



经济及社会理事会

Distr.: General  
9 April 2002  
Chinese  
Original: English

联合国儿童基金会执行局

2001 年第一届和第二届常会及年度会议的报告

## 目录

章次	段次	页次
第一部分		
2001 年第一届常会.....		4
一. 会议安排.....	1-7	4
A. 会议开幕.....	1-5	4
B. 通过议程.....	6-7	4
二. 执行局的讨论情况.....	8-149	5
A. 执行主任的报告（第一部分）：向经济及社会理事会提交的年度报告 ...	8-23	5
B. 国家情况说明.....	24-115	7
C. 莫里斯·佩特纪念奖.....	116-117	18
D. 2001 年关于儿童问题的大会特别会议筹备工作的最新消息：口头报告..	118-121	18
E. 设立一项业务准备金.....	122-125	18
F. 私营部门司 2001 年的工作计划和概算.....	126-130	19
G. 财政事项.....	131-136	19
H. 认捐.....	137-141	20
I. 其他事项.....	142-145	21
J. 会议闭幕.....	146-149	21
三. 儿童基金会和开发计划署/人口基金执行局的联席会议，粮食计划署参加 ...	150-197	21
第二部分		
2001 年年度会议.....		28
一. 会议安排.....	198-204	28
A. 会议开幕.....	198-202	28
B. 通过议程.....	203-204	28
二. 执行局的讨论情况.....	205-364	29
A. 执行主任的报告（第二部分）.....	205-214	29
B. 国家方案的中期审查和主要评价摘要.....	215-268	30
C. 确保非洲儿童的权利.....	269-293	37

D.	世界卫生组织/儿童基金会/人口基金.....	294-300	40
E.	儿童基金会在全部门办法方面的经验.....	301-318	41
F.	儿童基金会的免疫接种活动.....	319-329	43
G.	执行局成员的实地访问.....	330-341	44
H.	2001年关于儿童问题的大会特别会议筹备进程的最新情况.....	342-349	45
I.	儿童基金会全球工作人员协会主席的发言.....	350	46
J.	其他事项.....	351-362	46
K.	会议闭幕.....	363-364	48
第三部分			
2001年第二届常会.....			
一.	会议安排.....	365-370	49
A.	会议开幕.....	365-368	49
B.	通过议程.....	369-370	49
二.	执行局的审议情况.....	371-513	50
A.	2002-2005年中期战略计划.....	371-389	50
B.	2002-2003两年期支助预算.....	390-408	52
C.	儿童基金会方案合作建议.....	409-484	54
D.	提交联合国审计委员会和行政和预算问题咨询委员会的报告.....	485-487	64
E.	财务事项.....	488-493	64
F.	内部审计活动报告.....	494-500	65
G.	2002年工作方案.....	501-507	66
H.	其他事项.....	508-510	67
I.	会议闭幕.....	511-512	67
附件			
一.	至2001年3月28日为止会员国政府认捐和/或缴纳的1999年至2001年经常资源捐款和2002年及2003年指示性认捐数.....		68
二.	2001年执行局通过的决定.....		78

## 第一部分 2001 年第一届常会

2001 年 1 月 22 日至 24 日在纽约总部举行

### 一. 会议安排

#### A. 会议开幕

1. 选举执行局 2001 年主席团成员之前，即将卸任的主席（孟加拉国）对大会发表讲话。他谈到执行局过去一年的作用和工作，强调了确保执行局主席团所有成员充分参与明达的决策过程的重要性。他对执行局主任和秘书及其同事的支持表示感谢，并感谢执行局主席团成员对执行局工作一贯的模范性贡献。他强调了交付方案的重要性，称赞了儿童基金会工作人员的勇气、同情心、奉献精神和决心。在这方面，他敦促作出一切努力解决他们所关切的事项，充分运用他们的聪明才智，使他们保持高涨的士气。

#### 2001 年主席团成员的选举

2. 新主席（亚美尼亚）选举之后，接着继续选举执行局其余成员（执行局成员组成，见第 2001/1 号决定，附件二）。

#### 执行局主席和执行主任的发言

3. 在开幕词中，主席请各位代表在审议过程中不要忘记即将出现的许多事件主题之间重要的实质性联系，特别是将于 1 月 29 日那个星期举行的儿童问题特别会议筹备委员会会议、特别会议本身、关于种族主义问题的会议、联合国大会关于艾滋病毒/艾滋病的会议、关于控制小型武器和人类住区问题的会议。此外，他还提到，全球保护儿童运动旨在唤起所有持共同观点的儿童权益倡议者，特别是儿童本人，这个观点就是每个儿童均享有在健康、和平和自尊的环境中发育成长的平等权利。主席概述了今后的工作，又补充说，有了执行局的支持和执行局成员及其他参与人士的积极和建设性的精神，他预料整个一年都将取得富有成效卓有意义的结果。

4. 执行主任对即将卸任的执行局主席的英明领导表示赞赏，并在儿童基金会开始进入筹备儿童问题特别会议的最后月份欢迎执行局继任主席。她谈到最近的一些事项，提醒儿童基金会其任务紧迫，特别是在人道主义应急事项方面，并提出工作人员安全的问题。对联合国和其他人道主义工作人员的蓄意攻击日益增加，需要国际社会对此采取果断行动，不仅一定要使东道国确保人道主义工作人员的安全，还要提供额外的资源，以保障更良好的培训、通讯和设备。执行主任简要概述了执行局本届会议面临的工作，以及特别会议召开之前 8 个月的工作。她对儿童基金会工作人员马修·吉尔文和其他三位联合国工作人员及五名其他人员表示哀悼，他们在蒙古北部执行人道主义救济特派任务的直升飞机事故中丧生。她说，他悲剧性的死亡对于儿童基金会和基金会服务的对象来说都是非常严重的损失，但是，她知道他和他的同事们“会希望我们加速前进。所以，我想不出更好的办法来缅怀他们，只有我们大家再次下决心为他们所献身的事业贡献自己的力量”。（她的发言全文，见 E/ICEF/2001/CRP.1。）

#### 选举执行局出席卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会和教科文组织/儿童基金会联合教育委员会的代表

5. 主席继续进行执行局 2001—2002 两年期联合委员会代表（联合委员会获选代表名单，见第 2001/2 号决定，附件二）的选举。

#### B. 通过议程

6. E/ICEF/2001/2 和 CRP.1 号文件所载的会议议程、时间表及工作安排获得通过。议程包括下列项目：

- 项目 1: 会议开幕:
- (a) 选举 2001 年执行局主席团成员
  - (b) 执行局主席和执行主任的发言
  - (c) 选举执行局出席卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会和教科文组织/儿童基金会联合教育委员会的代表
- 项目 2: 通过临时议程和时间表及工作安排
- 项目 3: 执行主任的报告(第一部分): 向经济及社会理事会提交的年度报告
- 项目 4: 国家说明
- 项目 5: 认捐活动
- 项目 6: 2001 年私营部门司工作计划和概算
- 项目 7: 2001 年关于儿童问题大会特别会议筹备工作的最近情况: 口头报告
- 项目 8: 设立业务储备金
- 项目 9: 财政事项:
- (a) 儿童基金会 1999 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告和财务报表以及审计委员会的报告
  - (b) 提交联合国审计委员会和行政和预算问题咨询委员会的报告
- 项目 10: 儿童基金会莫里斯·佩特奖
- 项目 11: 其他事项
- 项目 12: 执行主任和执行局主席的闭幕词
- 项目 13: 儿童基金会, 开发计划署/人口基金和粮食计划署执行局的联席会议

7. 根据《议事规则》第 50.2 条和附件, 执行局秘书宣布已有 71 个观察员代表团提交了出席会议的全权证书。此外, 二个联合国机构和两个专门机构、二个政府间组织、红十字国际委员会及红十字会与红新月会国际联合会也提交了全权证书。

## 二. 执行局的讨论情况

### A. 执行主任的报告(第一部分): 向经济及社会理事会提交的年度报告

8. 联合国事务和对外关系办公室主任在介绍执行主任向经济及社会理事会提交的年度报告(E/ICEF/2001/4 (Part I)) 时谈到理事会 2000 年 7 月会议决定和讨论所出现的问题以及儿童基金会所采取的后续行动。他说, 该报告采用开发计划署、人口基金和粮食计划署所使用的共同格式, 报告结构便于讨论现状、问题、吸取的教训和行动建议。这份报告和其他联合国发展集团(发展集团)执行委员会成员的报告将再次成为发展集团为理事会编制的综合议题文件的投入。

9. 该报告还谈到各种会议协调后续行动问题和去年召开的那几个“五周年”会议, 包括在达喀尔召开的世界教育论坛、社会发展问题世界首脑会议五周年、国际人口与发展会议五周年、第四次妇女问题世界会议五周年。关于人道主义和救灾援助一节概述了儿童基金会在人道主义领域的活动中机构间协作的问题。

10. 在此议程项目下, 执行局还收到一份说明, 内容是儿童基金会对联合检查组(联检组)报告的答复(E/ICEF/2001/5)。执行主任说, 在过去六个月内, 儿童基金会与联检组进行了广泛的讨论, 以成立一个更系统的后续机制, 并报告了如何将联检组的建议和观察纳入儿童基金会的工作和业务。与联检组协商之后, 该说明中的决定草案准备就绪。

11. 执行主任就千年首脑会议和大会作了新闻说明, 这次会议和大会着重提到与儿童基金会直接相关的问题。他提请代表团注意以下事实, 即人们已经相当注意儿童问题和儿童权利, 首脑会议和千年大会的各项发言更是如此。《千年声明》呼吁对儿童问题采取重要行动。

12. 若干代表团就报告的内容、格式和结构称赞了秘书处, 称该报告简明全面。一些代表团就今后的报告

提出建议，包括要求获得有关能力建设、在方案中将性别观点纳入主流以及更加注重吸取的教训等补充资料，几个代表团对联检组报告的说明表示欢迎，并建议执行局今后的会议拨出足够的时间进行深入的讨论。

13. 一些代表团对工作人员的安全表示关切，其中一人说，应该把罪犯绳之于法，许多发言人敦促各国政府为保障工作人员安全费用提供捐助。

14. 儿童基金会在秘书长的女童教育倡议中所做的努力得到若干代表团的高度赞扬。其中有些代表团强调，在儿童基金会和教科文组织之间就该倡议以及达喀尔世界教育论坛后续行动需要作出明确分工。关于国际会议后续行动，许多代表团称赞了在全球和国家两级所做的工作，鼓励儿童基金会继续高度优先重视后续行动。

15. 代表团对共同国家评估/联合国发展援助框架(共同国家评估/联发援框架)进程显示出强烈的支持。许多代表团鼓励与布雷顿森林机构进行更多的合作，特别是有关减贫战略文件方面的合作。有人提出要求，执行主任 2002 年的报告应该包括对共同国家评估/联发援框架的评价以及对评价结果进行分析。一个代表团询问，儿童基金会是否发现这一进程有价值，而另一个代表团则强调使各国政府充分参与该进程的重要性。

16. 若干代表团对核心资源下降及其对各项方案的影响表示关切，一个代表团称赞了儿童基金会的筹资活动。

17. 许多代表团评论说，除开发计划署外，其他机构驻地协调员数量不多。但是，他们注意到国家一级的合作有了改善，发展集团成员国也在应用统一管理准则。一些政府对儿童基金会在人道主义和救灾援助方面所发挥的作用表示赞扬。但是，一个代表团告诫说，该组织不应忽视关注贫穷及其对儿童的影响。

18. 若干代表团表示准备充分参与关于儿童问题的特别会议筹备委员会第二次实质性会议。一个代表团感

谢对千年首脑会议和大会的新闻说明，对《宣言》内所包含的重要目标没有被忽略表示高兴。

19. 关于干预措施问题，主任回答说，将把大家提出的进行改进的评论和建议包括到执行主任 2002 年的报告里。关于共同国家评估/联发援框架和方案进程，他报告说，已经完成了 20 个共同国家评估/联发援框架，还有其他几个也将近完成。已经制订出指导方针，其中包括各具体部门的指导方针，对方案周期进行了协调，联合方案正在不断进行。在三年期全面政策审查方面，将对联发援框架的影响进行一次外部评价。调查表已经送达所有方案和捐助国政府、国家小组和各联合国机构。调查结果将有助于确定儿童基金会今后三年的工作重点。

20. 主任通知执行局，发展集团已经得到扩大，将卫生组织和教科文组织包括在内。他强调说，所有利益相关各方，即政府、联合国系统、布雷顿森林机构、双边组织和民间社会，都在国家一级有著良好合作，从某种程度上来说，很久以来都是这种情况；现在的挑战是，如何吸收并更加广泛地应用这些最佳经验。

21. 主任说，国际会议后续行动是儿童基金会和其余联合国系统工作非常重要的一个方面。这些会议的目标和指标为联合国提供了一个全面框架和范围，使创立共同国家评估/联发援框架机制成为可能。尽管有人谈论“会议疲劳症”，但是，还有诸如艾滋病毒/艾滋病等新问题没有得到充分处理。他注意到，与世界银行的合作一直良好，世银已经签署了联发援框架 20 份文件中的 10 份。已经指示儿童基金会各国家办事处积极参与减贫战略文件。

22. 执行主任补充说，已经与发展集团就有关减贫战略文件问题进行讨论，新的工作小组成员将包括发展集团和世界银行。她说，驻地协调员的甄选正在改进，现在已经有有了一个评析机制和职务说明，但是，这项工作仍未完结。虽然妇女驻地协调员的数目仍然很少，实际上还是有妇女驻地协调员。

23. 关于后续会议太多的说法，执行主任提醒代表团说，这些会议是回应会员国的要求而召开的，她强调

说，人道主义方面的工作并不分散儿童基金会关于儿童方面的工作。全世界的环境越来越不稳定，儿童基金会在危机前、危机中和危机之后始终都在各国内，因此可以发挥关键作用。（执行局通过的决定文本，见第 2001/3 号和第 2001/4 号决定，附件二。）

## B. 国家情况说明

### 概览

24. 方案司司长概述了已经提交执行局供其加以评论的 49 份国家情况说明。继会议之后，将进一步完善这些合作方案，特别是在以下几个方面更为如此：加强阐述各项目标和预期结果、详细说明方案构成部分、确定评析进展和追踪结果的指标，把它作为综合监测和评价计划的一部分。预料为执行局将于 9 月召开的第二届常会编制的国家方案建议会议体现出这些完善措施。

25. 这些国家情况说明是在以各国政府为首的国家伙伴的密切合作与协商下编制的，吸收了最近的妇幼情况和对共同国家评估分析结果、中期审查结果、吸取的教训和对现行合作方案的评价。这些说明代表着儿童基金会广泛的战略办法，反映并包含了主要的国家优先事项，而这常常就是联发援框架体现出的联合国系统的战略目标。国家伙伴提出的国家情况说明，旨在表明儿童基金会的合作会如何具体支助全系统办法和部门投资方案。

26. 执行主任指出，许多国家情况说明列述了一种实质上双管齐下的战略，把在全国范围支助政策发展和服务行动以及具体方案问题联合在一起，更加直接地关注高度边缘化或贫穷的家庭和社区。他还举例说明，国家情况说明是怎样反映出全面关注以权利为基础的方案合作办法的。

27. 六名发言者评论了概述。一个代表团肯定了许多国家情况说明中关于吸取的教训一节、明确的叙述、以权利为基础拟定方案的势头，以及生命周期的方式。另外一个代表团观察到，儿童基金会向联合国机构、世界银行和非政府组织推动以人权为基础拟定方

案发挥了作用，但缺乏这方面的信息，并询问监测这一领域进展的指标。同一位发言者还说，国家情况说明中吸取的教训部分均未提及以人权为基础的办法的额外价值，包括由于采用此一办法预料会取得什么变化。

28. 一方面，人们普遍认为，在国家一级关于国家情况说明的协商正在朝着正确的方向发展，不过，一个代表团对没有提到儿童基金会积极参与协调、伙伴关系或全面发展援助等领域的活动表示严重关切，该发言者断定，如果这方面没有改善，该国代表团也许会就此准备一项决定草案，在下一届会议向执行局提交。另外一个代表团说，有些国家进行了基础广泛的协商，而其他国家却没有进行这种协商，他敦促秘书处和国家一级开展更多的、更加连贯的协商进程。

29. 另一个代表团强调，高度重视在多年期筹资框架内讨论国家情况说明的同时，儿童基金会应该在方案国家全面发展框架及其发展伙伴框架之内运作，并举例如：综合发展框架、减贫战略文件和全系统计划。该代表团强调，应该有效地进行合作，成为儿童基金会核心活动的一部分，以减轻儿童基金会国家小组的负担。该名发言者还说，实地遵守全系统计划准则的情况不一，建议儿童基金会提醒各国家办事处注意全系统计划指令。

30. 一名发言者说，要想知道如何监测拟议方案和评价影响比较困难，尤其在拟议非项目援助办法时更是如此。在这种情况下，国家情况说明应该阐述拟议的影响、取得的具体结果和监测及评价计划等。该发言者继续说到，其他方案的情况也是如此。

31. 同一名发言者对在各方案中过度强调作为儿童基金会主要战略的宣传表示关切，这一点在技术领域尤其关键，儿童基金会在这些领域始终直接发挥作用，有着相对优势，例如，免疫接种方案、艾滋病、特别是艾滋病孤儿和产妇保健等领域，希望在国家方案建议中对这一关切进行特别讨论。

32. 一些发言者评论说，残障儿童、受性剥削儿童以及违反法律的儿童的状况在国家情况说明中没有得



到充分注意，补充说，应该对这些儿童提供特别保护措施。还建议在整个生命周期始终将特别保护措施纳入幼儿发展、教育、保健和艾滋病毒/艾滋病等活动。同一个代表团说，国家情况说明没有提到《联合国儿童权利委员会的结论意见》，国家情况说明的分析更加注重将要解决的问题，而不是实力。该代表团承认促进儿童参与是一个挑战，敦促儿童基金会拟定适当模式，记录好的惯例。

33. 有人询问发展集团在方案的协调统一/合理化问题上取得进展的情况，儿童基金会要确保执行局早期参与。

34. 方案司司长答复代表团的一些评论时说，伙伴关系问题非常重要，可以向执行局保证，已经向实地办事处提供了明确的准则，他说，《国家方案建议》将反映出国家方案的影响及其取得的结果，并就需要特别保护的儿童的情况提供补充资料。在编制《国家方案建议》之前，将与国家办事处分享所有评论。

### 东部和南部非洲

35. 东部和南部非洲区域主任提出了下列国家的国家情况说明：厄立特里亚、埃塞俄比亚、莱索托、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、南非、坦桑尼亚和赞比亚联合共和国（分别为 E/ICEF/2001/P/L.1-E/ICEF/2001/P/L.9），报告所有或大多数方案都具有的共同特点。在该区域采用以人权为基础的拟定方案办法之后，除其他之外，这是第一轮新的国家方案；艾滋病毒/艾滋病已经被作为头等优先事项；性别问题已经在所有新的方案中纳入主流；国家情况说明的弱项“吸取的教训”部分已经使该区域评价能力得到加强；许多国家参与了拟定全系统计划和部门投资方案；所有九个国家方案都是在共同国家评估和联发援框架进程的框架内编制的。

36. 大家对厄立特里亚国家情况说明制订了明确的战略方式表示赞赏，该方式即在地区、区域和国家各级，更好地保证以社区为基础的干预活动和国家方案之间保持积极联系，大家还对意欲重视发展社区能力表示赞赏，认为该方案的重点和目标切合实际，欢迎

将应急、性别和艾滋病毒/艾滋病等问题纳入各个方案构成部分的主流。但是，一个代表团说，该国注意到，对改善目标群体状况所取得的成就和种种制约缺乏分析，注意到全系统计划和以权利为基础拟定方案领域有改善，日益重视免疫接种也获得支持。

37. 由于该国的应急需要大多与战争造成的流离失所人口有关，其中包括大量的妇女和儿童，一个代表团问，拟议方案是否包括应付这种局视的战略，特别是有关幼儿教育、基础教育和儿童保护等问题。在这方面，一名发言者补充说，大规模的平民流离失所，破坏了改善社会基础结构的努力，受最近战争创伤影响的儿童需要更多的关注。同一名发言者说，儿童基金会、人道主义事务协调厅和其他联合国机构间的合作有助于支助政府和地方社区努力控制该国某些地区出现的紧急局势。人们赞扬儿童基金会通过修改现行方案灵活地满足不断的需求。另外一名发言者说，对士兵复员及其对妇女健康的影响和艾滋病毒/艾滋病的传播等有关问题缺乏分析。

38. 几个代表团说，国家情况说明没有提到实质性的艾滋病毒/艾滋病方案。大家关切的是儿童基金会如何使自己和世界银行及其他捐助国的干预措施合理化。还有人寻求澄清政府艾滋病毒/艾滋病方案和儿童基金会在这领域所支助的活动之间的关系，区域主任向代表团保证，已经将艾滋病毒/艾滋病拟议方案完全纳入政府方案，该方案是在国家计划之内与联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案(艾滋病方案)协作编制的。

39. 一个代表团特别赞赏厄立特里亚国家情况说明提出女童问题的挑战，因为她们面临感染艾滋病毒/艾滋病、受性剥削、由于早产和一些有害的传统惯例造成并发症等更大的危险，制订性别敏感战略的努力受到欢迎，大家认为，这是其他国家方案应该效仿的一个样板。

40. 几个代表团认为，埃塞俄比亚国家情况说明恰当答复了发展的挑战，并且是在儿童基金会的任务规定范围之内。但是，一个发言者认为，该文件没有充分



讨论贫穷问题，特别是粮食长期不安全问题。需要同政府和其他关键伙伴进行对话，以讨论与贫穷问题的许多方面有关的政策。另一方面，另一名发言者欢迎对国家方案的系统阐述，该方案似乎是根据该国政府减少贫穷战略和联发援框架制订的。

41. 另一个代表团高兴地注意到该方案讨论了可持续性。鉴于向诸如免疫接种等某些主要服务项目流动的基金下降，所以这是非常重要的问题。一个代表团引用这份国家情况说明，说它反映出以社区为基础的办法既充满机会，又具挑战力。儿童基金会在这类干预行动方面具有丰富经验，应该将这一知识纳入可持续国家政策和战略发展之中，以便进行复制。

42. 一个发言者认为，保健方案与大多数其他捐助者的方案协调良好。但是，没有强调非常重要的产妇保健领域。由于大多数捐助者没有涉及这个领域，在需求和可利用资源之间存在着巨大差距。该代表团敦促儿童基金会，作为推动母亲福祉的领导机构，应该将这一领域的重点包括进国家方案之中。

43. 一个代表团认为，该国家情况说明是同各伙伴进行广泛协商之后编制的，希望获得儿童保护方案即将讨论的问题的进一步信息。该分析提到几个分类，但是没有具体的答复。有人要求获得补充资料，了解如何监测儿童权利，如何与人权委员会和监察员结构一道促进儿童权利。此外，有人请秘书处解释，以权利为基础的办法对儿童基金会正在埃塞俄比亚计划并实施方案的方式会产生何种影响。一名发言者对该国家情况说明没有提到国内流离失所者或受战争影响的儿童问题表示关切，这些人的状况仍是一个问题，包括儿童基金会在内的国际社会应该在今后几年内解决这个问题。在这方面，人们认为，应该加强国家方案的能力建设。有人要求获得补充资料，了解在艾滋病/艾滋病领域、特别是艾滋病造成的孤儿问题，应该采取什么办法。区域主任向各代表团再次保证，儿童基金会计划更加注重国内流离失所者问题。

44. 该国代表团谈到其政府与儿童基金会之间有着长久良好的关系。对保健方案的重视已经对其他领域

产生积极的影响。该国家方案注重男女平等、教育、特别是女童的教育和减少贫穷等领域，这些也是该国的优先事项。

45. 在**莱索托**国家情况说明中，重点放在通过四个方案来减少贫穷的问题上，这四个方案都包括防治艾滋病毒/艾滋病和制止对妇女的暴力行为等构成部分，这种做法受到称赞。该代表团认为，在一个有 25% 的人口血清呈阳性和 15% 的儿童成为单亲的国家，拟议方案制订了恰当的目标，并且符合该国的优先事项。

46. 另一个代表团认为，该国家情况说明没有充分反映出目前正在该国进行的积极改革，其中包括通过政府的减缓贫穷战略实行私有化、建立莱索托社区发展基金以及对健保和教育进行改革。有人提出一个问题，即提供技术支助是否就会把儿童权利纳入各项政策和方案之中。

47. 一个代表团评论了**马拉维**国家情况说明中显示出的方案预算规模和跨越四或五个部门的方案拟定范围，人们认为，儿童基金会也许力量过于分散。经验显示，像马拉维这样一个国家，集中全力突破少量领域也许能取得更佳效果。在谈到一些代表团对马拉维实施以社区为基础的活动的的能力表示关切时，一个发言者表示相信，必要的能力是有的。区域主任也认为有许多方案领域，他又说，该方案是根据政府优先事项制订的，这是对现行方案的一个改进。这种情况的原因是试图摆平某些部门的各种需要、能力和推动工作的意愿的结果。

48. 人们认为应付艾滋病毒/艾滋病的办法是恰当的，总的说来，2000 年进行的评价结果是肯定的。大家敦促儿童基金会更加注重优先事项领域。几名发言者谈到把婴儿和儿童死亡率降低 25% 和把儿童经母体感染艾滋病毒/艾滋病降低 50% 的目标。鉴于艾滋病是大流行病，这些目标似乎订得过高，一个代表团对这些目标是否现实表示疑问。

49. 受到质疑的还有与其他捐助者之间的协调和与政府的主要政策文书之间的联系问题，具体来讲，即国家保健计划和教育政策投资框架。发言者鼓励儿童

基金会在捐助者的协调和减贫战略文件的参与方面更加积极。一个代表团认为，该国情况说明中有关联发援框架和全系统计划经验一节非常好，这也反映在该战略里，该代表团对此表示欢迎。在这方面，有人就该国和政府全系统计划提到的优先事项提问。

50. 虽然大家同意对**莫桑比克**总体局势的评析，并赞同拟议的国家战略，特别是对艾滋病毒/艾滋病的重视，但是，一个代表团对其中一些数字的精确性、尤其是保健和水及卫生部门的数字表示有一些保留。尽管如此，该名发言者高兴地注意到，新的水和卫生方案从概念上得到更新，从其综合及以需求驱动的办法方面说来，该方案比前一个方案有改进。另一方面，还可以更多地关注霍乱问题。该代表团对儿童基金会没有更加密切地参与该国全系统计划表示遗憾。该代表团继续说道，儿童基金会在洪水期间过于孤军奋战，因而丧失了能力建设的机会。

51. 一个代表团问，是否会用拟议拨款帮助重建去年被洪水摧毁的教育基础设施，因为根据这次评析，显然有这个需要。另外一个代表团想要知道，儿童基金会为什么没有在以权利为基础的教育办法中发挥更加主动进攻的作用。把艾滋病毒/艾滋病作为重点，围绕失学青年和儿童的教育来动员社区的努力受到欢迎。

52. 注重儿童保护，在该区域内制订创新项目，受到一名发言者的称赞，对政策发展、立法和业务标准领域的支助也受到赞赏。但是，对该国情况说明没有明确提到残障儿童问题该国政府表示遗憾。

53. 有人就拟议方案战略提问，该战略运用儿童疾病综合管理的方式来扩大使用控制疟疾的浸药蚊帐，并询问莫桑比克是否已经建立儿童疾病综合管理方案，从而可用于扩大使用蚊帐。区域主任向各代表团保证，该疟疾方案在推动使用蚊帐时将应用儿童疾病综合管理方案。

54. 一个代表团说，关于儿童经母体感染艾滋病问题，该代表团根据各国的国情不同采取不同的立场。儿童基金会认为，在莫桑比克，预防儿童经母体感染

艾滋病是该国方案中正确和高度优先事项。该代表团认为，莫桑比克处于实施方案非常原始阶段，儿童经母体感染艾滋病问题不是该国优先事项，它鼓励儿童基金会在确定此一领域干预工作之前，与各伙伴更加充分地进行协商。区域主任答复说，儿童基金会会有义务在莫桑比克提倡把儿童经母体感染艾滋病问题作为优先事项，不仅因为这个问题与艾滋病毒/艾滋病有关，还因为它影响到儿童。

55. 一些代表团欢迎**纳米比亚**国家情况说明把艾滋病毒/艾滋病作为优先事项，这与该国联发援框架进程相符。但是，鉴于艾滋病毒/艾滋病此一大流行病的规模，大家认为，降低25%的目标订得太低了，并举出青年健康方案，说明与此尤其相关。一个代表团问，普及教育、包括女童和有特殊需要的儿童的教育是不是该国家的优先事项，因为国家情况说明没有反映出这个问题。该代表团还想知道，儿童权利委员会早在1994年就已作出《结论意见》，该国是如何考虑这份意见的。

56. 儿童基金会在**南非**的工作被看作是战略性的和有针对性的，完全纳入政府方案之中，成为该区域的一个好的样板。一名发言者评论了尤其是在艾滋病毒/艾滋病领域的良好合作。另一方面，另外一个代表团则认为，是否把艾滋病毒/艾滋病活动纳入其他方案，情况并不明确。

57. 另外一个代表团就国家方案中营养/微营养素补充剂的重要性提问，因为国家情况说明里没有提到这个问题，希望这是一种疏忽，应将其纳入国家方案建议中。

58. 一名发言者认为，私营部门在发展活动中日益发挥作用，这是十分独特的，他希望儿童基金会充分利用这一点和其他方面的伙伴关系。这是一个应该密切监测的领域，以便可能予以复制。一个代表团虽然高兴地注意到联发援框架和中期审查在方案制订中的重要性，还是但愿看到一份分工和计划伙伴关系的简短说明。宣传活动受到赞扬，特别是支助青年和少年司法方面的活动。

59. 几个代表团同意**坦桑尼亚联合共和国**国家情况说明所提出的局势分析，特别是对艾滋病毒/艾滋病和以社区为中心的能力发展领域的分析。但是，一个代表团认为，该国家情况说明本应更突出地说明拟议的艾滋病毒/艾滋病方案。希望国家方案建议中将包括更多的细节。该国家情况说明没有证据显示对艾滋病孤儿提供了足够的支助。区域主任说，儿童基金会已经拟定了一个良好的艾滋病毒/艾滋病方案，其中包括艾滋病孤儿，其基金将来自其他资源，几名捐助者已经表示对此有兴趣。

60. 一个代表团欢迎对儿童问题采取更加统一的办法，认为这一点在国家情况说明中没有得到充分反映。另外一名发言者认为，儿童基金会应该利用捐助者的集体知识和诸如减贫战略文件等各种规划文书。他还提到这个事实，即儿童基金会似乎没有充分参与全系统计划进程。区域主任答复说，儿童基金会大力参与了坦桑尼亚联合共和国的全系统计划进程，其参与程度也许远远超过在许多其他国家的活动。

61. 一个代表团注意到经常资源和其他资源之间不平衡，建议说，这个问题需要执行局进一步讨论。另一方面，同一位发言者表示相信，将能找到必要的国内资源，以加强各级实现儿童权利的能力。

62. 一位发言者欢迎**赞比亚**国家情况说明所作的局势分析，他还注意到该方案战略是切合实际的。另外一个代表团支持拟议国家方案将通盘重点放在针对艾滋病毒/艾滋病、疟疾、孤儿和易受伤害儿童等问题上。该代表团表示希望，国家方案建议能够具体讨论不断支持儿童保健活动的问题，包括提供维生素 A，免疫接种和其他基础服务；支持扩大为怀孕妇女和青春期女童注射破伤风类疫苗；对孤儿提供支助。此外，他称赞了儿童基金会在健保改革方面的工作。

63. 另外一个代表团欢迎该国方案中将要开展的工作，但是，希望看到更明确地提到赋予权力、对冲突的预测、儿童参与和残障儿童等问题。同一个代表团问，为什么总预算中只有 8% 分配到儿童保护上。对重视为人父母、家庭和社区参与管理教育服务和分部

门投资方案内的工作，该代表团表示赞扬。关于相互交织的问题，该代表团问，当赞比亚政府提到幼儿是一个相互交织的问题时，为什么不把青年问题也看作是相互交织的问题。

64. 有人询问，为了鼓励执行有效的权力下放政策，是否在国家一级开展了政策宣传活动，由于儿童基金会的许多方案是在地区一级实施的，因此，这对儿童基金会来说很重要。一个代表团还想知道，儿童基金会是否计划开展类似在其他国家所作的监测国家预算作业。

65. 区域主任感谢各代表团实质性的评论，并提醒他们，试图用四页纸描述下列所有事项会受到严重限制：国情、所吸取的教训详情、有关伙伴关系和协作的信息和儿童基金会参与全系统计划、联发援框架和减贫战略文件等情况。鉴于有些问题似乎是执行局成员所在国家的大使馆提出的，他建议儿童基金会在当地的国家办事处提供更详细的答复，他同意与代表团进行双边会晤，以进一步答复他们所关切的事项。

66. 为了回应就全系统计划而提出的关切，区域主任和区域管理队已经设立了一个工作小组，试图找到在全系统计划和系统投资方案中更富建设性和更加有效的作用。

67. 在所有国家方案中，艾滋病毒/艾滋病、疟疾、紧急援助、免疫接种、教育、营养和儿童保护都得到并将继续得到儿童基金会的支助或合作。虽然各国情况各异，儿童基金会的优先事项却是明确的，基金会将在联合国系统和双边伙伴关系之内，与其伙伴进行探讨。

### 西非和中部非洲

68. 西非和中部非洲区域主任介绍了中非共和国、赤道几内亚、加蓬、冈比亚、几内亚、尼日利亚、圣多美和普林西比、塞内加尔及多哥的国家说明（这些说明的文件号分别为 E/ICEF/2001/P/L.10-E/ICEF/2001/P/L.18）。提交国家说明的 9 个国家在人类发展



指标方面位于最低的 30 个国家之列。她还概述了武装冲突和人口流离失所等其他挑战。确定方案战略的进程借鉴了从 1997-2001 年合作方案中学到的教训以及多部门方法所取得的成果；多部门方法加强了社区和地方当局在规划、参与并管理干预工作以及培训方面的能力。各项方案的拟订工作由各国政府进行协调，联合国各机构、双边和多边机构、以及非政府组织积极参与了各项战略的审查工作。各国发展计划、儿童基金会中期计划以及新的全球儿童议程所取得的 3 个成果对指导国家说明的拟订起到了帮助作用。区域主任说，所有国家说明都强调，要确保全国范围的覆盖面需采用 3 个战略：宣传，加强国家能力以及提供服务。最后，她突出强调了区域和国家两级在促使人们参与、以确保儿童和妇女的权利方面正在开展的重要工作。为完成这一工作，目前正在与非洲各国、非洲统一组织等区域组织、其他发展伙伴、非政府组织、青年人、妇女部长、第一夫人和国会议员进行协作。

69. 一个代表团就**赤道几内亚**提交的国家说明遗憾地指出，几内亚即使在召开了一次全国经济会议之后，仍然没有一个更公平地分配资源的计划。他本国政府感到遗憾的是，为了快速改善儿童和妇女权利方面的情况而制订的初步方案没有取得成功。这位发言者强调，儿童基金会在促进各行为者之间的对话和伙伴关系方面可以发挥重要作用，以便实施《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的各项规定，尤其是协调这些领域的国家法律。该代表团鼓励为儿童采取更加具体的行动，并继续支持放权工作。

70. 一个代表团就**加蓬**提交的国家说明指出，现在的社会保护机制没有几年以前那样强大。然而这位发言者又说，拟议的国家方案战略在获得核准之后，将能够扩大在贫困现象日益增加的背景下为保护儿童与妇女而已经开展的活动。同时也需要建设国家能力，制订更加积极的社会政策。

71. 一个代表团就**冈比亚**提交的国家说明发表了意见，并注意到冈比亚政府已经作出承诺，确保儿童的生存、发展和保护。该代表团感到鼓舞的是，冈比亚政府已经签署了《儿童权利公约》的两个任择议定书。

72. 一些代表团在就**几内亚**提交的说明发表意见时，对几内亚政府为难民所做的工作表示赞赏，但又认为在这方面需要给予特别关注，并对要求提供更多支持的呼吁表示欢迎。该代表团注意到，几内亚政府已经将报告提交给儿童权利委员会，并开始拟订一项儿童法。然而在进行国家说明中所描述的这些努力和其他努力时，必须考虑到贫困、债务、官方发展援助减少以及冲突的后果等因素。一个代表团希望在拟订国家方案建议期间，将考虑到在国家说明最后敲定之后，最近对边境地区进行的、并造成该国国内人民流离失所的袭击事件。在卫生和教育服务中断之后，主要的受害者是儿童与妇女。对此，区域主任注意到几内亚为难民和流离失所者提供了值得赞许的支持。

73. 一个代表团对**尼日利亚**国家说明中所载的量化目标表示满意。她期待着在国家方案建议中看到一个监测和评价计划，并说明如何将与其他捐助者的努力相互联系起来。她敦促采取一个更有重点的方案方法，确保在现有的资金和人力资源条件下取得具体成果。她本国政府希望在国家说明没有提到的两个具体领域与儿童基金会进行协作：消灭小儿麻痹症以及提供药物处理蚊帐，用于治疗疟疾。她敦促儿童基金会考虑聘请有资格的工作人员与各级伙伴共同努力，提高消灭小儿麻痹症工作的质量。她对疫苗成本增加了 20% 表示关切，并建议儿童基金会加大努力，就疫苗的成本重新进行谈判，帮助确定国家预算并采取措施，确保在疫苗采购和后勤管理方面保持高质量。她认为，经过药物处理的物资应该送到各个机构（医院和诊所）和项目地点，以避免这种物资最终出现在市场上。有人认为这将阻碍私人部门进行投资。除补贴之外，儿童基金会还应该考虑代用券等替代方法；这些代用券将通过非政府组织和其他机构最终到达穷人手里。该代表团最后提出，儿童基金会可以发挥作用，全面取消制作药物处理蚊帐所需材料的赋税和关税，并要求儿童基金会确保各项政策能得到修改，以便脆弱的穷人能够获得利益，同时又不会对私营部门造成负担。

74. 另外一个代表团指出，尼日利亚的国家说明没有提到水的问题。他本国政府已经表示，决心在联邦和州两级、并与尼日利亚的其他捐助者一道在水方面开展工作。在这一背景下，他本国政府将提供经费，支持对儿童基金会在水方面开展的活动进行一次独立评价。

75. 一个代表团指出，除了关注国家说明中提到的儿童保护问题外，人们还希望尼日利亚主持拟议的西非经济委员会儿童保护股的工作；该股的工作重点将是整个区域的儿童保护问题。人们还赞赏尼日利亚在该次大陆发挥牵头作用，调动各种资源，确保到 2002 年消灭小儿麻痹病毒，到 2005 年完成核证工作。

76. 区域主任感谢该代表团承诺继续援助尼日利亚境内的消除小儿麻痹和疟疾控制工作。关于制作药物处理蚊帐所需要的材料的赋税和关税问题，区域和国家办事处已经在与尼日利亚政府接触。关于该代表团提出的对水方案的关切问题，区域主任确认，尼日利亚新的国家方案将把这一问题作为综合增长和发展方案的一个部分来处理。

77. 一个代表团指出，在**塞内加尔**，卫生、营养和教育等领域的不足使大量儿童面临着危险。尽管如此，已经采取重要措施来保护儿童的权利，其中最重要的是于 2001 年 1 月根据两个公约通过了一项新法律。塞内加尔决定设立一个专门负责青年人问题的部级单位，表现出了强大的政治意愿，使儿童权利成为社会发展一个必不可少的组成部分。国家方案在村庄一级将营养和教育两个方面结合起来，就很好地表明了这一方法的相关作用。

78. 关于**多哥**的国家说明，一个代表团对多哥政府为改善儿童和妇女的状况所作出的努力表示赞赏，其中尤其是采取了某些立法措施。然而鉴于卫生（尤其是免疫率）以及教育等领域的状况仍然不能令人满意，因此需要增加对国家方案的支持。该代表团呼吁儿童基金会尤其要在地方一级继续支持。该代表团提到了在现有方案的框架内成立社区团体的问题；社区团体

对于确保在该国各个区域采取参与性决策方法特别有效。

79. 区域主任对这些建设性的相关发言表示赞赏。关于赤道几内亚和几内亚两个国家，她肯定地说，儿童基金会将加强两个国家政府和各个社区的能力，特别要将两个公约与国家法律协调起来。他感谢各个国家的代表团更多地支持该区域的儿童保护工作。各代表团了解到，尼日利亚和塞内加尔是该区域最早制定青少年方案的国家。区域主任在结束时指出，尽管西非和中部非洲的需求很多，但各国家政府、民间社会和地方社区仍可以抓住一些机会。

### 美洲和加勒比

80. 美洲和加勒比区域主任介绍了伯利兹、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、海地、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭和委内瑞拉的国家说明（国家说明的文件号分列为 E/ICEF/2001/P/L. 19-E/ICEF/2001/P/L. 34）。他概述了编写这 16 份国家说明时所处的多变、复杂的环境，强调该区域出现了一种新的儿童权利政治共识。儿童基金会继续努力从事生存干预活动，主要是在迟迟未能实现世界儿童问题首脑会议各项目标的国家，努力进行“未完成的事业”。他指出，在最近几年，该区域的重点工作已经牢牢集中在初级教育，以及儿童保护和清除童工现象方面。人们也更加注重方案拟订工作，以便为身心残疾的儿童带来利益。其他干预活动的目标是更广泛的家庭和社区一级问题，但都是在儿童权利方法的范畴内进行。区域主任提到了第十届伊比利亚-美洲国家首脑和总统首脑会议；21 位领导人在这次会议上宣布他们继续承诺实现儿童的各项权利。他指出，这 16 个国家说明以及所代表的该区域的合作精神都具有挑战性，将耗尽儿童基金会及其伙伴所能调动的所有人力和资源。

81. 许多代表团表示支持国家说明以及各个方案的整体目标。几个发言者同意一些文件中提出的观点，

即需要加强公共部门和私营部门之间的协作，并且认为儿童基金会有条件推动这一领域的改进工作。

82. 一些代表团欢迎对该区域的儿童权利作出更多承诺。其中一些对**巴西**和**哥斯达黎加**两国的国家说明中有力地反映了以权利为基础的方法表示满意；巴西和哥斯达黎加两国正在通过经济和社会政策以及体制改革，将儿童权利纳入主流。他们还欢迎**哥伦比亚**和**墨西哥**提出国家说明；这两份国家说明支持营造一种环境，使儿童权利成为普遍接受的准则。至于**海地**提出的国家说明，一个代表团认为，以权利为基础的方法在理论上更有道理，但国家说明中提出的方案过于松散。该发言者敦促在有限的领域内制订一个重点更加集中的方案，并制订可以在五年期间内加以监测的具体进展指标。至于**尼加拉瓜**的国家说明，一个代表团要求更清楚地表明以权利为基础的方法如何才能促进基本服务。另外一个代表团指出，不清楚巴西、哥伦比亚和墨西哥等国将如何解决家庭暴力以及性剥削等敏感问题。

83. 关于家庭暴力的问题，区域主任指出，这是一个需要整个区域严重关注的问题。他提到，儿童基金会2000年在拉丁美洲的22个国家进行了一次调查，表明有大约2600万儿童在家中遭到暴力。对该区域还进行了另外一项统计，表明每年有8万儿童死亡，也反映了这一情况。

84. 一些代表团认为艾滋病病毒/艾滋病对儿童的影响令人非常担忧，尤其是在加勒比和中美洲地区。他们赞扬儿童基金会作为驻**墨西哥**的艾滋病方案专题组的一部分发挥了积极作用，并赞扬儿童基金会在加勒比和中美洲地区开展了重点工作。然而他们指出，**牙买加**和**墨西哥**的国家说明没有表明为解决艾滋病病毒/艾滋病问题开展了哪些具体活动。关于**海地**，一个代表团认为需要在儿童保护和生殖健康领域采取积极行动。该代表团还建议项目数目要少一些，但目标要更明确一些。

85. 关于艾滋病病毒/艾滋病的问题，区域主任也认为需要更具体地指明干预行动。这无疑是中美洲和加勒

比面临的一个主要挑战。他还指出，儿童基金会已经在该区域确定了13个国家，作为一个多国家特别倡议的目标；这一个将于9月份提交给执行局的特别倡议将概述各项战略行动。他欢迎一个捐助者代表团采取主动行动，支持中美洲和加勒比地区的艾滋病病毒/艾滋病干预行动，并指出，儿童基金会期待着与该代表团在这一区域开展的方案进行密切合作。

86. 一个代表团认为，**巴西**、**哥伦比亚**、**墨西哥**和**尼加拉瓜**四国的国家说明中对性别问题和初级教育的关注程度太弱。他进一步指出，除了儿童基金会在集中力量克服教育方面的差异之外，还需要更加重视教育的质量和相关性以及残疾儿童融入社会的问题。另外一个代表团指出，**尼加拉瓜**的国家说明不重视残疾儿童问题。

87. 一个代表团要求解释一下为什么联发援框架进程在**哥伦比亚**被延误。其他一些代表团强调，需要详细说明儿童基金会的各个方案如何才能补充或利用联合国改革以及共同国家评析/联发援框架进程；例如**尼加拉瓜**的国家说明提出了预防灾害和减少脆弱性战略，**洪都拉斯**的国家说明提出将各个方案与联发援框架联系起来。同一个代表团还表示，没有什么证据能够表明儿童基金会与驻**墨西哥**的其他联合国机构之间存在有协调关系。

88. 两个代表团就**巴西**和**委内瑞拉**两国的国家说明发表了意见；他们指出，在官方资料和国家说明提供的资料之间存在着差异。一个代表团建议应该适当表明资料来源。有人强调，在**委内瑞拉**，经济和社会政策充分保障所有儿童的各项权利，其中包括本地人口的权利。一个代表团就**危地马拉**的国家说明发表了意见，认为在制订立法来打击针对青年人的犯罪方面，实际取得的进展要多于文件中所表明的发展。

89. 一个代表团期待着继续在**洪都拉斯**和**尼加拉瓜**开展饮用水领域的协作。他感到关切的是，为妇女和儿童利益服务的体制能力较弱，法律制度缺乏作用，强调需要改善方案评价和项目管理，并高效使用各种资源。另外一个代表团鼓励儿童基金会在**尼加拉瓜**的



国家方案中列入一款，概述与其他捐助者的伙伴关系。

90. 关于**哥伦比亚**国家说明中提出的需要制订一个灵活国家方案的问题，两个代表团表示同意，并认为参与性的协商进程是国家方案最基本的长处。然而，他们希望看到工作更加集中在社会发展方面，主要是在巩固和平进程方面。至于冲突中的儿童问题，一个代表团要求驻哥伦比亚各个联合国机构之间的合作更加密切。

91. 一个代表团要求儿童基金会在支持各项干预行动、改善**牙买加**的儿童健康方面发挥积极作用。国家说明支持全系统行动计划方法和其他伙伴关系，但没有反映参与犯罪和自杀的年轻人的数量。国家方案需要早日查明年轻人的危险行为以及各种排斥问题。

92. 区域主任指出，在制订国家方案建议过程中将考虑到各代表团发表的所有意见。他愿意在双边基础上与各代表团讨论具体问题。他感谢各代表团对某些国家和倡议表示支持，特别要感谢该区域一个代表团在卫生和幼儿发展两个领域支持相邻国家。他指出，从以权利为基础的角度来进行方案拟订在该区域已经变得日益重要，并且儿童基金会已经获得了大量经验；这些都反映在各国的国家说明中。他指出，儿童基金会在 2000 年从儿童权利的角度对方案拟订的影响进行了一次评价，为提交执行局的大多数方案提供了基础。他补充说，执行局各成员现在还有其他资料；这些资料说明了哪些方面有助于确定国家说明中所反映的具体战略。

### 东亚和太平洋

93. 东亚和太平洋区域主任介绍了老挝人民民主共和国、蒙古和泰国的国家情况说明分别为 (E/ICEF/2001/P/L. 35 和 Corr. 1, E/ICEF/2001/P/L. 36 和 E/ICEF/2001/P/L. 37)。她向执行局成员概述了儿童基金会在该区域的优先事项以及区域最近出现的趋势。这三份国家情况说明在准备过程中进行了大量的协商，包括了政府、联合国姐妹机构、非政府伙伴和主要捐助者。虽然国家情况说明的准备是在不

同的方案环境下进行的，具有独特的特点，儿童基金会仍力图制订分区域的共同的策略和方法。所有这三个国家都已完成合作性的共同国家评析，正在开展联发援框架进程。

94. 一些代表团称赞国家情况说明。它们欢迎**老挝人民民主共和国**国家情况说明与联发援框架之间的联系和社区参与的策略，并赞赏所设想的自下而上的方法。一位发言人询问如何在学校实现参与，并指出分配给特别保护问题的资金偏低。一些代表团指出有必要加强对残障儿童的强调。一代表团赞扬儿童基金会在该国实行《儿童权利公约》，特别是消灭小儿麻痹症中作出的贡献。该代表还指出政府的优先事项符合新方案中为一生做准备、水和卫生各部分。希望儿童基金会予以更多的支助。

95. 在回答关于国家说明中对特别保护活动的低资金分配问题时，区域主任说，新方案牵涉的主要是信息、宣传和技术支持，化的人力多，而不是钱力多。非政府组织也参与其中，且有很大一部分方案预算以待筹集的其他资源形式出现。至于需有更多的资源这一点，区域主任同意，该国面临严重的挑战，包括覆盖一半国土的未爆炸物，以及在得到社会服务方面存在的困难。该国政府正作出认真的努力，已取得的进展显示了这一点。因此，应该继续得到更多的支持。

96. 一代表团在评论**蒙古**的方案时建议，儿童基金会应力求使政府更积极地加入关于策略的对话。这将在争取平等、优质服务和缓解贫穷方面取得更好的结果。关于蒙古的方案实施，区域主任指出，新政府刚在 2000 年中上台，战略会议才于 12 月举行。但儿童基金会现将更紧密地与政府一起详细制定并细致调整具体战略。

97. 关于**泰国**的国家情况说明，一代表团称赞方案中特别在毒品、卖淫和童工方面的宣传部分，并对共同国家评析/联发援框架进程的顺利进展表示满意。它希望儿童基金会继续发挥促进作用。另一代表团说，尽管在实现世界儿童问题首脑会议的目标和使大多数人能得到基本服务方面取得了进步，但在反对童工

劳动、卖淫和防治艾滋病毒/艾滋病方面还有很多事要做。该代表团提出进一步强调青年、女孩、贯彻有关国际公约、倡导和培训。区域主任欢迎对加强泰国方案中的倡导和宣传部分，并补充道一位新的青年大使正帮助积极吸引青年人参加。

## 南亚

98. 在介绍不丹、尼泊尔和斯里兰卡的国家情况说明时（分别为 E/ICEF/2001/P/L.38-E/ICEF/2001/P/L.40），南亚区域主任强调，儿童基金会正利用全球保护儿童运动处理该地区所有国家中的几项主要问题，其中包括：倡导对儿童投资、为儿童发展建立富有创意的伙伴关系、促进男女平等、争取在接受优质基本教育方面的大跃进（尤其对女孩而言）、宣传儿童有权让人听取他们的意见和有权参与影响其生活的发展过程以及对付日益增长的对儿童的威胁，诸如艾滋病毒/艾滋病、暴力和冲突。

99. 若干代表团表示支持三项国家情况说明，对它们的高质量和强调权利、保护和能力发展给予积极评价。他们还对联发援框架进程及其对三国方案过程的相关性表示满意。一发言者对南亚惊人的艾滋病毒/艾滋病趋向表示担忧，建议与艾滋病方案协调，进一步注重艾滋病毒/艾滋病，在这三个国家中分配更多的资源防治艾滋病毒/艾滋病。另一代表团指出，须更多地关注贩卖问题及其跨界/区域特点。

100. 关于**不丹**的国家情况说明，一代表团赞扬采取的措施很适宜，建议进一步明确表达所要争取的具体目标。另一代表团批评了所示数据的正当性，认为它们“不可靠”。该代表团尽管赞赏所汲取的教训，但认为它们太笼统。它还敦促进一步注重减少差异并希望国家方案建议中对能力建设方面有更多的阐述。另一代表团认为方案过于分散，建议集中于几个领域。还考虑让儿童基金会撤出水这一部门，由于其能力有限。地域主任表示知悉，但指出方案混合采纳了倡导、交流、分析和行动的方法，以不致于用同一方法处理所有的方案构成部分。一发言者呼吁提供关于艾滋病毒/艾滋病情况以及政府相应防治策略的进一步信息。

101. 关于不丹国家情况说明中使用的数据，区域主任说，各部门的数据质量不同，且只有少量的分类数据。因此，改善数据库是方案草案的一个重要部分。

102. 若干代表团赞扬**尼泊尔**国家情况说明中反映的方案质量及其恰当的策略。他们指出其中表现的卓越的机构间合作，特别在联发援框架中朝世界首脑会议目标采取的方向。一代表团提到对儿童基金会在尼泊尔的全系统计划中的作用的积极看法。该代表团询问关于艾滋病毒/艾滋病方案的进一步详情，建议与艾滋病方案办事处讨论这一问题，而另一发言者敦促对艾滋病进行多渠道筹资。区域主任指出，儿童基金会目前主持国家艾滋病毒/艾滋病专题组，在艾滋病方案之下，儿童基金会在地区负责政治倡导和宣传，特别对青年人而言。

103. 权力下放策略以及方案认真考虑造成差异的地方特点和不同这二点受到好评。一代表团指出国家情况说明在确定各部门的需要和目标，特别在减少产妇死亡率方面，可更为具体些。

104. 关于减少产妇死亡方面的需要和目标，区域主任引证了妇女生命和健康权利项目以及提供优质紧急产科护理的双重重点。与此相结合的将是采取以权利为基础的策略使妇女得到服务以及研究妇女地位对产妇死亡和发病情况的影响。一代表团建议更多地关注贩卖问题。区域主任解释了以社区为基础的预防和康复方法，并指出儿童基金会对于提议的《南亚区域合作联盟公约》具有的区域倡导作用。

105. 一代表团在评论**斯里兰卡**的国家情况说明时对其强调保护问题、在方案中贯穿对冲突的意识以及注重地方和国家一级的能力建设表示满意。一代表团赞扬儿童基金会对斯里兰卡捐助者的透明度，并赞扬这一为受武装冲突影响的儿童而拟定的方案所发挥的积极作用。另一发言者希望看到更多地关注倡导能力建设、分析儿童基金会方案对受到冲突影响的儿童、福利中心里的儿童和国内流离失所者的影响。区域主任解释了联合国机构和儿童基金会方案重点之间的分工。

106. 该代表团询问儿童基金会对残障儿童采取的行动。另一代表团称赞既在冲突地区也在非冲突地区工作的战略并指出在两种地区采取综合做法的重要性。一发言者指出分配用于武装冲突中的儿童康复方案的资金很少。区域主任回答说受武装冲突影响的儿童方案完全由其他资源支助。因此很需要捐助者支助。一代表团希望看到更彻底地描述联发援框架与捐助者的联系，并能分析儿童基金会如何协助保证在受冲突影响和不受冲突影响的儿童之间公平分配资源。区域主任再次解释方案资金来源并强调斯里兰卡的联合国机构间良好的工作关系，包括在国家评价方法/联发援框架过程中。最后，一代表团要求对儿童基金会在教育中的作用作出更为分析性的解释，指出劣质的教育和教师缺勤是造成学生学习成绩差的主要因素。

#### 中欧和东欧、独立国家联合体和波罗的海国家

107. 中欧和东欧、独立国家联合体和波罗的海国家的区域主任介绍了摩尔多瓦共和国的国家情况说明（E/ICEF/2001/P/L. 41）。他叙说了该区域一些共同的趋势，例如，患艾滋病毒/艾滋病的个例增加，贫困显著增长。拟定的合作方案由摩尔多瓦共和国政府和儿童基金会在数位伙伴（包括世界银行）的密切合作下制订。方案考虑了共同国家评析和联发援框架的初步纲要，发扬在复活国际公约，特别是《消除对妇女一切形式歧视公约》方面所作的一些杰出工作。

108. 该国代表团表示支持国家情况说明中概述的三项相互交织的战略。政府的主要优先事项是改善儿童的福利。为改善国家的情况，必须保护儿童不受过渡时期艰难困苦的影响。该代表团在回答这些担忧时说，政府已采取步骤修改关于儿童权利的法律，并已开展若干方案，例如改善医疗和遗传服务的国家方案，国家营养方案和进行人权教育的方案。最近，政府就世界儿童问题首脑会议后继行动向儿童基金会提交了报告，其中包括全面的数据说明政府为儿童的生存、保护和发展采取的行动以及今后为保护儿童发展采取的行动和方案。代表团感谢捐助国对其各个

项目提供的财政和技术援助并希望它们能提供更多的资金。

#### 中东和北非

109. 中东和北非的区域主任介绍了阿尔及利亚、埃及、黎巴嫩、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和也门的国家情况说明（分别为 E/ICEF/2001/P/L. 42– E/ICEF/2001/P/L. 45, E/ICEF/2001/P/L. 46 和 Corr. 1), 和 E/ICEF/2001/P/L. 47– E/ICEF/2001/P/L. 49)。他强调本组织在最近的危机中即时向巴勒斯坦的儿童和妇女提供的援助并表示只要能得到资源，愿意为南黎巴嫩和西贝卡的重建和发展作出贡献。为保证以现有资源取得最大的方案影响而选择的战略将促进儿童权利的实现、满足最急迫的需要、并有助实现作为新全球议程一部分的关于儿童的关键结果。

110. 一代表团在评论埃及的国家情况说明时指出必须完成现在上埃及开展的所有项目，并同时强调需要进行保护、实现完全平等和减少差异。

111. 若干代表团强调需有更多的资源重建和复兴南黎巴嫩和西贝卡，呼吁加速进行努力。一代表团强调指出儿童被地雷杀伤的困难处境。区域主任回答说已解决了所提出的关于黎巴嫩的担忧。

112. 一些代表团赞扬苏丹的国家情况说明中强调应急准备，容忍和建设和平。一代表团指出该国家情况说明从长期发展的角度考虑人道主义援助。然而，代表团要求更清楚地说明诸如儿童基金会如何打算增加冲突地区儿童接受基本教育的机会和如何处理免疫复盖率下降的战略。一代表团说，该国家情况说明需更明确地显示地区目标。另一发言者要求区分儿童基金会在合作方案和在苏丹生命线行动中的作用。他进一步要求更好地反映政府的意见。区域主任表示将在拟定国家方案建议中考虑所有提出的问题。

113. 一代表团指出也门在规划、研究、评估和社会动员方面的能力不强，希望在国家方案建议中反映这一点。该代表团希望世界银行、儿童基金会和政府之间的合作能给也门带来更多的财政和技术支助。另一



代表团强调指出社会通讯在**阿尔及利亚**的重要作用，那儿有众多的家庭拥有电视机。

114. 若干代表团在评论**埃及**、**突尼斯**和**也门**的国家情况说明时均反复提到明确、集中和选择目标这些主题。区域主任以**阿拉伯叙利亚共和国**的例子说明减少儿童基金会的经常资源如何突出了有的放矢的干预措施。总的说来，执行局现在看到的方案已化了很大努力做到重点突出。一些代表团强调须加强民间社会的参与，例如在**摩洛哥**、**突尼斯**和**也门**。

115. 一代表团对国家情况说明包括艾滋病毒/艾滋病问题表示赞赏，指出必须在威胁蔓延到其他地区之前处理该流行病。该代表团建议在国家方案建议中对艾滋病毒/艾滋病情况进行充分的分析。

### C. 莫里斯·佩特纪念奖

116. 执行局秘书就莫里斯·佩特纪念奖一事对各代表团发了言。他说，在过去几年内，许多代表团要求审查纪念奖，以便使这一进程恢复活力。在召开第一届常会之前，执行局的上一届和本届主席团核可了一项计划，成立一个由本届主席团、方案司和传播司的代表组成的工作组。将进行所有有关代表团都可以参加的非正式对话，然后由工作组向执行局提出建议。

117. 一代表团认为，应重新设立纪念奖。他建议儿童基金会了解联合国各基金和计划署颁发的各种奖。另一代表团问工作组的时限有多长。主席说，今年全年进行协商，工作组将在 2002 年第一届常会上向执行局提出建议。

### D. 2001 年关于儿童问题的大会特别会议筹备工作的最新消息：口头报告

118. 执行主任向执行局成员介绍了关于儿童问题的特别会议筹备委员会第二届实质性会议的重点。会议于 1 月 29 日至 2 月 2 日举行。她指出，委员会将讨论在十年结束时对 1990 年代的目标以及为儿童采取的行动进行审查的初步结果。为引导讨论工作的进行，儿童基金会将介绍各种全球和区域趋势；分两个小组讨论，一个讨论青春期发展问题，一个讨论女童

问题。对十年结束时进行的审查以及对各会员国和联合国各计划署和机构的报告发表的意见，将列入秘书长提交委员会 6 月份第三届实质性会议的报告。

119. 第二届实质性会议的一个重要议题是对特别会议的结果文件暂定草稿—“适于儿童生存的世界”(A/AC.256/CRP.6)进行一般辩论。该文件由筹备委员会提交，是在儿童基金会协助下编写的。根据委员会第一届会议商定的意见，文件要简练，着眼于行动，重点放在三个主要领域：幼儿发展；基本教育；青少年参与社会。它要提出儿童问题的总体政策方向，而不是重新拟订特定社会领域中的全球协定。

120. 执行主任指出，委员会预计要对 9 月特别会议的两个组织事项采取行动，即有关非政府组织与会的安排和特别会议的形式。她强调说，儿童基金会坚决支持非政府组织作为各国政府和联合国系统的主要伙伴与会，并鼓励儿童和青少年通过参加政府代表团和非政府组织代表团积极参加这一进程。

121. 执行主任还说，特别会议能否取得成功取决于各国政府派高级别代表参加筹备进程和特别会议。需要进一步作出努力，确保国家元首或政府首脑派个人代表参加筹备委员会，鼓励国家元首或政府首脑参加 9 月的会议。她提醒各代表团说，特别会议要获得成功还需要会员国及时提供财务支助。

### E. 设立一项业务准备金

122. 主计长介绍了关于设立一项业务准备金的报告(E/ICEF/2001/AB/L.3)，并说，此刻提出这一报告是为了响应行政和预算问题咨询委员会的建议(E/ICEF/1999/AB/L.10)。报告审议了设立业务准备金的好处和不利之处。儿童基金会 53 年来没有业务准备金，它的财务管理得很好。增加收入、提高资源的可预测性以及通过建立新制度改进数据的提供，都加强了儿童基金会在现有资金周转政策范围内有效管理其财务资源的能力。咨询委员会在它有关上述报告的报告(E/ICEF/2001/AB/L.4)中，基本同意有关的审查和分析，但表示它将在审查 2002—2003 两年期支助预算时重新审议这一问题。

123. 就这一议程项目发言的代表团都赞扬秘书处，因为报告简要明了。它们支持继续采用现有的资金周转政策，目前不设立业务准备金。许多代表团还欢迎儿童基金会采取了高效的预算和财务管理做法。

124. 一代表团表示希望联合国各机构之间在财务事项上有一致性，建议进行机构间协商以促成一致性。

125. 主计长感谢各代表团提出了表示支持的有益意见。她强调，设立一个业务准备金将使资金分流，不能投资于各方案。她强调说，儿童基金会采用保守的方式管理其资金，在编制方案、预算和报表时严格按照规定办事，使交给它管理的资金取得最大的效益。她最后说，儿童基金会不断检查它有关资金周转的规定；如果情况有变，它会立即请执行局进一步讨论，并可提出其他做法。（执行局通过的有关决定的案文，见附件二，第 2001/7 号决定。）

#### **F. 私营部门司 2001 年的工作计划和概算**

126. 执行局收到了私营部门司 2001 年的工作计划和概算(E/ICEF/2001/AB/L. 1)。私营部门司司长介绍了该报告，并重点谈到私营部门司 2000 年活动和私营部门司 2001 年主要战略的背景情况。除其他外，这包括该司协助开展全球维护儿童运动，制订私营部门司筹资工作队的建议，拟订私营部门司长期战略，以及在销售和筹资方面全面注重公司部门。

127. 发言的大多数代表团赞扬私营部门司开展的工作，因为儿童基金会总收入中大约有三分之一来自该司；并对工作计划和概算表示支持。它们欢迎新的倡议，例如与国际足球协会联合会(国际足联)建立伙伴关系、筹资技能全球倡议和交流经验。它们希望不久就看到上述倡议的初期结果。一代表团问可否推广北欧投资倡议，因为它取得了积极的成果。司长回答说，不排除这种可能性，但规模可能不同。例如，一些中欧和东欧国家今后也可能提供结构调整和投资的机会。

128. 许多代表团欢迎联合设立私营部门筹资工作队，认为需要审查工作队的进度报告。司长和执行主

任回答说，在介绍私营部门司 2000 年财务报告时，执行局将会了解到工作队的进展情况。

129. 各国儿童基金会委员会常设小组的代表感谢执行局对各国儿童基金会委员会的销售和筹资努力作了积极的评价。虽然贺卡和物品销售仍然是儿童基金会的核心业务，但他高兴地注意到，工作计划和预算文件日益注重向私营部门筹资。但是，他认为 2001 年筹资的预计收入似乎定低了。司长证实说，2001 年收入预计较保守，但在目前经济状况下，包括汇率无法预测，这样做较稳妥。执行主任向各国家委员会表示感谢，感谢它们不仅对儿童基金会的预算作出重大贡献，而且感谢它们进行了重要的思想交流，提出构想和倡议。

130. 许多代表团对私营部门司的业务收入净额、特别是一般资源减少感到关注，并指出，尽管私营部门的收入在减少，2001 年概算仍然预计支出会增加。为此，执行局一些成员建议修改有关决议，规定根据收入的减少相应削减支出。司长和执行主任回答说，有关决议草案中已规定，如果收入低于预计数额，就削减支出。1999 年和 2000 年收入低于预计数额，因此私营部门司削减了支出。（执行局通过的有关决定的案文，见附件二，第 2001/5 号决定。）

#### **G. 财务事项**

131. 主管内部行政、管理和财务的副执行主任介绍了在本议程项目下审议的两份文件—1999 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告(A/55/5/Add. 2)和给联合国审计委员会和行政和预算咨询委员会的报告(E/ICEF/2001/AB/L. 2)。她说，第五委员会和大会已经审议了这两份文件。副执行主任还表示，审计委员会已经连续第六个两年期在发表意见时不附带条件。

132. 副执行主任对审计委员会、特别是加纳表示感谢，感谢它们在进行审计时态度坦率，职业精神强。儿童基金会期待同联合王国的外聘审计员一起工作至 2001 年 6 月，并在其后同法国的帐目法庭一起工作。她还感谢咨询委员会提供了咨询和指导。

133. 副执行主任介绍了财务报告和报表的有关重点。与 1997 年 12 月 31 日终了的两年期业务结果相比, 1999 年 12 月 31 日终了的两年期总收入增加了 13%, 达 20.83 亿美元。一般资源收入只增加了 6%, 但政府捐款收入减少了 5%。1998—1999 两年期总支出为两年期总收入的 93%。截至 1999 年 12 月 31 日时的变现比率为 1.42:1, 而 1997 年 12 月 31 日的变现比率为 1.36:1。

134. 审计委员会已经连续第六个两年期在发表意见时不附带条件, 一些代表团为此赞扬儿童基金会, 因为这表明儿童基金会的会计和管理工作质量很高。但有代表团对给各国政府的现金支助(现金支助)问题感到关注, 指出截至 12 月 31 日, 现金支助尚有 1.599 亿美元未结算余额, 比 1997 年 12 月 31 日的现金支助余额要多出 4 820 万美元。一代表团也对现金支助问题表示了与咨询委员会和参加第五委员会的一些代表团相同的关注。一些发言者要求秘书处编制一份报告, 提交执行局 2001 年 9 月份的会议, 说明目前的做法以及儿童基金会财务条例和细则的修正所产生的影响。一代表团要求说明审计委员会在执行审计建议方面的作用。

135. 副执行主任在答复时说, 现金支助一直是一个非常令人关注的问题, 并说执行局 1999 年开会讨论修订儿童基金会财务条例和细则时对此进行了很好的辩论。她提到审计委员会关于儿童基金会 1998—1999 两年期财务报表的报告第 21 至 27 段。审计委员会在报告中未对现金支助问题表示关注。她说, 儿童基金会的理解是, 审计委员会对儿童基金会在现金支助问题上的做法感到满意。副执行主任还指出, 1999 年 12 月 31 日的余额只反映那一天的情况, 是结帐之前进行了很多转帐的缘故。儿童基金会对九个月和九个月以上的未结算的现金支助进行了认真追踪, 儿童基金会高级工作人员在走访驻地办事处和会见政府相应部门时亲自进行追踪。如果九个月和九个月以上的现金支助情况不见好转, 就会暂停给政府相应部门的现金支助。

136. 副执行主任提及秘书处筹备 2001 年第三届常会的工作量很大, 因此要求将有关报告提交执行局 2002 年第一届常会。副执行主任在回答一代表团提出的问题时还解释说, 审计委员会有权审查儿童基金会业务涉及的财务、管理和方案问题, 包括儿童基金会与各国政府间的业务。她还说, 在执行审计委员会建议方面, 儿童基金会得到各国政府的良好合作。(执行局通过的有关决定的案文, 见附件二, 第 2001/6 号决定。)

## H. 认捐

137. 执行主任宣布第二次年度认捐开始。认捐是根据关于调动资源战略的第 1999/8 (E/ICEF/1999/7/Rev.1) 号决定的要求进行的。该决定指出, 有能力的各国政府将在每年第一届常会上宣布它们对儿童基金会一般资源的自愿捐款以及支付时间。她简要介绍了目前收到的各国政府捐款的情况, 感谢各国政府大力支持和信任儿童基金会, 说资源总体有所增加表明了这种支持和信任。但她对一般资源不断减少的趋势深感关注。她指出这些资源的减少威胁到儿童基金会的基本职能, 并阐述了一般资源在儿童基金会起到的重大作用。

138. 执行主任感谢那些为儿童基金会 2000 年一般资源提供自愿捐款的代表团。她尤其感谢 56 个提供捐款的方案国, 因为这表明这些国家的政府支持并看重儿童基金会的工作。她尤其向七个继续慷慨捐款给儿童基金会的捐助国政府致意。她还感谢在上一年度增加其捐款的捐助国政府, 特别是使其捐款增加 7% 和 7% 以上的各国政府。

139. 37 个代表团—15 个方案国和 22 个捐助国—发了言。包括在这次认捐前收到的认捐, 秘书处收到了 66 笔认捐: 49 个国家政府作出已确定的认捐, 17 个作出指示性认捐。15 个国家政府提供了支付时间, 9 个提供了下一年暂定捐款额。

140. 许多代表团也和执行主任一样, 对一般资源不断减少感到关注。它们强调, 需要在一般资源和专用捐款之间实现平衡, 以便维护儿童基金会的基本职



能。一些代表团感到满意的是，这次根据调动资源战略和多年期筹资框架进行认捐，增加了可预测性，更好地分担负担。

141. 执行主任最后向在本届会议期间认捐的代表团以及发言表示准备认捐的代表团表示感谢。她期望那些在1月未能认捐的代表团在其编制预算工作完成后即作认捐。分发了列有会前和会期收到的捐款的E/ICEF/2001/CRP.4号文件。(最新表格见附件一。)

### **I. 其他事项**

142. 执行主任口头介绍了工作人员的士气情况。她赞扬工作人员进行了出色的工作，并强调说，工作人员需要有一个有利的工作环境。但是，最近数月和数年来，他们被要求到更危险、更复杂的地方工作，常常与家人分开。安全是一个越来越大的挑战，而且有些员额的经费无法预测。

143. 她说，工作人员士气是儿童基金会有一个优先事项，她已经指示各办事处主管将其列为议程的首要事项。她谈到正在采取的一些行动：人力资源问题一直列在全球性管理会议的议程上；在内联网设立了一个有关工作人员士气的网址，鼓励公开和自由地进行对话；更多地通过监察员开展工作；为方案和业务人员举办联合讲习班。她还说，她和副执行主任前往各区域时了解了工作人员的士气情况。她满意的注意到，大多数区域办事处都有一个人力资源管理和开发小组。

144. 工作人员的福利支助包括产假、领养假、紧急家事假和鼓励创造一个有利于家庭的环境。她指出，艾滋病毒/艾滋病已不仅仅是政策和方案问题；现在它也是一个人力资源问题，也涉及到儿童基金会工作人员。她强调说，虽然在工作人员士气方面取得了进展，但这是一项正在进行的工作。

145. 两个代表团对得到有关信息反馈表示感谢，并认为人力资源是一个重要管理问题。工作人员是儿童基金会取得成功的关键。一代表团要求定期提供关于工作人员士气的报告。

### **J. 会议闭幕**

146. 执行主任在致闭幕词时指出，执行局每年的第一届会议都特别重要，因为在会上可以根据各国的情况说明来深入讨论方案指令。她感谢各代表团提出了非常重要的意见，并期望在下一周举行的特别会议筹备委员会第二届实质性会议上再见到它们。

147. 她对认捐的结果感到满意，并感谢各国政府表示愿意增加经费的可预测性。她最后向主席和主席团其他成员表示祝贺，并指出，有高效和专注的执行局成员很重要。她还向口译、会议事务干事和执行局秘书表示感谢。

148. 主席在致闭幕词时向各位副主席和执行主任表示感谢，感谢他们的合作和积极参与。他还向执行局秘书表示感谢。他说，他曾有机会在联合国许多论坛工作，但儿童基金会执行局最令人感到最愉快。

149. 他说，在他任主席的这一年中，他准备继续按时开会。据他计算，这样一年可以节省13 500美元。他希望在下一周筹备委员会第二届实质性会议上见到执行局各位成员。

## **三. 儿童基金会和开发计划署/人口基金执行局的联席会议，粮食计划署参加共同国家评估指标框架**

**发展和人道主义援助事务欧洲专员波尔·尼尔森的讲话：“联合国与欧洲：积极的多边伙伴”**

150. 联席会议的第一部分由儿童基金会执行局主席莫夫谢斯·阿别良博士阁下（亚美尼亚）主持。在主席台就座的有开发计划署署长、儿童基金会执行主任、人口基金执行主任、粮食计划署助理执行主任以及发展和人道主义援助事务欧洲专员波尔·尼尔森先生。开发计划署署长介绍了尼尔森先生。

151. 尼尔森先生强调欧洲委员会同联合国之间的关系加强，指出在建立更有效的伙伴关系方面还有改进和发展的余地。同联合国系统的合作必须更有系统和按方案进行，减少其临时的和按项目进行的性质，

双方必须更多地展开政策对话。加强合作是基于认识到在欧洲共同体的发展政策优先事项方面联合国机构的重要性和核心能力都加强了。

152. 尼尔森先生提到过去一年中欧洲委员会发展政策的改变，讲述了有助于欧洲共同体形成对发展政策和发展合作采取的新做法的三个主要因素。第一，欧洲委员会和欧洲联盟各国负责发展的部长在 2000 年 5 月和 11 月的发展理事会上商定了一项欧洲发展政策。第二，15 个欧洲联盟国家以及非加太-欧洲联盟伙伴关系中的 77 个非洲、加勒比和太平洋（非加太）国家缔结了新的《科托努协定》，在它们的关系史上建立了新的里程碑。第三，委员会作出了关于如何彻底改革和改进共同体对外援助管理方法的意义深远的决定。这三项决定的目的是，帮助共同体应付双重挑战，即使对外援助更加有效，同时帮助发展中国家逐步融入世界经济。

153. 由此产生的欧洲共同体的新的发展政策侧重于减少贫穷问题，将它作为其各项政策和活动的总目标。委员会在全球目标范围内，集中注意具有相对优势的以下六个领域：贸易和发展；区域一体化与合作；同减少贫穷战略相联系的宏观经济政策，特别是加强诸如保健和教育等社会部门；可行的和可持续的运输；粮食安全和可持续农村发展战略；体制能力建设；善政和法治。诸如男女平等、环境和人权等跨部门问题将充分结合在所有活动中。

154. 欧洲共同体是发展援助领域最大的捐助之一，它努力以最佳方式利用现有的框架和进程，例如减贫战略文件和联发援框架。欧洲联盟在为今后的多年规划编写国家战略文件时，其方案将依据现有的这类文书。

155. 在社会发展问题世界首脑会议上作出的承诺是欧洲委员会促进发展合作的新政策方向的依据。已把这些承诺全部纳入 2000 年 6 月 23 日在科托努签署的非加太-欧洲联盟伙伴关系协定中。这项协定强调减少贫困以及使发展中国家融入全球经济。第一步是加强非加太国家同欧洲联盟之间关系的政治方面，包

括人权、民主原则、法治、善政、男女平等、注意贪污腐化问题以及通讯和信息的重要性。区域自由贸易区将包括区域经济伙伴关系协定，使非加太国家能够逐渐融入世界经济。区域合作与一体化被视为对全球化作出有效回应的基石，贸易与环境与劳工标准问题密切相联系。《科托努协定》为增加外国直接投资铺平了道路，欧洲联盟打算通过建立一个 22 亿欧元的新的商业投资机制来促进增加外国直接投资。将根据对每个国家各自需要及其业绩进行的评价来分配这些资金。

156. 尼尔森先生还讲述了从 2001 年开始委员会对外事务的改革情况。提高效率这一目标是根据三个主要因素：设立了新的欧洲援助合作办事处来管理欧洲联盟的对外援助；建立了更有力和更有条理的内部机制，以确保欧洲委员会援助方案的质量和连贯性；以及通过对现有承付款进行甄别，努力改进支出的速度和质量。2001 年把权力分散和下放给 23 个代表团的第一阶段工作进展情况良好，包括提供了人力和物力资源。在 2003 年年底之前，将把所有代表团包括在内。

157. 管理对外援助的目标之一是，加强与联合国某些发展组织和人道主义组织的合作。对法律要求做出的改变将使它能够更灵活地与联合国进行合作，改变欧洲委员会内关于联合国的总体文化也将起到这种作用。2001 年将举行与消除贫穷有关的若干重要会议，包括第三次最不发达国家问题会议和发展筹资会议。

158. 欧洲共同体的发展政策已进入一个新的时代。鉴于共同体是发展合作的一个重要全球伙伴，它愿意承担起它应尽的使国际社会更美好的责任。需要加强、而不是削弱全球管理。欧洲共同体同联合国大家庭之间更密切的合作将加强这种努力。

159. 尼尔森先生在结束发言时对一个主要捐助者最近对人口基金作出的决定表示遗憾，尤其是在有这么多受虐待和处于边缘地位的妇女需要得到这个组织的支助的时候。它强调人口基金和国际计划生育联

合会工作的重要性，这两个组织为消除贫穷和建立较完善的全球社会作出重要贡献。

### 代表团的意见

160. 一个代表团对欧洲委员会预告的发展合作的“新时代”表示欢迎。特别是同联合国的伙伴关系代表着非常积极的一步。主要的挑战是加强和扩大协调与合作。这位发言者谈到联合国的各种业务活动得到加强、区域活动日趋重要以及联合国同布雷顿森林机构之间的协作增强，认为这些都是积极的事态发展。需要以一种现实的和全面的方法来处理发展问题，以便能够把各种新的观点变为政策指导和战略。密切欧洲委员会同联合国在发展和人道主义活动方面的联系是她的代表团的一个重要优先事项，该代表团目前担任欧洲联盟主席。欢迎执行局同专员在今后展开对话。

161. 另一个代表团对专员在出席执行局联席会议之前访问日本表示感谢。这位发言者强调必须通过更有成效和更有效率的方案确保公众支助官方发展援助。他的代表团对设立欧洲援助合作办事处表示欢迎。他的国家赞同尼尔森先生叙述的许多目标，特别是与联合国有关的目标。在国家一级，减贫战略文件和全部门行动计划是主要文书。这位发言者指出，援助协调应是一个循序渐进的进程，不能把他人的观点强加于发展中国家。重要的是，受援国应根据本国的情况选择正确的发展援助方式。在这方面，方案方式和项目方式都可考虑采用。

162. 其他代表团对欧洲联盟重视发展援助和不断加强同联合国的合作表示欢迎。他们希望，发展筹资会议将有助于扭转用于发展的资源减少的趋势。一个代表团强调指出在拉丁美洲和加勒比区域为消除贫穷进行区域合作方面取得的成功经验。另一位发言者对国家一级方案文书之间的协调提出询问，并问欧洲联盟成员的各项援助方案将如何与欧洲联盟的总体援助方案协调。

163. 儿童基金会执行主任对尼尔森专员在促进欧洲联盟同联合国之间的伙伴关系方面发挥的领导作

用表示赞赏。儿童基金会承诺将同欧洲联盟一道展开专员建议的经常性对话。她还说，儿童基金会期待着于2001年对世界儿童问题首脑会议进行十年审查。

164. 人口基金执行主任感谢专员表示支持人口基金，这将有助于他所提议的各项活动，尤其是在区域内。

165. 粮食计划署助理执行主任感谢专员的讲话，并解释说，粮食计划署认识到欧洲联盟的重要作用，在其执行局内增设了欧洲联盟的一个常驻观察员席位。

166. 开发计划署署长对联合国同欧洲联盟之间的伙伴关系表示支持，强调这种新的主动行动的重要性。

167. 尼尔森先生对所表示的意见和提出的问题作出回复。他说，委员会期待着加速同联合国的对话。他着重指出必须在预防冲突领域以及在旨在消除危机同发展之间差距的活动中进行合作。他强调维持公众对官方发展援助的支持在发展合作中的重要性。关于制定方案问题，他强调全部门行动计划极其重要，是提高发展活动质量并使其具有预见性的一个重要途径。把减贫战略文件作为一种框架，将能够通过布雷顿森林机构的参与更好地协调捐助。他强调必须对可行的各项方案采取集体行动，取得切实可见的成果。尼尔森先生在回答提出的问题时说，欧洲联盟将不再向联合国各基金和方案提供核心捐助，因为每个成员都已是捐助者。希望发展筹资会议将有助于动员公众支助官方发展援助。

### 介绍在使用共同国家评估指标框架方面取得的进展

168. 开发计划署/人口基金、儿童基金会和粮食计划署执行局联席会议第二部分由粮食计划署执行局副局长乌拉-迈亚·芬斯卡斯-阿霍女士（芬兰）主持，她向执行局主席致意。她告知代表团，这次会议将审查在制订和使用共同国家评估指标方面取得的进展，她向会议介绍了发展集团共同国家评估指标特设工作组主席。

169. 特设工作组主席说，制订共同国家评估指标的工作是联合国系统最佳合作的一个例子。除了在主席团就座的各位所代表的组织之外，联合国经济和社会事务部（经社部）统计司、所有区域委员会以及其他机构都积极参加了这一工作。她强调，共同国家评估是应国家要求对各国的发展情况进行审查和分析的进程，灵活的准则确保按当地需要和条件行事以及共同国家评估促进国家和国际发展伙伴之间的合作关系。她说，共同国家评估准则中所采用的指标清单是建议性质的，并不是硬性规定，亦并非详尽无遗。拟订这些指标是为了表明在执行 1990 年代联合国各种会议、首脑会议和公约的主要发展目标方面所取得的进展。指标框架并有助于查明存在的数据差距以及需加强国家统计系统的各领域。

170. 为了评价在应用国家共同评估指标框架方面取得的进展，工作组向自拟定了准则以来已完成了国家共同评估的各国发出一份调查表，向其发出这份调查表的 37 个国家中有 36 个国家作出了回复。调查表明，联合国国家小组同各国政府合作，在使用为各国具体拟订的指标。获得有关数据是确定应使用何种指标的关键决定因素。大多数国家小组报告说，同各国政府，特别是同各国统计部门和各专业部，建立了密切的合作关系，广泛使用本国专家。调查表明，在选择和核定指标方面，国家统计部门发挥了中心作用。在这方面，大多数国家小组报告说，它们主要依靠本国提供的数据资料，只有在危机局势或危机后局势中，才主要依靠国际来源的资料。

171. 调查表明，大多数联合国国家小组或是已建立、或是计划建立旨在对各种国际会议采取后续行动的数据库。然而，由于资源不足和缺乏专门知识，随时更新这些数据库的能力受到影响。共同国家评估框架中的指标被用作进行国家评估和分析的基础，以确定应拟订政策和方案的关键领域，并作为共同展开宣传工作和执行方案的工具。许多国家小组报告说，国家共同评估与其他经常性政策框架相联系，几个国家小组提及同减贫战略文件的联系。大多数国家小组报告说，已在联发援框架内制订或计划制订方案来加强它们的统计能力。

172. 主席指出今后的一些挑战。共同国家评估指标框架必须不断发展，以符合各国计划中的新的优先秩序、会议审查结果和《千年宣言》。收集数据费用很高，而可用于加强统计系统的现有资源则很有限。因此需要继续提供国际财政援助和技术专门知识。制订新的指标应根据过去的经验产生的最佳做法，并应利用有更多的国家和地区参与这一有利条件。

### 尼泊尔国家小组的说明

173. 尼泊尔政府的国家规划委员会副主席报告说，联合国系统自 1951 年起就在尼泊尔工作，在改善尼泊尔人民的生活方面已实现许多实际成果。联合国是尼泊尔政府可信任的朋友和伙伴。他指出三个项目，在这三个项目中，开发计划署、儿童基金会和粮食计划署利用各自相对的优势努力相互补充。他特别指出通过共同国家评估和联发援框架已采取具体步骤来加强合作。作为关于共同国家评估草案的全国讲习班的主席，他特别高兴对该国的发展挑战进行的大量辩论，这是拟订共同国家评估引起的。

174. 共同国家评估指标框架是在 18 个月期间内拟订的，在该期间同从事数据收集的各种政府机构以及同需要和使用该数据的决策者和其他官员举行了一系列协商。他们认为在渴望的和可行的之间必须保持均衡。他指出联合国机构间主题小组在确定数据需要和其来源方面的重要作用。这些数据，全面的和最新的，使政府能有条理地监测实现在国际会议上商定的目标的情况。一项值得注意的措施是政府和联合国各组织间的密切合作，以使即将来到的人口普查对性别问题更加敏感。

175. 联合国驻地协调员和开发计划署驻地代表说，在尼泊尔，共同国家评估指标框架协助评估全面的发展情况及查明主要的挑战。它支持分析发展需要及协助监测对实现全球指标和实现联发援框架的目标的进展。它查明数据差距和能力建设的需要。它是“三 A”战略的一部分，在这个战略中、评估、分析和行动都互相作用。选择用共同国家评估指标是因为它们同尼泊尔状况的关系以及数据的可得性



和质量。这个进程的参加者——尼泊尔政府、联合国各组织和其他发展伙伴——以机构间主题小组的方式开会决定指标。它们就 114 项指标达成协商一致意见，根据的是 28 项政府和 7 项国际来源，虽然仍存在一些差距。为了弥补那些差距，必须在数据收集、数据处理和国家统计局的协调各领域加强全国资料系统。

176. 在尼泊尔的人口基金代表报告说，在尼泊尔共同国家评估指标的发展已减少各种组织重复工作，并且提高在该国的联合国工作人员当中的协作精神和使命感。已编制的共同国家评估文件在尼泊尔和海外都获得好评。指出学到的教训时，人口基金代表说，该进程本来可以更具参与性，又说这已增加机构间主题小组已沉重的工作量。他又说，如果一开始就采用权利为基础的办法则可以更有成果。

177. 共同国家评价着重指出尼泊尔面临的发展挑战。总的挑战是减少普遍存在的收入贫穷：人口中 42% 生活在政府确定的贫穷线以下，全国发展计划呼吁在 2015 年底之前将该百分率减少一半。收入差距很大，在开发计划署的人类发展指数中，尼泊尔排名低。人口增长率仍然高（每 29 年人口加倍），产妇死亡率、婴儿和五岁以下儿童的死亡率等健康指标令人不安。尼泊尔的儿童死亡率是南亚最高的，妇女很少有机会获得产前保健服务。小学入学人数提高了，但是同其他国家相较仍然低，男孩和女孩的教育有很大的差异。妇女也继续遭受其他不利的做法。

178. 儿童基金会代表讨论联发援框架将如何协助该国从分析移到行动。他给了两个例子。在第一个例子中，他从评估女孩的教育开始：女孩净的小学入学人数比男孩的少 19 点。对该评估的分析显示当前的方案未弥补该差距，而且必须增加女教师的百分比及提高提供给女孩的教育的质量。联发援框架现在已拟订一个联合方案以实现那些目标。在第二个例子中，评估显示在性别分布、童工和非正式部门方面的劳动市场数据有差距。结果，显而易见的是该国政府的就业政策没有解决该国一些极重要的问题。联发援框架

因此列入联合支持建立一个劳动市场讯息系统和一项劳动力调查。

179. 粮食计划署代表/国家主任强调联合国在尼泊尔的联合行动。他指出联合国的活动集中在该国最贫穷地区。联合国组织在该国缺粮的西部几个区合作进行一些项目。他讨论了在西部一个区的 Achham 倡议，根据该倡议，儿童基金会、卫生组织、人口基金、粮食计划署、开发计划署和教科文组织都合作执行项目，这些项目包括：赋予妇女权力；儿童生存、成长和发展；控制艾滋病毒/艾滋病、善政；创造收入和就业机会；提高低社会地位和被压迫人民的社会和经济地位。几个机构也在合作进行一个制止贩运妇女和女孩的联合倡议。

180. 尼泊尔王国常驻代表说，选出尼泊尔来向各执行局的联席会议作特别说明，这一事实证明在尼泊尔政府和联合国各组织间存在着相互信任和成功的伙伴关系。因为那些组织传统上是尼泊尔最好和最可靠的伙伴，因此尼泊尔政府设法增加同它们合作。政府愿在任何模式内工作，只要有可能提高发展；常驻代表认为共同国家评估和联发援框架是这样的机制。然而，他告诫，尼泊尔无法承担没有合理的成功机会的实验，而且承担犯错的能力很小。他强调，跨捐助者和跨部门的相容是必不可少的，但是拟订许多特定捐助者规划工具对尼泊尔这样脆弱的国家将构成大问题。

181. 各代表团在发言中赞赏在尼泊尔的联合国国家小组的说明以及全国规划委员会副主席和常驻代表的发言。几个代表团指出共同国家评估的重要，说联合国发展工作必须以它为中心。它们希望共同国家评估的作用将是强调，经济及社会理事会三年期政策审查期间的讨论以及统计委员会关于指标和能力建设的实质性讨论。该说明以及发展集团关于共同国家评估指标工作组主席的说明，都显示共同国家评估对能力建设能做出的贡献。它也显示指标在帮助各国实现其全国发展目标和确定联合国援助的方向方面发挥的作用的中心地位。

182. 几个代表团说，它们对于共同国家评估优先重视本国拟订的指标感到高兴。一个代表团说，对于区域指标的效力也应给予更多考虑。有人说，应更加努力分析不同指标的效力，一个全球性的指标不能用于所有国家。共同国家评价必须是政府拥有的，但必须同联合国系统所有成员协商，并在可能范围，也同民间社会组织、私营部门和双边捐助者协商。在发展中国家数据收集进程和需求当中需要更加一致。大家希望联合情况分析能有助于减少捐助者和政府必须做的分析的数量。

183. 一个代表团强调极重要的一件事是明白规定共同国家评估和联发援框架必须符合有关国家的目标，而且各国政府必须在其发展方面起主要的作用。有人指出，联合国统计委员会——一个政府间机构——必须审查用于监测会议目标的进展情况的指标在技术上的效力。例如，没有国际商定的目标和方法可用于监测实行善政的情况。该代表团说，所有指标必须符合《联合国宪章》的原则。还指出，在全球会议上达成的协议适用于所有国家，不是只适用于发展中国家。

184. 一个代表团说明其政府对于在两个国家实行共同国家评估和联发援框架的情形的评估。它报告说，已在建立协同工作方面取得进展，并且认为进行更多合作来拟订共同国家评估意味着改进发展援助方案。必须记住共同国家评估是一个进程，将继续演变和发展。另一个代表团指出，越来越难使纳税人相信官方发展援助的价值。共同国家评估和联发援框架这两个机制应发挥作用，使公众看到捐助者的资金不是浪费掉。关键是确保这些进程不会变成过分官僚，而且仍然能灵活地满足不同发展中国家的需要。同一个代表团呼吁同双边捐助者正在进行的工作更加协调。

185. 副主席在答复中说，能力建设对共同国家评估和联发援框架的概念绝对是重要的。在他的国家里，该进程进行得很顺利，政府在一开始讨论如何拟订共同国家评估指标就参与。那是绝对必须的，如果政府要觉得它是主人。然而，该进程已透露必须加强全国

信息基本设施到何种程度。联合国各组织正在这方面协助提高中央统计局的能力，以便制作和传播数据。

186. 驻地代表说，双边捐助者参与了主题组，是协商进程的一部分。前头的挑战包括缺乏数据以及必须加强国家机构满足该需要的能力。该工作组主席说，在执行共同国家评估方面已有很大的进展，但是该进程仍在初期。必须不断地审查和调整，特别是确保政府参与和拥有。需要进一步的能力建设，特别是关于与特别有关的数据，那些数据往往只是初步的。那是联合国各组织特别参与的一个领域。他承认没有关于善政的指标。他说，共同国家评估是用于发展中国家的工具是确实的。然而，国际条约的监测机构参与评估在发达国家和发展中国家的民权和政治权。

#### 同基金和方案的行政首长的讨论

187. 联席会议的第三部分由开发计划署/人口基金执行局主席格特·罗森塔尔先生阁下（危地马拉）主持。他欢迎儿童基金会执行主任、人口基金执行主任、开发计划署署长和粮食计划署助理执行主任到讲台上来。

188. 执行局主席建议代表团们将讨论从国家一级移到较整体的、一般性的一级。一个代表团问，在将共同国家评估/联发援框架进程纳入方案程序方面下一步是什么。他还询问一项基于权利的办法的作用。开发计划署署长着重指出在联合国千年首脑会议上通过的目标，他说那些目标给联发援框架进程带来新的活力，并使所有政府致力于全球和全国的联盟。这样将使国家小组在首脑会议的目标后面结盟，促进所有伙伴间更有效的合作，从而便利方案拟订。署长强调，实施一项基于权利的办法不是施加一项外来的议程，而是有机会以每个人能支持的方式调动国家一级的伙伴来实现进展。人口基金执行主任指出，权利为基础的方法给予各国政府工具，以履行其条约义务。

189. 儿童基金会执行主任说，许多国家——例如柬埔寨、哥伦比亚和莫桑比克——都在通过权利为基础的方法。她强调，共同国家评估/联发援框架进程应由政府领导，所有伙伴都参加，包括非政府组织。她



指出，在政府拥有该进程方面已取得很大的进展，而且正在使共同国家评估和联发援框架同减贫战略文件和资发基金联系。她回想在早期联席会议上执行局才在考虑共同国家评估/联发援框架会是什么样的，在这次会议上，执行局成员在相对短暂的期间后已在讨论取得什么成果。为了确保该进程不是一项负担，儿童基金会执行主任和人口基金执行主任都说，在机构一级不再需要情况分析，在某些情况下已由共同国家评估/联发援框架取代。

190. 一些代表团感谢尼泊尔国家小组提出很好的说明，同时指出在该同联合国的合作有价值 and 实质。一个代表团问，其他国家小组如何能利用成功的共同国家评估/联发援框架进程的经验，象尼泊尔证明的，并且问中央一级能行使何种领导。另一个代表团问，能做什么以支持更广泛地拟订和传播资料，并且如何使布雷顿森林机构更多地参与联合国系统的工作。一个代表团要求关于国家人类发展报告使用的数据和共同国家评估使用的数据之间的关系的资料。

191. 开发计划署署长说，正在做出重大努力，以通过联合训练传播良好做法，在确定联发援框架进程落后的情况，发展集团派出特派团去评估情况及支助国家小组的工作。在传播信息领域，他提请执行局成员注意新的因特网网址：RC Net（联合国驻地协调员网）和 DevLink（支助联合国国家小组的函件）。他还说，国家人类发展报告大量利用共同国家评估。他还说，联合国各组织通过参与资发基金和减贫战略文件同布雷顿森林机构合作。他强调，最终需要的是国家是有力的主人。

192. 一个代表团说，在发展中国家，在全国数据收集方面一般是脆弱的，并强调需要能力建设。另一个代表团说，共同国家评估指标应该多样与灵活，视国家情况而定。另一个代表团要求澄清各区域委员会的作用。儿童基金会执行主任说，已向各区域委员会概述，现已改进和加强相互作用。人口基金执行主任说，

人口基金已支助各区域委员会收集数据，还说在这个领域已进行大量合作。

193. 粮食计划署助理执行主任概述在历史上联合国系统根本改变方针的一些期间。共同国家评估/联发援框架进程是了解历次运动包括 1990 年代的国际会议的一种合理的和明智的工具。他说，当前有一种意愿要同许多有效的国家小组合作。然而，他指出，每个机构有一个重要的、单独的任务。

194. 执行局主席摘述说，在指标框架领域已有重大进展。他着重指出政府拥有的重要性，并且说那些框架必须按照当地需要调整。

#### 儿童基金会执行主任关于工作人员的安全的发言

195. 儿童基金会执行主任代表发展集团向会议说明对工作人员安全的关切。她说，联合国工作人员的安全是整个系统最重要的事。在最近几年，风险急剧上升，与武装冲突和不稳定的扩散直接成比例。她说，迫切需要更多资源，以便大量改进在外地工作人员的安全。唯有政府能提供所需的政治意志和更多资源，也唯有政府能制订措施来结束不处罚的文化，那种文化使那些对联合国工作人员犯下罪行的人自由自在。

196. 她指出，秘书长已拟订一系列提议，目的在制订最低限度的安全安排，他也要求在现有的信托基金里再存进 500 万美元。她指出，对该基金的捐款已拖延，因此呼吁执行局成员对该基金作出坚定的承诺，以便保护联合国工作人员。

197. 执行局主席在会议结束时感谢小组的杰出成员、各机构的行政首长和执行局的同事。他指出，该会议给有关各组织带来更多价值，而且不妨害其各自的责任。他说，按照经济及社会理事会要求，联席会议的报告将由三个执行局的主席团转交给经社理事会。

## 第二部分 2001 年年度会议

2001 年 6 月 4 日至 6 日在联合国总部召开

### 一. 会议安排

#### A. 会议开幕

198. 执行局主席欢迎各代表团出席年度会议，说它们代表着与儿童基金会儿童和妇女工作相关的各个方面，这本身证明了未来的工作具有十分重要的意义，既富有挑战性，又可发挥才能。他还说，执行局的审议将对 6 月 11 日至 15 日举行的儿童问题特别会议筹备委员会第三届，也是最后一届实质性会议做出重大贡献。关于这点，他促请各代表团铭记它们为确保会议取得成功应发挥的作用以及儿童基金会应发挥的作用。

199. 主席简要介绍了本届会议将要审议的议程项目，最后表示相信，审议将导致所有代表团以及儿童基金会“距离实现确保世界上所有儿童的生存、保护、参与和发展权利这一迄今难以用语言表述的目标更近一步”。

200. 执行主任与主席一道欢迎各代表团，她谈到儿童基金会自 55 年前开始执行关于儿童问题的紧急任务以来，如何为在最高层形成政治意愿、为其国家方案和其他许多活动筹措资金，以及为赢得世界各地支持者的拥护，而始终孜孜不倦地工作。她接着说，这一战略——其总括重点是“儿童全面”福祉——已使儿童基金会成为一支为全世界儿童谋福利的道德力量。

201. 关于这点，她报告说特别会议的筹备工作不断取得进展，并特别提到四个区域会议，在这些会议上，她亲眼看到联合国系统以外的人，包括儿童和青年人自己，在探讨儿童状况时的认真劲和决心。她希望区域讨论中的那种非常活力和献身精神将传播到纽约这里的筹备过程中，这有助于为实现世界儿童问题首

脑会议其余目标制定行动路线，以及拟订一个讨论如何在 1990 年代取得的成功的基础上应对二十一世纪的各种挑战的、强大、重点明确的儿童议程。但她对特别会议的资金短缺深表关切，呼吁各代表团协助儿童基金会尽快开完该会议。

202. 执行主任还借此机会谈到贩卖儿童问题，这个问题最近引起许多媒体的关注。她强调指出，非政府组织与儿童基金会、国际劳工组织和其他方面共同努力，在提供援助和提高公众认识方面发挥着至关重要的作用。最后，她说虽然诞生了《儿童权利公约》的那场世界运动助长了维护所有儿童的权利的呼声，但各国政府、执法机构、国际组织和社会各界有责任给予消除一切种类的贩卖儿童同样紧迫的优先地位（关于她的讲话全文，见 E/ICEF/2001/CRP.5）。

#### B. 通过议程

203. E/ICEF/2001/7 号文件所列会议临时议程及时间表和工作安排获得通过。议程中载有下列项目：

项目 1：会议开幕：执行局主席和执行主任发言

项目 2：通过临时议程、时间表和工作安排

项目 3：执行主任的报告（第二部分）

项目 4：国家方案的中期审查和主要评价摘要

项目 5：确保非洲儿童权利

项目 6：卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会第三届会议的报告

项目 7：儿童基金会在全部门办法方面的经验

项目 8：儿童基金会的免疫接种活动

项目 9：执行局成员的实地访问

项目 10: 2001 年关于儿童问题的大会特别会议筹备进程的  
最新情况

项目 11: 其他事项

项目 12: 会议闭幕: 执行主任和执行局主席的闭幕词

204. 根据《议事规则》第 50.2 条和附件, 执行局秘书宣布已有 55 个观察员代表团提交了出席会议的全权证书。此外, 三个联合国机关、一个专门机构、十个儿童基金会国家委员会、七个非政府组织及巴勒斯坦也已提交了全权证书。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 执行主任的报告 (第二部分)

205. 执行主任提交了关于 2000 年执行 1998-2001 年中期计划 (E/ICEF/1998/13 和 Corr. 1) 所取得的进展和成绩的年度报告, 该报告载于 E/ICEF/2001/4 号文件 (第二部分)。她说秘书处在编写该报告时努力以最近几年取得的经验为基础, 尽量考虑到各代表团早些时候提出的问题与关注。因此, 本报告比较简明, 并且广泛使用成果表, 更加侧重于介绍成果而不是活动。还更多强调伙伴关系。执行主任深感忧虑地指出, 儿童基金会的经常资源收入有史以来首次降到 50% 以下, 这危及本组织为全世界儿童和妇女工作的能力。她还概要说明了在执行当前的中期计划中所汲取的经验教训, 包括目前正在制订的 2002-2005 年中期战略计划所涉问题。她请求各代表团提供关于秘书处在处理执行局先前关注的问题以及它在指导下一年的年度报告编写工作方面成效如何的反馈意见。

206. 许多代表团表示赞同执行主任的年度报告。一些发言者认为它比上一年的报告有所改进, 特别是比较明晰易读。但有一个代表团认为仍有改进的余地。一些代表团表示赞赏的是, 正如 2000 年执行局年度会议所要求的, 该报告的篇幅比上一年的报告大为缩短。各代表团对改进的成果表也表示赞赏, 不过有一个代表团认为, 重点放在成果表上减损了正文中的分析和综合资料, 并建议下一年的报告要有更多的分析, 即使会导致报告篇幅增加。执行主任说, 秘书处

将继续对报告加以改进, 包括使其保持简明并包含有用的分析。

207. 关于报告中对在执行当前中期计划中吸取的战略教训和所吸取的这些教训对中期战略计划的影响进行的反思, 各代表团强调需要在中期战略计划中列入以下几点: 特别要更加注重组织优先事项; 要有更加明确界定的、更可衡量的目标; 以及更多地从战略角度使用评价功能。各代表团还表示支持解决报告中的上述问题。执行主任举例说明了儿童基金会如何加强其在诸如青少年司法和贩卖方面的评价能力。

208. 许多代表团对儿童基金会经常资源收入的停滞表示关注。在答复时, 执行主任说代表团应向各自的首都发回有关这一情况的报告。她解释说, 这不单纯是需要更多钱的问题, 而是确保核心资金的平衡, 以便儿童基金会能够为那些得到的其他资源很少或无其他资源供应的地区和国家做更多事情。这种平衡也将确保资源的更加有效利用。她还说, “在如何解决经常资源缺乏问题上, 没有快速解决方案”。

209. 一些发言者评论说, 报告需要更加明确和系统地讨论儿童基金会在执行中期计划过程中所面临的各种障碍和制约因素。还有一点也很重要, 那就是报告应更加明确坦率地论述在努力克服这些障碍和制约因素方面所汲取的经验教训。执行主任答复说, 中期战略计划将更加明确地着重论述某些制约因素和障碍。

210. 执行局成员广泛支持以权利为导向的方法, 但有一个代表团请求作出更加明确的概念定义。将重点放在帮助最贫穷的少部分人也得到广泛赞同。许多代表团还赞同儿童基金会努力进行更加系统的成果管理。但也承认目前的中期计划存在一些缺陷, 因而在实现成果管理的全部预期效果方面存在一些困难。执行主任在答复时说, 早在 1999 年的年会上就已详细阐述了以权利为导向的方法, 并说新的中期战略计划将作出更加明确的说明。

211. 儿童基金会努力建立更加广泛的伙伴关系, 包括与非传统的合作伙伴建立伙伴关系, 还支持建立诸



如全部门办法、减贫战略文件和共同国别评价/联合国发展援助框架（共同国别评价/联发援框架）等新的伙伴关系机制。执行主任说，虽然年度报告没有充分反映儿童基金会与减贫战略文件之间的相互作用，但儿童基金会介入了几乎所有 24 个国家并寻求能够相互发挥更多作用的机会。她说，显然，共同国别评价对于产生良好的联发援框架或减贫战略文件是至关重要的。

212. 一些发言者提议，下一年度报告的形式应成为执行局下届会议或之前辩论的主题，因为该报告将是关于目前中期计划的最后一份年度报告并且是下一中期计划期间发布的第一份年度报告。

213. 执行主任对有益的发言表示赞赏，她简要答复了提出的其他一些问题/关注事项，虽然执行主任承认儿童基金会三分之二的收入仍来自各国政府，但她说儿童基金会长期以来通过其国家委员会从私营部门筹资。本组织正在以与其任务相适应的方式努力加强同这些国家委员会的关系。她还谈到私营部门工作队的有益工作，尤其是与各国家委员会一道开展的有益工作。关于提留款，依照筹资公式并与其他机构合作，只在诸如艾滋病毒/艾滋病、疫苗和消除小儿麻痹症方面使用了少量资金。

214. 执行主任对有关艾滋病毒/艾滋病方面的协调和有关各专题组的评论表示赞赏。这项活动是至关重要的，它作为一个全球问题，在中期战略计划中将是关键而重要的领域。她承认由于进展缓慢，儿童基金会必须加强降低产妇死亡率和发病率方面的工作。有些做法不是特别成功和有用，例如对传统助产士的培训。她强调必要的产科护理的重要性。在饮水和环境卫生方面，执行主任解释说，儿童基金会已将其支助从硬件方面转到软件方面（即卫生教育、环境卫生等），这可能是开支下降的原因。她向各代表团保证，尽管资源有限，儿童基金会仍将能加强其这方面的工作。关于儿童基金会紧急支助问题，执行主任回忆说，由于儿童基金会的许多工作是在不稳定的环境中开展的，许多紧急干预行动被纳入经常国家方案的主流。

## B. 国家方案的中期审查和主要评价摘要

### 引言

215. 评价、政策和规划司司长简要概述了儿童基金会在滥测和评价两方面开展的工作。第一，关于努力加强儿童基金会的评价能力，他报告说，一个负责审查评价制度的同行小组曾指出其分权制的益处，尤其是这种办法反映出儿童基金会工作的多样性和丰富多彩。他高兴地看到儿童基金会的评价文化和在加强业绩管理与机构学习方面所作的努力。但该小组认为，儿童基金会需要更好地利用其评价功能来进行战略管理决策。作为回应，评价办公室编写了一份评价能力纲要，目的在于通过将共同关注的焦点从活动（项目）一级提升到方案和政策一级，更多地从战略角度运用评价。司长概述了为系统地增强儿童基金会内部的评价功能而查明的四个影响极大的关键领域。

216. 第二，关于中期审查的实质重点和国家方案的主要评价问题，司长指出，这些报告介绍了在区域、国家方案、项目和活动等各级开展的、广泛、跨部门的评价活动，涉及儿童基金会方案的各个专题和主题领域。他报告了进行评价的类别和采用的评价手段。由于得益于对十年来在实现世界儿童问题首脑会议所确定的目标方面取得的进展进行的审查，中期审查和主要评价为评估在第三个千年取得的进展提供了一个极好的起点。摘要表明这些做法在查明取得的成果和汲取的经验教训以便进行方案调整方面是十分相关和有用的。

### 东部和南部非洲

217. 东部和南部非洲区域主任介绍了关于 2000 年期间在该区域进行的中期审查和主要评价的报告（E/ICEF/2001/P/L.50）。由于在报告所述期间只进行了一次中期审查（科摩罗）——文件对此作了很好的概述——他着重介绍了儿童基金会支助的艾滋病毒/艾滋病方案和项目的评价研究报告。

218. 他指出，评价结果表明，仅在国家一级开展信息、教育和宣传活动对于艾滋病预防和控制效果不

佳。他强调说，信息、教育和宣传活动必须花大力气进行社区动员，才能起作用，因为艾滋病毒/艾滋病控制不仅仅是“行为的改变”。它尤其需要改变习俗，特别是为女孩和妇女提供新的谋生技能机会。他还着重介绍了各地区的经验。他说，现在看来明显的是，资源方面的承诺虽然受欢迎，但对人民和社区没有产生什么影响，这种情况必须加以改变。

219. 所有谈论这一介绍和报告的发言者都对区域主任在讲话中强调艾滋病毒/艾滋病的挑战依然存在这一点表示赞赏。有两个代表团想知道如何按比例推广试验项目。区域主任解释说，实验项目不打算按比例，而是按试验概念进行，因此基本上是面向研究的。儿童基金会正在联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）范围内开展工作，以制订大规模项目。

220. 一位发言者对儿童经母体感染艾滋病预防项目的成本效益和可复制性表示关注。另一个代表团指出定性评价的缺陷和缺乏关于取得成果的资料，对此，区域主任答复说可提供相关文件。

221. 一位发言者提醒说，由于艾滋病毒/艾滋病问题将是中期战略计划的重要优先事项之一，应将汲取的经验教训用于制订目标、指标和战略。

222. 一些代表团对津巴布韦生活技能项目提出批评，据说制订该项目时没有与社区进行所规定的协商。还强调了需要创建有效的社会安全网络。许多代表团强烈支持对艾滋病孤儿危机采取基于社区的方法。一位发言者建议广泛利用交互传媒进行社会动员。区域主任确认该区域许多国家正在实施这一战略。他还说，根据审查的 77 项评价，在一特定社区或地区，需要同时处理艾滋病毒/艾滋病问题的五个方面：打破沉默、预防儿童经母体感染艾滋病、青年人中的预防、艾滋病孤儿护理以及其他易受害儿童的护理。

### 西部和中部非洲

223. 西部和中部非洲区域主任介绍了载于 E/ICEF/2001/P/L.51 号文件的报告。她指出贫困仍然是该区

域经济和社会发展的主要障碍，并且是儿童生存、发展和得到保护的最大障碍。和平、安全与民主因武装冲突、政治不稳定和财政依赖而受到损害，这种情形需要更迅速和有效地干预。

224. 尽管问题不少，但也取得了一些积极进展。例如，多数国家已向儿童权利委员会提交了第一次报告，并且正在建立各种国家后续行动机制。与各国政府、非政府组织和民间团体的伙伴关系也不断扩展。中期审查暴露出两个问题，致使有必要重新拟订部分方案：艾滋病毒/艾滋病的传播和疟疾对五岁以下幼儿死亡率的影响。应急准备对于该区域仍是十分必要的。

225. 区域主任讲述了一些调查结论，其中包括方案要有灵活性以及承认并加强妇女在决策中的作用。她还指出，儿童和青年的参与对于适当的行为改变至关重要。她最后说全球儿童运动正在发展成为一种积极的力量，这一点从最近于 2001 年 5 月 28 日至 31 日在开罗举行的泛非儿童前途问题论坛体现出来。

226. 有一个代表团指出审查存在着质量和深度方面的差异。另一位发言者对有关目标和障碍的分析表示赞赏，但表示关注的是，尽管取得一些进展，可是感觉该区域在许多方面正在退步。至少有两个代表团指出儿童和妇女死亡率不断上升，并鼓励儿童基金会更多介入妇女和青年的生殖保健。一些代表团着重提到该区域贩卖儿童的案件数目有所增加，并向儿童基金会国家方案能在多大程度上解决这一侵犯儿童权利的问题。区域主任同意儿童基金会在向该区域提供援助方面需要提高效率和效力。她承认该区域的死亡率事实上在上升。她还承认该区域艾滋病毒/艾滋病的流行情况严重，这带来了灾难性的后果。

227. 还讨论了债务减免问题。有个代表团强调儿童基金会在这方面开展合作，尤其是参与减贫战略文件和其他机制，以帮助一些国家政府取得重债穷国资格的重要性。另一个代表团告知执行局，其政府已专门拨出 10 亿欧元用于非洲国家的保健和教育债务减免。区域主任回答说，儿童基金会刚刚参加了由世界银行

组织召开的关于减贫战略文件和关于如何加强对社会部门的支助的会议。一个代表团满意地指出，与设在哥本哈根的儿童基金会供应司合作较好地开展了疫苗预测工作。

228. 关于喀麦隆中期审查，一个代表团对于麻疹导致如此多婴幼儿死亡表示严重关切，要求就这是由于财政资源不足还是体制缺陷造成的作出澄清，因为疫苗是可获得的。另一个代表团指出，虽然该国遇到财政困难，但它有丰富的人力资源。区域主任承认在喀麦隆能够获得人力资源，但在最为需要的时候并不总是能够获得。此外，监督、监测和评价工作也很薄弱。还缺乏社区的参与和与非政府组织的伙伴关系，并且干预行动过于纵向。关于几内亚比绍，确认取得了成绩，尽管存在各种重大挑战。

229. 若干代表团对儿童基金会在马里的保健服务方面发挥的作用表示赞赏。但有一个发言者说，文件没有提供关于《巴马科倡议》的状况、免疫接种方面的努力或五岁以下幼儿死亡率的数据。另一个代表团对国家一级保健专业人员数量减少表示惋惜。请求提供关于艾滋病毒/艾滋病的较新数字，因为文件中的数字是 10 年前的。还请求提供关于非政府组织和民间团体在实现国家方案各项目标方面所起作用的补充资料。并要求就文件报告的自 1997 年以来发生的卫生保健人员罢工作出澄清。

230. 关于马里的儿童保健专业人员，区域主任向各代表团保证仍然有这方面的人才，但资金的匮乏可能造成某些不足。她说虽然该区域仍存在贩卖儿童问题，但也取得各种胜利，因为正在更加公开地与各国政府、当地社区和非政府组织讨论这一问题。在分区一级与社会福利和劳工部长进行了讨论，科特迪瓦和马里政府签署了解决这一问题的谅解备忘录。2001 年 7 月将举行一次布基纳法索、科特迪瓦和马里三国政府官员会议，以便进一步讨论如何协调各方的努力。在回答债务减免问题时，她确认在马里发生了罢工，对免疫接种活动产生了影响，但该情况已得到解决。

## 美洲和加勒比

231. 该区域主任介绍了 E/ICEF/2001/P/L. 52 号文件所载的报告并简要概述了对东加勒比多国方案的中期审查和对儿童基金会在该区域实施的以权利为导向的方案的主要评价：在巴西、哥斯达黎加和委内瑞拉实施以权利为导向的方案编制方法的情况；巴西儿童和青少年的状况；以及亚马孙分区域社会行动方案。

232. 涉及 11 个岛国和苏里南的多国方案向儿童基金会提供了这样一个机会，即衡量对加勒比地区某些最敏感问题——其中最重要的是艾滋病毒/艾滋病问题以及如果任其发展，可能造成的破坏性影响——采取各种创新的和参与式的办法的效果。中期审查还产生了有关儿童基金会怎样才能管理好分区一级方案，从一个中心点协调几个国家的行动的宝贵资料。关于三项评价，区域主任说，它们说明了多年的多部门努力如何正在将各种权利概念融入实地的方案编制。对于虽然所审查的方案规模和国家背景各不相同，但却出现一些类似的主题这一点，他也作了汇报。

233. 关于东加勒比多国方案，一个代表团满意地指出多数国家已实现世界首脑会议的各项目标。她称赞将重点放在辍学者的教育和努力发展适宜有用的教育制度上。该代表团还欢迎对艾滋病毒/艾滋病问题予以重视，这是美国国际开发署（美援署）也非常注重的一个领域，并表示希望她的政府与儿童基金会能够合作，共同加强那些重点开展青年和家庭保健教育的非政府组织。她还促请将大力开展有关艾滋病毒/艾滋病的教育和预防工作的内容列入儿童基金会的保健和社区生活促进方案，并促请儿童基金会就其对新闻工作者进行的有关保健问题的培训采取后续行动。关于新闻工作者的培训，区域主任说，儿童基金会正在东加勒比扩大社会宣传并寻求采取一种横向办法开展工作。

234. 该代表团指出，儿童基金会可在巴西加强其在预防艾滋病毒/艾滋病，尤其是在教育政策方面的努力，鼓励其他联合国机构开展艾滋病毒/艾滋病预防



工作；并进行合作以加强援助艾滋病毒/艾滋病孤儿和受这种传染病影响的其他儿童的非政府组织的能力。区域主任同意艾滋病毒/艾滋病是该区域主要关注的问题之一，还说将向 2001 年执行局第二届常会提交一项关于该分区域的多国倡议，倡议将提到青年人需要获知有关艾滋病毒/艾滋病和性行为方面的知识。儿童基金会将与其艾滋病方案的合作伙伴以及双边组织和非政府组织，特别是与 16 至 24 岁年龄组有关的双边组织和非政府组织合作开展工作。关于巴西的艾滋病/艾滋病孤儿，他汇报了儿童基金会在一个称为“**Criança Esperança**”（儿童希望）的伙伴关系范围内开展的工作。他指出，儿童基金会参加巴西法规颁布十周年庆祝活动对本组织是一个鼓舞并且是获得知识的来源。

235. 一些代表团欢迎儿童基金会将重点放在制订该区域权利方案上。一个代表团指出，由当地掌握使方案更加互动、更具部门间性质并且更全面，并强调儿童基金会需要帮助加强国家承诺，支持逐步制订公平和普遍性的社会政策，提倡增加社会开支，教育公众了解他们的权利，并支持为维护儿童权利而工作的组织。他询问如何将该区域的经验教训应用于其他区域，以及管理层如何处理儿童基金会工作人员的能力建设问题，以便更加有效地实施以权利为导向的办法。关于如何借鉴吸取的经验教训，区域主任说已编写了一份报告，将分发给其他区域。关于提高工作人员利用以权利为导向的方案编制方法的能力的管理战略问题，他说该区域多数工作人员已接受了广泛的培训和重新定向，并说提交 2001 年执行局第二届常会的国家方案建议就是该区域加强努力，确保所有国家办事处了解向以权利为导向的方案编制方法的根本转变的一种体现。

236. 一个代表团重点介绍了巴西在实施《巴西儿童和青少年法规》方面的经验。1999 年 7 月，为纪念法规颁布十周年，行政、立法和司法部门以及民间团体参加了关于取得的进步和存在的挑战的辩论。在过去 10 年中，世界儿童问题首脑会议确定的多数目标均已实现，但有些方面，如朝一个更加民主的决策过程过

渡还需要进一步支持。该国将需要弥合法律和体制惯例之间的差距，并协调各部门的不同观点。另一个代表团指出，鉴于巴西有大量街头流浪儿童，采取以权利为导向的办法十分重要。

### 东亚和太平洋

237. 东亚和太平洋区域主任介绍了对巴布亚新几内亚国家方案的中期审查结果和对中国与缅甸的周期终了评价。她还概述了 2000 年在该区域进行的其他主要评价/评估，有关摘要载于 E/ECEP/2001/P/L.53 号文件。她着重介绍了 2000 年该区域几乎所有国家完成的十年终了评估的做法，在此范围内，有八个国家进行了多指标类集调查或其他特别调查，以补充从经常来源获得的资料。其他各种国家调查为加强十年终了评估提供了更多资料。

238. 在许多国家，十年终了审查进程是基础广泛的并涉及儿童和非政府组织。她说在十年终了时，整个区域在实现世界首脑会议确定的主要目标方面取得了良好而多样的成果。在不少目标上没有取得更多进展表明目标之间相互关联，需要进行更好的部门间协调，作出更加协调一致的努力以消除对女童的歧视。关于巴布亚新几内亚，中期审查有助于弄清需要进一步加强和改变的方面。

239. 有四个代表团发表了评论意见，它们对评价报告都表示欢迎。一个代表团虽然对摘要表示赞赏，但认为它们质量参差不齐并希望今后能看到全面的评价报告。该代表团还希望看到报告中更多地提及所有发展的参与者。

240. 关于**巴布亚新几内亚**，一个代表团引用了世界银行/国际货币基金组织（货币基金组织）的报告，该报告说，正如儿童基金会报告所述，安全情况仍然很差，没有得到改善。他想知道为什么儿童基金会认为情况有所改善。另一位发言者询问儿童基金会的活动如何配合该国政府的发展计划，并再次邀请儿童基金会派高级代表出席 6 月 8 日在莫尔兹比港举行的捐助者会议。区域主任说，安全状况显然仍有许多有待改善之处，但在新政府执政后，情况已有所改善。为

确定优先事项、增进协调和建立捐助者信心作出了努力。她向代表团保证儿童基金会的方案与该国政府的优先事项是一致的。她拒绝评论世界银行/货币基金组织的报告，因为她没有看到该报告。代表团可以索取该中期审查报告全文。此外，区域主任指出已为国家办事处增设新的员额，这将加强方案的执行。

241. 关于对中国教育方案的周期终了评价，一个代表团评论说，该方案铺得面太大，很难对投入和成果进行管理和充分监测。他询问儿童基金会是否将采纳评价的建议，缩减重点。区域主任同意该评论意见，并说新方案已采纳评价的建议。

242. 一位发言者欢迎对在越南实施的幼儿保育项目的评估，其目的是促进制订社区规划，并进行调整，以适应当地的需求。这两个方面对于发展都很重要，该发言者想知道幼儿保育方案在该区域是否将按比例增加。区域主任答复说，所进行的评估是为了确定越南两个情况不同的省份的基本情况，从而为在2001-2005年期间推广这一全面的幼儿保育项目做准备，评估已有助于改进战略重点。显然，幼儿保育是该区域的优先项目，但尚未获得在整个区域推广的详细情况。

## 南亚

243. 南亚区域主任介绍了在印度和马尔代夫进行的中期审查摘要，以及对2000年期间和2001年初期在该区域进行的五项主要评价（三项评价与基础教育有关，两项评价与腹泻防治和卫生习惯有关）的审查情况，详见E/ICEF/2001/P/L.54号文件。

244. 关于印度的中期审查，他提到需要更多注意的方面包括地理和性别差距、0-3岁年龄组、艾滋病毒/艾滋病、基础教育、常规免疫接种、长期备灾和应急。总的来说，印度的中期审查表明，儿童基金会和印度政府需要共同努力，更加准确地界定和注重儿童基金会的方案作用，战略性地分配其有限的人力和财政资源，确保取得最佳效果和可衡量的结果。关于马尔代夫的中期审查，区域主任指出现有难题在营养不良方面，而主要难题则在基础教育方面，是如何公平地获

得高质量教育机会的问题。他还说，鉴于虐待儿童的情况不断增多，儿童基金会将继续支持采取切实可行的儿童保护措施。

245. 对孟加拉国开展的口服体液补充疗法宣传运动和尼泊尔实施的卫生与环境卫生项目的评价，突出说明了以学校为重点的宣传战略的效果和学校教师参与推广信息、传播知识和改变孟加拉国人的行为方式的作用；令人深信分权战略对于尼泊尔是适宜的。在孟加拉国进行的其他两项评价——城市边缘儿童基础教育项目和普及教育地区强化办法项目——在推广的时限上被认为过于雄心勃勃，考虑到必要的中期纠正，必须按比例加以缩减。对儿童基金会对南亚普及教育评估所作贡献的评价认为，儿童基金会的支助应侧重于提供成绩评估和开发教育数据库方面的技术能力。

246. 关于一般说明，一个代表团想了解各机构是如何在南亚共同开展工作的。区域主任说儿童基金会让其他机构参与战略制订并在国以下一级与世界银行和各双边机构进行合作。

247. 在讨论**印度**的中期审查时，一些代表团提出成果归属有困难，特别是当高度总括或泛泛地确定目标，使其与政府本身确定的目标同样广泛时尤其如此。需要从（例如）产出或结果方面确定儿童基金会的各项目标，这样才有可能确定在长期和短期基础上可衡量的结果的归属。关于这个问题，一个代表团还指出，儿童基金会在印度的社会部门中只是一个小小的行动者，所作贡献只占印度政府对该部门投入的一小部分。因此，重要的是应在正确的水平上确定归属；让广泛的合作伙伴参与也很重要，这将有助于聚集足够的力量，产生协同作用，从而取得最佳成果。此外，如果提供的各级国际发展合作比需要的少，政府作出更多投资的能力将受到损害。只有增加对发展中国家造福儿童方案的外国投资，才能取得可持续的实质成果。区域主任在答复时同意应从产出/结果而不是总体目标方面来介绍成果。他还同意儿童基金会方案应更加适度。

248. 一位发言者说,美援署和儿童基金会的干预行动是相互补充和相互加强的,并高兴地看到在提高入学率以及将教育工作与预防艾滋病毒/艾滋病联系起来所取得的进展。该代表团评论说,尽管儿童基金会在产前护理方面作出了努力,但产妇死亡率仍居高不下,令人难以接受。同样,尽管在消灭小儿麻痹症和将维生素 A 与小儿麻痹症疫苗联用方面取得一些进展,但常规免疫接种工作显然必须加强。一个代表团呼吁对饮水和环境方面的非政府组织和社区团体给予更多支助,并请求就儿童基金会如何实施以权利为导向的办法作出说明。还有人由一个代表团的政府支助的印度方案这一部分的实施进展缓慢以及其开支情况表示关注。

249. 区域主任答复说,儿童基金会与艾滋病方案有良好的协同作用。儿童基金会一直在从事在校和校外儿童的工作,而两性平等是整个方案,更广泛地说是该区域的重要优先事项。儿童基金会正逐步在整个区域实施权利下放的社区行动,以确保妇女的参与。他指出印度疫苗接种方案进展缓慢,并承认全国疫苗接种日吸纳了人力和财力两方面资源。结果,儿童基金会通过扶轮社成员发动当地工商界参与,正在加强地区一级的管理、冷链维护和社会动员。关于饮水和环境,区域主任说,儿童基金会还将继续重视日益严重的饮水供应和质量问题。关于以权利为导向的方法,这是一个正在加以更清楚说明的在制品。

250. 在对**马尔代夫**的中期审查,更确切地说是虐待儿童问题发表评论时,一个代表团问道,作为解决暴力问题的一项可行措施,儿童基金会是否正在考虑对教师进行培训,以识别虐待儿童。区域主任注意到关于马尔代夫的评论意见,并说到目前为止尚未考虑在社区对教师进行关于处理虐待儿童问题的技能培训,但可能将其与 22 个学校的倡议联系起来,该倡议有一个关于社区发展的重要组成部分。

251. 在对孟加拉国的评价进行评论时,一个代表团指出,尽管取得一些进展,但有 10%左右的儿童——大约 200 万人——从未上过学。其中许多儿童在非正规部门做工,需要对他们给予特别关注。然而,由于

儿童基金会资金筹措缓慢和繁复的采购程序,导致方案执行十分缓慢。

252. 关于对孟加拉国开展的口服体液补充疗法宣传运动的评价,一个代表团评论说自 1997 年起就一直在开展针对 0-5 岁儿童的此类运动。现在应该给陈旧的运动信息注入新的内容、培训新的保健工作人员和提供新的运动资料。

253. 关于对孟加拉国城市边缘儿童基础教育项目的评价,一位发言者指出该方案代表了在与非政府组织合作方面作出的新的努力,并问孟加拉国政府对这一做法的看法如何。另一个代表团提到评价中所提出的严重问题,包括在期限的设定上过于雄心勃勃和耗资巨大,认为该方案应重新设计。区域主任同意需要支持对政府管理人员的能力培养,改变管理方法,审查成本核算方法,使方案执行时间表更加切实可行。

254. 关于普及教育评估,区域主任重申女童教育是儿童基金会在该区域的优先事项,并建议优先事项应包括让社区参与学校管理、改进教学方法、加强学习效果和评估学习成绩的能力。

255. 关于在印度和孟加拉国的实施速度和开支问题,区域主任指出在过去的几年里。特别是在孟加拉国,这两个方面都有明显改进。

### 中东和北非

256. 中东和北非区域主任介绍了 E/ICEE/2001/P/L.55 号文件所载的报告。他说,对约旦的中期审查证实了在多数儿童指标上,以及从纵向方案向更加重视以权利为导向的综合办法的转变,高质量的基本服务和更大程度地发挥青少年和青年人的巨大潜力等方面所取得的成绩。在约旦,儿童基金会在支持发展处理国内暴力问题的制度和工具、查明儿童残疾情况和促进以社区为基础的残疾儿童康复工作方面发挥了催化作用。中期审查还提到在目前国家方案中发现的制约因素和缺陷,在编制下一个合作方案时将考虑到这一点。



257. 区域主任评论了在伊拉克进行的 10 年审查，审查再次确认了儿童基金会的工作方案在抑制衰退和改善儿童和妇女的状况方面——特别是在基本社会服务日益恶化的时期内——起了至关重要的促进作用。他接着以在伊朗伊斯兰共和国、摩洛哥和突尼斯取得的经验为例，说明评价和研究如何适用于儿童基金会方案。

258. 一个代表团赞赏地指出，儿童基金会在约旦实施的方案的目标与其本国政府的双边援助方案的目标是相辅相成的。他说约旦在有关儿童的各项指标方面取得了令人印象深刻的进展并表示他本国政府赞同中期审查的各项建议，包括削减项目数量和侧重于维持和监测国家有关儿童的目标。但他关切地指出，保健和教育部门缺少有关艾滋病毒/艾滋病的内容，而且没有汇报与其他捐助方的协调和其他合作活动。

259. 另一个代表团强调在国家一级制订方案的重要性，儿童基金会通过介绍为实现各项国家和全球目标而采取的各种创新方法，在这方面发挥了重要作用。评价结果表明，项目的成功与否，取决于是否与国家的需要和优先事项相一致，以及是否与有关政府部门加强协调，从而确保最大限度地利用一切现有资源和能力，包括非政府组织的资源和能力。

260. 区域主任感谢各代表团在发言中肯定儿童基金会与各国当局和社会各界合作中发挥的积极作用。他确认不仅在约旦，而且在整个区域的新合作方案中，正在把艾滋病毒/艾滋病作为一个新出现的问题加以处理。新的国家方案将包括如何教育和训练青年与儿童防止艾滋病毒/艾滋病流行的战略。他向代表团保证，与其他捐助方和机构进行了认真的合作与协调并且在为该地区制订的新的合作方案中将加强这种合作与协调。

#### 中欧和东欧、独立国家联合体以及波罗的海国家

261. 中欧和东欧、独立国家联合体以及波罗的海国家区域主任介绍了这个区域的报告 (E/ICEF/2001/P/L.56)。虽然 2000 年没有对该区域的任何国家方案进行中期审查，但他解释说在实施目前的合作方案过

程中，正在进行或计划进行 80 多项审查/评价。其中许多涉及了各国政府和儿童基金会关注的新出现的问题，包括免疫支助系统的退化、入学率下降、辍学率上升以及在提供学前保育方面的严重倒退。该区域主任还说，尽管没有进行正式中期审查，但一些具有短期方案周期的国家办事处审查了方案编制方面的进展，以便通报下一方案周期的发展情况。最后，他简要提到 2001 年 5 月在柏林举行的政府间会议，来自该区域 25 个国家的 51 名青年探讨了影响他们生活的各种问题。

262. 一个代表团在谈论乌克兰的局势时指出，报告介绍了取得的成果和汲取的经验教训，也使他的国家能够修正和调整其自己的国家方案。通过开展大型全球监测活动，尤其是通过对如何落实世界儿童问题首脑会议的各项目标进行国家监测，就有可能提供更多的数据。该代表团谈到其本国儿童和妇女的状况，特别对青年人，尤其是残疾人和孤儿以及有子女的青年家庭的状况表示关注，并谈到所建立的社会中心网络，该网络着重于开展预防活动和青年人参与的志愿者运动。

263. 该发言者指出，虽然 2001-2002 年国家方案的活动十分有效，但遗憾的是所有方案，特别是青年人保健和发展方案，由于资金不足而未能实施。除了制订能够改善其国内青年人——包括在各种机构的人、残疾人、街头儿童和仍遭受切尔诺贝利事故影响的人——的状况的战略外，希望儿童基金会继续积极提供技术和财政援助，以帮助消灭儿童缺碘症。该发言者说，还迫切需要实施关于艾滋病毒/艾滋病的联合项目。

264. 该区域主任在答复时指出国家监测的重要性，并确认该区域所有国家已完成其十年终了报告，除一个国家外，所有国家都已提交了报告。关于审查实现十年终了目标方面取得的进展，已取得全区域的响应。关于制订儿童基金会中期战略计划，除了注重国家数据监测外，儿童基金会还考虑把青年人参与和决策作为一个重要问题。由于该区域是一个碘盐摄入量低的地区，区域主任重申儿童基金会愿帮助各国政府、私营部门和民间组织克服缺碘的挑战。



265. 另一个代表团提到对罗马尼亚国家方案家庭教育部分的评价。它欢迎评价中介绍了有关的制约因素和汲取的经验教训,认为这在查明今后需采取的行动方面是一种十分有用的做法。该发言者鼓励儿童基金会继续在这方面开展有价值的工作,还欢迎未来的行动将重点放在改进学前教育上。认为应特别注重与当地合作伙伴合作,制订有益于农村儿童的项目和对罗马社区教育和发展产生更大影响的项目。还欢迎更加注重让儿童和青少年参与健康教育和宣传项目。区域主任对关于需要更加注重农村地区的儿童和罗马居民的评论表示欢迎。他强调缩小区域差别,包括农村和城市地区之间的差别,是一个重要问题。

### 欧洲办事处

266. 欧洲区域主任概述了这个区域过去一年中取得的一些成就。首先,他指出通过开展全球保护儿童运动以及结合该运动为儿童问题特别会议进行的筹备工作,大大促进了儿童基金会,欧洲各国政府和民间团体之间关系的发展。他汇报了2001年5月在柏林举行的欧洲和中亚儿童问题协商会议,有52个国家参加了该会议。协商的成果是“柏林承诺”,这是一份旨在高度优先重视确保欧洲和中亚所有儿童的权利得以充分实现的声明。希望这将对特别会议作出的实质性贡献。一种广泛而强烈的共识是,青年人作为顾问的积极参与大大提高了协商的质量。

267. 其次,区域主任谈到在使儿童基金会与其国家委员会之间的关系专业化方面取得了进展。在37个国家委员会中,有30个已完成或正在进行联合规划进程。该进程和产品的质量继续朝更具战略性的方面改进。他说,各国家委员会常设小组正在发挥日益重要的作用并且正逐渐在更大程度上纳入儿童基金会的主要内部管理过程。他还提到围绕着全球保护儿童运动和“为儿童权益大开绿灯”运动建立了各种新的正规和非正规非政府组织网络。

268. 另外,他谈到加强了同欧洲主要机构,特别是欧洲联盟委员会、欧洲委员会和欧洲安全与合作组织的伙伴关系。他最后说,面临的挑战是加快这一势头并在今后的岁月中寻求机会。

### C. 确保非洲儿童的权利

269. 方案司司长在口头介绍这一议程项目时回顾说,六年前执行局在第1995/18号决定(E/ICEE/1995/9/Rev.1)中重申“强烈和一贯地决心视非洲为需要最多、优先地位最高的区域”。该决定请执行主任制订具体战略,将这一优先落实到具体行动中。自那时起,已提交了两份报告供执行局审议。这次介绍目的在于修订上述资料并寻求执行局对未来行动的指导和支

270. 他报告说,指标表明在某些方面,包括在基本消除麦地那龙线虫病方面已小有成绩;在消除小儿麻痹症方面取得了良好进展;而在碘盐消费和补充维生素A以及减少微营养素缺乏症方面则取得了重大成绩。但在蛋白质能量营养不良症和营养不良率方面,情况并非如此。这十年期间,撒哈拉以南非洲的五岁以下幼儿死亡率在所有区域中一直是最高。此外,在免疫接种方面,该十年初期取得的成果继续下滑,1999年撒哈拉以南非洲的平均覆盖率低于50%,而全球是74%。麻疹在该区域许多国家是地方病,而脑膜炎和黄热病继续威胁着非洲许多少年儿童的健康和生命。司长还报告说,虽然在入学率方面6个百分点的变化表明这十年期间与其他区域相比取得了值得称道的进展,但事实上,撒哈拉以南非洲有40%的学龄儿童未能上学。

271. 在提交执行局的1999年报告(E/ICEF/1999/12)中,为撒哈拉以南非洲确立了明确的总体优先事项。这些优先事项包括振兴保健系统;促进高质量基础教育,特别是对女童的基础教育的普及;控制艾滋病/艾滋病;加强努力控制疟疾;加强对危机情况的应急准备和反应;在至少20个国家试行了儿童疾病综合管理举措;并更加注重查明造成对儿童和妇女的主要暴力形式的原因。

272. 司长说,对于儿童的生存和增进产妇和儿童的健康给予了高度重视,其中心是振兴保健系统和社区参与的《巴马科倡议》。《巴马科倡议》在13个国家实施,提高了服务质量并使人们获得7000个保健中

心提供的一系列基本保健服务；有些国家已达到一定规模。但由于中央一级存在着人员、资金和支助能力方面的问题，保健质量和覆盖率没有达到预期的高度。为应对这些挑战，作为在 11 个国家实施保健部门改革方案的一部分，儿童基金会寻求与其他合作伙伴开展合作。采用儿童疾病综合管理举措是提高各个设施的服务质量的新手段，作为国家保健政策的一部分，该举措已能对引进适当的药物提供支助。

273. 在击退疟疾方案的框架内，儿童基金会与卫生组织一道，为最后制订并在 22 个国家推行国家预防疟疾战略计划作出了直接贡献，其中有 6 个国家打算大规模实施杀虫剂处理蚊帐方案。在六个国家取消了各种税赋和关税，从而降低了经杀虫剂处理过的蚊帐的成本，使其更能为一般家庭所承受。

274. 继续对迎接防治艾滋病毒/艾滋病这一对确保人权构成主要威胁的挑战和帮助受影响的儿童和妇女给予高度重视。估计 1999 年仅在撒哈拉以南非洲就有 200 万人死亡，新感染者约有 380 万人。此外，估计到 2010 年，仅在 19 个国家就可能会有 6,500 万人死于与艾滋病有关的原因。在受影响最严重的国家，艾滋病正使几十年来对保健、教育和人力资源发展的投资发生逆转。所有与艾滋病有关的死亡中，大约 70—80% 发生在撒哈拉以南非洲，其中四分之一是儿童，并且至少到 2010 年，孤儿人数仍将继续增长。事实上，艾滋病毒/艾滋病正在使孤儿情况变成一个长期的慢性问题，该问题将发展到下个世纪。儿童基金会侧重于在以下方面作出努力：(a) 通过在学校和社区进行广泛的动员、宣传和生活技能教育，预防青年人之间传染艾滋病毒；(b) 减少儿童经母体感染艾滋病，向孕妇提供最低限度的一揽子服务，包括自愿和私下咨询与检查，短期用药和支持在婴儿喂养方面的知情选择。儿童基金会的行动还侧重于在高级别提倡采取政治行动。

275. 在教育领域，司长报告说，与挪威政府合作实施的《非洲女童教育倡议》促进了女童接受和完成小

学教育。在实施这一方案的地方，女童入学率上升，性别差距缩小。这项倡议正在扩大对非洲 31 个国家，包括那些处于内战中的国家的支助。儿童基金会的做法越来越支持系统变革和与在全部门办法范围内的正规系统有关联的非正规的、创新的备选方案。尽管在教育部门取得了一定成功，但目前仍有 4400 万非洲儿童失学，其中 2300 万是女孩。目前有这样一个机会，即采取在地方一级已证明有效的各种创新办法并支持将其纳入国家政策，从而提高非洲所有儿童的入学机会。儿童基金会希望通过在千年目标的范围内促进国家一级的政策对话和政策制订，在适宜时与各国的全部门办法和减贫战略文件合作，来做到这一点。

276. 他说明了儿童基金会是如何加强其在国家和区域两级的能力的。对不稳定和危机局势的防备和反应正被日益纳入国家经常方案的编制过程。儿童基金会坚定地作出了核心承诺，这些承诺提供了方案的重点，确保后勤、业务与安全（包括电信）方面也都到位。还加强了区域采购和仓储能力。

277. 关于资源分配，目前，儿童基金会 42% 的国际专业人员被分派到非洲。计划到 2002 年，儿童基金会分配给非洲的经常资源将增至 45.8%。

278. 如今，非洲人均收入低于 1960 年代末期的水平，而且该区域在世界赤贫中所占的比例不断增大。沉重的债务和债务偿还使得这一问题雪上加霜，遏制了私人投资和吸纳核心预算资源，致使各国政府资金更加匮乏。这些问题已被广泛承认，对于援助的主要目标应是减少贫困这一点已经达成共识，但反常的是，就在逐步解决许多问题的时候，援助拨款却在减少。

279. 司长在谈到紧急情况时说，不包括独立战争在内，自 1960 年以来有 20 个非洲国家经历了至少一段时期的内乱。内部冲突造成巨大的直接和间接费用，包括生命损失、有形基础设施（如医院、学校和诊所）被破坏、机构能力丧失以及人才与资本的外逃。此外，冲突不仅蹂躏发生冲突的国家，而且由于产生大量难

民，还给邻国带来沉重的经济和社会负担，使军事费用增加，贸易和投资减少。在撒哈拉以南非洲发生的几乎所有战争都利用儿童作为现役战士。约有 18 个国家曾经使用或目前正在使用儿童兵，全世界 30 万儿童兵中至少有 40%是在撒哈拉以南非洲。

280. 最后，方案司司长说，要使非洲适合儿童生存，该次大陆需要保持经过几代人建立的伙伴关系，以有助于将增长的成果转化为生活质量的切实改善。对于儿童基金会来说，它将依照执行局以往的决定、《千年宣言》和题为“适合儿童生存的世界”的结论文件草案，继续奉行非洲儿童第一优先的政策。

281. 各代表团在对这一介绍发表评论意见时，对儿童基金会为确保非洲儿童的生存、发展、参与和得到保护的权力所作出的持续不懈努力表示赞赏，并坚决支持给予非洲优先地位。它们也承认该区域未取得足够的进展并认为对儿童的投资仍是至关重要的。

282. 一些代表团提请注意，应更加重视儿童兵和童工，以及教育、艾滋病毒/艾滋病和贩卖儿童问题。有人指出，贩卖儿童至少部分是由于贫困和很难得到基本的社会服务造成的。几个代表团分别报告了其国家批准关于儿童卷入武装冲突和贩卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的第 138 和 182 号任择议定书的情况。它们要求提交定期进度报告并讨论未来的战略，以及为制止使用童工提供资金的状况。

283. 有代表团还对贫困问题表示严重关切。认为应促进债务减免，以便能够将资源用于基本社会服务、发展和投资于儿童。应通过确定重债穷国，全面解决贫困问题，并促请儿童基金会更加积极地参与这项活动的实施以及参与减贫战略文件。发言者对官方发展援助持续减少深表遗憾。

284. 若干代表团对儿童基金会经常资源减少表示遗憾并鼓励各会员国增加对这方面的捐款。它们还指出，从总体上看，该区域在实施 20/20 倡议方面进展甚小。多数国家将其预算的大约 11%用于基本社会服务，而对这些服务提供的官方发展援助仍低于指标。

285. 一些发言者提请注意相对优势问题和增进与合作伙伴的合作。他们还提到需要将儿童权利问题纳

入主流并认为儿童权利没有得到改善，例如，看一下五岁以下幼儿死亡率就可说明这一问题。他们还要求提供与其他合作伙伴有关的、关于女童教育的更广泛资料。这些代表团表示有意在全部门办法和减贫战略文件方面与儿童基金会共同开展协作。他们进一步表明，贫困、保健、教育、营养、全球疫苗和免疫联盟、艾滋病毒/艾滋病、女童教育和儿童基金会参与国家计划的工作应充分反映在中期战略计划中。

286. 大多数代表团还表示希望结论文件草案和行动计划中将反映出所汲取的经验教训，以确保“我们下次做对”。

287. 方案司司长感谢各代表团所作的非常有价值的评论和分析。这些发言还强调了需要继续给予非洲优先这一点，以及各种决定性的、有意义的和富有成果的举措的重要性。他说，这将需要非洲人自己作出矢志不渝的奉献和最大努力，并需要他们的合作伙伴对此进行配合。

288. 儿童基金会将依照执行局的决定，继续实施对非洲儿童给予第一优先的政策并履行属于联合国系统的各项任务。特别是将把重点放在消除艾滋病毒/艾滋病和疟疾、应急准备与反应和对武装冲突中的儿童提供支助上。他强调重要的是确保儿童，尤其是女童接受和完成高质量的小学教育；支持通过免疫接种和适当的环境卫生干预行动，使非洲儿童的生活有一个良好的开端；重视儿童保护问题。他还说，非常迫切需要加快为儿童划拨足够的资源。

289. 司长说，一些插话还提到需要国际社会和非洲的合作伙伴来营造一种支持采取措施促进增长和发展，减少贫困，而首要的是对儿童投资的国际环境。一些代表团还谈到需要确保债务负担不要太沉重，因为沉重的债务使确保非洲儿童权利方面的进展缓慢。在这方面，儿童基金会将继续与所有合作伙伴协作，确保通过重债穷国倡议和减贫战略文件，在这方面取得更深入、广泛和迅速的进展。

290. 在回答关于发展与生存之间的联系，以及发展是否是唯一的重点问题时，司长回忆说，他在介绍这

一议程项目时曾说，一些优先事项超出了纯粹的生存领域，包括发展和保护在内。其中一些问题是贩卖儿童和童工，尤其是在西部和中部非洲。儿童基金会正越来越多参与支助这些方面的努力。他强调发展，特别是教育——尤其是女童教育——的重要性，这是非洲进步和减少贫困的关键。十分明显，生存问题的重要性源于他早些时候谈到的有关婴儿和五岁以下幼儿死亡率的不祥情况，婴儿和五岁以下幼儿死亡率属非洲最高，而在降低这些死亡率方面取得的进展，非洲是各洲中最低的。

291. 儿童基金会东部和南部非洲区域主任也回答了代表团提出的一些问题。他提到非洲统一组织/儿童基金会设在非洲的泛非儿童前途问题论坛。这届执行局会议讨论产生的许多看法被载入该论坛的最后宣言和行动计划，其中强调指出贫困、武装冲突和艾滋病毒/艾滋病是今天绝大多数非洲人面临的三个主要问题。在一个问题最严重并且发展最缓慢的洲，实际上一些国家的状况正在恶化。

292. 关于儿童兵，区域主任说，几乎在所有的军队、民族和非民族反抗运动中都发现有儿童兵，并且例举了儿童基金会在苏丹解救儿童兵并将他们空运到安全地区的经历。他特别提到许多地方和国际非政府组织以及儿童基金会和世界粮食计划署（粮食计划署）为儿童兵的福祉而迅速开展工作，包括进行登记。儿童基金会目前正努力启动帮助他们返回家园的进程。

293. 关于儿童基金会与非洲的艾滋病毒/艾滋病这一议题，区域主任在答复时着重谈了受影响最严重的东部和南部非洲区域的情况。他说儿童基金会根据取得的经验，精心制订了解决这个问题的办法，采取一种以证据为基础的社区能力发展做法，使“人们最好地了解情况”。这与纵向的自上而下的做法形成鲜明对照，它在许多其他地区的很多国家中已经取得成功。在看了 77 项评价之后，一个主要结论是不能将艾滋病毒/艾滋病问题分割为不同的部分。儿童基金会必须要有以社区为基础的、提高社区能力的、以艾滋病毒/艾滋病为重点的方案，这些方案同时解决儿

童经母体感染艾滋病、青年人预防和艾滋病孤儿等所有相关问题。

#### D. 卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会第三届会议的报告

294. 卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会第三届会议于 2001 年 4 月 19 和 20 日在纽约联合国总部举行。来自圭亚那的委员会委员介绍了 E/ICEF/2001/11 号文件所载的会议报告。她告知执行局成员，议程上的主要问题是全部门办法，而国家个案报告是由柬埔寨和乌干达的政府高级官员呈交的。讨论还涉及了全部门办法对联合国机构方案和活动的影响。委员会基本上同意全部门办法有助于使伙伴合作框架更加紧凑，并确认联合国各机构在支持全部门办法的计划、实施和监测中可起到重要作用。建议编写有关良好做法的资料并广为传播。

295. 她报告说，委员会还审查了自卫生协调委员会第二届会议以来在下述领域里取得的进展：降低产妇和围产期的发病率和死亡率，强调需要确保人人平等地获得优质护理及提高监测质量；青少年的健康与发展，强调要让年轻人参与决策；艾滋病毒/艾滋病，确认在减少儿童经母体感染艾滋病的机构间倡议方面取得的进展；免疫，呼吁支持消除小儿麻痹症战略计划（2001-2005 年）；执行关于国际人口与发展会议（北京会议五周年）的后续行动的建议，将艾滋病毒/艾滋病大流行确定为最优先事项，尤其是在非洲和这种流行病日益严重的其他地区。会议还强调，需注意妇女感染艾滋病毒的比率在急剧增长，要努力消除对所有感染这种疾病者的污辱和歧视。

296. 几个代表团指出，卫生协调委员会是协调卫生组织、人口基金和儿童基金会的方案和政策的有益机制。一个代表团强调协调国家一级的方案的重要意义，称赞消除小儿麻痹症倡议是个高效的机构间协调机制，并呼吁将该倡议推广到其他方案和合作领域。

297. 一些代表团注意到，计划对卫生协调委员会职权范围的审查对儿童基金会及其伙伴来说是一个好机会，可以重新评估委员会的有用性和增效作用，以



及它与其他协调机制的关系。一个代表团建议，应该探讨增加卫生协调委员会成员数量的问题，将其他利益有关者，特别是各国政府、联合国开发计划署（开发计划署）和世界银行纳入委员会。要求儿童基金会就这些问题阐明立场。

298. 人口基金代表在致执行局的讲话中，强调与儿童基金会和卫生组织结成伙伴关系的价值，强调协调这三家机构的方案过程和政策的重要性。她注意到，联合行动的重点包括降低年轻人的艾滋病毒/艾滋病传染率，加强产妇保健与新生儿保健之间的方案联系，改善对产妇和围产期保健的监测，通过区县活动消灭产妇和新生儿破伤风。他注意到，全部门办法不能作为行动计划来执行，但是可以促使各国政府当家作主、加强捐助方的协调，提高地方一级的管理能力和问责制。

299. 执行主任表示赞赏各代表团的反馈意见。她讲述了卫生协调委员会的发展历程，即从一个主要是卫生组织和儿童基金会进行技术探讨的论坛发展成为一家机构间协调机构，并强调委员会是包括联合国发展集团在内的几个现有协调机制中的一员。

300. 人们注意到，卫生协调委员会下一届会议将于2003年上半年在日内瓦举行（执行局通过的决定案文，见附件二第2001/8号决定）。

### **E. 儿童基金会在全部门办法方面的经验**

301. 方案司司长介绍了E/ICEF/2001/10号文件中所载的关于全部门办法和部门发展方案的报告。他指出全部门办法的重要性，并介绍了儿童基金会为全部门办法的设计和拟订、伙伴关系、跨部门工作及供应品采购所做的贡献。他着重说明了所汲取的经验教训，包括需要因地制宜、过渡管理、财务框架和人力资源开发。执行主任补充说，儿童基金会积极投身到全部门办法中。她指出，问责制是部门办法中的一个问题，因为报告结果（执行局的一项要求）可能难办。

302. 许多代表团称赞该报告既有丰富的信息，又有益于突出全部门办法和部门发展方案带来的机会和

挑战，报告显示了儿童基金会为这些进程所做的贡献。但是，一些代表团注意到，该报告本来可以更侧重于减贫。此外，本可以更充分地介绍儿童基金会面临的挑战和制约因素。一位发言者要求提供更多有关本组织在跨部门方法方面的经验的资料，对其加以分析，并说明如何在儿童基金会各办事处之间及与双边捐助方分享所汲取的经验教训。该报告原本还可以探讨全部门办法与儿童基金会其他方案活动之间的联系。

303. 人们注意到，只有财务程序完全协调，而且从对联合国各机构的依赖转变为各国政府当家作主时，全部门办法的全部好处才能兑现。一个代表团强调，全部门办法不是分散资源的方法，而是一种协调框架。有人认为，在部门发展系统薄弱的国家中应该谨慎，因为这些国家难以实现全部门办法的目标；而且如果政府尚未做好准备，不应该强迫它们采用全部门办法。还有人指出，全部门办法必须在国家减贫政策的框架内拟订，应该与共同国别评价/联发援框架过程联系在一起。

304. 一个代表团指出，儿童基金会参与全部门办法，不应该是国家方案进程的补充，而是应该成为规划中的核心因素。另一个代表团表示对儿童基金会全部门办法的指导方面感到失望，因为它们没有适当说明如何将国家方案与全部门办法联系起来。

305. 各代表团提到儿童基金会能够加强参与程度的一些领域，包括增进儿童权利、监测、技术援助、一揽子筹资、政策和战略的制定、对各级分权的支持、能力建设、紧急情况和协调。它们强调全部门办法必须充分考虑到儿童权利，敦促儿童基金会确保在部门计划中明确确认非洲儿童生存、产妇保健和教育这些优先领域。

306. 一些发言者指出，对一揽子筹资的参与必须逐案考虑，以确保充分参与。人们注意到，全部门办法能够提供更大的范围推广成功做法的机会。儿童基金会面临的挑战是，确保在制定国家政策和战略中汲取成功项目的经验。通过增加某个部门的资源，可以

在全国范围内推广成功项目的经验。由于儿童基金会在国家和分权各级的工作方面，以及在与政府伙伴和民间社会合作方面富有经验，所以它应该促使全部门办法成为各级自己的方法，以确保顺利地实施这种办法。

307. 一个代表团说，儿童基金会通常是唯一一家在紧急情况下和发生灾难期间做出迅速反应的机构，因此它告诫人们，全部门办法有可能妨碍这种快速而高效的反应。

308. 重要的是，要认识到外地办事处需要建立本地能力，使之能够有效地参与全部门办法。在总部建立全部门办法联络中心颇受欢迎，人们认为，国家和区域办事处会得益于类似的安排。

309. 人们注意到，在全部门办法安排范围内取得的成果难以直接进行归属，因此执行局在衡量儿童基金会的业绩时必须将这一点考虑在内。各代表团称赞卫生协调委员会所做的努力，并鼓励联合国系统内的兄弟卫生机构对全部门办法采取更加协调的办法。

310. 有人要求执行主任每年就全部门办法进行报告。至于揽子筹资对经常资源和其他资源的影响，人们要求提供更多信息。

311. 有人询问，参与揽子筹资对于使用经常资源或其他资源是否有区别。负责内部管理、行政和财务的副执行主任在回答这个问题时指出，区别确实有。如果儿童基金会要利用其他资源，其他资源的捐助方必定要求儿童基金会提交财务报告。若参与了一揽子筹资，儿童基金会不必为其他资源提交财务报告。它只需就已经开展了何种活动提交实质性报告。

312. 方案司司长强调，儿童基金会对于全部门办法非常认真并积极参与，其程度可能超过联合国的任何其他机构。提出的问题之一涉及筹资问题。儿童基金会的评估并未显示，不参加揽子筹资会成为其参与的一个限制因素。事实上，儿童基金会参与全部门办法的方式受到许多伙伴以及各国本身的赞扬，这种方式是相当全面的。

313. 有关儿童基金会参与全部门办法与减贫和跨部门问题有多大关系，司长说，正如文件已说明的那样，儿童基金会参与全部门办法特别是为了确保全部门办法成为接触最贫穷的人和基层利益有关者的途径，提供使它们能够这样做的机制。

314. 他说，全部门办法与儿童基金会的国家方案方法之间没有矛盾。事实上，儿童基金会认为，正是通过及早弄清它在国家方案和儿童基金会援助的国家方案中对于全部门办法的贡献，它才能确保加强与其他国家一级发展合作框架，包括联发援框架、减贫战略文件等的联系与互补。

315. 有人问儿童基金会在多大程度上参与全部门办法而不用对共同揽子办法进行投入。对此，司长解释说，有不同的参与模式，特别是在政府管理基金的方式方面。不同伙伴对于是将其款项纳入扶贫基金、专用基金，还是捐助方管理基金的范围内，好恶各不相同。不过，这并不影响全部门办法的性质，因为它们涉及在高价部门，如卫生和教育部门加强协调和政策承诺；减少分裂现象；促进国家自主；加强发展合作的可持续性。所有各种成员都参与设计全部门办法，以阐明其各自的作用。对于儿童基金会来说，其活动是在年度项目计划中明确确定的，在这方面，具体的财政投入是为了支持这些计划，这些计划也是全部门办法的全部年度项目的一部分。因此，儿童基金会已能够具体说明预期成果的性质，确保它能以其问责制框架所提供的各种办法就此提出报告。参与全部门办法有多种不同模式，这就保证了灵活性，这一点受到机构间机制框架内的所有伙伴的赞赏。

316. 司长还回答了以下问题：儿童基金会对经验进行系统审查的程度、年度报告的某些影响以及儿童基金会得以分享整个组织的成功和模式的程度。他说，正如报告所指出，在本组织内，有组织的学习和对国家办事处的支助已实现系统化。已在总部、区域和国家各级都设立了联络中心，从而通过所有联络中心之间的持续相互作用，分享信息、指导和汲取的经验教训。此外，还与各区域办事处协作举行会议，使各国

家办事处聚集一堂，共同深入分析全部门办法领域里的发展动态。许多伙伴收到邀请，这种做法还将继续下去。

317. 关于对人力资源的影响，司长说，儿童基金会有关以人权为导向的方案编制方法或方案指导方法的一揽子培训包括与本组织如何参与部门投资方案/全部门办法/减贫战略文件以及儿童基金会在共同国别评价/联发援框架范围内如何工作有关的各个方面。他同时强调儿童基金会的方案编制与确保在更广泛的合作伙伴关系中协调一致之间的关系。儿童基金会将继续就这几方面向执行局提出报告。

318. 方案司高级方案干事报告了加纳的工作情况和前往赞比亚了解应用全部门办法的经验情况。他特别提到，扩大免疫方案因以激进方式引入全部门办法而受到影响，这一意见已为 1999 年荷兰政府的一个研究报告所证实，该研究报告警告说，过激的变化将有损于某些已在执行的方案。他还泛泛地谈到扩大免疫计划、减贫战略文件/全部门办法和协调（执行局通过的决定案文，见附件二第 2002/11 号决定）。

## **F. 儿童基金会的免疫接种活动**

319. 免疫活动主任介绍了 E/ICEF/2001/9 号文件所载的儿童基金会为改进免疫服务和儿童保健、减少可用接种疫苗预防的疾病负担并根除小儿麻痹症而编制方案的报告。她着重说明了这一领域里对于儿童基金会编制方案具有重要意义的问题，它们包括：加强经常性提供免疫服务的工作，包括补充维生素 A；加速疾病防治活动以便履行全球承诺，特别是在根除小儿麻痹症、消灭产妇和新生儿破伤风和降低麻疹死亡率方面；在紧急情况下预防可用接种疫苗预防的疾病。

320. 她解释说，在这方面儿童基金会方案编制的战略着眼点是支持计划、管理、协调和资源调动；改进交流，以提高认识，创造需求；帮助那些最难帮助的人；确保疫苗安全和免疫安全。她在结束发言时强调了疫苗安全的重要性，疫苗安全的定义是持久、不间

断地供应质量可靠、价格适度的疫苗。她说，儿童基金会正与卫生组织、发展中国家和其他伙伴，包括疫苗生产行业合作，以确保疫苗安全。她通报说，秘书处将在 2002 年第一届常会上就这一领域中可选择的行动方针向执行局提出报告。

321. 一些代表团称赞该报告以及儿童基金会为审查和更好地界定其在免疫领域的作用和责任所做的工作。执行局成员同意免疫原则是一项组织优先事项，对于儿童保健和发展、对于实现儿童权利都是十分关键的，它也是儿童基金会有一个专长领域。

322. 许多代表团强调加强例行免疫服务的重要性，以及在系统的全面方法中加强个别免疫活动，如消灭小儿麻痹症、根除产妇和新生儿破伤风及防治麻疹的重要性，同时一如既往地重视加速降低儿童死亡率和发病率。几位发言者评论了该报告对全部门办法的有限侧重，包括关于保健部门改革和分权问题。

323. 一些代表团指出，在确保支持免疫联盟活动的国家能力建设方面，儿童基金会负有特殊责任。有人问，儿童基金会和免疫联盟的责任，特别是对于国家一级战略和执行的责任是如何划分的。还有人要求就免疫联盟和全球儿童疫苗基金对儿童基金会编制方案的影响，特别是更加侧重于免疫是否会转移对其他方案领域，如教育的注意力和资金，提供更多信息。

324. 一个代表团询问，免疫联盟与儿童基金会之间使用儿童基金会采购服务和全球基金管理的协定是否涉及提供这些服务的实际支出。另一位发言者强调将免疫置于幼儿发展、扶持家庭、为正规和非正规教育、饮水和卫生等方案领域提供支助这一更大范围内的重要性。

325. 有人指出，应该利用已有的消除小儿麻痹症的基础设施。还有人强调，作为全球在免疫领域里的牵头机构，儿童基金会需要扩大其在全球、区域和国家各级的宣传基础。这包括宣传和提供适当的综合服务，以帮助那些难帮助的人，这是儿童基金会为全世界公众的健康所做的一项重要贡献。

326. 人们鼓励儿童基金会供应司扩大其在全球疫苗安全方面的工作，尽管有人指出，向其他商品的进一步扩展应有专门知识和机构力量作基础。有人注意到，全球缺乏通过免疫联盟和全球基金提供的复合疫苗，建议儿童基金会和免疫联盟的其他伙伴，包括疫苗行业进一步探讨如何加速和改善这些疫苗的供应。

327. 免疫活动主任针对这些意见解释说，系统的加强、可持续性、能力建设以及帮助那些难帮助的人从而保证儿童的权利，是儿童基金会免疫方案编制战略的核心。有必要将免疫服务的提供纳入各级政府的预算，尽管经费可由捐助方提供。在这方面，可以将提高可持续性同全部办法紧密联系起来。儿童基金会也认识到，需要支持卫生领域以外的活动，特别是民间社会的活动，确保所有儿童免受可用接种疫苗预防的疾病之害。这尤其需要扩大宣传和交流活动。

328. 她进一步解释说，免疫联盟理事会对全球儿童疫苗基金的资金分配提出了建议。这些资金原则上供给各国政府，而不是儿童基金会的国家方案，按照国家机构间协调委员会制定的计划来使用。每个免疫联盟伙伴都确定了其核心职权范围，从而为联盟的共同目标做出贡献。她指出，儿童基金会有助于实现这些共同目标的方案的编制工作由执行局来监督。她又解释说，儿童基金会已同意管理全球基金，并收到了一笔管理费，全球基金承担该费用。

329. 供应司副司长介绍了疫苗供应市场环境的变化。他指出，儿童基金会通过改进长期预测和稳定筹资来管理疫苗供应的能力极其重要。执行主任表示赞赏各代表团所做的宝贵投入。她解释说，免疫联盟是对全球免疫行动的重要补充，而且带来了新的伙伴和新的工作关系。她强调说，能否成功地达到联盟的共同目标取决于所有伙伴的活动。免疫联盟没有代替，而是补充了儿童基金会和卫生组织在免疫领域的活动。如前所述，秘书处将带着对疫苗安全领域市场变化的全面评估重返执行局（执行局通过的决定案文，见附件二第 2001/9 号决定）。

## G. 执行局成员的实地访问

### 对罗马尼亚和摩尔多瓦共和国的实地访问

330. 来自俄罗斯联邦的小组成员介绍了关于 2001 年 5 月 5 日至 17 日对罗马尼亚和摩尔多瓦共和国进行实地访问的报告（E/ICEF/2001/CRP.7）。小组成员具体了解了这两国的问题和需要，以及该地区各国的总的情况。他们认为，儿童基金会支助的合作方案极其有效地补充了这两个国家为保护儿童和妇女所做的努力，已汲取的经验教训可以同境况相似的其他国家分享。他提供了儿童基金会与在这两个国家开展行动的其他机构合作的实例，并补充说，这方面仍有改进的余地，特别是在与布雷顿森林机构合作方面。访问也有助于该小组更好地了解即将举行的会议的谈判精神。他说，这一领域可能出现更密切的合作。

331. 访问的重点是实地观察所计划的活动，从而使小组能够了解最有前途、最具实效和成本效益最高的方案。儿童基金会是可靠的伙伴，在捐助方和高技术专业领域中享有良好的声誉。小组对秘书处，特别是执行局助理秘书的援助表示感谢。

332. 一个东道国政府的发言者说，其本国政府当局很高兴接待执行局成员。该代表团强调其政府为改善儿童和妇女的福利所确定的优先事项和作出的认真承诺。他强调了儿童基金会工作的重要性，并表示赞赏儿童基金会活动的影响和实效，因为这些活动是对国家努力的补充。

333. 该报告特别指出有关方面对各机构正在进行的改革和对儿童的支助给予的注意。他还谈到机构调整或更替以及弃儿问题，敦促将重点放在父母对子女的照顾问题上。

334. 该发言者同意部门方案之间需要加强协作，同时注意到权利下放、加强监测、确保建立可靠的数据库、侧重于能力建设等的重要性。他最后说，该报告是对行动的一个有益帮助。

### 对冈比亚和塞内加尔的实地访问

335. 来自哥伦比亚的小组成员口头报告了 2001 年 5 月 5 日至 17 日对冈比亚和塞内加尔进行实地访问的



情况。他感谢这两个国家的政府成员和驻纽约的使团，并指出，儿童基金会在这两国开展的工作给小组留下了深刻印象。他强调与当地有关当局的关系的重要性，并指出儿童基金会面临的巨大挑战之一是建立真正的伙伴关系。这两个国家都遇到了这一挑战，小组在那里看到就所有问题正在开展坦率、公开和持续的对话。

336. 他表示，共同国别评价/联发援框架和全部门办法机制将加强富有建设性的关系。他注意到，国际非政府组织是重要的伙伴，但是小组看到，在某些情况下，这些组织成了儿童基金会的竞争者，而不是真正的伙伴。至于当地的非政府组织，他报告说，它们对于儿童基金会的工作很关键，但有时它们似乎将儿童基金会视为捐助方而不是合作伙伴。他说，儿童基金会是推动社区组织工作的促进者，社区组织的工作正在产生积极成果。尽管国内分区一级的工作是对儿童基金会的主要挑战，但国家办事处在与地方当局合作方面成绩斐然。

337. 在私营部门，小组看到程度不一的合作，从最基础的合作到成熟的伙伴关系。他说，这两国私营部门的总体支助有限，要确保筹资情况的可预测性更强，需要探讨更多的途径。

338. 在冈比亚和塞内加尔两国，小组注意到儿童基金会对联合国合作和协调所作的承诺，但小组成员认为仍有改进的余地。在与捐助方和布雷顿森林机构合作方面，各代表团指出有一些平行的方案，因此需要精简。

339. 在人道主义援助方面，小组视察了他们认为重要的项目，但是这些项目被贴错了标签，因为它们不属于“人道主义或紧急援助”领域。教育领域似乎取得了重大进展，特别是在学校里提供单独的卫生设施方面，以及在设法协调古兰经学校与主流教育系统方面。

340. 他最后指出实地访问极其有用，并强调每个小组成员发表的不同意见丰富了经验。这次访问看到了儿童基金会的明显竞争优势。执行局成员到场，就是

给冈比亚和塞内加尔人民的一个信号：国际社会全力支持儿童基金会的工作。小组对儿童基金会驻这两国的代表利用此次实地访问加强他们与两国政府和地方社区的关系的方式，表示满意。他感谢儿童基金会的实地工作人员和执行局秘书。

341. 一名小组成员在代表其本人和另一名小组成员发言时建议，儿童基金会与其他捐助方和私营部门进行更有效的协调，以便重新划分任务。他指出，儿童基金会支助的某些项目不属于该组织的任务范围之内，某些项目不是侧重母亲和儿童，而是整个社区发展（执行局通过的决定案文，见附件二第 2001/10 号决定）。

#### H. 2001 年关于儿童问题的大会特别会议筹备进程的最新情况

342. 执行主任通知执行局，全世界各行各业的人民——从高级别政府官员到儿童本身——对于召开儿童问题特别会议，热情日益高涨。她指出，秘书长的报告“我们儿童：世界儿童问题首脑会议后续行动十年期终审审查”（A/S-27/3）是一份全面的、富于洞察力的报告，它取材于 135 多份国家十年期终审审查以及向大会和儿童基金会执行局提交的早期报告。

343. 许多代表团借此机会感谢儿童基金会秘书处编写该报告中所做的大量工作并发表了一般评论意见。有人指出，该报告进行了坦诚而公开的评估；可以作为结论文件“适合儿童生存的世界”的指导。一些代表团指出，可以断言，这十年的结果有好有坏，但《儿童权利公约》显然已成为儿童权利的最重要标准。

344. 许多发言者认为，总共收到 135 份国家报告这一点不仅反映了各国政府的观点，而且也反映了介入高度参与性和交互性的审查进程的其他各方的投入。用一个代表团的话说，这是一面“全球儿童的镜子”。许多代表团着重说明了其本国审查进程的具体特点，包括儿童的参与。总的说来，人们对筹备进程的专业质量，包括儿童基金会的贡献和筹备委员会主席团的工作表示赞赏。

345. 一些发言者表示关切，缺乏资源妨碍了儿童目标的实现，国际社会也未能履行其对整个官方发展援助，特别是对专门用于基本社会服务的那部分官方发展援助的义务。许多代表团谈到需要解决追加经费和资源问题。

346. 有人指出，该报告取得了实质性的和概念上的突破，采用了以证据为基础的方法。这样编制的资产负债表对盈亏作了精确的概述。该报告还为艾滋病毒/艾滋病、家庭暴力、精神疾病和吸烟这些新问题提供了大量文件证据。该报告所采用的综合办法显示了环境、健康、卫生和性别等问题之间的协同作用。它强调幼儿期、家庭以及态度和行为的转变的重要性。

347. 许多代表团指出，该报告提出了若干重要经验教训，包括必须一手抓宣传、一手抓行动；伙伴关系至关重要；对保健和社会部门的投资对于经济增长十分关键；以目标为本的方法具有政策和实际价值；需要同时编制横向和纵向的方案。

348. 一些代表团注意到，未来的优先行动特别有用。该报告应该作为拟订儿童基金会中期战略计划的基础。但是，人们遗憾地注意到，该报告没有提出外国占领下的儿童问题。人们强调，如果不解决民族自决权问题，儿童的权利是不完整的。

349. 许多代表团谈到已经举行的区域会议及其在特别会议的所有筹备工作中起到的举足轻重的作用，例如在白俄罗斯、中国、德国和摩洛哥举行的会议。执行主任感谢各国代表团的宝贵贡献，并敦促它们继续支持筹备特别会议的各种努力和活动。

### **I. 儿童基金会全球工作人员协会主席的发言**

350. 作为执行局年会的惯例，执行局主席请儿童基金会全球工作人员协会主席在会上讲话。她宣布其任职已满两届，她将离任。她提到在其任职期间全球工作人员协会的多项成就，包括建立全球工作人员协会法律辩护基金和全球工作人员协会国家工作人员紧急救济基金，进一步利用监察员系统及推出国际专业人员轮换政策。她感到遗憾的是，员工士气仍需更多的关注。她进而指出，需要作出更大努力营造一个关

爱家庭的工作环境，职业发展方面的进展不太明显，特别是在初级国家工作人员方面。

### **J. 其他事项**

#### **工作人员的安全和保障**

351. 在关于工作人员的安全和保障的发言中，执行主任报告说，这个问题令本组织日益关切——在本组织成了最优先事项。尽管工作人员知道其工作有风险、有时甚至有危险，但在最近几个月，乃至最近几年里，对联合国工作人员的蓄意伤害更加频繁。更令人无法接受的是，对联合国工作人员的攻击几乎完全是无罪不罚。她说，确保工作人员安全的主要责任由各会员国承担，因为东道国政府要维护其境内的治安。

352. 她说，儿童基金会与开发计划署、联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、粮食计划署和联合国秘书处一道，按照一直在进行的机构间协作情况，拟订费用分摊建议，以支持联合国安全协调员的工作。不过，安全是要付出代价的——在 2002 年开始的两年期高达 5 320 万美元。她感谢为秘书长设立的自愿基金捐款的各国政府，但也指出，儿童基金会这个拥有大量外勤业务的组织，需要承担的费用将超过现有的安全结构。

353. 她坚持认为，各国政府必须改进对付袭击人道主义工作人员现象的法律追索权；签署并执行《联合国人员和有关人员安全公约》；为联合国的联合国工作人员安全基金慷慨解囊。必须承认，安全费用是一个标准的预算项目。她希望各国政府在即将举行的大会上对人员安全和保障问题给予应有的认识。

354. 两个代表团同意，人员安全的主要责任由东道国政府和冲突各方承担，但每一方都要竭尽全力。鉴于联合国旗帜不再是一种安全保障，所以需要加强联合国的安全管理系统，加强协调。各代表团期望看到分摊费用的方案，并希望该方案公正、透明且简洁。它们还期望在执行局第二届常会和大会上讨论这一问题。它们主张，安全经费不应该绝对是自愿的。

## 员工士气

355. 执行主任还就员工士气发言。她感谢全球工作人员协会主席所做的发言，赞扬她是一位积极主动、能力很强的主席，已使局面发生了变化。她指出，在特别会议的筹备过程中，该主席也是一位有效的合作伙伴，并且一直在帮助激发儿童基金会工作人员的工作热情。

356. 她接着说，员工士气仍是最优先的事项。她和其他人都在设法使儿童基金会更加关爱家庭，并正在解决产假、收养和工作人员配偶的就业机会等问题。为了避开周末正在重新安排会期，并已组建工作年限问题工作队。还在解决机构间调动问题，因为艾滋病毒/艾滋病属于人力资源问题。她将员工士气问题咨商小组的任期又延长了一年。目前正在为所有各级人员提供技能培训，并正在商讨监察员的技能培训。她提请执行局注意学习网——儿童基金会的网校。她指出，在各区域内，关爱家庭的议程在扩大。

357. 一个代表团指出，培训对于儿童基金会的工作人员十分重要，都灵参谋学院是一项重要资源。另一个代表团说，东道国政府和所有联合国会员国对于起诉对工作人员的犯罪的责任越来越重大。此外，各国政府必须尊重各项国际公约。另一个代表团要求，可能的话，在执行局第二届常会上简要介绍行政协调委员会关于该主题的报告。一个代表团要求联合国系统和各机构对保护外地工作人员的实际费用进行审查，因为要做出明达的决定，这种信息是十分必要的。

358. 难民专员办事处的代表指出，在实地一级，儿童基金会在向世界各地的难民潮中的儿童提供援助方面起着举足轻重的作用。他注意到，机构间合作是人道主义和建设和平活动的核心，在这方面，儿童基金会和难民专员办事处在许多领域，特别是保护难民儿童、难民教育以及工作人员安全和保障方面成功地开展合作。他指出，在儿童问题特别会议的筹备工作中也进行了协作。

## 小武器和轻武器

359. 执行主任还就小武器和轻武器发言。她说，儿童基金会将联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会视为一个良机，可以使人们认识到这种武器对儿童享有自己的权利的影响，展示儿童基金会在这一领域的活动。儿童基金会通过方案干预行动、全球宣传、政策对话以及研究、数据收集和分析等活动，参与保护儿童，使其免受这些技术灾难的侵害。儿童基金会通过范围广泛的活动，在区域和国家两级积极参与机构间的活动。

360. 一个代表团为在这一领域所做的努力喝彩。他说这是最重要的事情，通过其代表团参加小武器和轻武器问题大会，他对于强调儿童基金会的作用这一点毫不怀疑。

## 国家十年期终审查

361. 另外，一个代表团提请各代表团注意向儿童问题特别会议筹备委员会提交的国家十年期终审查报告。他说，这些报告载有极其宝贵的信息，并请秘书处考虑如何将这些资料发给每个代表团，或许可以在执行局第二届常会上分发。他建议，按照儿童基金会优先领域里的方针分析这些报告。执行主任同意合并报告十分重要，但她注意到，由于这些资料数量之大，此项工作极其难办。但她将仔细研究儿童基金会如何才能更好地利用这些报告。

## 改变第二届常会日期

362. 主席提请执行局注意关于改变执行局第二届常会日期的决定草案。他例举了谋求改变会期的某些原因，其中特别包括：(a) 秘书处无法反映出儿童问题特别会议的全部成果；(b) 会议日期与8月31日至9月7日在南非德班举行的反对种族主义问题世界会议的日期冲突。所有这些因素使主席团和秘书处得出结论，认为第二届常会应推迟到今年晚些时候召开。他告知各代表团，执行局需要做出改变日期的决定，就这个问题正与联合国进行非正式谈判。据认为，有可能在执行局计划审批两年期概算的那一周举行

第二届常会。(执行局通过的决定，见第三章第2001/12号决定。)

### K. 会议闭幕

363. 执行主任在闭幕词中对各代表团表示感谢，并指出讨论极其有用。她说，特别会议的筹备进程是一个千载难逢的良机，藉此可以唤起和激发对儿童问题和与儿童有关的问题的热情。她注意到，10年前在世界儿童问题首脑会议上所做的许多承诺都没有履行，

因而要求各代表团做出特别努力，不让这一现象再次发生。

364. 执行局主席对主席团成员在年会上所做的实质性的宝贵贡献表示感谢。他感谢执行主任及秘书处其他成员。他指出，他将继续在指定时间准时开会，并告知各代表团，在这方面，此次年会因有效利用会议时间节省了2万美元。他鼓励执行局在下周将“儿童基金会的意见”转达给特别会议筹备委员会。



## 第三部分 2001 年第二届常会

2001 年 12 月 10 日至 12 日在联合国总部召开

### 一. 会议安排

#### A. 会议开幕

365. 执行局主席在开幕词中说，按照 2001 年年会通过的 2001/12 号决定，本届会议已与特别预算会议合二为一。在议程项目中讨论的中心将是 2002—2005 年中期战略计划，它将是今后四年里儿童基金会总部、区域及国家办事处在方案、伙伴关系、联盟、宣传和内部行动等方面的活动框架。执行局还将审议 2002—2003 两年期支助预算以及许多国家方案建议、儿童基金会工作的“核心”及实现中期战略计划中的组织优先事项的主要手段。

366. 主席说，许多代表团对执行主任近期的阿富汗之行表示有兴趣，所以执行主任已同意就其访问做口头介绍（见下文第 113—117 段）。他还宣布，安全理事会主席将就安理会对武装冲突中的儿童问题的审议情况，向执行局成员做非正式简要介绍，特别以西非为重点。最后，他表示相信执行局将积极考虑提出的所有建议，并“采取一切必要手段，促进和确保每个儿童的生存、保护、参与和发展的权利得到实现”。

367. 执行主任同主席一样欢迎各代表团出席本届会议，同时还说，儿童基金会虽已走过五十五年的里程，但对莫里斯·佩特的坚定信念——“世界儿童的幸福是从家庭和基层到最高层政府的每一个人的事情”——依然痴心不改。她接着说，上周她访问巴基斯坦和阿富汗时，这些话引起了共鸣，在这两国，儿童基金会的所有基层伙伴都在不知疲倦地工作，帮助身处险境的平民，其中绝大多数是妇女和儿童。在诺贝尔奖设立 100 周年之际，她特别提到 2001 年的该奖项同时颁发给了联合国和秘书长，并回忆说 1965 年儿童基金会曾被授予该奖项。

368. 执行主任侧重于会议的整个议程说，在拟订中期战略计划时，秘书处试图迎合执行局的早期决定、建议和要求，包括多年筹资框架。她表示，在整个国际社会摇摆不定之际，儿童基金会及其合作伙伴——特别是执行局成员——一直笃信，他们团结起来就能为儿童改变世界。因此，她确信，在执行局帮助下，争取儿童权利的运动将会加快步伐，在 2002 年 5 月召开儿童问题特别会议之际到达新的高潮（她的发言全文见 E/ICEF/2001/CRP.9 号文件）。

#### B. 通过议程

369. 通过了 E/ICEF/2001/12 号文件所载的本届会议议程、时间表和工作安排。议程载有下列项目：

- 项目 1: 会议开幕：执行局主席和执行主任发言
- 项目 2: 通过临时议程、时间表和工作安排
- 项目 3: 2002—2005 年中期战略计划
- 项目 4: 2002—2003 两年期支助预算
- 项目 5: 儿童基金会方案合作建议：
  - (a) 国家方案建议
  - (b) 为核准的国家方案增拨经常资源及延长一项分区域方案的建议
  - (c) 国家间方案
- 项目 6: 提交联合国审计委员会和行政和预算问题咨询委员会的报告
- 项目 7: 财务事项：
  - (a) 私营部门司 2000 年 12 月 31 日终了的年度财务报告和报表
  - (b) 儿童基金会 2000—2001 两年期的第一年即 2000 年 12 月 31 日终了的年度期中财务报告和报表

(c) 儿童基金会支助儿童问题特别会议及相关活动的预算执行情况

项目 8: 内部审计活动报告

项目 9: 2002 年工作方案

项目 10: 其他事项

项目 11: 会议闭幕: 执行主任和执行局主席的闭幕词

370. 根据《议事规则》第 50.2 条和附件, 执行局秘书宣布已有 48 个观察员代表团提交了出席会议的全权证书。此外, 一个政府间组织、一个联合国机构和两个非政府组织提交了全权证书。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 2002-2005 年中期战略计划

371. 中期战略计划 (E/ICEF/2001/13 和 Corr. 1) 由方案和战略规划副执行主任介绍。他强调对于中期战略计划及其拟订过程极其重要的五点: (a) 秘书处已设法响应执行局先前的决定和要求; (b) 在儿童基金会内外进行了广泛的磋商; (c) 该计划认识到与联合国其他机构以及捐助方和方案国政府结成伙伴关系的重要性; (d) 中期战略计划中的组织优先事项与国际发展目标和指标相联系; (e) 对于计划的实际执行尚有争议。

372. 有关第一点, 他忆及执行局在 2000 年第一届常会上讨论时, 要求秘书处根据以人权为导向的方案编制法和成果管理制, 拟订中期战略计划。前者需要切实执行有关儿童最高利益、普遍性、不歧视、尊重儿童的观点以及儿童的生存权与发展权等基本原则。后者要求一开始便明确确定目标、改进信息管理系统、确定适当的指标并将监测和评价作为战略管理工具。

373. 随后, 副执行主任简要概括了在向执行局提交中期战略计划之前所开展的广泛协商——即在儿童基金会内部进行的协商; 在总部、区域和国家各级, 与在纽约、日内瓦、各国首都和区域中心的执行局成员进行的协商; 以及与联合国其他机构进行的协商。

374. 他承认, 中期战略计划的目标宏大, 光靠儿童基金会自己是无法实现的, 只有与许多其他机构结成伙伴关系才能实现。儿童基金会必须是团队中的一员, 需要寻求牢固而持久的伙伴关系和联盟。国家方案的中心地位依然不变, 但是, 对改善儿童和妇女境况的国家承诺现在是在共同国别评价和联合国发展援助框架 (联发援框架) 范围内表达的, 以便支持国家政策和优先事项。儿童基金会将参加所有相关的部门投资方案和全部门办法, 以促进对儿童友善的部门政策, 并将为减贫战略文件, 即减贫从儿童抓起这一观点做出贡献。中期战略计划本身将有助于减少贫穷和实现国际发展目标及指标。

375. 在回顾了中期战略计划的五个组织优先事项——女童教育、幼儿综合发展、“扩大”免疫、防治艾滋病毒/艾滋病, 以及加强对儿童的保护, 使其免遭暴力、虐待、剥削和歧视——之后, 他强调必须将该计划视为战略框架并由不久将拟订的更详细的技术指导来补充。将来的国家方案建议将以中期战略计划为基础, 执行主任的年度报告第二部分也将如此, 这将从提交给 2003 年执行局年度会议的报告做起。大多数具体目标、指标和指数将在国家一级拟订, 作为国家方案过程的组成部分。

376. 各国代表团达成了支持中期战略计划的普遍共识。所有发言者, 包括对某些方面表示有保留的人, 都对该计划的总方针持基本肯定的态度。一些代表团支持该计划以人权为导向的方案编制方法, 一个代表团对于强调儿童的权利而排除父母和家庭的权利表示有保留, 它同时强调儿童权利的实现也要靠支助家庭和社区。发言者强调以人权为导向的方案编制方法和成果管理制是相互补充的, 尽管有人对以人权为导向的方法的实际执行提出疑问。一个代表团强调, 要实现人权, 就必须将人权转化为具体方案, 其他代表团询问如何衡量和评价以人权为导向的方法的影响或结果, 它们强调需要具体指标。

377. 许多代表团支持拟议的五个组织优先事项, 强调儿童基金会集中力量对付少数几个优先事项, 使侧

重点更加明确的重要性。发言者说，这五个优先事项反映了儿童基金会在认真努力重视它相对其他伙伴的优势，顾及这种相对优势所在的范围。几位发言者说，这些组织优先事项是儿童基金会可为《千年宣言》的目标和国际发展目标做出的明显贡献，尽管有人说，组织优先事项应与国际发展目标更紧密地相联系。

378. 许多代表团对该计划重视成果管理制表示赞赏，但也有几个代表团强调，儿童基金会需要继续改进和修订成果管理制，特别注意改进指标及其应用。许多发言者说，他们期待在即将提交的执行主任年度报告第二部分中看到承诺的变化，以便更好地报告和反映儿童基金会的成果管理制。一些代表团呼吁儿童基金会继续支持基于证据的战略和干预行动。一些发言者说，中期战略计划为计划和审查进展情况提供了框架，但没有为五个组织优先事项中的任何一个提供详细的技术指导。他们期待为五个优先领域中的每一个都编写详细的技术指导文件。秘书处说，在技术指导说明最后定稿前，它将在技术一级发起协商过程，并欢迎执行局有关成员国政府的相关技术人员献计献策。

379. 几个代表团同意这些组织优先事项和中期战略计划所采用的总方针，但同时也表示支持根据对当地形势的分析以国家方案过程为中心，支持灵活执行中期战略计划。一些代表团说，中期战略计划必须指导未来国家方案的编制工作。其他代表团注意到中期战略计划附件二中提及的区域优先事项。副执行主任同意，中期战略计划是一个战略框架，不打算成为五个组织优先事项所需的一套详细的方案编制准则。《执行指示》正在编写之中，并将为五个组织优先事项的每一个编写详细而全面的技术指导。他强调，国家方案仍是儿童基金会方案编制的中心，中期战略计划的五个组织优先事项是一面透镜，应通过它对形势进行分析。正是通过这种方法，中期战略计划才能指导国家和区域两级的具体方案和项目的拟订工作。

380. 有关儿童基金会的相对优势，一些代表团询问儿童基金会在全部门办法、共同国别评价/联发援框

架和减贫战略文件范畴内的伙伴关系。大多数代表团强调，中期战略计划在这些问题上不够明确，儿童基金会需要成为团队的一员，在总部、区域和国家各级完全致力于机构间协作、与捐助方的合作以及参与方案国政府的相关国家和地区计划。各代表团强调，儿童基金会的协作不应该局限于与其他联合国机构、捐助方和各国政府的协作，而是要扩展到民间社会和私营部门。副执行主任在回答上述问题时指出，秘书处理解执行局对儿童基金会在共同国别评价/联发援框架、全部门办法和减贫战略文件中的作用的关切，本组织完全致力于参与这些进程。两周前，联合国发展集团（发展集团）执行委员会成员机构负责人向所有外地和区域办事处发送了一份备忘录，强调共同国别评价和联发援框架的重要性。儿童基金会已向其外地办事处下达了参与减贫战略文件和所有相关的部门投资方案及全部门办法的指示。不过，他指出，尤其是减贫战略文件，虽说应是国家领导的一项工作，但并非总是如此；而是常常由国际金融机构而不是方案国政府来领导和掌握。

381. 几个代表团对五个组织优先事项的各方面表示关切。一些代表团问及男童教育和侧重于女童教育一事。副执行主任向执行局保证，儿童基金会侧重于女童教育并不意味着放弃男童，而是表示儿童基金会在帮助实现普及教育。他强调对女童教育有益的事情也将对男童教育有益。

382. 几个发言者表示希望，侧重于这五个组织优先事项将不会导致儿童基金会放弃长期以来在饮水和环境卫生方面的工作。副执行主任说，饮水和环境卫生是综合幼儿发展的一个组成部分，儿童基金会将继续在拥有能力和相对优势的领域，在情况分析表明有必要和资源允许时支持饮水和环境卫生方案。另一些发言者说，综合幼儿发展需要详细的技术指导和经过改进的指标。一个代表团说幼儿发展部分不能令人满意，因为具体条件和预定干预措施不明确，不清楚儿童基金会将做什么或支持什么。一些代表团强调，重要的是将儿童基金会防治艾滋病毒/艾滋病干预措施限制在与联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）其他共同赞助人商定的领域。一个代表团说，

免疫接种“附加”部分是中期战略计划中最有力的组成部分，应当作为其他部分的典范。这位发言者还说，她的政府还希望人们更加注重加强例行的免疫接种。一个发言者在表示同意将紧急行动纳入主流原则的同时，认为有必要在经常和紧急方案中同时实施五个组织优先事项，并且有必要在技术指导说明中进一步详细阐述。

383. 副主任说，他在与某些代表团进行双边讨论时，将探讨更多的技术问题。执行主任强调，儿童基金会将继续致力于在存在共同国别评价 / 联发援框架、部门投资方案、全部办法和减贫战略文件等机制的地方，通过这些机制与其他伙伴密切合作。

384. 负责业务的副主任介绍了财务计划（报告第 177 至 205 段），她说该计划是一个四年期滚动计划。它每年更新，载有 2000 年的结果、2001 年的估计数和 2002 至 2005 年的预测数。财务计划不应与中期战略计划每年 7% 的筹资目标相混淆。与筹资目标相比，财务计划中的预测数较为保守，因为他们是预算拨款的基础，因此，以计划期内可能收到资源的最新信息为基础。

385. 她指出，2001 年预计收入为 11.6 亿美元，比 2000 年多 2100 万美元。预计收入将适度增长，到 2005 年达到 12 亿美元。由于不断出现紧急情况，2001 年和 2002 年其他资源可能超过预测数 3000 万到 5000 万美元。她强调儿童基金会对经常资源收入感到担心，这项收入预计到 2005 年仅达到 6.2 亿美元，而筹资目标是 7.2 亿美元。2000 年，经常资源与其他资源的比率下降到总资源的 49%。副主任担心地指出这种令人不安的趋势，因为经常资源在历史上曾占到总收入的 60%。

386. 几个代表团对经常资源与其他资源筹资之间日益不平衡表示关切，强烈支持需要增加经常资源捐款，他们说经常资源应当继续作为多边方案的基础。两个代表团提到他们计划按 7% 的中期战略计划目标增加对经常资源的捐款。一些发言者指出，总资源到 2005 年要达到 15 亿美元，就需要实现年增长 7% 的

目标，这个目标也许太高了。然而，其他代表团说，筹资目标是可行的。一个代表团说在发生 9.11 悲剧事件的背景下，筹集充足资金的问题变得更加重要了，并且强调儿童基金会需要加强筹资工作。

387. 一个代表团提到需要审查其他资源捐款日益提高而经常资源不断下降有何影响。一个发言者要求对专题筹资予以澄清，另一个发言者告诫说，给专题筹资附加的唯一条件应当是只能用于本组织的优先事项，这样就不致干扰国家方案的计划。谈及这个问题的多数代表团强调，必须有一个强有力的经常资源筹资核心，确保儿童基金会的公平性和多边性。

388. 执行主任在对经常资源与其他资源筹资日益不平衡表示关切的同时，赞赏各代表团支持增加经常资源，经常资源对于提高方案和管理方面的灵活性都非常重要。

389. 在本届会议晚些时候又介绍了一次该本议程项目，以便各代表团可以审议决定草案，当时副主席（哥伦比亚）通报了 11 月 8 日在哥伦比亚卡塔赫纳举行的拉丁美洲和加勒比区域中期战略计划情况介绍会（见 E/ICEF/2001/CRP.11）。执行主任感谢副主席所作的丰富的通报，感谢哥伦比亚在儿童基金会在纽约向区域代表团介绍情况之后，建议在哥伦比亚额外召开一次会议（执行局通过的决定案文，见附件二第 2001 / 22 号决定）。

## **B. 2002-2003 两年期支助预算**

390. 主计长概述了 2002-2003 两年期支助概算（E/ICEF/2001/AB/L.10），其中包括儿童基金会筹资结构的解释、自 1996-1997 两年期到 2002-2003 两年期的支助预算趋势、本两年期的财政框架、本两年期支助预算的目标及为实现目标和结果将要采取的策略。预算文件采用与联合国开发计划署（开发计划署）和联合国人口基金（人口基金）统一的格式，侧重为明智决策提供战略性财务信息。

391. 主计长强调该概算非常全面，经过广泛的磋商和审查，与国家方案计划、总部和区域办事处管理计



划和中期战略计划联系在一起。中期战略计划的优先事项构成预算准则、预算的拟订和审查的基础。

392. 主计长概述了概算的趋势和主要结果，指出：(a) 支助预算在所拨总资源中所占的比率预计仅为 19.6%，比 2000-2001 两年期的 23.3% 有所下降；(b) 到 2002-2003 两年期，总收入预计比 1996-1997 两年期提高 47%；(c) 支助预算净额仍为 4.78 亿美元，在 1996-1997 两年期以来的八年内保持相同水平；(d) 支助预算毛额为 5.662 亿美元，自 1996-1997 两年期以来只增加 7.4%；(e) 员额数为 2 523 个，略少于 1996-1997 两年期的 2 529 个。

393. 在主计长对概算进行概述之后，主管业务的副执行主任作了进一步解释并对行政和预算问题咨询委员会有关 2002-2003 两年期支助概算的评论作出答复，这些评论载于 E/ICEF/2001/AB/L.11 号文件。她表示秘书处赞赏咨询委员会关于进一步改进预算文件的格式和内容的建议，这一点将在下一个预算文件中反映出来。

394. 她重申儿童基金会特别关心其他资源和信托基金与经常预算相比迅速增长在政策方面的影响。至于咨询委员会有关审查回收率以进一步减少来自经常预算的补贴的建议，副执行主任指出，儿童基金会将在联合检查组（联检组）有关联合国整个系统的这方面研究结果出来以后起草一份文件提交执行局。

395. 咨询委员会评论说必须兼顾儿童基金会的国际性与方案需求、成本效益和通过国家专业人员建立和提升本地专门知识的需要。副执行主任说，已认真地审查了每个国家方案管理计划中的这一点，并指出，总体而言，国家专业人员数目有了大幅增长。

396. 副执行主任答复了咨询委员会有关员额建议的具体评论。她补充了主计长提供的有关新的国际员额数目的详细情况。除了从私营部门司改隶的技术员额和改划员额以外，外地仅新增 14 个员额，其中 10 个员额是给两个非洲区域的。

397. 她向执行局介绍了详细情况，以便强调秘书处关于把全球政策科科长和战略信息科科长从 P-5 升

为 D-1 级的建议。全球政策科科长将领导和指挥一个多学科小组，包括发展经济学家、社会政策专家和顾问，这个小组将制定以国际人权文书为基础保护和促进儿童和妇女权利的法律框架。作为科科长，其职责将包括领导儿童基金会有关儿童状况的全球评价、分析和报告，制定本组织以证据为基础的战略以便影响有关人的发展的重要辩论，制定经济改革和社会投资战略，以便这些战略符合儿童的最佳利益。

398. 战略信息科科长将发挥领导和指挥作用，确保儿童基金会在监测儿童和妇女状况方面的全球作用。其职责是在制定质量标准、使用及战略性地利用信息和知识开展儿童基金会主要优先领域的工作方面提供专门知识和指导。该员额的职责是除了维护可靠的关于主要社会指标的数据库并促进它们的使用外，还领导开发更有效的信息，以支持监测中期战略计划优先事项的进展情况。

399. 在经过调整的方案组，两个员额对于在各自领域发挥领导和指挥作用都至关重要，这导致应当按照国际公务员制度委员会分类标准将其归为 D-1 级。

400. 至于咨询委员会的关切，即信息技术司顾问和临时援助资金不应当用来为长期工作人员需求提供资金，副执行主任解释说，25 个专职顾问和临时工作人员的职能已经改划为经常员额。然而，由于信息技术在不断变化，为了实现成本效益，还是需要顾问，以便补充儿童基金会人员的不足。她还提到一旦新的信息技术活动转变成经常性业务，将像过去一样建议设立经常员额。

401. 谈及本议程项目的所有代表团都对该建议表示赞赏，并赞扬儿童基金会的报告清晰合理。它们欢迎使用与开发计划署和人口基金统一的预算格式，这种格式使得前后一致并容易理解。它们还特别欢迎净预算额名义零增长（这表明是通过效率措施取得的）、预算与中期战略计划之间的关系以及方案支助费用从总资源的 23.3% 下降到 19.6%。各代表团还赞扬非洲人员编制的增加，对重组方案组并提升评价职能的形象表示赞赏，还赞成在预算拨款中注重工作人员的警卫和安全。

402. 一个发言者请求对过去三至四年以及未来三至四年私营部门司的财务预计作出解释，这些预计将在 2002 年 1 月的执行局会议上审查私营部门司时提供。一些代表团提到需要改进支助预算与中期战略计划之间的联系。一个代表团想知道，评价处在人员编制不多的情况下是如何设法确保履行这一职能的。几个发言者强调必须加强发展集团内各机构的协作与协调。两个代表团同意咨询委员会关于衡量业绩的观点，指出需要指标，以及需要由秘书处提交进度报告。还有人指出，除了监测工作外，制订有关结果的计划也非常重要，因此，应当明智地选择指标。

403. 几个代表团对其他资源和信托基金增长了而经常资源却没有增长表示关切，请秘书处对这种情况进行分析，制订一个行动计划来扭转这种趋势。一个发言者敦促各国政府增加对经常资源的捐款。

404. 一些代表团指出，其他资源 5% 的回收率不足以确保经常资源不补贴其他资源。一个代表团对信托基金 3% 的回收率发表了相同的评论，并期望秘书处在联检组研究之后进行调查。还建议审查包括未使用的其他资源所得利息的使用情况。

405. 在答复有关回收费用的意见时，副执行主任重述了在开场白中所说的话，他说秘书处将在联检组研究之后向执行局提交一份文件，也许是在 2003 年 1 月第一届常会上。就此，她告诉执行局说，确定当前 5% 的比率是以实际费用和未使用的其他资源预计产生收入的充抵为基础的。

406. 最后，副执行主任感谢各代表团所作的非常积极的评论。她表示秘书处感谢他们支持为工作人员的安全划拨额外预算。她告诉各代表团，根据经常预算拨款公式，最不发达国家，特别是撒哈拉以南非洲所占比例将提高。将在 2003 年审查经常预算拨款标准时将有关情况通知执行局。关于私营部门司筹资预测数较高的问题，她提到这是由于 2002 年估计为 3000 万美元的一次性遗赠所致，事实上，其价值将大大高于估计数。进一步的细节将在 2002 年 1 月执行局会议上提供。

407. 她指出将秘书处将通过执行主任的年度报告来报告结果和评价情况。她重申儿童基金会在发展集团中的积极协调作用，包括担任管理共同事务和共同房地委员会的主席。在信息技术方面，儿童基金会还与开发计划署和人口基金密切合作。在 2002 年 9 月的开发计划署 / 人口基金执行局会议上曾讨论过信息技术战略，指出将把儿童基金会作为基准。

408. 关于咨询预算增加的问题，副执行主任澄清说增加额仅为 230 万美元，其余部分是从其他预算项目转过来的。增加的预算用于信息技术方面的档案项目和维护。关于咨询委员会提到的出缺率问题，她指出实际出缺率 9% 而不是预算的 6% 是考虑到总部方案组的重组而暂时故意留出的。（关于执行局通过的各项决议，见附件二第 2001 / 13 号决定）。

### C. 儿童基金会方案合作建议

#### 引言

409. 方案司司长概述了提交执行局审批的 64 项国家方案建议。在一份非正式地称为“综述”文件的文件里概述了这些建议（E/ICEF/2001/P/L.73）。他说国家方案建议表明儿童基金会采取多种战略办法开展合作和建立伙伴关系，同时考虑到了不同国家和地区儿童和妇女所处的差异极大的环境。他还详细说明所有这些国家方案建议的一些值得注意的共同特点：(a) 国家战略讨论由各国政府组织，有许多其他合作伙伴广泛参与；(b) 采取以权利为导向的办法制订国家方案建议，转向多部门战略，强调幼儿期的护理和生存、儿童中期的学习和青少年期的发展与参与；(c) 在有共同国别评价和联发援框架的地方，国家方案接受它们的指导；(d) 在适当情况下，这些建议旨在表明儿童基金会合作如何支持减贫战略文件、全部门办法和其他以部门为基础的改革。

410. 司长指出在几个关键领域，通过新的合作方案，儿童基金会加快了援助生命受到最严重威胁的儿童和妇女的努力。这些领域包括艾滋病毒 / 艾滋病流行病；将加强应对不稳定状况和危机的能力和防备的方案成分和联合国协作活动比以前更加广泛地纳入

各种方案；加强国家减贫战略，尤其是在可行时处理基本服务、贫穷的性别和人权方面；以及生存问题，通过免疫接种“附加”和中期战略计划的综合幼儿教育优先事项得以加强。他强调说，在2001年1月执行局会议之后，所有合作方案都将得到进一步改进，特别是更清晰地说明目标和预期结果，更详细地描述方案组成部分及确定评价进展情况的指标。

411. 司长还提到已请求增加给22个国家的经常资源，以达到前几年执行局批准的方案周期最后阶段所需的经常资源规划水平，还请求延长一个分区域方案的周期，如E/ICEF/2001/P/L.72号文件所述。

412. 一个代表团对司长的介绍作了评论。她认为，为了使各国家方案在共同国别评价和联发援框架的基础上形成协调一致，各基金和方案采取共同的国家方案审批程序和统一的方案周期是非常重要的因素。因此，她的代表团欢迎开发计划署/人口基金执行局今年6月关于制定与儿童基金会类似的国家方案审批程序的决定。希望世界粮食计划署(粮食计划署)将通过类似的程序。该代表团非常重视真正实施执行局关于儿童基金会国家方案编程序的第1995/8号决定(E/ICEF/1995/9/Rev.1)，特别是在执行局讨论国家说明之前，国家办事处让有关伙伴尽早参与有关优先事项和战略的讨论。正如前几次所说，她的代表团希望在国家一级的这种参与非常彻底，使外地办事处与执行局成员在编制国家方案中能够进行实质性的对话。

413. 发言者还指出，必须确保执行局第一届常会对国家说明的评论在最后拟订国家方案建议时得到考虑。她回忆说，在1月份讨论国家说明时，她的代表团与其他几个代表团一起，对没有提及与外地的其他发展活动参与者的伙伴关系或提到的很少感到关切，其中包括儿童基金会对减贫战略文件和全部门办法的参与。她对司长有关本问题的评论感到鼓舞，并高兴地注意到提交执行局的一些(但远非所有)国家方案建议载有关于伙伴关系的较详尽信息。然而，仍有改进的余地。促请儿童基金会重视这个问题，在所有

新的国家方案中，更全面地说明在拟议方案领域现有的伙伴关系，然后较详细地分析儿童基金会计划如何将这伙伴关系用作实现方案目标的手段。还希望在2002年1月的执行局会议上，这个问题将成为讨论国家说明的一个组成部分，并希望就具体的国家方案开展互动性更强的实质性讨论。

### 东部和南部非洲

414. 东部和南部非洲区域主任介绍了本区域提交执行局审批的11项国家方案建议，其中包括9项长期建议，涉及厄立特里亚、埃塞俄比亚、莱索托、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、南非、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚(分别见E/ICEF/2001/P/L.1/Add.1-E/ICEF/2001/P/L.7/Add.1和Corr.1,和E/ICEF/2001/P/L.8/Add.1和E/ICEF/2001/P/L.9/Add.1);还有两项短期建议，涉及布隆迪和科摩罗(分别见E/ICEF/2001/P/L.57和E/ICEF/2001/P/L.58)。

415. 区域主任着重说明了11项国家方案的共同特点，强调儿童基金会在该区域拓展了与大学、议会、私营部门、青年和儿童的联盟与伙伴关系。关于拟订共同国别评价和联发援框架，他报告说，在减贫战略文件和联发援框架进程与之相关联的国家中，如在坦桑尼亚联合共和国和莫桑比克，这项工作有助于界定联合国系统在国家发展议程中的作用。他还说所有国家都向儿童权利委员会提交了报告，《结论意见》通报了国家方案建议的起草情况。最后，他指出所有11项国家方案建议都考虑到了儿童基金会为该区域确定的三个最优先事项：艾滋病毒/艾滋病、疟疾和应急准备和反应。

416. 关于埃塞俄比亚国家方案建议，一个代表团指出，去年提出的主要关切，即产妇保健，已在国家方案中得到解决。关于消除小儿麻痹症，该代表团说计划中的强化努力要取得成功，政府的政治承诺和财政承诺至关重要。她补充说，总体而言，需要进一步制定有关国家方案的影响的指标。

417. 该发言者对莱索托国家方案建议没有涉及艾滋病毒/艾滋病流行病感到遗憾，区域主任对此回答

说，恰恰相反，莱索托国家方案通过不同部门将全部重点放在艾滋病毒 / 艾滋病问题上。如国家方案建议第 16 段所述：“……方案涉及儿童发展的三个阶段：幼儿期、小学和青春期。这些方案每一个都涉及与……艾滋病毒 / 艾滋病……的影响有关的问题。

418. 关于**莫桑比克**国家方案建议，该国代表团注意到，这个合作方案属于非洲最大方案之一。他指出虽然取得了很大成绩，但挑战仍是巨大的。他赞赏儿童基金会为编制国家方案做了很多协调工作，使莫桑比克政府和所有发展合作伙伴都参与进来。同样的合作对于满足 2000 年和 2001 年的洪水受害者，特别是妇女和儿童的需求至关重要。

419. 关于**南非**国家方案建议，一个代表团说考虑到儿童基金会资源有限和艾滋病毒 / 艾滋病流行范围较广，拟议的国家方案似乎太过雄心勃勃。区域主任答复说，一些捐助者表示愿意为干预艾滋病毒 / 艾滋病问题额外提供大量资源。

420. 谈及**坦桑尼亚联合共和国**的教育方案，一位发言者建议儿童基金会似宜不仅在社区一级开展工作，还应当以全部门办法在国家一级开展工作。

421. 两个代表团对**赞比亚**国家方案建议作出了评论。第一位发言者表示，她赞赏儿童基金会、美国国际开发署和日本合作机构之间为保持较高的免疫接种覆盖范围而进行的高质量的协调工作。她还赞扬儿童基金会采取措施对付艾滋病毒 / 艾滋病流行病，特别是防止儿童经母体感染艾滋病、艾滋病毒 / 艾滋病患者之间的相互教育、倡导增多针对青年的行动及支助孤儿和其他易受害儿童。在营养方面，该代表团建议儿童基金会将从补充微量营养素转向食物强化营养。区域主任回答说，已建立一个监测系统来评价每年该区域在食品工业方面取得的进展，例如该区域是否达到可以开始实施食物强化营养倡议的某种发展水平。

422. 第二位发言者说，儿童基金会似乎没有就全部门办法开展合作。区域主任回答说，恰恰相反，赞比亚就是该区域中儿童基金会真正有效地参与制定保

健和教育方面的全部门办法的最佳例子。这反映在国家方案建议第 24 段，其中指出：“……儿童基金会计划继续积极参与保健和教育领域全部门办法的拟订、共同规划和监测机制，确保人权原则得到强调并酌情充分融入各项计划和活动”。

423. 执行局核准的建议载于附件二第 2001 / 14 号决定。

### 西部和中部非洲

424. 西部和中部非洲区域主任介绍了该区域提交执行局审批的 11 项国家方案建议，其中包括 9 项长期建议，涉及加蓬、冈比亚、几内亚、赤道几内亚、尼日利亚、中非共和国、圣多美和普林西比、塞内加尔和多哥（分别见 E/ICEF/2001/P/L. 10/Add. 1-E/ICEF/2001/P/L. 18/Add. 1），还有科特迪瓦和塞拉利昂的两项短期方案（分别见 E/ICEF/2001/P/L. 59 和 E/ICEF/2001/P/L. 60）。

425. 在介绍国家方案建议时，区域主任说明了起草这些建议的背景。这 11 个国家代表着 8100 万儿童，即超过西部和中部非洲所有 18 岁以下儿童的一半。她说方案建议是在令人痛惜的背景下提出的，包括贫穷、经济和社会不稳定及艾滋病毒 / 艾滋病流行程度日益提高等。尽管如此，就儿童而言，还是取得了一些重大进展，包括就筹备关于儿童问题的联合国特别会议采取非洲共同立场，“为儿童权益大开绿灯”活动，形成对贩卖儿童问题的共识及成功地协调几个全国免疫日的时期。

426. **科特迪瓦**国家代表团对为期一年的短期方案表示赞赏，这将使该国在许多发展领域迎头赶上。该国政府新设立一个重点负责艾滋病毒 / 艾滋病问题的新的部，并制定了新的保险计划以帮助支付费用。该国政府最近签署了有关影响儿童的工作条件的国际劳工组织（劳工组织）第 138 号和 182 号公约。科特迪瓦还与邻国签署了关于禁止贩运儿童的双边协定。自 2000 年底选举以来，该国政府还采取步骤改进施政情况。



427. 一个代表团在评论冈比亚的国家方案建议时，承认该国在保健和教育方面取得了重大成就，以及通过《巴马科倡议》振兴了初级保健体系。该发言者说，虐疾仍是对儿童的主要威胁，呼吁充分执行《击退疟疾行动计划》。还需要提供额外的资金，确保能够实施与儿童权利有关的活动。发言者表示赞赏儿童基金会与所有伙伴一道在改进应急准备方面所做的努力。

428. 关于几内亚国家方案建议，该国代表团说拟议的国家方案考虑到了该国冲突后的现实，包括人民在国内流离失所。发言者欢迎国家方案建议第 13 段提到的方案目标。文件还考虑了自 1985 年以来努力实现的经济复兴。新方案还考虑到了分区域的不稳定、黄热病流行及几内亚有资格被重债穷国倡议考虑等因素。发言者赞扬儿童基金会迅速开设两个分办事处，处理 2000 年的人道主义危机，并感谢丹麦、爱尔兰、日本和联合王国政府等合作伙伴提供支助。他请捐助者支持联合呼吁程序，这个程序将为社区和家庭提供额外的资金，新的国家方案要实现其目标，就必须依赖这些社区和家庭。

429. 在评论尼日利亚国家方案建议时，该国代表团确认他的政府与儿童基金会之间的协作非常重要。他承认贩运儿童问题的复杂性和严重性，但是说如果找到可替代的措辞促进展开不那么激烈的讨论，也许是有益的。发言者指出，非洲所面临的挑战包括根除艾滋病毒 / 艾滋病、消除贫穷、刺激经济和减免债务。另一位发言者说，儿童基金会增加了在该国的协作，以便作为控制虐疾方案的一部分推广浸药蚊帐。该发言者对在发展指标方面没有什么进展表示关切，希望共同国别评价和联发援框架将有助于加强这个领域。第三个代表团同意儿童基金会更加重视尼日利亚国家方案。然而，交叉方案，如儿童权利方案得到的资金最少，该发言者询问儿童基金会是否将此看作一个问题。该代表团强调，必须通过在各个级别聘用更多女教师，帮助确保提高各年级的女童入学率。区域主任承认尼日利亚的方案是非洲最大的方案，说虽然用于儿童保护的有限，但该方案将受益于其他跨部门资金。

430. 一个代表团在谈及塞拉利昂国家方案时，同意所列的优先事项，但说国家方案建议虽然是最近起草的，但是有些过时，特别是关于可能的政治局势及其对实施战略的影响的第 17 段。发言者问及考虑到目前的变化，儿童基金会有何计划，因为东北部有更多地区可以进入。该代表团的政府政府对正规和非正规的教育方案和儿童保护非常有兴趣，特别是在涉及女童时。该发言者说计划中的防治艾滋病毒 / 艾滋病活动将受益于与世界银行的合作。另一个发言者询问塞拉利昂的两年期免疫目标是否现实，即使该国有些地区更容易进入。目前的覆盖率是 39%，目标是 60%。该代表团请求提供更多的信息，解释塞拉利昂政府、儿童基金会和其他伙伴计划如何实现这个雄心勃勃的目标。

431. 两个代表团请求予以澄清，因为区域主任在开场白中提到他们国家的贩运儿童、童工和性剥削问题。两个发言者都说他们的国家禁止这些活动。区域主任说，第一次关于贩运儿童问题的分区域磋商是在加蓬举行的，该国政府的承诺是显而易见的。计划于 2002 年 3 月在利伯维尔就同一题目举行了另一次会议。人们都知道，贫穷、战争和其他因素促成了鼓励贩运的条件；尽管如此，还是有可能就即将召开的第二次反对利用儿童从事商业色情活动世界大会商定某些共同立场，这次会议将于 2001 年 12 月 17 日至 20 日在日本横滨举行。她提到马里和科特迪瓦之间缔结的协定，并提到整个区域的移民、海关和警察当局提高了认识。这个例子说明政治领导层坚定地承诺必须制止这类活动。

432. 执行局核准的建议载于附件二第 2001 / 14 号决定。

### 美洲和加勒比

433. 美洲和加勒比区域主任介绍了该区域提交执行局审批的 19 项国家方案建议，其中包括 16 项长期建议，涉及伯利兹、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、海地、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴

拉圭和委内瑞拉（分别见 E/ICEF/2001/P/L. 19/Add. 1-E/ICEF/2001/P/L. 34/Add. 1）；还有南锥体（阿根廷、智利和乌拉圭）的三个短期方案，一个艾滋病病毒 / 艾滋病问题多国倡议和一个安第斯分区域和巴拉圭微量营养素方案（分别见 E/ICEF/2001/P/L. 61-E/ICEF/2001/P/L. 63）。

434. 区域主任说这些方案的拟订过程得到多方参与，考虑到了执行局在 1 月份第一届常会上对国家说明所作的评论。在概述方案的背景时，他强调对于致力于处理儿童问题的政治协商一致意见，2000 年 11 月在秘鲁利马举行的伊比利亚-美洲首脑会议的结果以及 2000 年 10 月通过的《关于美洲儿童和社会政策的金斯顿宣言》体现了这种政治意见。他还提到各国政府与民间社会成员为维护儿童权利而日益联合起来，以及联合国系统内注重通过共同国别评价和联发援进程开展合作。

435. 他提到这些国家方案建议中七个共同创新性主题：以权利为导向的办法、政策和立法反映儿童权利、建设机构能力、为了儿童而建立伙伴关系、“转型期”国家的方案编制、关键领域的区域战略和侧重于中期战略计划和本区域的优先事项。他还提到国家方案建议如何与中期战略计划和区域优先事项相协调。

436. 关于**古巴**国家方案建议，该国代表团表示感谢儿童基金会支持该国政府在下列领域采取的行动，如产前护理、营养、优质教育和降低死亡率领域。古巴愿意向想分享它在有关领域的成功经验的其他国家提供技术援助。

437. 在评论**多米尼加共和国**的国家方案建议时，该国代表团表示感谢国家方案对该国政府为可持续发展和促进人权的努力所给予的支持。

438. 一个代表团对**海地**的国家方案建议及其考虑对国家说明所作评论的方式表示欢迎。该发言者强调国家方案中有关产妇和五岁以下幼儿死亡率、饮水和环境卫生、紧急情况和艾滋病病毒 / 艾滋病的部分非常

重要，并请求澄清关于五岁以下幼儿死亡率降低的评价条款。区域主任请该代表团参看国家方案建议第 27、33 至 35 和 40 段所述的监测和评价活动。

439. **委内瑞拉**代表团欢迎儿童基金会支持该国政府为在该国促进儿童权利采取的行动。该发言者强调监测体系及与非政府组织和私营部门协作的重要性，表示感谢儿童基金会在 1999 年 12 月紧急情况之后所提供的支持。

440. 一个代表团问为何拟议的**艾滋病病毒 / 艾滋病问题多国倡议**不是从经常资源中提供资金，以及它与联合国在该领域的其他活动有何关系。区域主任说，经常资源用来为整个区域有关艾滋病病毒 / 艾滋病的其他活动提供资金，而多国方案旨在为这种流行病特别严重的一些国家获得额外的资源。儿童基金会在该领域的所有活动（包括多国倡议）都是在与艾滋病方案和许多合作伙伴，包括非政府组织、媒体和天主教会密切协调的情况下实施的。

441. 执行局核准的建议载于附件二第 2001 / 14 号决定。

### 东亚和太平洋

442. 东亚和太平洋区域主任介绍了该区域提交执行局审批的六项国家方案建议。其中包括老挝人民民主共和国、蒙古和泰国的三份长期建议（分别见 E/ICEF/2001/P/L. 35/Add. 1-E/ICEF/2001/P/L. 37/Add. 1），以及马来西亚的最后三年转型期国家方案、将 13 个太平洋岛屿国家目前的多国方案延期一年及为扩展“安全越南倡议”提供其他资源的独立建议（E/ICEF/2001/P/L. 64-E/ICEF/2001/P/L. 66）。

443. 区域主任向各代表团保证，在起草三份长期国家方案建议时，已考虑到在执行局 2001 年 1 月第一届常会上就国家说明提出的所有评论意见。关于最近该区域有关艾滋病病毒 / 艾滋病流行病的趋势，她说虽然估计数不尽相同 / 但至少要有 350 万人带着艾滋病病毒 / 艾滋病生活。尽管许多国家记录在案的数目看起来还

不多，但所有这些国家都存在着非常危险的因素。例如，在许多国家，由于缺乏了解、有耻辱感和认为这种流行病只会存在于高危人群中，国家为应对这种流行病所做的准备工作不充分。这一点再加上保健基础设施薄弱及极不容易得到买得起的抗逆转录酶病毒和其他常用药物来对付可能的感染，致使这种流行病进一步发展并变得更加严重。然而，她指出尽管艾滋病毒 / 艾滋病在以惊人的速度发展，但也有一些成功的事例，她报告了其中几个事例。她还报告了区域一级的进展情况。

444. 该国代表团真诚地感谢儿童基金会及其在外地的具有奉献精神 and 辛勤工作的人员，特别是儿童基金会为消除小儿麻痹症方案做出贡献，使老挝人民民主共和国被宣布为消灭小儿麻痹症的国家。他还提到儿童基金会成功地开展了与未爆弹药以及对妇女和儿童的发展至关重要的提高社区认识的活动。他宣布新的国家方案建议完全符合本国政府的需求，并对捐助者表示感谢。

445. 执行局核准的建议载于附件二第 2001 / 14 号决定。

### 南亚

446. 南亚区域主任介绍了该区域提交执行局审批的三份长期国家方案建议。其中包括不丹、尼泊尔和斯里兰卡（分别见 E/ICEF/2001/P/L. 38/Add. 1-E/ICEF/2001/P/L. 40/Add. 1）。

447. 区域主任在答复 2001 年第一届常会上提出的部分共同问题时，阐述了开发计划署、人口基金和儿童基金会在共同国别评价 / 联发援框架进程内为该国进行的密切机构间合作。他还说明这三个国家的方案编制注重从核心向外围分权的情况，指出这种在地方一级开展工作的灵活、适应性强的策略也许能够最好地对付尼泊尔目前的紧急情况压力，有的放矢地解决不丹各项社会指标最差的地区的问题，确保公平地向斯里兰卡的冲突地区和非冲突地区拨款。分散化还有助于改进各项零星的数据，促进对幼儿发展采取基于社区的方法。

448. 所有三项国家方案建议都侧重于方案对优质教育的援助，这与中期战略计划相一致。区域主任还谈到本区域，特别是阿富汗的冲突问题，但这并不排除斯里兰卡和尼泊尔，在斯里兰卡，儿童保护问题仍然十分巨大，而在尼泊尔，国内冲突的可能性越来越大。

449. 一个代表团赞扬尼泊尔国家方案的分散策略及其协作性质。这种协作得到包括艾滋病方案在内的捐助者的赞扬，为儿童死亡率在五年内下降 23% 作出了贡献。

450. 执行局核准的建议载于附件二第 2001 / 14 号决定。

### 中欧和东欧、独立国家联合体以及波罗的海国家

451. 中欧和东欧、独立国家联合体以及波罗的海国家区域主任介绍了提交执行局审批的五项国家方案建议。其中包括摩尔多瓦共和国的长期建议（E/ICEF/2001/P/L. 41/Add. 1）；波斯尼亚和黑塞哥维那、南斯拉夫联邦共和国和前南斯拉夫的马其顿共和国的三项短期建议（分别见 E/ICEF/2001/P/L. 67-E/ICEF/2001/P/L. 69）；及涉及该区域 12 个国家的一个短期多国方案建议（E/ICEF/2001/P/L. 70）。他还概述了过去十年转型期内该区域各国的情况。

452. 区域主任说，就该区域的国家方案建议而言，儿童基金会在总体上仍担心社会部门重建或发展的财政方案，并将继续敦促更加注意这些国家教育和保健部门的需求。所有这些国家方案建议都表明继续关注幼儿保育，针对各国的情况开展一系列活动。他还谈到将幼儿送到公共机构所带来的挑战。

453. 关于转型进程，他说现在人们普遍认为，这一进程无论在持续时间上还是在影响的人数和影响程度上，都大大超过了在这十年之初的预期，他还说贫穷现象更加普遍，鸿沟加大不少。艾滋病毒 / 艾滋病被认为是该区域越来越严重的问题。在“为儿童权益大开绿灯”活动中，请人们选择三个对儿童福利最重要的问题，参加投票的人选择艾滋病毒 / 艾滋病、社



会排斥和虐待和剥削儿童作为需要最优先采取行动的事项。

454. 在对**摩尔多瓦共和国**的国家方案建议进行评论时，该国代表团表示赞赏儿童基金会代表在他的国家为儿童所做的工作，赞赏她动员人们支持和优先解决儿童当前的需求。他对拟议的方案表示满意，指出该方案响应了其本国政府确定的改进妇女和儿童状况的主要优先事项，这与社会的总体进步密切相关。该发言者赞同国家说明中所表达的观点以及拟议方案中支持国家减轻贫困努力的主要目标。这将促进儿童、青年和妇女的福利，符合《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》。他希望在其本国政府作出主要努力的情况下，捐助者能够进一步采取措施，促进在不同部门采取一致的综合办法。发言者说，其本国政府理解儿童和处境最不利的人口中的地位标志着一国的发展水平，理解还需要做更多工作。此外，其本国政府正在学习别国的经验。如国家方案建议所概述，儿童基金会的支持将是对其本国政府的努力一种有力补充，有助于按照本国新的社会经济现实调整保护儿童政策。

455. **南斯拉夫联邦共和国**代表团表示感谢儿童基金会的工作，欢迎拟议的该国的国家方案建议。发言者解释说该国经历了极其艰难的十年，在这期间有冲突、制裁和各种经济危机，这对社会，特别是对儿童产生了直接不利的影响。拟议的短期国家方案只是儿童基金会建设性地参与缓解当前的困难局势的开始。需要在整个儿童保健和教育领域提供援助，特别是针对难民、国内流离失所者和残疾儿童等弱势群体。发言者提到其本国政府期望在未来几年更大程度地参与，并愿意继续合作，结合实际情况共同确定目标和促进儿童基金会的方案。

456. 在评论**前南斯拉夫的马其顿共和国**的国家方案建议时，该国代表团说其本国政府赞赏儿童基金会为儿童的利益开展的活动，2001年10月外交部长与执行主任会晤时曾明确表示这一点。发言者引述了一些成功的事例，如爱婴医院倡议、在全国恢复妇产医院网络、实现互动式学习方案全面覆盖所有小学及增

加支助以改善弱势群体的育儿习惯。他指出地方一级的活动需要在国家一级得到协调和补充，同时明确界定政府和非政府伙伴的作用和责任，从而使这些活动成为国家发展计划的组成部分。该代表团承认中期战略计划所确定的儿童基金会优先事项，同意儿童基金会方案应以生活周期为基础，在各个方面都没有歧视，并且应符合儿童的最佳利益。就前南斯拉夫的**马其顿共和国**而言，这就是要确保所有民族群体平等利用人道主义援助、人人不受阻碍地享受社会基础设施网络和服务及制定监测侵犯儿童权利的机制。该国政府期待着按照机构间呼吁所述，与联合国各机构进行合作，特别欢迎将使该国步入发展轨道和加入欧洲各种组织的倡议和供资。

457. 所有就**多国方案**发表评论的发言者都感谢区域主任所作的明确而全面的说明，对该国家方案建议表示支持。人们认为，该文件清楚地反映出该区域在保护儿童和妇女方面的状况，他们仍然在经受着过去10年发生的经济和政治变革的不利影响。文件还公正地反映出儿童基金会和该区域各国之间合作的基本方面，这些国家对满足该区域儿童的需求作出了积极反应。国家方案建议确认了一个事实，即儿童基金会继续愿意考虑不同区域和国家集团在确保保护儿童方面的需求和特殊性。

458. 一个发言者评论说，考虑到分配给该区域12个国家的财政资源不多，方案显得过于雄心勃勃。然而，该发言者说，资源虽然不多，但将有助于改进妇女和儿童的状况。在这方面，该代表团敦促各国重点解决与儿童有关的特殊和具体问题。一个重要问题是考虑联合国各机构所进行的分析和工作的结果，在各国间有效和平等地分配资源。

459. 克罗地亚代表团说，在**多国方案**结束时，他的国家已经达到所要求的人均国民生产总值和五岁以下幼儿死亡率的综合临界值，使其能够逐步停止接受来自经常资源的拨款。儿童基金会已经在联合国机构、克罗地亚各部门和国家非政府组织之间建立了建设性的联盟关系，这与其坚定地促进《儿童权利公约》是相一致的，并导致为许多有利儿童的方案建立了强



有力的国家倡导框架。由于设想儿童基金会克罗地亚办事处将要关闭，在萨格勒布进行了初步磋商，讨论未来参与儿童基金会活动的方式，包括可能设立一个全国委员会。虽然这个想法基本上得到支持，但其可行性完全因为经济上的原因而受到阻碍。该发言者说，克罗地亚继续面临许多经济不稳定因素，这些因素是过去十年的转型所产生的，并因武装冲突的毁灭性影响而进一步恶化。不过，希望通过实施目前的经济和财政政策，尽快改进这种状况。儿童基金会应当相信，促进和保护儿童权利仍将在政府的国家议程中处于重要位置。

460. 俄罗斯联邦国家代表团提到，俄罗斯联邦和儿童基金会很快将开始为下一个方案期的第二个联合工作计划开展工作，希望该文件将包括进一步发展已证明有益和为人们关注的领域。其中包括根据儿童的特殊需要保护青年和儿童的健康和保护儿童权利。发言者希望看到有针对性地援助处境不利的儿童。

461. 乌克兰国家代表团说，该国政府曾在一份单独的报告中概述其优先事项和方案。发言者感谢捐助者为在乌克兰实施其他与儿童有关的项目和活动而提供的财政援助。

462. 区域主任在答复时表示赞赏各国政府与民间社会伙伴间牢固的工作关系以及在拟订方案建议时进行的广泛对话。儿童基金会期待着将来充分实施这些国家方案建议并在适当时制订更全面的合作方案。

463. 执行局核准的建议载于附件二第 2001 / 14 号决定。

### 中东和北非

464. 中东和北非区域主任介绍了该区域提交执行局审批的 9 项国家方案建议。其中包括 8 项长期方案，涉及阿尔及利亚、埃及、黎巴嫩、摩洛哥、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和也门（分别见 E/ICEF/2001/P/L. 42/Add. 1-E/ICEF/2001/P/L. 49/Add. 1），还有伊拉克的一个短期方案（E/ICEF/2001/P/L. 71）。

465. 区域主任在介绍国家方案建议时，重点介绍了本区域冲突和危机不断加深的后果，这种后果威胁到 1990 年代取得的显著成绩的可持续性。其他严重的关切包括经济低迷、军事拨款增加（往往是在损害社会部门的情况下）及公众对艾滋病毒 / 艾滋病的排斥心理。他说新的国家方案在很大程度上与新的中期战略计划优先事项一致，也反映出重新强调减少不平衡现象及强调儿童权利。儿童基金会在整个区域的方案正在稳步地取得进展，以帮助各国政府和社区解决童工、街头儿童及受虐待、触犯法律和受武装冲突影响的儿童。

466. 关于**阿尔及利亚**国家方案建议，该国代表团说其本国家已实现了自己制定的所有目标，但仍需要取得进步。与儿童基金会的合作将有助于实现下列优先事项，如减轻暴力和贫穷对儿童的影响及在保健和教育领域取得进步。需要提供额外的经常预算，以便使儿童基金会能够实施造福儿童的方案。

467. 关于**埃及**的国家方案建议，该国代表团指出，通过提高妇女特别是女童和残疾人的地位和采取可持续发展的综合社会模式，儿童基金会和埃及政府制定了在所有领域调整和纳入儿童和妇女权利问题的战略。另一个发言者说，儿童基金会应当考虑到埃及现在是一个中低收入国家这一事实，其方案应当从实施方面的支助转向制定国家政策和战略。儿童基金会也可以在协调捐助者方面发挥积极的作用。在回答有关该国办事处构成的具体评论时，区域主任说埃及办事处的队伍完全能够执行国家方案和合作伙伴进行协调。

468. 关于**伊拉克**国家方案建议，该国代表团表示感谢儿童基金会为改进全世界和伊拉克儿童的状况所做的努力，特别是考虑到该国所受到的制裁。在 1990 年代以前，伊拉克已能实现有关儿童的所有目标，制裁使该国从富强走向极度贫穷，受影响最大的是儿童。由于不让伊拉克出口和受益于自己的资源，教育和保健服务因缺乏资源而恶化。持续制裁妨碍了伊拉克的发展，影响到所有的社会部门，特别是儿童。除

非解除全面制裁，使伊拉克能够利用自己的财富实现国家发展，否则就无法消除伊拉克儿童的悲剧。

469. 另一位发言者请求介绍伊拉克政府在儿童基金会人力资源政策方面的合作质量和参与程度。区域主任回答说，儿童基金会与伊拉克政府之间有着良好的合作关系，如同在任何其他国家一样。还有一个代表团表示支持伊拉克国家方案，支持制定未来的五年期方案。他的政府自 1991 年以来一直向伊拉克提供人道主义援助，期待与儿童基金会建立伙伴关系，从而将这种援助扩展到伊拉克南部和中部。

470. 在谈到**黎巴嫩**国家方案建议时，该国代表团表示他的政府对儿童基金会的工作表示满意，特别是其注重最贫穷地区和加强与青年和私营部门的伙伴关系。虽然经济发展减缓给全国都带来了新的挑战，但需要特别重视贝卡谷地，因为那里需要恢复，包括排雷。

471. 在对**摩洛哥**国家方案建议进行评论时，该国代表团说她的政府和王室十分关心与儿童有关的问题，包括从免疫接种到青年议会等问题。摩洛哥签署了所有有关的公约和议定书，包括劳工组织有关童工的公约，并且在国王陛下支持下举行了一系列阿拉伯—非洲会议，这些都体现了他们的政治意愿。其中一次会议是关于对儿童的色情剥削问题的拉巴特会议，这次会议是为筹备第二次反对利用儿童从事商业色情活动世界大会而召开的。

472. 在就**苏丹**国家方案发言时，该国代表团说该国家方案是儿童基金会和全国儿童保育委员会和有关部门协作努力的结果。它应用了并依赖于全国性研究的结果和儿童保育指标，突出说明依赖国家统计数据的重要性。该发言者对使用的一些统计数据表示关切，特别是有关儿童免疫、低出生体重和维生素 A 的统计数据。应当与国家的有关技术机构磋商，对这些统计数据进行更多的审查。新的国家方案将为政府各部和全国儿童保育委员会提供更多的支持，后者是苏丹负责与儿童保育有关的事务和监测新的国家方案的执行情况的协调中心。

473. **阿拉伯叙利亚共和国**代表团表示其政府支持国家方案，说该方案将有助于保持取得的成绩，并与阿拉伯伙伴和国际伙伴协作进一步发展造福儿童的服务。考虑到该国所面临的问题，引入更多的技术和财政资源将使儿童受益。

474. 关于**突尼斯**国家方案建议，该国代表团说拟议的国家方案强调与儿童基金会的伙伴关系，儿童基金会为其提供了引人注目的技术援助。

475. 在谈到**也门**国家方案建议时，该国代表团强调儿童基金会与该政府充分合作，为发展儿童和妇女的保健和教育作出了重要贡献。与儿童基金会的合作已在产妇和儿童护理方面结出硕果，这些努力得到了其他联合国机构和捐助者的支持。另一个发言者说，儿童基金会得以利用一位高级性别问题专家的服务支持两性平等的目标。在保健领域，以地区为基础的方案的各组成部分与 1999 年部门改革文件相一致，但迫切需要与公众卫生和人口部进行政策对话，并迫切需要协调捐助者，以便支持地区卫生援助的发展。该发言者鼓励儿童基金会在捐助者和联合国从事这些领域的工作的各组织之间进行协调。区域主任回答说儿童基金会在保健服务方面与世界卫生组织（卫生组织）有着良好的协作关系。此外，儿童基金会致力于两性公平，认为从全面而不是具体的角度解决问题有助于更好地实现这一目标。

476. 执行局核准的建议载于附件二第 2001 / 14 号决定。

#### **执行主任关于访问阿富汗和巴基斯坦的报告**

477. 在审议国家方案建议的议程项目下，执行主任向执行局通报了她最近访问巴基斯坦和阿富汗的情况，她于 11 月底和 12 月初对这两个国家进行了为期五天的访问。访问的目的是考察阿富汗儿童的状况；会晤阿富汗和巴基斯坦国家办事处的人员，特别是感谢在整个危机期间坚持工作的阿富汗本国的工作人员；并为儿童基金会将来在阿富汗的工作制定计划。她说甚至在 9 月 11 日之前，该国已经面临着可怕的

人道主义紧急情况，儿童和产妇死亡率很高，存在着广泛的营养不良现象和大范围的旱灾。

478. 她对此访问有几点看法。首先，联合国机构之间的协调机制运行良好，涉及人道主义事务协调厅（人道协调厅）、联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、粮食计划署和儿童基金会。特别是人道主义机构做了大量工作，粮食计划署重点提供粮食援助；儿童基金会提供非粮食援助，包括药品、帐篷、衣服和与水有关的供应品；难民专员办事处重点解决世界上最严重的难民问题。即使在轰炸期间，联合国也在工作，儿童基金会和卫生组织于 11 月初和 12 月底在阿富汗和巴基斯坦支助开展了两轮同步进行的预防小儿麻痹症全国免疫日活动。为全国免疫日培训了数千名阿富汗工作者，在巴基斯坦有 3 000 多万儿童接受免疫接种，在阿富汗则超过 400 万。

479. 她说，人道主义紧急情况仍是一个优先事项，尽管人们在谈论恢复和重建，但当务之急必须是生存，特别是妇女和儿童的生存。安全仍是一个问题，其他问题有在冬季的恶劣天气中无遮无挡、遭受地雷的威胁和经济被摧毁。展望未来，她说将有一个过渡性的代表委员会负责组成政府和维护治安，但这些人道主义需求将持续一段时间。发展集团各机构已经在共同为复苏工作制定计划，确定需求和不同领域的领导机构。儿童基金会已经有一些国际工作人员在喀布尔、赫拉特和法扎巴德，并将尽快派去更多工作人员。

480. 她说眼下的优先事项是保健，包括常规免疫，特别是预防麻疹，这项工作不像全国免疫日那么成功。儿童基金会特别重视教育，支持为女童和男童开办家庭学校（她访问了一个）以及公立学校，公立学校将于阿富汗的学年开始日 3 月 21 日重新开学。儿童基金会的支助包括审查学校的条件，进行小的修复，帮助寻找教师和提供学校用品。提高对地雷的认识将是另一个优先事项，将使新的目标群体注意未爆弹药问题，排雷活动已经在进行中。妇女正在成为重要的行动者，例如作为社会动员者，在粮食计划署赞助的当地面包房工作或作为儿童基金会本地工作人

员。她强调联合国必须在该地区继续有力地开展工作。

481. 最后，她提醒执行局注意联合国最近为许多国家发起的联合呼吁。去年，阿富汗的紧急情况被人遗忘，现在它已处于人们关注的核心。重要的是不要忘记周边国家，包括伊朗伊斯兰共和国和塔吉克斯坦，或安哥拉和刚果民主共和国等其他国家，它们仍然有巨大的人道主义需求。

### 为核准的国家方案增拨经常资源及延长一项分区域方案的建议

482. 执行局收到了一项关于为 22 项国家方案增拨经常资源及延长一项分区域方案的建议，要求其审批，见 E/ICEF/2001/P/L.72 号文件。由于采用订正分配制度以及 2001 年和 2002 年方案的经常资源概数总额，原先计划用于 22 个国家的经常资源数额高于这些国家的经核定经常资源的结余。直到 2001 年从其他来源获得了资金，才核准了亚马逊分区域方案，但是没有达到供资上限（关于执行局核准的建议，见附件二第 2001 / 15 号决定）。

### 国家间方案

483. 方案司司长介绍了国家间方案文件（E/ICEF/2001/P/L.74），其中列出了 2002—2003 年期间总部、区域办事处和国家间方案的方案和预算。提交审批的预算总额为 2.225 亿美元（经常资源 1 790 万美元，其他资源 2.028 亿美元），预算的拟订特别考虑了支持中期战略计划中的五个组织优先事项的活动。总部的宣传和方案拟订预算为经常资源 1 270 万美元，其他资源 6 300 万美元。将拨款 2 670 万美元用于保健、营养、教育、儿童保护、艾滋病毒 / 艾滋病及饮水和环境卫生方面的技术方案，以便为中期战略计划中的五年组织优先事项提供直接的支持；剩下的 4 890 万美元将用于支助在方案政策、规划和信息管理、信息技术、宣传和交流、应急准备、评价和机构间合作。在区域一级，儿童基金会七个区域办事处将发挥战略性作用，指导和支助国家办事处将中期



战略计划作为儿童基金会在方案、伙伴关系、联盟、宣传和内部运作方面的框架。拟议的 7 380 万美元预算（700 万亿美元来自经常预算，6 680 万美元来自其他资源）将拨给七个区域，用于支助各国家方案开展各种活动，实现中期战略计划目标。将在中期战略计划优先事项内处理具体的区域事项，包括东部和南部非洲区域广泛流行的艾滋病毒 / 艾滋病、西部和中部非洲区域部分地区免疫率低和南亚区域的营养不良。国家间方案概算为其他资源 7 300 万美元，总的目的是使本组织能够抓住在区域、多国、国家各级，以及在特殊情况下在全球一级出现的解决儿童问题的新机遇，它是对核准的各个国家方案的最高数额的补充。这些资金允许灵活地接收和分配新的捐款，这种捐款往往规模很大，涉及几个国家，不能直接纳入核准的最高供资数额。各代表团没有对此发表意见（执行局通过的决议，见附件二第 2001 / 16 号决定）。

#### 安全理事会主席的发言

484. 在就议程项目 5 辩论期间，执行局主席暂停正式会议，听取了安全理事会主席，即马里常驻联合国代表莫克塔尔·乌瓦纳的声明。他谈到安全理事会最近就与儿童基金会工作有关的问题，特别是武装冲突中的儿童问题进行的讨论，特别提到西非的局势。

#### D. 提交联合国审计委员会和行政和预算问题咨询委员会的报告

485. 主管业务的副执行主任介绍了该报告，报告详述了根据审计委员会关于 1998-1999 两年期儿童基金会决算的建议已经采取或将要采取的步骤，以及审计委员会关于 1996-1997 两年期决算的建议的执行情况（E/ICEF/2001/AB/L.8）。自编写该报告以来，又采取了以下行动：

(a) 第 2 号建议——“儿童基金会应修正内部审计处的任务，以便反映向执行局提出年度报告的职责”：儿童基金会完全执行了本建议；

(b) 第 8 号建议——“儿童基金会考虑在其内部审计委员会中请联合国另一机构的人士担任外部代

表的问题”：儿童基金会已请开发计划署内部审计主任担任外部代表。

486. 发言者对儿童基金会的分析进行了评论，询问儿童基金会根据审计委员会的建议采取的行动是否促进方案的执行。他们还要求澄清在全部方案支出中全球执行占 87% 一事。

487. 副执行主任回答说，审计委员会的一切意见都有助于推动本组织的工作。关于衡量指标，她解释说在内部，任何一项标准都不是孤立地来看待的。然而，审计委员会表示儿童基金会应当报告一项执行情况基准。（执行局通过的决定案文，见附件二第 2001 / 17 号决定）。

#### E. 财务事项

##### 私营部门司 2000 年 12 月 31 日终了的年度财务报告和报表

488. 私营部门司司长介绍了 2000 年 12 月 31 日终了的 12 个月期间的财务报告和报表（E/ICEF/2001/AB/L.6）。他报告说，2000 年经常资源净收入总额为 1.633 亿美元，比 1999 年创纪录的成绩有所下降。这种下降的部分原因在于贺卡和产品业务市场形势不利和美元强劲的影响。贺卡和产品销售总收入比 1999 年下降 17.1%，为 1.174 亿美元。除了不利的汇率走势，2000 年多数市场的销售量和利润受到压力。结果，贺卡和产品的业务收入净额下降到 4 170 万美元，比 1999 年减少 2 350 万美元。他说尽管筹资部门总体状况良好，但 2000 年私营部门筹资活动的业绩不如 1999 年，业务收入净额为 1.54 亿美元。

489. 2001 年，私营部门筹资工作队提出初步建议，再次确认用贺卡和产品销售支持筹资是主要努力方向。工作队的最后报告预定于 2002 年第一季度发布，但司长向各代表团介绍了已经或正在实施的一些重要建议。他期待着在 2002 年 1 月执行局第一届会议上介绍 2002 年私营部门司的工作计划和概算时，更加详细地介绍这项重要议题的情况。



490. 在司长介绍情况之后，有人建议在下一届常会期间，执行局额外用一些时间，讨论如何扭转销售额下降的趋势和私营部门筹资活动成绩不佳的状况。为此，他同意在介绍 2002 年私营部门司的工作计划和预算时，提供更多财务分析以促进这种审议。一位发言者重申许多代表团在 2000 年第二届常会期间提出的请求，即秘书处向执行局成员介绍儿童基金会与公司部门建立伙伴关系的准则。（执行局通过的决定案文，见附件二第 2001/19 号决定）。

#### **儿童基金会 2000-2001 两年期的第一年即 2000 年 12 月 31 日终了的年度期中财务报告和报表**

491. 主管业务的副执行主任介绍了“2000-2001 两年期的第一年即 2000 年 12 月 31 日终了的年度期中财务报告和报表”（E/ICEF/2001/AB/L.5）。她解释说这是一份期中报告，并对财务报表作了简要概述。各代表团没有就此提出评论。（执行局通过的决定案文，见附件二第 2001 / 20 号决定）。

#### **儿童基金会支助儿童问题特别会议及相关活动的预算执行情况**

492. 执行局收到了题为“儿童基金会支助儿童问题特别会议及相关活动的预算执行情况”的报告（E/ICEF/2001/AB/L.9），该报告由负责联盟与资源的副执行主任介绍。他说儿童基金会将继续担任这届特别会议的实务秘书处，大会已将这次大会的时间改为 2002 年 5 月 8 日至 10 日召开。在特别会议之前，将于 5 月 6 日和 7 日举办儿童论坛。作为秘书处，儿童基金会将在原先为特别会议核准的预算范围内开展工作，但需要会员国为核准预算中未有着落资金余额 110 万美元捐款。执行主任还强调会员国继续提供财政支助非常重要。

493. 荷兰、瑞典和德国三国代表团宣布为特别会议及相关活动认捐。（执行局通过的决定案文，见附件二第 2001 / 21 号决定）。

#### **F. 内部审计活动报告**

494. 内部审计办公室主任在介绍 2000 年内部审计活动报告（E/ICEF/2001/AB/L.7）时指出，34 个外地办事处的审计已经完成，总部 / 全球问题的 7 项审计也已完成。他指出，儿童基金会的总体控制情况仍然令人满意，1999 年提出的控制问题大部分已得到解决。他指出使用方案主管人制度的情况已经有所改进，但报告说仍需要更多地使用方案主管人制度在方案规划方面的便利条件。

495. 主任感谢行政和预算问题咨询委员会在其报告（E/ICEF/2001/AB/L.11）中就内部审计办公室提交执行局的报告提出的建议。他介绍了内部审计办公室审计外地办事处的策略，即从方案执行情况和业务责任履行情况评价一个办事处内部控制职能的履行情况，弄清危险的领域，并提出加强对这些危险的防范建议。

496. 几个代表团注意到内部审计办公室在审计办法和审计范围方面所取得的积极进步，还表示赞成上述咨询委员会报告所提出的建议。他们还表示特别有兴趣更多地了解内部审计办公室在所报告领域的调查结果和内部审计办公室关于管理层采取行动以落实审计建议的说明。主任向执行局表示，将在明年的报告中处理这些请求，特别是就内部审计办公室在执行审计和给予危险评级时所使用的标准提供更多信息。

497. 一个代表团请求明年的报告说明管理层采取什么行动，以响应关于增强合作伙伴在使用和报告现金援助方面的能力的审计建议，以及关于某些外地办事处年底物品采购量偏大的审计建议。

498. 一个代表团想知道在所有审计领域得到令人不满意评级的六个外地地点的名称。主任报告说，这些地点是：肯尼亚国家办事处、萨尔瓦多、几内亚比绍、安哥拉、乍得和内罗毕综合供应科。主任指出，所述地点无一被审计查出有欺诈行为或滥用资源行为。他通报执行局说，令人不满意的评级表明内部控制薄弱，如果执行审计建议，将能够使这些办事处达

到令人满意的水平。几个代表团请求内部审计办公室在下一份年度报告中说明管理层为加强这些地点的内部控制而采取了哪些行动。

499. 一个代表团对年度报告中有关 80% 的外地办事处拟定了审计行动计划的说法进行评论, 请内部审计办公室努力提高完成这类计划的办事处的百分比, 并在下一份年度报告中报告作出了哪些努力。主任指出行动计划是自愿性的, 初步表明一个办事处打算如何处理落实这些建议。对有关已采取实际行动的审计作出正式答复是强制性的。

500. 一个代表团想了解外地办事处两次审计的间隔。主任说, 普遍实行的政策是, 间隔不应超过四年。他指出 1990 年代中期没有达到这一标准, 但是内部审计办公室在过去几年为确保达到标准做出了很大努力, 他指出, 随着 2002 年审计的完成, 应当能够保证达到这一标准。(执行局通过的决定案文, 见附件二第 2001/18 号决定)。

## G. 2002 年工作方案

501. 执行局秘书介绍了 2002 年执行局会议工作方案 (E/ICEF/2002/14), 他还详细说明秘书处建议对一些议程项目进行的变更。七个代表团对他的介绍进行了评论。

502. 四个发言者对执行局的工作方法进行了一般性评论。其中多数表示感谢秘书处计划使有关国家说明的讨论更加侧重于战略角度, 一个发言者特别指出拟议的国家方案审查形式的变化。另一方面, 一个代表团认为有关中期战略计划的讨论应当时间更长, 更加深入细致。同样, 一位发言者承认对话并不总是令人满意, 原因不是由于秘书处不愿回答代表团提出的问题。有人建议, 也许区域主任在介绍国家说明之前能够介绍一下各自区域情况的总体变化。一位发言者还建议, 秘书处似应有更多时间答复问题或提供更多信息, 以后似乎可以就这一点作出书面规定。他强调进行认真细致的双向式讨论非常重要。

503. 关于分配用于审议特定议程项目的时间, 执行局秘书回答说这完全取决于执行局。关于讨论国家说明的问题, 秘书处承认秘书处能够为改进对话做许多工作。他建议执行局成员可以早些——也许在前一届会议上——通知秘书处他们希望区域主任说明哪些问题。然后可以把这种信息告诉区域主任, 以便他们的介绍更加重点突出。

504. 发言者强调了儿童基金会、开发计划署/人口基金和粮食计划署执行局年度联席会议的重要性, 并提出如下建议: (a) 可以就将来进行联合实地访问的可能性进行彻底讨论; (b) 分配用于开会的时间延长到一整天; (c) 可以对三年期全面政策审查进行讨论。此外, 一个代表团还询问是否可能邀请安全理事会一个成员在联席会议上向各代表团介绍情况。还敦促执行局成员密切关注开发计划署/人口基金执行局有关如何进一步加强机构间对话的讨论。

505. 执行局秘书说, 秘书处对于开一整天会没有问题。将由执行局主席团成员决定是否应当讨论三年期全面政策审查。

506. 在回答全国委员会出席 2002 年执行局会议的最佳时间时, 秘书处说它们与会的时间恰恰是讨论私营部门司工作计划和概算之时, 即将是每年举行第一届常会时。最后, 他感谢各代表团作出的评论, 指出现在已就如何开展下一步工作取得一致意见(执行局通过的决定案文, 见附件二第 2001/23 号决定)。

507. 执行主任说, 秘书处想与执行局进行对话, 并说如果代表团认为没有得到对他们的评论的全面答复, 请代表团告诉秘书处。她对使整个过程过于复杂感到遗憾, 代表团在这一天询问问题, 而秘书处要在一天之后作出正式答复。秘书处想让讨论生动、活泼和具有参与性, 以便各代表团在认为没有得到答复时可以随意再次提问题。关于让区域主任概括介绍情况的问题, 她说特别侧重一个问题也许能够避免进行太笼统而没有实际内容的介绍。关于执行局联席会议, 她说偶尔代表团派不同的人出席不同基金和方案的执行局会议。但她看到多半是负责开发计划署事务的

人出席联席会议，她促请各代表团派与儿童基金会联系的人。

## H. 其他事项

### 横滨大会

508. 日本代表团向执行局介绍了第二次反对利用儿童从事商业色情活动世界大会的情况，这次大会将由日本政府与儿童基金会、根除儿童卖淫国际运动和支持《儿童权利公约》的非政府组织团体合作主办，时间为12月17日至20日。这次会议是1996年在瑞典举行的第一次世界大会的后续会议，在那次会议上通过了《反对利用儿童从事商业色情活动宣言和行动议程》。为了提高对这个问题的认识并加强所有有关行动者之间的伙伴关系，日本政府和其他共同组织者寻求各方广泛参与，其中包括非政府组织和私营商业部门的代表。还将有青年参与。迄今为止，已有110个国家表示打算参加大会。在日本外务省网站上可查到有关信息，包括大会的目标、主题和方案。他感谢儿童基金会作用共同组织者之一与相关人员就这个问题举行五次区域磋商。磋商将为大会提供重要建议。

509. 执行主任同意日本代表关于横滨大会非常重要的说法，说儿童基金会同时正在着手出版一本关于利用儿童从事商业色情活动的大型出版物《从虐待中获利》，这本书将向各代表团提供。

### 2001年儿童基金会工作人员奖

510. 执行主任宣布了2001年工作人员奖得主，这一奖项过去都是授予外地办事处。这次她作出了不同的选择，决定把奖项授予儿童基金会特别会议小组成员，该小组由副主任库尔·高塔姆率领，他们在调动各国政府、私营部门、媒体、非政府组织、社区领导和住户支持和积极参与儿童问题特别会议方面，表现出很大的奉献精神和团队精神。

## I. 会议闭幕

511. 执行主任感谢允诺为特别会议的预算提供额外资金的各代表团。她也感谢主席团成员和主席在这一年内发挥的领导作用，并感谢执行局秘书处的出色工作。最后，她祝愿新年和平。

512. 主席也感谢主席团成员以及执行主任和秘书处其他成员提供的支持。他赞扬儿童基金会总部和外地的工作人员为全世界儿童所做的工作。

## 附件一

## 至 2001 年 3 月 28 日为止会员国政府认捐和/或缴纳的 1999 年至 2001 年经常资源捐款和 2002 年及 2003 年指示性认捐数

(以千单位认捐货币和千美元等值计)

(本表说明各会员国已确定认捐数和指示性认捐数。现在不能认捐的若干国家表明它们的捐款可望等于或超过目前的支助水平)

国家	1999 年实际		2000 年实际(a)		2001 年认捐		2002 年指示性		2003 年指示性	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
阿富汗	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
阿尔巴尼亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
阿尔及利亚	20.0	20.0	25.0	25.0(m)	20.0	20.0(r)	20.0	20.0(i, r)	0.0	0.0
安道尔	12.6	12.6	13.3	13.3(m)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
安哥拉	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
安提瓜和巴布达	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
阿根廷	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
亚美尼亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
澳大利亚	4 590.0	2 809.1	4 672.0	3 033.8(h)	4 800.0	2 666.7(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
奥地利	20 000.0	1 556.0(m)	15 000.0	1 011.4(m)	15 000.0	1 014.3(f, s)	0.0	0.0	0.0	0.0
阿塞拜疆	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
巴哈马	0.0	0.0	1.0	1.0(n, m)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
巴林	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
孟加拉国	32.0	32.0	32.0	32.0(g)	34.5	34.5(r)	34.5	34.5(s, o)	0.0	0.0
巴巴多斯	0.0	0.0	0.0	0.0(b)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
白俄罗斯	0.0	0.0	5.0	5.0(m)	5.0	5.0(r)	0.0	0.0	0.0	0.0
比利时	80 000.0	1 996.6	127 000.0	2 776.5(n, q)	90 000.0	2 076.3(s)	100 000.0	2 306.6(s, o)	100 000.0	2 306.6(s, o)



国家	1999年实际		2000年实际(a)		2001年认捐		2002年指承诺		2003年指承诺	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
伯利兹	50.0	50.5(m)	37.8	37.8(m)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
贝宁	4.0	4.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
不丹	0.0	0.0	21.0	21.0(e, m)	12.1	12.1(r)	12.1	12.1(i, r)	0.0	0.0
玻利维亚	70.0	70.0	10.0	10.0(h)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
波斯尼亚和黑塞哥维那	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
博茨瓦纳	0.0	0.0	26.0	5.7(n, m)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
巴西	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
英属维尔京群岛	38.4	38.4	0.0	0.0	1.5	1.5(e, m)	0.0	0.0	0.0	0.0
文莱达鲁萨兰国	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
保加利亚	250.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
布基纳法索	0.1	0.1	7.2	7.2(m)	1.4	1.4	0.0	0.0	0.0	0.0
布隆迪	0.0	0.0	1 000.0	1.3(m)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
柬埔寨	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
喀麦隆	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
加拿大	13 500.0	8 940.0	13 500.0	9 081.0(m)	13 500.0	8 940.4(i, j)	0.0	0.0	0.0	0.0
佛得角	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
中非共和国	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
乍得	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
智利	70.0	70.0(b)	70.0	70.0(b, g)	70.0	70.0(r)	70.0	70.0(i, r)	0.0	0.0
中国	1 100.0	1 100.0	1 137.1	1 137.1(b, g, h)	1 150.0	1 150.0(b, r)	1 150.0	1 150.0(i, r)	0.0	0.0
哥伦比亚	450.0	450.0	450.0	450.0(g, h)	450.0	450.0(r)	450.0	450.0(i, r)	0.0	0.0
科摩罗	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
刚果	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

国家	1999年实际		2000年实际(a)		2001年认捐		2002年指示性		2003年指示性	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
哥斯达黎加	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
科特迪瓦	5.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
克罗地亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
古巴	0.0	0.0	50.0	50.0 (b, e, h)	25.0	25.0 (s)	0.0	0.0	0.0	0.0
塞浦路斯	0.0	0.0	1.3	1.3 (g, q)	1.5	1.5 (r)	0.0	0.0	0.0	0.0
捷克共和国	5 000.0	145.4	5 000.0	126.2 (g)	5 000.0	132.6 (f, r)	5 000.0	132.6 (i, r)	0.0	0.0
朝鲜民主主义人民共和国	0.1	0.1	0.0	0.0 (b)	65.0	30.4 (s)	0.0	0.0	0.0	0.0
刚果民主共和国	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
丹麦	190 000.0	26 223.0	190 000.0	22 951.9 (h)	190 000.0	23 660.7 (s)	190 000.0	23 661.3 (i, s)	190 000.0	23 661.3 (i, s)
吉布提	1.0	1.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
多米尼克	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
多米尼加共和国	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
厄瓜多尔	0.0	0.0	0.0	0.0	22.3	22.3 (m)	0.0	0.0	0.0	0.0
埃及	-0.6	-0.6	130.0	34.7 (g)	130.0	34.8 (r)	130.0	34.8 (i, r)	0.0	0.0
萨尔瓦多	0.0	0.0	26.0	26.0 (e, m)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
赤道几内亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
厄立特里亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
爱沙尼亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
埃塞俄比亚	49.3	49.3	36.9	36.9 (m)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
斐济	4.8	2.5	5.1	2.3 (h)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
芬兰	64 000.0	11 271.7	70 000.0	11 158.4 (m, g)	70 000.0	10 954.8 (f, i)	0.0	0.0	0.0	0.0
法国	49 000.0	7 704.0 (c)	48 000.0	6 782.6 (m)	49 200.0	6 979.1 (s)	0.0	0.0	0.0	0.0
加蓬	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

国家	1999年实际		2000年实际(a)		2001年认捐		2002年指示性		2003年指示性	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
冈比亚	0.0	0.0	4.7	4.7(m)	5.0	5.0(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
格鲁吉亚	0.0	0.0	0.0	0.0	1.0	1.0(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
德国	10 700.0	5 921.1	8 500.0	4 206.4(h)	8 500.0	4 043.9(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
加纳	5.0	5.0	5.0	5.0(g)	10.0	10.0(s)	10.0	10.0(s, o)	10.0	10.0(s, o)
希腊	230.0	230.0(f)	230.0	230.0(h)	265.0	265.0(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
格林纳达	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
危地马拉	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
几内亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
几内亚比绍	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
圭亚那	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
海地	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
罗马教廷	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
洪都拉斯	22.2	22.2	24.9	24.9(n)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
匈牙利	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
冰岛	8 858.6	131.8	9 487.2	109.0(h, i)	9 500.0	112.0(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
印度	31 000.0	718.3	43 750.0	959.7(g, q)	38 700.0	833.7(f, r)	0.0	0.0	0.0	0.0
印度尼西亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
伊朗伊斯兰共和国	0.0	0.0	100.0	100.0(e)	53.5	53.5(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
伊拉克	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
爱尔兰	1 475.5	1 989.3(l)	2 000.0	2 347.1(n, m)	3 000.0	3 544.4(s)	4 350.0	5 139.4	6 300.0	7 443.3
以色列	55.0	55.0	60.0	60.0(m)	60.0	60.0(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
意大利	14 000 000.0	7 563.5	20 000 000.0	9 524.2(n, q)	22 000 000.0	10 572.3(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
牙买加	0.0	0.0	60.0	60.0(b, g)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

国家	1999年实际		2000年实际(a)		2001年认捐		2002年指示性		2003年指示性	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
日本	25 215.0	25 298.9	25 596.0	25 596.0(h)	25 600.0	25 600.0(f, i)	0.0	0.0	0.0	0.0
约旦	0.0	0.0	20.0	28.2(e)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
哈萨克斯坦	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
肯尼亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
基里巴斯	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
科威特	200.0	200.0(i)	200.0	200.0(g)	200.0	200.0(r)	200.0	200.0(i, r)	0.0	0.0
吉尔吉斯斯坦	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
老挝人民民主共和国	5.0	5.0	5.0	5.0(g)	5.4	5.4(r)	5.0	5.0(i, r)	0.0	0.0
拉脱维亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
黎巴嫩	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
莱索托	23.6	4.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
利比里亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
阿拉伯利比亚民众国	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
列支敦士登	7.0	5.0	7.0	4.3(g)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
立陶宛	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
卢森堡	16 000.0	426.2	18 000.0	417.8(n)	20 000.0	461.3(f, s)	20 000.0	461.3(i, s)	20 000.0	461.3(i, s)
马达加斯加	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
马拉维	60.0	1.3	60.0	0.8(g, i)	120.0	1.5(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
马来西亚	84.0	84.0	84.0	84.0(g, f)	84.0	84.0(r)	84.0	84.0(i, r)	0.0	0.0
马尔代夫	88.6	7.5	7.6	7.6(g)	7.5	7.5(r)	7.5	7.5(i, r)	0.0	0.0
马里	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
马耳他	0.0	0.0	3.3	3.3(m)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
马绍尔群岛	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0



国家	1999年实际		2000年实际(a)		2001年认捐		2002年指示性		2003年指示性	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
毛里塔尼亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
毛里求斯	0.0	0.0	360.0	14.3(e)	9.0	9.0(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
墨西哥	200.0	200.0	200.0	200.0(b, g)	200.0	200.0(i, r)	200.0	200.0(i, r)	0.0	0.0
密克罗尼西亚联邦	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
摩纳哥	86.3	14.1	14.0	14.0(g, k)	16.0	16.0(f, r)	16.0	16.0(i, r)	0.0	0.0
蒙古	10.0	10.0	10.0	10.0(g, h)	11.0	11.0(r)	0.0	0.0	0.0	0.0
摩洛哥	0.0	0.0	1 506.0	145.7(b)	0.0	0.0(b)	0.0	0.0	0.0	0.0
莫桑比克	21.0	21.0	3.0	3.0(m)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
缅甸	0.0	0.0	651.0	1.9(b, e)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
纳米比亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
瑙鲁	0.0	0.0	0.0	0.0	3.0	3.0(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
尼泊尔	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
荷兰	52 000.0	25 316.3	55 500.0	22 753.6(h, q)	59 000.0	24 912.1(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
新西兰	1 500.0	789.9	1 900.0	926.1(m, n, q)	2 200.0	973.5(s)	2 200.0	973.5(i. s)	2 200.0	973.5(i, s)
尼加拉瓜	0.0	0.0	7.0	7.0(n)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
尼日尔	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
尼日利亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
挪威	280 000.0	36 021.0	280 000.0	32 676.0(h)	310 000.0	34 909.9(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
阿曼	50.0	50.0	50.0	50.0(g, i)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
巴基斯坦	2 750.0	60.7(b)	50.8	50.8(b, k)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
帕劳	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
巴拿马	33.6	33.6(e)	22.7	22.7(n)	8.3	8.3(m)	0.0	0.0	0.0	0.0
巴布亚新几内亚	0.0	0.0	5.0	5.0(h)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

国家	1999年实际		2000年实际(a)		2001年认缴		2002年指示性		2003年指示性	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
巴拉圭	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
秘鲁	0.0	0.0	0.0	0.0	10.0	10.0(r)	10.0	10.0(i, r)	0.0	0.0
菲律宾	48.1	48.1(b)	50.5	50.5(b, h, f)	54.1	54.1(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
波兰	155.5	46.0	208.0	46.0(g, f)	56.0	56.0(f, r)	56.0	56.0(i, r)	0.0	0.0
葡萄牙	200.0	200.0	200.0	200.0(h, i)	200.0	200.0(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
卡塔尔	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
大韩民国	1 200.0	1 200.0	1 300.0	1 300.0(m, n)	1 300.0	1 300.0(f, i, r)	0.0	0.0	0.0	0.0
摩尔多瓦共和国	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
罗马尼亚	85 276.4	4.7	210 000.0	9.9(g, h)	300 000.0	11.7(i, s)	320 000.0	12.5(i, s)	350 000.0	13.7(i, s)
俄罗斯联邦	500.0	500.0	500.0	500.0(f, g, h)	500.0	500.0(f, r)	500.0	500.0(i, r)	500.0	500.0(i, r)
卢旺达	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
圣基茨和尼维斯	2.7	2.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
圣卢西亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
圣文森特和格林纳丁斯	0.0	0.0	2.2	2.2(e)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
萨摩亚	1.0	1.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
圣马力诺	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
圣多美和普林西比	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
沙特阿拉伯	1 000.0	1 000.0	1 000.0	1 000.0(g)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
塞内加尔	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
塞舌尔	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
塞拉利昂	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
新加坡	50.0	50.0	50.0	50.0(g)	50.0	50.0(r)	50.0	50.0(i, r)	0.0	0.0
斯洛伐克	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

国家	1999年实际		2000年实际(a)		2001年认捐		2002年指示性		2003年指示性	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
斯洛文尼亚	347.0	1.9	3.7	3.7(h)	10.0	10.0(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
所罗门群岛	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
索马里	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
南非	202.7	33.5	200.0	31.6(h)	200.0	26.3(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
西班牙	275 000.0	1 719.6(d)	295 000.0	1 495.6(n)	295 000.0	1 649.7(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
斯里兰卡	15.5	15.5	15.5	15.5(b)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
苏丹	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
苏里南	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
斯威士兰	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
瑞典	265 000.0	32 932.5	290 000.0	31 156.9(h, q)	297 000.0	31 098.9(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
瑞士	17 000.0	11 190.7	17 000.0	10 303.0(h)	17 000.0	10 365.9(i, s)	17 000.0	10 365.9(i, s)	17 000.0	10 365.9(I, s)
阿拉伯叙利亚共和国	0.0	0.0	852.0	18.5	5.1	5.1(r)	0.0	0.0	0.0	0.0
塔吉克斯坦	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
泰国	2 080.5	210.6(b, k)	104.9	104.9(b, g, k)	0.0	0.0(j)	0.0	0.0	0.0	0.0
前南斯拉夫的马其顿共和国	0.0	0.0	5.0	5.0(m)	2.0	2.0(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
多哥	0.0	0.0	3.5	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
汤加	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
特立尼达和多巴哥	1.6	1.6	1.6	1.6(m, n)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
突尼斯	40.5	34.8	37.0	34.8(g, h)	37.0	26.3(r)	37.0	26.3(i, r)	37.0	26.3(i, r)
土耳其	120.0	120.0	120.0	120.0(g, h)	120.0	120.0(r)	120.0	120.0(i, r)	0.0	0.0
土库曼斯坦	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
图瓦卢	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
乌干达	0.0	0.0	2.0	2.0(h)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

国家	1999年实际		2000年实际(a)		2001年认捐		2002年指示性		2003年指示性	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
乌克兰	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
阿拉伯联合酋长国	100.0	100.0	100.0	100.0(g)	100.0	100.0(r)	100.0	100.0(i, r)	0.0	0.0
大不列颠及北爱尔兰联合王国	13 000.0	21 015.5	17 000.0	26 666.6(h, q)	17 000.0	25 000.0(s)	17 000.0	25 000.0(o, s)	17 000.0	25 000.0(o, s)
坦桑尼亚联合共和国	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
美利坚合众国	105 000.0	105 000.0	109 582.0	109 582.0(h)	110 000.0	110 000.0(s)	0.0	0.0	0.0	0.0
乌拉圭	30.0	30.0(e)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
乌兹别克斯坦	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
瓦努阿图	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
委内瑞拉	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
越南	0.0	0.0	13.7	13.7(g)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
也门	16.7	16.7	18.4	18.4(g, h)	16.7	16.7(r)	16.7	16.7(i, r)	0.0	0.0
南斯拉夫	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
赞比亚	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
津巴布韦	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
捐款总额	343 207.7		342 583.4		345 794.4		71 225.9		70 761.8	
支付当地费用的捐款	110.3		323.5		63.0					
前几年的调整数	1 213.5		(27.7)							
政府捐款总额*	344 531.5		342 879.2		345 857.4		71 225.9		70 761.8	

说明:

- (a) 报告的数额是临时的, 可能变动。
- (b) 报告的数额不包括支付当地费用的捐款。
- (c) 1999年入帐作为1999年收入的1998年补交捐款(100万法国法郎, 相当于177870美元)。
- (d) 2000年1月6日收到的1999年额外认捐款1500万比塞塔。
- (e) 包括前几年捐款的已收款项。



- (f) 须经议会核准。
  - (g) 在 1999 年联合国认捐会议上提出的认捐。
  - (h) 在 1999 年联合国认捐会议后提出的和/或在儿童基金会 2000 年第一届常会期间确认的认捐。
  - (i) 未收暂定认捐款或正式认捐款。
  - (j) 有待财政年度期间公布。
  - (k) 包括以两种货币提供和/或缴纳的捐款。
  - (l) 收款后经联合国汇率调整的当地货币数额。
  - (m) 没有正式认捐数额。把分期付款或一次整付的已收现金入帐。
  - (n) 在 2000 年执行局会议后已收认捐款。
  - (o) 已确定认捐款。
  - (p) 1999 年收到的 2000 年捐款数额。
  - (q) 初次承诺后提出/已收的追加认捐款。
  - (r) 在 2000 年 11 月联合国认捐会议期间提出的认捐。
  - (s) 在 2001 年 1 月执行局会议上为儿童基金会认捐活动提所作的认捐。
- \* 总额中不包括政府间机构 1999 年捐款 405100 美元和 2000 年捐款 271200 美元。

## 附件二

### 2001 年执行局通过的決定

#### 目录

决定	页次
<b>第一届常会</b>	
2001/1 选举 2001 年执行局主席团成员 .....	79
2001/2 选举 2001-2002 两年期联合委员会的执行局代表 .....	79
2001/3 向经济及社会理事会提交的年度报告 .....	80
2001/4 联合检查组的活动 .....	80
2001/5 私营部门司 2001 年工作计划和概算 .....	80
2001/6 财务问题 .....	82
2001/7 审议设立一项业务准备金的问题 .....	83
<b>年度会议</b>	
2001/8 关于卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会第三届会议的报告 .....	83
2001/9 儿童基金会在免疫接种方面的活动 .....	83
2001/10 关于执行局成员实地访问的报告 .....	84
2001/11 儿童基金会对于全部门办法和部门发展方案的经验 .....	84
2001/12 2001 年第二届常会 .....	85
<b>第二届常会</b>	
2001/13 2001-2003 两年期支助预算 .....	85
2001/14 儿童基金会方案合作建议 .....	86
2001/15 关于为已核准的国家方案增拨经常资源的建议 .....	90
2001/16 国家间方案 .....	92
2001/17 提交联合国审计委员会和行政和预算咨询委员会的报告 .....	94
2001/18 内部审计活动报告 .....	94
2001/19 私营部门司 2000 年 12 月 31 日终了的年度财务报告和报表 .....	94
2001/20 儿童基金会 2000-2001 两年期的第一年即 2000 年 12 月 31 日终了的年度期中财务报告和报表 .....	95
2001/21 儿童基金会支助儿童问题特别会议及相关活动的预算执行情况 .....	95
2001/22 2002-2005 年中期战略计划 .....	95
2001/23 2002 年执行局会议的工作方案 .....	96

## 第一届常会

### 第 2001/1 号决定

#### 选举 2001 年执行局主席团成员

##### 执行局

**决定** 选举 2001 年执行局主席团以下成员：

主席： 莫夫谢斯·阿别良博士阁下（亚美尼亚）

副主席： 安德烈斯·佛朗哥先生阁下（哥伦比亚）

雅克利娜·德拉西女士（澳大利亚）

保罗·戈·祖马尼吉先生（几内亚）

阿伦胶·基迪昆先生阁下（老挝人民民主共和国）

2001 年 1 月 22 日

第一届常会

### 第 2001/2 号决定

#### 选举 2001-2002 两年期联合委员会的执行局代表

##### 执行局

1. **决定** 选举卫生组织/儿童基金会/人口基金 2001-2002 两年期（2001 年 1 月 1 日至 2002 年 12 月 31 日）卫生问题协调委员会的以下成员和候补成员：

从亚洲国家集团选举穆罕默德·辛迪先生阁下为成员和瓦利德·埃沙里先生为候补成员（也门）；

2. **决定** 选举教科文组织/儿童基金会/人口基金 2001-2002 两年期（2001 年 1 月 1 日至 2002 年 12 月 31 日）教育问题联合委员会的以下成员：

从西欧和其他国家集团选举卡维拉·阿帕多先生（瑞典）为成员；

3. **商定**，在秘书处收到有关区域集团主席确认提名的信后，即认为尚未向联合委员会提名的区域集团所拟议的候选人当选。

2001 年 1 月 22 日

第一届常会

**第 2001/3 号决定**  
**向经济及社会理事会提交的年度报告**

**执行局**

**注意到**“执行主任的报告：向经济及社会理事会提交的年度报告”  
(E/ICEF/2001/4 (Part I))；

**请**秘书处把该报告连同讨论意见摘要一并转交经济及社会理事会 2001 年实质性会议审议。

2001 年 1 月 22 日

第一届常会

**第 2001/4 号决定**  
**联合检查股的活动**

**执行局**

1. **注意到**“执行主任的报告：向经济及社会理事会提交的年度报告”  
(E/ICEF/2001/4 (Part I))；

2. **赞赏**联合检查股（联检股）关于儿童基金会管理和业务问题的报告；

3. **注意到**这些报告中的结论和建议和执行主任对这些报告的意见；

4. **请**执行主任把联检股的报告连同这些报告的摘要和酌情请执行局采取行动的建议一并提交执行局第一届常会，作为有关执行主任报告第一部分的议程项目一部分；

5. **还请**执行主任把执行联检股的建议所采取的措施通知执行局。

2001 年 1 月 22 日

第一届常会

**第 2001/5 号决定**  
**私营部门司 2001 年工作计划和概算**

**A**

**私营部门司 2001 年季度编入预算的开支**

**执行局**

1. **核准** 2001 年 1 月 1 日至 12 月 31 日财政年度 8 770 万美元的预算开支，详情如下，其摘要载于 E/ICEF/2001/AB/L.1 号文件表 7 第二栏：



	(以百万美元计)
佣金——外地办事处	2.0
交货成本	32.0
销售支出	20.2
支助事务处	18.6
市场发展方案	3.4
筹资发展方案	7.0
中欧和东欧国家全国委员会发展方案	0.4
北欧投资方案	4.1
<b>综合总支出 *</b>	<b>87.7</b>

\* 详情见表二。

## 2. 授权执行主任:

(a) 支付E/ICEF/2001/AB/L.1号文件表7第二栏概述之支出,如果贺卡和产品销售和(或)私营部门筹款活动的约计收入增至第三栏所示水平,可将支出增至同表中第三栏所示水平,而如果净收入有所减少,则尽最大可能将支出相应减至第二栏所示水平之下;

(b) 在各预算项目间调拨资源(详情见上文第1段),最高限度为核定数额的10%;

(c) 在执行局闭会期间,可酌情追加因币值波动引起的支出数额,以执行2001年的核定工作计划。

## B

### 2001年的预算收入

#### 执行局

**注意到**如E/ICEF/2001/AB/L.1号文件表7第二栏所示,2001年1月1日至12月31日期间,预算编列的私营部门司净收益为2.728亿美元(经常资源)。

## C

### 政策问题

#### 执行局

1. **核准** E/ICEF/2001/AB/L.1 号文件附件一和附件三所示员额变动, 即净减四个员额;
2. **延长** 市场发展方案, 为 2001 年编列的预算为 340 万美元;
3. **延长** 筹资发展方案, 为 2001 年编列的预算为 700 万美元;
4. **延长** 涵盖九个国家的中欧和东欧国家全国委员会发展方案, 为 2001 年编列的预算为 40 万美元;
5. **延长** 涵盖四个国家的北欧投资方案, 为 2001 年编列的预算为 410 万美元;
6. **授权** 执行主任如私营部门司中期计划所示(见 E/ICEF/2000/AB/L.1 号文件表 6), 在 2001 年财政期间为 2002 财政年度支付与交付货物(生产/购买原料、贺卡和其他产品)的费用有关的支出, 但最长达 3 250 万美元。

## D

### 中期计划

#### 执行局

**核准** E/ICEF/2001/AB/L.1 号文件表 6 所列的私营部门司中期计划。

2001 年 1 月 24 日

第一届常会

## 第 2001/6 号决定

### 财务问题

#### 执行局

1. **注意到** “联合国儿童基金会 1999 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告”(A/55/5/Add.2) 和 “提交联合国审计委员会和行政和预算问题咨询委员会的报告”(E/ICEF/2001/AB/L.2);
2. **决定** 2002 年第一届常会期间根据儿童基金会关于目前惯例和财务条例及细则的报告重新审议向国家政府提供现金援助的问题。

2001 年 1 月 24 日

第一届常会

**第 2001/7 号决定**  
**审议设立一项业务准备金的问题**

**执行局**

1. **注意到**儿童基金会关于“设立一项业务准备金”的报告（E/ICEF/2001/AB/L.3），该报告按照行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）的一项建议编写，其中建议执行局审查为经常资源和其他资源设立一项业务准备金的利弊（E/ICEF/1999/AB/L.10，第 9 段）；
2. **注意到**行预咨委会的报告（E/ICEF/2001/AB/L.4）；
3. **还注意到**审计委员会关于儿童基金会 1998-1999 两年期帐户的建议和儿童基金会为执行这些建议所采取具体步骤的进度报告；
4. **决定**儿童基金会在管理现金流动所需短期流动资金的基础上继续采用目前的财务管理办法，无须设立业务准备金；
5. **还决定**它将不断审议设立业务准备金的问题并在 2003 年第一届常会上深入审议，其中考虑到行预咨委会关于儿童基金会 2002-2003 两年期支助预算的报告和联合国审计委员会 2000-2001 两年期的报告。

2001 年 1 月 24 日  
第一届常会

**年度会议**

**2001/8. 关于卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会第三届会议的  
报告**

**执行局，**

**注意到**并核可关于卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会第三届会议的报告（E/ICEF/2001/11）。

2001 年 6 月 5 日  
年度会议

**2001/9. 儿童基金会在免疫接种方面的活动**

**执行局，**

**注意到**关于“所有儿童都有良好开端：儿童基金会为改善免疫服务和儿童保健、减少可用接种疫苗预防的疾病负担并根除小儿麻痹症而拟定的方案”的报告（E/ICEF/2001/9）。

2001 年 6 月 6 日  
年度会议

## 2001/10. 关于执行局成员实地访问的报告

执行局,

**注意到**载于E/ICEF/2001/CRP.7关于执行局成员实地访问摩尔多瓦共和国和罗马尼亚的报告,以及关于执行局成员实地访问冈比亚和塞内加尔的口头报告。

2001年6月6日

年度会议

## 2001/11. 儿童基金会对于全部门办法和部门发展方案的经验

执行局,

1. **赞赏地注意到**E/ICEF/2001/10号文件所载关于全部门办法的报告;
2. **还注意到**提交卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会第三届会议题为“卫生与发展的全部门办法:联合国系统各组织的作用”的报告(CCH3/01/3),以及卫生协调委员会成员在第三届会议上对这个问题表示的意见;
3. **鼓励**执行主任进一步加强儿童基金会参与全部门办法,这个办法是充分尊重方案国拥有全部门办法,依据国家的具体需求和优先项目,通过其国家方案的规划和执行确定的;根据其任务和相对优势,包括其全面宣传儿童权利,充分考虑到其他现有的伙伴关系框架和跨部门问题,考虑到执行局成员在2001年年度会议上表示的意见,鼓励儿童基金会在可行时同伙伴们一起支持和加强方案国系统,以进行监测、汇报和会计;
4. **敦促**执行主任向主管国家机构提供有关资料,以便提高其对全部门办法的运作的了解;
5. **请**儿童基金会酌情同联合国发展集团合作,继续确保工作人员获得关于全部门办法的适当训练,以便儿童基金会能充分参与这些进程;
6. **进一步请**执行主任在第1999/7号决定(E/ICEF/1999/7/Rev.1)确定的报告框架内,在其年度报告以及国家说明、国家方案建议、中期审查和国家方案评估中提出报告,说明儿童基金会参加全部门办法所取得的进展,以这些为基础,请执行主任向执行局2002年第二届常会报告儿童基金会在参加全部门办法方面的好处、限制和障碍,包括财政上的参加。

2001年6月6日

年度会议



## 2001/12. 2001 年第二届常会

执行局，

希望让儿童基金会在确定中期战略计划时充分利用将在 2001 年 9 月 19 日至 21 日举行的大会儿童问题特别会议的结论和成果，决定将执行局第二届常会同特别预算会议合并。

2001 年 6 月 6 日  
年度会议

## 第二届常会

### 2001/13. 2002-2003 两年期支助预算

执行局，

考虑到载于文件 E/ICEF/2001/AB/L.10 中的 2002-2003 两年期支助预算，

1. 核准为下述目的提供 566 169 000 美元的拨款毛额，并且决定收入概算 88 300 000 美元将用来抵充拨款毛额，导致估计的拨款净额为 477 869 000 美元：

### 2002-2003 两年期支助预算

(千美元)

方案支助：

国别和区域办事处	295 653.4
总部	77 462.9
小计	373 116.3
组织的管理和行政	193 052.7
拨款毛额共计	566 169.0
减去：估计的预算收入	88 300.0
估计的拨款净额	477 869.0

2. 授权执行主任在拨款项目之间重新调配资源，最高限额为资源所调往拨款项的 5%。

2001年12月10日  
第二届常会

2001/14. 儿童基金会方案合作建议

执行局,

1. 核准文件 E/ICEF/2001/P/L.73 中摘要概述的、执行主任的下列方案合作建议:

(a) 提供 410 261 601 美元经常预算经费和 550 535 000 美元其他资源经费, 用于非洲的方案合作, 详情如下:

国家	时期	经常资源	其他资源	文件编号 E/ICEF/2001/
	2002-2004	8 006 00 0	23 884 000	P/L. 57
布隆迪	2001	54 000		P/L. 72
喀麦隆	2002	44 967		P/L. 72
科摩罗	2002-2002	684 000	450 000	P/L. 58
刚果	2002	52 000		P/L. 72
科特迪瓦	2002-2002	3 367 000	1 700 000	P/L. 59
中非共和国	2002-2006	7 732 000	5 000 000	P/L. 10/Add. 1
刚果民主共和国	2002	1 085 612		P/L. 72
赤道几内亚	2002-2006	3 269 000	1 300 000	P/L. 11/Add. 1
厄立特里亚	2002-2006	6 283 000	28 000 000	P/L. 1/Add. 1
埃塞俄比亚	2002-2006	80 487 000	60 000 000	P/L. 2/Add. 1
	2001	529 784		P/L. 72
加蓬	2002-2006	3 100 000	3 000 000	P/L. 12/Add. 1
冈比亚	2002-2006	3 635 000	7 700 000	P/L. 13/Add. 1
几内亚	2002-2006	11 966 000	15 750 000	P/L. 14/Add. 1
几内亚比绍	2002	176 197		P/L. 72
莱索托	2002-2007	5 579 000	13 500 000	P/L. 3/Add. 1
利比里亚	2002	141 000		P/L. 72
马拉维	2002-2006	23 755 000	35 120 000	P/L. 4/Add. 1
	2001	188 000		P/L. 72
莫桑比克	2002-2006	36 288 000	50 000 000	P/L. 5/Add. 1

纳米比亚	2002-2005	2 584 000	13 416 000	P/L. 6/Add. 1
尼日利亚	2002-2007	123 706 000	72 000 000	P/L. 15/Add. 1
圣多美和普林西比	2002-2006	3 090 000	500 000	P/L. 16/Add. 1
塞内加尔	2002-2006	10 262 000	27 550 000	P/L. 17/Add. 1
	2001	47 000		P/L. 72
塞拉利昂	2002-2003	5 448 000	10 000 000	P/L. 60
	2001	64 042		P/L. 72
南非	2002-2006	4 459 000	20 165 000	P/L. 7/Add. 1 和 Corr. 1
	2001	56 999		P/L. 72
多哥	2002-2006	8 131 000	4 000 000	P/L. 18/Add. 1
坦桑尼亚联合共和国	2002-2006	37 793 000	110 000 000	P/L. 8/Add. 1
赞比亚	2002-2006	18 123 000	47 500 000	P/L. 9/Add. 1
	2001	75 000		P/L. 72

(b) 提供 69 463 909 美元经常预算经费和 252 135 000 美元其他资源经费，用于美洲及加勒比的方案合作，详情如下：

国家	时期	经常资源	其他资源	文件编号 E/ICEF/2001/
伯利兹	2002-2006	3 010 000	1 250 000	P/L. 19/Add. 1
玻利维亚	2002	730 359		P/L. 72
巴西	2002-2006	3 705 000	86 295 000	P/L. 20/Add. 1
哥伦比亚	2002-2007	5 075 000	18 000 000	P/L. 21/Add. 1
哥斯达黎加	2002-2006	3 030 000	2 250 000	P/L. 22/Add. 1
古巴	2002-2006	3 069 000	6 500 000	P/L. 23/Add. 1
多米尼加共和国	2002-2006	3 625 000	5 000 000	P/L. 24/Add. 1
东加勒比	2002	1 159 550		P/L. 72
萨尔瓦多	2002-2006	3 419 000	7 000 000	P/L. 25/Add. 1
危地马拉	2002-2006	4 639 000	25 750 000	P/L. 26/Add. 1
海地	2002-2006	9 862 000	17 500 000	P/L. 27/Add. 1
	2001	6 000		P/L. 72
洪都拉斯	2002-2006	4 260 000	6 250 000	P/L. 28/Add. 1

牙买加	2002-2006	3 020 000	6 980 000	P/L. 29/Add. 1
墨西哥	2002-2006	3 430 000	9 900 000	P/L. 30/Add. 1
尼加拉瓜	2002-2006	4 509 000	18 000 000	P/L. 31/Add. 1
巴拿马	2002-2006	2 100 000	2 250 000	P/L. 32/Add. 1
巴拉圭	2002-2006	3 380 000	3 025 000	P/L. 33/Add. 1
委内瑞拉	2002-2007	2 935 000	5 280 000	P/L. 34/Add. 1
南锥体分区域				
阿根廷	2002-2004	900 000	8 100 000	P/L. 61
智利	2002-2004	1 800 000	1 800 000	P/L. 61
乌拉圭	2002-2004	1 800 000	1 200 000	P/L. 61
艾滋病/艾滋病	2002-2006		15 805 000	P/L. 62
微营养素	2002-2006		4 000 000	P/L. 63

(c) 提供 58 159 363 美元经常预算经费和 117 675 000 美元其他资源经费，用于亚洲的方案合作，详情如下：

国家	时期	经常资源	其他资源	文件编号 E/ICEF/2001/
阿富汗	2002	276 631		P/L. 72
不丹	2002-2006	4 390 000	10 000 000	P/L. 38/Add. 1
东帝汶	2002	18 000		P/L. 72
印度	2002	7 732 502		P/L. 72
老挝人民民主共和国	2002-2006	7 618 000	21 000 000	P/L. 35/Add. 1
马拉维	2002-2004	1 500 000	450 000	P/L. 64
蒙古	2002-2006	4 309 000	5 000 000	P/L. 36/Add. 1
尼泊尔	2002-2006	21 606 000	51 394 000	P/L. 39/Add. 1
太平洋岛屿国家	2002-2002	2 000 000	2 800 000	P/L. 65
巴布亚新几内亚	2002	115 230		P/L. 72
斯里兰卡	2002-2006	3 905 000	10 000 000	P/L. 40/Add. 1
泰国	2002-2006	4 689 000	12 033 000	P/L. 37/Add. 1
越南	2002-2005		4 998 000	P/L. 66

(d) 提供 12 894 000 美元经常预算经费和 66 500 000 美元其他资源经费，用于中欧和东欧、独立国家联合体以及波罗的海国家的方案合作，详情如下：



国家	时期	经常资源	其他资源	文件编号 E/ICEF/2001/
波斯尼亚和黑塞哥维那和 前南斯拉夫区域办事处	2002-2004	1 881 000	9 000 000	P/L. 67
南斯拉夫联邦共和国	2002-2004	2 112 000	36 000 000	P/L. 68
摩尔多瓦共和国	2002-2006	3 565 000	7 500 000	P/L. 41/Add. 1
前南斯拉夫的马其顿共和国	2002-2004	1 836 000	9 000 000	P/L. 69
多国方案	2002-2002	3 500 000	5 000 000	P/L. 70

(e) 提供 82 535 229 美元经常预算经费和 123 091 000 美元其他资源经费，用于中东和北非的方案合作，详情如下：

国家	时期	经常资源	其他资源	文件编号 E/ICEF/2001/
阿尔及利亚	2002-2006	5 628 000	3 000 000	P/L. 42/Add. 1
	2001	34 000		P/L. 72
埃及	2002-2006	10 779 000	25 000 000	P/L. 43/Add. 1
伊拉克	2002-2004	5 233 000	30 141 000	P/L. 71
黎巴嫩	2002-2006	3 035 000	5 000 000	P/L. 44/Add. 1
摩洛哥	2002-2006	6 983 000	11 000 000	P/L. 45/Add. 1
苏丹	2002-2006	23 690 000	25 000 000	P/L. 46/Add. 1
阿拉伯叙利亚共和国	2002-2006	4 794 000	1 450 000	P/L. 47/Add. 1
	2001	29 000		P/L. 72
突尼斯	2002-2006	3 329 000	2 500 000	P/L. 48/Add. 1
也门	2002-2006	18 855 000	20 000 000	P/L. 49/Add. 1
	2001	146 229		P/L. 72

2. 核准由经常资源中拨款 2 344 697 美元，用于 E/ICEF/2001/73 号文件表 4 中概述的因重新评价而冲销和超支的支出。

2001 年 12 月 11 日  
第二届常会

**2001/15. 关于为已核准的国家方案增拨经常资源的建议**

**执行局,**

1. **核准**增拨经常资源共 12 762 102 美元, 用于为 E/ICEF/2001/L.72 号文件表 1 和表 2 中概述的已核准的 2001 年的 11 个国家方案和 2002 年的 11 个国家供资, 详情如下:

**表 1**  
2001 年经常资源

(美元)

地区/国家	2001 年核定 经常资源结余	2001 年 经常资源计划额	待批数额
	(A)	(B)	(B-A)
东部和南部非洲			
布隆迪	2 332 000	2 386 000	54 000
埃塞俄比亚	16 606 556	17 136 340	529 784
马拉维	4 480 000	4 668 000	188 000
南非	832 001	889 000	56 999
赞比亚	3 197 000	3 272 000	75 000
<b>小计</b>	<b>27 447 557</b>	<b>28 351 340</b>	<b>903 783</b>
西部和中部非洲			
塞内加尔	1 922 000	1 969 000	47 000
塞拉利昂	2 445 958	2 510 000	64 042
<b>小计</b>	<b>4 367 958</b>	<b>4 479 000</b>	<b>111 042</b>
美洲和加勒比			
海地	1 951 000	1 957 000	6 000
<b>小计</b>	<b>1 951 000</b>	<b>1 957 000</b>	<b>6 000</b>
中东和北非			
阿尔及利亚	1 085 000	1 119 000	34 000
阿拉伯叙利亚共和国	926 000	955 000	29 000
也门	3 046 000	3 208 000	146 229
<b>小计</b>	<b>5 057 000</b>	<b>5 282 000</b>	<b>209 229</b>
<b>总计</b>	<b>38 823 515</b>	<b>40 069 340</b>	<b>1 245 825</b>

表 2

## 2002 年经常资源

(美元)

地区/国家	2002 年核定 经常资源结余 (A)	2002 年 经常资源计划额 (B)	待批数额 (B-A)
西部和中部非洲			
喀麦隆	2 270 033	2 315 000	44 967
刚果	913 000	965 000	52 000
刚果民主共和国	14 855 388	15 941 000	1 085 612
几内亚比绍	826 803	1 003 000	176 197
利比里亚	1 279 000	1 420 000	141 000
<b>小计</b>	<b>20 144 224</b>	<b>21 644 000</b>	<b>1 499 776</b>
美洲和加勒比			
玻利维亚	358 641	1 089 000	730 359
东加勒比	340 450	1 500 000	1 159 550
<b>小计</b>	<b>699 091</b>	<b>2 589 000</b>	<b>1 889 909</b>
东亚和太平洋			
东帝汶	741 000	759 000	18 000
巴布亚新几内亚	874 000	990 000	115 230
<b>小计</b>	<b>1 615 770</b>	<b>1 749 000</b>	<b>133 230</b>
南亚			
阿富汗	8 712 369	8 989 000	276 631
印度	22 467 498	30 200 000	7 732 502
<b>小计</b>	<b>31 179 867</b>	<b>39 189 000</b>	<b>8 009 133</b>
<b>总计</b>	<b>53 638 952</b>	<b>65 171 000</b>	<b>11 532 048</b>

2. **还核准**将亚马孙社会行动分区域方案延长一年，以便有时间编制 2003 年开始执行的新的方案草案。

2001 年 12 月 11 日  
第二届常会

2001/16. 国家间方案

一. 2002-2003 两年期经常资源方案概算

执行局,

决定:

(a) 核准 2002-2003 年经常资源方案预算 1 967 万美元 (不包括紧急方案基金), 详情如下:

项目	数额 (千美元)
<b>总部</b>	
保健	1 203
营养	800
教育	850
儿童保护	430
艾滋病毒/艾滋病	793
水、环境及卫生	504
方案政策、规划和信息管理	1 760
信息技术	-
宣传和交流	3 990
应急准备	930
评价	671
机构间合作	740
<b>小计</b>	<b>12 671</b>
<b>地区</b>	
东部和南部非洲	1 500
西部和中部非洲	1 500
美洲和加勒比	800
东亚和太平洋	800
南亚	800
中欧和东欧、独立国家联合体以及波罗的海国家	800
中东和北非	800
<b>小计</b>	<b>7 000</b>
<b>总计</b>	<b>19 671</b>



(b) 核准 2002-2003 年紧急方案基金的预算 2 500 万美元；

(c) 授权执行主任根据每个基金的规定，以最有效的方式管理基金。执行主任在必要时，可不经执行局进一步授权，在方案领域之间划拨款项，其数额不得超过划往基金的核定预算的 10%。

## 二. 2002-2003 两年期其他资源供资的方案概算

执行局，

决定：

(a) 核准 2002-2003 两年期由其他资源供资的方案预算 2.03 亿美元，但须获得特定目的的捐款，详情如下：

总部	地区	国家间	总计
(千美元)			
<b>地区</b>			
	东部和南部非洲	14 800	14 800
	西部和中部非洲	9 400	9 400
	美洲和加勒比	9 000	9 000
	东亚和太平洋	6 650	6 650
	南亚	19 450	19 450
	中欧和东欧、独立 国家联合体以及 波罗的海国家	4 000	4 000
	中东和北非	3 515	3 515
	<b>小计</b>	<b>66 825</b>	<b>66 825</b>
<b>总部</b>			
保健	5 412	15 000	20 412
营养	4 111	5 000	9 111
教育	1 896	5 000	6 896
儿童保护	7 284	5 000	12 284
艾滋病毒/艾滋病	821	10 000	10 821
水、环境和卫生	2 630	2 500	5 130
方案政策、规划和 信息管理	11 246	4 500	15 746
信息技术	15 300	1 000	16 300

宣传和交流	7 250		3 000	10 250
应急准备	6 700		20 000	26 700
评价	200		1 000	1 200
机构间合作	150		1 000	1 150
<b>小计</b>	<b>63 000</b>		<b>73 000</b>	<b>136 000</b>
<b>总计</b>	<b>63 000</b>	<b>66 825</b>	<b>73 000</b>	<b>202 815</b>

(b) 核准关于 2002-2003 两年期由其他资源供资的总额 2.03 亿美元经费的建议。如有必要，可收取超过注明用于特定方案和区域的数额的资金，但收到的资金总额不得超过核准的限额。

2001 年 12 月 11 日  
第二届常会

**2001/17. 提交给联合国审计委员会和行政和预算问题咨询委员会的报告**

执行局，

**注意到**提交给联合国审计委员会和行政和预算问题咨询委员会的报告 (E/ICEF/2001/AB/L.8)。

2001 年 12 月 11 日  
第二届常会

**2001/18. 内部审计活动报告**

执行局，

**注意到**关于 2000 年内部审计活动的报告 (E/ICEF/2001/AB/L.7)。

2001 年 12 月 12 日  
第二届常会

**2001/19. 私营部门司 2000 年 12 月 31 日终了的年度财务报告和报表**

执行局，

**注意到**题为“私营部门：2000 年 12 月 31 日终了的年度财务报告和报表”的报告 (E/ICEF/2001/AB/L.6)。

2001 年 12 月 12 日  
第二届常会

**2001/20. 儿童基金会 2000-2001 两年期的第一年即 2000 年 12 月 31 日终了的年度期中财务报告和报表**

**执行局,**

**注意到** 2000-2001 两年期的第一年即 2000 年 12 月 31 日终了的年度期中财务报告和报表 (E/ICEF/2001/AB/L.5)。

2001 年 12 月 12 日

第二届常会

**2001/21. 儿童基金会支助儿童问题特别会议及相关活动的预算执行情况**

**执行局,**

1. **决定** 鉴于儿童问题特别会议已推迟至 2002 年 (大会 2001 年 9 月 12 日第 56/401 号决定), 执行主任将于 2003 年执行局第一届常会、而不是 2002 年年会就资金的使用情况提出最后报告;

2. 敦促各会员国向为数 1 132 665 美元的未有着落资金余额捐款, 以确保儿童基金会作为实务秘书处能充分支助特别会议和儿童论坛的筹备和安排工作。

2001 年 12 月 12 日

第二届常会

**2001/22. 2002-2005 年中期战略计划**

**执行局,**

1. **欢迎** 将中期战略计划 (E/ICEF/2001/13 和 Corr. 1) 作为 2002-2005 年期间儿童基金会有一个灵活行动框架; 该计划确认了儿童基金会国别方案编制方法的中心地位, 同时承认国家对进程的掌握, 它是对于实现联合国大会儿童问题特别会议的最后宣言、《千年宣言》以及相关的国际发展目标的一个贡献;

2. **核准** 计划中提出的组织优先行动事项, 同时考虑到每个国家的具体情况;

3. **核准** 将中期战略计划作为 2002-2005 年期间的预测框架 (摘要载于 E/ICEF/2001/13 号文件表 5), 其中包括从经常资源中开列数额达 4.24 亿美元方案的支出, 并将于 2002 年提交给执行局 (见 E/ICEF/2001/13 号文件表 8, 项目 3)。但提供这笔支出的条件是能够获得资源, 并且该计划中提出的收支概算继续有效;

4. **请** 执行主任根据执行局会议报告中所载的执行局成员的意见、联合国大会儿童问题特别会议的成果以及执行该计划过程中的经验, 不断审查中期战略计划, 并在必要时提出调整意见;

5. **进一步**请执行主任在实现提交给执行局的年度报告第二部分所载的中期战略计划五个组织优先事项范围内所制定的目标方面，评估所取得的进展。

2001年12月12日  
第二届常会

**2001/23. 2002年执行局会议的工作方案**

**执行局，**

**通过** E/ICEF/2001/14号文件所载的下列2002年执行局会议工作方案：

会议/日期	工作方案
第一届常会 (2002年1月21日至25日)	执行主任的报告(第一部分): 提交经济及社会理事会的年度报告(1995/5, 1998/1, 1999/6和2001/4)  国别说明(1995/8)  国家方案的核准过程  2002年私营部门司工作计划和概算(1994/A/9, 1996/22和1998/5)  免疫(E/ICEF/2001/6 (Part II), 第123和第132段)  修改儿童基金会莫里斯·佩特纪念奖的提议  赞扬全球儿童运动的主要参与者: 志愿人员在儿童基金会国家委员会的作用  认捐活动  与开发计划署/人口基金和粮食计划署执行局的联席会议
年度会议 (2002年6月3日至7日)	执行主任的报告(第二部分)(1999/7, 1999/8, 2000/6和2001/11)  国家方案中期审查和主要评价摘要(1995/8)  关于在中期战略计划框架中的评价职能的报告  审查儿童问题特别会议的主要成果  执行局文件工作组的报告  执行局成员的实地访问(1992/32)
第二届常会 (2002年9月16日至20日)	中期财政计划及其相关建议(2000/3)

---

会议/日期	工作方案
第二届常会 (续)	关于经济及社会理事会所作决定的口头报告 (1995/38 和 E/ICEF/1995/9/Rev. 1, 第 470 段)  儿童基金会方案合作的提议 (1995/8)  因诺琴蒂研究中心: 2003-2005 年拟议工作计划 和预算  儿童基金会参与全部门办法 (2001/11)  私营部门司 2001 年 12 月 31 日终了的年度财务 报告和报表  儿童基金会 2000-2001 两年期终了的财务报告和 报表以及审计委员会的报告  内部审计活动 (1997/28)  教科文组织/儿童基金会教育问题联合委员会会 议的报告, 包括执行委员会主席关于该会议的报 告 (1995/4)  2003 年执行局会议的工作方案

---

2001 年 12 月 12 日  
第二届常会