المحدوده

ـ فروع الشركات الاجنبيه

وتجمع البيانات فى هذا القطاع بأسلوب الحصر الشامل بموجب الاستماره رقم ٥١٠ أ م أ (الاحصاء الصناعى السنوى والسلعى قطاع خاص) ٠

٢ ـ القطاع الخاص الاستثمارى

ويتضمن هذا القطاع الشركات الصناعيه طبقا للقانون رقم ٢٣٠ لسنه ١٩٨١ والقوانين المعدله له الخاص بإستثمار رأس المال العربى والاجنبى والمناطق الحره والتى يكون كيانها القانونى هو :

ـ الشركات المساهمه

ـ شركات التوصيه بالاسهم

ـ الشركات ذات المسئولية المحدوده

ـ فروع الشركات الاجنبيه

ـ شركات التضامن

ـ شركات التوصيه البسيطه

ـ المنشآت الفرديه

ـ الجمعيات

والاستماره المستخدمه هى رقم ٥١٠ أ م أ (احصاء الانتاج الصناعى السنوى والسلعى قطاع خاص) ٠

٣ ـ القطاع الخاص غير المنظم

ويغطى هذا القطاع المنشآت الصناعيه غير الخاضعه للقانون رقم ١٥٩ لسنه ١٩٨١ وكذلك قانون إستثمار رأس المال العربى والاجنبى والمناطق الحره رقم ٢٣٠ لسنه ١٩٨١ ويشمل الكيانات القانونية الاتيه :

ـ شركات التضامن

ـ شركات التوصيه بالاسهم

ـ الواقـــــــع

ـ المنشآت الفرديه

ـ الجمعيات

ونطاق هذا القطاع هو المنشآت التى يعمل بكل منها ١٠ مشتغلين فأكثر حيث أن المنشآت التى يعمل بها أقل من ١٠ مشتغلين يجمع عنها بيانات فى سنوات التعداد الاقتصادى فقط والاستماره المستخدمة هى نفس استمارة القطاع الخاص ٥١٠ أ م أ

كما أن هناك نشرة مجمعة للقطاع الخاص تتضمن بيانات مجمعة عن القطاعات الفرعيه الثلاثه السابق الاشاره اليها ٠

أما بالنسبه لاحصاء الانتاج الصناعى ربع السنوى فتصدر نشرة واحدة تضم كل من القطاع العام والاعمال العام والقطاع الخاص معا وتغطى هذه الاحصائيه القطاعات التاليه :

ـ جميع منشآت القطاع العام والاعمال العام ٠

ـ جميع منشآت القطاع الخاص المنظم والخاص الاستثمارى ٠

ـ منشآت القطاع الخاص غير المنظم التى يعمل بكل منها ٢٥ مشتغل فاكثر ٠

مصدر البيانـــات

مصدر البيانات للاحصاءات الصناعيه هو المنشأه نفسها في حالة المنشأه المفرده . أما في حالة المركز الرئيسي الذي له فروع فإنه يتم جمع البيانات من المركز الرئيسي بواقع استماره لكل منشأه بالاضافه الى استماره للمركز الرئيسي ايا كان الموقع الجغرافي لكل منشأه وبعد ورود الاستمارات المستوفاه يتم توزيع الإستمارات طبقا للموقع الجغرافي في المحافظات المختلفه .

وسيله جمع البيانات

من المعروف أن هناك طرق عديده لجمع البيانات وهي :

- البريـــــد
- التليفـــون
- البريد الالكتروني
- الانتـرنـت
- المقابله الشخصيه

ونحن هنا في مصر تستخدم طريقة المقابله الشخصيه حيث يتم تسليم الاستمارات الى كل منشأه باليد عن طريق الباحث الميداني ثم المرور مرة أخرى للحصول على الاستمارة المستوفاة ويقوم الباحث بمراجعة الاستماره للتأكد من تمام إستيفاء جميع بياناتها . كما يقوم الباحث باستعجال المنشآت بواسطه التليفون أو المرور مرة أخرى وذلك لسرعة إنهاء إستيفاء البيانات .

وحـــدة العـــد

وحدة العد في الاحصاءات الصناعيه هو المنشأة

تعريف المنشأة

تعرف المنشأة الصناعية بأنها المكان الذي يتم فيه مزاولة نشاط صناعي من أي نوع داخل الفئة الجدولية (ج) والفئة الجدولية (د) . ولها كيان جغرافي مستقل وتمسك دفاتر حسابيه مستقلة وقد تضم المنشأة في نفس المكان بالاضافة الى عنابر المصنع كل من مكاتب الاداره او المخازن ... الخ .

مراحل تنفيذ الاحصاءات الصناعيه

ان عملية تجهيز وإصدار النشرات الصناعية تحتاج الى عدة مراحل وهى :

١ ـ تصميم الاستمارة او تعديلها . وطبعها

٢ ـ جمع البيانات

٣ ـ المراجعه المكتبيه

٤ ـ التسجيل الآلى ومراجعة قوائم التسجيل

٥ ـ التبويبات والجدوله

٦ ـ المراجعة الفنية لجداول النشرة

٧ ـ الطبع والنشـــــــر

١ ـ مرحلة تصميم الاستمارة أو تعديلها وطبعها

يتم تصميم الاستمارة مرة واحدة عند بدء عمل المسح الاحصائى أول مرة وذلك طبقا للمخرجات المطلوبة للنشرة التى سوف تصدر والتى حددت جداولها مسبقا · وبعد ذلك يتم إجراء التعديلات عليها بصفة دورية وفى بداية كل تعداد إقتصادى . واخر تعديل على إستمارات إحصاء الانتاج الصناعى هو ماتم فى التعداد الاقتصادى الاخير ٢٠٠٠/٢٠٠١ . وبعد اعتماد هذا التعديل ترسل للمطبعة لطبع النسخ اللازمة . وبعد ذلك يتم ارسالها لجميع المكاتب الاحصائية بالمحافظات المختلفة تمهيدا لجمع البيانات طبقا لتوقيتات الخطط الموضوعة وتختلف محتويات الاستمارات طبقا لنوعها فهناك الاحصاءات الصناعية السنوية والاحصاءات الصناعية ربع السنوية ·

أ ـ الاحصاءات الصناعية السنوية

استمارات الاحصاءات الصناعية السنوية يصدر عنها نوعين من النشرات النوع الاول هو نشرات الاحصاءات الصناعية السنوية على مستوى النشاط الاقتصادى والنوع الثانى من النشرات على مستوى السلعة الصناعية . ولاتختلف استمارات القطاع العام والاعمال العام كثيرا عن استمارات القطاع الخاص · وتحتوى هذه الاستمارة على عدة جداول يمكن تقسيمها الى جداول للعماله والاجور الاجمالية . مجموعة جداول تختص بالمستلزمات السلعية مثل الخامات الرئيسية والثانوية والوقود ومواد التعبئة والتغليف وقطع الغيار ومجموعة أخرى عن المستلزمات الخدمية . ومجموعة من الجداول عن الانتاج مثل جدول المنتجات السلعية وآخر عن الخدمات الصناعية المؤداه للغير والهامش التجارى وبيع مخلفات··· الخ وجدول عن الاصول الثابتة وتتضمن بيانات عن الاصول الثابتة فى بداية ونهاية العام والاضافات على هذه الاصول جديدة محلى ومستورد وقديمة والمباع والمدمر واهلاك العام وذلك طبقا لنوع الاصل مثل الاراضى والمبانى والمشيدات والآلات والمعدات ووسائل النقل ··· الخ ·

ب ـ الاحصاء الصناعى ربع السنوى

ونظرا لأن هذا الاحصاء ربع سنوى فإن الاستمارات المصممه لذلك بها بيانات بسيطة وهى تتضمن ببانات عن العماله والاجور والمستلزمات السلعيه والخدمية والمنتجات وايرادات تشغيل للغير أى أنها لاتتضمن إجمالى الانتاج .

٢ ـ مرحلة جمع البيانات

قبل جمع البيانات يكون لدى كل مكتب احصائى اطارا كاملا للاحصاءات الصناعية يكون مصدرها هو تعدادات المنشآت والتعدادات الاقتصادية . أمافي السنوات البينية فتقوم المكاتب بتحديث الاطار سنويا عن طريق إضافة المنشآت المستجده وإستبعاد المنشآت التى خرجت عن الاطار نتيجة انهاء النشاط أونقل المنشأة الى محافظة اخرى حيث تضاف للمحافظة التى نقلت اليها أو بسبب تغير النشاط الصناعى الى نشاط آخر وذلك يتم عن طريق المرور الميدانى وكذلك بالاستعانة بالسجلات التجارية والصناعية .

ويقوم الباحثون المدربون بالمكاتب الاحصائية بالمرور على المنشآت المختلفة وجمع البيانات عن طريق المقابلة الشخصية وفى بعض الاحيان قد يتطلب الامر تدخل السيد رئيس الجهاز شخصيا لدى احد الوزراء التابع لهم بعض شركات القطاع العام الصناعيه وذلك لاستعجال استيفاء بيانات الاستمارة الصناعية بعد نفاذ الحلول لدى المكاتب الاحصائية .

٣ ـ مرحلة المراجعة المكتبية

بعد استيفاء بيانات استمارات الاحصاءات الصناعية تقوم المكاتب الاحصائية فى المحافظات المختلفة بتجميعها وارسالها اولا بأول على عدة دفعات الى الادارة العامة المختصة بالاحصاءات الصناعية بالجهاز حيث يقوم العاملون المدربون بالادارة بعمل المراجعة المكتبية اللازمة على الاستمارات من ناحية شمول الاستيفاء ومنطقية البيانات ومراجعة المجاميع الرأسية والأفقية وعلاقات الجداول ببعضها وذلك وفقا لقواعد المراجعة المعده لذلك . ايضا تقوم الادارة بمراجعة اطار الاحصاءات الصناعية .

واذا دعت الحاجة الى اعادة بعض الاستمارات الى المكاتب الاحصائية وذلك لتصحيح بعض البيانات او استكمالها واعادتها مرة أخرى للادارة المختصة بالاحصاءات الصناعية .

٤ ـ مرحلة التسجيل الآلى ومراجعة التسجيل

بعد المراجعة المكتبية الشاملة يقوم قطاع الاحصاء بارسال الاستمارات على عدة دفعات الى قطاع الحساب الآلى وذلك للقيام بعملية ترميز وتسجيل بيانات الاستمارات ثم طبع قوائم التسجيل وارسالها مع الاستمارات الى قطاع الاحصاء وذلك لمراجعة القوائم مع الاستمارات وعمل التصحيحات المطلوبة على بعض الاستمارات واعادتها مره أخرى للحساب الالى وهكذا الى أن يتم تصويب هذه القوائم كاملة ٠

٥ ـ مرحلة التبويبات والجدوله

يقوم قطاع الحساب الآلى بتأسيس نظام آلى وبرامج مختلفة مرة واحدة فى أول مرة يتم فيها المسح وبعد ذلك يتم عمل التعديلات الدورية اللازمة وفقا لعمل التغيرات التى تتم على إستمارة الاحصاء ٠ وعليه فبعد تمام التسجيل يقوم قطاع الحساب الآلى بتشغيل البرامج وذلك للحصول على التبويبات والجداول الخاصه بالنشرات الصناعية وإرسال نسخة منها لقطاع الاحصاء ٠

٦ ـ مرحلة مراجعة تبويبات وجداول النشرة

بعد ورود تبويبات وجداول النشرة الى قطاع الاحصاء يتم المراجعة الفنية على هذه النشرة ودراستها وعمل المقارنات مع السنة السابقة وعلاقات الجداول بعضها البعض وفقا للاسس الموضوعة سواء على مستوى النشاط الاقتصادى أو على مستوى المحافظة ونتيجة لذلك يكون هناك بعض الارقام المختلفة عن السنة السابقة فيتم مراجعتها وان كان هناك بعض الاخطاء يتم تصحيحها أما إذا كانت هذه الارقام المختلفة صحيحة فيتم معرفة تبريرات هذا الاختلاف وبعد التأكد من صحة جميع البيانات تقوم الاقسام المختلفه بتجهيز النشرة وذلك بعمل غلاف النشرة والتقديم والمحتويات والمقدمة التى تتضمن موجز للنشرة والرسوم البيانيه وعمل الفواصل وبذلك تكون النشرة كاملة ٠

وبعد ذلك يقوم قطاع الاحصاء بعرضها على السيد رئيس الجهاز وذلك لاعتمادها والموافقة على قيام المطبعة بعملية الطبع وعلى نشر هذه النشرات ٠

٧ ـ مرحلة الطبع والنشر

بعد إعتماد السيد رئيس الجهاز النشرة والموافقة على طبعها ونشرها ترسل النسخة الكاملة لمطبعة الجهاز استعداد لطبع عدد النسخ المطلوبه وجميع نسخه واحدة الى الادارة العامة للاحصاءات الصناعيه لمراجعة عملية الطبع والتجميع والموافقة عليها حينئذ يتم تجميع النشرات وإرسالها الى قسم التوزيع بقطاع الاحصاء وإرسال بعض النسخ المطلوبه للوزارات الحكومية وبعض الجهات الاخرى والاحتفاظ بباقى النسخ لتكون تحت الطلب لكل من يريد الحصول على نشرة بالمقابل المادى وذلك من قبل الدارسين والباحثين ورجال الاعمال وكل الذين فى حاجة للحصول على نسخة من هذه النشرات ٠

تطوير الاحصاءات الصناعيه

١ ــ يقوم الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء بعمليات تطوير مستمرة على الاحصاءات الصناعيه وتقوم الأداره العامه المختصة بهذه الاحصاءات فى الوقت الحالى بإجراء عملية تطوير شاملة وذلك بالاشتراك مع وزارة التخطيط ومشروع DATA PROJECT الامريكى وبالفعل وصل للادارة أربعة حاسبات شخصيه كاملة التجهيز كدفعة أولى وذلك لقيام الادارة الاحصائية المختصة بتنفيذ جميع مراحل هذا الاحصاء دون إستخدام الحاسب الكبير وهذه من شأنه إلغاء مرحلة المراجعة المكتبية ومرحلة إعادة مراجعة قوائم البيانات وسرعه اصدار النشرات بما يوفر حوالى عشرة أشهر من فتره اعداد هذه النشرات ٠

٢ ــ هناك محاولات لاصدار نشرات إحصاءات صناعيه شهرية بتمويل من وزارة الاتصالات والمعلومات . وبالفعل هناك تجربة تجرى على مدينه العاشر من رمضان تمهيدا لتعميمها على جميع المناطق الصناعيه بمصر ٠

ملاحظات على الاحصاءات الصناعيه

١ ــ تصدر نشرات القطاع العام والاعمال العام عن سنة مالية بينما تصدر نشرات القطاع الخاص عن سنة ميلادية ٠

٢ ــ عدم وجود بيانات عن المخرجات التعدادية والمدخلات التعدادية والقيمة المضافة التعدادية بالنشرات . ومع ذلك فيمكن استخراج هذه البيانات من النشرات ٠

٣ ــ وجود نشرة تحت اسم القطاع الخاص غير المنظم رغم أن بها بعض المنشآت التى يعمل بها اكثر من ٥٠٠ مشتغل ٠

٤ ــ عدم وجود وعى إحصائى لدى بعض حائزى المنشآت مما يخلق عندهم عدم الاهتمام بهذه البيانات مع عدم وجود دقة كافية لبيانات بعض هذه المنشآت ٠