Организация Объединенных Наций A/57/97–E/2002/76

Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
25 June 2002
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят седьмая сессия
Пункт 21(b) предварительного перечня*
Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2002 года
Пункт 5 предварительной повестки дня**
Специальная экономическая и гуманитарная помощь и помощь в случае стихийных бедствий

Помощь Мозамбику

Доклад Генерального секретаря+

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 55/167 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 2000 года, в которой она просила Генерального секретаря представить Ассамблее доклад об укреплении координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь, через Экономический и Социальный Совет в порядке поддержки усилий правительства Мозамбика. В настоящем докладе говорится о последующих инициативах, принятых в связи с наводнениями 2000 года, обеспечении готовности и ослаблении последствий наводнений 2001 года и о других инициативах Организации Объединенных Наций в поддержку усилий правительства Мозамбика.

* A/57/50/Rev.1.
** E/2002/100 и Add.1.
\+ Настоящий доклад был представлен с опозданием для того, чтобы ответственные за подготовку доклада департаменты, а именно Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению/Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарной деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций, Департамент по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций могли одобрить документ.

02-44325 (R) 110702 120702
0244325

Содержание

		Пункты	Стр.
I.	Справочная информация	1–5	4
II.	Оперативная ликвидация последствий стихийных бедствий: наводнения в 2001 году	6–28	4
	A. Национальный механизм по реагированию на чрезвычайные ситуации	6–11	4
	B. Структуры Организации Объединенных Наций по оперативной ликвидации последствий стихийных бедствий	12–15	6
	C. Подготовительные мероприятия в 2001 году	16–17	7
	D. Наводнения в 2001 году	18–28	7
III.	Деятельность Организации Объединенных Наций	29–42	9
	A. Координация	29–31	9
	B. Средства для проведения спасательно-восстановительных работ и оказания чрезвычайной помощи	32–33	10
	C. Поставки продовольствия	34	11
	D. Водоснабжение и санитария	35–36	11
	E. Здравоохранение и образование	37–40	11
	F. Сельское хозяйство	41	12
	G. Жилье, центры размещения и непродовольственная помощь	42	12
IV.	Меры по повышению готовности в будущем	43–58	12
	Использование накопленного опыта	43–58	12
V.	Восстановление	59–78	14
	A. Социальные сектора	61–63	15
	B. Инфраструктура	64–68	15
	C. Экономический сектор	69–72	16
	D. Положение дел и региональные инициативы в 2002 году	73–78	17
VI.	Другие инициативы в области помощи Организации Объединенных Наций: поддержка Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций	79–112	18
	A. Достижение целей тысячелетия в области развития: сокращение масштабов крайней нищеты — положение и тенденции	79–84	18
	B. Прекращение и обращение вспять распространения ВИЧ/СПИДа к 2015 году	85–86	19
	C. Голод и продовольственная безопасность	87–89	19
	D. Обеспечение всеобщего доступа к начальному образованию к 2015 году	90–94	20
	E. Обеспечение равенства полов в сфере образования	95–97	21

		Пункты	Стр.
F.	Сокращение на две трети смертности детей в возрасте до пяти лет к 2015 году	98–99	21
G.	Сокращение на три четверти материнской смертности к 2015 году	100	22
H.	Коренной перелом в борьбе с малярией	101–102	22
I.	Прекращение истощения ресурсов окружающей среды	103–105	22
J.	Отклик Организации Объединенных Наций на выявленные основные потребности в области развития	106–111	23
K.	Беженцы в Мозамбике	112	24
VII.	Заключение	113–114	24

I. Справочная информация

1. Согласно докладу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) о развитии человека за 2001 год[1] по индексу развития людских ресурсов Мозамбик занимает 157-е место из 162 стран[2]. Благоприятным фактором для миллионов беженцев и перемещенных внутри страны лиц, которые возвратились домой после подписания в 1992 году Общего соглашения об установлении мира в Мозамбике[3], оказался нормальный уровень осадков, который позволил многим вернуться к продуктивной жизни и возродить свое натуральное хозяйство. К 1996 году правительство добилось макроэкономической стабильности, при этом реальные ежегодные темпы роста составили в среднем 10 процентов при отсутствии инфляции. В настоящее время ежегодный доход на душу населения составляет 210 долл. США. В реальном выражении на душу населения валовой внутренний продукт (ВВП) возрос с 1996 по 2001 год на 7,5 процента. На долю сельского хозяйства приходится примерно 27 процентов ВВП и в нем занято порядка 70 процентов населения.

2. Факторы, определяющие позитивные изменения в сфере экономики, помимо установления мира, включают создание эффективной многопартийной демократической системы и осуществление программы экономических реформ, которая предусматривает переход от системы централизованного планирования к большей открытости и расширению использования рыночных механизмов и повышению роли частного сектора.

3. Одним из негативных последствий установления мира являются масштабы распространения вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), которые оценивались по состоянию на 2000 год на уровне 12,2 процента в год. Упрощение процедур передвижения и возрождение экономики привели к увеличению транспортных потоков в основных транспортных коридорах, связывающих соседние с Мозамбиком страны между собой и обеспечивающих выход к морю; в таких районах масштабы распространения ВИД/СПИДа выше, чем в среднем по стране. По оценкам, масштабы распространения инфекции превысили 14 процентов.

4. Территория Мозамбика, протяженность которой составляет более 2000 километров, расположена в тропических и умеренных поясах, что обусловливает различные погодные условия; поэтому наводнения и засухи в различных частях страны в один и тот же год — вполне обычное явление. Кроме того, количество осадков в южной части Африки частично определяется продолжительностью циклов солнечных пятен в течение 10–12 лет, что приводит к периодам крупных наводнений и последующим серьезным засухам. Кроме того, явление Ла-Нинья в Тихом и Индийском океанах имеет тенденцию к увеличению в Мозамбике количества осадков, превышающего обычный уровень, а явление Эль-Ниньо обычно вызывает засуху. В 2000 году пик солнечных пятен совпал с явлением Ла-Нинья, в результате чего в течение двух лет было зарегистрировано рекордное количество осадков и наводнений. Как представляется, глобальное потепление повышает вероятность засух и наводнений.

5. Высокая подверженность климатическим изменениям во многих случаях оказывает серьезное воздействие на людей, домашний скот, имущество и физическую инфраструктуру. Оперативный орган, отвечающий за обеспечение готовности к стихийным бедствиям и ослабление их последствий, а именно ОПЛПСБ (Отдел по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий) в 1999 году был преобразован в Национальный институт по ликвидации последствий стихийных бедствий (НИЛПСБ). Он является самостоятельным учреждением в рамках министерства иностранных дел и сотрудничества. В 1999 году правительство утвердило также первую национальную программу оперативной ликвидации последствий стихийных бедствий.

II. Оперативная ликвидация последствий стихийных бедствий: наводнения в 2001 году

A. Национальный механизм по реагированию на чрезвычайные ситуации

6. В результате незначительных наводнений в начале 1999 года в провинции Иньямбане НИЛПСБ накопил определенный опыт в рамках своего нового

мандата и позднее в том же году провел крупные учения по оказанию чрезвычайной помощи в случае наводнений при поддержке ПРООН и Мировой продовольственной программы (МПП), пожарного управления, полиции, бойскаутов и Красного Креста, все из которых позднее внесли важный вклад в борьбу с наводнениями в 2000 году. НИЛПСБ начал также подготовку планов по оказанию чрезвычайной помощи в сезон дождей 1999–2000 годов; в 2000–2001 годах этот процесс осуществлялся при содействии системы Организации Объединенных Наций. Благодаря этому НИЛПСБ и другие соответствующие организации встретили сезон дождей с октября по март 1999–2000 годов с определенной степенью готовности.

7. Серьезные наводнения обрушивались на Мозамбик два года подряд: в 2000 году на юге страны, а в 2001 году в ее центральной части. Ежегодно число людей, перемещенных внутри страны в результате наводнений, медленно возрастало, однако в конечном счете возможности на местах были исчерпаны. Первое наводнение привлекло международное внимание, и по телевидению были показаны кадры о том, как с помощью вертолета была спасена женщина, родившая на дереве ребенка по имени Росита Педро. Это способствовало усилению международной помощи. Телевизионные репортажи о наводнении в 2001 году были ограниченными, и в связи с этим оказывалась меньшая помощь. При этом система Организации Объединенных Наций играла важную роль в мобилизации и координации гуманитарной помощи и помощи в деле национального восстановления и развития.

8. Мозамбик был относительно хорошо подготовлен; частично это объяснялось его опытом в принятии мер в связи с предыдущими наводнениями и засухами. Международная помощь имела важное значение и была эффективной, поскольку Организация Объединенных Наций поддерживала тесное сотрудничество с правительством Мозамбика. В каждом из упомянутых годов на протяжении нескольких месяцев сотни тысяч человек находились в центрах временного размещения, однако показатели смерти, заболеваемости и недоедания, были низкими, особенно в 2000 году; вместе с тем в 2001 году наблюдалось определенное увеличение числа случаев недоедания и вспышек холеры.

9. Важное значение, особенно в 2000 году, имели две конкретные особенности реагирования на чрезвычайные ситуации в связи с наводнениями. Во-первых, благодаря примеру Организации Объединенных Наций, которая осуществляла свою деятельность через правительство, усилилась координация и сократилась конкуренция среди учреждений, доноров и неправительственных организаций. Во-вторых, полеты всех участвовавших в спасательных операциях воздушных судов, как гражданских, так и военных, координировались Центром совместных операций по материально–техническому снабжению (ЦСОМТС); до этого такой вид координации осуществлялся лишь в ходе военных операций по оказанию чрезвычайной помощи. Такие мероприятия имели важное значение, поскольку перемещенные лица находились в огромном числе центров, доступ к которым был возможен лишь с помощью воздушного транспорта.

10. Координационный совет Мозамбика по ликвидации последствий стихийных бедствий решает политические вопросы, связанные со стихийными бедствиями. Совет возглавляет премьер-министр, а его заместителем является министр иностранных дел и сотрудничества. Координационный совет был создан в 1980 году, и его деятельность отражает признание и обеспокоенность правительства в отношении того, что Мозамбик подвержен стихийным бедствиям, особенно наводнениям и засухе. После получения независимости в 1975 году новое правительство активизировало свою деятельность по реагированию на крупные наводнения в 1976, 1977 и 1978 годах и серьезную засуху в начале 80-х годов. Другими членами Совета являются министры общественных работ и жилищного строительства, транспорта и коммуникаций, здравоохранения, сельского хозяйства и развития.

11. По оценкам 2000 года, в результате наводнений ожидаемый рост ВВП сократится на 2 процентных пункта и составит 8 процентов. Вместе с тем воздействие наводнений на промышленность, добычу полезных ископаемых, энергетику, транспорт и коммуникации в значительной степени было недооценено, и темпы роста экономики составили лишь 2,1 процента. Что касается инфляции, то в результате дефицита и транспортных проблем она возросла до 11,4 процента по сравнению с 3 процентами до наводнений.

B. Структуры Организации Объединенных Наций по оперативной ликвидации последствий стихийных бедствий

12. Более 10 лет Мозамбик страдает от так называемой сложной чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате гражданского конфликта и усугубившейся в результате засух, когда миллионы людей оказываются перемещенными и нуждаются в продовольствии и другой помощи. С одной стороны, Мозамбик стал одной из стран мира, которые в наибольшей степени зависят от помощи; с другой стороны, он накопил значительный опыт в области административно-управленческого обеспечения деятельности по оказанию помощи и работы с перемещенными лицами. Страновая группа управления (СГУ) в рамках системы Организации Объединенных Наций согласилась с тем, что МПП должна быть ведущим учреждением Организации Объединенных Наций в Мозамбике, отвечающим за ликвидацию последствий стихийных бедствий. В рамках своего мандата МПП поддерживает тесное сотрудничество с правительством и другими партнерами в подготовке регламента НИЛПСБ и нового директивного документа. В течение года межучрежденческая деятельность в области развития, связанная с подготовкой и обеспечением готовности к стихийным бедствиям, координируется Тематической группой Организации Объединенных Наций по ликвидации последствий стихийных бедствий (ТГООНЛП). В течение всего года руководитель ТГООНЛП (МПП) информирует СГУ о степени готовности к стихийным бедствиям.

13. В межучрежденческом плане Организации Объединенных Наций для Мозамбика по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации разъясняется роль Координатора-резидента Организации Объединенных Наций во время стихийных бедствий. В этих случаях Координатор-резидент действует от имени Координатора чрезвычайной помощи/заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам в Нью-Йорке. Координатор-резидент ежедневно представляет Управлению по координации гуманитарной деятельности в Женеве информацию, касающуюся координации операций, финансирования, обращений за помощью и деятельности доноров. В состав Управления входят руководители учреждений, координаторы учреждений, сотрудники по вопросам обеспечения готовности к стихийным бедствиям и сотрудники, выполняющие связанные с этим обязанности, а также представители НИЛПСБ, Комитета по оказанию чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий (КЧС) Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, форума НПО «Линк» в Мозамбике, доноров и мозамбикского Красного Креста.

14. На основе опыта, накопленного в 2000 году, сотрудники МПП и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) содействовали координации деятельности на местах в 2001 году. В рамках программы операций в случае чрезвычайных ситуаций канцелярия Координатора-резидента Организации Объединенных Наций (ККРООН) при содействии Управления по координации гуманитарной деятельности учредила группу по координации деятельности в чрезвычайных ситуациях в составе консультанта по координации деятельности в чрезвычайных ситуациях, сотрудника по обработке данных/информации, сотрудника по вопросам коммуникаций и сотрудника по связям со средствами массовой информации и общественностью. Кроме того, Управление по координации гуманитарной деятельности выделило средства координаторам последующей деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями для содействия осуществлению мероприятий в Бейре, Келимане, Кайе, Шимойу и Тете.

15. В межучрежденческом плане Организации Объединенных Наций для Мозамбика по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации разъясняется роль во время стихийных бедствий Координатора-резидента Организации Объединенных Наций, который выступает от имени Координатора чрезвычайной помощи Управления по координации гуманитарной деятельности и заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам в Нью-Йорке. Координатор-резидент ежедневно представляет Управлению по координации гуманитарной деятельности в Женеве информацию, касающуюся координации операций, финансирования, обращений за помощью и деятельности доноров. Во время сезона дождей, по согласованию с правительством и по его просьбе, система Организации Объединенных Наций в Мозамбике при непосредственной помощи Управления по координации гуманитарной деятельности направляет сотрудников по оказанию чрезвычайной помощи в НИЛПСБ для поддержки

НИЛПСБ для поддержки отделов координации, материально-технического обеспечения и коммуникации, информации и средств массовой информации. Такие сотрудники Организации Объединенных Наций содействовали созданию в сотрудничестве с правительством Центра по координации операций на местах (ЦКОМ) и Центра совместных операций по материально-техническому снабжению (ЦСОМТС) и обеспечению того, чтобы все партнеры готовили и использовали последнюю информацию для обеспечения эффективного реагирования.

C. Подготовительные мероприятия в 2001 году

16. Подготовка к сезону дождей 2000–2001 годов началась с проведения семинара, цель которого заключалась в извлечении уроков из операций по оказанию чрезвычайной помощи в связи с наводнением на юге страны в 2000 году. Вскоре после этого в сентябре 2000 года Региональный форум оценки климата на юге Африки (САРКОФ) представил свой прогноз о повышенном количестве осадков, особенно в центральной части Мозамбика. Другая мера заключалась в подготовке национального плана на случай непредвиденных обстоятельств на основе возможных сценариев наводнений и циклонов. Подготовка плана на случай непредвиденных обстоятельств координировалась с учреждениями Организации Объединенных Наций, НИЛПСБ и мозамбикским Красным Крестом; при этом были созданы рабочие группы для планирования соответствующих мероприятий и подготовительной деятельности в конкретном секторе. Межсекторальная целевая группа посетила провинции для обновления информации о районах риска и имеющихся ресурсах для реагирования в чрезвычайных ситуациях.

17. К декабрю 2000 года МПП доставила 4500 тонн различных продовольственных товаров в 15 районов провинций Тете, Софала и Маника, а также Иньямбане, Газа и Мапуту. В Келимане, провинция Замбезия, МПП имеет склад с 600 тоннами различных продовольственных товаров на случай возникновения чрезвычайной ситуации. В различные районы риска в провинциях Иньямбане, Маника, Софала, Тете и Замбезия были доставлены резиновые лодки и контейнеры с горючим. ЮНИСЕФ доставил питьевую воду, предметы санитарии, школьные принадлежности и медицинские товары в Бейре, Келимане и Кайю и в качестве дополнительной меры предосторожности — в Иньямбане и Шай-Шай. Он оказал также техническую помощь управлениям по вопросам охраны здоровья, образования и общественных работ в провинциях Софала и Замбезия для проведения оценки в районах, подверженных наводнениям, и завершения подготовки планов на случай непредвиденных чрезвычайных обстоятельств в провинциях.

D. Наводнения в 2001 году

18. При содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) правительство организовало в Риме 3–4 мая 2000 года специальную конференцию по восстановлению еще до того, как все перемещенные в результате наводнения 2000 года лица вернулись домой. В поддержку правительственной программы восстановления 2000 года доноры выделили 453 млн. долл. США. В сентябре 2000 года, когда жертвам наводнения по-прежнему оказывалась чрезвычайная помощь, метеорологи региона предсказали сезон обильных дождей в центральной части Мозамбика. Сельскохозяйственные культуры были уничтожены, и МПП по-прежнему оказывала продовольственную помощь 150 000 людей. Правительственные группы посещали районы риска для предупреждения их жителей и планирования деятельности на случай чрезвычайных ситуаций. Красный Крест вновь осуществлял подготовку добровольцев в районе риска. На основе накопленного в 2000 году опыта мозамбикский Красный Крест заранее доставил на места предметы чрезвычайной помощи, такие, как кухонная утварь, палатки и противомоскитные сетки, а также рыболовные сети, которыми могут воспользоваться люди в центрах временного размещения. Семь организаций Красного Креста, которые оказывали помощь в 2000 году, подписали двустороннее соглашение с мозамбикским Красным Крестом и оказывали помощь в деле восстановления. Когда появилась угроза новых наводнений, они смогли оперативно отреагировать, используя запасы и финансовые средства своих национальных штаб-квартир.

19. Как и предсказывалось, проливные дожди прошли по всему бассейну реки Замбези в четырех странах. Первое наводнение в Мозамбике произошло 3 января в районе Зумбо, провинция Тете, в ре-

зультате того, что проливные дожди в Замбии вынудили сотрудников плотины Кариба между Зимбабве и Замбией открыть шлюзы. Плотина Каора-Басса продолжала сдерживать воду и предотвращать затопление расположенных ниже районов. Однако в результате обильных дождей в течение недели с 8 по 14 февраля река Замбези вышла из берегов в некоторых районах четырех провинций в долине Замбези ниже по течению реки. Самый высокий уровень воды составил 2,6 метра выше нормы. Это наводнение чрезвычайно отличалось от наводнения за год до этого. В 2000 году были зарегистрированы четыре рекордных наводнения. В 2001 году две крупные плотины на реке Замбези (Каора-Басса в Мозамбике и Кариба между Зимбабве и Замбией) координировали сброс воды, и поэтому уровень оставался относительно стабильным. Плотность населения в долине реки Замбези меньше, чем в долине реки Лимпомо; кроме того, она имеет более крутые берега. Дома многих людей находятся на уровне, который выше уровня воды, однако их поля расположены ниже в бассейнах рек.

20. По оценкам, были уничтожены 79 500 га продовольственных культур. Кроме того, в животноводстве потери составили 2000 голов крупного рогатого скота, 6400 свиней, 26 000 голов мелкого рогатого скота и около 300 000 голов домашней птицы. В области образования был нанесен следующий ущерб: были разрушены 183 начальных школы первого уровня, в которых обучались 52 300 школьников. Серьезный ущерб был нанесен системе здравоохранения: пострадали 40 медицинских учреждений, включая 31 медпункт, 12 медицинских учреждений, одну сельскую больницу и один склад медикаментов. Были полностью уничтожены мебель, оборудование, медикаменты и медицинские материалы.

21. Серьезно пострадала система водоснабжения: были уничтожены 345 колодцев, 321 скважина и семь малых систем водоснабжения. Была повреждена значительная часть дорожной сети, при этом, по оценкам, затраты на экстренные ремонтные работы составили порядка 25 млн. долл. США, включая ремонт мостов и открытие объездных дорог.

22. В период с января по конец апреля уровень воды в других реках в центральной части Мозамбика был разным. Наводнение было в некоторой степени локализовано на реках Пунгоэ, Бузи и Сави. Населению пришлось покинуть места проживания в районах Бузи и Нхаматанда в провинции Софала и в районе Сусунденга в провинции Маника. С февраля по апрель 10-километровый отрезок шоссе к западу от портового города Бейру в провинции Софала закрывался три раза в связи с разливом реки Пунгоэ. В феврале произошел разлив реки Муари, в результате чего было закрыто главное национальное шоссе (EN1) и возникли серьезные проблемы материально-технического снабжения.

23. В связи со стихийным бедствием правительство мобилизовало все ресурсы и кадры для смягчения его последствий. Оно незамедлительно привело в действие механизмы предупреждения и реагирования, предусмотренные в плане на случай непредвиденных обстоятельств, подготовленном в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, донорами и неправительственными организациями. Правительство направило группу военных моряков в район Зумбо и Мутарара в провинции Тете для проведения спасательных работ и эвакуации людей, которым угрожала опасность. Кроме того, руководство флота направило в Мопею в провинции Замбези и Каю в провинции Софала специалистов, которым помогали отряд военных моряков и подготовленные на местах моряки.

24. В феврале и начале марта многие жители долины Замбези отказались от эвакуации, несмотря на повышение уровня воды. Хотя их поля оказались под водой, их дома были в безопасности, они держали скот возле домов и имели запасы еды. Поэтому они решили остаться на месте проживания. Вместе с тем уровень воды оставался высоким так долго, что запасы еды стали иссякать, в связи с чем люди были вынуждены переехать в центр временного размещения в надежде получить помощь. К 21 марта, по сообщениям, ежедневно в центры приезжали 500–700 человек. В середине мая в 65 временных центрах насчитывалось 219 778 перемещенных лиц, хотя общая численность населения, пострадавшего от наводнений, составила 566 492 человека. В связи с тем, что уровень воды в реке Замбези был высоким на протяжении более двух месяцев, перемещенные лица оставались в лагерях намного дольше, чем в 2000 году. К маю 2000 года 90 процентов перемещенных лиц смогли вернуться домой.

25. Учитывая воздействие наводнений на дорожные коммуникации, правительство подключило вооруженные силы Мозамбика, которые использо-

вали один военный вертолет и зафрахтовали коммерческий самолет для оказания гуманитарной помощи. Для осуществления гуманитарных операций позднее был задействован второй мозамбикский вертолет. По имеющимся у НИЛПСБ данным, в четырех провинциях с помощью лодок и воздушных судов были спасены в общей сложности 7133 человека по сравнению с по меньшей мере 45 000 людей, спасенных в южных провинциях в 2000 году. Почти все дороги в долине Замбези — грунтовые и уже давно были размыты. Воздушные перевозки являются единственным способом доставки продовольствия людям, при этом рекордное число задействованных воздушных транспортных средств составило 20. Продолжал свою деятельность расположенный в Бейре ЦСОМТС, который являлся центром операций по спасению людей и оказанию чрезвычайной помощи в провинции Софала и отдельных районах провинций Маника, Тете и Замбезия в долине Замбези. В Кайе на южном берегу Замбези в провинции Софала был создан пункт сосредоточения. В Кайе, расположенном примерно в 200 км к северу от Бейры, имеется взлетно-посадочная полоса, которая находится на более высоком уровне, чем тот, который был зафиксирован во время предыдущих наводнений; там имеются также складские помещения. Келимане является базой операций в провинции Замбезия.

26. К маю в 65 центрах насчитывалось 230 000 человек. Министерство здравоохранения сообщило о «серьезных проблемах с питанием» в некоторых центрах, а в районах за пределами центров размещения были зарегистрированы случаи заболевания холерой. Вместе с тем в целом медико-санитарная ситуация оставалась удовлетворительной.

27. В 2001 году сложившиеся в центральной части страны условия не позволили обеспечить такой же, как и в 2000 году, уровень спасательных работ с помощью воздушного транспорта. Мозамбику уже было обещано 453 млн. долл. США для мероприятий по восстановлению в 2000 году. Правительство запросило дополнительно 30 млн. долл. США для финансирования операций по оказанию помощи и спасению в центральных районах страны. Согласно докладу НИЛПСБ, представленному в июле 2001 года, общая сумма взносов в ответ на призыв составила 31 млн. долл. США.

28. Существенное различие между наводнениями 2000 и 2001 годов заключается в демографических и топографических особенностях двух пострадавших районов. Хотя все население, включая сотрудников местных органов управления, переместилось в 2000 году в более густо населенную южную часть район страны, в 2001 году такое не повторилось в центральной части, где плотность населения меньше. В 2000 году перемещенные сотрудники местных органов управления осуществляли контроль за деятельностью центров размещения. В 2001 году эту задачу выполняли неправительственные организации.

III. Деятельность Организации Объединенных Наций

A. Координация

29. Кординация была одной из основных функций, которые Организация Объединенных Наций выполняла в рамках обеспечения готовности и реагирования на наводнения 2001 года. Помимо завершения совместной работы Организации Объединенных Наций и НИЛПСБ над планом Организации Объединенных Наций по обеспечению готовности и реагированию на циклоны и наводнения, Координатор-резидент и НИЛПСБ еженедельно проводят заседания группы Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий (ГУОСБООН), в которых принимают участие более 50 специалистов по оказанию чрезвычайной помощи, представляющих правительство, доноров, неправительственные организации и Организацию Объединенных Наций, для обмена информацией и рассмотрения неотложных вопросов. Обсуждаются следующие вопросы: прогнозы погоды, карты, уровень воды в реках и на плотинах, местоположение перемещенного населения, доставка товаров и оказание услуг, размещение, водоснабжение и обеспечение санитарных условий, охрана здоровья, образование, предупреждение ВИЧ/СПИДа, использование воздушных и наземных транспортных средств и совместные миссии по оценке на местах с правительством, Организацией Объединенных Наций, донорами и неправительственными организациями. Появляющиеся новые вопросы передаются на рассмотрение в рабочие группы. Протоколы, метеорологические предупреждения и сообщения об уровне воды, карты, данные и другая важная информация регулярно распространяются через элек-

тронный перечень ГУОСБООН. В организациях всех партнеров была установлена круглосуточная связь на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

30. Кроме того, правительство считает весьма эффективной финансируемую Управлением по координации гуманитарной деятельности группу по оказанию чрезвычайной помощи при канцелярии Координатора-резидента. Она оказывает помощь в общей координации на национальном уровне, командировании сотрудников по оказанию чрезвычайной помощи в НИЛПСБ и обеспечении осуществления операций на местах в четырех пострадавших провинциях, особенно в оперативном центре в аэропорту Бейры. Координатор группы по оказанию чрезвычайной помощи возглавляет группу специалистов по следующим вопросам: a) средства связи: сотрудники работают под руководством МПП, которая обеспечивает при поддержке правительства зарезервированные на случай чрезвычайных обстоятельств радиочастоты для всех полевых операций и распространяет и устанавливает радиооборудование в основных точках в четырех провинциях, включая два приемника для ЦСОМТС и полевых сотрудников в аэропорту Бейры и передвижных групп для содействия сбору информации и доставке товаров в центры размещения; b) сбор данных: в МПП создан центр картирования, который публикует последнюю информацию о местоположении перемещенных лиц, затопленных районах и прогнозы в отношении наводнений, а также создал базу данных по центрам размещения, включая данные о населении, его потребностях и поставках; эта база данных ежедневно используется группой по координации НИЛПСБ и ЦСОМТС; и c) общественная информация: на основе сотрудничества со всеми учреждениями и партнерами сотрудник по вопросам информации мог осуществлять сбор и проверку важной обновленной информации о наводнениях и публиковать доклады о сложившейся ситуации для распространения на национальном и международном уровнях. Веб-сайт Организации Объединенных Наций также использовался для размещения последней информации о погодных условиях, уровнях воды в реках, картах и докладов Организации Объединенных Наций и партнеров.

31. Другим важным аспектом помощи Организации Объединенных Наций является использование добровольцев Организации Объединенных Наций для помощи в осуществлении мероприятий в случае чрезвычайных ситуаций. Учреждения Организации Объединенных Наций имели возможность предоставить своих добровольцев, которые сыграли ключевую роль в срочном наборе и использовании необходимых сотрудников в важных районах. Добровольцы оказывали содействие в сборе и обработке данных и распределении продовольственных и непродовольственных товаров, а также помогали группам по координации в Мапуту, Бейре, Келимане, Кайе, Тете и Шимойо.

B. Средства для проведения спасательно-восстановительных работ и оказания чрезвычайной помощи

32. В 2000 году международное сообщество предприняло чрезвычайно активные усилия по ликвидации последствий наводнения в южных районах Мозамбика. На международном уровне при участии большого числа добровольцев и неправительственных организаций была проведена широкомасштабная кампания по сбору средств. Помимо воздушных судов, зафрахтованных в частных компаниях, самолеты и вертолеты в помощь Мозамбику направили военно-воздушные силы 11 стран. В период пиковой нагрузки были привлечены 56 единиц авиационной техники и свыше 1000 иностранных военнослужащих. Кроме этого, Мозамбику были переданы в дар или предоставлены на условиях аренды примерно 200 лодок.

33. Работа по ликвидации последствий наводнения в 2001 году проходила в совершенно иных условиях. В отличие от юга страны центральные районы менее доступны. Значительную часть дорожной сети составляют грунтовые дороги, которые становятся совершенно непроходимыми в сезон дождей. Правительство Мозамбика предоставило два военных вертолета МИ-8, а Национальный институт по ликвидации последствий стихийных бедствий (НИЛПСБ) использовал авиационную технику, зафрахтованную на коммерческих условиях. Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства выделяло средства на аренду вертолетов, которые эксплуатировались в Бейре и Келимане. МПП и ЮНИСЕФ также арендовали вертолеты и самолеты для перевозки грузов чрезвычайной помощи и проведения оценок. В рас-

поряжении контингента португальских сил гражданской обороны находились 10 лодок, которые использовались для эвакуации людей и доставки грузов в районе Марромеу. Кроме того, часть лодок, переданных в дар в 2000 году, были заблаговременно, до начала сезона дождей, размещены в потенциально затопляемых районах. Военно-воздушные силы Южной Африки предоставили семь воздушных судов для проведения спасательно-эвакуационных работ. 15 марта четыре вертолета и три самолета ВВС Южной Африки завершили выполнение своей миссии и вернулись в Южную Африку.

C. Поставки продовольствия

34. Тогда как в 2000 году МПП распределила 12 000 тонн продовольствия (главным образом кукурузы, а также бобовых, растительного масла, сахара, соли и высококалорийного печенья) среди 590 000 человек в 259 различных точках на территории пяти провинций, к концу мая 2001 года она распределила 8000 тонн продовольственных товаров разных наименований среди 230 000 перемещенных лиц в 65 временных центрах размещения в четырех провинциях.

D. Водоснабжение и санитария

35. ЮНИСЕФ осуществлял координацию деятельности правительства и местных и международных неправительственных организаций по обеспечению доступа к безопасной воде, гигиене и санитарии в центрах размещения как во время наводнения 2000 года, так и во время наводнения, произошедшего в 2001 году. В целях профилактики холеры и диарейных заболеваний ЮНИСЕФ осуществлял профессиональную подготовку активистов из числа представителей неправительственных организаций для проведения в лагерях и центрах размещения работы по просвещению населения относительно правил гигиены и санитарии в условиях большого скопления людей. ЮНИСЕФ закупил ведра и мыло, а также осуществлял распределение строительных материалов, предназначенных для использования в качестве элементов каркаса уборных, химикатов для очистки воды и пакетов с солью для пероральной регидратации.

36. После наводнения в 2000 году ЮНИСЕФ оказал помощь в восстановлении систем водоснабжения и канализации в двух городах — Шокве и Шаи-Шаи — в провинции Газа. В результате наводнения в центральных районах страны в 2001 году нанесенный ущерб был несравненно меньше ввиду более низкой плотности населения в этих районах и более низкого уровня развития инфраструктуры. Благодаря опыту, накопленному за предыдущий год, в 2001 году деятельность ЮНИСЕФ в области водоснабжения контингентов, сосредоточенных во временных центрах размещения, и обеспечения им необходимых условий санитарии координировалась значительно более эффективно. Более оперативно осуществлялась связь с персоналом, привлекаемым для оказания чрезвычайной помощи на временной основе, и в регулярную программу ЮНИСЕФ в области водоснабжения и санитарии был включен компонент чрезвычайной помощи, в результате чего мероприятия по обеспечению готовности к стихийным бедствиям проводятся в рамках его регулярной программы.

E. Здравоохранение и образование

37. Среди населения, перемещенного в результате наводнений, остро стоит проблема малярии, что объясняется наличием большого числа мест, благоприятных для размножения комаров, а также ослаблением иммунитета в результате плохого питания и повышенных стрессовых нагрузок. В целях ограничения темпов распространения малярии Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ оказывали техническую помощь и поставляли материалы, необходимые для проведения активных мероприятий по борьбе с малярией, включая опрыскивание, медицинское просвещение и распределение надкроватных сеток, пропитанных инсектицидом, и используемых для лечения малярии лекарств. В 2001 году были поставлены лекарства в количестве, достаточном для оказания помощи одному миллиону человек.

38. ЮНИСЕФ поддерживал кампании за обогащение пищевого рациона населения витамином А и вакцинацию населения против кори, менингита и столбняка новорожденных, оказывая министерству здравоохранения техническую помощь и осуществляя поставки витамина А, вакцин, саморазрушающихся игл и шприцев, холодильного оборудования и транспортных средств.

39. В 2000 и 2001 годах ВОЗ организовала поездки в Мозамбик групп специалистов для оказания помощи министерству здравоохранения в оперативном проведении оценки потребностей и составлении планов мероприятий по борьбе с малярией, медицинскому просвещению и лечению психических заболеваний. ВОЗ также поставляла лекарства против холеры и аптечки, укомплектованные лекарствами для оказания неотложной помощи. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) проводил обследование состояния здоровья беременных женщин и кормящих матерей и поставлял необходимые товары, предназначаемые для использования в целях охраны здоровья матери и ребенка и профилактики заболеваний, особенно инфекций, передаваемых через воду. Поскольку для контингентов, временно находящихся в центрах размещения, большую опасность также представляет ВИЧ/СПИД, осуществлялось распределение презервативов и проводилась соответствующая пропаганда.

40. Правительство уделяло особое внимание тому, чтобы дети как можно скорее снова приступили к учебе. ЮНИСЕФ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) совместно провели оперативную оценку потребностей. В 2001 году ЮНИСЕФ в порядке помощи министерству образования распределил 60 294 набора предметов для оборудования школ, а также осуществлял распределение наборов предметов хозяйственного обихода среди пострадавших учителей. Как в 2000, так и в 2001 году ЮНИСЕФ поставлял многоместные палатки для создания временных учебных помещений.

F. Сельское хозяйство

41. В 2001 году Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД) предоставило Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) финансовые средства для оказания помощи министерству сельского хозяйства и сельского развития в создании центра по координации чрезвычайной помощи (UCEA). Благодаря технической поддержке со стороны ФАО центр по координации чрезвычайной помощи раз в неделю выпускал сводку о количестве пострадавших домашних хозяйств и ущербе, причиненном сельскому хозяйству. ФАО также координировала распределение примерно 80 000 наборов семян и сельскохозяйственного инвентаря, с тем чтобы семьи в четырех провинциях могли посеять культуры второго оборота.

G. Жилье, центры размещения и непродовольственная помощь

42. В 2000 году ПРООН поддерживала правительство в выполнении возложенной на него функции по координации вопросов, связанных с жильем, и действовала в качестве центра по координации деятельности рабочей группы по вопросам жилья, в состав которой входили представители правительства, национальных и международных неправительственных организаций, доноров и других учреждений Организации Объединенных Наций. Рабочая группа стала форумом для обсуждения стратегических аспектов процесса расселения. Были разработаны руководящие принципы расселения, которые были совместно подготовлены правительством и Организацией Объединенных Наций. Руководить работой группы было поручено одному из высокопоставленных сотрудников странового отделения. ПРООН продолжала играть свою роль в 2001 году, принимая меры по налаживанию более тесного взаимодействия с Красным Крестом Мозамбика, который имеет отделения во всех районах страны, а также с министерством общественных работ и жилищного строительства.

IV. Меры по повышению готовности в будущем

Использование накопленного опыта

43. Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД) организовало в июле 2001 года в Бейре семинар, посвященный изучению мер по ликвидации последствий наводнения в 2001 году и извлечению соответствующих уроков в целях повышения готовности к стихийным бедствиям в будущем. На этом семинаре, организованном правительством и проходившем при участии представителей Организации Объединенных Наций, доноров и неправительственных организаций, были обсуждены четыре общие темы:

- координация деятельности, сбор и обработка данных, взаимодействие с органами печати,

профессиональная подготовка и оперативные меры;

- материально-техническое обеспечение, связь и продовольственная безопасность;
- здравоохранение, водоснабжение, санитария и жилье;
- оповещение населения, повышение информированности общественности, просвещение и расселение.

44. В отношении координации группа рекомендовала пересмотреть директивные положения, касающиеся состава, периодичности проведения ее заседаний и целей рабочей группы, которую преследует деятельность по координации чрезвычайной помощи. Она также рекомендовала принять дополнительные меры по согласованию деятельности правительства, Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, а также отметила необходимость координации на региональном уровне.

45. Группа подчеркнула, что оценки должны носить междисциплинарный характер и должны осуществляться с участием многих партнеров и в соответствии с установленными указаниями, разработанными под эгидой правительства. Во избежание дублирования следует составлять график проведения оценок для сбора исходных данных. Всем партнерам необходимо принять дополнительные меры по совершенствованию используемой в целях управления информацией базы данных, пользоваться которой должны все партнеры во избежание принятия неадекватных мер по преодолению последствий чрезвычайных ситуаций из-за поступления противоречивой информации.

46. Что касается общественной информации, то проверку и распространение информации при содействии партнеров будет осуществлять НИЛПСБ.

47. Необходимо учредить расширенную программу повышения квалификации ответственных сотрудников учреждений, занимающихся оказанием чрезвычайной помощи.

48. В связи с вопросом о материально-техническом обеспечении, связи и продовольственной безопасности группа отметила неэффективное использование имеющихся немногочисленных механизмов коммуникации. В частности, было рекомендовано создать местные комитеты для обработки и анализа информации, подлежащей передаче по имеющимся каналам. Было также указано на необходимость определить ответственных лиц или ответственные организации. Что касается местных учреждений и местных органов власти, то группа предложила неправительственным организациям наладить партнерские отношения в целях укрепления потенциала в области коммуникации.

49. В области продовольственной безопасности группа рекомендовала принять меры к тому, чтобы качество и количество семян и наборов сельскохозяйственного инвентаря соответствовали условиям в каждом из регионов, имея в виду обеспечить своевременную доставку таких семян и наборов потребителям. Было также предложено принять меры по укреплению механизмов самовыручки местных общин на случай действий в условиях стихийных бедствий.

50. Что касается здравоохранения, водоснабжения, санитарии и жилья, то группа рекомендовала правительству, Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям совместно планировать свою деятельность, определяя ее направления и уделяя приоритетное внимание соблюдению минимальных требований санитарии и обеспечению соответствующей профессиональной подготовки.

51. В области жилья группа рекомендовала более эффективно использовать материалы, предназначенные для строительства жилых построек, и рекомендовала донорам поставлять палатки более высокого качества.

52. Что касается непосредственно национального плана мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий, то группа рекомендовала пересмотреть этот план таким образом, чтобы обеспечить его широкую пропаганду на всех уровнях. Кроме того, в плане мероприятий по ликвидации стихийных бедствий также должна быть определена роль муниципалитетов и местных общин, а также органов власти на уровне провинций и районов, при этом также необходимо обеспечить оценку осуществления этого плана на предмет установления факта внесения необходимых коррективов.

53. Что касается предупреждения и повышения информированности населения о стихийных бедствиях, а также просвещения общин, то группа с

удовлетворением констатировала, что благодаря проведению в провинциях и районах широких кампаний по информированию населения об опасности циклонов и наводнений был достигнут прогресс в области предупреждения местных общин. Вместе с тем группа рекомендовала наладить непрерывную профессиональную подготовку, в частности по вопросам создания механизмов распространения информационных сообщений на районном уровне. Непосредственные предупреждения о наводнениях могут направляться исходя из данных наблюдений за выпадением осадков и уровнями воды в реках, обработанных с помощью относительно несложных компьютерных моделей. А какова же тогда польза от предупреждений, основанных на среднесрочных прогнозах? Малоимущим слоям населения следует серьезно подумать о затратах на подготовку к стихийным бедствиям и условиях, при которых они будут готовы оставить свое имущество. В таких равнинных районах, как бассейн реки Лимпопо, где семьи не имеют возможности спланировать свою эвакуацию заранее, многие семьи не решаются оставить крупный и мелкий рогатый скот, и в результате этого во время наводнения в 2000 году погибли примерно 700 человек из числа членов семей, оставленных ухаживать за домашними животными. В настоящее время обсуждается вопрос об использовании более современных систем предупреждения. Так, местным руководителям, возможно, будут выданы радиостанции или мобильные телефоны. Это позволит обеспечить более эффективное и оперативное предупреждение населения до того, как уровень воды достигнет критической отметки.

54. Что касается переселения, то группа призвала выделять ресурсы более оперативно и на децентрализованной основе. Следует считать, что расселение является главной предпосылкой уменьшения уязвимости затопляемых районов, так как оно создает условия для активного вовлечения местных общин. Кроме того, ведущую роль в переселении должны играть администрации провинций.

55. Несмотря на то, что Национальный метеорологический институт подчеркивал важное значение метеорологической информации, населению трудно без посторонней помощи овладеть терминологией метеорологических прогнозов.

56. Военно-воздушные силы Мозамбика обратили внимание на низкую эффективность координации использования летательных аппаратов при осуществлении операций, связанных с оказанием чрезвычайной помощи, и призвали неправительственные организации проявлять больше гибкости при решении вопросов, касающихся постановки задач, которые должны решаться с помощью этих аппаратов.

57. Директор НИЛПСБ выразил озабоченность по поводу необходимости принятия дополнительных мер по просвещению общин по вопросам предупреждения стихийных бедствий. В общинах поощряется деятельность на добровольных началах, которая может дать многократную отдачу.

58. В связи с мерами по обеспечению готовности также возникают вопросы. Создание запасов материальных средств доказало свою эффективность в 2000 году и, особенно, в 2001 году. В самом деле, один из самых важных уроков, извлеченных из опыта ликвидации последствий этих наводнений, — целесообразность создания запасов материальных ресурсов, которые могут быть оперативно задействованы в случае стихийного бедствия; в то же время хранение материальных запасов обходится дорого и требует много труда, поскольку чрезвычайные запасы продовольствия и топлива или законсервированные автотранспортные средства нередко теряют свои потребительские/эксплуатационные качества, расхищаются или продаются. Стихийные бедствия причиняют серьезный материальный ущерб и приводят к гибели людей, а обеспечение готовности к ним требует больших затрат в плане людских и финансовых ресурсов.

V. Восстановление

59. На Международной конференции по восстановлению Мозамбика, проведенной в Риме 3 и 4 мая 2000 года, правительство Мозамбика обратилось с призывом оказать ему помощь в размере 449,5 млн. долл. США. Накануне представления программы мер по восстановлению страны после стихийного бедствия на 2001 год на конференции, состоявшейся в июле в Мапуту, министр планирования и финансов отметил, что всего лишь год спустя после конференции в Риме были подтверждены финансовые обязательства в размере 471 млн. долл. США, включая 52 млн. долл. США, которые должны быть предоставлены из частных источников. Международные партнеры Мозамбика впервые согласились финансировать деятельность,

связанную с устранением ущерба, причиненного частному сектору в результате стихийного бедствия. В секторальном разрезе призыв предусматривал выделение средств на нужды социального обеспечения, развитие инфраструктуры, экономического развития, переселения и проведения мероприятий по обеспечению готовности к стихийным бедствиям.

60. Одной из основных целей программы восстановления, представленной международному сообществу на Международной конференции по восстановлению Мозамбика 2001 года, является расселение перемещенного населения. Эта программа восстановления состоит из четырех основных компонентов. Первый компонент охватывает социальные сектора, включая восстановление системы образования, здравоохранения, культурно-просветительских и спортивных учреждений; расходы на осуществление этого компонента составляют 36,4 млн. долл. США. Второй компонент включает восстановление государственной инфраструктуры и деятельность по созданию благоприятных условий для расселения, таких, как урбанизация, строительство жилья и приобретение комплектов строительных материалов; расходы на осуществление этого компонента составляют 51,8 млн. долл. США. Третий компонент включает производительный сектор, где ответственность за восстановление, наряду с частным сектором, частично несет государство. Сметные расходы по данному компоненту составляют 23,5 млн. долл. США, из которых 3,5 млн. долл. США приходятся на частный сектор. Четвертый компонент охватывает ряд мероприятий по укреплению потенциала в области прогнозирования и предупреждения стихийных бедствий в целях смягчения негативных последствий будущих стихийных бедствий. Он также предусматривает строительство или восстановление плотин и спасательных платформ. Расходы по этому компоненту составляют в общей сложности 20,3 млн. долл. США. Расходы по всем четырем компонентам программы восстановления после стихийных бедствий составляют 132 млн. долл. США и полностью покрываются взносами доноров. В настоящее время эта программа осуществляется.

A. Социальные сектора

61. В области образования проведенные работы по восстановлению инфраструктуры после наводнения включали строительство или восстановление 499 учебных помещений и 64 жилых домов для учителей. Кроме этого, было начато строительство 380 дополнительных учебных помещений и были распределены предметы оснащения школ, включая 2180 двухместных парт. Завершена реконструкция зданий управления культуры провинции Газа, национальной библиотеки Мозамбика и дома культуры Софала.

62. В области здравоохранения в первую очередь были заключены контракты на оказание консультативных услуг в целях проведения подробного обследования эпидемиологической ситуации и состояния питания населения затопленных районов. Кроме этого, были закуплены автотранспортные средства и лекарства, а неправительственные организации начали работы по строительству или восстановлению 43 помещений для размещения медицинских учреждений, причем на 35 из этих объектов работы завершены.

63. Основными направлениями деятельности по улучшению положения женщин и улучшению социального обеспечения были, в первую очередь, воссоединение семей и реконструкция зданий, в частности администрации провинции Газа, приюта «Дон Бошку» в Мапуту и районных администраций в Инъярриме и Маботе, а также строительство здания Комиссии социальной реинтеграции в Газе.

B. Инфраструктура

64. Была завершена работа по восстановлению таких объектов инфраструктуры, как дороги и мосты, объекты водоснабжения и санитарии, транспортные системы, узлы связи и энергетические объекты и здания государственных учреждений. Были, в частности, завершены работы по реконструкции отдельных участков основной дороги, проходящей с севера на юг (EN1), подъездных дорог к городу Шаи-Шаи, дорог EN2 и EN254, а также целого ряда более мелких дорог.

65. Проделанная значительная работа в области водоснабжения и санитарии включала строительство 14 небольших водопроводов, 211 водоразборных узлов в ряде районов пострадавших провинций, бурение скважин, установку насосов и прокладку ма-

гистрального водопровода в Шаи-Шаи, а также установку 12 новых напорных труб. В настоящее время проводится подробное обследование ущерба, причиненного системам водоснабжения, в частности в целях восстановления 28 систем водоснабжения местного значения. Кроме того, были подготовлены спецификации для проведения торгов в целях заключения контракта на восстановление некоторых участков дренажных и канализационных систем в Мапуту, Матоле и Бейре.

66. Аварийные ремонтно-восстановительные работы в секторе транспорта и связи включали восстановление железнодорожных мостов и ремонт железнодорожных путей и систем сигнального оборудования и аппаратуры связи в транспортных коридорах. Благодаря этим работам было восстановлено движение поездов на линиях «Лимпопо», «Рессанго Гарсия» и «Гоба», а также на ветке, которая ведет к заливу Саламанга.

67. Главным достижением в области энергетики было восстановление опор линий электропередач в целях возобновления электроснабжения в Мапуту и Матоле, а также в городах Маньиса и Сабие, а также замена средне- и низковольтных систем в провинциях Мапуту, Газа, Инъярриме, Софала и Маника. Эта работа, начавшаяся в апреле 2001 года, должна быть завершена в 2002 году.

68. Меры по восстановлению учреждений, особенно относящихся к секторам правосудия и государственного управления, включали заключение контрактов на реконструкцию здания тюрьмы в Шаи-Шаи и заданий районных тюрем в Беленe-Масии и Гиже, а также возобновление работы службы регистрации актов гражданского состояния в Гиже, провинция Газа. Был также заключен контракт на возведение забора вокруг тюремной фермы «Мабалане», а также ее электрификацию и установку генератора. Что касается зданий других государственных учреждений, то были завершены работы по реконструкции 46 из 115 зданий, включая здания районных и местных администраций в провинциях Мапуту, Газа, Инъямбане и Софала.

C. Экономический сектор

69. Была произведена закупка семян и сельскохозяйственного инвентаря в целях поощрения семейных фермерских хозяйств к возобновлению сельскохозяйственных работ. Другим важным направлением деятельности было восполнение поголовья крупного и мелкого рогатого скота и птицы, а также закупка импортных лекарств, вакцин и других материалов непосредственно для нужд ветеринарного сектора. Принимались меры по восстановлению инфраструктуры животноводства, включая лаборатории, и осуществлялись программы профессиональной подготовки.

70. В промышленности и торговле усилия в значительной степени были направлены на развитие частного сектора в целях обеспечения финансовой поддержки, необходимой для возобновления коммерческой деятельности. Следует отметить, что обязательства в отношении оказания содействия развитию частного сектора, по оценкам, составляли 77,7 млн. долл. США, из которых обязательства на 52 млн. долл. США по состоянию на июль 2001 года были подтверждены, а сумма выплаченных взносов составляла 32 млн. долл. США. Из этой суммы 22 млн. долл. США составляли кредиты и 10 млн. долл. США — прямые субсидии домашним хозяйствам в затопленных районах. Из-за сложностей с оформлением кредитов, которые главным образом объяснялись отсутствием гарантий, отвечающих требованиям банков, а также наличием просроченной задолженности по ранее полученным банковским кредитам, в связи с чем некоторые компании не имели права на получение новых кредитов, из общей суммы оформленных кредитов были утверждены кредиты всего лишь на 7,4 млн. долл. США. Ряд потенциальных заемщиков также жаловались на задержки с проверкой представленных гарантий.

71. Среди рыбаков в провинциях Газа, Инъямбане и Софала были распределены 88 лодок, а также наборы принадлежностей и материалов для изготовления сетей и материалы для ремонта лодок. В результате была оказана помощь в восстановлении источников средств к существованию почти 1000 рыбаков.

72. В целях содействия расселению семей, перемещенных в результате наводнения, правительство совместно со своими партнерами подготовило руководство с изложением принципов расселения. Примерно за год было расселено около 43 000 домашних хозяйств, которым были выделены участки земли и для которых были построены 17 000 домов. Осуществлялось также распределение комплектов строительных

строительных материалов, причем, когда в этом возникает необходимость, муниципалитеты также разрабатывают планы урбанизации.

D. Положение дел и региональные инициативы в 2002 году

73. В соответствии с Межучрежденческим планом Организации Объединенных Наций по обеспечению готовности к наводнениям, циклонам и засухе и ликвидации их последствий 2002 года был набран сотрудник по связям по вопросам чрезвычайных ситуаций Организации Объединенных Наций, который занимает должность, финансируемую Управлением по координации гуманитарной деятельности. Несмотря на то, что в упомянутом плане предусматриваются три различных сценария — наводнения, циклоны и засуха, — в начале 2002 года, после того как в октябре-декабре осадки превысили норму, сложилось общее мнение, что Мозамбик ожидают новые наводнения. Несмотря на это, в январе дожди прекратились, опасность наводнений постепенно пошла на убыль, и в последующие месяцы все более сильно давали о себе знать последствия продолжительного периода отсутствия дождей.

74. По поручению Координатора-резидента Управление по координации гуманитарной деятельности принимало меры по сбору средств в ответ на призыв укрепить потенциал Организации Объединенных Наций в отношении преодоления последствий стихийных бедствий в Мозамбике. На конец апреля Управление могло подтвердить выделение 177 620 долл. США на цели поддержки группы по чрезвычайным ситуациям на период до февраля 2003 года.

75. Для группы Организации Объединенных Наций по чрезвычайным ситуациям было выделено помещение в здании НИЛПСБ, где она будет размещаться наряду с проектом в области укрепления потенциала, который финансируется Германией. Цель состоит в том, чтобы группа по чрезвычайным ситуациям превратилась в центр по гуманитарной информации и координации и обеспечивала выпуск один раз в две недели бюллетеня/сводки Организации Объединенных Наций /НИЛПСБ, используя при этом также материалы, предоставляемые другими партнерами. В настоящее время группа по чрезвычайным ситуациям пытается заполнить вакантную должность сотрудника по вопросам управления базами данных и информации, на которого будет возложена работа по сбору и распространению данных в сотрудничестве с другими партнерами, такими, как Система раннего предупреждения о наступлении голода (FEWSNET) и Группа по анализу и картированию уязвимых районов (VAM) МПП.

76. Основные цели группы по чрезвычайным ситуациям до сих пор состояли в наблюдении за развитием событий с учетом различных сценариев стихийных бедствий и осуществлении успешной подготовки планов чрезвычайных мероприятий Организации Объединенных Наций. Совместно с НИЛПСБ был проведен обзор состояния готовности сил и средств НИЛПСБ на уровне провинций.

77. Другие инициативы в области обеспечения готовности к стихийным бедствиям включают поддержание связи и обмен информацией с отделениями Управления по координации гуманитарной деятельности (УКГД) в Габороне и Женеве, поддержание связей с основными компонентами Организации Объединенных Наций, НИЛПСБ, донорами, неправительственными организациями и Красным Крестом; поддержку рабочей группы по вопросам управления операциями в случае стихийных бедствий Организации Объединенных Наций; задействование групп по координации мероприятий Организации Объединенных Наций, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций; подготовку документов и страновых докладов по гуманитарным вопросам.

78. Все большую озабоченность вызывает гуманитарный аспект продовольственной ситуации в южных районах Африки. В апреле–мае 2002 года МПП/ФАО возглавили мероприятие, посвященное оценке обеспеченности продовольствием и оценке урожая. Также в апреле–мае 2002 года МПП/ФАО осуществили совместную миссию для оценки положения в области обеспеченности продовольствием и оценки урожая. Страновая группа Организации Объединенных Наций приняла участие в совместном региональном совещании Управления по координации гуманитарной деятельностью (УГКД)/МПП по вопросу о гуманитарных потребностях в южных районах Африки, которое было проведено в июне 2002 года. Оценки проводились с целью дополнить информацию, содержащуюся в докладах об оценке положения в области обеспеченности продовольствием и оценке урожая, которые должны

быть опубликованы ФАО/МПП в июне, и дать общую оценку уязвимости Мозамбика, а также обеспечить мониторинг и своевременный обмен информацией о ходе развития кризиса.

VI. Другие инициативы в области помощи Организации Объединенных Наций: поддержка Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций

A. Достижение целей тысячелетия в области развития: сокращение масштабов крайней нищеты — положение и тенденции

79. Несмотря на произошедшие в 2000 и 2001 годах наводнения, Организация Объединенных Наций смогла провести свой общий анализ по стране (ОАС) совместно с правительством и партнерами, который завершился полномасштабным семинаром по вопросам партнерства, организованным министерством иностранных дел и сотрудничества в сентябре 2000 года, и изданием публикации в ноябре 2000 года. В рамках ОАС был проведен углубленный анализ основных проблем в области развития и достигнуто согласие с партнерами в отношении необходимых областей адресной помощи в течение программного цикла 2002–2006 годов. Определение сравнительных преимуществ системы Организации Объединенных Наций послужило основой для консультативного процесса, в рамках которого была разработана Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).

80. В качестве руководящих принципов для РПООНПР приняты положения Декларации тысячелетия[4] и изложенные в ней глобальные цели в области развития, а в ее основу положены выводы ОАС и четыре стратегические области программирования, согласованные с правительством и партнерами. Благодаря применению основанного на учете прав подхода как при анализе ОАС, так и в РПООНПР, общие стратегические цели Организации Объединенных Наций на 2002–2006 годы были сориентированы на полную поддержку Национального плана по сокращению масштабов нищеты (ПАРПА) в дополнение к стратегии помощи странам Всемирного банка (СПС). Министр иностранных дел и сотрудничества и все местные учреждения Организации Объединенных Наций подписали РПООНПР в апреле 2001 года.

81. Цель сокращения масштабов нищеты с 70 процентов в 1997 году до менее 60 процентов в 2005 году и до 50 процентов к 2010 году представляет собой одну из важных задач Мозамбика на следующее десятилетие. Общая цель, как указано в ПАРПА, состоит в том, чтобы сократить масштабы нищеты до примерно 30 процентов за 13-летний период 1997–2010 годов.

82. Для того чтобы достигнуть поставленной цели в 50 процентов к 2010 году, необходимо, чтобы среднегодовые темпы роста экономики Мозамбика достигли очень высокого уровня — 8 процентов. Есть причины для того, чтобы со сдержанным оптимизмом относиться к возможностям страны поддерживать такие темпы роста. В период 1996–1999 годов среднегодовые темпы роста реального ВВП составили 10 процентов, что было достигнуто благодаря переходу к миру, благоприятным климатическим условиям и процессу экономической либерализации. Однако в 2000 году показатель роста составил чуть более 2 процентов.

83. Цель, поставленная в области сокращения масштабов нищеты, была бы вполне умеренной, если бы удалось достигнуть высоких темпов роста, запланированных в ПАРПА. Ввиду того, что информация о фактическом распределении богатства, полученного за счет недавнего роста экономики, ограниченна, весьма трудно оценить эту задачу. Взаимосвязи между ростом экономики и сокращением масштабов нищеты необходимо проработать более детально. Макроэкономические показатели хозяйственной деятельности в 2000 и 2001 годах свидетельствовали об отставании, обусловленном, главным образом, сильными наводнениями. Произошедшие наводнения со всей очевидностью продемонстрировали степень незащищенности Мозамбика от внешнего воздействия и хрупкость его формирующейся экономики.

84. Хотя правительство Мозамбика ставит перед собой задачу сокращения показателя распространенности нищеты до менее 50 процентов к 2010 году, нет сколько-нибудь надежной информации относительно показателя распространенности нищеты в

1990 году, на основании которой можно было бы установить точную величину целевого показателя на 2015 год. Однако в соответствии с нынешним целевым показателем предполагается, что ежегодное сокращение масштабов нищеты будет составлять 2,5 процентных пункта, и тогда соответствующий целевой показатель на 2015 год будет находиться в пределах 44 процентов. Что касается уровня распространенности нищеты в 1990 году, то последствия затяжной гражданской войны, которая разорила страну в 80-х годах, говорят о том, что положение, возможно, было значительно хуже в 1990 году, чем в 1996–1997 годах, когда было проведено первое обследование домашних хозяйств.

B. Прекращение и обращение вспять распространения ВИЧ/СПИДа к 2015 году

85. Темпы распространения ВИЧ резко возросли после заключения Общего соглашения 1992 года об установлении мира, особенно в центральных и южных районах страны. Отчасти это объясняется следующими обстоятельствами: a) сосредоточением большого количества войск вдоль Бейрского коридора во время гражданской войны; b) наличием большого числа беженцев, возвращающихся из соседних стран, где отмечаются высокие уровни распространенности ВИЧ, и расселяющихся в центральных районах страны; и c) мобильностью населения вдоль коридоров развития в центральных и южных районах страны. В 1992 году уровень распространения ВИЧ среди взрослых (в возрасте 15–49 лет), по оценкам, составил 3,3 процента, а к концу 2000 года возрос до 12,2 процента, при этом ежедневно регистрировалось 500 новых случаев инфицирования. В 2000 году, по оценкам, ВИЧ/СПИДом было инфицировано 1,1 млн. человек и было зарегистрировано по меньшей мере 60 000 новых сирот, оставшихся без матерей. Согласно прогнозам, к 2010 году в результате этой эпидемии ожидаемая продолжительность жизни сократится с 50,3 до 36,5 лет, если решительно не пресечь развитие эпидемии. Свыше 57 процентов взрослых мозамбикцев, инфицированных ВИЧ, составляют женщины.

86. Если для мероприятий по предупреждению передачи ВИЧ и по обслуживанию и лечению людей, инфицированных ВИЧ, будут привлечены значительные силы и средства, то страна сможет достичь своего целевого показателя тысячелетия в области развития. Прогнозы, основанные на самых последних данных, показывают, что распространенность ВИЧ среди взрослых (в возрасте от 15 до 49 лет) может достигнуть к 2010 году 16,3 процента. Правительство Мозамбика признает, что распространение ВИЧ/СПИДа не может быть остановлено или обращено вспять без всесторонних мер противодействия, которые включают профилактику, обслуживание, поддержку и лечение. Эта позиция была вновь подтверждена в процессе утверждения страной Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом[5], принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии по вопросу о ВИЧ/СПИДе. В Национальном стратегическом плане (2001–2003 годы), утвержденном в 2000 году, изложены следующие первоочередные задачи: a) профилактические мероприятия с ориентацией на молодежь, группы высокомобильного населения и их сексуальных партнеров; b) улучшение качества и расширение сферы охвата ДКО (добровольное консультирование и обследование), обслуживания и лечения; c) сокращение масштабов воздействия болезни путем поддержки деятельности, ориентированной на людей, инфицированных СПИДом, и детей, пострадавших от СПИДа; и d) уделение особого внимания коридорам развития.

C. Голод и продовольственная безопасность

87. С 1992 года Мозамбик добился впечатляющих успехов в деле восстановления объемов производства продовольствия. Производство основных продуктов питания, прежде всего кукурузы, увеличивалось одновременно с соответствующим сокращением объемов продовольственной помощи, необходимой для удовлетворения потребностей страны в продуктах питания. На общенациональном уровне в настоящее время страна фактически сама обеспечивает себя производством продовольственного зерна, за исключением пшеницы и риса. Однако по регионам такой рост неоднороден и скрывает увеличивающиеся различия между городскими и сельскими районами в уровнях нищеты и отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, этот рост зачастую не сопровождается улучшением качества питания.

88. Хотя зарегистрированные показатели недоедания за последнее десятилетие снизились, положение широких слоев населения в области продовольственной безопасности остается ненадежным. По оценкам, более двух третей населения Мозамбика, а именно 17 миллионов человек, живут ниже черты бедности. Нищета шире распространена в сельских районах (70 процентов), где проживает 80 процентов населения, по сравнению с 62 процентами в городских районах. Хотя фермеры составляют две трети населения, они производят лишь одну треть продукции всего хозяйства страны. Из 3,6 миллиона семей, проживающих в Мозамбике, 3,2 миллиона получают свои средства к существованию за счет сельского хозяйства. С учетом незначительных поступлений из несельскохозяйственных источников в сельских районах, доходы на душу населения в здесь ближе к уровню 100 долл. США, чем к среднему уровню 210 долл. США на человека. Низкий уровень доходов является основной причиной хронической и острой нестабильной продовольственной ситуации многих семей. Лишь 5 процентов населения сельских домашних хозяйств Мозамбика проживают на земельных участках, составляющих менее 3 гектаров, что является верхним пределом для земельного участка, который можно возделывать вручную с использованием простых орудий труда. Производство основных продуктов питания, являющихся основными средствами к существованию семьи, варьируется в весьма широких пределах ввиду изменчивости климата, приводящей к сезонным колебаниям в наличии продовольствия и ценах, которые соответственно влияют на возможности сбыта и получения доходов. Объем продукции скотоводства низок ввиду нашествия мухи цеце, и разведение скота осложняется плохим технологическим уровнем животноводства. Нехватка рабочей силы в домашних хозяйствах усугубляется воздействием эпидемии ВИЧ/СПИДа и сезонными вспышками малярии, диареи и других паразитарных болезней, а также связанным с ними хроническим дефицитом питательных микроэлементов.

89. Данные в области питания показывают, что белково-энергетическая недостаточность питания, железодефицитная анемия, зоб и другие нарушения, вызываемые йодной недостаточностью, дефицит витамина А и интоксикация в результате употребления маниоки являются серьезными проблемами для здоровья населения. Высока зависимость от нескольких основных продуктов питания, покрывающих значительную долю энергетических потребностей населения, при этом весьма серьезной проблемой является отсутствие разнообразия в питании. Эти проблемы еще более усугубляются такими стихийными бедствиями, как засухи и наводнения, которые являются еще одной важной причиной периодической продовольственной нестабильности.

D. Обеспечение всеобщего доступа к начальному образованию к 2015 году

90. Система начального образования Мозамбика делится на два цикла: нижний уровень — EP1, продолжительность которого составляет пять лет; и двухгодичный верхний уровень — EP2. Хотя доступ к начальному образованию за последние годы значительно расширился, статистические данные за 1999 год свидетельствуют о том, что Мозамбик не достигнет цели всеобщего начального образования к 2015 году. Чистый коэффициент зачисления учащихся в учебные заведения в период с 1997 по 1999 год увеличился с 38,5 процента до 43,6 процента. Показатель зачисления девочек увеличился за тот же период с 34,1 процента до 39,8 процента, а соответствующий показатель по мальчикам — с 42,9 процента до 47,4 процента. Валовые коэффициенты зачисления также свидетельствовали о тенденции к росту с 68,2 процента в 1997 году до 75,6 процента в 1999 году (с 56,7 процента до 64,8 процента для девочек и с 79,7 процента до 86,3 процента для мальчиков). Разбивка по географическому положению и признаку пола также свидетельствует о различиях в доступе к школьному образованию. Жители северных и центральных провинций, сельских районов и девочки находятся в худшем положении в абсолютном и относительном отношениях. Возможности доступа в основном ограничены наличием мест в системе образования и общей нищетой.

91. Однако доступ является лишь одним из соответствующих показателей. В 1999 году большинство учащихся цикла EP1 посещали школу только в одну смену вместо полного учебного дня, и это обстоятельство непосредственно сказалось на показателе повторного прохождения учебного курса. Согласно данным, среднее количество лет учебы на первом уровне начального образования (EP1) составило 12,7 для мальчиков и 13,8 для девочек вместо запланированных пяти лет. Показатели повторного прохождения учебного курса оставались неизменными в течение последних 13 лет, составив

ными в течение последних 13 лет, составив в среднем 25 процентов учащихся цикла EP1 в Мозамбике, вынужденных повторять учебу в течение одного или более лет школьного обучения. Повторение учебы зачастую приводит к отсеву учащихся (8 процентов), в результате чего сохраняется высокий уровень неграмотности.

92. Применительно к циклу EP1 среднее число учащихся в классе составляло 46,9, а соотношение между числом учеников и учителей — 62,2. Предполагается, что последний показатель в следующем десятилетии ухудшится ввиду пандемии ВИЧ/СПИДа. В течение первого десятилетия 2000 года страна лишится 17 процентов своих преподавательских кадров (учителей, классных руководителей и руководящих сотрудников системы образования) в результате последствий ВИЧ/СПИДа.

93. Незащищенность страны от стихийных бедствий является еще одним фактором, влияющим на возможности доступа к начальному образованию. Два крупных наводнения, произошедших в 2000 и 2001 годах, отрицательно сказались на показателях доступа к школе в южных и центральных районах страны.

94. Показатели неграмотности в стране превышают 60 процентов, при этом степень их отклонения в худшую сторону колеблется в зависимости от географического положения и пола. Учитывая тот факт, что в 1975 году уровень неграмотности в Мозамбике составлял 97 процентов, за прошедшие 25 лет был достигнут значительный прогресс. Использование португальского языка как единственного средства обучения, неудовлетворительное качество курса обучения, переполненные классные комнаты, недостаточное количество преподавателей с надлежащей подготовкой и высокий коэффициент отсева учащихся являются факторами, способствующими высокому уровню неграмотности.

E. Обеспечение равенства полов в сфере образования

95. Серьезной проблемой по-прежнему остается неравенство полов. Следствием дискриминации в отношении девочек и женщин являются их более низкий социально-экономический статус по сравнению с мужчинами, менее широкие возможности для выражения своего мнения и участия в процессе принятия решений, более низкий уровень образования, плохое состояние здоровья и питания и сексуальная эксплуатация и насилие.

96. Хотя в 2001 году общий уровень неграмотности все еще оставался высоким и гораздо более высоким среди женщин (71 процент), чем среди мужчин (40 процентов), достигнут определенный прогресс по сравнению с 1997 годом, когда уровень неграмотности составлял 74 процента и 45 процентов для женщин и мужчин, соответственно. Разрыв по признаку пола в системе начального образования постепенно сокращается на нижнем уровне начального образования: в 2001 году в учебные заведения было принято 78 девочек на каждые 100 мальчиков, в то время как в 1998 году была принята соответственно 71 девочка. В системе среднего образования этот разрыв шире, и за последние несколько лет не было никаких признаков улучшения соотношения числа девочек к числу мальчиков, составляющего 67 процентов. Эти различия проявляются еще сильнее в северных и центральных провинциях. Если принять в качестве достоверного показателя успеваемости девочек в школе число учащихся, повторно проходящих учебный курс, то этот показатель всегда выше среди девочек, чем среди мальчиков (например, 53 процента девочек по сравнению с 46 процентами мальчиков в средних школах).

97. Если нынешние тенденции сохранятся, то цель достижения гендерного равенства в сфере образования, вероятно, будет достигнута на первом уровне начального образования в 2005 году или вскоре после него, тогда как соответствующие цели для верхнего уровня начального образования и среднего образования, вероятно, будут достигнуты только в последующие годы.

F. Сокращение на две трети смертности детей в возрасте до пяти лет к 2015 году

98. В 90-х годах Мозамбику удалось решить задачу сокращения смертности детей в возрасте до пяти лет (КСД5) с 277 в 1994 году до 246 в 1997 году. И все же маловероятно, что Мозамбик достигнет к 2015 году целевого показателя сокращения на две трети смертности детей в возрасте до пяти лет. По мере того, как предпринимаются усилия для расширения доступа к медико-санитарному обслужива-

нию, волна пандемии ВИЧ/СПИДа, вероятно, пойдет на убыль или даже обратится вспять, а это — позитивные тенденции в области выживания детей. С победой над ВИЧ/СПИДом страна была бы на пути к достижению более умеренной цели, постановленной в ПАРПА и заключающейся в сокращении КСД5 до 190 на 1000 живорождений к 2005 году.

99. Несмотря на прогресс в обеспечении равенства в секторе здравоохранения, различия между городскими и сельскими районами и между провинциями до сих пор очевидны. Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет на 39 процентов выше в сельских районах, чем в городских, и составляет 270 против 166. Столь же разительны различия между провинциями.

G. Сокращение на три четверти материнской смертности к 2015 году

100. Согласно результатам обследования, опубликованным в 1995 году, оценочный показатель материнской смертности по стране составляет 1062 на 100 000 живорождений. Министерством здравоохранения были предприняты усилия для того, чтобы коренным образом изменить такое положение дел. Процентная доля родов, принятых с помощью опытных акушерок, возросла с 31 процента в 1990 году до 43,7 процента в 1997 году. Тем не менее различия между регионами и между городскими и сельскими районами по-прежнему велики. Данные обследования демографического положения и состояния здоровья населения, проведенного в 1997 году, показывают, что величина показателя разницы между различными провинциями изменялась в пределах от 23,5 процента в провинции Замбезия до 86,5 процента в городе Мапуту. Показатель разницы между сельскими и городскими районами колебался от 33,3 процента до 81,3 процента. Целевые показатели ПАРПА предусматривают увеличение доли родов в больничных условиях до 50 процентов по стране. Однако весьма маловероятно, что целевой показатель сокращения материнской смертности на три четверти в период между 1990 и 2015 годами будет достигнут, поскольку остаются серьезные трудности на пути к обеспечению доступа к высококачественному обслуживанию в области репродуктивного здоровья. Надо сказать, что примером, наглядно иллюстрирующим данную ситуацию, является весьма низкий уровень использования современных контрацептивных методов.

H. Коренной перелом в борьбе с малярией

101. Вероятность сокращения наполовину смертности от малярии к 2015 году, возможно, будет существенно ограничена. Пропорциональный показатель смертности от малярии в педиатрических стационарных отделениях составлял 32 процента (617/1954) в 1998 году, 42 процента (764/1734) в 1999 году и 40 процентов (498/1242) в 2000 году.

102. Малярия считается самым распространенным заболеванием в Мозамбике. Лишь одна эта болезнь является главной причиной заболеваемости и смертности, составляющих 30–40 процентов, к тому же она способствует развитию анемии и других вторичных осложнений. Наиболее уязвимыми группами являются дети в возрасте до пяти лет и беременные женщины. В Мозамбике от малярии страдают и умирают множество людей, особенно в сельских районах, и, кроме того, эта болезнь способствует снижению производительности труда и посещаемости школ. Наряду с такими другими болезнями, как СПИД, она серьезно подрывает процесс экономического развития и является весьма серьезным препятствием для достижения целевых показателей развития сектора здравоохранения.

I. Прекращение истощения ресурсов окружающей среды

103. Мозамбик богат некоторыми природными ресурсами (включая флору и фауну, древесину и минералы) и часть из них представляет значительную ценность с точки зрения экспорта. Однако такая практика, как бесконтрольная вырубка лесов, охота и перелов рыбы уже приводит к истощению этих ресурсов. Нерациональное использование водных ресурсов, а также беспорядочное развитие городов, связанные, главным образом, с активизацией экономической деятельности, также могут поставить под угрозу существующую базу ресурсов.

104. Аналогичным образом, другая недальновидная практика, в частности методы вырубки и сжигания кустарников, приводящие к лесным пожарам, обезлесению и в конечном итоге деградации земель и

утере биологического разнообразия, может способствовать опустыниванию. Такой ход событий, в свою очередь, связан с распространением нищеты в сельских районах. Поэтому политика развития сельского хозяйства должна одновременно решать экологические проблемы.

105. Общие тенденции в области политики свидетельствуют о заметном прогрессе в деле разработки правовой базы для регулирования использования природных ресурсов и выполнения положений важных международных конвенций, касающихся окружающей среды, включая разработку и утверждение рамочного закона об окружающей среде, закона о земле, закона о лесном хозяйстве и живой природе и закона о водных ресурсах. В Мозамбике также действует Национальная программа по рациональному природопользованию (НЕМП), утвержденная в 1995 году. Однако масштабы действующей отраслевой политики и программ пока еще недостаточны для разработки широкой и многосекторальной политики в области устойчивого развития, которая могла бы играть координирующую роль.

J. Отклик Организации Объединенных Наций на выявленные основные потребности в области развития

106. В рамках согласованного цикла программирования Организации Объединенных Наций на 2002–2006 годы, в основу которого положены эти выявленные потребности в области чрезвычайной помощи и развития и принятые на пороге тысячелетия национальные показатели развития, основное внимание с учетом участия и сотрудничества уделяется ключевым областям развития для достижения изложенных ниже целей.

107. Содействие осуществлению права на личную безопасность:

a) ВИЧ/СПИД: поддержка осуществления национальной многосекторальной стратегии Национального совета по СПИДу для борьбы с ВИЧ/СПИДом и механизмов безопасности для лиц, пострадавших от ВИЧ/СПИДа, особенно сирот, и научных исследований по смягчению воздействия ВИЧ/СПИДа;

b) обеспечение готовности к бедствиям:

i) стихийные бедствия: увеличение числа эффективных национальных и общинных механизмов для предупреждения и обеспечения готовности к стихийным бедствиям и ликвидации их последствий;

ii) антропогенные катастрофы: повышение безопасности людей и имущества путем осуществления инициатив в области разминирования, включая информационные кампании в соответствующих общинах, подверженных минной опасности.

108. Содействие осуществлению права на знания и долгую и здоровую жизнь:

a) образование: обеспечение равноправного доступа девочек и мальчиков к начальному образованию;

b) здоровье и благополучие: поддержка многосекторальных мер реагирования в целях обеспечения профилактики, ухода и защиты с учетом особых потребностей женщин, детей, подростков и молодежи:

i) медико-санитарное обслуживание: совершенствование норм устойчивого медико-санитарного обслуживания;

ii) питание: совершенствование норм устойчивого питания;

iii) водоснабжение и санитария: расширение доступа домашних хозяйств к безопасной воде и надлежащим санитарно-гигиеническим услугам.

109. Содействие осуществлению права на устойчивые средства к существованию:

a) развитие сельских районов и сельского хозяйства: уменьшение уязвимости бедных слоев населения сельских районов и сокращение неравенства между имущественным положением городских и сельских домашних хозяйств путем оказания поддержки устойчивой производственной деятельности семейных домашних хозяйств, а также их доступу к различным услугам:

продовольственная безопасность: повышение продовольственной безопасности домашних хозяйств путем оказания поддержки в деле разработки политики и программ, которые расширяют доступ к продуктам питания, обес-

печивают наличие и использование продовольствия;

b) занятость и развитие частного сектора: совершенствование систем принудительного соблюдения прав на труд и арбитражного производства по этим вопросам, поощрение занятости и экономического роста в частном секторе посредством кредитного и регламентационного контроля и контроля качества и поощрение учебных заведений, которые оказывают поддержку микропредприятиям и мелкому и среднему бизнесу.

110. Содействие осуществлению права на полноправное участие, защиту и равенство:

демократия и децентрализация:

i) государственные учреждения и процессы: укрепление потенциала для поддержки демократических процессов и практики в государственных учреждениях и организациях, включая процесс выборов, парламент, судебные органы и органы государственного управления на национальном и местном уровнях;

ii) средства связи: повышение качества и количества средств массовой информации и коммуникационных услуг в целях обеспечения эффективного участия и социальной мобилизации домашних хозяйств и общин.

111. Целевой показатель мобилизации ресурсов системы Организации Объединенных Наций на период 2002–2006 годов составляет 350 млн. долл. США, свыше 25 процентов из которых предназначается для борьбы с ВИЧ/СПИДом и 45 процентов — для систем образования (особенно для обеспечения доступа девочек) и здравоохранения. В соответствии с руководящими принципами в отношении оказания адресной помощи наиболее уязвимым слоям населения, помощь Организации Объединенных Наций в 2002–2006 годах направляется на укрепление национального потенциала в области уменьшения социальной незащищенности и развертывания устойчивых систем сокращения масштабов нищеты.

K. Беженцы в Мозамбике

112. Важно отметить, что Мозамбик превратился из страны, порождающей потоки беженцев во время вооруженного конфликта, в страну, предоставляющую убежище африканским беженцам, особенно из района Великих озер. В 2001 году 5522 просителя убежища искали защиты в Мозамбике. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) оказывает помощь правительству Мозамбика в связи с выполнением его международных обязательств в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев[6] и Конвенцией Организации африканского единства 1969 года[7] о статусе беженцев, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, путем предоставления услуг технических специалистов во время процесса определения статуса и путем предоставления правительству Мозамбика средств для удовлетворения потребностей в основных услугах и содержании беженцев в лагерях в Мозамбике, а также улучшения условий в лагере беженцев в Нампуле.

VII. Заключение

113. Правительство Мозамбика и система Организации Объединенных Наций в 2000 и 2001 годах затратили бóльшую часть времени на мероприятия по подготовке к сильным циклонам и наводнениям и принятие мер для преодоления их последствий в интересах уязвимых слоев населения. Оказывая помощь в деле координации, мобилизации ресурсов и предоставления товаров и услуг, правительство, Организация Объединенных Наций и партнеры смогли провести оперативные и эффективные мероприятия в целях сокращения людских потерь. Несмотря на необходимость дальнейшего совершенствования работы, извлеченные уроки позволили партнерам повысить координацию действий и включить в мероприятия Организации Объединенных Наций и партнеров по планированию деятельности инициативы по обеспечению готовности и мерам реагирования. Осуществляемая под руководством правительства программа реконструкции дала убедительные положительные результаты; и наряду с осуществлением усилий по реабилитации и расселению продолжается проведение национальных и региональных оценок и мониторинга.

114. Объемы помощи Организации Объединенных Наций в Мозамбике увеличились в период завершения общего анализа по стране (ОАС)

2000 года, который позволил изучить коренные причины нищеты в Мозамбике и разработать Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2002–2006 годы (РПООНПР) с учетом задач ПАРПА и в соответствии с глобальными руководящими положениями Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Программы учреждений Организации Объединенных Наций разработаны на основе РПООНПР; и помощь Организации Объединенных Наций наряду с помощью ее партнеров нацелена на оказание содействия достижению национальных целей тысячелетия в области развития, состоящих в том, чтобы сократить масштабы нищеты и снизить степень уязвимости мозамбикских граждан.

Примечания

[1] United Nations Development Programme, *Human Development Report, 2001* and addendum (New York, Oxford University Press, 2001).

[2] Ibid., Human Development Indicators, table 1 (human development index).

[3] См. *Официальные отчеты Совета Безопасности, сорок седьмой год, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1992 года*, документ S/24635, приложение.

[4] См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи.

[5] Резолюция S-26/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

[6] United Nations, *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545.

[7] См. *Права человека: Сборник международных договоров*, том II, *Региональные договоры* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.XIV.1), раздел C, № 37.