



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TIM/2002/5
18 July 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОМИТЕТ ПО ЛЕСОМАТЕРИАЛАМ**

Шестидесятая сессия
24-27 сентября 2002 года

**ВКЛАД КОМИТЕТА ПО ЛЕСОМАТЕРИАЛАМ В МЕЖСЕКТОРАЛЬНУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕЭК**

(Пункт 6 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

В настоящем документе представлена информация о деятельности и предложениях о межсекторальной деятельности с участием Комитета по лесоматериалам, а также указаны направления, по которым Комитету предлагается осуществлять руководство этой деятельностью.

ВВЕДЕНИЕ

1. В последние годы на своих ежегодных сессиях Европейская экономическая комиссия пыталась обеспечить взаимодействие в многосекторальной структуре своих ОВО и настоятельно призывала все комитеты расширять межсекторальную деятельность с другими ОВО (см. доклад Комиссии, E/ECE/1387, пункты 27-36, <http://www.unecsc.org/commission/2001/56th_index.htm>).

2. В настоящем документе представлена информация о деятельности и предложениях о межсекторальной деятельности с участием Комитета по лесоматериалам, а также указаны направления, по которым Комитету предлагается осуществлять руководство этой деятельностью.

3. В настоящем документе не рассматривается текущее сотрудничество в рамках секретариата, в частности использование Обзора экономического положения Европы для представления *Ежегодного обзора рынка лесных товаров*.

ТОРГОВЛЯ, ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЛЕСОМАТЕРИАЛЫ

4. Обеспечение взаимодействия и согласованности между торговой и экологической политикой является одной из основных тем международного диалога на многих форумах, включая Всемирную встречу на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР) и Всемирную торговую организацию (ВТО). Основу секретариата Комитета по лесоматериалам составляет Отдел развития торговли и лесоматериалов, который в свою очередь поощряет выдвижение инициатив в отношении соответствующей межсекторальной политической деятельности.

5. Одной из основных тем глобального диалога по вопросам лесопользования, являются также торговля и окружающая среда. Существует много важных тематических вопросов взаимодействия политики в области торговли, окружающей среды и лесоматериалов, включая такие, как:

- формы устойчивого потребления древесины и других лесных товаров;
- доступ к рынку для лесных товаров;
- последствия глобализации для сектора лесного хозяйства лесоматериалов;

- сертификация устойчивого лесопользования;
- незаконная заготовка древесины и международная торговля;
- недопущение необоснованных нетарифных барьеров в торговле лесными товарами;
- содействие устойчивому лесопользованию в контексте международного торгового права.

6. К настоящему времени Комитет по лесоматериалам провел в области торговли/окружающей среды/лесоматериалов следующие межсекторальные мероприятия:

- специальное тематическое обсуждение на сессии Комитета;
- подготовка дискуссионного документа под руководством Ф. Хирша (ECE/TIM/DP/19);
- проведение брифинга для Комитета по экологической политике начальником Секции лесоматериалов; назначение двух экспертов для обслуживания группы, руководящей политической работой ПИЛСЕ (см. ниже);
- проведение брифинга для Рабочей группы по политике в области технического согласования и стандартизации Комитета по развитию торговли, промышленности и предпринимательства начальником Секции. Впоследствии Отдел развития торговли совместно с председателем Рабочей группы и президиумом Комитета по лесоматериалам подготовили предложения по проекту проведения рабочего совещания о вариантах системы сертификации устойчивого лесопользования в странах с переходной экономикой (приложение);
- выработка программы проведения в марте 2003 года в Румынии семинара по рациональному использованию древесины (приложение к документу TIM/2002/6), в котором особое внимание уделено торговым и экологическим вопросам; предусматривается также проведение специальной сессии;
- кроме того, Комитет по лесоматериалам регулярно информируется о ходе осуществления разработанного под эгидой КРТПП проекта по наращиванию

потенциала для улучшения перспектив торговли и устойчивого развития лесохозяйственного сектора России.

7. Для активизации работы в области торговли/окружающей среды/лесоматериалов имеются широкие потенциальные возможности в связи с наличием множества различных политических альтернатив, тесно соприкасающихся друг с другом, но нередко остающихся вне поля зрения политических "сообществ", которым порой невдомек, чем занимаются их коллеги. Основная проблема - это ресурсы. В этой связи бюро на своем совещании в мае 2002 года высказали мнение, что "для активизации политической работы, увеличения результативности ПИЛСЕ и использования преимуществ межсекторального взаимодействия в ЕЭК есть все необходимые возможности. Деятельность в области торговли/окружающей среды/лесоматериалов должна развиваться при условии мобилизации новых ресурсов как в рамках ЕЭК, так и вне их. Поскольку эта тема вызывает весьма живой интерес, для финансирования хорошо продуманной и целенаправленной деятельности можно привлечь доноров".

МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЙ ПОДХОД В ПИЛСЕ

8. В академических кругах и в ходе глобального и регионального диалога по вопросам лесной политики неоднократно отмечалось, что на сектор лесного хозяйства и лесоматериалов серьезное влияние оказывают политические предпочтения в других секторах, включая энергетику, окружающую среду, торговлю, сельское хозяйство и т.д. Эта тенденция нашла свое отражение в политическом исследовании, подготавливаемом в настоящее время в ходе работы над Перспективными исследованиями по лесному сектору Европы (ПИЛСЕ) (см. ТМ/2002/6, область работы 3 и добавление). Пересмотренный проект исследования будет размещен на вебсайте ПИЛСЕ в августе 2002 года.

9. Политическое исследование позволит определить политические альтернативы, главным образом в "других" секторах, а также за их пределами и проанализировать вероятность их реализации и характер их возможного воздействия на базовый сценарий ("обычный ход дел"). Можно надеяться, что это исследование поможет разработчикам политики (в секторе лесного хозяйства/лесоматериалов и других секторах) основывать свои решения на лучшем понимании взаимодействий и последствий.

10. Комитет по экологической политике назначил двух экспертов для участия в руководстве этим исследованием, а КРТПП проводит диалог по вопросам торговли и окружающей среды. Было бы неплохо, если бы другие ОВО и их секретариаты также поделились своим опытом (и своими взглядами) с участниками исследования, а по его завершении представили его своему "сообществу", например на ежегодной сессии ОВО.

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

11. Вопросы устойчивого развития сектора постоянно находятся в центре внимания Комитета с момента его образования, а с середины 90-х годов устойчивое развитие является его главной целью.

12. ЕЭК уделяет растущее внимание вопросам устойчивого развития. Она внесла свой вклад в подготовку Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР) и будет содействовать осуществлению его решений. ЕЭК приняла решение о том, что в 2003 году теме устойчивого развития будет посвящена сессия Комиссии и Европейский экономический бюллетень.

13. Вполне вероятно, что к секретариату Комитета по лесоматериалам будет обращена просьба оказать содействие этому мероприятию, проводимому в рамках всей ЕЭК, возможно путем предоставления информации о секторе лесного хозяйства/ лесоматериалов в виде целевого исследования в контексте устойчивого развития и о межсекторальном взаимодействии. Одновременно можно было бы также представить упомянутый выше анализ политики в рамках ПИЛСЕ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

14. *Комитету по лесоматериалам предлагается:*

- *поддержать описанную выше межсекторальную деятельность;*
- *вновь подтвердить значение, которое он уделяет межсекторальному целостному подходу, одобренному ФООНЛ;*
- *подтвердить мнение бюро о том, что для межсекторальной работы следует изыскивать внебюджетные средства, поскольку эта работа не должна проводиться за счет ухудшения качества основной деятельности Комитета;*
- *рассмотреть предложение (приложение) о проведении рабочего совещания по вариантам системы сертификации устойчивого лесопользования в странах с переходной экономикой и настоятельно призвать потенциальных доноров профинансировать этот проект;*

- *поддержатъ целостный межсекторальный подход, положенный в основу исследования политики в рамках ПИЛСЕ, настоятельно призвать другие ОВО и их секретариаты внести вклад в его подготовку, а по его завершении обеспечить возможность его представления своему политическому "сообществу";*
- *настоятельно призвать секретариат активно содействовать работе ЕЭК в области устойчивого развития.*

Приложение

Предложение о проведении рабочего совещания по различным вариантам системы сертификации устойчивого лесопользования в странах с переходной экономикой

(под эгидой Комитета по лесоматериалам и Рабочей группы КРТПП по политике в области технического согласования и стандартизации)

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Создание системы сертификации лесных товаров, происходящих из зон устойчивого лесопользования, является одним из крупных событий 90-х годов, которое оказало глубокое воздействие на образ мышления в секторе и вызвало широкие дискуссии. К 2002 году сформировалось несколько конкурирующих между собой международных систем, более 75 млн. га лесных угодий прошли независимую сертификацию и на нескольких крупных рынках стали появляться сертифицированные товары. Ряд наблюдателей считают, что вскоре на некоторых западноевропейских рынках будет вообще невозможно продать несертифицированную продукцию. Вместе с тем процесс подготовки к сертификации лесного массива или лесного сектора в том или ином регионе сопряжен с большими трудностями, занимает много времени, может быть дорогостоящим и требует наличия крепких организационных структур. Многие страны с переходной экономикой сталкиваются с серьезными проблемами и задаются вопросами:

- оправданы ли расходы на проведение сертификации?
- если да, то какая система больше всего подходит для удовлетворения их потребностей?
- какие учреждения необходимы для создания и использования системы сертификации в их стране и должны ли они проводить оценку соответствия, устанавливать стандарты, предусматривать участие общественности и выдачу охранных гарантий?
- каким образом предлагаемая для сертификации устойчивого лесопользования система соотносится с существующими системами стандартизации и оценки соответствия?

- каковы возможные последствия решений о сертификации лесных товаров для обязательств перед другими форумами, особенно перед Всемирной торговой организацией?

Разработчики политики в секторе лесного хозяйства/лесоматериалов в странах с переходной экономикой, особенно в странах, являющихся крупными экспортёрами лесных товаров, обращаются к международным организациям с просьбой помочь им в решении этих вопросов.

На своей ежегодной сессии в 2001 году ЕЭК настоятельно призвала Комитет по лесоматериалам и Комитет по развитию торговли развивать деятельность в области торговли/окружающей среды/лесоматериалов. По мнению секретариата, вопрос о сертификации лесных товаров имеет особо важное значение в этой межсекторальной области.

РОЛЬ ОРГАНОВ ЕЭК

Комитет по лесоматериалам ЕЭК проводит мониторинг и анализ политики и рыночных изменений в секторе, а также мониторинг изменений на рынках сертифицированных лесных товаров путем подготовки годовых обновленных докладов и проведения ежегодного обсуждения на сессии Комитета.

Рабочая группа по политике в области технического согласования и стандартизации, которая подотчетна Комитету по развитию торговли, промышленности и предпринимательства, выступает в качестве форума для обмена опытом между международными и национальными органами и заинтересованными сторонами в области стандартизации, оценки соответствия, метрологии, лабораторной аккредитации и смежных видов деятельности.

До настоящего времени обмен идеями на международном уровне между сообществами, представляемыми Комитетом и Рабочей группой, был относительно вялым. Секретариат считает, что сближение этих сообществ может привести к объединению усилий.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ РАБОЧЕГО СОВЕЩАНИЯ

Предлагается провести в одной из стран с переходной экономикой под эгидой Комитета и Рабочей группы рабочее совещание по теме:

Сертификация устойчивого лесопользования: проблемы выбора, стоящие перед странами с переходной экономикой

Рабочее совещание могло бы проходить в следующем формате:

- продолжительность три-пять дней плюс, возможно, один день для проведения экскурсий;
- количество участников (включая приглашенных докладчиков): 30-50 человек;
- докладчики и участники должны представлять оба сообщества (политика и управление в секторе лесного хозяйства/лесоматериалов, стандартизация и оценка соответствия);
- следует пригласить представителей основных систем сертификации (например, СРЛ, ОЕСЛ);
- следует предусмотреть несколько (приблизительно пять) основных выступлений, однако большую часть времени необходимо посвятить обсуждениям, возможно в рабочих группах, с тем чтобы участники из стран с переходной экономикой могли затронуть и обсудить важные для них вопросы;
- материалы обсуждений, включая основные выступления и выводы/рекомендации рабочего совещания, следует опубликовать сразу по его завершении и обеспечить их широкое распространение.

НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ

Организация рабочего совещания потребует следующие ресурсы:

- помещение для проведения заседаний;
- средства на оплату услуг организатора совещания (подготовка, заключение контрактов и обслуживание совещания, например в течение шести месяцев не на полной ставке);
- средства на оплату дорожных расходов отдельных участников (возможно, по одному участнику от каждой из 20 стран с переходной экономикой при условии, что все остальные участники будут сами оплачивать свои расходы);

- средства на выплату гонораров докладчикам и оплату дорожных расходов сотрудников секретариата и услуг письменных/устных переводчиков (если это будет признано необходимым) и т.д.

Секретариат ЕЭК может обеспечить политическое руководство, надзор за подготовительной работой и содействие установлению контактов, но, к сожалению, не в состоянии взять на себя организационное бремя рабочего совещания или оплатить дорожные расходы участников.