



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 July 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия
Пункты 90 и 104 первоначального перечня*
Оперативная деятельность в целях развития
Улучшение положения женщин

Деятельность Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад о деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, подготовленный в соответствии с резолюцией 39/125 от 14 декабря 1984 года.

* A/57/50/Rev.1.

Доклад Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин за 2001 год

Резюме

Настоящий доклад содержит обзор программы и деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) за 2001 год, а также обновленную информацию. Доклад о деятельности ЮНИФЕМ за 2001 год свидетельствует о том, что, используя свой многолетний опыт в области информационно-пропагандистской деятельности, укрепления партнерства, наращивания потенциала, руководства новаторскими проектами и расширения знаний о продвижении женщин на руководящие позиции и их правах, ЮНИФЕМ содействует позитивным преобразованиям в жизни женщин. В докладе также даются рекомендации о возможных путях дальнейшего укрепления программ ЮНИФЕМ.

I. Введение

1. Настоящий доклад содержит обзор программы и деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) за 2001 год, а также обновленную информацию. В докладе анализируется прогресс, достигнутый ЮНИФЕМ в осуществлении его стратегии и -плана действий на 2000–2003 годы. 2001 год был вторым годом осуществления плана, что предоставляет организации удобную возможность оценить пройденную половину пути и выявить возможные «узкие места». Рассматриваемый год стал примечателен также принятием в декабре 2001 года двухгодичной резолюции Генеральной Ассамблеи по ЮНИФЕМ 56/130. В резолюции подтверждается мандат, касающийся деятельности ЮНИФЕМ и признается ряд стратегических областей, в которых ЮНИФЕМ должен и впредь оказывать и усиливать свою поддержку.

2. Окончательное оформление в 2001 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и План осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (см. A/56/326) стали ключевой возможностью подчеркнуть важность обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в качестве самостоятельной цели и одной из сквозных задач всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Пекинская платформа действий¹, итоговый документ пятилетнего обзора, осуществленного на двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи², и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин³, взятые в целом, содержат весь комплекс перспективных и ориентировочных рекомендаций по достижению этой цели. ЮНИФЕМ надлежит играть ключевую роль в обеспечении того, чтобы динамичная база знаний и укрепление потенциала в деле оценки прогресса в реализации обязательств в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, были легко доступны для стран, общин и учреждений, предпринимающих усилия по осуществлению повестки дня в области обеспечения гендерного равенства и прав женщин.

3. Одним из наиболее серьезных вызовов для организации в 2001 году был кризис в Афганистане и необходимость принятия системой Организации

Объединенных Наций ответных мер. ЮНИФЕМ оперативно мобилизовал свои ресурсы с целью обеспечения того, чтобы афганские женщины могли выражать свои взгляды и чтобы вопросы продвижения женщин на руководящие позиции и обеспечения их прав оставались в повестке дня восстановления. ЮНИФЕМ также сыграл ключевую роль в содействии включению гендерных аспектов в ответные меры системы Организации Объединенных Наций.

4. В июне 2001 года работа ЮНИФЕМ в области гендерной проблематики, прав человека и вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) получила дополнительный стимул, когда Генеральная Ассамблея впервые созвала специальную сессию по ВИЧ/СПИДу. Значение этой специальной сессии заключается в том беспрецедентном внимании, которое было уделено гендерным аспектам кризиса. В заключительной Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом⁴ мировые лидеры безоговорочно признали, что происходящее сегодня быстрое распространение ВИЧ/СПИДа в основном является свидетельством неспособности человечества поощрять и защищать права человека женщин, и сделали вывод, что «гендерное равенство и расширение возможностей женщин являются основополагающими элементами в снижении уязвимости женщин и девочек инфицированию ВИЧ/СПИДом» (пункт 14).

5. 2001 год был первым годом текущего трехлетнего срока полномочий Консультативного комитета. На протяжении всего года члены Комитета предоставляли ЮНИФЕМ руководящие указания, содействие и поддержку. Говоря о достижениях Комитета в 2001 году, особенно важно признать его существенный вклад в принятие 19 декабря 2001 года двухгодичной резолюции Генеральной Ассамблеи по ЮНИФЕМ (резолюция 56/130). Руководство и директивные указания Комитета по этому и другим вопросам, касающимся деятельности ЮНИФЕМ, сыграли важную роль с точки зрения содействия организации в деле совершенствования ее административных и программных механизмов, которые имеют существенное значение для укрепления способности ЮНИФЕМ добиваться результатов и эффективно выполнять свой мандат.

6. ЮНИФЕМ отвечает на эти возможности и вызовы укреплением стратегической направленности,

принципа синергизма и взаимосвязей в рамках своих усилий по осуществлению программ. Доклад о деятельности ЮНИФЕМ за 2001 год свидетельствует о том, что, используя свой многолетний опыт в области информационно-пропагандистской деятельности, укрепления партнерства, наращивания потенциала, руководства новаторскими проектами и расширения знаний о продвижении женщин на руководящие позиции и их правах, ЮНИФЕМ содействует позитивным преобразованиям в жизни женщин. В докладе также даются рекомендации о возможных путях дальнейшего укрепления программ ЮНИФЕМ.

II. Программа

A. Общий обзор

7. Программы ЮНИФЕМ направлены на достижение трех стратегических результатов: а) укрепление экономической безопасности и прав женщин; б) обеспечение руководящего положения женщин в вопросах управления и миростроительства; и с) поощрение прав женщин и искоренение насилия в отношении женщин. По каждой из этих областей осуществляются новаторские стратегии и программы, приносящие позитивные результаты, позволяющие извлекать уроки и формирующие задачи на будущее. Ниже излагается информация о новаторских результатах, достигнутых в рамках программирования ЮНИФЕМ в течение 2001 года.

B. Укрепление экономической безопасности и прав женщин

8. Работа ЮНИФЕМ по укреплению экономической безопасности и прав женщин осуществляется с учетом возможностей и вызовов, которые возникают в процессе глобализации. В программах и проектах принимается во внимание то, каким образом глобализация усиливает существующие неравенство и нестабильность в различных странах, регионах и на международном уровне. В то же время ЮНИФЕМ стремится создать для женщин условия, при которых они могли бы использовать возможности, создаваемые глобализацией, например, делает доступными сравнительно недорогие информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), которые снижают расходы на осуществление сделок и

позволяют бедным слоям населения поддерживать общение между культурами и континентами.

9. Деятельность ЮНИФЕМ в области экономической безопасности и прав женщин в 2001 году принесла следующие четыре ключевых результата:

а) создание новых и укрепление существующих институтов, законов и политики, призванных содействовать предоставлению женщинам равных имущественных прав и доступа к экономическим ресурсам. ЮНИФЕМ оказывал содействие в сборе и использовании дезагрегированных по признаку пола данных для информирования лиц, ответственных за разработку экономической политики, укреплении законодательства и политики, учитывающих интересы женщин, с целью повышения уровня экономической безопасности женщин в неформальном секторе и расширении деятельности на низовом уровне для обеспечения взаимосвязи между экономическими и социальными правами женщин, особенно в контексте подготовки Международной конференции по финансированию развития (Монтеррей, Мексика, март 2002 года). ЮНИФЕМ предпринимает усилия с целью придания большей значимости неоплачиваемому труду женщин в рамках переписи населения и укрепления законодательства по защите лиц, работающих на дому, в Азии. Благодаря многолетнему успешному сотрудничеству между ЮНИФЕМ и национальными статистическими ведомствами удалось включить гендерные аспекты в системы сбора данных Индии и Непала, в результате чего лица, ответственные за разработку политики, стали в большей степени осознавать необходимость уделения первоочередного внимания оценке труда женщин при проведении национальной переписи населения. В странах Центральной и Восточной Европы/Содружества Независимых Государств (СНГ) ЮНИФЕМ провел успешную работу по продвижению реформы налогового законодательства, благодаря чему с женщин «челноков» было снято несоразмерно тяжелое финансовое бремя;

б) расширение знаний и повышение уровня понимания необходимости принятия шагов в условиях глобализации и переходной экономики с учетом интересов нуждающихся женщин. Важнейшими элементами работы ЮНИФЕМ в этой области являются анализ влияния торговой политики на возможности женщин с точки зрения источников средств к существованию и включение гендерных

аспектов в макроэкономическую политику. В Африке и Латинской Америке ЮНИФЕМ оказывает помощь в создании новых региональных сетей по продвижению учитывающих гендерные аспекты макроэкономических вариантов, включая сеть африканских женщин-экономистов и сеть неправительственных организаций, получившую название «Картагенская инициатива», в Латинской Америке и Карибском бассейне;

с) новые обязательства по включению гендерных аспектов в экономическое управление. ЮНИФЕМ оказывает прямую поддержку более чем 20 странам, где осуществляются его программы, в проведении гендерного анализа бюджетов этих стран. В результате его сотрудничества с правительством Бельгии в созыве глобального совещания высокого уровня 47 стран одобрили коммюнике, настоятельно рекомендующее признать важность на национальном и международном уровнях гендерного анализа бюджетных инициатив правительств как инструмента укрепления экономического и финансового управления. На национальном уровне информационно-пропагандистская работа ЮНИФЕМ позволила включить гендерный анализ в процесс разработки национального бюджета здравоохранения Мексики и главу, посвященную гендерному неравенству, в качестве одной из постоянных составляющих ежегодного экономического обзора, проводимого правительством Индии;

d) укрепление экономического потенциала женщин-предпринимателей, производителей и работников неформального сектора. Благодаря поддержке ЮНИФЕМ женщины-производители получают возможность укреплять рыночные связи, расширять доступ к ИКТ в интересах содействия предпринимательской деятельности и изучать подсекторы с целью выявления перспективных экономических возможностей. Помощь ЮНИФЕМ сыграла важную роль в создании сети технических ресурсов для малых и микропредприятий в арабских государствах, нового форума женщин-предпринимателей южно-азиатских стран, сети перуанских и эквадорских женщин-ремесленников, а также сети женщин-предпринимателей, использующих ИКТ для получения доступа к новым рынкам.

10. Инициативы ЮНИФЕМ по поддержке экономической безопасности женщин натолкнулись на серьезные проблемы и позволили извлечь интересные уроки. Работа ЮНИФЕМ по оценке положения

женщин в сфере торговли выявила необходимость налаживания гораздо более прочных связей с профсоюзами и научными кругами. Для укрепления воздействия усилий по включению женщин в макроэкономическую политику потребуются больший объем инвестиций на цели экономического анализа и экономической грамотности.

С. Продвижение женщин на руководящие позиции в формировании системы управления и миростроительства

11. В 2001 году ЮНИФЕМ значительно расширил свои программы и проекты во всех регионах с целью обеспечения продвижения женщин на руководящие позиции в формировании системы управления и миростроительства. Двусторонние доноры и Фонд Организации Объединенных Наций объявили о выделении около 12 млн. долл. США на многолетние программы оказания помощи женщинам, находящимся в конфликтных ситуациях, с целью улучшения понимания последствий войны и вооруженных конфликтов для женщин и укрепления роли женщин в миростроительстве.

12. К числу заметных результатов осуществления инициатив ЮНИФЕМ в области управления и миростроительства относятся следующие:

a) создание поддающихся распространению моделей более активного продвижения женщин на руководящие позиции в миростроительстве и восстановлении. В Африке благодаря поддержке ЮНИФЕМ в 2000 году успешной информационно-пропагандистской работы по отражению гендерных аспектов в мирном процессе в Бурунди Посредник внутриконтинентского диалога рекомендовал обеспечить консультирование и последующую поддержку женским группам в деле разработки программы принятия мер по оказанию воздействия на мирные переговоры в Конго. В Восточном Тиморе благодаря сотрудничеству ЮНИФЕМ с советником по гендерным вопросам Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ) в содействии участию женщин в политическом процессе свои кандидатуры выдвинули 268 женщин, или 27 процентов общего числа кандидатов;

б) новое и более прочное сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций с целью содействия продвижению женщин на руководящие позиции в миростроительстве и включения гендерных аспектов во все усилия по защите и оказанию помощи. Началось сотрудничество с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) (ЮНЭЙДС) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в решении гендерных проблем и проблем ВИЧ/СПИДа в рамках операций по поддержанию мира в Сьерра-Леоне; с Департаментом по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в деле поддержания участия женщин в мирном процессе в Бурунди, Демократической Республике Конго и Судане; со страновой группой Организации Объединенных Наций в Исламабаде в подготовке раздела, посвященного гендерной проблематике в рамках Неотложной переходной программы помощи Организации Объединенных Наций для афганского народа, 2002 год, а также с Канцелярией Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и Департаментом по операциям по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций в деятельности по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

13. Действия ЮНИФЕМ в связи с ситуацией в Афганистане были важными для обеспечения того, чтобы на протяжении всего процесса восстановления вопросы продвижения женщин на руководящие позиции и обеспечения их прав оставались в повестке дня. ЮНИФЕМ сыграла ключевую роль в содействии включению гендерных аспектов в основные программы и мероприятия системы Организации Объединенных Наций в ответ на этот кризис. ЮНИФЕМ в сотрудничестве с правительством Бельгии созвал совещание за круглым столом с участием афганских женщин, представляющих различные слои общества и политические убеждения и живущие как в Афганистане, так и за его пределами, для диалога об участии женщин в мирном процессе и процессе восстановления. На базе конкретных рекомендаций совещания за круглым столом был разработан Брюссельский план действий, конструктивный документ, легший в основу подготовленного под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирного

банка и Азиатского банка развития призыва Организации Объединенных Наций на 2002 год и предварительной оценки потребностей. В рамках последующей деятельности по итогам Брюссельского совещания за круглым столом ЮНИФЕМ в консультации с министерством по делам женщин Афганистана возглавил межучрежденческую инициативу Организации Объединенных Наций по проведению в Кабуле в марте 2002 года национальной консультации афганских женщин. Подготовленная таким образом программа действий афганских женщин была представлена организованному в Международный женский день 8 марта собранию, в котором приняли участие 800 человек, в том числе руководители учреждений Организации Объединенных Наций и временного правительства Афганистана.

14. В условиях значительной активизации в 2001 году деятельности по программированию в областях, касающихся вопросов мира, безопасности и управления, для ЮНИФЕМ чрезвычайно важно усовершенствовать используемые им системы сбора накопленного опыта и обмена им и отвечать на ключевые вызовы. Его оперативные действия в ответ на ситуацию в Афганистане сыграли решающую роль в обеспечении того, что права человека женщин стали частью процесса восстановления; в то же время, будучи небольшим фондом, ЮНИФЕМ испытывает трудности в связи с необходимостью перераспределения персонала в ответ на ситуации, требующие неотложных действий.

Д. Поощрение прав человека и искоренение насилия в отношении женщин

15. Поощрение прав человека и искоренение насилия в отношении женщин является одним из основных направлений деятельности ЮНИФЕМ во всех регионах, где он работает. Усилия в этой тематической области охватывают также быстро расширяющуюся программу включения гендерной проблематики и вопросов прав человека в стратегии решения проблем ВИЧ/СПИДа. Ключевыми механизмами деятельности в этой области являются программа пропаганды ЮНИФЕМ Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Целевой фонд ЮНИФЕМ в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин. Целевой фонд, в частности, служит своего

рода лабораторией для нововведений и барометром спроса в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин. В 2001 году в ответ на призыв Целевого фонда представить свои заявки было получено 325 заявок на общую сумму 17,5 млн. долл. США, в то время как ЮНИФЕМ имел всего 1 млн. долл. США на цели предоставления субсидий. Деятельность ЮНИФЕМ в этой тематической области имела следующие результаты:

а) во всех регионах были обеспечены новые, более решительные, политика, законодательство и обязательства в поддержку прав человека женщин. Примерами создания более благоприятных условий для обеспечения прав женщин благодаря осуществлению ряда инициатив при поддержке ЮНИФЕМ являются разработка национального плана действий в отношении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Непале, использование Конвенции как инструмента для процесса пересмотра конституции в Руанде и создание межсекторальной сети общинных и государственных служб с целью искоренения насилия в отношении женщин в Бразилии;

б) новые или более надежные институциональные механизмы решения проблем насилия на сексуальной почве были созданы благодаря инициативам по осуществлению проектов в Бангладеш, где правительство занимается созданием межминистерской группы по борьбе с торговлей людьми, и в Бразилии, где местные органы власти многочисленных городов создали межсекторальную сеть общинных и государственных служб с целью укрепления поддержки женщин, ставших жертвами насилия;

с) во всех регионах было отмечено создание расширенных и поддающихся распространению стратегий, опирающихся на экспериментальные проекты, осуществляемые при поддержке ЮНИФЕМ, и накопленный опыт в области искоренения насилия и решения гендерных аспектов проблем ВИЧ/СПИДа. В порядке распространения опыта, накопленного организацией в период 1998-1999 годов в других регионах, ЮНИФЕМ приступил к проведению общерегиональной кампании по искоренению насилия в отношении женщин в Содружестве Независимых Государств. Аналогичным образом инициатива ЮНИФЕМ в Южной Азии по решению проблемы торговли женщинами опирается на опыт проектов Целевого фонда и спрос, сформировавшийся

благодаря региональной кампании ЮНИФЕМ 1999 года. Методы обучения, разработанные ЮНИФЕМ в рамках его экспериментальной программы ориентированных на гендерные аспекты действий по решению проблем эпидемии ВИЧ/СПИДа, были использованы в университетах Таиланда, Мексики и Багамских Островов.

16. ЮНИФЕМ активно занимается обобщением опыта и расширением базы знаний в этой тематической области. Его связи с лицами, получающими субсидии Целевого фонда через систему предоставления субсидий, и семинары по стратегическим вопросам коммуникации в значительной степени помогают расширить эти знания. Он также определил важные проблемы, которые необходимо решить для стимулирования серьезных преобразований в этой области. Спрос на средства Целевого фонда растет быстрыми темпами, а надлежащих ресурсов для его удовлетворения нет. Учитывая достаточно ограниченное присутствие ЮНИФЕМ на местах, важной проблемой является также необходимость дальнейшего наращивания критической массы экспертов по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в странах мира и оказания экспертной поддержки партнерам Организации Объединенных Наций в отношении гендерных аспектов ВИЧ/СПИДа.

**Укрепление потенциала системы
Организации Объединенных Наций
в области поддержки деятельности
по расширению прав и возможностей
женщин и учету гендерных аспектов**

17. В 2001 году ЮНИФЕМ добился значительного прогресса в укреплении потенциала системы Организации Объединенных Наций в области поддержки деятельности по расширению прав и возможностей женщин и включения гендерных аспектов в ее политику и программы. В этой связи можно отметить следующие результаты:

а) более прочная и целенаправленная поддержка системы координаторов-резидентов с целью содействия расширению прав и возможностей женщин. Координационные механизмы, такие, как межучрежденческие тематические группы, и конкретные страновые инструменты, такие, как общестрановые оценки (ОСО) и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР),

по-прежнему позволяли ЮНИФЕМ включать гендерные аспекты в программы и политику Организации Объединенных Наций на местах и в Центральных учреждениях. ЮНИФЕМ возглавляет межучрежденческие и тематические группы по гендерной проблематике в 11 странах и совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций является сопредседателем групп в 4 странах. ЮНИФЕМ принимал участие в подготовке ОСО/РПООНПР в 29 странах. В штаб-квартире Директор-исполнитель ЮНИФЕМ возглавляет целевую группу по учету гендерных аспектов в процессе ОСО/РПООНПР Межучрежденческой сети по вопросам положения женщин и гендерного равенства. Эта целевая группа в 2001 году начала гендерную оценку ОСО/РПООНПР. ЮНИФЕМ был первым председателем Рабочей группы по гендерным вопросам Целевой группы по Афганистану Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР). ЮНИФЕМ тесно взаимодействовал со страновой группой Организации Объединенных Наций в Исламабаде в вопросах формулирования гендерного компонента Неотложной переходной программы помощи Организации Объединенных Наций для афганского народа на 2002 год и Предварительной оценки потребностей Афганистана в области восстановления и набора кадров, осуществляемых под руководством ПРООН, Всемирного банка и Азиатского банка развития;

б) разработка новых соглашений и укрепление существующего взаимодействия с фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций создали важнейшие возможности для выполнения ЮНИФЕМ в рамках своего мандата функций катализатора в системе Организации Объединенных Наций. Синергетические связи ЮНИФЕМ с ПРООН укрепляются по ряду направлений, частично благодаря новым договоренностям, которые позволяют ЮНИФЕМ осуществлять проекты для ПРООН. В годовом отчете ПРООН, ориентированном на результаты (ГООР), за 2001 год отмечается, что количество страновых отделений, сообщающих о совместных мероприятиях ПРООН/ЮНИФЕМ, возросло с 39 до 51. В рамках осуществления ЮНИФЕМ 11 проектов ПРООН и других форм деятельности обе организации в настоящее время сотрудничают на основе долевого участия в деятельности в андском регионе, первом базовом исследовании проблем гендерного неравенства в Бутане и в

исследовании, посвященном влиянию вооруженного конфликта на палестинских женщин. Самым крупным проектом стоимостью 790 000 долл. США, который ЮНИФЕМ осуществляет для ПРООН, является инициатива по содействию обеспечению гендерного равенства в Бурунди. Благодаря более тесному сотрудничеству с ЮНЭЙДС был подписан Меморандум о взаимопонимании, при этом ЮНИФЕМ совместно с ЮНФПА руководит Межучрежденческой рабочей группой ЮНЭЙДС по гендерным вопросам и имеется согласие ЮНЭЙДС на покрытие расходов ЮНИФЕМ, связанных с предоставлением знаний и опыта в гендерных вопросах в Сьерра-Леоне, Индии и штаб-квартире ЮНИФЕМ в Нью-Йорке. ЮНИФЕМ продолжал осуществлять проекты для ЮНФПА в Анголе и Индонезии и оказывать поддержку шести специалистам по гендерной проблематике, вопросам народонаселения и развития в составе групп страновой поддержки ЮНФПА;

с) более весомый вклад в осуществляемые на местах нововведения в области гендерного равенства на межправительственном уровне. Комиссия по положению женщин по-прежнему является одним из ключевых органов, где ЮНИФЕМ может увязывать нормативный процесс с оперативными реалиями. В 2001 году ЮНИФЕМ также предоставлял свои знания и опыт в гендерной области на заседании высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций 2001 года, посвященной роли системы Организации Объединенных Наций в поддержании усилий африканских стран по достижению устойчивого развития; двадцать пятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи для всеобъемлющего обзора и оценки осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II); и на сессиях Подготовительного комитета для Международной конференции по финансированию развития. Совместно с Отделом по улучшению положения женщин Секретариата Организации Объединенных Наций и Управлением Верховного комиссара по правам человека ЮНИФЕМ созвал экспертную группу по вопросам гендерной и расовой дискриминации в порядке подготовки к Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

18. Расширились возможности и одновременно приобрели более серьезный характер вызовы в отношении включения гендерных аспектов в деятельность системы Организации Объединенных Наций. Важнейшей составляющей является предоставление по просьбе знаний и опыта в области гендерной проблематики системе координаторов-резидентов. Программа советников по гендерным вопросам ЮНИФЕМ и ее сотрудничество с ЮНФПА по направлению на места специалистов по гендерным вопросам, вопросам народонаселения и развития, а также направление ПРООН и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций на места специалистов по гендерным вопросам позволили расширить знания и опыт в этой области. Оценка в 2002 году этих программ даст важную информацию, на базе которой и с учетом меняющихся условий будут разработаны пересмотренные планы поддержки.

Поддержка учебных мероприятий и стратегическое партнерство

19. Значительный прогресс, достигнутый Фондом в деле поддержки учебных мероприятий и стратегического партнерства, позволил добиться ряда важных успехов, включая следующие:

а) подготовка более целенаправленной и конкретной документации и распространение опыта и извлеченных уроков, особенно в деле поддержки обмена опытом и распространения знаний. Для обеспечения подготовки более целенаправленной и конкретной документации и ее распространения ЮНИФЕМ использует различные средства массовой информации и материалы с целью передачи опыта и извлеченных уроков. Вышедшая в 2001 году публикация "Picturing a Life Free of Violence" («Картина жизни, свободной от насилия») является примером такого подхода. Эта подборка плакатов, кратких информационных теле- и радиопередач, брошюр и других материалов, предоставленных лицами, получившими субсидии Целевого фонда ЮНИФЕМ, и другими партнерами, не только имеется в книжной форме, но и доступна через электронную базу данных, размещенную в Координационном центре средств массовой информации/распространения материалов при Университете Джона Хопкинса. Доступность этих материалов в электронной форме позволяет группам во всем мире адаптировать или использовать материалы на

взаимной основе, что дает возможность экономить время и средства при подготовке кампаний и сообщений для средств массовой информации. ЮНИФЕМ расширяет доступ к информации путем издания тематических исследований и учебных материалов, а также расширения веб-сайтов и учебных мероприятий для групп, пользующихся Интернетом, особенно на местных языках, иллюстрацией чего является создание Сети связи арабских женщин;

б) более тесное взаимодействие с партнерами в деле обеспечения доступа широкого круга заинтересованных сторон к новаторскому опыту и обмену рациональными видами практики. ЮНИФЕМ продолжает поддерживать сети журналистов с целью расширения практики информирования по гендерным вопросам в каждом регионе. Кроме того, ЮНИФЕМ координирует семинары по стратегическим вопросам общения, в ходе которых излагаются сюжеты, посвященные искоренению насилия в отношении женщин в каждом регионе, что ведет к укреплению партнерства между лицами, получающими субсидии, и с отделениями ЮНИФЕМ, а также стратегий средств массовой информации. Для углубления рабочих связей и обмена специалистами в конкретных областях используются также исследовательские поездки;

в) успехи ЮНИФЕМ в переходе от изолированных проектов к тематическим программам, опирающимся на более совершенные средства и процесс оценки в вопросах наблюдения, обучения и обменов. Региональные мероприятия в области стратегического планирования в рамках ЮНИФЕМ и процесс внутреннего планирования с целью определения путей повышения уровня децентрализации содействуют более стратегической направленности инициатив ЮНИФЕМ. В 2001 году ЮНИФЕМ приступил к осуществлению 11 мероприятий по оценке, пять из которых были завершены. Результаты лягут в основу разработки программ и промежуточных корректировок. С тем чтобы персонал имел в своем распоряжении инструменты для обмена знаниями и взглядами и их обновления, ЮНИФЕМ создал пространство Интранет, которое значительно облегчает доступ к внутренним ресурсам знаний организации.

III. Финансы

20. В стратегии и плане работы ЮНИФЕМ на 2000–2003 годы устанавливается важная для организации задача добиться того, чтобы к 2003 году Фонд располагал капиталом в объеме 40 млн. долл. США. Несмотря на то, что ресурсы Фонда увеличиваются медленно и стабильно, в последующие два года для достижения установленных целей потребуются серьезный рывок.

21. Стратегия ЮНИФЕМ в области мобилизации ресурсов в 2001 году была направлена на создание основы стратегического партнерства с различными донорами по ключевым тематическим областям. Взносы в основные ресурсы увеличились на 8 процентов с 19,1 млн. долл. США в 2000 году до 20,7 млн. долл. США в 2001 году, т.е. впервые объем основных ресурсов ЮНИФЕМ превысил 20 млн. долл. США. Объявленные многолетние взносы на цели совместного финансирования в 2001 году также значительно возросли (более чем на 50 процентов по сравнению с 2000 годом). Общий объем взносов в ЮНИФЕМ в 2001 году достиг 27,9 млн. долл. США, увеличившись на 1,3 млн. долл. США, или на 5 процентов, по сравнению с предыдущим годом. ЮНИФЕМ активизирует свои усилия по мобилизации ресурсов, стремясь достичь к 2003 году цели обеспечения поступления из всех источников средств в объеме 35 млн. долл. США.

22. ЮНИФЕМ предпринял шаги по укреплению и диверсификации своей базы ресурсов, о чем свидетельствуют достигнутые им в 2001 году успехи в реализации следующих трех подцелей:

а) укрепление и расширение партнерства с двусторонними донорами по областям, представляющим взаимный интерес. В 2001 году ЮНИФЕМ укрепил и расширил партнерство с рядом двусторонних доноров. Семь правительств стран-доноров увеличили свои взносы, а одно правительство впервые предоставило свой взнос. Следует отметить, что продолжавшееся укрепление курса доллара США серьезно влияло на объем фактических поступлений от доноров, выплачивающих свои взносы в национальной валюте. Это особенно относилось к странам Европейского союза, поскольку в течение 2001 года курс евро по отношению к доллару США снизился примерно на 7 процентов. При более стабильных валютных курсах увеличение объема взносов было бы еще более значительным.

В течение 2001 года ЮНИФЕМ продолжал заключать новые многолетние соглашения о совместном финансировании с различными донорами. На многолетнюю перспективу донорами была утверждена общая сумма в объеме 12,3 млн. долл. США, или 6,9 млн. долл. США и 5,4 млн. долл. США по линии параллельного финансирования и по целевым фондам, соответственно, по сравнению с 8,2 млн. долл. США в 2000 году. Новые объявленные взносы по линии совместного финансирования и подцелевых фондов показали увеличение на 4,1 млн. долл. США, или на 50 процентов, по сравнению с предыдущим годом;

б) использование средств на цели обеспечения гендерного равенства и прав женщин путем развития новых форм партнерства с многосторонними учреждениями. В результате сотрудничества ЮНИФЕМ с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в 2001 году увеличился объем ресурсов и это сотрудничество приобрело более стратегический характер. Окрепло партнерство с ЮНЕЙДС, благодаря которому ЮНИФЕМ получил 700 000 долл. США, и обе организации подписали четко сформулированный меморандум о взаимопонимании. Соглашения с учреждениями-исполнителями укрепили связи ЮНИФЕМ с ПРООН и ЮНФПА и содействовали серьезной работе на местах;

в) изучение возможностей развития партнерства с ответственными за социальную сферу структурами частного сектора. ЮНИФЕМ расширил свое партнерство, не ограничиваясь учреждениями Организации Объединенных Наций и традиционными донорами и изыскивая новые возможности сотрудничества с международными неправительственными организациями и частными фондами и корпорациями. Важным источником поддержки деятельности ЮНИФЕМ в 2001 году был Фонд Организации Объединенных Наций, который на основании объявления министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства о взносе в размере 3 млн. долл. США со своей стороны выделил дополнительно ту же сумму на программу ЮНИФЕМ по проблемам положения женщин в условиях конфликтов. ЮНИФЕМ также заручился финансированием Фонда Форда и Фонда Ноэля на осуществление проектов в Индии и Мексике. Расширение партнерства с частным сектором открывает уникальные возможности и одновремен-

но создает проблемы. Отделения ЮНИФЕМ на местах наладили успешное партнерство с такими корпорациями, как «Окситан» (Дакар) и «Сиско системз инк.», и Фондом «Сиско» (Амман). Потенциальным источником увеличения присутствия и ресурсов организации являются также 19 национальных комитетов по делам ЮНИФЕМ.

IV. Рекомендации

23. Ключевые приоритеты в отношении действий ежегодно рекомендует Консультативный комитет ЮНИФЕМ в составе пяти государств-членов, назначаемых Председателем Генеральной Ассамблеи и представляющих свои региональные группы. Рекомендации сорок второй сессии Комитета предусматривали следующее:

а) Консультативный комитет приветствовал усилия, предпринимаемые ЮНИФЕМ по поддержке потенциала правительств и неправительственных организаций в проведении гендерного анализа бюджетов. Комитет подчеркнул важность увязки усилий по учету интересов женщин в национальных бюджетах с усилиями по отражению гендерных аспектов в национальной статистике;

б) Консультативный комитет высоко оценил усилия, предпринимаемые ЮНИФЕМ по содействию последующей деятельности в связи с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности. Кроме того, Комитет рекомендовал ЮНИФЕМ заниматься вопросами предупреждения и раннего оповещения и подчеркнул необходимость иметь соответствующую информацию о последствиях вооруженных конфликтов для женщин и о роли женщин в миростроительстве, которая должна предоставляться на регулярной основе всем соответствующим политическим органам и органам, ответственным за принятие решений;

в) Консультативный комитет отметил растущий разрыв между все возрастающим объемом заявок на субсидии, направляемых Целевому фонду ЮНИФЕМ в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин каждый год, и его относительно неизменной годовой базой ресурсов. В этой связи Комитет рекомендовал ЮНИФЕМ укрепить стратегии мобилизации средств для Целевого фонда, в ча-

стности объявить 25 ноября (Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин) днем конкретных призывов к государствам-членам и другим потенциальным источникам финансирования увеличить объемы объявляемых ими взносов в Фонд;

д) Консультативный комитет призвал к тесному сотрудничеству между ЮНИФЕМ и ПРООН в деле реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и обеспечить достижение гендерного равенства в качестве одной из этих целей, являющейся таковой по праву, а также в качестве сквозного вопроса, касающегося всех целей развития. Он рекомендовал ПРООН как официальному органу, занимающемуся вопросами этих целей, использовать опыт ЮНИФЕМ в области изучения прогресса по гендерным аспектам всех этих целей;

е) Консультативный комитет рекомендовал ЮНИФЕМ, опираясь на оценку, проводимую советником по гендерным вопросам (и другие соответствующие виды оценки по предоставлению опыта и знаний в области гендерной проблематики системе координаторов-резидентов), предпринимать более всеобъемлющую оценку с целью определения роли советников по гендерным вопросам и межучрежденческих тематических групп, а также других механизмов и выявлять кадровые потребности с целью обеспечения максимально полного доступа системы координаторов-резидентов к опыту и знаниям в области гендерной проблематики;

ф) Консультативный комитет отметил настоятельную необходимость участия ЮНИФЕМ и других связанных с ним фондов в комплексном мероприятии ПРООН по упорядочению и упрощению своих систем управления. Комитет далее подчеркнул необходимость такого участия и представительства на начальном этапе и на этапе разработки мероприятий в рамках ПРООН с целью обеспечения слаженной адаптации систем ЮНИФЕМ к изменениям, проводимым в ПРООН, и обеспечения того, чтобы конкретные потребности ЮНИФЕМ не игнорировались в процессе рационализации систем ПРООН.

Примечания

- ¹ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II.
 - ² Резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, приложение.
 - ³ Резолюция 34/180 Генеральной Ассамблеи, приложение.
 - ⁴ Резолюция S-26/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.
-