



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
18 June 2002  
Chinese  
Original: English

---

2002 年实质性会议

2002 年 7 月 1 日至 26 日

临时议程\* 项目 3(b)

联合国促进国际发展合作的业务活动：  
联合国开发计划署/联合国人口基金、  
联合国儿童基金会和世界粮食计划署  
执行局的报告

### 世界粮食计划署执行干事 2001 年年度报告

#### 秘书长的说明

秘书长谨向经济及社会理事会转递世界粮食计划署执行干事 2001 年年度报告。

---

\* E/2002/100。

# 执行干事的年度报告：2001

# 致执行局的说明

秘书处谨请可能对本文件有技术性问题的执行局成员最好在执行局会议前与粮食计划署下列工作人员联系。

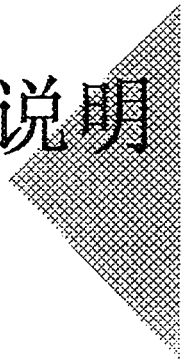
战略及政策司司长：

D. Spearman 女士 电话：066513-2600

政策处高级政策官员：

K.Owusu-Tieku 先生 电话：066513-2562

# 关于文件的说明



按照总规则 VII.2，执行干事每年向执行局提交年度报告供其审议和批准。

执行干事提交的 2001 年年度报告采用了联合国大会决议第 48/162 号规定的各基金组织和计划署年度报告的共同形式。

根据联合国大会 53/192 号决议，纳入了实施联合国秘书长改革计划、三方政策审议中所遇到的问题和国际会议后续活动的情况。本报告的第二节是作为执行局向联合国经社理事会和粮农组织理事会提交的年度报告。

本文件中的财政数字和吨数是初步的。它们是粮食计划署根据现有资料作出的最佳估计。

# 目 录

	页次
联合国秘书长和粮农组织总干事的前言	8
执行干事的序言	9
一般说明	11
本文件使用的缩略语	12
	段次
<b>第一节：2001 年的回顾</b>	<b>1-45</b>
完成供养饥饿贫民的任务	1-17
<b>7700 万受益者</b>	1-7
在危机中拯救生命	8-11
长期危机和通往恢复的道路	12
与长期饥饿作斗争	13-17
倡议：公众将注意力集中到饥饿贫民问题上	18-23
加强机构能力建设	24-34
改进责任追究制和督导	35-45
创新方法	41-45
<b>第二节：2001 年的成就</b>	<b>46-154</b>
秘书长改革计划的实施情况和三年度政策审议的规定	46-124
A. 结构和机制	46-56
B. 资金和资源	57-71
C. 驻地协调员系统	72-73
D. 实施共同国别评价和联合国发展援助框架	74-77
E. 统一各项计划	78-100
F. 将性别问题纳入主流活动	101-104
G. 性别平衡	106-108
H. 能力建设	109-112
I. 统一办公场所和服务	113-116
J. 与世界银行的合作	117-120
K. 监测和评价	121-124
国际会议的后续活动	125-137
千年首脑大会	125-126
Jomtien + 10: 世界教育论坛	127-129
北京 + 5: 妇女首脑会	130-132
世界粮食首脑会	133-134
联合国爱滋病和爱滋病毒联合计划	135-137
人道主义和救灾援助	138-149
紧急反应人员	139-140
紧急管理能力	141
联合国人道主义反应供应站	142

应急计划	143
安全预警培训	144
需求评价	145
后勤能力评价	146
冲突中的粮食援助	147—149
建议	150—153
秘书长改革计划的实施和三年政策审议的规定	151
国际会议的后续行动：A/RES/55/162RES 及 2001/35	152
人道主义和救灾反应：A/RES/56/201 及 RES.2001/35	153

# 附件和附图

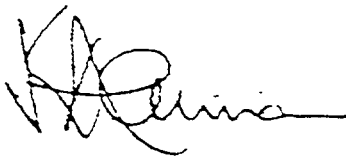
附件	页次
I 粮食计划署组织机构图	40
II 世界粮食计划署全球粮食援助概况 (1996-2001)	41
III 粮食计划署活动开支	42-50
表 1: 按区域和计划类别列出的世界粮食计划署 1998-2001 年活动开支	42
表 2: 按国家区域和类别列出的世界粮食计划署 1998-2001 年活动开支	45
表 3.A: 按国家、特定状况类别和区域列出的世界粮食计划署 1998-2001 年活动开支	49
表 3.B: 按国家、特定类别和区域列出的世界粮食计划署 1998-2001 年发展项目活动开支	50
IV 按区域和类别列出的粮食计划署 2001 年活动开支图	51
V 认捐	
表 1: 各捐助方确认的 2001 年捐助总额	52
表 2: 2001 按捐助类别列出的对世界粮食计划署的主要捐助者	53

# 前言

在我们这个巨大的世界上，每天有近 8 亿人在挨饿。几乎每个国家都有很多人处于营养不良状态，并且因为粮食不足或者因为不能获得粮食而无法充分认识到自己的发展潜力。同时，全球化和技术革命的传播使大量减少饥饿和贫困成为可能。所以，世界各国领导人先是在 1996 年 11 月的世界粮食首脑会、继而又在 2000 年 9 月的千年首脑会上，承诺到 2015 年将世界饥饿人口的比例减少一半。也正因为如此，世界各国领导人将在今年 6 月聚集到罗马，召开世界粮食首脑会一五年之后，代表饥饿的人民作出世界范围的新努力。

在这个进程中，世界粮食计划署起着重要的作用。在过去的 40 年中，世界粮食计划署被看作穷人的权威代言人和给全世界数百万饥饿人民提供粮食的有效援助者。本年度报告指出世界粮食计划署 2001 年为生活在冲突、自然灾害和长期饥饿中的脆弱人群提供粮食的许多活动。其中之一是在阿富汗为防止发生饥饿而作出的史无前例的努力。本报告还解释了所进行的各种管理改革和伙伴关系。

本报告标志着世界粮食计划署的过渡。离任的执行干事凯瑟琳 贝尔蒂尼女士由于其 10 年的奉献精神和富有感染力的领导赢得了国际社会的高度赞誉。她留下的坚实基础使她的继任詹姆士 莫里斯先生能承担指导世界粮食计划署为在我们的时代结束饥饿的宏伟目标这一艰巨任务。



Kofi A. Annan  
联合国秘书长



Jacques Diouf  
联合国粮食及农业组织总干事



# 序言

今天的世界比起我 1992 年刚到罗马时在许多方面都要好得多。经济发展、科学进步和信息技术普及帮助减少了世界范围的贫困和饥饿。

另一方面，在过去的 10 年里，长期的内部冲突破坏了数以百万计人民的生存和生活，自然灾害蹂躏着贫穷的社区，艾滋病在全球蔓延，夺去了许多国家人民的生命。即使是没有战争、没有干旱和疾病的地方，仍然有数百万的人每天生活在面临饥饿的极度贫困之中。

2001 年，世界粮食计划署在许多国家面临战争、饥饿的挑战，向世界上最贫困的人民提供了创纪录的近 420 万吨粮食。从刚果民主共和国和安哥拉的战争创伤，到尼加拉瓜和洪都拉斯的干旱，世界粮食计划署向人民提供需要的粮食。在阿富汗，世界粮食计划署打破了对其在几周内交付粮食的怀疑，在冬天大雪隔绝粮食运输线之前使脆弱人群得到粮食。员工的奉献精神使世界粮食计划署赢得了“阿富汗无名英雄”的赞誉。

在过去的一年中，世界粮食计划署继续强调长期饥饿、贫困和缺少机会的问题，通过学校供膳计划为帮助实现全民教育作出了重要的努力。2001 年共为 57 个国家的 1500 万儿童提供了午餐和快餐。世界粮食计划署认为妇女，特别是受过教育的妇女是解决饥饿问题的关键，所以在 2001 年增加了对女童的投资，在 20 多个国家提供口粮补贴以鼓励贫困饥饿的家庭送其女童上学。

2001 年，世界粮食计划署在机构改革方面的努力展现了成效。区域局的权力下放在 9 月完成。由于决策地点更接近受益者，世界粮食计划署能够更好地满足他们的要求。为了保证权力下放机构的工作效率，世界粮食计划署采用去除枝节的技术来保持罗马和世界边远地区办公室的通讯联系。世界粮食计划署的合作信息网络与全球系统 WINGS 把总部和实地办公室联系起来，把信息送到管理者的指尖上。

世界粮食计划署现在已是世界上最大的人道主义组织，所以我们有责任和义务使国际社会的注意力集中到数百万无法逃脱饥饿的人们身上。通过全体职工的奉献，世界粮食计划署将继续为一个没有饥饿的未来而奋斗。



**Catherine Bertini**  
执行干事

# 悼念

悼念世界粮食计划署  
在 2001 年为饥饿贫民服务而献出生命的员工

**Safi Ullah, 阿富汗**

**3 月 16 日**

**Mikidadi Maarufu,  
刚果民主共和国**

**4 月 26 日**

愿他们安息

# 一般说明

除另有说明以外，所有币值以美元计。

10 亿等于 1000 个百万。

除另有说明以外，所有粮食商品以公吨计。

低收入缺粮国包括人均国民生产总值不超过世界银行确定符合国际发展协会援助标准（1999 年为 1445 美元）的所有粮食缺乏（即谷物纯进口）国家。2001 年，粮农组织将 82 个国家确定为低收入缺粮国。

根据联合国的标准，最不发达国家包括“那些长期面临发展障碍的低收入国家，特别是人力资源发展水平低和/或结构极为薄弱的国家”。2001 年，联合国大会将 49 个国家确定为最不发达国家。

本出版物中使用的名称和介绍并不表示世界粮食计划署对任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位，或对其边界的划分表示任何意见。

---

 本文件使用的缩略语

ACC	行政协调委员会
ACU	雪崩控制小组
BWI	布雷顿森林体系
CAP	统一呼吁过程
CCA	共同国别评价
CEB	行政首脑协调委员会（联合国）
COMPAS	商品运输、加工和分析系统（粮食署）
CP	国别计划
ECHA	联合国人道主义事务执行委员会
ECOSOC	联合国经济及社会理事会
ECPS	和平及安全执行委员会
EMOP	紧急行动
ERT	应急培训
FAO	联合国粮食及农业组织
HC	人道主义协调员
HLCM	高层管理委员会
HLCP	高层计划委员会
IASC	机构间常务委员会（联合国）
IDP	内部流离失所者
IFAD	国际农业发展基金会
ISP	机构战略伙伴关系
LDC	最不发达国家
M&E	监测与评价
MDG	千年宣言目标
MOU	谅解备忘录
NEPAD	非洲发展新经济伙伴关系
NFI	非粮食类物品
NGO	非政府组织
NRC	挪威难民理事会
OCHA	人道主义事务协调办公室
OEDA	内部审计办公室（粮食署）
OEDE	评价办公室（粮食署）
PRRO	长期救济和恢复行动（粮食署）
PRSP	减贫战略文件
RC	驻地协调员
SCN	营养分委员会

---

SRSA	瑞典救援服务局
UNCT	联合国国家工作队
UNDAF	联合国发展援助框架
UNDG	联合国开发集团
UNDP	联合国开发计划署
UNESCO	联合国教科文组织
UNFPA	联合国人口基金会
UNHCR	联合国难民事务高级专员办公室
UNHRD	联合国人道主义反应供给站
UNICEF	联合国儿童基金会
UNJLC	联合国共同后勤中心
UNSECOORD	联合国安全协调员办公室
UNV	联合国志愿者
VAM	脆弱性分析及图示（粮食署）
WFS	世界粮食首脑会
WHO	世界卫生组织
WINGS	世界粮食计划署信息网络及全球系统

# 第一节：2001 年的回顾

## 应付供养饥饿贫民的挑战

### 7700 万受益者

1. 2001 年，世界粮食计划署援助了 7700 万因自然灾害、冲突和极端贫困而无法避免饥饿命运的最穷苦的贫民。世界粮食计划署的最主要的受益者是通过紧急粮食援助因遭受自然灾害和突发冲突获得援助的人民，其它受益者则是那些因长期危机、生活条件恶化或极端贫困而不断增加的需要援助的人民。
2. 2001 年是充满挑战的一年。非洲之角、中亚和北朝鲜仍然存在的主要需求得到了满足，同时世界粮食计划署继续稳步努力与长期饥饿及其产生的贫困和缺少机会等问题作斗争。通过其下放的机构，世界粮食计划署能够对中美洲、南部非洲、和亚洲的紧急援助需要作出迅速反应。在阿富汗危机中，世界粮食计划署进行了有史以来最大的援助行动，使获得援助的人民增加了 600 多万。
3. 获得的捐助达到了创纪录的 19 亿美元，因此世界粮食计划署能够给饥饿的贫民提供近 420 万吨粮食援助。2001 年捐助者的认捐是世界粮食计划署历史上最高的，比 2000 年增加 12%，满足了世界粮食计划署 2001 年粮食需求的 83%。增加部分主要是由美国提供的，增加了 52%。韩国、意大利、卢森堡、法国、德国、西班牙和冰岛的支持也有大幅度增加。
4. 用于紧急援助的支持高达总经费的 54%，这使世界粮食计划署能迅速行动以抢救生命，消除痛苦。世界粮食计划署对紧急反应能力的投资，特别是在迅速雇佣有经验的职员、紧急通讯联系和需求评价等，在过去的一年应对各种危机中显示了其价值，在世界粮食计划署对阿富汗的援助努力中发挥了作用。
5. 长期救济和恢复行动使世界粮食计划署对不断增加的援助需求具有反应灵活性，在任何可能的地方创造恢复条件的同时，也建立了结束饥饿的希望。2001 年长期救济和恢复行动的经费达到 5.1 亿元，满足了该行动所需粮食的 95%。2001 年 8 月，联合国秘书长任命世界粮食计划署副执行干事拉曼加 恩贡基作为派往刚果民主共和国的特别代表，世界粮食计划署在那里执行了其第三大的长期救济和恢复行动。这项任命是对恩贡基先生在解决饥饿和痛苦方面的个人贡献及领导才能的承认。
6. 世界粮食计划署及其合作伙伴深深认识到在冲突地区工作的人力成本，那里的武装派别斗争常常不顾人道主义的努力。针对人道主义人员的野蛮罪行夺去了两名世界粮食计划署职员的生命，其它联合国机构和非政府组织在过去一年也有人牺牲了。确保员工安全，以及推动联合国协调安全措施，保护所有冒着生命危险为冲突的受害者带来援助的人道主义工作者，仍然是世界粮食计划署优先考虑的问题。
7. 尽管用于开发项目的资金严重不足，世界粮食计划署并未忽视长期饥饿的任务，所开展的学校供膳全球运动帮助世界上最贫穷的孩子获得教育，这是打破饥饿和痛苦循环的最有效措施之一。对这一战役的资助，特别是来自美国的资助，是开发资金略有增加的重要因素。然而，从总体上看，世界粮食计划署援助饥饿贫民、支持联合国减少贫困的努力方面的能力仍然受到资金不足的严重制约。项目的资金不足使世界粮食计划署在中部非洲、中东和拉丁美洲的努力受到影响，今年那里几乎一半国家的开发项目只得到了他们预算的不足 50%。

## 在危机中拯救生命

8. 尽管在阿富汗的危机中存在战争，后勤条件极度困难，世界粮食计划署展示了它在危机时刻需要的灵活性和领导能力。尽管当时已处在干旱救济行动的中期，世界粮食计划署在9月11日以后迅速重建了粮食供应线，赶在9月25日使粮食启运。驳船、卡车和飞机将粮食从伊朗、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土耳其和乌兹别克运入。主要的捐助国包括美国、日本、欧盟、德国和意大利。

9. 到10月份，战争和干旱的损失已经清楚，即将来临的冬天使阿富汗的粮食需求大幅度增加。100多名世界粮食计划署储备名单或合作伙伴临时安排的联合国人员在冬天封闭之前抢时间运送粮食。作为世界粮食计划署阿富汗紧急行动计划的补充，该署还实施了它最大的特别行动计划（3500万美元）来克服后勤困难，在该地区支持统一的人道主义努力。针对所有的怀疑，世界粮食计划署在两个月内向阿富汗运送了20万吨粮食，其中史无前例地仅在12月就运送11.6万吨，创世界粮食计划署在复杂紧急的条件下单月运送粮食的历史最高。

10. 2001年，世界粮食计划署对全世界的自然灾害作出反应。

➤ 非洲之角缺雨标志着埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹、索马里和厄立特尼亚的900多万人不能从2000年的严重干旱中恢复，继续需要紧急救济援助。

➤ 当印度、萨尔瓦多和秘鲁遭受地震灾害时，在灾害之前就已经缺乏粮食的人们更加贫困。世界粮食计划署迅速反应，从各国开发项目的储备中借出粮食或从当地购买，从而防止饥饿。

➤ 当历史上最严重的洪水之一袭击马拉维，使13万人离开他们的家园时，世界粮食计划署立刻响应该国政府的援助呼吁，从其开发项目中借出粮食来弥补不足，直到其紧急呼吁得到经费。

➤ 决定性的早作物由于干旱而失收，加上2000年10月主要作物歉收造成的严重形势，使北朝鲜面临近10年最大的粮食短缺。感谢来自美国、日本、韩国、意大利和欧盟的慷慨资助，世界粮食计划署在2001年青黄不接的季节为脆弱人群扩大了已有的行动，满足了需求的增加。

➤ 世界粮食计划署在马拉瓜的区域局在中美洲干旱开始时就迅速反应，向洪都拉斯、尼加拉瓜、危地马拉和萨尔瓦多生活在贫困农村的51万多人提供援助。决策下放使世界粮食计划署对当地自然灾害的反应更迅速，例如在尼加拉瓜和洪都拉斯的米切尔热带风暴灾难中援助4.4万人。

➤ 世界粮食计划署设在坎帕拉的东部和南部非洲区域局监测了南部非洲的紧急干旱情况，特别是该局发出津巴布韦粮食形势恶化的警报，于12月发出紧急呼吁，在哈拉雷开设国家办公室监督救济工作的情况。

11. 冲突和内乱使非洲和世界上其它地区的数百万人陷入饥饿。

➤ 刚果和安哥拉战争导致难民涌入周边国家及离开战区的进一步国内迁移。紧急援助帮助了约60万人，包括10多万难民和超过25万内部流离失所者。

➤ 感谢国际社会构建和平的努力，世界粮食计划署多年来第一次向刚果民主共和国的边界省份Equateur和Katanga，以及苏丹南部的Nuba山区的营养不良并遭受战争蹂躏的人们提供粮食。

➤ 巴勒斯坦的多年冲突使数千人濒临粮食危机，世界粮食计划署援助了该地区25万最贫困的人民。但是，到2001年末，世界粮食计划署在巴勒斯坦的紧急行动及长期救济和恢复行动仍然面临1170万美元的严重短缺，约占该行动总需求的72%。

➤ 4月份，世界粮食计划署针对从前南斯拉夫的马其顿及科索沃阿尔巴尼亚族新的难民潮作出反应，使用了为巴尔干危机迅速反应建立的应急储备。

➤ 捐助者对苏丹南部的迅速反应在200多万受到冲突影响的人面临严重干旱时帮助他

们摆脱了人道主义危机。

#### **刚果民主共和国的粮食救济**

当和平努力使在刚果民主共和国的不安全东部省份能够进入后，世界粮食计划署及其伙伴迅速行动，援助了原来被战争隔绝地区的数以千计的极度渴望的人民。对营养缺乏和婴儿死亡率的严重状况作出反应，世界粮食计划署增加了其紧急人员，在一切困难的地方增加粮食交付。在难以通过的道路上，世界粮食计划署用驳船把粮食运到 Kalemie 城，并立刻用一架飞机向聚集在 Manono, Kabalo, Kongolo, Kiambi 和 Nyunzu 城的与世隔绝的人民提供救济。来自供养中心关于世界粮食计划署粮食分配的报告说明进入治疗性供养中心的人数减少，中心的儿童营养状况得到了改善。

#### **长期危机和通往恢复之路**

12. 世界粮食计划署在支持恢复活动的同时，继续努力通过反应新的救济需要来援助难民、国内流离失所者和因长期冲突处于粮食不安全状态的人民。

- 大湖区继续处于危机之中，布隆迪的严重干旱和持续的不安全使在该地区行动的任务从 120 万人增加到 3 月份的 200 万人。
- 尽管在安哥拉存在严重的不安全问题，包括对飞机的袭击，但世界粮食计划署仍然继续在那里援助了 100 多万人。该项目在通过以工代和定居计划等，努力使在国内流离失所者创造自立能力，同时根据新的流离失所情况的救济需要作出反应。
- 几内亚、利比里亚和塞拉利昂的 100 万人继续依靠粮食援助避免陷入严重的饥饿状态。由于世界粮食计划署扩大了在几内亚的恢复活动，社区在通往恢复的道路上取得了一些进展，同时在塞拉利昂也开始着手定居活动。
- 在索马里，由于持续干旱使 50 多万人面临倒退，处于生存能力的边缘。
- 世界粮食计划署在哥伦比亚与其伙伴加强合作，使 11.4 万流离失所的人民避免更加贫困，因为从农村到城市会使他们失去生计和财产。

#### **妇女参与活动在索马里**

在索马里，内部动乱和干旱加剧了人民的困苦境况。世界粮食计划署把紧急粮食援助直接送到妇女手上。在和挪威教会援助协会的合作中，世界粮食计划署 11 月开始把家庭援助送到 Gedo 地区两个区的 5500 名妇女，为 3.3 万人提供了足够的口粮。该地区是近期干旱的中心，庄稼没有收成，牲畜死亡了 60%，但是已经有两年没有接受过粮食援助。尽管最初对其方法存在怀疑，但是世界粮食计划署与当地政府及非政府组织伙伴协商了分配计划，在保证没有漏洞的前提下实施了分配。分配后的监督报告表明索马里的男人和妇女都同意最好的办法是分配给妇女，这样才能满足家庭的粮食需要。

#### **与长期饥饿做斗争**

13. 2001 年开发基金达到 2.7 亿美元，比 2000 年略有增加。可是，世界粮食计划署的开发援助只有 1994 年水平的一半，由于用于防止长期饥饿所接受的资源水平太低，实现到 2015 年使饥饿人口比例减少一半的千年开发目标的努力将受到影响。



**世界粮食计划署 2001 年数据**

世界粮食计划署援助了 7700 万最贫困的人民

开发项目受益者 2000 万人

紧急行动项目受益者 4300 万人

长期救济和恢复行动受益者 1400 万人

这些包括:

800 万流离失所者, 初步获得帐篷居住

300 万难民

提供粮食的总量达到 4200 万吨

66.06 万吨用于发展项目

2700 万吨用于紧急行动项目

81.87 万吨用于长期救济和恢复行动

行动开支约 17 亿美元

13% 的活动开支用于发展活动

59% 的活动开支用于紧急行动项目 (包括快速反应帐户和特别行动)

23% 的活动开支用于长期救济和恢复行动项目

63% 的活动开支用于最不发达国家的发展

93% 的活动开支用于低收入缺粮国的发展

捐助达到 19 亿美元

2.7 亿用于发展活动

11 亿用于紧急行动 (包括快速反应帐户和特别行动)

5.1 亿用于长期救济和恢复行动

2000 万用于其它用途, 包括低级专业官员

2001 年在 82 个国家开展了世界粮食计划署的活动

在 55 个国家进行了发展活动

在 50 个国家进行了紧急行动

在 41 个国家进行了长期救济和恢复行动

2001 年新批准的承诺

16 个新的国别计划, 批准的资源水平为 7.746 亿美元和 220 万吨粮食

7 个新的发展项目 (包括批准的国别计划活动), 共承诺 4990 万美元和 11.31 万吨粮食

41 个新的紧急行动, 价值为 11 亿美元和 250 万吨粮食

11 个新的长期救济和恢复行动, 价值为 4.894 亿美元和 80 万吨粮食

总计—在全世界共有 59 个新的援助活动和 16 个国别计划

14. 尽管开发活动的资金不足，但仍有 16 个国别计划得到批准。到 2001 年 12 月，93% 正在执行的计划和项目按世界粮食计划署的能力开发政策进行了重新设计。

15. 2001 年，世界粮食计划署发起了供养和教育数百万空着肚子上学或因贫困和饥饿失学儿童的战役。教育是打破贫困和饥饿恶性循环的基础。世界粮食计划署与其它联合国机构，如联合国教科文组织、联合国儿童基金会、世界银行及世界卫生组织形成了伙伴关系，帮助世界上最营养不良国家的男女孩童入学。

16. 世界粮食计划署采取措施扩大并改进其现有的学校供膳活动，感谢美国物质上的特别贡献，以及欧盟、意大利、瑞士和法国的捐助，世界粮食计划署可以增加 300 万受益儿童。通过学校供膳活动援助的儿童现已超过 57 个国家的 1500 万。世界粮食计划署还投资改善学校供膳计划的信息工作，包括实施国家学校供膳计划的调查和世界粮食计划署援助学校的基线调查（两项工作都在联合国教科文组织的指导下），并对新的更好的计划实施监督技术投资。

#### **学校供膳和防止寄生虫计划的效果：尼泊尔获得的经验**

2001 年，世界粮食计划署和世界卫生组织运用尼泊尔防止寄生虫运动的经验作为模式扩大世界粮食计划署学校供膳计划的实施。在尼泊尔，世界粮食计划署的学校供膳项目成功地提高了入学率。与未实施项目的学校比，儿童总入学率提高 39%，其中女童的入学率提高 43%。该学校供膳项目也用来在小学实施防止寄生虫计划：接受粮食的儿童也接受医疗和健康教育。这一合作努力有效地减少了小学生中的寄生虫感染率，从 1996 年的 74.2% 减少到 2000 年的 51.1%。严重感染率从 9.3% 下降到 1.9%。

17. 世界粮食计划署在活动的其它许多国家把发展计划与紧急援助的周期需求联系起来。例如在苏丹北部，世界粮食计划署为应对严重的干旱扩大了水资源发展项目。尽管干旱，该社区仍然能够获得水的供应，同时在庄稼失收的情况下通过以工换粮活动使家庭得到稳定的粮食消费。2001 年 2 月，莫桑比克再一次遭受严重的水灾，世界粮食计划署迅速反应调入 4500 吨在洪水前就战略性地存放在周边国家的发展储备粮。在紧急援助通道建立起来之前，这些储备粮帮助了 2 万人。

倡议：公众将注意力集中到饥饿贫民身上

18. 2001 年世界粮食计划署在为了饥饿贫民的倡议中运用综合战略，包括磋商、宣传、展览和培训。

19. 在过去的两年中，世界粮食计划署参加了在南亚关于粮食不安全范围和原因检查的扩大磋商会。世界粮食计划署、南亚区域合作协会和 M.S.Swaminathan 基金会及来自该区域的研究人员一起集中讨论粮食获得问题，检查修改后的脆弱地区目标，以及在减少饥饿方面以粮食为基础的安全计划的作用。这次磋商过程对于使决策者在决策时认识粮食援助计划对于造就国家粮食安全目标实现的重要性是有奠基性作用的。

20. 这次回顾的结果是由副执行干事和印度总理发起的出版了“建立发展能力：南亚的粮食援助”。该出版物分析并图示了粮食不安全及在南亚脆弱性的范围，提出了提高粮食援助计划有效性的建议。这次回顾之后，世界粮食计划署和印度计划委员会出版了“印度农村粮食不安全图册”，为印度饥饿贫民作出有效呼吁，并成为印度政府国家“没有饥饿的印度”战役的资源流动参考。

21. 作为 2001 年国际妇女日庆祝的一部分，世界粮食计划署在肯尼亚拍摄了一部纪录片，强调了粮食援助在推动女童教育方面的作用。为了完成这部影片，世界粮食计划署在肯尼亚学校运用妇女角色典型进行资料宣传，杰出的肯尼亚妇女从事高地位、非传统的职业，如飞行员、律师、法官和政策官员，用这些典范推动女童入学。这项努力在肯尼亚媒体广泛采用。在苏丹，世界粮食计划署、教育部和非政府组织运用广

播节目，与教师、社区领导及父母的研讨会和磋商会来推动女童教育和性别平等，并将其作为开发成功的手段。

22. 世界粮食计划署在其学校供膳的全球运动中印制了一系列新的新闻资料、宣传画、节日卡和 2002 年年历。在意大利、日本和美国的各大报纸及象 CNN、BBC 等电视网上发表了一系列社论和特写，报道了学校供膳的最新受益情况。

23. 2001 年，世界粮食计划署编制了饥饿图，标明了各国各区域营养不良分布情况。该图被广泛分发到世界各国政府代表、教师和在校儿童手上。世界粮食计划署重新设计了其因特网址，使投资者更容易了解世界粮食计划署的任务、战略、计划、活动和报告。

### 加强组织能力

24. 2001 年启动了两项重要的内部改革：行动的完全下放，以及世界粮食计划署新的合作信息网和全球系统（WINGS）。

25. 权力下放到 2001 年 9 月，对设在罗马的区域局完成了下放最后阶段工作，非洲和亚洲局都迁出了。六个下放的区域局分别是西非（在达喀尔）、中非（在尧昂德）、东非和南非（在坎帕拉）、亚洲（在曼谷）、拉丁美洲（在马拉瓜）和中东及中亚（在开罗）。东欧局仍然在罗马。过去 13 个区域集团办公室中有 10 个关闭了，伊斯拉马巴德、利马和马普托的集团办公室保留了。

26. 由于计划检查委员会在区域局召开，现在决策更接近实地。这使国家顾问和区域局的所有有关人员有更多的与会机会。区域局与其它联合国机构的区域办公室及非政府组织的联系更密切。更好地了解情况和在实地的协调使世界粮食计划署能更好地回应受益者的需求，更有效地为他们提供援助。

27. 区域局的人员聘用增加了雇用该区域国家顾问的机会。采购和购买粮食及非粮食用品的授权部门增加了世界粮食计划署供应商名单上的数字，实地采购官员加强了实地采购能力，增加了在当地发展中国家，特别是在非洲购买粮食的数量。在发展中国家采购的粮食价值达到 1.66 亿美元，大部分是向非洲的供应商购买的。

28. 世界粮食计划署信息网和全球系统（WINGS）2001 年 1 月开始运行的 WINGS 是财政管理改进项目三年工作的成就，它主要是设计新的程序和步骤用于财务管理、加工和分析帐目、支付，并设计新的预算机构。

29. WINGS 将连接世界粮食计划署在总部和各国家办公室的核心业务和支持服务，这是联合国系统第一个包括整个机构的综合系统。

30. 世界粮食计划署已经认识到让捐助者获得更大透明度和可解释性、以及管理者获得及时的信息，帮助管理者更好地决策的好处。建立了一个完整的中心来培训职员，向实地办公室提供指南和技术保障，并进行进一步的修改和充实。

31. 加强商品运输、加工和分析系统。为了满足国家办公室的工作要求，粮食计划署对其全球商品跟踪系统—商品运输、加工和分析系统—的能力进行了扩大和完善提高。2001 年，在 18 个国家的 72 个办公室建立了该系统，使得该系统连接的国家办公室达到了 53 个。与此同时，在 4.5 万个点上为 0.26 万个组织和近 0.34 万个供应商进行了 48 万笔交易，涉及商品 260 万吨。商品运输、加工和分析系统的新的改进使得可在互联网上查阅商品的供应渠道和交付方面的信息，交换数据，以及与全球信息网络系统的接口相连接。

32. 加强机构能力。2001 年，世界粮食计划署开始与英国一起落实其机构战略伙伴关系的计划。通过该计划，英国将在四年内向世界粮食计划署提供 2,000 万英镑（约合 2,800 万美元），用于提高其紧急应付能力，加强计划管理，在设计项目时更多地采用

可持续谋生方法，以及加强管理和责任手段。很大比例的资金已用于提高职员的能力和应对紧急情况的评估、分析、获得资金以及交付粮食的能力。利用机构战略伙伴关系计划的资金，世界粮食计划署建立了紧急储备设施，储备了供给品，并起草了意外事件计划、共享计划设计以及监督和评价工作的指导方针。

33. **职业和管理开发培训计划.** 世界粮食计划署扩大了其对所有职员进行管理培训的计划，在总部、区域办公室以及国家办公室工作的国家和国际职员接受了监督、通讯和管理技能以及在全球信息网络系统中进行数据处理方面的培训。这次培训提供了一个重要的机制，通过该机制职员们提高了技艺，理解了世界粮食计划署的法人价值、作业程序以及政策等。

34. **电子教学.** 世界粮食计划署正在研究新的有效教学方法。2001年，计划署开发出了电子教学法，一种经过改进的以电脑教学为基础的网上教学方法，并已开始出版光盘自学教材。该两项开发成果将有助于边远工作站的职员实现其技能的现代化。

---

### 加强责任追究制和督导

35. **基于结果的管理.** 世界粮食计划署的以结果为基础的管理方法的战略框架现已拟定。为了建立监督和报告工作成绩的内部计划和报告机制，组建了监测和报告结果的工作班子，以便为全球信息网络系统鉴别数据收集的手段和指标，向执行局报告工作结果和成绩。

36. **监督服务.** 2001年，执行干事决定通过成立一个监察司加大各监督功能间的协同和配合。该倡议将评价办公室、内部审计室以及总监集合到了一起。

37. **总检查长办公室**在调查潜在的商品严重损失和报告欺骗以及管理失职行为的工作中发挥了至关重要的作用。2001年，总监办公室调查了35件案例，就盲从、商品损失、安全、人员和仓库管理以及现金违规交易等起草了7个调查报告和5个检查报告，就欺骗行为的侦察和预防提出了行动建议。

38. 2001年，内部审计办公室根据其风险评估工作计划所进行的审计工作仍保持了比较高的水平。除总部的工作外，内部审计办公室还对7个国家办公室进行了审计，包括进行了一次后续考察活动。应世界粮食计划署审计委员会的要求，内部审计办公室于每次审计工作结束后都举行责任感方面的会议，对监督功能的作用和责任感进行讨论，包括对内部审计工作方面的讨论。内部审计办公室与管理人员一起就保证落实内部和外部审计工作建议进行了不懈的努力。

39. **评价和监测办公室**主要就国别计划和长期救济和恢复行动进行了17次评价，以改进当地活动的设计和执行情况。有关17次及以前各次评价工作的信息正在输入国别计划和长期救济和恢复行动的两个专题经验评价库。

40. **设立行政部.** 2001年，执行干事建立了行政部和设立了一个新的助理行政干事的职位。新设的行政部以实施全球信息网络系统、改进现金管理和操作、加强人力资源部的工作、实施新的国际职员合同、开发安全管理和政策、提高粮食计划署在联合国系统的协调，包括联合国公共服务和共用办公室的开发工作、驻地协调员/人道主义协调员系统的改进以及信息和通讯管理的调整等中的作用。

---

### 革新方法

41. 2001年所采取的新的革新有助于及时和有效地向饥饿和贫困人口交付粮援。

42. **铁锅使用调查.** 估计全世界约有20亿人口受到微量营养素缺乏的影响，从而提高了青、少年及妇女的患病率和死亡率。粮食计划署与联合国难民事务高级专员办公室合作对使用烹饪铁锅是否可减轻难民的缺铁性贫血病进行了调查。在坦桑尼亚西部的一个难民营取得的初步调查结果显示，使用铁锅是一个成本低廉的可提高铁摄入

量的途径，主要的挑战是了解家庭是否愿意经常使用铁锅。研究结果将反映在联合国难民事务高级专员办公室关于向难民提供烹饪用器皿的指导方针中。

43. **爱滋病病毒/爱滋病风险培训.** 在埃塞俄比亚，有 2000 多世界粮食计划署的由吉布提往埃塞俄比亚运送粮食的卡车司机接受了培训，学习了有关人体免疫缺损病毒/艾滋病方面的知识。举办培训旨在鼓励卡车司机采取减少人体免疫缺损病毒/艾滋病风险的行为和在公路上做预防人体免疫缺损病毒/艾滋病的宣传员。一年的跟踪和支持是由同等志愿人员进行的。

44. **雪崩控制小组.** 当大量降雪和雪崩威胁到其在阿富汗的救济工作，并有可能使救济中断时，世界粮食计划署建立了一个雪崩控制小组，并展开这方面的工作。为使粮援车队所经路线畅通无阻，加拿大根据其于加拿大救济各方合作社的协议向 3 人雪崩控制小组提供了赞助。雪崩控制小组的成员滑雪攀登至中部和西部高原偏僻的地区，评定雪的稳定性，提出并实施雪崩控制战略。

45. **以卫星为手段监测学校供膳活动的阿戈斯系统.** 对全世界几千所以粮食援助支持的学校进行监督和及时精确地收集有关数据一直是世界粮食计划署和接受国政府的一项挑战。2001 年，一个廉价的和对用户友好的卫星系统成功地对 11 个国家进行了导向测试。在一些学校安装了由学校人员使用的简便耐用的装置，以便每月通过卫星将在校学生人数、共餐人数以及供餐量等方面的数据提供于世界粮食计划署办公室和政府有关单位。迄今为止的结果表明，可以较低的成本获得边远地区学校的最新数据。世界粮食计划署计划于 2002 年扩大导向测试，以进一步评定利用该系统监督其全球学校供膳计划的可行性。

## 第二节:2001 年的成就

落实秘书长的改革计划和三年度政策审议的规定

### A. 组织与机制

#### 粮食计划署和联合国开发集团(UNDG)

46. 2001 年, 联合国开发集团的一个主题是通过使所有机构采取简便而标准的国家计划过程改进计划程序和形成材料的一致性, 并讨论了尚需继续在财政、行政以及人事系统等方面寻求一致的问题。世界粮食计划署参与联合国开发集团工作组起草了国家大纲和国家计划文件的草案框架, 并讨论制定了协调一致的人事和财政政策。一项有关财政和操作系统方面的综合性研究已开始进行, 研究结果将用来起草 2002 年行动计划。

47. 世界粮食计划署对以下活动进行了投入:

- 将共同国别评价和联合国开发援助框架的战略重点和结果导向与千年宣言目标相连接;
- 将减少饥饿纳入千年宣言目标;
- 实施抗艾滋病、抗肿瘤以及抗疟疾全球基金计划; 及
- 改善联合国和布雷顿森林协会项目间的协调, 比如通过联合国开发集团/世界银行教学网络。

粮食计划署强调将可减少贫困和改善人类生活的干预活动作为建立和平和预防冲突的重要手段加以开发。向开发集团办公室派驻一位世界粮食计划署的资深职员的工作在继续进行。

48. 世界粮食计划署在继续制定联合国战略, 以便通过支持以下工作落实千年宣言目标:

- 为联合国国家工作队准备一本指导手册, 以说明包括脱贫战略文件在内的制订国家发展战略和计划的目标;
- 起草联合国大会人体免疫缺损病毒/艾滋病特别会议的成果文件关于爱滋病病毒/爱滋病的承诺宣言; 及
- 撰写有关人权、贫困以及千年宣言目标的三种培训教材。

#### 联合国人道主义事务执行委员会(ECHA)

49. 人道主义事务执行委员会每月组织一次联合国各机构首脑论坛, 重点围绕刚果民主共和国、几内亚、前南斯拉夫马其顿共和国、索马里以及苏丹和就人道主义危机交换信息和发展共同战略。“9-11”事件前后, 人道主义事务执行委员会成员同意对阿富汗作出共同反应。在论坛上, 世界粮食计划署着重就诸如宣传、资源筹集以及职员和收益人的安全等问题阐述了自己的意见。

### 和平及安全执行委员会(ECPS)

50. 2001年9月,因和平及安全执行委员会成为计划和协调联合国在阿富汗的义务的主要论坛,世界粮食计划署作为特别成员加入了和平及安全执行委员会,并参加了其每月举行的一次会议。联合国的12个政治、军事、人道主义、发展以及人权机构就和平问题以及实施BRAHIMI的建议报告交换了信息。

### 联合执行委员会的努力

51. 2001年,世界粮食计划署以联合执行委员会集团成员的身份参加了:
- 联合国人道主义事务执行委员会/联合国开发集团联合特别工作组,该特别工作组就欧盟与联合国各机构的关系拟定了共同的立场;
  - 联合国开发集团、联合国人道主义事务执行委员会以及和平及安全执行委员会联合特别工作组,该特别工作组拟定了将和平建设活动纳入联合国所有机构的工作以及协调冲突后环境中各机构的参与计划;并
  - 与联合国开发集团、联合国人道主义事务执行委员会以及和平及安全执行委员会共同拟定了联合国对阿富汗援助国会议的投入,对国家工作队开发出减灾向发展过度的综合战略给予了支持。

### 机构间常设委员会(IASC)

52. 世界粮食计划署参加了所有4次工作组会议和7次分组会议。2001年,粮食计划署:

- 获得了机构间常设委员会对其起草的联合国联合后勤中心定则的同意,该定则号召在发生大规模紧急状况时由联合国联合后勤中心协调和确定后勤资产及运输基础设施使用的优先顺序。机构间常设委员会采用了世界粮食计划署关于提高待命能力的计划,以支持联合国联合后勤中心能够迅速作出部署;
- 与联合国儿童基金会共同协调了为国家工作队制作概要介绍机构间常设委员会成员应对紧急状况中的性别的政策、指导思想、核对清单以及最佳实践的光盘的工作;
- 主持了机构间常设委员会制订保证紧急状态期间当地无线电通讯不受干扰的标准、程序及方法的工作,作业模型已立即用于在阿富汗的实践。在阿富汗,世界粮食计划署被要求协调跨机构的信息和通讯工作;
- 开发、实地测试以及采用跨机构意外情况计划以使全球所有人道主义人员加强准备的公共指导思想的工作中发挥了先锋作用;并
- 参加了在安哥拉和哥伦比亚进行的关于内部流离失所者的跨机构实例研究和为内部流离失所者准备培训教材的工作。

### 统一呼吁过程(CAP)

53. 作为2002年筹集资金的一种手段,世界粮食计划署于2001年参加了对统一呼吁过程进行跨机构回顾的计划。一个老问题是仍然缺乏人道主义呼吁之非粮食成分之资金,特别对于一些不起眼的行动是如此。为了增加其对统一呼吁过程的投入,世界粮食计划署提出了一些内部措施。为了阐述和简化统一呼吁的内部审批工作步骤,提出了一些程序。世界粮食计划署国家办公室被要求对每个有统一呼吁的国家的统一呼吁行动的负责人进行鉴别。世界粮食计划署于6月组织召开了一次统一呼吁过程负责人专题讨论会,以审议本机构及机构间的各种进展,讨论与合作伙伴的协调工作,以及建立职员网络。世界粮食计划署充实了在其统一呼吁过程中关于妇女方面的承诺。

### 取得的教训和面临的挑战

54. 联合国机构认识到在制订工作计划和实施工作计划时应考虑到发展和人道主义事务的重要性。世界粮食计划署因在应付紧急情况和发展方面取得了一定的经验，因此有能力为此作出自己的贡献。在开发促进冲突向和平过度的当地计划方面尚需作出进一步的努力。

55. 世界粮食计划署认识到机构间在诸如政策发展、协调工作、培训、突发事件计划、紧急长途通讯以及联合国联合后勤中心等方面事务中开展合作的重要价值。在性别、后勤服务以及突发事件计划方面，世界粮食计划署被要求发挥主导作用。要注意议程应有重点并易于管理，只有这样才能在发起新的倡议前完成原有倡议。

56. 在人道主义和危机后恢复干预期间，联合国要作出有效的反映需兼顾考虑包括粮食、水、药品、种子以及工具在内的各种救济和服务方法。筹集适当的资金为粮食和非粮食需求投资已经越来越困难。最近在处理非洲合恩岛的干旱问题时，由于缺乏改进卫生、水供应、健康以及农业领域的投入，从而降低了所有减灾项目的效果。资金短缺减少了粮援在营养方面的影响，阻止了人们在畜牧业方面谋求生计的可能。人道主义事务协调办公室进行的一项关于这一问题的研究有望找出问题的症结所在和找到改进呼吁过程和长期应对紧急情况的解决办法。

## B. 资金和资源

### 资源筹措

57. 2001年期间，世界粮食计划署收到19亿美元捐献，数额是其历史上最高的。这样一笔如此慷慨的捐献达到了世界粮食计划署2001年计划筹集总数的83%。

58. 长期救济和恢复行动收到了5.1亿美元捐款，是自1999年建立级别以来数额最高的，所收捐献创记录使世界粮食计划署要求的数额达到了95%。特别工作捐献为5,500万美元，是2000年的两倍多，是1995年以来最高的。捐献增加在很大程度上是由用于阿富汗的3,500万美元的特别工作捐献造成的结果，这笔捐献主要用来建立包括提供空中运输和扫雷服务在内的主要后勤服务体系以及基础设施，并保持他们的运转。收到的紧急行动捐献为10亿美元，几乎与2000年收到的数额相等，约为世界粮食计划署所要求数额的85%。通过开展计划控制慢性饥饿方面收到的捐献为2.7亿美元，仅比2000年增加4,900万美元，仅达到开展工作所需总数的62%。

59. 世界粮食计划署收到的来自多边渠道的捐款达到3.7亿美元，增加了24%，占所有捐款的19%。多边渠道的定向捐款增加的幅度很小，占所有捐款的81%。收到的捐助国要求世界粮食计划署用于双边服务的捐款为5,700万美元。

### 捐赠者

60. 美国捐助了创记录的12亿美元，比2000年增加了52%，是世界粮食计划署成立以来单个捐助国所捐数额最多的。其他几个主要捐助国将他们给世界粮食计划署的美元值捐款提高了20%，这些国家包括韩国(超过2000年所捐总额的28倍)、意大利(81%)、卢森堡(44%)、法国(37%)、德国(24%)以及西班牙(21%)。冰岛的捐赠比前几年增加7倍，其他一些国家都以当地货币的形式大大提高了他们给世界粮食计划署的捐赠。

61. 非传统捐赠国的捐款从2000年2,900万美元锐减至2001年的1,600万美元。特别值得一提的是阿根廷、智利、捷克共和国、洪都拉斯、印度尼西亚、斯洛文尼亚、南非以及泰国大幅度地增加了他们这一年的捐款。

62. 非传统捐赠者的约300万美元捐款来自于私营领域，其中最大者为美国的Archer Daniels Midland农业综合企业，该企业自2000年以来向世界粮食计划署在安哥拉的行动捐赠了200万美元。



### 专项筹资

63. 2001年期间,世界粮食计划署在筹资方向方面的努力主要集中在教育和艾滋病病毒/艾滋病方面。其以利用粮食促进边远地区学校的就学率和学习的学校供膳运动从美国收到的捐助达9,800多万美元,从欧盟、法国、意大利、瑞士以及私营部门收到的捐助为230万美元。通过前美国大使乔治·麦高文领导的宣传方面的努力,发起了一场通过学校供膳消除贫困的公众意识运动。

64. 2001年,世界粮食计划署与国家国际艾滋病组织合作提出了一些项目,以帮助缓解艾滋病病毒/艾滋病对粮食安全的影响和支持其它机构开展预防艾滋病方面的努力,尤其是在家庭中的努力。2001年后期,捐赠国已接受来自非洲第一轮需资金2,280万美元的项目建议。意大利和德国已答复确认给予380万美元的捐款,2002年将进一步为非洲、亚洲以及拉丁美洲提出项目建议。

### 跨机构合作筹资

65. 2001年,通过参加所有的全球统一呼吁过程,世界粮食计划署继续履行了其对于统一呼吁过程的承诺。2001年11月执行干事以联合国机构的名义为朝鲜民主主义人民共和国和非洲之角发起了统一呼吁过程。

66. 2001年期间,世界粮食计划署对统一呼吁过程在筹资工作中的作用进行了研究。研究发现,在所参加的机构中,世界粮食计划署的要求和所需资金最多,以及尽管少数捐赠国将利用统一呼吁过程作为确定资源分配的主要因素,但大多数捐赠国觉得统一呼吁过程是有帮助的。为此,建议完善统一呼吁过程有关文件,加大宣传,加强计划周期,以进一步提高其实用性。

67. 与意大利政府的减免债务倡议相配合,世界粮食计划署、粮农组织以及国际农发基金正在与埃及政府一起开展将埃及的债务转为脱贫项目的工作。2001年与一些高债务贫穷国家进行了谈判,以扩大该倡议的应用范围。

### 取得的教训和面临的挑战

68. **可预测性.** 2001年,世界粮食计划署65%的认捐在当年头六个月即已得到确认。与2000年相比,提高了10%多。这一预测性的提高非常值得受欢迎。阿富汗危机表明现有抗干旱行动的捐款是如何地使得世界粮食计划署可以对出现的危机立即作出反应,而无需等待新的待确认的捐款。

69. **资金不足的行动.** 尽管2001年的捐款达到了创记录的水平,但有些行动的资金仍然不足。在一位值得注意的捐助者于2000年对非洲之角危机作出反应后,以及4.13亿多美元被捐赠用来抗旱时,世界粮食计划署在这一地区的一些国家所采取的行动却在2001年戏剧性地遇到了资金不足的问题,从而阻碍了帮助当地农民恢复生计的努力。2001年,尽管长期救济和恢复行动所需粮食得到了95%的满足,有些行动所得资金超过了要求,但另一些小规模行动却面临着资金长期不足的问题。虽然世界粮食计划署利用其网址“黄页”和资源磋商会议以及媒体报道等手段强调了“被遗忘的紧急情况”,但仍需付出更多的努力,鼓励在满足各方面行动所需资金的工作中采取更多的灵活性。

70. **发展筹资.** 1968年以来,世界粮食计划署的发展计划类资金首次得到了增加。但仍然低于十年前的水平,十年前认捐给发展的资金曾达到10亿美元。2001年捐助的增加完全依赖于美国对学校供膳计划的捐款。解决饥饿的资金不足限制了世界粮食计划署帮助实现千年宣言目标确定的于2015年将饥饿人口比例减半的能力。世界粮食计划署将鼓励捐赠者考虑如何使其计划与诸如发展教育、抵御爱滋病病毒/艾滋病、为妇女和儿童增加营养以及满足城市贫困人口的需要等优先发展项目相一致。

71. **拓宽世界粮食计划署的捐赠者基础.** 2001年世界粮食计划署90%多的捐款仅仅

来自于 10 个捐赠国，这种不平衡引起了人们严重的关切，并正在尝试通过增加对话和协议以及努力增加非传统捐赠国的捐款，加强世界粮食计划署与 20 个主要捐赠国的关系。为了在拉丁美洲开展宣传工作和筹集资金而在利马设立办公室，以及为了促进私营领域向 2002—2003 年双年度预算捐款而设立的一个新的职位，即是为寻求新的资金来源所做努力的两个例子

### C. 驻地协调员(RC)系统

72. 2001 年，世界粮食计划署的两位职员作为驻地协调员在阿富汗和朝鲜民主主义人民共和国开展了工作。为了改进驻地协调员和人道主义协调员候选人职位的评估和选择工作，世界粮食计划署递交了 4 位驻地协调员项目评估和支持措施候选人。2001 年的工作包括：

- 重新设计驻地协调员和人道主义协调员的资格评价，以保证恰当地评价他们的技能；
- 开发一种新的驻地协调员如何与国家队一起发挥作用的“180-度”评估法，将于 2002 年进行测试；并
- 对微调驻地协调员和人道主义协调员的选择工作提出了建议，以保证选择最佳的候选人和使性别及机构的平衡得以改善。世界粮食计划署支持的目标是至少有 50% 的妇女参加调驻地协调员资格评价。

取得的教训和面临的挑战

73. 调驻地协调员位置上的妇女仍然很少，需进一步努力培训妇女，以使她们获得作为调驻地协调员和人道主义协调员所需技能。应制订指导手册，以帮助妇女在职业培训方面向更高级的管理位置发展。应鼓励各机构分享妇女在支持女性候选人进入这些职位的工作中所取得的经验。

### D. 落实共同国别评价(CCA)和联合国开发援助框架(UNDAF)

74. 联合国开发集团为增强共同国别评价和联合国开发援助框架进程—包括一个通过共同国别评价/联合国开发援助框架教学网取得的教训和经过鉴别的优良实践的综述—提出了倡议，世界粮食计划署参与了这些倡议。世界粮食计划署参加了联合国开发援助框架的评价研讨会，并为准备三年综合政策回顾最终报告提供了投入。截止 2001 年底，完成 93 个共同国别评价文件和 49 个联合国开发援助框架文件。74 个国家工作队接受了关于共同国别评价和联合国开发援助框架进程方面的技能培训。

75. 2001 年，世界粮食计划署国家办公室参与了联合国开发援助框架在不丹、冈比亚、加纳、洪都拉斯、莫桑比克、卢旺达以及坦桑尼亚的活动。世界粮食计划署主持或参与了有关粮食安全、乡村发展及减灾专题工作组的工作。如世界粮食计划署在厄立特里亚主持了联合国开发援助框架的粮食安全主题组的工作。世界粮食计划署的易受害分析和绘图机构在包括古巴、肯尼亚、印度尼西亚、老挝、尼加拉瓜以及坦桑尼亚等在内的一些国家为准备共同国别评价和联合国开发援助框架文件提供了粮食不安全区域和弱势人口方面的信息。

取得的教训和面临的挑战

76. 共同国别评价和联合国开发援助框架进程加强了联合国各机构间的合作，改进了用于与政府和捐赠者开展对话的形势分析材料，为联合国国家工作队提供了讲坛，以使其能够为落实各国政府与世界银行及国际货币基金组织共同准备的脱贫战略做出贡献。贫困分析及其信息对政府鉴别宏观经济政策和贫困的社会规模间的联系，以及设计脱贫框架起到了帮助。政府缺乏计划和数据收集及分析能力，阻碍了共同国别评价和联合国开发援助框架的落实工作。准备时间比预计的时间长了好多，要求联合国及其伙伴投入更多的时间。

77. 未来的联合国开发援助框架需包含可测的目标和指标，以便对其结果进行监督。如联合国开发援助框架进程的一个外部评价所指出的那样，要求对可持续性、共享方法以及文明社会的包容性予以更多的重视。为此，需持续不断地努力对职员和伙伴进行共享方法、队伍建设、基于结果的思想以及伙伴关系方法等进行培训，确保政府在联合国开发援助框架进程和产品中的所有权具有巨大的挑战。

#### E. 计划的协调一致

78. 如秘书长改革进程所号召的那样，世界粮食计划署加入了其他联合国开发集团执行委员会—联合国开发计划署、联合国人口活动基金以及联合国儿童基金会，以便与他们一起协调每个世界粮食计划署有活动的国家的计划周期。2001年已在89个国家完成了这一进程，在其他国家则进行了有关讨论。2001年期间，世界粮食计划署执行局通过了16个国家计划，16个计划的计划周期已达到协调，或已采取协调步骤，以推动项目的执行和与其他发展伙伴的合作。

79. 2001年，在联合国开发集团内对一些有关计划协调的基本原则进行了讨论。这些原则包括：根据共同国别评价/联合国开发援助框架文件，就联合国开发集团有关机构的国家大纲和国家计划文件采用共同的框架；协调联合国开发集团成员国的计划周期以及计划审批程序。联合国开发计划署和联合国人口活动基金会已就执行这些原则提出了详细的建议方式。世界粮食计划署执行局指出其支持计划协调原则，但需根据执行局目前的程序和工作日程表对所建议方式进行调整。2002年，将准备一份有关项目协调的问题及选择的文件，以供执行局考虑和据此就有关问题作出决定。

#### *与设在罗马的有关机构的伙伴关系*

80. 2001年，世界粮食计划署的24个国家办公室与粮农组织就落实或计划可使310万人口直接收益的联合下项目进行了合作。这些项目包括：以粮食换取农业技术培训；在恢复期一并提供粮食和种子，以保证种子不被食用；以及获得发展公共基础设施如校园、林木苗圃、以及水土保持等所需技术支持。

81. 世界粮食计划署/易受害分析及绘图正在与粮农组织合作开发用于粮食安全和易受害评估工作的空间综合信息数据库，该系统将有利于对以前储存在硬拷贝中的数据进行电子处理。该项工作将与联合国地理信息工作组的活动协调进行，这样就将世界粮食计划署和粮农组织推到了制订利用空间信息综合了解农业安全问题的标准的前沿。

82. 世界粮食计划署参加了关于粮食不安全和易受害信息及绘图跨机构工作组的工作，工作组关于制订粮食安全评估方法的新标准的一致意见正在被采用。

83. 国际农业发展基金和世界粮食计划署就14个国家的以包括恢复乡村和农业基础设施、储蓄培训、信贷及收入增值活动等在内的减少饥饿和贫困为目的项目进行了合作安排。这些联合行动有助于约190万直接收益人更积极地参与当地的经济。国际农业发展基金和世界粮食计划署的伙伴关系包括分摊易受害和绘图方面的工作，以便确定优先项目领域和联合对结果进行监督。两机构合作进行了营养方面的调查，利用国际农业发展基金赞助中国的储蓄、信贷和收入增值计划中的以粮食开展培训的项目建立将来评价乡村发展项目的基准。

84. 在国际农业发展基金、粮农组织以及世界粮食计划署总部，三个机构在突出强调乡村发展和减少饥饿方面的资金下降的问题上进行了合作。三机构共同为筹备联合国发展筹资大会—包括起草会议成果文件声明和评论—作出了贡献。三机构联合寻求强调乡村发展、粮食以及农业在摆脱贫困和饥饿方面的至关重要性和保证使这几个要素在脱贫战略中发挥重要的作用。

取得的教训和面临的挑战

85. 通过加强总部和当地两方面合作，总部设在罗马的机构再次确认他们将一起努力工作，朝着共同的联合国确定的于 2015 年将遭受贫穷和饥饿折磨的人口比例减少一半的目标前进的承诺。可是，这种努力却受到了用于发展活动——特别是与农业和粮食安全有关的活动——的资金不断下降的危害。国家面临的挑战包括存在着地理方面的、受益目标标准方面的以及项目周期方面的差异，缺乏对联合行动的质量以及效果进行监督的能力，这些要求三机构进行更多的投资。

#### 联合国系统内其他方面合作

86. **行政首脑协调委员会(前行政协调委员会)**: 2001 年 4 月和 10 月，执行干事参加了行政首脑协调委员会的例行会议。本着使该机构发挥更大的作用和更使其工作更具效应的目的，世界粮食计划署对改革前行政协调委员会的努力给予了支持。

87. **高级管理委员会**. 2001 年，世界粮食计划署主持高级管理委员会讨论了制订联合国职员安全政策的倡议，就跨机构分摊共同安全安排方面的费用达成了协议。对话取得的一个结果是同意建立 92 个职业人员当地安全办公室，由联合国安全协调员办公室下辖的联合国安全管理系统统一管理；取得的另一个结果是大会于 12 月批准建立 8 个新的职业人员当地安全办公室。根据当地安全需要的变化，世界粮食计划署就部署这 100 个职业人员当地安全办公室每周与联合国当地机构以及联合国安全协调员办公室磋商一次。

88. 世界粮食计划署在高级管理委员会极力提倡实施在联合国系统内雇佣夫人的规定。在促进雇佣专业技术职员的专业技术合格的夫人的工作中，世界粮食计划署是最积极的机构之一。世界粮食计划署现有雇佣夫人的政策，并支持她们通过举办雇佣工作研讨会和向世界粮食计划署的管理人员以及设在罗马的机构发送她们的简历获得工作。

89. **高级计划委员会**. 2001 年，高级计划委员会的工作重点是继续落实千年宣言目标和寻求非洲发展的新型伙伴关系。联合国所有机构应邀回顾了他们与非洲有关的计划，并寻找到了更多的对非洲发展的新型伙伴关系的优先计划作出反应和大力宣传非洲发展的建设性途径，要求这些机构优先和重点考虑非洲的要求。2001 年，世界粮食计划署全部支出的 50% 是用于非洲，并将与非洲各国政府合作在 2002 年提出非洲发展的新型伙伴关系，特别是全球学校供餐运动的粮食援助活动建议。

90. **联合国联合后勤中心**. 联合国联合后勤中心的应对紧急情况的公共后勤和运输资源是共享的，由代表各机构的一个协调机构统一管理。世界粮食计划署领导了实施联合国联合后勤中心的跨机构进程，并和其它机构合作开发了管理救济物质数据所需支持系统，以及进行了后勤工作能力的评估工作。

91. 2001 年，世界粮食计划署建立并管理了在莫桑比克抗洪、在刚果民主共和国解决内部冲突和流离失所以及在阿富汗解决危机的所有联合国联合后勤中心。世界粮食计划署于 9 月后期在阿富汗实施了一次协调用于运输粮食和非粮食物品的道路和空中走廊、解决后勤服务的难题、以及协调使用飞机支持人道主义行动的联合国联合后勤中心的工作。

92. **与联合国难民高级专员办公室(UNHCR)的合作**. 粮食计划署与 UNHCR 作为向世界上的难民、返回家园者及内部流离失所者提供救济粮食及保护的两大主要机构，有着长期的合作。根据一项 2001 年的调查，粮食计划署与 UNHCR 一道援助了 32 个国家的 600 多万人们：326 万难民及返回家园者，136 万内部流离失所者和 147 万其他人们。2001 年根据它们工作关系与联合国系统应对流离失所的最新变化情况，两机构审议了 1997 年签署的谅解备忘录 (MOU)，并预计 2002 年间就修订后的备忘录达成一致。

93. **营养分委员会 (SCN)**. 粮食计划署的副执行干事 2001 年被选为营养分委员会的主席; 5 月, 他主持了在肯尼亚内罗毕召开的由粮食计划署组织的营养分委员会的第 28 届会议。为这次会议, 粮食计划署组织了一次有关营养与艾滋病病毒/艾滋病的讨论会, 会上计划署和国际粮食政策研究所联合提交了一份有关艾滋病病毒/艾滋病与粮食和营养安全的报告。这些有助于联合国机构之间加强在艾滋病病毒/艾滋病和营养方面实地的合作。

94. 营养分委员会工作组建议更多地关注例如驱寄生虫之类的可改进教育结果的营养战略, 成立一个专家组来支持制定有效的学校营养及健康计划。粮食计划署为营养分委员会的一份季刊定期提供了实地的报告, 强调了根据其营养及健康状况难民及流离失所人们最为紧迫的需要。

#### 吸取的教训及面临的挑战

95. 粮食计划署 2001 年继续提供共用空中服务, 如在安哥拉、布隆迪、格鲁吉亚和塞拉利昂, 并与合作伙伴探讨提供进一步的紧急后勤服务的可行性。落实这类安排的机制还有待正式确立。需要进行仔细的研究及成本效益分析以确定何时和在何种条件下粮食计划署可以提供这类服务。

#### 与非政府组织的合作

96. 粮食计划署与世界上 1100 多个国际、国家和当地的非政府组织开展了合作。2001 年作为机构间常设委员会工作组的一名成员, 粮食计划署简要列举了改进联合国/非政府组织合作的几种选择并提出了一系列的建议。粮食计划署的建议 2001 年 5 月得到机构间常设委员会工作组的认可, 包括:

- 邀请非政府组织和红十字运动 *依据职权* 参加联合国安全管理队伍;
- 建议指派的官员应酌情与非联合国的机构协调安全方面的决定; 并
- 制定实地一级跨机构的电讯网络及标准通讯程序。

97. 粮食计划署制定了一个与非政府组织伙伴关系的框架, 已由执行局于 2001 年 5 月批准。该文件说明了粮食计划署/非政府组织伙伴关系的内涵, 建议联合开展能力建设及宣传活动以加强合作并强调了需要当地的非政府组织更多地参与实地的活动。

98. 意识到执行伙伴的意见对于其计划的设计及执行是至关重要的, 计划署自 1994 年以来每年都召集主要的非政府组织执行伙伴在其总部举行磋商。2001 年 10 月举行的计划署/非政府组织第 7 次年度磋商确定了需要经常性地与伙伴交流后备计划的信息, 制定共同的需要评价方法, 非政府组织更多地参与需要评价考察团组以及在计划署/联合国的安全计划中纳入非政府组织。粮食计划署在 2002 年初将要完成的经修订的计划署/非政府组织实地一级的协议中强调了上述几点中的一些内容。

99. 认识到长期伙伴关系作为成功的实地活动的基础这一重要性, 计划署 2001 年与瑞士扫雷联合会及关注世界签署了全球的谅解备忘录, 使得这类与非政府组织的协议数目达至 18 个。

#### 吸取的教训及面临的挑战

100. 2000 年, 一项对计划署与非政府组织关系的专题评价建议拓展这些伙伴关系。非政府组织已成为有效的合作伙伴, 因其在基层的能力使得计划署可扩展其活动。很多情况下非政府组织特别是当地的非政府组织在项目的管理及经营中缺乏实现与计划署完全的伙伴关系所需的人员能力。实现计划署加强其与当地非政府组织关系的承诺将需要与计划署的支出结构相一致的资源来进行能力建设, 例如在性别评价和监测及报告结果方面。

## F. 将性别问题纳入主流活动

101. 自 1995 年北京的世界妇女大会以来, 计划署对于妇女的政策承诺 (1996-2001) 已成为其性别政策的基础。去年又采取了另外的措施来加强计划署的妇女加入主流工作, 包括:

- 执行干事的通告, 在粮食计划署援助的活动中妇女获取包括土地在内的资产, 于 2001 年 11 月颁发。通告要求计划署援助的创建资产活动应包括对当地的包括土地在内资产的分配、所有及控制制度进行性别方面的分析。它还规定计划署的国家办公室应努力平等地为妇女及男人创建资产, 不可行时, 应选择其它的更适合妇女的活动。
- 2000 年在试点基础上建立了作为计划署的综合信息管理系统一部分的按性别和年龄分列的受益人数据库。2001 年该系统投入完全运行。在计划署的脆弱性及粮食安全分析中性别正日益成为主流的课题。

102. 2001 年, 计划署开始对这些承诺进行一次磋商性的回顾以制定一份 2003-2007 年的性别战略, 提交执行局 2002 年 10 月批准。该性别战略将基于从落实对妇女的承诺中获取的见识来准备。

### 吸取的教训与面临的挑战

103. 粮食计划署的经验表明对妇女的承诺与其行动和实现联合国妇女入主流的目标仍是相关的。从落实承诺的过程中获取的教训有如下:

- 确立定量的目标对于与合作伙伴协商和确定一种成功的基准是极其有用的。计划署需要审核其确立的目标以确保它们对妇女是最为有利和有益的。
- 关于性别的国别信息应纳入形势分析、脆弱性分析与图示及需求评价当中。
- 因为项目周期短、不安全和缺乏特定形势的指导, 在紧急情况下落实这些承诺是极为困难的。
- 如招聘方面已开展了一些举措, 但通过将性别方面的责任赋予所有的管理人员, 仍需付出更多的努力以使性别加入所有的政策、计划、宣传和人员安排的决定方面的主流工作中。

104. 仍有很多挑战。粮食计划署需要分析有关性别不平等的原因及影响方面的国别信息。应帮助工作人员获得技能以在多变的社会及政治形势下有效地进行倡导。应制定指导意见来支持与政府和合作伙伴的对话。应鼓励更多的男人、包括计划署的工作人员、合作机构和受益人积极参加以性别为主题的辩论及行动。

## G. 性别平衡

105. 2001 年, 粮食计划署继续朝实现联合国大会所定人员方面的性别平衡目标取得进展。国际专业位置中妇女职员的比例翻了一倍还多, 从 1992 年的 18% 增至 2001 年的 37%。计划署管理层梯队的上部(D2 及以上), 29% 的人员为妇女。虽然计划署还未达到人员配备上的性别平衡, 但在其招聘过程中实现了此一目标, 1999 年和 2001 年间聘用的国际专业人员的 49% 为妇女。1996 年以来, 专业妇女以与男人同等的比例得到提升。然而在较高专业级别的性别差距拉大了, 相对很少有妇女就任诸如国家主任这类管理职位。

持有长期或一年或更长时间的定期合同的工作人员情况			
--------------------------	--	--	--

类别	工作人员总数	妇女的数目	妇女所占比例
较高职类 (D-2 及以上)	28	8	29
专业人员 (P-1 至 D-1) <sup>1</sup>	830	307	37
小计	<b>858</b>	<b>315</b>	<b>37</b>
初级专业官员 (JPOs)	74	52	70
联合国志愿者	129	50	39
国家官员	187	75	40
专业人员及较高职类合计	<b>1 248</b>	<b>492</b>	<b>39</b>
一般服务工作人员	1 319	607	46
<b>WFP 工作人员总数<sup>2</sup></b>	<b>2 567</b>	<b>1 099</b>	<b>43</b>

**注释**

<sup>1</sup>以前的专业合同类别如统一服务、专家、核心和非核心项目人员根据聘用类型即不定期、长期和定期已被取代和进行重新分配。本数字反映了持有这三类聘用合同的国际专业人员的总数(P-1 至 D-1)。

<sup>2</sup>WFP 工作人员的总数不包括持不到 12 个月合同的临时人员。

来源: WFP 人力资源司, 2002。

106. 2001 年 11 月, 计划署颁布了 *改善国家办公室当地聘请的性别平衡状况的指导方针*, 旨在达到国家人员的性别目标。目前, 只有 26% 的当地雇佣人员为妇女。该指导方针要求低于人员比例 50% 的国家办公室确保至少 75% 新招聘人员为妇女。将就此目标的实现情况对国家主任的表现进行评价。

107. 粮食计划署 2001 年 12 月颁布了一份通函, *哺乳保育的政策指针*。它允许有一岁以下小孩的工作人员每天从工作中抽出时间以哺乳他们的婴儿。

**吸取的教训及面临的挑战**

108. 因为在招聘管理人员的业绩评估中纳入了聘用妇女的目标, 实现人员配备上的性别平衡的目标已成为可能。需要付出更多的努力来实现在所有级别及职位中的一种男女工作人员的平衡。这包括通过评价、选择和培训适当的管理位置的候选人为妇女提供职务晋升的机会。

**H. 能力建设**

109. 2001 年, 计划署培训并向合作伙伴提供了有关的投入以提高他们在强化食品的当地生产、商品储存及跟踪、脆弱性分析与评价和监测与评价方面的能力。

**脆弱性分析及需求评价**

110. 2001 年, 好些国家的国家一级的对口伙伴—包括柬埔寨、老挝人民民主共和国、肯尼亚、南斯拉夫联邦共和国和苏丹—得到了脆弱性评价方面的培训以提高他们评价粮食需要及确定粮食不安全人口的能力。计划署肯尼亚的脆弱性分析及图示单位向其合作伙伴包括政府人员提供了紧急粮援需要评价、效果监测及紧急情况下粮食安全的评估这些方面的基本培训。联合国机构的人员、非政府组织伙伴及苏丹政府在作为旱灾监测及脆弱性分析的一部分的农业气象数据收集的技术以及基本的粮食需要评价方法方面得到了培训。

### 当地生产强化食品

111. 为帮助世界上遭受微量营养素缺乏影响的约 20 亿人民, 计划署帮助 13 个国家的国家一级的伙伴及当地的企业加强了生产、储存和分发强化食品的能力。计划署、联合国儿童基金会和联合国难民署就怎样生产以诸如铁、碘和维生素 A 这类维生素和矿物质加强的混合食品提供了技术及财务上的支持、材料投入与培训。通过开发私营部门生产强化混合食品的能力, 计划署希望鼓励政府使用这些产品用于他们的以粮食为基础的安全网。2001 年, 计划署推动印度政府作出决定一采用营养强化作为减少微量营养素失调的主要战略。

#### 获取的教训及面临的挑战

112. 能力建设对于有效的计划是一不可或缺的部分, 但国家办公室缺少用于能力建设的资源则是一重大的挑战。这种限制将难以实施一些新的举措, 如参与式方法和定性的、结果导向型的监测。另一担心是计划署的直接支持结束后如何确保能力建设活动的可持续性。应付这一挑战需要宣传及技术上的支持。

### I. 共用办公场所及服务

113. 计划署继续参加了联合国开发集团有关共用办公场所及服务的分小组, 秘书长 2001 年开启了 5 个新的联合国之家以后, 计划署现在出现在世界上 46 个联合国之家中的 11 个。

114. 去年, 粮食计划署参加了由联合国开发集团协调的联合国资助的共同服务计划, 该计划旨在推动实施共同的服务, 鼓励在实地一级建立团队和将共同服务的概念转化成实际的工作计划。

115. 11 月在意大利的都灵组织了一次面向跨机构的熟练的行动及行政管理人员的研讨会, 培训了 12 名资源人和将要实施共同服务计划的 8 个试点国家的 16 位代表。计划署的人员作为核心及资源人组的成员参加了此次研讨会。

#### 获取的教训及面临的挑战

116. 分摊办公场所及服务可以有助于节省费用和确保适当的办公标准。共同办公场所的费用经常包括一项延续好几年的征购费, 带来周期的先前部分的租借付款比较高。因而移入共同场所的买卖决定必须要考虑增值因素和征购及管护的全过程的费用以及打算的占用期。

### J. 与世界银行的合作

117. 2001 年, 粮食计划署与世界银行合作直接援助了阿尔巴尼亚、孟加拉、玻利维亚、柬埔寨、埃及、加纳、老挝人民民主共和国、马达加斯加、尼加拉瓜和塞内加尔的近 100 万人。活动包括教育和培训、艾滋病病毒/艾滋病及肺结核防治计划和乡村基础设施的恢复。在玻利维亚、柬埔寨和尼加拉瓜, 计划署提供了学校餐, 而世界银行资助了教师培训及教育材料。开始着手与世界银行及其它机构建立一种全球的伙伴关系以强调贫穷的女孩及妇女营养上的需要。2001 年间对马达加斯加和塞内加尔的社区营养活动联合进行了监测以帮助设计和实施将来的合作活动。

118. 2001 年为加强其与布雷顿森林体系的关系, 粮食计划署继续委派该署一名高级职员作为驻华盛顿特区布雷顿森林体系的代表。根据千年宣言目标, 计划署寻求鼓励布雷顿森林体系支持应付教育性别差距、健康与营养、冲突预防及冲突后的投资、艾滋病病毒/艾滋病和社会安全网。

119. 计划署与布雷顿森林体系的努力寻求强调粮食安全与扶贫之间的联系, 包括粮食援助使饥饿穷人更靠近发展机会的促进作用。2001 年计划署为玻利维亚、柬埔寨、埃塞俄比亚、肯尼亚、尼加拉瓜和坦桑尼亚布雷顿森林体系支持的扶贫战略文件名下准备



的国家战略提供了有关饥饿和粮食安全问题的信息。

#### 吸取的教训及面临的挑战

120. 联合国机构与布雷顿森林体系之间的对话为实现千年首脑会议的目标及指标带来了更强有力的共同支持。布雷顿森林体系承诺将重点关注和集中将资源用于扶贫并明显增强了他们要准备相应计划的意愿。然而显然受援国经常发现难于申请布雷顿森林体系的支持用于社会投资，因为他们情愿给赠款而非贷款用于这类很长时间才有回报的活动。面临的挑战是要开发新的方式，借此粮食援助与非粮食物品的结合可以提高社会投资计划的效益。提高这类联合计划的成功率应能鼓励合作伙伴国家从布雷顿森林体系申请更多的这类支持从而为计划署的开发活动带来更强有力的捐赠者的支持。

#### K. 监测与评价

121. 监测评价办公室 2001 年重点努力加强和提升了监测评价的影响与可见性。

- *通过标准化指导加强监测评价.* 继续就制定一项新的结果导向型监测评价政策和制定全面的监测评价指针并进行实地测试开展了工作。该政策正作为一份文件提交 2002 年执行局的年会审议；指针将于 2002 年中颁布。完成了一本监测评价术语汇编和评价长期救济及恢复行动标准的考察大纲。
- *提高监测评价的影响与可见性.* 通过一个新的监测评价办公室网址、实地主管人员网络的扩展及出版一份每季度的通讯可以分享到监测评价的知识和经验。也支持在制定国别规划和长期救济及恢复行动时采用垂直的方法及建立综合执行情况指标和一种结果框架。

122. 粮食计划署帮助其政府对口伙伴进行开展监测的能力建设。2001 年，机构战略伙伴关系的资金用于向 12 个国家的计划署的工作人员及搭档队伍提供技术支持和就垂直方法、监测指标和数据收集的培训。正在为工作人员及其对口搭档制定培训计划以确保他们根据新的监测评价政策和指针来使用工具及技能。

#### 吸取的教训及面临的挑战

123. 2001 年进行的评价帮助国家办公室重新设计和改进了他们正在执行中的行动，特别是确定受益对象、项目管理和监测方面。他们确定了计划署的监评系统将来需要改进的领域。这强调了需要进一步开发简单实用的实地报告工具来跟踪项目活动、获取结果和避免过分复杂。应提供资源以确保对活动足够的执行监测和对实地人员的培训。

124. 迄今为止所进行的对国别规划的评价显示国别规划为基础的方法使得大多数国家的发展能以一种更为战略性的方式，包括改善与政府和联合国发展援助框架发展计划之间的联系。需要更多的关注以确定正确的合作伙伴来支持粮食计划署的目标和活动。

---

### 国际会议的后续行动

#### 千年首脑会议

125. 计划署消除贫困的活动、保护和改善脆弱人民特别是妇女和孩子的教育和营养以及满足非洲的特别需要直接有助于实现千年首脑会议的目标。

- 1999 年通过的促进开发的政策以更好地满足首脑会议目标的方式，例如通过更好地使最贫困、粮食最无保障的人们受益加强了计划署的开发活动。
- 通过其紧急行动和长期救济与恢复行动，2001 年在 76 个国家开展总计 14 亿美元，计划署为实现首脑会议的和平与安全目标贡献重大。

- 计划署为落实 Brahimi 报告采取的后续行动, 包括建立一个跨机构的后勤支持体系和实地通过紧急计划提高防备能力的努力, 均有助于实现千年宣言的目标。

126. 2000 年 12 月 14 日通过的联合国大会决议 A/55/162 要求秘书长为落实千年宣言准备一份长期的“路线图”提交 56 届联大。借助其人道主义事务执委会及联合国开发集团的成员资格, 计划署参与了起草秘书长有关路线图的报告。计划署通过以下小节所述的其对国际会议的后续行动巩固了 2001 年为实现千年宣言目标所取得的成绩。

#### Jomtien +10: 世界教育论坛

127. 为进一步落实其对于人人享有教育的承诺, 并得到来自美国的巨额捐赠的支持, 粮食计划署 2001 年加强了其学校供膳计划并发起了学校供膳的全球运动。学校供膳活动扩展至 7 个新的国家, 涉及 57 个国家的 1500 万在校学生。他们包括大量的女孩和孤儿, 通过在校的供膳计划得到援助, 也有提供带回家的定量, 作为一种入学、上学的鼓励。2001 年, 为 20 个国家的 140 万女孩提供了带回家的定量, 致使受益区女孩的入学率增加的幅度从 50% 到 313 % 不等。

128. 2001 年粮食计划署与世界卫生组织与国家的教育及卫生部门合作, 在 7 个非洲国家扩展了驱虫计划。防治以减少肠内蠕虫对于确保孩子们吸收计划署提供食品的营养是必需的。由世界银行和世界卫生组织赞助并得到加拿大的部分资助, 在非洲举办了三次研讨会以提高对驱虫活动的认识、提供培训并鼓励参加的国家递交一个试点项目的建议。计划署与联合国教科文组织、联合国儿基会、世界卫生组织、世界银行和教育国际一道参加了跨机构的将资源重点用于有效的学校健康(FRESH) 举措。这项举措包括提高意识和制定有关学校健康、卫生及营养活动的技术标准和政策。

129. 为确定孩子们辍学的详情, 计划署在萨尔瓦多、冈比亚、加纳、尼泊尔、尼加拉瓜和乌干达进行了试点调查。结果将用于设计今后的行动以提高学校的入学率及升学率。

#### 北京+5: 妇女大会

130. 1995 年, 在第四届世界妇女大会上, 计划署发起了一系列对妇女的承诺(1996-2001) 以减少与性别有关的不平等。建立了定量和定性的目标以通过参与粮食管理、创建物质及人力资产和就业来加强妇女的能力。对这些目标进行的回顾显示已取得重大进展。

- 80% 多的国家办公室, 计划署与妇女一起在委员会工作以确定受益人、管理粮食和选择以工代赈的活动及资产。这表明比 1996 年增长了 72 %。
- 在 66% 的粮食及资产管理委员会里, 妇女现在占到成员的三分之一和二分之一之间。
- 近一半的国家办公室性别差距目标重大, 开发活动中的 60% 甚至更多给了妇女和女孩。
- 三分之二的计划署援助的活动通过提供强化混合食品, 特别是给妇女、小孩和其他脆弱群体, 强调了微量营养素缺乏。

131. 结果, 确定受益对象工作改进了, 粮食分配更有效率了, 更多的妇女接收援粮, 女孩的入学率提高了, 实施了更多的改善妇女条件的活动, 特别是在健康、教育和营养方面。

132. 阿富汗对妇女和女孩的歧视。尽管安全条件不稳定, 前塔利班政府禁止妇女就业, 粮食计划署采取了坚定的措施确保阿富汗的妇女是援粮的直接接收者。一年当中大部分时间妇女参与了面包店、棉被及面食制作和托儿所项目这些以工代赈活动。国家办公室工作人员中保留有阿富汗妇女并向高级官员倡导废除有关妇女就业的禁令。目前正在探讨增加妇女受益人的机会和改善计划署的妇女国家人员的工作环境。

### 世界粮食首脑会议 (WFS)

133. 去年, 粮食计划署与粮农组织、农发基金紧密工作筹备现计划于 2002 年 6 月召开的世界粮食首脑会议五年之后。包括参加粮食安全委员会五月份会议的一次座谈会的讨论和六月份的关于粮食安全的资源筹措的高级别座谈会。

134. 就援助量及国家受益而言, 计划署的计划为粮食首脑会议所定至 2015 年将营养不良人数减半的目标所取得的进展作出了贡献。

- 计划署所有行动开支的 75 % 多, 超过 13 亿美元, 用于了 50 个国家的活动, 而这些国家被 2001 年粮农组织的 *世界粮食不安全状况报告* 确定为饥饿人口占总人口的比例为最高。
- 脆弱性分析及图示工作人员对 44 个国家脆弱性评价的改进, 使得分国家一级改善了确定受益人的工作, 考虑了诸如季节性、家庭内部粮食分配和多样应对战略这些因素。所有新的开发计划从脆弱性分析及图示单位进行的综合分析中得益。对塞内加尔进行的一项脆弱性分析显示贫困及粮食不安全集中在南部地区而非以前所认为的是在北部易受旱灾地区。2001 年, 国别规划重新将重点置于这些地区和社会部门的活动—教育及扫盲以及健康和营养。
- 粮食计划署通过在发展中国家购买价值 1.66 亿美元的粮食, 占其粮食采购的 56.4 %, 帮助了发展中世界的农民、农工联合企业和私营部门。除世界银行外, 计划署成为联合国中在这些国家的货物及服务最大的采购者。

### 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合计划 (UNAIDS)

135. 2001 年 6 月在联合国大会关于艾滋病病毒/艾滋病问题的特别会议上, 作出了一项全球性的承诺以加强和协调行动防止艾滋病病毒/艾滋病和其它传染病的蔓延并援助受害的人口。为响应此行动呼吁, 粮食计划署正在与其它联合国机构合作, 包括联合国艾滋病病毒/艾滋病联合计划、联合国难民署、世界卫生组织以及世界银行, 一起与艾滋病病毒/艾滋病和肺结核作斗争。

- 着手开始与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合计划签订一项合作框架以确定合作的领域与安排。
- 2001 年 6 月在联合国大会关于艾滋病病毒/艾滋病问题的特别会议上, 计划署支持了一次与粮农组织、农发基金和国际粮食政策研究所有关饥饿、贫困和艾滋病病毒/艾滋病的联合座谈会, 计划署重申了与艾滋病病毒/艾滋病作斗争中营养和粮食安全所发挥的至关重要的作用。
- 计划署与世界卫生组织就艾滋病病毒/艾滋病计划的联合战略签署了一份意向书, 从莫桑比克、坦桑尼亚、卢旺达和乌干达开始。
- 通过新的活动或通过扩大现有的活动, 向感染艾滋病病毒的人们及家庭提供预防、治疗和支持的活动纳入了计划署 13 个国家的计划。
- 计划署国家办公室与在所有正在执行艾滋病病毒/艾滋病活动的国家里扩大了联合国有关艾滋病病毒/艾滋病的主题组进行联络并与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合计划的顾问一起工作。

### 获取的教训及面临的挑战

136. 千年首脑会议显示了联合国日程的一致性及重点, 将过去十年所作与饥饿、贫困、性别不平等和缺少教育作斗争的承诺引入一种全球的、多部门的框架。这强调了贫困与饥饿之间的基本关系, 也强调了其它的基本行动领域, 包括教育、小孩与母亲健康、环境、性别平等和强化妇女, 执行与解决贫困和饥饿极为相关。

137. 然而存在的挑战仍然巨大。90年代开发资源的实际下降限制了联合国机构和合作伙伴落实这些全球承诺的能力。根据各个机构的宗旨及职能仍应开展开发及有关的建设和平活动。需继续努力加强多部门的合作并将承诺转化为在国家一级的具体行动。

### 人道主义及灾害救济援助

138. 2001年,粮食计划署在旨在加强其预备和反应能力的一系列举措方面巩固了进展。

#### 应急人员

139. 应急人员后备库增至121人,包括计划、后勤、信息、财务、采购、人力资源、安全及行政管理方面的专家。94名计划署的工作人员参加了应急培训,48小时就可待命展开。联合国儿基会、难民署和人道主义事务协调办公室的人员也参加了培训。2001年,28名

后备库的人员派往支持了布隆迪、民主刚果、几内亚、印度、科索沃和阿富汗区域的紧急行动,极大地加强了计划署快速有效反应的能力。计划署继续得到瑞典救援服务机构(SRSA)的支持一举办和精炼应急培训。对应急培训的评价表明它是一项有效而实用的学习工具。

140. 2001年间40多例,计划署与合作伙伴签订了支持协议,使得72小时之内可以获得其它组织的人员或服务。在阿富汗SRSA建立了计划署的基本营地并清除雪,挪威难民理事会(NRC)支持了后勤。丹麦难民理事会的车队经理和联合国志愿人员(UNVs)支持了计划署在几内亚的行动。在莫桑比克,DFID和NRC提供了空中后勤专家支持洪灾救济行动粮食计划署与9个组织包括政府机构、非政府组织、一个商业公司和联合国志愿人员签有支持协议。

#### 紧急管理设施

141. 计划署更新了用以监测全球事件和管理紧急行动的设施,在总部设立了一个新的形势室和在区域局设有支持行动中心。形势室配有动态信息、图示及通讯技术便于计划署实地与总部办公室、其它机构和非政府组织之间的信息交换。这些中心在权力下放的情况下对于确保迅即、有效和一致的紧急行动是极为必需的。对阿富汗的反应,形势室保持了可能的通讯及总部与实地每天的信息交换。2002年的计划包括在形势室和区域行动中心之间建立电视会议联系和更好地使用卫星及地理信息系统数据

#### 联合国人道主义反应供给站(UNHRD)

142. 意大利Brindisi的联合国人道主义供给站,由计划署2001年应联合国秘书长的要求而设立,使得计划署可以迅速发运救济用品支持其自己和参加机构的行动。这些包括高能饼干、医疗用品、保护材料和用以设立办公室的行动支持设备。参加的包括有人道主义事务协调办公室、世界卫生组织、联合国难民署、意大利政府和一些非政府组织。去年,计划署通过海陆空运从该供给站发货86批,发运了约1,500吨救济用品往23个国家。供给站的运转得益于好几个捐赠国的支持,特别是意大利政府资助了所有与管理供给站有关的费用,还有卢森堡政府、挪威、联合王国和美国。计划署还在柬埔寨、冈比亚、尼加拉瓜和乌干达建立了将由区域局来管理的供给仓库。

#### 紧急计划

143. 粮食计划署2001年制定、实地测试和分发了紧急计划指针以帮助实地人员及管理人员分析和准备潜在的紧急情况。该指针提供了一种模式来确定和描述危机情节及说明计划署行动的类型、规模和方式以及怎样调动这些。在拉美举办了一次试点的紧急

计划研讨会，包括工作人员、政府官员和合作伙伴非政府组织，为国家办公室演示了制定其紧急计划的过程。计划署通过制定得到机构间常设委员会认可的跨机构指针，主导了跨机构的努力以使紧急计划纳入联合国和非政府组织的主流工作。

#### 安全意识培训

144. 继续强调了要改善工作人员的安全状况。2001 年完成安全意识培训成为人员升职的一项条件。至年底，9,160 临时和长期人员接受了培训，另有 14 在国家办公室进行了培训。为确保人员安全计划署帮助制定了最低可行安全标准和最低安全通讯标准，10 月份行政协调委员会认可了这些。

#### 需求评价

145. 计划署吸取其脆弱性分析及图示、粮食经济和其它技术方面的实地知识，对其紧急需要的评价方法进行了细化和标准化。根据最佳实践及获取的教训，开发了一种新的紧急需要评价培训模式并在喀麦隆和塞内加尔新设的区域局举行的研讨会上进行了实地测试。其它的区域局将在 2002 年接受此培训。对在复杂执行环境下如阿富汗、布隆迪、索马里和南部苏丹设立和管理需求评价及粮食安全单位进行了一次经验总结，并将此运用到了新的形势中，如计划署阿富汗的粮食安全单位。

#### 后勤能力评价

146. 计划署对 27 个国家进行了后勤能力评价以便于正在执行中的和新的行动。这些信息将纳入计划署的后勤数据库以提供有关运输基础设施、商业运输能力的最新信息以及其它对快速开展紧急行动所需的后勤信息。

#### 冲突中的粮食援助

147. 9 月，计划署主持了一次冲突中的粮食援助研讨会，实地与总部的人员、外部合作伙伴和专家学者聚集到罗马来评审在复杂紧急情况下发运和分配粮食援助的经验。研讨会确定了可提供指导的领域，可帮助计划署的工作人员在长期冲突的形势下更为有效地应对途径困难、不安全、多变、冲突议程和民族困境。它还探讨了使用粮援建立和平、支持生计和在冲突期间推动恢复的可能性。

#### 获取的教训及面临的挑战

148. 对阿富汗的反应行动就其规模、复杂性和可见性对于计划署和国际人道主义社会都是空前的，突出反映了在权力下放的背景下开展和管理大规模且引人注目的人道主义援助行动所带来的机遇与挑战。计划署成功实现了粮食发运的目标，但这次行动强调出需要，至少是开始阶段，在总部保留一些紧急管理和协调的职能，同时加强区域和国家办公室的能力。

149. 计划署意识到向人道主义社会和广大公众传达其援助行动背后的战略的重要性：解释“为什么”还有粮食援助行动背后的“什么”。大规模紧急情况的通讯战略将需要计划有关计划署活动的更为综合的可见性及理由。

---

#### 建议

150. 联合国大会有关三年度政策审议的决议 A/RES/56/201 要求每年向联合国机构提交的进展报告应反映为落实决议所采取的措施并提出适当的建议(91 段)。2001 年 5 月的年会审议 2000 年年度报告 (WFP/EB.A/2001/3)时，执行局要求只向联合国经济及社会理

事会提供有限的重点建议。因此按照这些要求,特提出以下的给联合国经社理事会的建议供执行局审议。

#### 落实秘书长的改革计划和三年度政策审议的规定: A/RES/56/201

##### 151. 执行局可能希望:

- 鼓励参与共同国别评价/联合国发展援助框架的联合国机构之间进一步加强协调和合作以确保实现联合计划并使之与国家的扶贫战略,包括扶贫战略文件相联系;
- 促请捐赠国社会继续增加多边捐助并在认捐后迅即确认捐助以提高计划署行动的灵活性、可预见性和效益。执行局可能还希望呼吁捐赠国注意行动资助水平上的差异并作出认捐以满足资源不足行动的需要;并
- 要求所有的联合国机构就实现人员配备上的性别平衡交流其经验、好的作法及限制因素。这应包括女性专业人员的招聘、留用及职务晋升的信息,包括在人道主义行动中的情况。

#### 国际会议的后续行动: A/RES/55/162 和 RES.2001/35

152. 执行局可能希望确保国际会议应强调需要采取行动和提供资源用以与饥饿和营养不良作斗争以此确保贫穷国家的可持续发展。这必需加强宣传和支持采取措施以加强母亲和小孩的保健计划、学校供膳、食品强化、营养教育、水和卫生。

#### 人道主义和灾害救济反应: A/RES/56/201 和 RES.2001/35

##### 153. 执行局可能希望:

- 鼓励联合国组织注重有关水土管理的长期发展举措、就业机会和在计划援助受旱灾及灾害影响地区时的安置政策;
- 敦促捐赠国为救济及危机后恢复行动的非粮食品提供足够的资源。用于改善卫生、水的供应、教育和健康保健的非粮食品捐助对于挽救生命和增强粮食援助对受益人的影响是极为重要的;
- 支持联合国/捐赠国审议联合呼吁过程的努力来确定所需的调整 以提高联合呼吁作为一种计划及资源筹措手段的效率;并
- 敦促成员国将在其国家以暴力袭击人道主义工作者的犯罪者绳之以法。

---

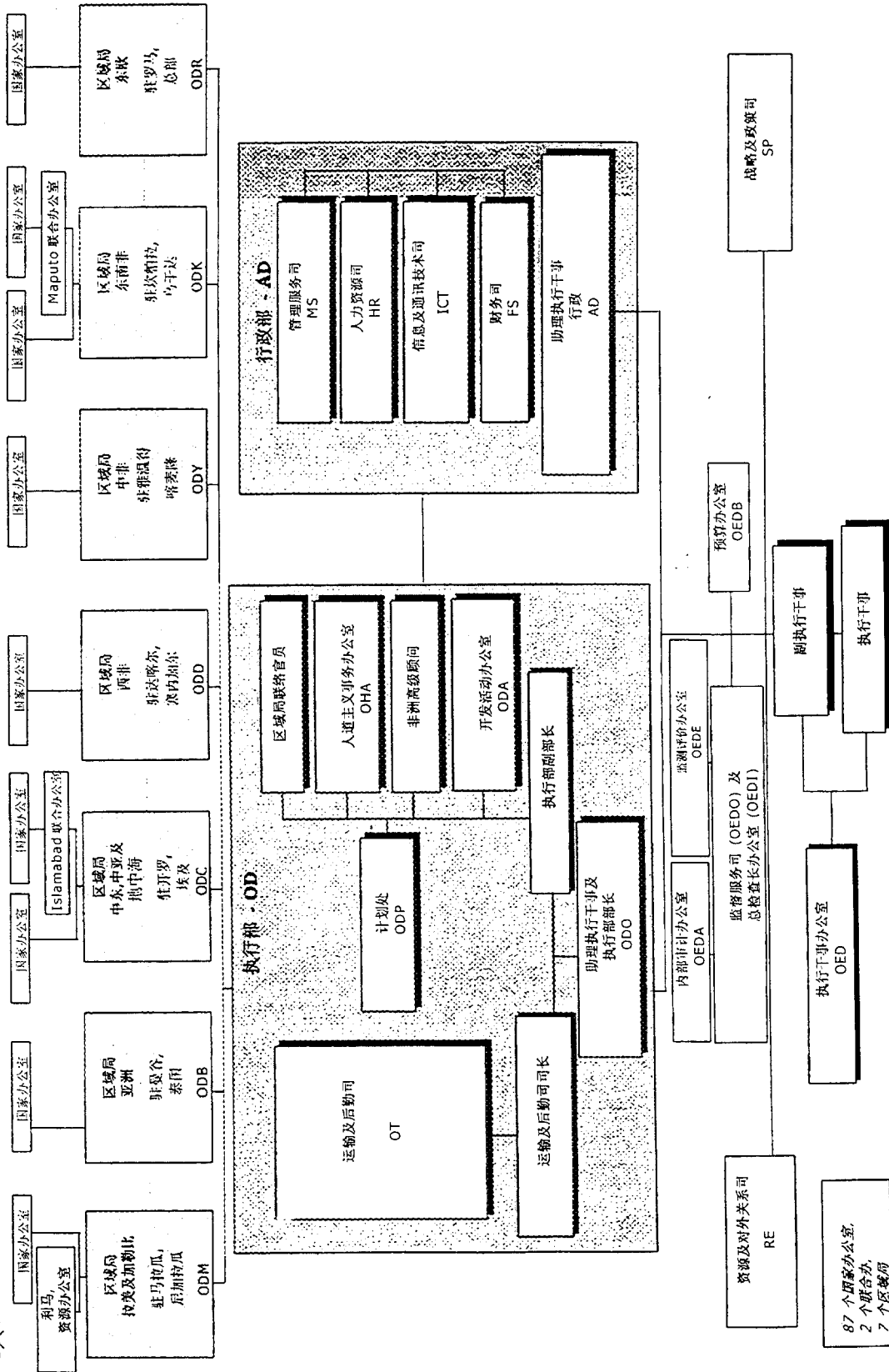
# 附件和图





World Food Programme

WFP 组织机构图



由人力资源司国际人员及招聘战略处(HROI)制作



## 附件 II: 全球粮食援助概况 1996-2001\*

	1996	1997	1998	1999	2000	2001*
粮援 (百万吨)						
1) 总计	7.2	7.3	8.4	15.0	11.3	11.0
谷物	6.2	6.5	7.4	13.3	9.8	9.5
非谷物	1.0	0.8	1.0	1.7	1.5	1.5
占全球粮援的比例						
2) 在发展中国家的采购量	16.8	19.3	16.0	7.7	13.7	10.5
3) 分不同渠道的交付量						
双边	44.9	30.1	41.2	54.8	35.3	25.1
多边	35.6	41.8	31.9	26.8	35.9	41.7
非政府组织	19.5	28.0	26.9	18.3	28.8	33.2
4) 分类别的粮援交付量						
计划	39.5	24.2	34.8	53.9	28.0	24.7
救济	36.9	44.6	35.4	30.4	48.4	50.0
项目	23.6	31.2	29.8	15.6	23.6	25.2
5) 分区域的粮援交付量						
撒哈拉以南非洲	35.5	33.1	32.8	18.7	35.1	31.5
东南亚	27.9	38.4	40.9	34.0	28.3	38.4
欧洲及独联体	18.2	14.5	10.3	36.0	20.0	12.5
拉美及加勒比	10.6	8.9	11.8	8.1	7.4	9.4
北美及中东	7.9	5.1	4.2	3.2	9.2	8.3
6) 发运至:						
发展中国家	97.5	98.3	98.8	69.7	87.6	97.5
低收入缺粮国家	80.2	90.1	87.9	61.9	75.8	82.6
最不发达国家	46.0	47.5	43.6	30.5	38.6	41.5
7) 谷物粮援交付总量占以下的比例:						
世界谷物产量	0.3	0.3	0.4	0.7	0.5	0.5
世界谷物进口量	2.9	3.0	3.4	5.7	4.2	4.0
8) 对低收入缺粮国家谷物粮援交付量占以下的比例:						
低收入缺粮国家谷物产量	0.7	0.7	0.8	1.1	1.0	1.0
低收入缺粮国家谷物进口量	7.6	7.3	8.9	11.6	10.6	10.8

## 2001 年的主要趋势为:

- 2001 年全球粮援的发运量达到 1100 万吨, 比 2000 年的 1130 万吨下降了近 3%。
- 政府对政府双边提供的计划粮援下降了 15% 多, 从 320 万吨降至 270 万吨。
- 紧急粮援交付量与 2000 年的水平持平, 而由于学校供膳活动的开展项目粮援的发运量比 2000 年略有增加。
- 2001 年间粮援交付量的近一半为紧急粮援, 作为救济提供给了受人为或自然紧急情况影响的人们。
- 与 2000 年相比, 多边渠道粮援的份额从 36% 增至 2001 年的 42%。
- 2001 年接收粮援的主要国家为朝鲜民主主义人民共和国、埃塞俄比亚、孟加拉、巴基斯坦和肯尼亚。
- 美国仍旧是主要的捐赠国, 提供了全球交付量的 60% 还多。
- 主要的受援区域为南亚及东亚, 与 2000 年的 28% 相比, 2001 年接收了所有粮援交付量的约 38%。
- 计划粮援的减少导致了已确定受益对象的粮援总的份额的增加, 2001 年项目粮援的一个重要方面就是约 27% 的交付量货币化了。

附件 III 表 1: 分区域及类别 WFP 行动开支<sup>1</sup>, 1998-2001 (千美国)

	1998		1999		2000		2001	
	开支	%	开支	%	开支	%	开支	%
总计	1237310	100	1429570	100	1158283	100	1744074	100
开发	254318	21	246449	17	184966	16	225118	13
救济	915439	74	1089295	76	920310	79	1397233	80
紧急	696994		797379		57673		995305	
长期难民行动/长期救济与恢复行动	218445		291916		343438		401928	
特别行动	34111	3	34147	2	25856	2	29160	2
信托基金 <sup>2</sup>	26680	2	55369	4	19705	2	44635	3
其它 <sup>3</sup>	6762	1	4311	0	746	0	4728	3
撒哈拉以南非洲	647441	100	633455	100	637459	100	863728	100
占所有区域比例	52		44		55		50	
开发	81035	13	83658	13	55286	9	95235	11
救济	538524	83	509442	80	558077	88	744209	86
紧急	371067		317097		348512		451847	
长期难民行动/长期救济与恢复行动	167457		192345		209565		292362	
特别行动	19101	3	11646	2	13042	2	18304	2
信托基金 <sup>2</sup>	8781	1	28709	5	11055	2	5980	1

(千美元)

附件 III 表 1: 分区域及类别 WFP 的行动开支<sup>1</sup>, 1998-2001

	1998		1999		2000(临时的)		2001(临时的)	
	开支	%	开支	%	开支	%	开支	%
亚洲	402 427	100	480 392	100	338 659	100	555 395	100
占所有区域比例	33		34		29		32	
开发	102 010	25	100 803	21	79 514	23	79 158	14
救济	294 208	73	370 183	77	252 092	74	463 886	84
紧急	251 680		308 152		157 781		405 362	
PRO/PRR	42 528		62 031		94 311		58 524	
特别行动	1 064	0	5 317	1	3 517	1	10 347	2
信托基金	5 145	1	4 089	1	3 546	1	2 005	0
东欧及独联体	57 161	100	139 077	100	84 011	100	165 267	100
占所有区域比例	5		10		7		9	
救济	56 099	98	136 055	98	86 186	100	152 903	93
紧急	56 099		122 645		66 124		127 470	
PRO/PRR	-		13 410		20 061		25 433	
特别行动	641	1	4 012	3	-2 212	0	493	0
信托基金	421	1	-989		39	0	11 872	7
拉美及加勒比	64 443	100	117 830	100	42 030	100	57 456	100
占所有区域比例	5		8		4		3	
开发	49 259	76	37 995	32	29 583	70	38 547	67
救济	11 324	18	67 559	57	12 302	29	18 910	33
紧急	11 324		50 779		566		7 651	
PRO/PRR	-		16 780		11 737		11 259	
信托基金	3 859	6	12 276	10	145	0	-	0

附件 III 表 1: 分区域及类别的 WFP 行动开支<sup>1</sup>, 1998-2001 (千美国)

	1998		1999		2000		2001	
	开支	%	开支	%	开支	%	开支	%
中东及北非	59076	100	54504	100	48667	100	54036	100
占所有区域比例	5		4		4		3	
开发	22014	37	23993	44	20584	42	12179	23
救济	15284	26	6055	11	11654	24	17325	32
紧急	6824		-1295		3889		2976	
PRO/P	8460		7350		7765		14349	
特别行动	13305	23	13172	24	11509	24	-	0
信托基金 <sup>2</sup>	8473	14	11284	21	4920	10	24352	45

<sup>1</sup> 不包括计划支持及行政费用。本表中, 从 1998 年到 2000 年, 非粮食物品的开支列入“信托基金”名下。

<sup>2</sup> 从 1998 年至 2000 年, 信托基金开支包括双边、初级项目官员和其它受委托的资金。2001 年仅包含双边的。

<sup>3</sup> 不能由项目/行动分摊的如保险费等活动开支。2001 年它包括其它信托资金。

负数为财务调整数。

附件 III 表 2:  
分国家、区域及类别的 WFP 行动开支<sup>1</sup>, 1998-2001  
(千美元)

	1998				1999				2000 <sup>2</sup>				2001 <sup>3</sup>					
	开发	救济	特别行动	信托基金	开发	救济	特别行动	信托基金	开发	救济	特别行动	信托基金	开发	救济	特别行动	信托基金		
安哥拉	833	27 854	9 366	348	38 500	1 530	87 721	4 085	800	84 216	4	72 321	4 940	2 015	79 221	79 221	535	94 833
刚果	4 555	-	-	255	4 840	820	-38	-	77	359	1 745	-	-	73	1 818	1 818	-	1 818
刚果(金)	2	-	-	-	2	3	-	-	-	-	2	-	-	-	2	2	-	2
刚果(布)	7 340	27	-	766	8 133	5 056	-27	-	22	5 056	564	104	-	76	5 841	5 841	2	1 805
刚果(刚)	231	168	-	-308	14	2 533	106	-	319	3 558	398	2 530	-	250	3 178	3 178	35	84 221
刚果(刚) *	67	2 685	-	14	2 785	4 008	1 493	-	-2	6 898	394	-122	-	18	390	390	-	1 085
刚果(刚) **	1 835	-	-	40	1 975	96	-	-	1	97	851	-	-	-1	850	850	-	849
中非共和国	765	0	-	39	805	1 153	-4	-	29	1 174	1 069	63	-	1 132	1 132	-	1 132	
乍得 *	2 480	1 985	-	85	5 561	2 721	-431	-	1	2 951	2 693	619	-	43	3 355	3 355	-	16 335
乍得 **	-	-	-	-	-	-	150	-	-	-	7	-	-	-	7	-	-	-
科摩罗	-	-	-	-	-	0	5 008	-	-	6 000	-	3 221	-	-	3 221	-	-	2 608
刚果民主共和国	338	198	-	77	642	1 476	11 912	-	957	6 948	107	12 591	-	340	33 847	33 847	611	31 570
科特迪瓦	832	-	-	1 401	2 333	878	-	-	2 112	2 880	953	-	-	-120	832	832	-	3 387
吉布提	225	1 150	-	9	1 384	-15	2 257	-	1	2 454	40	2 900	1 522	-	4 412	4 412	-	7 884
赤道几内亚	-	-	-	-	-	3	-	-	-	5	-	-	-	-	-	-	-	-
印度尼西亚	71	-	-	253	328	2 375	-	-	70	2 444	-	32 424	276	397	35 097	35 097	-	45 501
尼泊尔	16 553	54 355	-	1 090	71 908	28 796	56 070	-	3 350	89 117	15 660	159 694	-	4 528	173 688	173 688	-	183 374
尼泊尔 *	2 617	-	-	142	2 817	1 250	-	-	-	1 250	1 503	-	-	-	1 503	-	-	1 503
尼泊尔 **	1 475	-	-	-	1 347	1 123	132	-	88	1 344	1 427	4	-	5	1 438	1 438	-	1 438
尼泊尔 ***	1 301	691	-	1 992	1 592	506	4 944	-	6 652	6 652	1 348	-281	-	-	1 067	1 067	-	8 666
尼泊尔 ****	-48	3 589	-	5 643	4 08	6 978	-	-	5 866	20	825	-	-	-	804	804	-	1 251
尼泊尔 *****	3 910	31 516	1 875	572	37 873	3 286	12 066	0	20 364	35 076	2 209	79 612	-	3 321	86 402	86 402	-	118 039
尼泊尔 ****	2 881	3	-	9	2 893	1 477	-2	-	286	1 762	750	-5	-	-19	1 743	1 743	-	872
尼泊尔 *****	1 010	40 370	2 031	279	47 887	9	43 856	1 793	0	45 856	-	29 006	-828	4	28 182	28 182	-	11 479
尼泊尔 *****	2 770	134	-	26	3 930	1 138	68	-	117	1 222	1 612	2 406	1 027	85	3 100	3 100	-	896
尼泊尔 *****	1 996	1 592	-	210	3 798	2 165	8 902	-	28	1 038	1 770	-125	-	37	1 843	1 843	-	1 040
尼泊尔 *****	1 823	3 027	-	170	5 020	1 563	674	-	-67	2 453	1 902	976	-	45	2 332	2 332	-	1 033
尼泊尔 *****	2 621	98	-	156	2 874	1 820	-701	-	1 752	2 873	1 636	-2	-	-3	1 633	1 633	-	55
尼泊尔 *****	2	-	-	-	2	63	-	-	-	63	-	-	-	-	-	-	-	-
尼泊尔 *****	4 951	4 603	-	1 609	11 313	3 283	1 664	-	-1 347	3 500	2 412	17 219	5 277	377	35 288	35 288	-	7 551
尼泊尔 *****	8 092	-	-	271	8 363	1 913	-	-	-6	1 907	3 210	-	-	-3	3 207	3 207	-	1 094
尼泊尔 *****	-171	108 128	3 898	6	111 651	995	89 407	300	-324	90 258	394	52 869	-547	-95	52 626	52 626	-	19 009
尼泊尔 *****	528	-	-	594	1 69	169	-	-	169	1 69	1 081	-	-	-	1 081	1 081	-	499
尼泊尔 *****	3 057	-	-	343	3 399	3 920	8 419	-	108	12 447	2 800	8 284	-	-13	31 971	31 971	-	7 18
尼泊尔 *****	0	23 742	38	50	23 831	39	1 351	2 086	108	3 382	1 837	1 562	28	-	3 447	3 447	-	14 709
尼泊尔 *****	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 000
尼泊尔 *****	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5
尼泊尔 *****	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16 734

附件 III 表 2:  
分国家、区域及类别的 WFP 行动开支, 1998-2001  
(千美元)

	1998			1999			2000			2001						
	开发	经济 特别 行动	信托 基金	开发	经济 特别 行动	信托 基金	开发	经济 特别 行动	信托 基金	开发	经济 特别 行动	信托 基金				
索马里	-	21206	589	-	15 149	174	-211	-	10 531	-1 432	159	-	6 115	87	-	6 202
苏丹	3 972	180 526	1 303	2 541	127 846	3 179	-75	193 432	1 953	50 507	1 115	93	8 513	110 293	1	138 807
东帝汶	-	-	-	-	-	-	-	14	-	-	-	-	-	-	-	-
坦桑尼亚	943	13 329	-	506	6 142	50	-11	5 667	1 647	-1 194	-	-679	2 245	52 956	-	55 204
乌干达	216	30 123	30	1 756	13 083	-	45	13 854	1 401	15 257	-	72	2 885	24 459	-	27 944
赞比亚	2 830	5 585	-	5 469	1 447	-	20	5 935	1 771	2 873	107	12	3 210	9 576	-	12 764
印度尼西亚	-	155	-	-	-	-	-	-	-	13	-	-	-	1 240	-	1 240
区域	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12 652	-	12 652
未指定	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	23	-	-	-	-	23
区域合计	15 923	338 354	15 107	45 857	255 442	11 646	-28 709	833 438	55 286	568 077	13 842	-11 035	95 235	723 207	-18 503	835 724
非洲																
阿富汗	3	18 401	-	-	41 918	-	-	11 914	-	43 389	-	6	-	118 694	356	119 664
孟加拉	38 782	30 847	-	29 767	32 200	-	-544	81 422	16 008	177	-	1 517	28 785	16 699	-	438
不丹	1 321	-	-	1 336	-	-	-15	1 221	1 434	-	-	14	1 990	-	-	1 990
柬埔寨	-	11 857	-	-	13 624	-	1	13 624	2 036	19 287	-	55	1 172	24 035	-	25 207
中国	15 324	9 205	-	14 054	42 455	-	2 981	39 483	14 610	289	-	-889	11 613	-	-	12 495
东帝汶	-	-	-	-	4 298	4 916	-	5 244	-	16 488	4 433	-	-	3 875	2 613	6 408
印度	23 761	-	-	27 048	168	-	186	27 583	26 432	1 177	-	138	17 382	3 639	605	21 546
印尼	-	81 554	-	16	13 396	-	-	13 411	52 131	-	-	-	15 820	-	-	15 820
朝鲜	-	125 807	-	-	214 079	-	-18	214 092	112 262	1 038	-	1 038	230 659	-	-	230 659
老挝	-	2 084	-	-	-	-	-74	-302	489	180	-	12	822	1 801	-	2 823
埃博	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
阿富汗	-	-	-	-	-	-	1 473	1 473	-	-	-	1 314	-	653	-	1 317
尼泊尔	4 592	6 606	-	7 252	3 922	-	182	11 338	2 454	3 569	-	84	10 831	5 712	-	16 543
巴基斯坦	8 013	1 363	982	10 051	2 250	379	-51	12 630	4 411	910	-916	62	5 625	4 565	-	10 190
巴巴多斯/几内亚	-	-	82	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
斯里兰卡	969	2 404	-	2 649	2 046	-	17	4 712	1 948	1 963	-	-0	637	2 911	-	3 548
泰国	-	3 812	-	-	-124	-	-	-	101	-	-	173	-	-	-	10
越南	11 245	169	-	8 630	181	-	-8	5 402	9 682	158	-	5	182	12	-	194
亚洲/技术	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	34 603	6 774	41 377
区域合计	102 916	284 658	1 084	402 427	608 803	370 165	-5 317	4 818	75 514	252 092	-3 518	-3 546	79 188	483 238	-30 548	655 388

附件 III 表 2: 分国家、区域及类别的 WFP 行动开支<sup>1</sup>, 1998-2001 (千美元)

	1998				1999				2000				2001		
	开发	救济	特别行动	总计	开发	救济	特别行动	总计	开发	救济	特别行动	总计	开发	特别行动	总计
东欧及独联体															
阿尔巴尼亚	-	396	-	396	-	-86	-	-86	1	-	-	1	1 663	-	1 663
亚美尼亚	-	6 084	-	6 084	-	4 176	-	4 176	20	4 990	-	4 990	11 332	-	11 332
阿塞拜疆	-	3 442	-	3 442	-	8 119	-	8 119	-	3 196	-	3 196	5 653	-	5 653
波兰和立陶宛	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
斯洛伐克	-	2 989	-	2 989	-	6 363	-	6 363	-	3 554	-	3 554	20 614	467	21 081
乌克兰	-	-	-	-	-	238	-	238	278	7 399	-	7 399	829	-	935
俄罗斯联邦	-	-	-	-	-	8 652	-	8 652	1	9 653	-	9 653	11 811	-	11 811
塔吉克斯坦	-	8 211	-	8 211	-	-	-	-	1	9 295	-	9 295	37 869	-	37 869
土库曼斯坦	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 973	-	1 973
独联体及独联体以外的国家	34 988	-	57	35 045	106 992	-	4 077	110 955	-1 010	57 751	-184	57 567	56 229	26	11 871
东欧及独联体区域	-	-	-	-	-	-	-85	-85	-	-	-2 028	-2 028	-	-	-9 329
未指定的	-	583	-	583	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
东欧及独联体	88 058	-	641	87 181	136 055	-	4 012	139 077	-388	66 186	-2 212	64 012	102 302	451	11 871
拉丁美洲及加勒比															
阿根廷	4 438	-	-	4 438	4 994	-	-	4 994	1 295	5 834	44	5 878	5 647	203	5 850
玻利维亚	9	-	-	9	-	-	-	-	-	-	-	-	597	4 120	4 110
巴西	1 594	-	-	1 594	1 795	842	-	2 637	-	1 087	3 005	4 092	-	-	0
智利	2 236	1 391	-	3 627	4 262	757	-	5 019	445	2 283	14	2 297	2 799	162	2 961
多米尼加共和国	5 009	-	655	5 664	1 019	3 743	-	4 762	728	6 111	257	6 368	2 048	876	2 324
厄瓜多尔	4 979	185	-	5 164	3 086	3	-	3 089	2 450	47	75	2 572	2 122	154	2 276
萨尔瓦多	5 370	-	138	5 508	2 863	-	-	2 863	2 699	922	-	3 621	4 584	3 649	8 273
危地马拉	4 101	275	-	4 376	4 413	53	-	4 466	-24	3 095	1	24	1 848	417	2 265
圭亚那	815	-	-	815	1 005	-	-	1 005	45	546	-	45	-	-	6
洪都拉斯	3 224	478	-	3 702	3 370	-15	-	3 355	347	5 496	-94	5 402	5 165	-	5 165
墨西哥	5 297	-	214	5 511	2 570	217	-	2 787	2 202	694	131	825	2 456	4 840	7 296
牙买加	-13	-	-	-13	0	-	-	-	-1	-7	-	-7	-	-	-
尼加拉瓜	5 965	8 994	-	14 959	2 555	61 810	-	64 365	1 238	2 969	8 422	48	8 303	3 433	11 736
巴拿马	279	-	13	292	-5	-	-	-5	0	3	-	3	-	-	-
秘鲁	6 006	-	210	6 216	6 087	-	-	6 087	3 349	4 103	-	-17	2 890	173	3 063
哥斯达黎加和尼加拉瓜	-	-	-	-	-	49	-	49	-	-	-	-	-	-	-
委内瑞拉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	476	-476	-	10	517
拉丁美洲	41 324	-	3 859	45 183	37 355	67 555	-	104 910	12 276	99 583	17 709	117 292	118 648	15 306	133 954
非洲															
安哥拉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

**附件 III 表 2:** 分国家、区域及类别的 WFP 行动开支<sup>1</sup>, 1998-2001  
(千美元)

	1998					2000					2001				
	开发	特别 行动	信托 基金	信托 基金	开发	特别 行动	信托 基金	信托 基金	开发	特别 行动	信托 基金	信托 基金	开发	特别 行动	信托 基金
中东/北非															
阿尔及利亚	4 517		507	5 024	2 161		572	2 733	3 162		38	3 201	6 737		6 737
埃及	4 226		1 170	5 396	3 690		60	3 750	8 594		-5	8 589	1 548		1 548
伊朗	3 239			3 239	896			888		1 011		1 011	3 373		3 373
伊拉克*	6 778	11 305	6 737	26 819	11 931	11 172	10 618	35 813	1 934	11 500	1 839	18 293	2 055	21 532	26 697
苏丹	1 991			1 991	2 592		3 989		1 198	2 513		2 711	1 039		1 039
苏丹南	407			407	2 617			3 024	2 245		2	2 247	2 045		2 045
巴勒斯坦领土	4 551	6	0	4 557	2 470	118		3 588	15	1 062		1 077	1 132	4 022	5 192
叙利亚/约旦河西岸	5 756			5 756	5 854	452	0	6 305	4 473	1 408		2 981	2 402	14	2 416
尼泊尔	89			89	8			8							
也门	5 171	684	-2	5 853	6 761	939		7 765	4 058	564		4 621	4 013	584	4 607
<b>这些合计</b>	<b>32 014</b>	<b>19 884</b>	<b>6 473</b>	<b>55 076</b>	<b>29 392</b>	<b>15 772</b>	<b>11 784</b>	<b>94 504</b>	<b>20 564</b>	<b>11 654</b>	<b>4 910</b>	<b>46 667</b>	<b>12 378</b>	<b>17 325</b>	<b>29 532</b>
西非/东非															
贝宁	258 316		26 513	284 829	218 448	2 085 295	34 287	55 389	320 316	35 858	18 705	1 758 637	239 322	1 000 266	28 566
布隆迪															
刚果(金)															
刚果(布)															
几内亚															
塞内加尔															
索马里															
<b>这些合计</b>	<b>258 316</b>	<b>0</b>	<b>26 513</b>	<b>284 829</b>	<b>218 448</b>	<b>2 085 295</b>	<b>34 287</b>	<b>55 389</b>	<b>320 316</b>	<b>35 858</b>	<b>18 705</b>	<b>1 758 637</b>	<b>239 322</b>	<b>1 000 266</b>	<b>28 566</b>
南亚															
孟加拉国															
尼泊尔															
斯里兰卡															
<b>这些合计</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
欧洲/北美															
奥地利															
比利时															
加拿大															
法国															
德国															
意大利															
日本															
荷兰															
挪威															
葡萄牙															
西班牙															
瑞士															
瑞典															
瑞士															
美国															
英国															
芬兰															
瑞典															
挪威															
<b>这些合计</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

\* 未包括计划外及行政费用。表中, 非粮食物品支列入“信托基金”。

<sup>1</sup> 初步数字

<sup>2</sup> 从 1998 年至 2000 年, 卢旺达名下所报告的支费也包括在卢旺达、刚果(金)和刚果(布)的支费中, 因为卢旺达和刚果(金)的支费是作为卢旺达和刚果(布)的支费的一部分而报告的。

<sup>3</sup> 从 1998 年至 2000 年, 利比亚名下所报告的支费也包括在利比亚、苏丹、西非和东非的支费中, 因为利比亚的支费是作为西非和东非的支费的一部分而报告的。

<sup>4</sup> 从 1998 年至 2000 年, 尼泊尔名下所报告的支费也包括在尼泊尔、尼泊尔、尼泊尔和尼泊尔的支费中, 因为尼泊尔的支费是作为尼泊尔的支费的一部分而报告的。

<sup>5</sup> 从 1998 年至 2000 年, 马绍尔群岛名下所报告的支费也包括在马绍尔群岛、马绍尔群岛、马绍尔群岛和马绍尔群岛的支费中, 因为马绍尔群岛的支费是作为马绍尔群岛的支费的一部分而报告的。

<sup>6</sup> 从 1998 年至 2000 年, 塞内加尔名下所报告的支费也包括在塞内加尔、塞内加尔、塞内加尔和塞内加尔的支费中, 因为塞内加尔的支费是作为塞内加尔的支费的一部分而报告的。

<sup>7</sup> 从 1998 年至 2000 年, 塞内加尔名下所报告的支费也包括在塞内加尔、塞内加尔、塞内加尔和塞内加尔的支费中, 因为塞内加尔的支费是作为塞内加尔的支费的一部分而报告的。

<sup>8</sup> 从 1998 年至 2000 年, 塞内加尔名下所报告的支费也包括在塞内加尔、塞内加尔、塞内加尔和塞内加尔的支费中, 因为塞内加尔的支费是作为塞内加尔的支费的一部分而报告的。

<sup>9</sup> 不能确定计划外支费是否包括在内。

<sup>10</sup> 未包括计划外支费。

<sup>11</sup> 下划线数字表示根据联合国的 985 号决议, “石油制品”的支费而产生的支费。



附件 III 表 3.A: 分国家特定状况类别和区域的 WFP 开发项目及救济行动开支<sup>1</sup>, 1998-2001 (千美元)

	1998				2000 <sup>2</sup>				2001 <sup>3</sup>			
	开支	% 占总数	人均 (美元)	开支 % of 总数	开支	% 占总数	人均 (美元)	开支 % 总数	开支	% 总数	人均 (美元)	开支 % 总数
所有国家	1 403 368	100.0	0.28	1 369 890	100.0	0.34	1 131 132	100.0	1 527 350	100.0	0.39	
按特定状况类别												
最不发达国家	719 810	59.8	1.16	707 265	51.6	1.11	626 605	55.4	922 982	56.9	1.39	
低收入贡献国家	1 069 148	88.8	0.29	1 184 914	86.5	0.32	986 573	87.2	1 428 813	88.1	0.40	
按区域国家类别												
撒哈拉以南非洲	638 660	53.0	1.42	604 747	44.1	1.32	626 404	55.4	839 444	51.7	1.74	
亚洲	397 282	33.0	0.14	476 303	34.8	0.16	335 123	29.6	543 043	33.5	0.18	
东欧及独联体	56 740	4.7	0.31	140 066	10.2	0.76	83 973	7.4	152 902	9.4	0.81	
拉美及加勒比	60 583	5.0	0.19	105 554	7.7	0.71	41 885	3.7	57 456	3.5	0.34	
中东及北非	50 603	4.2	0.20	43 220	3.2	0.17	43 747	3.9	29 504	1.8	0.11	

<sup>1</sup> 不包括计划支持及行政费用, 亦不包括信托基金(非计划性)开支和不能由项目/行动分摊的保险费等活动开支。

<sup>2</sup> 初步数字。

<sup>3</sup> 每年的实际分类。

<sup>4</sup> 仅为救济。

附件 III 表 3.B:

分国家特定状况类别和区域的 WFP 开发项目及救济行动开支 1, 1998-2001 (千美元)

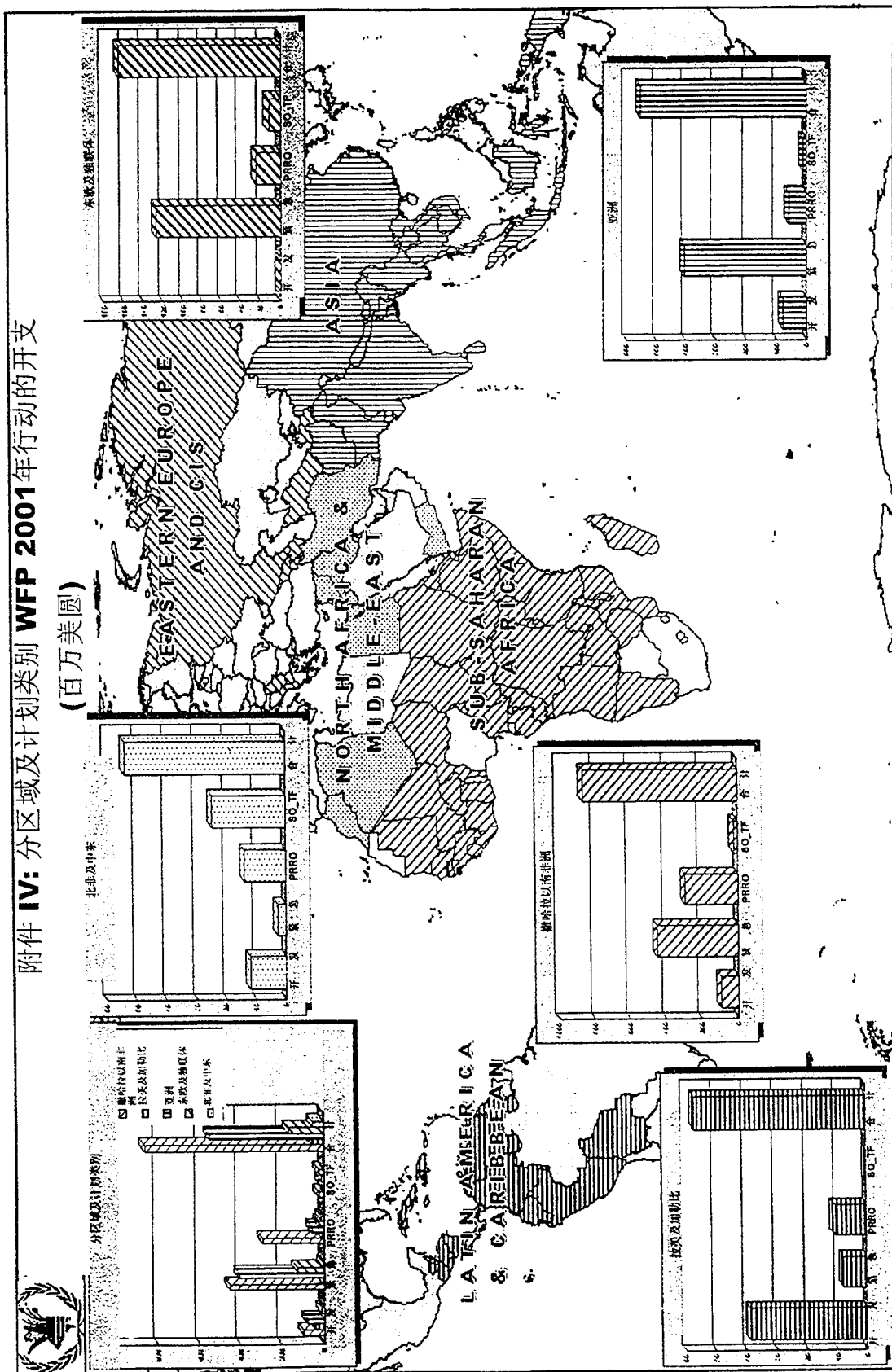
	1998			1999			2000			2001		
	开支	% 占总数	人均 (美元)	开支	% 占总数	人均 (美元)	开支	% 占总数	人均 (美元)	开支	% 占总数	人均 (美元)
所有受援国	258 238	100.0	0.07	346 449	100.0	0.07	184 586	100.0	0.36	225 118	100.0	0.57
按特定状况类别												
最不发达国家	127 335	50.1	0.20	121 333	49.2	0.19	79 501	43.0	0.12	141 851	63.0	0.25
低收入脆弱国家	217 380	85.5	0.06	218 181	86.5	0.06	165 905	89.7	0.04	209 672	93.1	0.06
按区域/国家类别												
撒哈拉以南非洲	81 035	31.9	0.19	83 658	33.9	0.19	55 286	29.9	0.12	95 235	42.3	0.21
亚洲	102 010	40.1	0.04	100 803	40.9	0.04	79 514	43.0	0.03	79 158	35.2	0.03
拉美及加勒比	49 259	19.4	0.16	37 995	15.4	0.25	29 583	16.0	0.19	38 547	17.1	0.26
中东及北非	22 014	8.7	0.16	23 993	9.7	0.17	20 584	11.1	0.15	12 179	5.4	0.09

1. 亦包括计划支持及行政费用, 亦不包括不能由项目/行动分摊的如保险费之类的活动开支。

2. 初步数字。  
3. 每年的实际分类。

附件 IV: 分区域及计划类别 WFP 2001 年行动的开支

(百万美元)



附件 V, 表 A: 2001 年各捐赠方确认的捐赠总额 (千美元)

	开发	IEFR	IRA	长期救济	SO	其它 <sup>1</sup>	合计
非洲开发银行		500					500
安道尔	7						7
安哥拉						5	5
阿根廷		250	7				257
澳大利亚	22 374	7 725	163	5 301	130		35 692
奥地利	429	614	74				1 117
比利时		2 943	0	2 111		240	5 294
加拿大	23 196	9 812	1 998	2 426	654	498	38 584
智利		10					10
中国	1 150						1 150
哥伦比亚	15						15
古巴			23				23
塞浦路斯	2						2
捷克		94					94
丹麦	25 953	5 710	970	3 637	740	2 376	39 385
欧盟	882	51 733		60 984	4 762	49	118 411
厄瓜多尔	17						17
埃及	200						200
芬兰	8 409	2 983	41	2 260	154	621	14 467
法国	5 753	12 179	714	14 601		2 682	35 929
德国	21 024	26 754		9 154	1 002	155	58 088
洪都拉斯				328			328
匈牙利	65						65
冰岛	5	30					35
印尼		20					20
爱尔兰	115	3 143	386	2 720	62	890	7 317
以色列		4				0	4
意大利	10 592	14 928	13	3 858	2 277	4 393	36 060
日本	11 969	46 620	700	26 599	4 652	600	91 139
日本 (非政府组织/私人)	93	479	19	64	75		731
约旦		42					42
肯尼亚		8 541					8 541
韩国	380	16 291				85	16 756
卢森堡		1 313		422			1 735
尼泊尔				99			99
荷兰	100	22 323	3 662	29 453	2 467	1 476	59 481
新西兰	362						362
挪威	20 778	2 884	2 298	5 360	4 107	1 328	36 755
波兰		200					200
葡萄牙		318					318
私人捐赠者	32	66		88	56		242
红十字					73		73
沙特阿拉伯	1 789	367					2 156
斯洛伐克	15						15
斯洛文尼亚	57						57
南非		63		140			203
西班牙	1 748	672	8	125	1 000	392	3 946
瑞典		11 510	107	10 897	4 753	444	27 711
瑞士	387	8 572	909	7 087	1 324	880	19 158
泰国		678					678
饥饿站点	407						407
乌干达						1	1
联合国	1 449	16 683	283	1 551	6 624	1 029	27 620
联合国	0	336	19	203			558
美国	110 201	758 304		319 609	20 233	2 197	1 210 543
美国 WFP 的朋友	46	293		1 110	162	29	1 640
<b>合计</b>	<b>270 001</b>	<b>1 035 985</b>	<b>12 393</b>	<b>510 185</b>	<b>55 307</b>	<b>20 360</b>	<b>1 904 241</b>

双边捐赠

3

154

61 655

61 809

<sup>1</sup>其它包括初级专业官员、非标准的捐助及没有限制条件的多边捐赠。<sup>2</sup>私人捐赠者的捐助包括来自私营部门的 10 000 美元以下的捐助。<sup>3</sup>双边捐赠包括在联合国安理会 986 号决议“石油换食品”协议名下对伊拉克的捐助。

附件 V, 表 B: 按捐赠类别 2001 年对 WFP 的主要捐赠者 (千美元)

序列	捐赠者	合计		开发		IEFFR		IRA		PRRO		SO	
		价值	价值	价值	价值	价值	价值	价值	价值	价值	价值	价值	价值
1	美国	1210 543	110201	美国	758304	荷兰	3 662	美国	319609	美国	20233		
2	欧盟	118 411	25953	欧盟	51733	挪威	2 298	欧盟	60984	欧盟	6 624		
3	日本	91139	23196	日本	46620	加拿大	1 998	荷兰	29453	欧盟	4 762		
4	荷兰	59481	22374	德国	26754			日本	26599	瑞典	4 753		
5	德国	58088	21024	荷兰	22323	联合国	16683	法国	14601	日本	4 652		
6	丹麦	39385	20778	联合国	16291	韩国	16291	瑞典	10897	挪威	4 107		
7	加拿大	38584	11 969	意大利	10592	意大利	14928	德国	9 154	荷兰	2 467		
8	挪威	36755	8 409	法国	8 409	瑞典	12179	瑞士	7 087	意大利	2 277		
9	意大利	36060	5 753	瑞典	5 753	瑞典	11 510	挪威	5 360	瑞士	1 324		
10	法国	35929	1 789	加拿大	1 789	意大利	9 812	意大利	5 301	德国	1 002		
11	澳大利亚	35692	1 748	瑞士	1 748	瑞士	8 572	丹麦	3 858	西班牙	1 000		
12	瑞典	27 711	1 449	肯尼亚	1 449	肯尼亚	8 541	爱尔兰	3 637				
13	联合国	27620	1 150	澳大利亚	1 150	丹麦	7 725	加拿大	2 720				
14	瑞士	19158	16756	丹麦	16756	芬兰	5 710	芬兰	2 426				
15	韩国	14467	14467	爱尔兰	14467	比利时	3 143	比利时	2 260				
16	芬兰	8 541	8 541	芬兰	8 541	爱尔兰	2 983	爱尔兰	2 111				
17	肯尼亚	7 317	7 317	比利时	7 317	比利时	2 943	比利时	1 551				
18	爱尔兰	5 294	5 294	挪威	5 294	卢森堡	2 884	联合国	1 110				
19	比利时	3 946	3 946	卢森堡	3 946		1 313	美国 WFP 的朋友					
20	西班牙	2 156	2 156		2 156								
21	沙特阿拉伯	1 735	1 735		1 735								
22	卢森堡	1 640	1 640		1 640								
23	美国 WFP 的朋友	1 150	1 150		1 150								
24	中国	1 117	1 117		1 117								
25	奥地利												

\* 捐助超过 100 万美国的捐赠者。