



## Ассамблея

Distr.: General  
7 June 2002  
Russian  
Original: English

### Восьмая сессия

Кингстон, Ямайка

5–16 августа 2002 года

## Доклад Генерального секретаря Международного органа по морскому дну, предусмотренный пунктом 4 статьи 166 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

### I. Введение

1. Настоящий доклад Генерального секретаря Международного органа по морскому дну представляется Ассамблее Органа на основании пункта 4 статьи 166 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года («Конвенция»). В нем содержится подробный отчет о работе Органа в течение периода с июля 2001 года по июнь 2002 года.

2. В течение последних пяти лет усилия членов Органа и Секретариата были направлены в первую очередь на принятие организационных решений, необходимых для надлежащего функционирования Органа в качестве автономной международной организации в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая выборы различных органов Органа, принятие правил процедуры таких органов, принятие финансовых положений и правил, положений и правил о персонале и соглашения о штаб-квартире, а также разработку стабильного бюджета и шкалы взносов. Что касается работы по существу, то существенным достижением Органа было принятие в 2000 году правил поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе и последующее заключение контрактов на разведку с бывшими зарегистрированными первоначальными вкладчиками. Кроме того, Орган успешно разработал про-

грамму технических практикумов, предназначенных для расширения научных знаний по вопросам, касающимся глубоководной разработки морского дна. Как отмечалось в ежегодном докладе Генерального секретаря Органу на его седьмой сессии (ISBA/7/A/2, пункт 51), предполагается, что будущая работа Органа будет носить более технический характер. С учетом этого в настоящем докладе содержится также анализ вопросов, которые уже имеют отношение к работе Органа и которые, как ожидается, могут возникнуть в контексте его работы, и рассматриваются возможные будущие направления программы работы Органа.

### II. Членство в Органе

3. Согласно пункту 2 статьи 156 Конвенции, все государства — участники Конвенции являются *ipso facto* членами Органа. По состоянию на 30 июня 2002 года насчитывалось 138 государств — участников Конвенции.

4. В своем докладе Органу на его четвертой сессии в 1998 году Генеральный секретарь отметил (ISBA/4/A/11, пункт 7), что 37 членов Органа, ставших государствами — участниками Конвенции до принятия Соглашения об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных На-

ций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, не предприняли пока необходимых шагов к тому, чтобы стать его участниками. Соглашение было принято 28 июля 1994 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюции 48/263 и вступило в силу 28 июля 1996 года. С принятием Соглашения любой документ о ратификации или официальном подтверждении Конвенции или присоединении к ней представляет собой также согласие на обязательность Соглашения. Никакое государство не может заявлять о своем согласии на обязательность для себя Соглашения без предварительного или одновременного согласия на обязательность для него Конвенции. С 1998 года к Соглашению присоединились Индонезия, Коста-Рика, Объединенная Республика Танзания и Тунис, а в ходе имевших место в Ассамблее прений по докладу Генерального секретаря еще несколько государств-членов заявили о своем намерении присоединиться к Соглашению в кратчайшие сроки. Тем не менее продолжает вызывать обеспокоенность то обстоятельство, что по состоянию на 30 июня 2002 года по-прежнему насчитывается 33 члена Органа, которые еще не предприняли необходимых процедурных шагов к тому, чтобы стать участниками Соглашения. Этими государствами являются: Ангола, Антигуа и Барбуда, Бахрейн, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Вьетнам, Гайана, Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, Гондурас, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминика, Египет, Ирак, Йемен, Кабо-Верде, Камерун, Коморские Острова, Куба, Кувейт, Мали, Маршалловы Острова, Мексика, Сан-Томе и Принсипи, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сомали, Судан и Уругвай. В соответствии с многочисленными просьбами Ассамблеи Генеральный секретарь ежегодно распространяет среди вышеупомянутых государств-участников вербальную ноту, обращая их внимание на необходимость участия в Соглашении. Последняя такая нота была распространена 10 января 2002 года, в которой Генеральный секретарь обратил внимание соответствующих государств-участников на соответствующие пункты доклада Генерального секретаря за 2001 год (ISBA/7/A/2), и на пункт 1 резолюции 56/12 Генеральной Ассамблеи от 28 ноября 2001 года, где содержится призыв ко всем государствам, которые еще не сделали этого, стать участниками Конвенции и Соглашения в интересах достижения цели всеобщего участия.

### III. Сессии Органа

5. Седьмая сессия Органа проходила со 2 по 13 июля 2001 года. Председателем Ассамблеи на седьмой сессии был избран Питер Дониги (Папуа-Новая Гвинея). Председателем Совета был избран Тадеуш Бахледа-Цурус (Польша). В соответствии с положениями Конвенции и Соглашения на седьмой сессии были проведены выборы членов Финансового комитета и Юридической и технической комиссии.

6. На своем 79-м заседании 10 июля 2001 года Ассамблея избрала следующих членов Финансового комитета на пятилетний срок начиная с 1 января 2002 года: Доминико да Эмпольи (Италия), Хасджим Джалал (Индонезия), Петер Гёллекес (Германия), Иво Драйсатль (Чешская Республика), Аунг Хтоо (Мьянма), Борис Идрисов (Российская Федерация), Таданори Иномата (Япония), Лю Цзянь (Китай), Жан-Пьер Леви (Франция), Джульетт Калема Семанбо (Уганда), Жозеф Сами Матта (Ливан), Пол Макелл (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Кой Роуч (Ямайка), Нариндер Сингх (Индия) и Флорентина Аденике Уконга (Нигерия).

7. На своем 72-м заседании 5 июля 2001 года в соответствии с пунктом 2 статьи 163 Конвенции Совет постановил расширить членский состав Юридической и технической комиссии до 24 человек, не предопределяя порядка будущих выборов и итогов рассмотрения заявок региональных групп и групп интересов. В тот же день Совет избрал следующих 24 кандидатов членами Комиссии: Ферри Адамхар (Индонезия), Сами Ахмад Аддам (Ливан), Шахид Амджад (Пакистан), Фрида Мария Армас Пфиртер (Аргентина), Хельмут Байерсдорф (Германия), Сэмьюэл Сона Бета (Камерун), Арне Бьёрлюкке (Норвегия), Вальтер Ди Са Лейтан (Бразилия), Мигел Душ Сантуш Алберту Шиссану (Мозамбик), Баиди Дьен (Сенегал), Иван Ф. Глумов (Российская Федерация), Мухаммед М. Гомаа (Египет), Инге К. Заамвани (Намибия), Юдзи Кадзитани (Япония), Чжун Кык Кан (Республика Корея), Гало Каррера Уртадо (Мексика), Жан-Пьер Ленобль (Франция), Юйвэй Ли (Китай), Линдзи Марри Парсон (Соединенное Королевство), М. Равиндран (Индия), Джованни Роза (Италия), Алфред Томас Симпсон (Фиджи), Родриго Мигель Уркиса Карока (Чили) и Альберт Хоффман (Южная Африка).

8. Совет получил также доклад Председателя Юридической и технической комиссии о работе Комиссии на седьмой сессии и отметил, что в соответствии с правилом 38 Правил поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе Комиссия сформулировала ряд руководящих рекомендаций контракторам для оценки возможного экологического воздействия разведки полиметаллических конкреций в Районе.

#### **IV. Протокол о привилегиях и иммунитетах**

9. Протокол о привилегиях и иммунитетах Международного органа по морскому дну, принятый Ассамблеей на ее 54-м заседании 26 марта 1998 года, был открыт для подписания в Кингстоне 26 августа 1998 года. В соответствии с его статьей 16 Протокол оставался открытым для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до 16 августа 2000 года. По состоянию на эту дату Протокол подписали 28 членов Органа: Багамские Острова, Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Гана, Греция, Египет, Индонезия, Испания, Италия, Кения, Кот-д'Ивуар, Мальта, Намибия, Нидерланды, Оман, Пакистан, Португалия, Саудовская Аравия, Сенегал, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Судан, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Финляндия, Чешская Республика, Чили и Ямайка. По состоянию на 30 июня 2002 года Протокол был ратифицирован Египтом, Испанией, Словакией, Соединенным Королевством и Чешской Республикой. 8 сентября 2000 года к Протоколу присоединилась Хорватия. Протокол вступит в силу через 30 дней после сдачи на хранение десятого документа о ратификации или присоединении. Следует надеяться, что государства — члены Органа рассмотрят вопрос о скорейшей ратификации Протокола или присоединении к нему.

#### **V. Постоянные представители при Органе**

10. По состоянию на 30 июня 2002 года свои постоянные представительства при Органе учредили Аргентина, Бразилия, Габон, Гаити, Германия, Италия, Китай, Коста-Рика, Куба, Мексика, Нидерланды, Франция, Тринидад и Тобаго, Чили и Ямайка.

#### **VI. Отношения со страной пребывания**

11. В рамках своих прений по докладу Генерального секретаря на седьмой сессии Ассамблея приняла к сведению длительную задержку в завершении разработки дополнительного соглашения о штаб-квартире Органа и настоятельно призвала Генерального секретаря продолжать свои усилия, направленные на достижение прогресса в отношении дополнительного соглашения. К сожалению, несмотря на неустанные усилия Секретариата, Генеральному секретарю не удалось добиться существенного прогресса в этом отношении.

12. Следует напомнить, что, как сообщалось Ассамблее ранее, в марте 1998 года министр иностранных дел и внешней торговли Ямайки проинформировал Генерального секретаря в своем письме, что правительство Ямайки приняло решение предоставить в постоянное пользование Органу для размещения своей штаб-квартиры ныне занимаемое Органом здание, известное в качестве 11-го квартала. 17 марта 1998 года Генеральный секретарь информировал Ассамблею об этом предложении, отметив, что у правительства Ямайки необходимо будет получить разъяснения относительно условий реализации этого предложения и что сразу же по поступлении соответствующей информации будет подготовлен доклад о его финансовых и иных последствиях для Органа. Особенно актуальными являлись вопросы эксплуатационно-технических расходов, состояния самого здания, состояния основного оборудования и вопрос о ремонте.

13. Генеральный секретарь сообщил Ассамблее о предложении правительства Ямайки в августе 1999 года на пятой сессии Органа. После рассмотрения доклада Генерального секретаря Финансовый комитет рекомендовал Ассамблее принять это предложение, с тем условием, что Ассамблея будет занимать в здании ровно столько помещений, сколько ей потребуется. Финансовый комитет также рекомендовал Генеральному секретарю продолжить переговоры со страной пребывания, опираясь при этом на самую полную имеющуюся информацию, с тем чтобы добиться наилучших условий эксплуатационного обслуживания помещений Органа.

14. На своем 67-м заседании 25 августа 1999 года Ассамблея утвердила Соглашение между Международным органом по морскому дну и правительством

Ямайки о штаб-квартире Органа и с признательностью приняла предложение правительства Ямайки относительно долгосрочной аренды второго этажа и таких других помещений, которые могут потребоваться в этом здании для использования и занятия Органом в качестве его постоянной штаб-квартиры. Ассамблея далее просила Генерального секретаря заключить с правительством Ямайки согласно статье 2 Соглашения дополнительное соглашение относительно условий использования и занятия постоянной штаб-квартиры. На 68-м заседании Ассамблеи 26 августа 1999 года состоялась официальная церемония подписания Соглашения о штаб-квартире Генеральным секретарем от имени Органа и заместителем Премьер-министра, министром иностранных дел Ямайки почетным Сеймуром Маллингсом от имени правительства Ямайки.

15. В октябре 1999 года Генеральный секретарь призвал правительство Ямайки как можно скорее приступить к переговорам о заключении дополнительного соглашения. В ноябре 1999 года правительство Ямайки сообщило, что осуществляет необходимые формальности для внутренней передачи правового титула на предполагаемое здание штаб-квартиры. По этой причине предварительный раунд обсуждений между Органом и правительством был проведен лишь 17 мая 2000 года. На этом раунде на рассмотрение правительства Ямайки был представлен проект дополнительного соглашения, подготовленный Секретариатом на основе стандартных соглашений, используемых Организацией Объединенных Наций и организациями системы Организации Объединенных Наций во всем мире. Что касается вопроса об участии в эксплуатационно-технических расходах, то Генеральный секретарь отметил, что с учетом информации, представленной Секретариату, нынешняя доля Органа составляет более двух третей общего объема расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание всего здания и в пересчете на квадратный фут превышает коммерческие ставки арендной платы где-либо в Кингстоне. Кроме того, Органу предлагается участвовать в расходах по эксплуатации конференционного центра на Ямайке сверх объема, причитающегося за использование Центра во время сессий Органа. Генеральный секретарь подчеркнул, что такие условия будут неприемлемыми для государств-членов, и просил правительство Ямайки представить точную транспарентную информацию о фактической стоимости эксплуатации здания штаб-квартиры.

16. Несмотря на дальнейшие письменные обращения Генерального секретаря от 19 мая, 7 июня и 15 декабря 2000 года и 8 марта 2001 года, никакой подобной информации Генеральному секретарю представлено не было и до 24 мая 2001 года дальнейших встреч с представителями правительства Ямайки не происходило. К тому времени Генеральный секретарь принял решение, доведенное до сведения правительства Ямайки в письменном виде 15 декабря 2000 года и еще раз 8 марта 2001 года, прекратить платежи по нынешним ставкам эксплуатации здания штаб-квартиры на том основании, что 20 месяцев спустя после принятия Соглашения о штаб-квартире было бы с финансовой точки зрения безответственным продолжать оплачивать эксплуатационные расходы, рассчитанные нетранспарентным образом. На встрече 24 мая 2001 года правительство Ямайки представило ряд предлагаемых поправок к проекту дополнительного соглашения, большая часть которых была неприемлемой для Органа в силу существенных отклонений от положений стандартных соглашений о штаб-квартире, используемых Организацией Объединенных Наций, и вытекающего из этого подрыва таких положений. 9 июля 2001 года на седьмой сессии правительство Ямайки представило Секретариату ограниченную информацию о некоторых элементах расходов на эксплуатацию здания штаб-квартиры и смежных расходов за период с января по декабрь 2001 года.

17. 26 июля 2001 года Генеральный секретарь направил правительству Ямайки послание, вновь изложив основную позицию Органа в отношении дополнительного соглашения и вновь запросив точную и транспарентную информацию в форме проверенных счетов касательно фактических расходов на эксплуатацию всего здания, а также подробную разбивку всех площадей здания. 30 января 2002 года Генеральный секретарь, пользуясь представившейся возможностью, проинформировал министра иностранных дел и внешней торговли о статусе переговоров, касающихся дополнительного соглашения, и вновь заявил о необходимости представления точной и транспарентной информации в соответствии с инструкциями Финансового комитета. 6 февраля 2002 года Генеральный секретарь в развитие этой встречи направил подробное письмо министру по данному вопросу.

18. В пятницу, 12 апреля 2002 года, министерство иностранных дел и внешней торговли направило

Секретариату по факсимильной связи резюме расходов на администрацию, эксплуатацию и обслуживание всего 11-го квартала за период с 1 апреля 1996 года по 31 марта 1999 года. В понедельник, 15 апреля 2002 года, без предупреждения и в нарушение Соглашения о штаб-квартире базовое обслуживание помещений Органа, включая кондиционирование воздуха и санитарное обслуживание, было прекращено, вынудив Секретариат закрыться на два дня. После неотложных консультаций с министерством иностранных дел и внешней торговли оказание услуг было наконец возобновлено в среду, 17 апреля.

19. Что касается дополнительного соглашения, то позиция Генерального секретаря, неоднократно препровождавшаяся правительству Ямайки, остается следующей:

а) дополнительное соглашение должно всеобъемлющим образом охватывать как аспекты пребывания в здании штаб-квартиры, так и использование Ямайского конференц-центра;

б) та часть первого этажа здания штаб-квартиры, которую занимает Орган и которая была отремонтирована за счет Органа, должна рассматриваться в качестве части штаб-квартиры Органа, а не в качестве части Ямайского конференц-центра;

с) участие Органа в эксплуатации здания, в котором расположена штаб-квартира, должно основываться на реальностях пребывания в здании, должно быть транспарентным и отражать существующее у государств-членов основное понимание, согласно которому правительство Ямайки будет обеспечивать Орган всеми необходимыми услугами, взамен которых Орган будет участвовать в эксплуатационно-технических расходах в размере доли, соответствующей той части помещений, которую он занимает. От Органа в принципе нельзя ожидать того, что он будет нести расходы «по ремонту и эксплуатации здания, в котором расположены помещения, включая восстановление, обновление и крупный ремонт или существенные эксплуатационно-технические издержки, включая капитальный ремонт и замену компонентов зданий, сооружений, установок и оборудования, как-то оборудование, контролирующее условия в здании, установки по кондиционированию воздуха, трубопроводы, сантехника и электропроводка»;

д) нынешняя плата за использование Ямайского конференц-центра (18 831 долл. США в неделю) является чрезмерной. В частности, с учетом короткого срока, в течение которого Орган ежегодно использует конференц-центр, от него нельзя ожидать покрытия расходов на эксплуатацию и ремонт основных систем здания, как-то кондиционирование воздуха. Согласно одному из основополагающих аспектов достигнутого среди государств-членов понимания, Орган будет использовать конференц-центр на условиях, не менее благоприятных, чем те, которые применяются к правительству Ямайки и его ведомствам;

е) кроме того, условия дополнительного соглашения, включая долю в эксплуатационно-технических расходах, должны действовать ретроактивно, с даты подписания Соглашения о штаб-квартире.

20. В дополнение к основополагающему вопросу об уровне участия в эксплуатационно-технических расходах остается нерешенным целый ряд других критически важных вопросов, касающихся штаб-квартиры Органа. В их число входят: определение периметра здания штаб-квартиры, имеющее важнейшее значение для установления конкретного района, подпадающего под юрисдикцию Органа, а также распределение расходов по уходу за территорией и связанных с этим издержек на эксплуатацию и безопасность, вопрос о доступе общественности, парковке и безопасности в окрестностях здания штаб-квартиры и завершение основных ремонтно-отделочных работ в здании.

21. С учетом того обстоятельства, что с момента подписания Соглашения о штаб-квартире прошло почти три года, отсутствие сколь-либо существенного прогресса в разработке дополнительного соглашения вызывает глубокую обеспокоенность и искреннее сожаление.

## VII. Секретариат

22. Организационно Секретариат состоит из четырех основных функциональных подразделений: Канцелярии Генерального секретаря, Бюро по вопросам администрации и управления, Бюро по правовым вопросам и Бюро мониторинга ресурсов и окружающей среды. Утвержденный на 2001 год штат Секретариата насчитывал 37 должностей,

причем по состоянию на 30 июня 2002 года было заполнено 33 из них. В докладе Генерального секретаря на седьмой сессии (ISBA/7/A/2, пункт 13) отмечалось, что, хотя в отношении всех должностей категории специалистов были выполнены требуемые процедуры отбора и найма сотрудников, а на ряд должностей определены кандидатуры, оказалось невозможным привлечь кандидатов, обладающих надлежащей квалификацией и опытом, на должности в некоторых ключевых областях. После этого ситуация слегка улучшилась, и в период с ноября 2001 года по апрель 2002 года был завершен набор на должность начальника Бюро по вопросам администрации и управления и сотрудника по вопросам морской науки (окружающая среда).

## **VIII. Бюджет и финансы**

### **A. Бюджет**

23. Бюджет Органа на финансовый период 2001–2002 годов — это первый бюджет, рассчитанный на двухгодичный финансовый период, предусмотренный в Финансовых положениях Органа. После того как предложенный Генеральным секретарем бюджет был рассмотрен Финансовым комитетом, а Совет принял решение и рекомендацию по этому бюджету, Ассамблея утвердила бюджет Органа на финансовый период 2001–2002 годов в объеме 10 506 400 долл. США. На финансовый период 2003–2004 годов Генеральный секретарь предлагает сохранить общий объем предполагаемого бюджета на уровне, аналогичном объему бюджета на финансовый период 2001–2002 годов с должным учетом инфляции и других возросших расходов. Предлагается скорректировать распределение средств по различным частям предлагаемого бюджета в свете ожидаемых потребностей Органа в течение финансового периода. Предложения Генерального секретаря, касающиеся бюджета на финансовый период 2003–2004 годов, содержатся в документе ISBA/8/A/4-ISBA/8/C/2.

### **B. Положение со взносами**

24. В Конвенции и Соглашении предусматривается, что административные расходы Органа покрываются за счет взносов, установленных его членам, до тех пор, пока Орган не станет располагать достаточными средствами на покрытие этих расходов из

других источников. Шкала взносов основывается на шкале, используемой для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. На финансовый период 2001–2002 годов Ассамблея уполномочила Генерального секретаря установить шкалу взносов на 2001 и 2002 годы на основе шкалы, используемой для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций соответственно на 2000 и 2001 годы.

25. По состоянию на 30 июня 2002 года взносы в бюджет на 2002 год поступили от 43 членов Органа. Общий объем полученных взносов составил 3 019 434 долл. США, или 47 процентов от общей суммы начисленных взносов. На ту же дату взносы в бюджет на 2001 год были выплачены полностью 69 членами Органа и частично 6 членами Органа. Общий объем полученных взносов составил 4 652 928 долл. США, или 96 процентов от общей суммы бюджета на 2001 год. По состоянию на 30 июня 2002 года объем Фонда оборотных средств составил 377 686 долл. США (86 процентов от требуемой суммы).

26. По состоянию на 30 июня 2002 года за 68 членами Органа сохранялась задолженность по взносам в бюджеты за предыдущие годы (до 2001 года), составлявшая в общей сложности 411 385 долл. США. Согласно статье 184 Конвенции и правилу 80 Правил процедуры Ассамблеи, член Органа, за которым числится задолженность по уплате Органу финансовых взносов, лишается права голоса, если сумма его задолженности равняется сумме взносов, причитающихся с него за предыдущие два года, или превышает ее. По состоянию на 30 июня 2002 года за 46 членами Органа сохранялась задолженность по взносам в сумме, причитающейся более чем за два года. Этими странами являются: Антигуа и Барбуда, Бахрейн, Бенин, Боливия, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Вануату, Габон, Гаити, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Гвинея-Бисау, Гондурас, Гренада, Грузия, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминика, Замбия, Ирак, Кабо-Верде, Камерун, Коморские Острова, Мавритания, Мали, Маршалловы Острова, Мозамбик, Науру, Папуа-Новая Гвинея, Парагвай, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Соломоновы Острова, Сомали, Суринам, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Украина, Уругвай, Экваториальная Гвинея и Югославия.

27. Наряду с вышеизложенным задолженность по взносам в размере 1 206 164 долл. США числится за четырьмя бывшими временными членами Органа, а именно: за Беларусь (13 463 долл. США), Объединенными Арабскими Эмиратами (9135 долл. США), Соединенными Штатами Америки (1 175 975 долл. США) и Швейцарией (7591 долл. США).

## IX. Библиотека и публикации

28. В библиотеке хранится собрание специализированных справочно-исследовательских материалов по вопросам, касающимся морского права и глубоководной разработки морского дна. Библиотека удовлетворяет потребности государств-членов, постоянных представительств и исследователей, интересующихся морским правом и вопросами океана. Кроме того, она оказывает справочно-поисковую помощь сотрудникам Секретариата. Будучи подразделением Управления по правовым вопросам, библиотека отвечает также за хранение и распространение официальных документов Органа и оказывает содействие программе публикаций. В течение периода, рассматриваемого в настоящем докладе, библиотека продолжала получать запросы на предоставление информации и документов как от сотрудников, так и со стороны. Большая часть запросов касалась информации о работе, истории и развитии Органа и по вопросам, касающимся разработки морского дна и программ освоения морских месторождений, включая информацию о будущем потенциале глубоководной разработки морского дна, экологических последствиях такой деятельности и биологическом разнообразии глубоководных районов океана.

29. Библиотека продолжала осуществлять свою программу комплектования фонда в целях составления комплексной подборки справочных материалов и расширения возможностей использования существующей подборки для исследовательских целей. За рассматриваемый период было приобретено примерно 300 книг, компакт-дисков и журналов. Ряд изданий был получен в дар, в том числе от частных лиц, а также по линии контактов со смежными учреждениями и библиотеками, включая Виргинский институт морской науки и Национальную администрацию Соединенных Штатов по океану и атмосфере. Генеральный секретарь выражает признательность всем донорам за их ценный вклад в библиотечный фонд.

30. В целях реализации своей главной задачи обеспечения широкого доступа к информации библиотека продолжала прилагать усилия к полному внедрению системы электронной каталогизации. Первоначальный каталог был предоставлен в распоряжение делегатов на седьмой сессии, и, в конечном счете, к нему будет обеспечен доступ в режиме он-лайн в качестве составного компонента центрального хранилища данных Органа (см. пункт 45). Одним из важнейших долгосрочных проектов, над которыми работает библиотека, является сохранение и архивирование оригинальных документов Комитета по морскому дну, третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Подготовительной комиссии. Для этого необходимо обеспечить сохранение оригинальных документов (ибо состояние некоторых из них весьма плачевно) посредством копирования на архивной бумаге, не поддающейся кислотному воздействию, и последующего переплета. Переплет документов третьей Конференции по морскому праву и Подготовительной комиссии почти завершен. По окончании обзора, каталогизации и индексации документов планируется перенести их на электронные носители.

31. Регулярные публикации Органа включают ежегодный сборник изданных решений и документов Органа (на английском, испанском и французском языках) и справочник, в котором приводятся сведения о членском составе Ассамблеи и Совета, фамилии и адреса постоянных представителей и фамилии членов Юридической и Технической комиссии и Финансового комитета. Кроме того, Орган учредил программу юридических и технических публикаций по вопросам, имеющим отношение к его работе. В 2001 году Орган опубликовал сборник основных документов по морскому праву (*Compendium of Basic Documents on the Law of the Sea*), в котором сведены воедино часть XI Конвенции и приложение к Соглашению 1994 года, а также полный текст Конвенции, девять приложений к ней и соответствующие резолюции, соглашения об осуществлении, правила, Заключительный акт третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву и другие связанные с этим материалы. В 2002 году Орган выпустил публикацию, содержащую полный текст документов, изданных в ходе неофициальных консультаций Генерального секретаря по нерешенным вопросам, относящимся к положениям Конвенции, касающим-

ся глубоководной разработки морского дна, и позднее, в 2002 году, опубликует историю разработки статьи 170 и приложения IV Конвенции. В большинстве этих публикаций содержатся важные исторические материалы, которые ранее нигде не публиковались. Что касается программы технических публикаций Органа, то к настоящему моменту Орган опубликовал отчеты о своих практикумах, а также технические исследования о перспективах освоения глобальных неживых ресурсов в расширенной зоне континентального шельфа по состоянию на 2000 год и о статусе полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок. Кроме того, Орган выпустил брошюру и сборник информации на английском, испанском и французском языках, в которых разъясняются аспекты работы Органа, а также полный комплект официальных документов Органа на компакт-диске.

32. На веб-сайте Органа (<http://www.isa.org.jm>) содержится основная информация об Органе на английском, испанском и французском языках, а также тексты всех официальных документов и решений органов Органа. Начиная с 2002 года в результате роста потенциала и укрепления сотрудничества с Организацией Объединенных Наций официальные документы предоставляются также и на арабском, китайском и русском языках. Пресс-релизы имеются на английском и французском языках. Официальные документы и пресс-релизы могут быть сгружены, что обеспечивает членам Органа весьма широкий доступ. Полный список всех публикаций, выпущенных на настоящий момент Органом, также можно найти на веб-сайте Органа.

## Х. Основная работа Органа

33. С 70-х годов были вложены значительные средства в поисково-изыскательские работы в глубоководных районах океана на предмет выявления альтернативных источников металлов. Основным объектом этих работ были глубоководные залежи полиметаллических конкреций, содержащих никель, медь, кобальт и марганец. Однако, несмотря на оптимистические прогнозы, делавшиеся в 70-х — 80-х годах, ряд факторов притормозил ход промышленной разработки этих залежей. К числу таких факторов относятся: чуждая среда, в которой велись бы разведочные и добычные работы (эти работы пришлось бы вести на поверхности в откры-

том море и на глубинах, где залегают полиметаллические конкреции); большие расходы, с которыми сопряжена научно-исследовательская и опытно-конструкторская разработка добычной техники; то обстоятельство, что при нынешней экономической конъюнктуре глубоководная добыча полезных ископаемых по-прежнему не может конкурировать с добычей полезных ископаемых на суше. Из-за этих факторов интерес международных консорциумов, которые занимались в 70-х годах глубоководной разведкой, спал, и сейчас разведочные работы активно ведет только семеро подрядчиков, которые финансируются главным образом поручившимися или участвующими государствами. В силу упомянутых факторов большая часть усилий подрядчиков направлена на технические исследования и разработки, долгосрочные экологические исследования, а также сбор и анализ фоновых экологических данных. Хотя уже выполнен и продолжает выполняться значительный объем фундаментальных и прикладных исследований, широко признается, что нынешних познаний в глубоководной экологии недостаточно, чтобы произвести авторитетную оценку риска, с которым сопряжена масштабная промышленная разработка морского дна. Так что перспективы промышленной разработки глубоководных районов морского дна остаются неопределенными.

34. До последнего времени главное место в программе основной работы Органа отводилось завершению составления Правил поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе и заключению контрактов на разведку с семью первоначальными вкладчиками, зарегистрированными на основании резолюции II третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Кроме того, Орган приступил к рассмотрению соответствующих правил поиска и разведки других видов потенциальных минеральных ресурсов в Районе, а именно гидротермальных полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок.

35. В будущем основная работа Органа будет вестись по четырем главным направлениям. Во-первых, Орган будет выполнять надзор за осуществлением контрактов на разведку. Во-вторых, в соответствии с Конвенцией и Соглашением Орган будет заниматься поощрением и содействием проведению морских научных исследований в Районе, а также координацией и распространением результатов та-

ких исследований и анализов. В-третьих, Орган будет заниматься сбором информации, а также созданием и ведением баз научно-технических данных в интересах более полного понимания глубоководной океанической среды. В-четвертых, руководствуясь своими обязанностями, вытекающими из Конвенции и Соглашения, Орган продолжит работу над созданием надлежащей нормативной базы для освоения других минеральных ресурсов Района.

### **А. Контракты на разведку**

36. 29 марта 2001 года, руководствуясь Правилами поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе, Орган заключил первые 15-летние контракты на разведку полиметаллических конкреций в глубоководных районах морского дна с государственным предприятием «Южморгеология» (Российская Федерация) и совместной организацией «Интерокеанметалл» (ИОМ) (консорциум, созданный Болгарией, Кубой, Польшей, Российской Федерацией, Словакией и Чешской Республикой). В тот же день Генеральный секретарь подписал также контракт с Республикой Корея, а 27 апреля 2001 года этот контракт был подписан в Сеуле министром по морским делам и рыболовству Республики Корея г-ном Чон У Тэком. 22 мая 2001 года в Пекине был подписан контракт с Китайским объединением по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана (КОИМРО) (Китай). 20 июня 2001 года в Кингстоне были подписаны контракты с «Дип оушн рिसорсиз дивелопмент компани» (ДОРД) (Япония) и Французским научно-исследовательским институтом по эксплуатации морских ресурсов/Французской ассоциацией по исследованию конкреций (ИФРЕМЕР/АФЕРНОД) (Франция), а 24 марта 2002 года, тоже в Кингстоне, — контракт между Органом и правительством Индии. В тот же период правительство Индии завершило процедуру отказа от участков первоначального района в соответствии с графиком, оговоренным в свидетельстве о его регистрации в качестве первоначального вкладчика.

37. Подписание этих контрактов на разведку является важной вехой, поскольку с ним прекращается промежуточный режим, установленный по резолюции II. Еще более важным является то, что оно означает практический и реальный ввод в действие единого режима Района, предусмотренного по Конвенции 1982 года, Соглашению 1994 года и Прави-

лам, а значит, представляет собой значительный шаг вперед для международного сообщества. Сейчас Орган находится в договорных отношениях со всеми бывшими зарегистрированными первоначальными вкладчиками. Одно из проявлений таких договорных отношений — обязанность контрактов представлять годовые отчеты, предусмотренные положениями контракта. Форма и содержание таких годовых отчетов развернуто регулируется стандартными условиями, излагаемыми в приложении 4 к Правилам. Предназначение этих отчетов — наладить механизм, с помощью которого Орган (в частности, Юридическая и техническая комиссия) снабжался бы информацией, необходимой ему для выполнения своих обязанностей по Конвенции, особенно обязанностей, относящихся к защите морской среды от вредных последствий деятельности в Районе. Дополнительным ориентиром для контрактов при подготовке ими своих годовых отчетов являются «Руководящие рекомендации контракторам», опубликованные Юридической и технической комиссией в 2001 году. Предназначение этих руководящих рекомендаций — описать порядок, которому должны следовать контрактаторы при сборе фоновых данных, в том числе порядок мониторинга, выполняемого до или после любой деятельности, чреватой серьезным ущербом для окружающей среды, и облегчить подготовку отчетов контракторами. Первые годовые отчеты должны были поступить в конце марта 2002 года. На момент подготовки настоящего доклада получены первые такие отчеты. Предполагается, что эти отчеты будут проанализированы и подробно рассмотрены Юридической и технической комиссией на ее заседаниях, которые будут проводиться в ходе восьмой сессии.

### **В. Морские и научные исследования в Районе**

38. Одна из важнейших, но не реализованных пока функций Органа состоит в поощрении и содействии проведению морских научных исследований в Районе, а также в координации и распространении результатов таких исследований и анализов. Как предусматривается в статье 256 Конвенции, все государства и компетентные международные организации имеют право проводить морские научные исследования в Районе. Однако, в отличие от исследований в других юрисдикционных зонах (включая открытое море), морские научные исследования в

Районе должны осуществляться «на благо всего человечества». В пунктах 2 и 3 статьи 143 разбирается роль Органа и роль государств-участников в отношении морских научных исследований в Районе. Согласно пункту 2 статьи 143, Орган «содействует проведению морских научных исследований в районе и поощряет их, а также координирует и распространяет результаты таких исследований и анализов, когда они становятся доступными». Согласно пункту 3, государства-участники содействуют международному сотрудничеству в проведении морских научных исследований в Районе, в том числе путем участия в международных программах и путем обеспечения разработки таких программ через посредство Органа или других международных организаций на благо развивающихся государств и наименее развитых в техническом отношении государств, в частности с целью укрепления их исследовательского потенциала.

39. Статьи 143 и 256 устанавливают тонкий баланс между противоположными взглядами на то, подпадают ли морские научные исследования в Районе под юрисдикцию и контроль Органа. Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву не удалось достичь согласия в отношении взаимно противоречивых мнений относительно разграничения между «фундаментальными» и «прикладными» исследованиями в различных юрисдикционных зонах, устанавливаемых по Конвенции. Однако очевидно, что, как следует из статьи 143, морские научные исследования в Районе должны рассматриваться отдельно и самостоятельно от морских научных исследований в открытом море, а результаты таких исследований должны использоваться на благо всего человечества. Поэтому Органу необходимо будет подробнее рассмотреть вопрос о том, как оптимальнее всего добиться реализации идеалов, закрепляемых в Конвенции и Соглашении применительно к распространению результатов морских научных исследований и передаче технологии. Одним из ключевых практических вопросов, возникающих в этой связи, является вопрос о том, как обеспечить справедливое и беспристрастное распределение результатов подобных исследований, не создавая при этом неоправданных препятствий для такой деятельности, как коммерческие биотехнологические разработки, и избегая неоправданного ограничения коммерческих стимулов, например прав интеллектуальной собственности в

отношении работ, посвященных генетическим ресурсам Района.

40. Наиболее непосредственным и практическим выражением начала осуществления Органом своих обязанностей по Конвенции является его программа технических практикумов. С 1998 года Орган систематически проводил практикумы и семинары по конкретным вопросам, касающимся глубоководной разработки морского дна, с участием международно известных ученых, экспертов, исследователей и членов Юридической и технической комиссии, а также представителей подрядчиков, морской добывающей промышленности и государств-членов. Уже проведенные практикумы были посвящены оценке экологических последствий деятельности в Районе, разработке технологии глубоководной добычи полезных ископаемых, а также состоянию и перспективам освоения глубоководных минеральных ресурсов помимо полиметаллических конкреций.

41. На последнем таком практикуме, который проводился в 2001 году, были вынесены конкретные рекомендации в отношении стандартов, подлежащих применению при сборе и интерпретации фоновых экологических данных. В частности, Органу было рекомендовано создать централизованные базы экологических данных, которые позволяли бы подрядчикам и исследователям взаимно обмениваться экологическими данными, и устраивать практикумы, которые позволяли бы научным и техническим специалистам, занимающимся экологическим мониторингом, обмениваться данными и методиками их оценки, сравнивать их и производить их стандартизацию. Кроме того, на практикуме были вынесены рекомендации в отношении совместных биологических исследований, в том числе международного сотрудничества в деле разработки таксономии и выяснения вероятной реакции глубоководных животных сообществ на предполагаемые последствия глубоководной разработки морского дна. Как было указано в этой связи, одна из ключевых проблем состоит в том, что на глобальном или региональном уровне изучение экологических последствий глубоководных добычных работ не велось и не координировалось. Хотя с 70-х годов выполняются (в том числе нынешними подрядчиками) национальные и многонациональные исследовательские проекты, они находятся на различных стадиях, а их методология и цели сильно разнятся. Кроме того, поскольку отбор полигонов для таких

исследовательских проектов определяется не научными критериями, а местоположением выделенных под разведку участков, для эффективной оценки потенциальных экологических последствий глубоководной разработки морского дна потребуются совместные и скоординированные международные исследования, посвященные общим экологическим проблемам. Такие исследования помогут создать прочную научную базу, с опорой на которую Орган будет устанавливать нормы, правила и процедуры, касающиеся защиты морской среды.

42. Стремясь развивать деятельность на этом направлении, Орган совместно с Гавайским университетом осуществляет проект по изучению биоразнообразия, встречаемости биологических видов и потока генов в абиссальной конкрециеносной провинции Тихого океана в целях прогнозирования и регулирования последствий глубоководной разработки морского дна. В этом проекте участвуют и другие учреждения: Британский музей естественной истории, Саутгемптонский океанографический центр (Соединенное Королевство), Сидзуокский университет (Япония) и ИФРЕМЕР (Франция). Степень угрозы, которую добычная деятельность представляет для глубоководного биоразнообразия, практически невозможно оценить, не зная количества биологических видов, населяющих районы, которые будут, скорее всего, потревожены в ходе добычных работ, и не зная типичных географических ареалов и скорости потока генов у таких видов. Поэтому проект предусматривает применение молекулярной методики для оценки биоразнообразия, географических ареалов и скорости потока генов у трех доминантных групп животных, населяющих зону Кларифон — Клиппертон. Для изучения были отобраны следующие группы: полихеты, нематоды и фораминиферы. Исследовательские работы будут включать натурный отбор проб в трех точках конкрециеносной провинции, за которым последуют консервация проб и молекулярно-генетический анализ ДНК. Впервые в изучении биоразнообразия конкрециеносной провинции применяются и современная молекулярная, и классическая морфологическая методика, что позволяет международному коллективу ученых придиричиво изучить изобилие биологических видов, географические ареалы и скорость потока генов. Основные итоги этого проекта будут

включать представление отчета Органу о значимости полученных данных о потенциальном экологическом воздействии глубоководной разработки морского дна (в нем будут приводиться конкретные рекомендации о регулировании рисков, с которыми такая разработка будет сопряжена для биоразнообразия) подготовку архивной коллекции биоты для использования научными кругами в будущем и распространение результатов исследований как среди научных кругов (через научные публикации для специалистов), так и среди широкой общественности.

43. С 26 июля по 2 августа 2002 года непосредственно перед восьмой сессией, Орган проведет очередной практикум из своей серии. На этом практикуме, который будет опираться на результаты предыдущих практикумов, будут изучены перспективы международного сотрудничества в деле морских экологических исследований ради более полного понимания глубоководной среды, в том числе ее биоразнообразия. На практикуме будут рассмотрены различные предложения в отношении тем для исследований, которые будут выполняться в рамках международного сотрудничества. Предлагаемые темы для исследований были определены группой научных экспертов, которая собиралась в марте 2002 года. Научные эксперты опирались в своих рекомендациях и предложениях на развернутый обзор исследовательских вопросов, определенных на предыдущих практикумах Органа, в том числе вопросов экологического изучения глубоководных экосистем. Темы для исследований в рамках международного сотрудничества были отобраны исходя из объема данных и информации, который можно собрать в разумный промежуток времени, чтобы заниматься конкретными проблемами, имеющими отношение к эффективному выполнению Органом своих обязанностей. Кроме того, исследования по этим темам должны дополнить уже имеющиеся программы подрядчиков и принести пользу подрядчикам благодаря сотрудничеству. Как и в случае предыдущих практикумов, ряду экспертов будет предложено выступить с докладами по вопросам, имеющим отношение к рассматриваемой проблематике, однако участвовать в практикуме смогут представители всех членов Органа.

### **С. Информация и данные, касающиеся международного района морского дна**

44. Третье главное направление деятельности Органа — это сбор информации, а также создание и ведение баз научно-технических данных. И в ходе обсуждений в Юридической и технической комиссии, и на устраивавшихся Органом практикумах много говорилось о стоящей перед учеными и исследователями необходимости собирать данные и информацию и обмениваться ими в соответствии с международными стандартами. Собрано большое количество данных и информации о морских минеральных ресурсах, однако они рассредоточены по разным организациям и компаниям в разных районах мира, составлены в различных форматах и стандартах, а доступ к ним потенциальным пользователям получить, как правило, непросто.

45. Для выхода из этой ситуации в 2000 году была начата работа над созданием центрального хранилища данных (ЦХД). Задача ЦХД — собирать в одной точке данные и информацию о морских минеральных ресурсах из всех государственных и частных источников, имеющих в распоряжении Органа. Наличие ЦХД позволит Органу производить взаимную сверку имеющихся данных и информации из различных источников, применяя единообразные форматы, оценивать эти данные и делать на их основании выводы. С помощью ЦХД можно будет визуально знакомиться с полученными данными и информацией и составлять перечни, графики и карты, а также качественные оценки минеральных ресурсов. Кроме того, оно позволит Органу обрабатывать информацию для подготовки технических докладов и публикации данных на компакт-дисках. На предварительном этапе внедрения ЦХД была собрана информация о форматах и наличии соответствующих данных у 18 учреждений из разных районов мира. В 2001 году начался процесс сбора данных и информации: были получены данные о полиметаллических конкрециях и кобальтоносных железомарганцевых корках. Полезные данные о полиметаллических конкрециях были получены от Национального центра геофизических данных Соединенных Штатов. От Геологической службы Соединенных Штатов были получены данные о ко-

бальтоносных железомарганцевых корках, в том числе информация о месторасположении, глубине залегания и толщине известных корковых отложений и геохимические данные, а также сокращенный комплект данных с краткой записью по каждому месту.

46. Основное место на нынешнем этапе разработки отводится созданию и испытанию комплексной системы данных, которая может использоваться в качестве хозяйственного и исследовательского инструмента. Система будет рассчитана на Интернет, и ее можно будет легко подключить к географической информационной системе «MapInfo», которой пользуется сейчас Орган. В конце 2001 года Секретариат приобрел реляционную систему управления базой данных для содействия процессу внедрения. Предполагается, что уполномоченные представители государств-членов, ученые и исследователи смогут пользоваться ЦХД через веб-сайт Органа. Для этого разрабатываются соответствующие интерфейсы. Они будут служить динамичным инструментом анализа данных: пользователи смогут осуществлять поиск по базе данных, задавая собственные критерии поиска. Кроме того, имеется онлайн-доступ ко всей документации как о полиметаллических конкрециях, так и о кобальтоносных корках; в ней описываются содержание ЦХД, различные процедуры и методы, использовавшиеся при подгонке формата данных под ЦХД, и статистические резюме данных. Кроме того, ЦХД будет служить интерактивным интерфейсом, дающим выход на библиотечный каталог, а также на официальные документы, пресс-релизы и публикации Органа. Чтобы облегчить доступ к веб-сайту, Орган предполагает затратить средства на модернизацию инфраструктуры, добившись существенного расширения полосы пропускания, а также повышения безопасности интернет-магистрали.

47. В следующие два года Орган продолжит разработку ЦХД. В частности, он возобновит сбор данных о полиметаллических конкрециях и охватит их структурой базы данных, включит в базу данные о других типах ресурсов (например, о полиметаллических сульфидах), создаст и интегрирует с имеющейся базой экологических данных, а также создаст и интегрирует графические интерфейсы, служащие для визуального анализа данных через Интернет.

## **D. Проект правил поиска и разведки полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок в Районе**

48. Как известно, на возобновленной четвертой сессии Органа в августе 1998 года представитель Российской Федерации обратился к Органу с просьбой принять нормы, правила и процедуры разведки полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок. С учетом этой просьбы Секретариат начал в 1999 году работу над обзором состояния знаний и исследований о ресурсах помимо полиметаллических конкреций, а в июне 2000 года устроил практикум, который был посвящен состоянию и перспективам освоения глубоководных минеральных ресурсов помимо полиметаллических конкреций, в частности глубоководных полиметаллических массивных сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок.

49. На седьмой сессии Органа Генеральный секретарь представил Совету подготовленный Секретариатом документ о соображениях, касающихся правил поиска и разведки полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок в Районе. После обстоятельных обсуждений Совет постановил продолжить рассмотрение таких вопросов на восьмой сессии, чтобы у членов Совета была возможность дополнительно изучить возникающие в связи с этим важные концептуальные моменты. Совет постановил также просить Секретариат собрать и свести воедино необходимую информацию, чтобы облегчить дальнейшее обсуждение Советом важных соображений, излагаемых в документе Секретариата, и помочь Юридической и технической комиссии в ее работе. Кроме того, Совет постановил, чтобы Юридическая и техническая комиссия приступила тем временем к рассмотрению вопросов, связанных с разработкой таких правил. Руководствуясь этой просьбой, Секретариат организовал семинар (для всех членов Органа и наблюдателей при нем, а также членов Юридической и технической комиссии), который состоится 7 августа 2002 года в Кингстоне во время восьмой сессии. Семинар будет состоять из выступлений научно-технических экспертов, а его задача — снабдить членов Органа справочной информацией о состоянии и характеристиках глубоководных полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок, а также информацией о морской среде районов, где имеются эти минералы. Резюме этих выступлений содержится в документе ISBA/8/A/1.

50. В этой связи международное сообщество все сильнее волнует такой конкретный момент, как преодоление угроз биоразнообразию фауны гидротермальных жерл, и, в частности, вопрос о правовом режиме, который должен применяться к биопоиску (выяснению коммерческой значимости генетических ресурсов) в Районе. Международные научные круги пришли к выводу о том, что глубоководные гидротермальные жерла особенно уязвимы, поскольку в приуроченной к ним биоте высок процент эндемических видов, а многие из этих видов уникальны. Над некоторыми такими районами уже нависли потенциальные угрозы, создаваемые либо интенсивной научной разведкой, включая биописк, либо будущей добычной деятельностью.

51. Хотя в целом считается, что биопоисковая деятельность — это прежде всего осуществление свободы открытого моря в соответствии со статьей 87 Конвенции, важно отметить, что свободы, перечисленные в статье 87, не являются абсолютными. Ими следует пользоваться «в соответствии с условиями, определяемыми в... Конвенции, и другими нормами международного права» и «должным образом учитывая заинтересованность других государств в пользовании свободой открытого моря, а также должным образом учитывая права, предусмотренные... Конвенцией в отношении деятельности в Районе». Существенная проблема для Органа заключается в том, что участки гидротермальных жерл, которыми интересуются научные исследователи и биопоисковики, представляют значительный интерес и для потенциальных разработчиков морского дна. Таким образом, обязанности Органа в отношении морской среды и биопоисковая деятельность во многом соприкасаются, и есть возможность коллизий.

52. Хотя роль Органа применительно к регулированию деятельности в Районе связана в первую очередь с разведкой и разработкой минеральных ресурсов, Органу принадлежит и более широкая регулирующая роль применительно к защите и сохранению морской среды (включая ее биоразнообразие) и вообще применительно к морским научным исследованиям в Районе. Это явствует, в частности: а) из статьи 145 Конвенции, где говорится, что «в соот-

ветствии с... Конвенцией в отношении деятельности в Районе принимаются меры, необходимые для обеспечения эффективной защиты морской среды от вредных для нее последствий, которые могут возникнуть в результате такой деятельности», и b) из других положений как Конвенции, так и правил Органа, которые допускают или требуют принятия норм, правил и процедур, касающихся защиты окружающей среды. Кроме того, пункт 2 статьи 165 Конвенции требует, чтобы Юридическая и техническая комиссия, в частности, выносила Совету рекомендации относительно защиты морской среды, учитывала оценки экологических последствий при выработке норм, правил и процедур поиска и разведки, указанных в пункте 2(о) статьи 162 Конвенции, и выносила Совету рекомендации относительно создания программы мониторинга.

53. Имеется точка зрения, согласно которой решение проблемы регулирования биоразнообразия в Районе заключается прежде всего в более строгом осуществлении действующих правовых режимов и в организационной интеграции. Наладить управление всеми гидротермальными жерлами земного шара — нереально, но можно рассмотреть возможность выработки международно согласованных критериев для определения критически значимых и уязвимых объектов. В этой связи некоторыми государствами уже приняты меры к созданию охраняемых районов моря вокруг гидротермальных жерл в районах под национальной юрисдикцией. К числу этих государств относятся Канада, которая в 1998 году создала экспериментальные охраняемые районы моря на подводной горе Боуи и на хребте Хуан-де-Фука (на отрезке Индевор), и Португалия, которая в 1998 году объявила подводную гору Дон-Жуан-ди-Кастро особо охраняемым районом и объектом, имеющим значение для всего Европейского сообщества, в соответствии с директивой «Хабитат», принятой Европейским сообществом в 1992 году. Кроме того, выдвинуты предложения об объявлении части района Лаки-Страйк (на Срединно-Атлантическом хребте) охраняемым районом моря в соответствии с Конвенцией о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики, а в международных научных и юридических кругах все активнее обсуждается идея о создании охраняемых районов в открытом море. В числе ключевых рекомендаций, вынесенных в 2000 году на практикуме «Интерридж» по управлению экосистемами гидротермальных жерл и их сохранению, были рекомен-

дация создать центральный механизм обмена информацией об исследовательской деятельности на участках гидротермальных жерл и рекомендация разработать кодекс поведения для всех, кто пользуется такими участками. Кроме того, на практикуме была отмечена необходимость в создании глобальной сети участков, требующих комплексного изучения и долгосрочных научных наблюдений.

54. При разработке правил поиска и разведки полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок Органу явно будет необходимо учесть особенно уязвимый характер мест, где залегают такие ресурсы. В любой нормативной базе должны предусматриваться положения, касающиеся сбора фоновых данных и информации о биологических характеристиках разведываемых районов, а также порядок экологической экспертизы. Будучи всемирной организацией, Орган не только извлечет пользу от тесного сотрудничества между теми, кто уже выполняет научные исследования на гидротермальных жерлах, но и вполне может стать форумом для обсуждения и выработки принципов более строгого следования действующему правовому режиму морских научных исследований в Районе и управления биоразнообразием в Районе.

## **XI. Текущая проблематика глубоководной разработки морского дна**

55. Имеется ряд других вопросов, представляющих интерес для Органа и способных в перспективе сказаться на его работе. К их числу относятся недавнее заключение под эгидой Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) Конвенции об охране подводного культурного наследия, и разработка в будущем неживых ресурсов на континентальном шельфе.

### **A. Подводное культурное наследие**

56. На тридцать первой сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО была принята 2 ноября 2001 года Конвенция об охране подводного культурного наследия. Принятая 87 голосами против 4 при 15 воздержавшихся Конвенция вступит в силу через три месяца со дня сдачи на хранение 20-й ратификационной грамоты либо акта о приня-

тии, одобрении или присоединении. Конвенция актуальна для Органа, поскольку имеет своей целью охрану подводного культурного наследия и в Районе.

57. В отношении Района в статьях 11 и 12 Конвенции ЮНЕСКО говорится, что государства — участники Конвенции несут ответственность за охрану подводного культурного наследия в Районе в соответствии с этой Конвенцией и статьей 149 Конвенции 1982 года. В частности, государства-участники должны требовать, чтобы их граждане или суда под их флагом информировали их о любой деятельности, направленной на подводное культурное наследие, расположенное в Районе, и уведомлять Генерального секретаря Международного органа по морскому дну о таком обнаружении или деятельности. Любое государство-участник, имеющее подающуюся проверке связь с соответствующим подводным культурным наследием, может заявить о своей заинтересованности в консультациях относительно путей обеспечения эффективной охраны этого культурного наследия, а Конвенция предусматривает систему консультации и координаций, в которой имеет право участвовать и Орган. Как известно, в статье 149 Конвенции 1982 года предусматривается, что все археологические и исторические объекты, найденные в Районе, сохраняются или используются на благо всего человечества, причем особое внимание уделяется преференциальным правам государства или страны происхождения, или государства культурного происхождения или государства исторического и археологического происхождения. В Правилах поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе, принятых Органом, содержатся полностью соответствующие со статьей 149 положения, которые требуют, чтобы контракторы уведомляли Генерального секретаря Органа об обнаружении в Районе любого объекта, имеющего археологическое и историческое значение, и принимали все разумные меры к тому, чтобы обеспечить ненарушенность такого объекта. Генеральный секретарь будет препровождать такие уведомления Генеральному директору ЮНЕСКО.

58. Представляется, что вступление Конвенции ЮНЕСКО в силу отразится на Органе двояко. Во-первых, утверждая заявку на план работы по разведке в районе, где, согласно сделанному в соответствии с Конвенцией ЮНЕСКО уведомлению, обнаружено подводное культурное наследие, Юри-

дической и технической комиссии и Совету необходимо будет учитывать обнаружение соответствующего объекта или соответствующую деятельность. При этом не ведется никакой речи о том, что наличие в предлагаемом разведочном районе объекта, представляющего собой подводное культурное наследие, будет само по себе препятствовать утверждению планов работы по разведке. Во-вторых, если Орган уведомляется контрактором об обнаружении в разведочном районе объекта, имеющего археологического или исторического значение, государство — участник Конвенции ЮНЕСКО может сослаться на статьи 11 и 12 этой Конвенции, когда такой объект является также частью подводного культурного наследия. Необходимо отметить, что в любом случае права и обязанности контактора вытекают из условий его контракта с Органом.

## **В. Деятельность на континентальном шельфе**

59. Статья 82 Конвенции предусматривает систему дележа доходов от разработки неживых ресурсов континентального шельфа, когда этот шельф простирается далее чем на 200 морских миль от исходных линий. Эта статья предусматривает, что прибрежные государства должны производить отчисления или взносы натурой в связи с разработкой таких ресурсов, и устанавливает порядок таких отчислений или взносов. Любые такие отчисления или взносы должны делаться через Орган и распределяться между государствами — участниками Конвенции в соответствии с критериями, изложенными в пункте 4 статьи 82.

60. В 2001 году Орган опубликовал технический доклад, посвященный тому, как выглядят по состоянию на 2000 год перспективы в отношении глобальных неживых ресурсов на расширенном континентальном шельфе. В докладе оценивался потенциал обнаружения неживых ресурсов в районах, где имеется возможность для выдвижения притязаний на континентальный шельф за пределами 200 морских миль, на основе статистической оценки известных залежей и запасов, геологических условий, благоприятствующих их образованию, моделей типологии и мощности осадочного слоя и состава его фундамента. Был сделан вывод о том, что основной ресурсный потенциал в этих районах приходится на железомарганцевые конкреции и

корки, углеводороды и газогидраты. Районы, где высокий углеводородный потенциал сочетается с возможностью выдвинуть притязания на континентальный шельф за пределами 200 морских миль, обнаружены вдоль всего атлантического побережья Северной и Южной Америки (включая море Лабрадор), вдоль северного и западного побережья Норвегии, к югу и западу от Соединенного Королевства и Ирландии, вдоль северо-западного, юго-западного и юго-восточного побережья Африки, к востоку от Африканского Рога, к югу от Пакистана, к востоку и западу от Индии, к югу от Тасмании, к северу от Новой Зеландии и к востоку от Австралии, в Охотском море и вдоль арктического побережья Аляски. Районы, где высокий газогидратный потенциал сочетается с возможностью выдвинуть притязания на континентальный шельф за пределами 200 морских миль, включают Северный Ледовитый океан, Северо-Восточную Атлантику, Баренцево море, Бенгальский залив и Охотское море. Вместе с тем в докладе было отмечено, что в большинстве этих районов морские ресурсы углеводородов в настоящее время мизерны или незначительны.

61. С другой стороны, повышение эффективности добычи полезных ископаемых и расширение доступа к глубоководным акваториям уже расширяет границы рентабельной разработки морских районов, и потенциал освоения этих ресурсов в будущем значителен. Благодаря совершенствованию технологии и регулированию риска, которые позволили существенно сократить расходы на освоение, разведка и освоение морских углеводородных месторождений осуществляются сейчас и в самых глубоководных конкреционных районах континентального шельфа. В настоящее время глубоководные и сверхглубоководные работы ведутся в основном на атлантической континентальной окраине (у побережья Норвегии и Соединенного Королевства), в Мексиканском заливе, в Западной Африке (у побережья Анголы и Нигерии) и у побережья Бразилии. За последние два года внимание глубоководных разработчиков обратили на себя и другие районы, в том числе районы у побережья Лабрадора и Новой Шотландии, в Средиземном море, у побережья Восточной Индии и Новой Зеландии. В Мексиканском заливе объем добычи в глубоководных районах превзошел в 2000 году объем добычи в мелководных районах — впервые после того, как в 1996 году в этом регионе стали арендоваться участки под разработку. В целом объем добычи в глубоководных

районах Мексиканского залива быстро растет: на глубоководные скважины приходится сейчас около двух третей всего объема добычи. Расчетная глубина для таких буровых установок, как «Дискаверер спирит», которым владеет американская корпорация «Трансоушн Седко Форекс», составляла до 10 000 футов (3048 м), а глубина скважины — 7308 футов (2494 м). В водах у побережья Бразилии установка «Дип уотер экспедишн» действует на расчетной глубине 10 170 футов (более 3000 м), а глубина скважины составляет 7559 футов (более 2300 м). В июне 2001 года состоялся третий тур конкурсных торгов на разработку участков морского дна у атлантического побережья Бразилии: было выставлено 53 участка, из которых 43 расположены главным образом в глубоководных и сверхглубоководных районах. В торгах участвовали такие крупные международные нефтяные компании, как «ЭксонМобил», «Роял датч шелл», «ТотальФинаЭльф» и «Статойл», а также некоторые более мелкие компании, которые только начинают осваивать нефтяной сектор Бразилии, например «Оушн энержи» (базируется в Соединенных Штатах) и «Винтерсхалль» (Германия). Бразильской компании «Петробрас» досталось 13 участков, а разработку еще 2 участков она будет вести в рамках совместного предприятия с «ЭксонМобил» и «ТотальФинаЭльф». Примечательно, что большинство конкурсных участков — это сравнительно малоразведанные районы, расположенные на глубине свыше 6560 футов (2000 м).

62. В этих условиях Органу пора рассмотреть возможные пути претворения в жизнь положений статьи 82.

## ХII. Направления будущей работы

63. Активизация научно-технической составляющей в деятельности Органа имеет ряд последствий для будущих направлений его работы. Одно из них — это необходимость рассмотрения наиболее оптимальных путей использования имеющихся финансовых и кадровых ресурсов для выполнения задач, вытекающих из меняющейся программы работы. Эффективное выполнение программы основной работы, описанной в настоящем докладе, скорее всего, потребует со временем значительного укрепления технических возможностей Секретариата.

64. Еще одно последствие — это необходимость проанализировать нынешний порядок проведения заседаний Органа на предмет выяснения того, в полной ли мере он соответствует требованиям различных задействуемых органов и подразделений и дает ли он наиболее эффективный механизм для выполнения необходимой технической работы. Организационный этап работы Органа к настоящему времени завершился. Все необходимые нормы, правила и процедуры для внутреннего функционирования Органа сейчас имеются, и Орган ввел в действие такую бюджетную структуру, которая требует утверждения его бюджета Ассамблеей только раз в два года. В то же время в последние годы проявились серьезные трудности с обеспечением требуемого кворума государств-членов на заседаниях Ассамблеи в Кингстоне, и этот фактор негативно влияет на ее способность принимать решения. Более того, во время последних двух сессий Ассамблеи потребовалось всего 6 из 30 дней запланированных заседаний. В этих условиях представляется уместным рассмотреть возможность проведения сессий Ассамблеи только раз в два года; на этих сессиях она будет утверждать бюджет и программу работы и проводить необходимые выборы в Совет. На этих сессиях должно быть также выделено время на общие прения относительно направлений будущей работы Органа. Эти прения должны проводиться на основе расширенного доклада Генерального секретаря, в котором будут с более общих позиций разбираться текущие тенденции в области разведки глубоководных районов морского дна, экологии, окружающей среды и перспектив освоения ресурсов. Совет же будет по-прежнему собираться ежегодно (с учетом объема работы). Эти меры, вероятно, позволят повысить действенность работы Органа, однако, поскольку Конвенция специально предусматривает кворум, при этом никуда не уходит основная проблема: необходимость добиваться широкого участия в заседаниях Ассамблеи, чтобы обеспечивать учет мнений всех государств-членов и заручиться их политической и юридической причастностью к работе Органа.

65. Предполагается, что в обозримом будущем основная доля работы Органа будет приходиться на Юридическую и техническую комиссию и на повышение технических возможностей Секретариата. Помимо надзора за выполнением контрактов на разведку, имеется и ряд других вопросов, которые Юридической и технической комиссии необходимо

будет подробно рассмотреть, перед тем как передать их Совету.