



Основная сессия 2002 года

1–26 июля 2002 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в области международного сотрудничества в целях развития: доклады исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Мировой продовольственной программы

Ежегодный доклад Директора-исполнителя Мировой продовольственной программы, 2001 год

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Экономическому и Социальному Совету ежегодный доклад Директора-исполнителя Мировой продовольственной программы за 2001 год.

* E/2002/100.



برنامج
الغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Исполнительный совет
Ежегодная сессия

Рим, 20-23 мая 2002 года

ЕЖЕГОДНЫЕ ДОКЛАДЫ

Пункт 4 повестки дня

На утверждение

Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2002/4
23 April 2002
ORIGINAL: ENGLISH

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ: 2001 ГОД**

**Ежегодный доклад
Директора-исполнителя: 2001 год**



Замечание для Исполнительного совета

Секретариат предлагает членам Исполнительного совета, у которых могут возникнуть вопросы технического характера относительно настоящего документа, обращаться к сотрудникам МПП, перечисленным ниже, желательно достаточно заблаговременно до проведения заседания Совета.

Директор Отдела стратегии и политики: г-жа Д. Спирман тел.: 066513-2600

Старший сотрудник Службы по вопросам г-н К. Овусу-Тиеку тел.: 066513-2125
политики:

Замечания по документации

В соответствии с общим правилом VII.2 Директор-исполнитель каждый год представляет Исполнительному совету на утверждение ежегодный доклад.

Структура ежегодного доклада Директора-исполнителя за 2001 год следует, в соответствии с резолюцией 48/162 Генеральной Ассамблеи, общему формату ежегодных докладов фондов и программ.

В соответствии с резолюцией 53/192 Генеральной Ассамблеи доклад включает в себя вопросы, связанные с осуществлением программы реформы Генерального секретаря, с трехгодичным обзором политики и с последующей деятельностью по итогам международных конференций. Раздел II настоящего доклада служит в качестве ежегодного доклада Исполнительного совета Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) и Совета Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).

Данные финансового характера и данные об объеме поставок в тоннах, приводимые в настоящем документе, носят предварительный характер. Эти данные отражают результаты наиболее полной оценки, проведенной руководством МПП на основе имеющейся в настоящее время информации.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Предисловие Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального директора ФАО		15
Введение Директора-исполнителя		17
Общие замечания		21
Сокращения, используемые в настоящем документе		23
Раздел I: Обзор деятельности в 2001 году	1–45	25
Решение проблемы обеспечения продовольствием голодных неимущих людей	1–17	25
77 миллионов бенефициаров	1–7	25
Спасение людей в условиях кризисов	8–11	26
Затяжные кризисы и путь к восстановлению	12	29
Борьба с хроническим голодом	13–17	30
Информационно-пропагандистская деятельность: проблемы голодающей бедноты — в центр внимания общественности	18–23	33
Укрепление организационного потенциала	24–34	34
Совершенствование системы отчетности и управления	35–40	36
Новаторские подходы	41–45	37
Раздел II: Результаты, достигнутые в 2001 году	46–154	39
Осуществление программы реформ Генерального секретаря и положений трехгодичного обзора политики	46–124	39
А. Структуры и механизмы	46–56	39
В. Финансирование и ресурсы	57–71	42
С. Система координаторов-резидентов (КР)	72–73	45
D. Проведение общих страновых оценок (ОСО) и осуществление Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)	74–77	46
Е. Согласование программ	78–100	47
F. Актуализация гендерной проблематики	101–104	53
G. Гендерный баланс	105–108	54
H. Укрепление потенциала	109–112	55
I. Общие помещения и услуги	113–116	56
J. Сотрудничество со Всемирным банком	117–120	57
K. Контроль и оценка	121–124	58

Последующая деятельность по итогам международных конференций	125–137	59
Саммит тысячелетия	125–126	59
Джомтьен+10: Всемирный форум по вопросам образования	127–129	60
Пекин+5: Встреча на высшем уровне по положению женщин	130–132	61
Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия	133–134	61
Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)	135–137	62
Гуманитарная помощь и чрезвычайная помощь в связи со стихийными бедствиями	138–149	63
Персонал чрезвычайного реагирования	139–140	63
Инфраструктура для антикризисной деятельности	141	64
Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГПООН)	142	64
Резервное планирование	143	65
Инструктирование по вопросам безопасности	144	65
Оценки потребностей	145	65
Оценки возможностей для МТО	146	66
Продовольственная помощь в условиях конфликта	147–149	66
Рекомендации	150–153	66
Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного обзора политики: A/RES/56/201	151	67
Последующая деятельность по итогам международных конференций: A/RES/55/162 и RES.2001/35	152	67
Гуманитарная помощь и чрезвычайная помощь в связи со стихийными бедствиями: A/RES/56/201 и RES.2001/35	153	67

Приложения и карты

	<i>Стр.</i>
I. Схема организационной структуры МПП	71
II. Структура глобальной продовольственной помощи, 1996–2001 годы	72
III. Оперативные расходы МПП	74
Таблица 1: Оперативные расходы МПП в разбивке по регионам и категориям программ, 1998–2001 годы	74
Таблица 2: Оперативные расходы МПП в разбивке по странам, регионам и категориям, 1998–2001 годы	76
Таблица 3.А: Оперативные расходы МПП на проекты в области развития и чрезвычайные операции в разбивке по категориям стран со специальным статусом и регионам, 1998–2001 годы	80
Таблица 3.В: Оперативные расходы МПП на проекты в области развития в разбивке по категориям стран со специальным статусом и регионам, 1998–2001 годы	81
IV. Оперативные расходы МПП в разбивке по регионам и категориям программ в 2001 году (в млн. долл. США)	82
V. Общие подтвержденные взносы	83
Таблица А: Общие подтвержденные взносы в 2001 году в разбивке по донорам	83
Таблица В: Основные доноры МПП с разбивкой по видам взносов в 2001 году	85

Предисловие

В условиях существующего в мире изобилия почти 800 млн. человек ежедневно страдает от голода. Практически во всех странах существуют большие группы людей, которые недоедают и не в состоянии реализовать полностью свой потенциал в области развития в связи с отсутствием или недоступностью продовольствия. Вместе с тем глобализация и технический прогресс создают реальные возможности для значительного сокращения масштабов голода и нищеты. Именно поэтому лидеры ведущих стран сначала на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия в ноябре 1996 года, а затем на Саммите тысячелетия в сентябре 2000 года взяли на себя обязательство сократить вдвое к 2015 году долю населения земного шара, страдающего от голода. И именно поэтому руководители ведущих стран соберутся в июне этого года в Риме на Всемирную встречу на высшем уровне по проблемам продовольствия: пять лет спустя, с тем чтобы придать новый стимул осуществляемым во всем мире усилиям в интересах людей, страдающих от голода.

Важную роль в этом процессе призвана сыграть Мировая продовольственная программа (МПП). На протяжении последних 40 лет МПП выступает в качестве авторитетного защитника интересов неимущих, а также в качестве организации, эффективно обеспечивающей продовольственной помощью миллионы голодающих по всему миру. В настоящем ежегодном докладе говорится о большом числе мероприятий, осуществленных МПП в 2001 году в целях обеспечения продовольствием уязвимых групп населения, пострадавших от конфликтов, стихийных бедствий и хронического голода. Особое внимание уделено беспрецедентным усилиям в Афганистане, которые помогли избежать голода. В докладе даются разъяснения в отношении различных управленческих преобразований и партнерских соглашений, имевших целью повысить эффективность деятельности МПП.

Настоящий доклад подготовлен в переходный для МПП период. Покидающая пост Директора-исполнителя Программы г-жа Катрин Бертини за 10 лет преданной и вдохновляющей деятельности на этом посту заслужила глубокое уважение международного сообщества. Она заложила прочную основу для своего преемника г-на Джеймса Т. Морриса, которому предстоит решать нелегкие задачи, связанные с благородными усилиями МПП в интересах ликвидации голода в нашу эпоху.

(Подпись) Кофи А. Аннан
Генеральный секретарь
Организации Объединенных Наций

(Подпись) Жак Диуф
Генеральный директор
Продовольственной и сельскохозяйственной
организации Объединенных Наций

Введение

Сегодня мир во многих отношениях лучше, чем в 1992 году, когда я пришла работать сюда в Рим. Экономическое развитие, научные достижения и распространение информационных технологий помогли сократить масштабы нищеты и голода во всем мире.

С другой стороны, за последнее десятилетие в результате длительных гражданских конфликтов миллионы людей погибли или потеряли средства к существованию и целые поколения оказались в тисках голода. Обедневшие общины продолжают страдать от разрушительных стихийных бедствий. По всему миру люди умирают от СПИДа, который во многих странах привел к снижению средней продолжительности жизни. И даже там, где нет войн, засух или болезней, миллионы людей, живущих в условиях крайней нищеты, продолжают каждый день сталкиваться с голодом.

В 2001 году МПП успешно боролась с голодом во многих странах. Она передала неимущим в мире рекордное количество продовольствия — почти 4,2 млн. тонн. От охваченных войнами Демократической Республики Конго и Анголы до пострадавших от засухи Никарагуа и Гондураса — везде МПП обеспечивала продовольствием тех, кто в нем нуждался. В Афганистане МПП в течение нескольких недель смогла удвоить поставки продовольствия, успев доставить его в районы проживания уязвимых групп населения до того, как снежные штормы отрезали эти районы от источников снабжения. Высоко оцененная преданность делу персонала МПП, руководители ведущих стран мира назвали Программу «невоспетым героем Афганистана».

В прошедшем году МПП продолжала свои усилия по ликвидации коренных причин хронического голода — нищеты и безысходности. Программа приступила к осуществлению широкомасштабной кампании в поддержку усилий по обеспечению образования для всех путем организации школьного питания, обеспечив в 2001 году школьными обедами и другой едой свыше 15 млн. детей в 57 странах. МПП признает, что ключевую роль в решении проблемы голода должны сыграть женщины, особенно образованные женщины. Именно поэтому МПП в 2001 году стала больше заниматься образованием девочек. Более чем в 20 странах МПП снабжает продовольствием голодающие семьи, с тем чтобы девочки из этих семей могли посещать школы.

В 2001 году стали давать отдачу инвестиции МПП в укрепление своего организационного потенциала. В сентябре была завершена децентрализация региональных бюро. Благодаря приближению процесса принятия решений к бенефициарам МПП сейчас может лучше реагировать на их потребности. Для обеспечения оперативной эффективности в условиях децентрализации МПП использует современные технические средства, позволяющие поддерживать связь между Римом и отделениями в удаленных районах мира. Внутренняя информационная сеть и глобальная система МПП (WINGS) связывает штаб-квартиру с полевыми отделениями и позволяет руководителям получать самую последнюю информацию.

В настоящее время МПП является крупнейшей гуманитарной организацией. В этой связи ее долг и обязанность привлекать внимание международного сообщества к положению миллионов людей, которые не в состоянии избежать голода. Опираясь на преданный делу персонал, МПП будет и впредь бороться за будущее без голода.

(Подпись) Катрин Бертини
Директор-исполнитель

День памяти

В память сотрудников Мировой продовольственной программы, которые погибли в 2001 году, помогая малоимущим и голодным людям.

Сафи Улла, Афганистан

16 марта

**Микиади Мааруфу,
Демократическая Республика Конго**

26 апреля

Да упокоятся их души!

Общие замечания

Если не оговаривается иное, то во всех случаях денежная стоимость указывается в долларах Соединенных Штатов Америки (долл. США).

Один миллиард равен 1000 миллионам.

Если не указано иное, то все количественные данные, касающиеся продовольствия, даются в метрических тоннах.

В категорию стран с низким доходом и дефицитом продовольствия (СНДДП) входят все страны, имеющие дефицит продовольствия (то есть чистые импортеры зерновых), в которых валовой национальный продукт (ВНП) на душу населения не превышает уровень, установленный Всемирным банком для определения права на получение помощи от Международной ассоциации развития (МАР) (1445 долл. США в 1999 году). В 2001 году ФАО отнесла к категории СНДДП 82 страны.

Принятая в Организации Объединенных Наций категория наименее развитых стран включает в себя «страны с низким уровнем доходов, которые страдают от долгосрочных факторов, препятствующих росту, в особенности от низкого уровня развития людских ресурсов и/или серьезных недостатков структурного характера». В 2001 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций отнесла к категории наименее развитых стран 49 государств.

Использованные в настоящей публикации наименования и представленный в ней материал не означают выражения какого бы то ни было мнения со стороны МПП в отношении правового статуса той или иной страны, территории, города или района либо их органов власти или в отношении делимитации их границ.

Сокращения, используемые в настоящем документе

АКК	Административный комитет по координации
АКУ	Анализ и картирование уязвимости (МПП)
БВУ	Бреттон-вудские учреждения
«ВИНГС»	Информационная сеть и глобальная система МПП
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПП	Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия
ГБЛ	Группа по борьбе с лавинами
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ДООН	Добровольцы Организации Объединенных Наций
ДОЧПВ	Долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (МПП)
ДСПН	Документ о стратегии смягчения проблемы нищеты
ИКГВ	Исполнительный комитет Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам
ИКМБ	Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности
КВУУ	Комитет высокого уровня по вопросам управления
КВУП	Комитет высокого уровня по программам
КГВ	Координатор по гуманитарным вопросам
КиО	Контроль и оценка
КООНВБ	Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности
КР	Координатор-резидент
КССР	Координационный совет старших руководителей системы Организации Объединенных Наций
МОД	Меморандум о договоренности
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет (Организация Объединенных Наций)
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НЕПАД	Новое партнерство в интересах развития Африки
НП	Непродовольственная помощь
НПО	Неправительственная организация
НСД	Норвежский совет по делам беженцев
НРС	Наименее развитые страны

ОАС	Общий анализ по стране
ОЦМТС	Объединенный центр материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций
ПИ	Подготовка инструкторов
ПИС	Партнерство в области институциональной стратегии
ПЛ	Перемещенные лица
ППП	Подкомитет по проблемам питания
ППСД	Процесс принятия призывов к совестным действиям
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
СГООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
СОДОАТ	Система отслеживания движения, обработки и анализа товаров (МПП)
СП	Страновая программа
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВР	Управление внутренней ревизии (МПП)
УКГД	Управление по координации гуманитарной деятельности
УО	Управление по оценке (МПП)
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЧО	Чрезвычайная операция
ШСА	Шведское спасательное агентство
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Раздел I. Обзор деятельности в 2001 году

Решение проблемы обеспечения продовольствием голодных неимущих людей

77 миллионов бенефициаров

1. В 2001 году МПП оказывала помощь 77 миллионам человек — беднейшим из бедных, которые были не в состоянии избежать голода из-за стихийных бедствий, гражданских беспорядков и крайней нищеты. Большая часть бенефициаров МПП была охвачена чрезвычайной продовольственной помощью в связи со стихийными бедствиями и внезапными конфликтами. Кроме того, многие нуждались в текущей помощи в связи с затяжными кризисами, потерей средств к существованию или крайней нищетой.
2. 2001 год был трудным годом. Продолжалась работа по удовлетворению острых потребностей стран Африканского Рога, Центральной Азии и Северной Кореи и наращивались усилия по борьбе с хроническим холодом и его последствиями — нищетой и отсутствием возможностей. Благодаря своей децентрализованной структуре МПП смогла быстро отреагировать на чрезвычайные потребности стран Центральной Америки, южной части Африки и Азии. В связи с кризисом в Афганистане МПП приступила к осуществлению одной из самых крупных в своей практике операций, охватив продовольственной помощью свыше 6 миллионов человек.
3. Благодаря рекордным взносам в размере 1,9 млрд. долл. США МПП смогла доставить голодающему населению почти 4,2 млн. тонн продовольствия. В 2001 году поддержка со стороны доноров была самой значительной за всю историю МПП: по сравнению с 2000 годом взносы возросли более чем на 12 процентов, благодаря чему потребности МПП в закупках продовольствия в 2001 году были удовлетворены на 83 процента. И хотя большая часть такого прироста была обеспечена Соединенными Штатами, взнос которых увеличился на 52 процента, значительно увеличили свои взносы также Республика Корея, Италия, Люксембург, Франция, Германия, Испания и Исландия.
4. Щедрая чрезвычайная помощь, на которую приходилось 54 процента взносов, позволяла МПП действовать быстро, спасая жизни людей и облегчая их страдания. Затраты МПП на создание чрезвычайного потенциала, прежде всего в области ускоренного развертывания подготовленных сотрудников, обеспечения связи в чрезвычайных условиях и оценки потребностей, доказали свою обоснованность во время различных кризисов, и особенно в период, когда МПП возглавила усилия по оказанию помощи Афганистану.
5. Благодаря долгосрочным операциям по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ) МПП получила возможность гибко реагировать на текущие потребности в помощи, создавая при этом, по мере возможности, предпосылки восстановления и искоренения нищеты. Взносы на цели ДОЧПВ в 2001 году достигли 510 млн. долл. США и позволили удовлетворить 95 процентов потребностей в продовольствии в рамках этих операций. В августе 2001 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначил заместителя Директора-исполнителя МПП Наманго Нгонги своим специальным представителем по Демократической Республике Конго, в которой осуществляется третья по масштабам ДОЧПВ МПП. Это назначение является

признанием личного вклада г-на Нгонги в дело борьбы с голодом и страданиями.

6. МПП и ее партнерам хорошо известно, насколько опасна работа в районах конфликтов, где вооруженные формирования зачастую не делают скидки на гуманитарный характер усилий Программы. В результате насилия в отношении персонала, оказывающего гуманитарную помощь, погибло два сотрудника МПП. Были жертвы и среди сотрудников других учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (НПО). Обеспечение безопасности персонала, а также укрепление координации в рамках Организации Объединенных Наций в вопросах обеспечения защиты всех гуманитарных работников, которые, рискуя жизнью, оказывают помощь жертвам конфликтов, являются приоритетными направлениями деятельности МПП.

7. Несмотря на серьезную нехватку средств, МПП не уклоняется и от решения проблемы хронического голода. Было положено начало Глобальной кампании за организацию школьного питания, призванной помочь детям из беднейших семей получить образование, что является одним из наиболее эффективных средств, позволяющих разорвать порочный круг голода и нищеты. Поддержка этой кампании, прежде всего со стороны Соединенных Штатов, во многом способствовала некоторому увеличению взносов на цели развития. Однако в целом нехватка средств крайне отрицательно сказалась на способности МПП оказывать помощь голодающему населению и поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по борьбе с нищетой. Из-за недофинансирования программ МПП не удалось осуществить все запланированные мероприятия в регионе Центральной Африки, на Ближнем Востоке и в Латинской Америке, где почти половина стран получила менее 50 процентов необходимых им средств на цели осуществления проектов в области развития.

Спасение людей в условиях кризисов

8. Кризис в Афганистане продемонстрировал гибкость и ведущую роль МПП в том, что касается удовлетворения потребностей пострадавших в условиях войны и почти непреодолимых проблем с организацией снабжения. После 11 сентября МПП, осуществлявшая операцию по оказанию помощи жертвам засухи, незамедлительно восстановила свою систему поставок продовольствия, начав его отгрузку уже 25 сентября. Продовольствие на баржах, грузовых автомобилях и самолетах доставлялось из Ирана, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. К числу основных доноров относились Соединенные Штаты, Япония, Европейская комиссия, Германия и Италия.

9. К октябрю стало ясно, что тяготы войны, засуха и надвигающаяся зима требуют значительного увеличения поставок продовольствия Афганистану. Благодаря чрезвычайному реестру МПП и резервным соглашениям с партнерами в этой связи было в срочном порядке мобилизовано свыше ста международных сотрудников. Помимо чрезвычайной операции в Афганистане (ЧО) Программа развернула свою крупнейшую специальную операцию¹ (35 млн. долл. США) в целях решения проблем в области материально-технического обеспе-

¹ Цель специальных операций — материально-техническое обеспечение и создание инфраструктуры, необходимой для доставки продовольственной помощи, обычно в чрезвычайных ситуациях, например обеспечение связи, ремонт автомобильных и железных дорог, восстановление аэропортов и морских портов и т.д.

чения и поддержки скоординированных гуманитарных усилий в этом регионе. Несмотря на неблагоприятные условия, за два месяца МПП доставила в Афганистан около 200 000 тонн продовольствия, причем 116 000 тонн за один декабрь, что является самой крупной месячной поставкой в чрезвычайных условиях за всю историю МПП.

10. В 2001 году МПП принимала участие в ликвидации последствий стихийных бедствий в различных странах мира.

- Из-за малого количества осадков на Африканском Роге свыше 9 млн. человек в **Эфиопии, Кении, Судане, Сомали и Эритрее** не смогли справиться от последствий тяжелой засухи 2000 года и по-прежнему нуждались в чрезвычайной помощи.
- После землетрясений в **Индии, Сальвадоре и Перу** в крайне тяжелом положении оказались те группы населения, которые и без того испытывали нехватку продовольствия. МПП смогла быстро отреагировать на это и предупредить голод, взяв продовольствие из запасов своих программ развития в этих странах или закупив его на месте.
- Когда в **Малави** результате самых сильных за всю историю страны наводнений 130 000 человек были вынуждены покинуть свое жилье, МПП незамедлительно отреагировала на призыв правительства о помощи, позаимствовав продовольствие у своей программы развития до его поступления в ответ на призыв об оказании чрезвычайной помощи.
- Когда в результате вызванного засухой весеннего неурожая, усугубившего и без того тяжелую ситуацию, сложившуюся из-за плохого урожая в октябре 2000 года, **Северная Корея** столкнулась с самой острой за последнее десятилетие нехваткой продовольствия, МПП благодаря щедрой поддержке доноров в лице Соединенных Штатов, Японии, Республики Корея, Италии и Европейской комиссии, смогла покрыть возникший дефицит, расширив масштабы и охват своей чрезвычайной операции, уже осуществлявшейся в этой стране.
- Региональное бюро МПП в Манагуа оперативно отреагировало на начало засухи в Центральной Америке. Благодаря МПП была оказана помощь более чем 510 000 человек, проживающих в бедных сельских районах **Гондураса, Никарагуа, Гватемалы и Сальвадора**. Система децентрализованного принятия решений позволяла МПП оперативно реагировать и на другие, более локальные чрезвычайные ситуации, включая оказание помощи примерно 44 000 человек в **Никарагуа и Гондурасе**, пострадавшим от тропического шторма «Мишел».
- Расквартированное в Кампале региональное бюро МПП для восточной и южной частей Африки смогло своевременно принять меры в связи с надвигающейся засухой на юге Африки. Оно, в частности, подняло тревогу по поводу ухудшения ситуации в области продовольственной безопасности в **Зимбабве**, обратившись с чрезвычайным призывом в декабре и открыв страновое отделение в Хараре для наблюдения за предоставлением помощи.

11. В результате конфликтов и гражданских беспорядков миллионы людей оказались под угрозой голода в Африке и других регионах мира.

- Войны в **Демократической Республике Конго** и **Анголе** вызвали новую волну беженцев и перемещенных лиц. Чрезвычайная помощь была оказана примерно 600 000 человек, включая свыше 100 000 беженцев и более чем 250 000 перемещенных лиц.
- Благодаря миротворческим усилиям международного сообщества МПП впервые за многие годы смогла доставить продовольствие страдающему от недоедания и войны населению в прифронтовых провинциях **Экваториальная** и **Катанга** в **Демократической Республике Конго** и в **Нубийских горах** на юге **Судана**.
- В результате продолжающегося конфликта на **Палестинской территории** тысячи людей оказались на грани продовольственного кризиса. МПП оказала помощь 250 000 наименее обеспеченных жителей этой территории. Однако по состоянию на конец 2001 года чрезвычайная операция и долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению на Палестинской территории столкнулись с дефицитом средств в размере 11,7 млн. долл. США, что составляло около 72 процентов совокупных потребностей этих операций.
- В апреле МПП отреагировала на новый приток албанских беженцев из бывшей югославской Республики **Македонии** в **Косово**, задействовав свои чрезвычайные запасы, которые были созданы в связи с кризисом на **Балканах**.
- Оперативная реакция доноров на ситуацию в южных районах **Судана** помогла преодолеть гуманитарный кризис в этой стране, где более 2 миллионов человек, пострадавших от конфликта, столкнулись с последствиями серьезной засухи.

Продовольственная помощь Демократической Республике Конго

После того как в результате миротворческих усилий стали доступны небезопасные восточные провинции Демократической Республики Конго, МПП и ее партнеры предприняли активные действия по оказанию помощи тысячам обездоленных людей в районах, которые ранее были изолированы в результате военных действий. В связи с повальным недоеданием и высокой детской смертностью МПП увеличила численность своего персонала, с тем чтобы по возможности увеличить объем поставок продовольствия. Из-за плохих дорог МПП на баржах доставила продовольствие в город Калемие, а затем самолетами перебросила его находящимся в отчаянном положении людям, скопившимся в городах Манано, Кабало, Конголо, Киамби и Ньюунзу. По сообщениям из центров питания, распределяющих продовольствие МПП, сократилось число лиц, обращающихся за помощью в центры по уходу за лицами, страдающими от недоедания, и улучшилось питание детей, находящихся в этих центрах.

Затяжные кризисы и путь к восстановлению

12. МПП продолжала предпринимать усилия для оказания помощи беженцам, перемещенным лицам и лицам, лишенным в результате затяжных конфликтов надежных источников снабжения продовольствием, реагируя на новые потребности в помощи и продолжая оказывать содействие мероприятиям в области восстановления.

- От кризисов продолжают страдать страны **района Великих озер**. В результате сильной засухи и постоянной угрозы безопасности в **Бурунди** число охваченных региональной операцией людей возросло в марте с 1,2 миллиона до 2 миллионов человек.
- Несмотря на серьезные проблемы в области безопасности, в частности обстрелы самолетов, МПП продолжала оказывать помощь более чем 1 миллиону человек в **Анголе**. Она продолжала удовлетворять первоочередные потребности новых перемещенных лиц, стремясь при этом повысить уровень их самообеспеченности путем организации программ «продовольствие в обмен на труд» и расселения.
- В **Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне** около миллиона человек по-прежнему выживают лишь благодаря продовольственной помощи. Благодаря расширению деятельности МПП в области восстановления в Гвинее и началу такой деятельности в Сьерра-Леоне общинам удалось добиться прогресса в этой области.
- В **Сомали** свыше полумиллиона человек оказались на грани голодной смерти в результате затяжной засухи.
- Благодаря расширению сотрудничества со своими партнерами в **Колумбии** МПП не допустила дальнейшего обнищания 114 000 человек, которые в результате вынужденного переселения из сельских в городские (преимущественно) районы лишились средств к существованию.

Работа с женщинами в Сомали

В Сомали, где гражданские беспорядки и засуха усугубили и без того тяжелое положение населения, МПП привлекла женщин к распределению чрезвычайной продовольственной помощи. В тесном сотрудничестве с Норвежской церковной организацией по оказанию помощи МПП в ноябре приступила к раздаче семейных продовольственных пайков примерно 5500 женщинам в двух районах региона Гедо, что позволило обеспечить продовольствием свыше 33 000 человек. Этот регион, более двух лет не получавший продовольственную помощь, находится в эпицентре нынешней засухи, приведшей к неурожаю и падежу до 60 процентов скота. Несмотря на первоначальный скептицизм, МПП, согласовав свой план распределения с местными властями и партнерами из числа неправительственных организаций, провела раздачу продовольствия, проконтролировав, чтобы оно не ушло на сторону. Проведенные после распределения продовольствия контрольные проверки показали, что сомалийские женщины и мужчины признали такой порядок распределения пайков в качестве наилучшего способа удовлетворения потребностей семей в продовольствии.

Борьба с хроническим голодом

13. В 2001 году объем финансирования мероприятий в области развития достиг 270 млн. долл. США, что несколько превышает показатель 2000 года, однако составляет лишь половину от уровня 1994 года. Нехватка средств на цели борьбы с хроническим голодом затрудняет усилия по решению сформулированной в Декларации тысячелетия задачи сокращения вдвое к 2015 году доли населения, страдающего от голода.

Деятельность МПП в цифрах — 2001 год

МПП оказала помощь 77 миллионам человек, принадлежащих к самым бедным слоям населения

20 миллионов человек получили помощь в рамках программ в области развития

43 миллиона человек стали бенефициарами чрезвычайных операций

14 миллионов человек получили помощь в рамках долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ)

В их число входят:

8 миллионов перемещенных лиц, главным образом в лагерях

3 миллиона беженцев

Общий объем поставок продовольствия составил 4,2 млн. тонн

660,6 тыс. тонн по проектам в области развития

2,7 млн. тонн в рамках чрезвычайных операций

818,7 тыс. тонн в рамках ДОЧПВ

Объем оперативных расходов составил 1,7 млрд. долл. США

13 процентов от общего объема оперативных расходов было связано с деятельностью в целях развития

59 процентов от общего объема оперативных расходов было связано с чрезвычайными операциями (включая Счет немедленного реагирования и специальные операции)

23 процента от общего объема оперативных расходов приходилось на ДОЧПВ

63 процента от общего объема оперативных расходов на цели развития приходилось на наименее развитые страны

93 процента от общего объема оперативных расходов на цели развития приходилось на страны с низким доходом и дефицитом продовольствия

Объем взносов достиг 1,9 млрд. долл. США

270 млн. долл. США было внесено на цели развития

1,1 млрд. долл. США было внесено на цели чрезвычайных операций (включая Счет немедленного реагирования и специальные операции)

510 млн. долл. США было внесено на цели ДОЧПВ

20 млн. долл. США было внесено на прочие цели, включая программы в интересах младших сотрудников категории специалистов

В 2001 году МПП осуществляла оперативную деятельность в 82 странах

В 55 странах осуществлялась деятельность в области развития

В 50 странах проводились чрезвычайные операции

В 41 стране осуществлялись ДОЧПВ

Новые обязательства, утвержденные в 2001 году

16 новых страновых программ с утвержденными ресурсами в объеме 774,6 млн. долл. США и 2,2 млн. тонн

Семь новых проектов в области развития (включая мероприятия в рамках утвержденных страновых программ) (49,9 млн. долл. США и 113,1 тыс. тонн)

Сорок одна новая чрезвычайная операция (1,1 млрд. долл. США и 2,5 млн. тонн)

Одиннадцать новых ДОЧПВ (489,4 млн. долл. США и 0,8 млн. тонн)

Всего 59 новых оперативных мероприятий и 16 страновых программ во всем мире

14. Несмотря на недофинансирование операций в области развития, было утверждено 16 новых страновых программ. К декабрю 2001 года было пересмотрено 93 процента текущих программ и проектов в области развития, с тем чтобы привести их в соответствие с политикой МПП, стратегией, направленной на создание условий, благоприятных для развития.

15. В 2001 году МПП приступила к осуществлению глобальной программы обеспечения питанием и обучения миллионов детей, которые отправляются в школу голодными или не посещают школу из-за нищеты и голода. Образование совершенно необходимо для выхода из замкнутого круга нищеты и голода. В интересах содействия образованию девочек и мальчиков в беднейших странах мира МПП установила партнерские отношения с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, такими, как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирный банк и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

16. МПП предпринимает шаги для расширения и совершенствования своей деятельности в области организации питания в школах. Благодаря крупному специальному взносу Соединенных Штатов и продовольствию, переданному в дар Европейской комиссией, Италией, Швейцарией и Францией, МПП смогла охватить своими программами дополнительно около 3 млн. детей. Школьным питанием в настоящее время обеспечено свыше 15 млн. детей в 57 странах.

Кроме того, МПП приняла меры по расширению сбора информации о программах школьного питания. Эти меры включали проведение обследований национальных программ школьного питания и обследований школ, которым оказывает помощь МПП (и то, и другое в консультации с ЮНЕСКО), и изучение возможностей новых технологий в целях совершенствования контроля за осуществлением программ.

**Отдача от программ школьного питания и дегельминтизации:
использование опыта Непала**

В 2001 году МПП и ВОЗ решили использовать опыт проведенной в Непале кампании по дегельминтизации в качестве модели для включения такой деятельности в программы школьного питания МПП. Благодаря проекту МПП в области школьного питания в Непале удалось повысить показатели охвата детей школьным образованием: по сравнению с не участвовавшими в проекте школами общий показатель охвата детей увеличился на 39 процентов, а показатель охвата девочек — на 43 процента. Этот проект использовался также для осуществления программы дегельминтизации в начальных школах: дети, получавшие питание, проходили также курс лечения и участвовали в санитарно-просветительских мероприятиях. Эти совместные усилия привели к значительному сокращению числа зараженных среди учащихся — с 74,2 процента в 1996 году до 51,1 процента в 2000 году. Доля тяжелых случаев снизилась с 9,3 процента до 1,9 процента. Такое сокращение сопровождалось существенным уменьшением числа случаев анемии и улучшением качества питания и состояния здоровья учащихся.

17. Во многих странах, в которых действует МПП, существует связь между программами развития и удовлетворением периодических потребностей в чрезвычайной помощи. Так, в связи с сильной засухой на севере Судана МПП расширила рамки своего проекта в области освоения водных ресурсов. Несмотря на эту засуху, общины имели постоянный доступ к воде, а мероприятия в рамках программы «продовольствие в обмен на труд» помогли стабилизировать потребление продовольствия домашними хозяйствами в период неурожая. В феврале 2001 года от сильного наводнения вновь пострадал Мозамбик. МПП смогла быстро отреагировать на эту ситуацию, использовав продовольственные запасы программ в области развития в размере 4500 тонн, которые были стратегически размещены в соседних странах еще до наводнения. Благодаря этим запасам до организации чрезвычайных поставок удалось оказать помощь 20 000 человек.

Информационно-пропагандистская деятельность: проблемы голодающей бедноты — в центр внимания общественности

18. В 2001 году МПП в своей информационно-пропагандистской деятельности в поддержку голодающей бедноты использовала комплекс стратегий, включая проведение консультаций, информационных кампаний, выставок и учебных курсов.

19. На протяжении последних двух лет МПП принимала участие в проведении широкого консультативного обзора тех аспектов и тенденций, которыми характеризуется отсутствие продовольственной безопасности в Южной Азии. МПП, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), Фонд М.С. Сваминатана и исследователи, представляющие данный регион, сосредоточили свое внимание на проблеме доступа к продовольствию, занимаясь изучением вопроса о том, как улучшить охват уязвимых районов и какую роль в снижении остроты проблемы голода играют программы социальной защиты, основанные на предоставлении продовольственной помощи. Этот консультативный процесс имел чрезвычайно важное значение для ознакомления лиц, отвечающих за принятие решений, с необходимостью осуществления программ предоставления продовольственной помощи для достижения целей, связанных с обеспечением национальной продовольственной безопасности.

20. В результате проведения этого обзора вышла в свет публикация “Enabling development: food assistance in South Asia” («В поддержку развития: продовольственная помощь в Южной Азии»), инициатором которой стал заместитель Директора-исполнителя при участии премьер-министра Индии. В публикации анализируются вопросы отсутствия продовольственной безопасности и связанной с этим уязвимости, дается представление о масштабах данной проблемы в Южной Азии, а также выносятся рекомендации по повышению эффективности программ продовольственной помощи. После проведения обзора МПП вместе с индийской комиссией по планированию работала над подготовкой к изданию атласа “Food insecurity atlas of rural India” («Атлас сельских районов Индии, где отсутствует продовольственная безопасность»), активно отстаивая интересы голодающей бедноты Индии и действуя в поддержку мобилизации ресурсов для проведения правительством Индии национальной кампании под лозунгом «В Индии нет места голоду!».

21. В рамках мероприятий, посвященных празднованию в 2001 году Международного женского дня, МПП сняла в Кении документальный фильм, посвященный тому, как продовольственная помощь содействует девочкам в получении образования. В дополнение к фильму, для того чтобы стимулировать девочек к учебе в школе, МПП провела в кенийских школах информационные кампании с участием в качестве примера для подражания известных кенийских женщин, которые добились заметных успехов в нетрадиционных для себя профессиях, например, летчиков, юристов, судей и сотрудников полиции. Эти мероприятия широко освещались в кенийских средствах массовой информации. В Судане МПП вместе с министерством образования и местными НПО принимала участие в радиопрограммах, организовывала практикумы и проводила консультативные совещания с преподавателями, лидерами общин и родителями в целях содействия получению девочками образования и обеспечению равноправия мужчин и женщин в качестве средства достижения целей развития.

22. В рамках Глобальной кампании в поддержку школьного питания МПП подготовила ряд новых печатных материалов, плакатов, праздничных открыток и календарь на 2002 год. Преимуществам, которыми оборачивается школьное питание в долгосрочной перспективе, была посвящена серия редакционных и специальных материалов в крупных газетах Италии, Японии и Соединенных Штатов, а также в программах таких телевизионных сетей, как Си-эн-эн и Би-би-си.

23. В 2001 году МПП подготовила Атлас голода, который позволяет получить представление о том, в какой степени страдают от недоедания различные страны и регионы. Было организовано широкое распространение этого атласа среди представителей правительств, преподавателей и школьников во многих странах мира. МПП пересмотрела формат своего веб-сайта в Интернете, с тем чтобы упростить доступ заинтересованных сторон к информации о решаемых МПП задачах, ее стратегиях, программах, деятельности и докладах.

Укрепление организационного потенциала

24. В 2001 году было завершено осуществление двух крупных инициатив, касающихся внутренних изменений: проведена полная децентрализация операций и внедрение новой корпоративной информационной сети и глобальной системы МПП (УИНГС).

25. **Децентрализация.** К сентябрю 2001 года в результате создания периферийных бюро для Африки и Азии была завершена заключительная стадия децентрализации деятельности региональных бюро, базирующихся в Риме. Шесть децентрализованных региональных бюро занимаются вопросами Западной Африки (в Дакаре), Центральной Африки (в Яунде), Восточной Африки и юга Африки (в Кампале), Азии (в Бангкоке), Латинской Америки (в Манагуа) и Ближнего Востока и Центральной Азии (в Каире). Бюро для Восточной Европы по-прежнему находится в Риме. Десять из бывших 13 региональных групповых отделений были закрыты; продолжают действовать групповые отделения в Исламабаде, Лиме и Мапуту.

26. Сейчас, когда в региональных бюро созданы комитеты по обзору программ, процесс принятия решений стал восприниматься на местах не столь отстраненно. Он предполагает более широкое участие директоров страновых программ и всех соответствующих сотрудников региональных бюро. Региональные бюро упрочили связи с региональными отделениями других учреждений Организации Объединенных Наций и НПО. Благодаря углублению знаний и координации усилий на местах МПП лучше учитывает потребности своих бенефициаров и оказывает им более эффективную помощь.

27. Набор персонала в региональных бюро привел к тому, что в регионах расширилась практика найма на работу национальных консультантов. В результате делегирования полномочий по приобретению и закупке продовольственных и непродовольственных товаров увеличилось число поставщиков, включенных в базы данных МПП о поставщиках. Благодаря деятельности местных сотрудников по закупкам расширились возможности закупок на местах и увеличились объемы закупаемого на местах продовольствия, особенно в развивающихся странах Африки. Всего в развивающихся странах было закуплено

продовольствия на сумму 166 млн. долл. США, главным образом у африканских поставщиков.

28. Информационная сеть и глобальная система МПП (УИНГС). С внедрением в январе 2001 года системы УИНГС завершилась трехлетняя работа по осуществлению Проекта совершенствования управления финансовой деятельностью (ПСУФД), который был направлен на разработку новых процессов и процедур финансового управления, обработку и анализ счетов, ведение платежных ведомостей и создание новой структуры составления бюджета.

29. Система УИНГС позволит связать воедино субстантивные и вспомогательные службы МПП в штаб-квартире и все страновые отделения. В рамках Организации Объединенных Наций впервые создана комплексная система, охватывающая полностью все учреждение.

30. МПП уже добилась серьезных успехов в таких областях, как усиление транспарентности и подотчетности донорам и расширение доступа руководителей к информации в режиме реального времени, что способствует принятию ими более взвешенных решений. Для подготовки персонала, предоставления консультативной помощи и технической поддержки отделениям на местах и разработки дальнейших модификаций и усовершенствований создан центр по повышению квалификации. В 2001 году пользованию новой системой были обучены 700 сотрудников.

31. Усовершенствованная Система отслеживания и анализа движения товаров (КОМПАС). С учетом оперативных потребностей страновых отделений МПП расширила и усилила возможности своей глобальной системы отслеживания движения товаров КОМПАС. В 2001 году система КОМПАС была установлена в 72 отделениях в 18 странах, в результате чего всего к ней сейчас подключено 53 страновых отделения. За тот же период было обработано 480 000 операций с 2,6 млн. тонн грузов на 45 000 объектов для более чем 2600 организаций и почти 3400 поставщиков. Дополнительная модернизация системы КОМПАС позволяет получить интерактивный доступ к информации о проводимых операциях и сроках доставки, а также осуществлять обмен данными и взаимодействовать с системой УИНГС.

32. Укрепление институционального потенциала. В 2001 году МПП приступила к реализации партнерских отношений с Соединенным Королевством на основе институциональной стратегии. В рамках этой стратегии Соединенное Королевство выделит МПП на четырехлетний период 20 млн. фунтов стерлингов (около 28 млн. долл. США) для укрепления ее возможностей реагирования в связи с чрезвычайными ситуациями, совершенствования управления программами, расширения использования подходов, предполагающих устойчивое обеспечение средств к существованию, при разработке проектов и укрепления инструментов управления и отчетности. Значительная часть средств была выделена для повышения квалификации персонала и наращивания потенциала в области оценки чрезвычайных ситуаций, анализа, закупочной деятельности и поставок продовольствия. МПП построила складские помещения на случай чрезвычайных ситуаций, создала запасы предметов снабжения и подготовила руководящие принципы резервного планирования, разработки программ, основанных на принципе участия, и осуществления контроля и оценки с помощью средств, выделяемых по линии партнерства на основе институциональной стратегии.

33. **Учебная программа совершенствования профессиональных и управленческих навыков.** МПП предлагает свою программу обучения управленческим навыкам всем сотрудникам категории специалистов. Свыше 1000 национальных и международных сотрудников в штаб-квартире, региональных бюро и страновых отделениях прошли подготовку по вопросам руководства, общения, управления, а также обработки данных в системе ВИНГС. Такая подготовка стала важным механизмом повышения сотрудниками своей технической квалификации и получения представления о корпоративных ценностях, оперативной деятельности и политике МПП.

34. **Обучение с помощью электронных средств.** МПП изучает новые подходы к обеспечению эффективного обучения. В 2001 году она в экспериментальном порядке приступила к внедрению обучения с помощью электронных средств, которое представляет собой новаторский интерактивный подход к обучению с помощью компьютеров, и начала выпускать КД-ПЗУ, содержащие материалы для самообучения. Оба эти направления предоставят сотрудникам в удаленных местах службы возможность повысить квалификацию.

Совершенствование системы отчетности и управления

35. **Методы управления, ориентированные на конкретные результаты.** Стратегические основы для применения МПП методов управления, ориентированных на конкретные результаты, уже заложены. В порядке создания механизмов внутреннего планирования и отчетности, призванных следить за ходом осуществления работ и сообщать о достигнутых результатах, была учреждена целевая группа по контролю за результатами и отчетности, призванная определить способы сбора данных и показатели для использования в системе ВИНГС при представлении Исполнительному совету результатов и данных о ходе работы.

36. **Услуги по надзору.** В 2001 году Директор-исполнитель решил усилить координацию надзорных функций и согласованность между ними путем создания нового отдела служб надзора. Эта инициатива позволила объединить усилия управлений оценки, внутренней ревизии и Генерального инспектора.

37. **Управление Генерального инспектора (УГИ)** играет весьма важную роль в выявлении потенциально серьезных случаев потери товаров и в представлении отчетов о случаях мошенничества и плохого руководства. В 2001 году УГИ проводило разбирательство по 35 делам, подготовив семь отчетов по результатам расследований и пять отчетов по результатам инспекций, в которых рассматривались вопросы соблюдения требований, потерь товаров, безопасности, кадров и управления складами, а также нарушения правил обращения с денежной наличностью. Были рекомендованы меры по совершенствованию выявления и предупреждения случаев мошенничества.

38. В 2001 году **Управление внутренней ревизии (УВР)** в соответствии со своим планом работы, основанным на оценке рисков, сохранило объем проводимых им ревизий на прежнем высоком уровне. Помимо нескольких заданий штаб-квартиры УВР провело семь ревизий в страновых отделениях, включая одну миссию по проверке выполнения рекомендаций. По просьбе Ревизионного комитета МПП в конце каждой ревизии УВР проводило занятия по вопросам отчетности. На них обсуждались вопросы отчетности и роль надзора, включая

внутреннюю ревизию. После занятий УВР проверяло выполнение руководителями рекомендаций по результатам внутренней и внешней ревизии.

39. **Управление оценки и контроля (УОК)** провело 17 оценок, главным образом страновых программ и долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, в целях совершенствования структуры деятельности на местах и хода ее осуществления. Данные, полученные по результатам этих и предыдущих оценок, используются при проведении двух тематических оценок опыта осуществления страновых программ и проведения долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению.

40. **Создание Департамента административного управления.** В 2001 году Директор-исполнитель создал Департамент административного управления и учредил новую должность помощника Директора-исполнителя по вопросам административного управления. Новый департамент сосредоточил свои усилия на внедрении системы ВИНГС, совершенствовании политики и методов управления денежной наличностью, укреплении департамента людских ресурсов, новых контрактах с международными сотрудниками, разработке системы управления безопасностью и соответствующей политики, повышении роли МПП в обеспечении координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая создание общих служб и помещений Организации Объединенных Наций, совершенствовании систем координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам и перестройке системы управления информацией и коммуникацией.

Новаторские подходы

41. Применение в 2001 году новаторских подходов позволило обеспечить своевременное и эффективное оказание продовольственной помощи голодающим и бедным слоям населениям.

42. **Изучение вопроса об использовании железных кастрюль.** Нехватка питательных микроэлементов способствует высокой заболеваемости и смертности среди детей, подростков и женщин, от нее страдает приблизительно 2 млрд. человек во всем мире. В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) МПП провела изучение вопроса о том, может ли использование железных кухонных кастрюль способствовать сокращению распространенности железодефицитной анемии среди беженцев. Предварительные результаты, полученные в лагере беженцев в западной части Танзании, свидетельствуют о том, что использование таких кастрюль является низкзатратным способом увеличить потребление железа. Труднее всего было узнать, будут ли семьи пользоваться ими постоянно. Результаты исследования будут учтены при составлении УВКБ руководящих принципов в отношении поставки беженцам кухонной утвари.

43. **Учебные курсы для групп риска заражения ВИЧ/СПИДом.** В Эфиопии прошло обучение и получило информацию, касающуюся ВИЧ/СПИДа свыше 2000 водителей грузовиков МПП, перевозящих продовольствие из Джибути в Эфиопию. Задача учебных курсов заключалась в содействии тому, чтобы поведение водителей грузовиков способствовало снижению риска заражения ВИЧ/СПИДом и чтобы они пропагандировали меры профилактики

ВИЧ/СПИДа на автомагистралях. Добровольцы из их числа в течение года следят за осуществлением этих мероприятий и обеспечивают их поддержку.

44. **Группа по борьбе с лавинами.** Когда в результате сильных снегопадов и лавин возникла угроза срыва операций МПП по оказанию срочной помощи в Афганистане, она создала и развернула группу по борьбе с лавинами (ГБЛ). Деятельность ГБЛ, состоящей из трех человек и финансируемой Канадой, направлена на содержание в рабочем состоянии маршрутов передвижения колонн с продовольствием в соответствии с соглашением, заключенным с Канадским отделением Объединения американских благотворительных обществ. Члены группы на лыжах проникали в удаленные места в центральных и западных высокогорных районах, оценивали стабильность снежного покрова и разрабатывали и осуществляли на практике стратегии борьбы с лавинной опасностью.

45. **Спутниковая система «Аргос» для контроля за обеспечением школьного питания.** Осуществление контроля и своевременный сбор точных данных из тысяч школ, получающих продовольственную помощь, по всему миру, особенно в удаленных районах, всегда являлись для МПП и правительств стран-реципиентов сложной задачей. В 2001 году в 11 странах в экспериментальном порядке была успешно опробована недорогостоящая и удобная в пользовании спутниковая система. В ряде школ были установлены простые, надежные приборы, с помощью которых школьный персонал ежемесячно передавал по спутниковой связи в отделения МПП и ее партнерам в правительственных структурах данные о численности учащихся, их посещаемости и поставляемых товарах. Полученные результаты свидетельствуют о том, что есть возможность при малых затратах получать свежую информацию из школ, расположенных в удаленной местности. МПП планирует провести в 2002 году экспериментальные исследования в более крупных масштабах для более глубокой оценки целесообразности применения этой системы для контроля за ходом осуществления ее глобальных проектов школьного питания.

Раздел II: Результаты, достигнутые в 2001 году

Осуществление программы реформ Генерального секретаря и положений трехгодичного обзора политики

А. Структуры и механизмы

МПП и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР)

46. В 2001 году одной из основных тем для ГООНВР стало предложение об улучшении согласования процедур и документов, касающихся программирования деятельности, посредством внедрения во всех учреждениях упрощенного и стандартизированного подхода к составлению страновых программ. Обсуждалась также сохраняющаяся необходимость согласования финансовых, административных и кадровых систем. МПП входила в состав рабочих групп ГООНВР, которые занимались подготовкой проекта рамок для страновых набросков и страновых программ и выработкой согласованной кадровой и финансовой политики. Начато проведение всеобъемлющего исследования по вопросам финансовых и оперативных процедур. Его результаты будут использованы при подготовке плана действий в 2002 году.

47. МПП способствовала решению следующих задач:

- увязать стратегическую направленность и ориентированность общего анализа по стране (ОАС) и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на достижение конкретных результатов с целями, сформулированными в Декларации тысячелетия (ЦДТ);
- включить в число ЦДТ снижение остроты проблемы голода;
- перевести в практическую плоскость деятельность Глобального фонда борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией; и
- улучшить координацию программ Организации Объединенных Наций и бреттон-вудских учреждений, например, с помощью Сети обучения ГООНВР/Всемирного банка.

Программа подчеркнула необходимость проведения мероприятий в области развития, направленных на сокращение масштабов нищеты и увеличение средств к существованию в качестве мер, имеющих потенциальное значение для миростроительства и предотвращения конфликтов. Сроки прикомандирования старшего сотрудника МПП к канцелярии Группы по вопросам развития были продлены.

48. МПП приняла участие в разработке стратегии Организации Объединенных Наций по достижению ЦДТ, оказав помощь в подготовке следующих материалов:

- пояснительной записки по страновым группам Организации Объединенных Наций (СГООН) с уточнением целей разработки национальных планов и стратегий в области развития, включая документы о стратегии смягчения остроты проблемы нищеты;

- Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, которая стала итоговым документом специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу; и
- трех учебных пособий — по правам человека, проблемам нищеты и ЦДТ.

Исполнительный комитет Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам (ИКГВ)

49. Для руководителей учреждений Организации Объединенных Наций ИКГВ стал ежемесячным форумом по обмену информацией и разработке общих стратегий реагирования на гуманитарные кризисы с упором на положение в бывшей югославской Республике Македонии, Гвинее, Демократической Республике Конго, Сомали и Судане. Члены ИКГВ договорились о принятии совместных мер в Афганистане — до и после событий 11 сентября. На этом форуме МПП обратила внимание на вопросы информационно-пропагандистской деятельности, мобилизации ресурсов и обеспечения безопасности персонала и бенефициаров.

Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности (ИКМБ)

50. МПП вошел в ИКМБ в качестве члена на специальной основе в сентябре 2001 года и принимала участие в еженедельных заседаниях по мере того, как ИКМБ превращался в важный форум по планированию и координации деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане. На этих заседаниях 12 учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся политическими, военными, гуманитарными вопросами, вопросами развития и вопросами прав человека, обменивались информацией по проблемам установления мира и о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе Брахими.

Деятельность Объединенного исполнительного комитета

51. В 2001 году МПП в качестве члена приняла участие в работе следующих групп Объединенного исполнительного комитета:

- объединенной целевой группы ИКГВ/ГООНВР, которая подготовила документ по общей позиции в вопросе о взаимоотношениях между Европейской комиссией и учреждениями Организации Объединенных Наций;
- объединенной целевой группы ГООНВР, ИКГВ и ИКМБ, которая разработала план действий по интеграции миротворческой деятельности в работу всех учреждений системы Организации Объединенных Наций и по координации их участия в постконфликтный период; и
- в совместных усилиях ГООНВР, ИКГВ и ИКМБ по окончательной выработке решения в отношении участия Организации Объединенных Наций в совещаниях доноров по Афганистану и оказанию поддержки страновой группе в разработке всеобъемлющей стратегии перехода от оказания чрезвычайной помощи к процессу развития.

Межучрежденческий постоянный комитет (МПК)

52. МПП приняла участие в сессиях всех четырех рабочих групп и семи из десяти рабочих подгрупп. В 2001 году МПП:

- получила одобрение МПК в отношении разработанной МПП концепции создания объединенных центров материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций (ОЦМТССООН), которая предусматривает развертывание ОЦМТССООН в случае возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций для координации и определения первоочередности в отношении использования материально-технических ценностей и транспортной инфраструктуры. МПК утвердил планы МПП по созданию резервного потенциала в поддержку оперативного развертывания ОЦМТССООН;
- координировала совместно с ЮНИСЕФ выпуск для страновых групп КД-ПЗУ, которые содержат краткую информацию о политике, руководящих принципах, контрольных перечнях и передовом опыте членов МПК в том, что касается учета гендерных аспектов в чрезвычайных ситуациях;
- возглавляла усилия МПК по разработке стандартов, процедур и подходов, направленных на обеспечение совместимости полевых телекоммуникационных средств во время чрезвычайных ситуаций; их образцы были немедленно опробованы на практике в Афганистане, где МПП было предложено заняться координацией межучрежденческой информации и коммуникации;
- направляла работу по созданию, опробованию на местах и внедрению общих руководящих принципов в отношении межучрежденческого многовариантного планирования в целях повышения общей готовности всех сторон, участвующих в оказании гуманитарной помощи; и
- приняла участие в проведении конкретных межучрежденческих исследований, посвященных положению вынужденных переселенцев в Анголе и Колумбии, и в подготовке учебных материалов по оказанию помощи вынужденным переселенцам.

Процесс принятия призывов к совместным действиям (ППСД)

53. В 2001 году МПП участвовала в разработке планов по проведению межучрежденческого обзора ППСД как механизма для мобилизации ресурсов в 2002 году. Постоянной проблемой является отсутствие финансирования не связанных с продовольствием компонентов гуманитарных призывов, особенно при проведении менее освещаемых операций. МПП приняла внутренние меры для увеличения своего вклада в ППСД. Разработаны процедуры, уточняющие и упрощающие внутренний процесс утверждения призывов к совместным действиям. Страновым отделениям МПП было предложено назначить в каждой стране, на которую распространяется призыв к совместным действиям, координатора по ППСД. В июне МПП провела для координаторов по ППСД практикум, в ходе которого были проанализированы произошедшие в последнее время изменения внутри организации и на межучрежденческом уровне, обсуждены вопросы координации с партнерами и создана структура, объединяющая сотрудников в единую сеть. МПП приняла меры к интегрированию в ППСД своих обязательств в отношении женщин.

Извлеченные уроки и предстоящие проблемы

54. Учреждения Организации Объединенных Наций признают необходимость учитывать аспекты развития и гуманитарные аспекты при планировании и осуществлении своей деятельности. МПП имела возможность способствовать этому благодаря опыту работы в условиях, связанных с чрезвычайными ситуациями и развитием. Требуется дальнейшие усилия по разработке программ деятельности на местах, которые содействуют переходу от конфликта к миру.

55. МПП признает важность межучрежденческого сотрудничества в таких областях, как разработка политики, координация оперативной деятельности, подготовка кадров, резервное планирование, использование телекоммуникационных средств в чрезвычайных ситуациях и ОЦМТССООН. Что касается гендерных аспектов, материально-технического снабжения и резервного планирования, то МПП предложено продолжать играть ведущую роль. Необходимо внимательно следить за сохранением целенаправленности и управляемости программ, с тем чтобы можно было закончить осуществление одних инициатив, прежде чем будет начата реализация других.

56. Эффективность мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций в рамках осуществления гуманитарной деятельности и деятельности по восстановлению в посткризисный период, требует применения сбалансированного подхода с привлечением различных видов чрезвычайных поставок и услуг, включая продовольствие, воду, лекарственные препараты, семена и инструменты. Становится все труднее мобилизовывать необходимые ресурсы для финансирования продовольственных и не связанных с продовольствием потребностей. Отсутствие финансовых средств для улучшения санитарных условий, водоснабжения, положения в области здравоохранения и в сельском хозяйстве снизило эффективность всех программ оказания чрезвычайной помощи во время принятия мер в связи с разразившейся недавно на Африканском Роге засухой. Отсутствие средств снижает воздействие продовольственной помощи на положение в области питания и препятствует восстановлению пастбищ для получения населением средств к существованию. Данный вопрос необходимо изучить в рамках проводимого Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) обзора ППСД, с тем чтобы выявить трудности и найти пути усовершенствования процесса принятия призывов и мер по обеспечению долгосрочного восстановления после чрезвычайных ситуаций.

В. Финансирование и ресурсы

Мобилизация ресурсов

57. В 2001 году МПП получила рекордный объем взносов в размере 1,9 млрд. долл. США, т.е. самую большую сумму за всю ее историю. Эта необычная щедрость позволила покрыть 83 процента тоннажных потребностей² проектов МПП в 2001 году.

58. Для длительных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ) был получен самый большой объем взносов с момента учреждения этой категории в 1999 году — 510 млн. долл. США. Этот рекордный

² Процентная доля покрытых тоннажных потребностей включает остатки предыдущих лет.

объем взносов позволил МПП удовлетворить 95 процентов тоннажных потребностей по этой категории. Объем взносов для специальных операций составил 55 млн. долл. США: самый высокий показатель с 1995 года, который более чем в два раза превысил сумму, полученную в 2000 году. В значительной мере это увеличение явилось результатом осуществления специальной операции в Афганистане на сумму 35 млн. долл. США по созданию и эксплуатации основных систем материально-технического обеспечения и инфраструктуры, включая организацию воздушных перевозок и работы по разминированию. Более 1 млрд. долл. США было получено для чрезвычайных операций, почти столько же, что и в 2000 году. Было удовлетворено приблизительно 85 процентов тоннажных потребностей по чрезвычайным операциям. Вклад в усилия МПП по борьбе с хроническим голодом при помощи ее программ развития в стоимостном выражении составил 270 млн. долл. США, т.е. только на 49 млн. долл. США больше по сравнению с 2000 годом. Эта сумма позволила покрыть лишь 62 процента общих тоннажных потребностей по мероприятиям в целях развития.

59. Многосторонние взносы МПП достигли 370 млн. долл. США, т.е. на 24 процента больше, и составили 19 процентов от всех взносов. Прямые многосторонние взносы увеличились незначительно и составили 81 процент всех взносов. Пятьдесят семь млн. долл. США были получены для двусторонних услуг, оказываемых МПП по просьбе доноров.

Доноры

60. Соединенные Штаты предоставили рекордную сумму в размере 1,2 млрд. долл. США, т.е. самую большую сумму от одного донора с момента создания МПП, что составляет увеличение на 52 процента по сравнению с 2000 годом. Ряд других основных доноров увеличили их взносы в долларах США для МПП более чем на 20 процентов, в том числе Республика Корея (предоставила в 28 раз больше средств, чем в 2000 году), Италия (на 81 процент), Люксембург (на 44 процента), Франция (на 37 процентов), Германия (на 24 процента) и Испания (на 21 процент). Исландия в семь раз увеличила свой взнос по сравнению с предыдущими годами. Многие другие страны существенно увеличили стоимостной объем своих взносов в МПП в местных валютах.

61. Нетрадиционные доноры предоставили в 2001 году 16 млн. долл. США, что значительно меньше по сравнению с 29 млн. долл. США в 2000 году. Особо следует отметить Аргентину, Гондурас, Индонезию, Словению, Таиланд, Чешскую Республику, Чили, Южную Африку, которые резко увеличили объем взносов в этом году.

62. Приблизительно 3 млн. долл. США поступило от частного сектора нетрадиционных доноров. Самый крупный взнос был получен от сельскохозяйственной фирмы Соединенных Штатов («Арчер Дэниэлс мидлэнд»), которая выделила 2 млн. долл. США на цели операций МПП в Анголе с 2000 года.

Тематическое финансирование

63. Усилия МПП по мобилизации ресурсов в 2001 году были посвящены вопросам просвещения и ВИЧ/СПИДа. Ее кампания школьного питания, цель которой — за счет питания повысить посещаемость школ и уровень образова-

ния — получила взносы на сумму, превышающую 98 млн. долл. США, от Соединенных Штатов, при этом 2,3 млн. долл. США поступило от Европейской комиссии, Италии, Франции, Швейцарии и частного сектора. Было начато осуществление кампании информирования общественности о роли питания в школах в деле борьбы с нищетой. Эти усилия возглавил бывший посол Соединенных Штатов Джордж Макговерн.

64. В 2001 году в сотрудничестве с национальными и международными организациями по вопросам СПИДа МПП разработала проекты, направленные на уменьшение воздействия ВИЧ/СПИДа на продовольственную безопасность и содействие другим учреждениям в реализации их усилий по предупреждению СПИДа, прежде всего на уровне домашних хозяйств. Первый этап реализации предложений по проектам из Африки на сумму 22,8 млн. долл. США был обеспечен средствами вместе с донорами в конце 2001 года. Италия и Германия уже подтвердили объявленные взносы на сумму 3,8 млн. долл. США. Предусмотрено, что в 2002 году поступят дополнительные предложения по Африке, Азии и Латинской Америке.

Межучрежденческое сотрудничество в области финансирования

65. МПП сохранила свою приверженность призывам к совместным действиям (ПСД) в 2001 году, участвуя в реализации всех ПСД в мире. От имени учреждений Организации Объединенных Наций Директор-исполнитель обратилась в ноябре 2001 года с призывом к совместным действиям в отношении Корейской Народно-Демократической Республики и Африканского Рога.

66. В этом году МПП провела исследования по роли ПСД в деле мобилизации ресурсов. Было выявлено, что МПП испытывает самые большие потребности и располагает самыми большими ресурсами среди участвующих учреждений и что, хотя немногие доноры используют призывы к совместным действиям в качестве основного фактора при выделении ресурсов, большинство из них считают этот процесс полезным. Высказывались предположения, что улучшение документов, циклов начала и программирования призывов к совместным действиям еще больше повысит степень их полезности.

67. В сотрудничестве с инициативой правительства Италии по облегчению бремени задолженности МПП, ФАО и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) работают с правительством Египта в целях конвертирования его задолженности в проекты сокращения масштабов нищеты. В 2001 году проводились переговоры с рядом бедных стран с крупной задолженностью в целях расширения этой инициативы.

Извлеченные уроки и предстоящие проблемы

68. **Предсказуемость.** Приблизительно 65 процентов взносов в МПП в 2001 году были подтверждены в течение первых шести месяцев года, что составляет увеличение более чем на 10 процентов по сравнению с 2000 годом. Такое повышение степени предсказуемости было встречено с одобрением. Кризис в Афганистане продемонстрировал, как взносы на текущую операцию по борьбе с засухой позволили МПП оперативно отреагировать на возникающий кризис, не дожидаясь подтверждения новых взносов.

69. **Не обеспеченные достаточными средствами операции.** Несмотря на рекордный объем взносов в 2001 году, некоторые операции по-прежнему не располагали достаточными средствами. После удивительной реакции доноров на кризис в районе Африканского Рога в 2000 году, когда на цели борьбы с засухой было выделено более 413 млн. долл. США, в 2001 году операции МПП в ряде стран региона столкнулись с большой нехваткой средств, что затруднило усилия по содействию населению в восстановлении систем жизнеобеспечения. Хотя в 2001 году было удовлетворено 95 процентов продовольственных потребностей длительных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ), некоторые операции получили средства выше своих потребностей, в то время как другие, как правило менее крупные операции, сталкивались с хроническим дефицитом. МПП использовала справочный раздел своего веб-сайта под названием «Желтые страницы» и консультации по вопросам мобилизации ресурсов и связи со средствами массовой информации для освещения этих «забытых чрезвычайных ситуаций», однако многое еще предстоит сделать для обеспечения большей гибкости при удовлетворении потребностей всех операций в ресурсах.

70. **Финансирование процесса развития.** Объем средств для категории программ развития МПП увеличился впервые с 1998 года, однако он значительно отстает от уровня десятилетней давности, когда на цели развития был заявлен 1 млрд. долл. США. Увеличение в 2001 году было почти полностью обеспечено за счет вклада правительства Соединенных Штатов на цели организации питания в школах. Недостаточное финансирование мероприятий по борьбе с хроническим голодом ограничивает возможности МПП содействовать достижению цели Декларации тысячелетия, касающейся сокращения вдвое к 2015 году доли населения земного шара, страдающего от голода. МПП будет поощрять доноров к рассмотрению вопроса о том, каким образом ее программы соответствуют их приоритетам, например по вопросам пропаганды образования, борьбы с ВИЧ/СПИДом, обеспечения питания женщин и детей и удовлетворения потребностей малоимущего населения городов.

71. **Расширение донорской базы МПП.** Более 90 процентов взносов МПП в 2001 году поступило только от 10 доноров. Этот дисбаланс вызывает серьезную озабоченность. Путь к его исправлению лежит через усилия по укреплению отношений МПП с ее 20 основными донорами посредством активизации диалога и соглашений и посредством наращивания усилий для увеличения взносов нетрадиционных доноров. Создание отделения в Лиме для информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации ресурсов в Латинской Америке и введение новой должности для поощрения мобилизации средств частного сектора в рамках двухгодичного бюджета 2002–2003 годов — это лишь два примера усилий по обеспечению новых источников финансирования.

С. Система координаторов-резидентов (КР)

72. В 2001 году два сотрудника МПП выполняли функции координаторов-резидентов в Афганистане и Корейской Народно-Демократической Республике. МПП представила кандидатуры четырех сотрудников для программы оценки деятельности координаторов-резидентов и поддержала меры по улучшению оценки и отбора кандидатов на должности координаторов-резидентов и коор-

динаторов гуманитарной деятельности (КГД). В частности, среди этих мер были следующие:

- пересмотр системы оценки компетентности КР/КГД для обеспечения оценки соответствующих навыков;
- разработка новой комплексной оценки по вопросам совместной работы координаторов-резидентов (КР) и страновых групп, которая должна быть испытана в 2002 году; и
- рекомендации относительно путей совершенствования процесса отбора КР/КГД для обеспечения отбора лучших кандидатов и улучшения гендерной сбалансированности и представленности учреждений. МПП поддерживала работу по достижению целевого показателя, предусматривающего по крайней мере 50-процентную представленность женщин для целей оценки компетентности координаторов-резидентов.

Извлеченные уроки и предстоящие проблемы

73. На должностях координаторов-резидентов все еще очень мало женщин. Необходимо активизировать усилия по привитию женщинам навыков, необходимых для работы в качестве КР/КГД. Следует обеспечить руководство, чтобы помочь женщинам в продвижении по службе к более высоким руководящим должностям. Следует поощрять учреждения к обмену опытом в отношении мер, предпринятых в поддержку женщин-кандидатов на эти должности.

D. Проведение общих страновых оценок (ОСО) и осуществление Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)

74. МПП содействовала инициативам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), направленным на укрепление процесса проведения общих страновых оценок (ОСО) и осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), включая анализ полученных уроков и надлежащих видов практики, выявленных в рамках учебной сети ОСО/РПООНПР. МПП участвовала в работе практикума по вопросам оценки РПООНПР и представила материалы для подготовки заключительного доклада о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики. К концу 2001 года было завершено 93 ОСО и 49 РПООНПР, и 74 страновых группы Организации Объединенных Наций (СГОООН) прошли подготовку по вопросам участия в процессе ОСО/РПООНПР.

75. В 2001 году страновые отделения МПП участвовали в реализации РПООНПР в Бутане, Гамбии, Гане, Гондурасе, Мозамбике, Руанде и Танзании. МПП возглавляла тематические группы по продовольственной безопасности, развитию сельских районов и смягчению последствий стихийных бедствий или участвовала в их работе. В Эритрее и Гондурасе, например, МПП возглавляла тематические группы РПООНПР по продовольственной безопасности. Группа МПП по анализу и картированию уязвимости (АКУ) представила информацию о необеспеченных продовольствием районах и уязвимых группах населения в целях разработки и проведения ОСО и РПООНПР в ряде стран, в том числе в

Индонезии, Кении, на Кубе, в Лаосской Народно-Демократической Республике, Никарагуа и Танзании.

Извлеченные уроки и предстоящие проблемы

76. Процесс ОСО/РПООНПР позволил укрепить сотрудничество между учреждениями Организации Объединенных Наций и улучшить ситуационный анализ, используемый в процессе диалога с правительствами и донорами. Он заложил основу для вклада страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) в реализацию стратегий сокращения масштабов нищеты, подготовленных правительствами вместе со Всемирным банком и МВФ. Анализ и информация по вопросам нищеты содействуют правительствам в выявлении связей между макроэкономической политикой и социальными аспектами нищеты и в разработке программ сокращения масштабов нищеты. Отсутствие планирования, сбора данных и слабость аналитического потенциала у правительств затрудняют процесс реализации рамок ОСО/РПООНПР. Период подготовки был более продолжительным, чем это предполагалось, и потребовал больших затрат времени со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и партнеров.

77. Будущие РПООНПР должны включать поддающиеся измерению цели и показатели, которые обеспечат контроль за результатами. Как было отмечено в результате внешней оценки процесса РПООНПР, необходимо уделять больше внимания вопросам устойчивости, партнерским подходам и привлечению гражданского общества. Для этого потребуются большие усилия по подготовке сотрудников и партнеров в совместных подходах, формировании групп, ориентированных на результаты мышления и предусматривающих сотрудничество подходов. Обеспечение участия правительства в рассмотрении вопросов, касающихся процесса и продукта РПООНПР, остается одной из основных проблем.

Е. Согласование программ

78. В ответ на призыв Генерального секретаря в рамках процесса реформ МПП присоединилась к другим членам Исполнительного комитета ГОООНВР — ПРООН, Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ — с целью согласования программных циклов в каждой стране, в которой МПП осуществляет мероприятия в целях развития. Этот процесс был завершен в 2001 году в 89 странах; в других странах дискуссии продолжаются. В 2001 году Исполнительный совет МПП утвердил 16 страновых программ, при этом в рамках всех из них программные циклы были согласованы или были приняты меры по согласованию с тем, чтобы содействовать реализации и сотрудничеству с другими партнерами по вопросам развития.

79. В 2001 году в ГОООНВР обсуждался ряд основных принципов, касающихся согласования программ. К их числу относится принятие общего формата для документов учреждений ГОООНВР, связанных со страновым профилем и страновой программой на основе документов ОСО/РПООНПР, согласование циклов реализации страновых программ членов ГОООНВР и упрощение процессов их утверждения. ПРООН и ЮНФПА представили подробные предложения о ме-

ханизмах реализации этих принципов. Исполнительный совет МПП заявил о своей поддержке принципа согласования программ. Для согласования предлагаемых механизмов с нынешними процедурами и сроками Совета могут потребоваться изменения и корректировки. В 2002 году будет подготовлен тематический документ с вариантами согласования программ, который будет представлен Совету для рассмотрения в качестве основы принятия решения по этому вопросу.

Партнерство с расквартированными в Риме учреждениями

80. Двадцать четыре страновых отделения МПП сотрудничали с ФАО по вопросам осуществления или планирования совместных проектов, которые непосредственно принесли пользу более 3,1 млн. человек в 2001 году. В частности, эти проекты предусматривали предоставление продовольствия в обмен на профессиональную подготовку по вопросам агрономии, предоставление продовольствия вместе с семенами на этапе восстановления, с тем чтобы обеспечить сохранность семян, и получение технической помощи для создания общинных объектов инфраструктуры, таких, как школьные сады, питомники и охрана почвы и воды.

81. МПП/АКУ сотрудничают с ФАО в целях создания комплексной базы пространственных данных для использования при оценке продовольственной безопасности и уязвимости. Эта система облегчит электронную обработку данных, которые до этого хранились в бумажной форме. Она будет согласована с мероприятиями рабочей группы Организации Объединенных Наций по географической информации, что позволит МПП и ФАО играть ведущую роль в разработке стандартов по использованию пространственной информации в целях понимания сложных проблем продовольственной безопасности.

82. МПП участвовала в деятельности межучрежденческой рабочей группы по системам картографирования и информации по вопросам продовольственной нестабильности и уязвимости (СКИПНУ), в рамках которой применяется принцип консенсуса, касающийся нового стандарта в отношении методов оценки продовольственной безопасности.

83. МФСР и МПП завершили работу над соглашениями о сотрудничестве в 14 странах по проектам, направленным на сокращение масштабов голода и нищеты, включая восстановление сельской и сельскохозяйственной инфраструктуры и подготовку по вопросам сбережения средств, кредитования и приносящей доход деятельности. Эти совместные мероприятия содействовали более активному участию приблизительно 1,9 млн. непосредственных бенефициаров в местной экономике. Сотрудничество между МФСР и МПП включает проведение совместных мероприятий по определению уязвимости и картографированию в целях выявления приоритетных областей реализации проектов и совместного контроля за результатами. Оба учреждения сотрудничали в проведении обследований по вопросам питания в целях определения исходных данных для будущих оценок проектов развития сельских районов с использованием продовольствия в целях профессиональной подготовки в рамках реализуемых при поддержке МФСР программ сбережения средств, кредитования и получения доходов в Китае.

84. На уровне штаб-квартир МФСР, ФАО и МПП работали над решением проблемы, связанной с сокращением объема ресурсов для развития сельских

районов и сокращения масштабов голода. Эти три учреждения внесли совместный вклад в процесс подготовки Конференции по финансированию развития, в том числе разработав заявление и замечания по проекту итогового документа. Эти три учреждения стремятся на основе совместных усилий подчеркивать жизненно важную роль развития сельских районов, продовольствия и сельского хозяйства в деле ликвидации нищеты и голода и обеспечения того, чтобы эти элементы на постоянной основе фигурировали в стратегиях сокращения масштабов нищеты.

Извлеченные уроки и предстоящие проблемы

85. Укрепляя сотрудничество на местах и на уровне штаб-квартир, три располагающихся в Риме учреждения подтверждают свою приверженность совместной работе по достижению общей цели Организации Объединенных Наций, заключающейся в сокращении к 2015 году вдвое доли людей, страдающих от нищеты и голода. Однако осуществление этих усилий затруднялось в результате продолжающегося сокращения объемов финансирования мероприятий в целях развития, прежде всего тех из них, которые касаются сельского хозяйства и продовольственной безопасности. К числу сохраняющихся проблем на страновом уровне относятся наличие различных географических критериев и критериев определения бенефициаров и циклов реализации проектов и отсутствие потенциала для контроля за качеством, синергией и эффективностью совместных мероприятий. Для этого потребуются дополнительные инвестиции со стороны всех трех учреждений.

Сотрудничество с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций

86. **Координационный совет старших руководителей системы Организации Объединенных (КССР) (до этого Административный комитет по координации (АКК)):** Директор-исполнитель участвовала в работе очередных совещаний КССР в апреле и октябре 2001 года. МПП поддерживала усилия по реформе тогдашнего АКК с целью обеспечить его большую действенность и эффективность.

87. **Комитет высокого уровня по вопросам управления (КВУВУ).** В 2001 году МПП возглавила диалог Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУВУ) по инициативам в целях разработки стратегий обеспечения безопасности и охраны сотрудников Организации Объединенных Наций. Было достигнуто согласие по межучрежденческой формуле распределения расходов на меры по обеспечению общей безопасности. Этот диалог позволил разместить на местах 92 профессиональных сотрудника по вопросам безопасности на местах (СБМ), которые действуют в рамках общей системы Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности под управлением Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности (КООНВБ), и утвердить восемь новых должностей для сотрудников по вопросам безопасности на местах решением Генеральной Ассамблеи в декабре. МПП еженедельно проводит консультации, с учетом изменяющихся потребностей по вопросам безопасности на местах, с другими действующими на местах учреждениями Организации Объединенных Наций и КООНВБ в связи с размещением 100 сотрудников СБГМ.

88. МПП выступала в КВУВУ за стандартную практику трудоустройства супругов в системе Организации Объединенных Наций. МПП относится к числу самых активных учреждений, содействующих трудоустройству обладающих необходимой профессиональной квалификацией супругов сотрудников категории специалистов. Программа осуществляет политику по вопросам трудоустройства супругов и оказывает супругам помощь в получении работы путем проведения практикумов по вопросам трудоустройства и распространения их анкет среди управляющих МПП и других располагающихся в Риме учреждений.

89. **Комитет высокого уровня по программе (КВУП).** Комитет высокого уровня по программе (КВУП) сосредоточил свою работу в 2001 году на вопросах последующей деятельности по достижению целей в области развития на рубеже тысячелетия (ЦРТ) и вопросах реализации и осуществления инициативы под названием «Новое партнерство в интересах развития Африки» (НЕПАД). Всем учреждениям Организации Объединенных Наций предлагалось пересмотреть свои касающиеся стран Африки программы и найти более конструктивные способы учета приоритетов НЕПАД и поддерживать процесс развития Африки. К ним была обращена просьба уделять первоочередное внимание потребностям Африки. В 2001 году МПП израсходовала 50 процентов всех средств в Африке и будет сотрудничать с правительствами стран Африки в 2002 году в подготовке ими предложений относительно связанных с предоставлением продовольствия мероприятий в рамках НЕПАД, в частности в связи с проведением Глобальной кампании за организацию питания в школах.

90. **Объединенные центры материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций (ОЦМТСООН).** В соответствии с подходом использования ОЦМТСООН общие материально-технические и транспортные ресурсы для удовлетворения чрезвычайных потребностей объединяются и управляются координирующим органом, представляющим различные учреждения. МПП возглавила этот межучрежденческий процесс в целях развертывания ОЦМТСООН и работала с другими учреждениями в целях создания вспомогательных систем, необходимых для управления данными о предметах помощи и проведения оценок материально-технических возможностей.

91. В 2001 году МПП создавала ОЦМТСООН и управляла ими в ответ на наводнения в Мозамбике, гражданский конфликт и перемещение населения в Демократической Республике Конго и кризис в Афганистане. В Афганистане МПП создала ОЦМТСООН в конце сентября для согласования наземных и воздушных коридоров, использовавшихся для доставки продовольствия и непродовольственных товаров, устранения проблем материально-технического обеспечения и координации использования воздушных судов в поддержку гуманитарных операций.

92. **Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).** МПП и УВКБ давно сотрудничают в качестве двух основных учреждений, предоставляющих жизненно необходимые продовольствие и жилье беженцам, репатриантам и перемещенным внутри страны лицам во всем мире. Согласно обследованию 2001 года, МПП работала с УВКБ по вопросам предоставления помощи более чем 6 миллионам человек в 32 странах: 3,26 миллиона беженцев и репатриантов, 1,36 миллиона перемещенных внутри страны лиц и 1,47 миллиона других

лиц. В 2001 году оба учреждения пересмотрели свой меморандум о понимании (МОП) 1997 года в свете недавних изменений в рабочих отношениях и деятельности системы Организации Объединенных Наций в связи с перемещением населения. Предполагается, что учреждения придут к согласию по пересмотренному варианту меморандума о понимании (МОП) в 2002 году.

93. **Подкомитет по проблемам питания (ППП).** Заместитель Директора-исполнителя МПП был избран председателем Подкомитета по проблемам питания (ППП) в 2001 году; в мае он выполнял обязанности Председателя двадцать восьмой сессии ППП, организованной МПП в Найроби, Кения. На этой сессии МПП организовала симпозиум по проблемам питания и ВИЧ/СПИДа, на котором Программа и Международный исследовательский институт разработки продовольственной политики (МИИПП) представили совместный документ по вопросам ВИЧ/СПИДа и продовольственной безопасности и безопасности питания. Эти мероприятия послужили основой для уделения большего внимания вопросам сотрудничества учреждений Организации Объединенных Наций на местах по проблемам ВИЧ/СПИДа и питания.

94. Рабочие группы ППП рекомендовали уделять больше внимания стратегиям питания, таким, как дегельминтизация, которые позволяют улучшать результаты деятельности в сфере образования, а также учредить группу экспертов для содействия разработке эффективных программ питания и охраны здоровья учащихся в школах. МПП на регулярной основе представляет доклады о деятельности на местах для ежеквартальной публикации ППП, в которой освещаются основные потребности беженцев и перемещенных лиц с учетом состояния их питания и здоровья.

Извлеченные уроки и предстоящие проблемы

95. В 2001 году МПП продолжала оказывать общие услуги в сфере воздушных перевозок, например в Анголе, Бурунди, Грузии и Сьерра-Леоне, и обсуждать с партнерами возможности предоставления дополнительных чрезвычайных услуг по материально-техническому обеспечению. Еще предстоит официально оформить механизмы для реализации таких договоренностей. Для определения вопросов, касающихся того, когда и при каких условиях МПП будет предоставлять такие услуги, необходимо провести тщательное исследование и анализ затрат и результатов.

Сотрудничество с неправительственными организациями

96. МПП работает с более чем 1100 международными, национальными и местными неправительственными организациями (НПО) во всем мире. В 2001 году, как член Рабочей группы Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), МПП подготовила варианты улучшения сотрудничества Организации Объединенных Наций с НПО в области безопасности и разработала ряд рекомендаций. Рекомендации МПП, одобренные Рабочей группой МПК в мае 2001 года, в частности, предусматривают следующее:

- приглашать НПО и движение Красного Креста участвовать ex officio в деятельности Группы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности;

- предлагать, чтобы уполномоченные официальные представители координировали решения, касающиеся безопасности, с работой учреждений, не входящих в состав системы Организации Объединенных Наций, где это уместно; и
- создавать межучрежденческие сети связи и стандартные процедуры связи на местах.

97. МПП разработала рамки сотрудничества с неправительственными организациями, которые были одобрены Исполнительным советом в мае 2001 года. В них определены элементы партнерства МПП/НПО, предложены совместные мероприятия по укреплению потенциала и информационно-пропагандистской деятельности в целях активизации сотрудничества и подчеркнута необходимость расширения участия местных неправительственных организаций в деятельности на низовом уровне.

98. Признавая, что мнения участвующих в процессе осуществления партнеров имеют важное значение для разработки и осуществления программ, МПП проводила ежегодные консультации с основными участвующими в процессе осуществления партнерами из числа неправительственных организаций в своей штаб-квартире с 1994 года. На седьмых ежегодных консультациях МПП/НПО, проходивших в октябре 2001 года, была выявлена необходимость налаживания регулярного обмена основной информацией с партнерами, разработки общих методов оценки потребностей, расширения участия неправительственных организаций в деятельности миссий по определению потребностей и охвата партнеров из числа НПО в рамках планов обеспечения безопасности сотрудников МПП/Организации Объединенных Наций. МПП рассмотрела некоторые из этих вопросов в пересмотренном соглашении МПП/НПО низового уровня, работа над которым будет завершена в начале 2002 года.

99. Признавая важное значение долгосрочного сотрудничества в качестве основы для успешной деятельности на местах, МПП подписала в 2001 году глобальные меморандумы о понимании (МОП) со Швейцарской федерацией разминирования и организацией «Консёрн уорлдуайд», в результате чего число таких соглашений с неправительственными организациями достигло 18.

Извлеченные уроки и предстоящие проблемы

100. В 2000 году в рамках тематической оценки отношений МПП с НПО было рекомендовано расширить эти партнерские отношения. НПО были эффективными партнерами, поскольку их потенциал на низовом уровне позволяет МПП расширять ее деятельность. Во многих случаях НПО, прежде всего местные неправительственные организации, не располагают сотрудниками по вопросам управления проектами, необходимыми для обеспечения полномасштабного сотрудничества с МПП. Реализация приверженности Программы делу укрепления ее отношений с местными неправительственными организациями потребует ресурсов для укрепления потенциала, например, по вопросам гендерных оценок и контроля за результатами и представления отчетов о них с учетом стоимостной структуры затрат МПП.

Г. Актуализация гендерной проблематики

101. Стратегические обязательства МПП в отношении женщин (1996–2001 годы) были краеугольным камнем ее гендерной политики со времени проведения Всемирной конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году. В истекшем году были приняты дополнительные меры для повышения значимости гендерных вопросов в деятельности МПП, в том числе:

- в ноябре 2001 года был издан циркуляр Директора-исполнителя «Доступ женщин к активам, включая землю, в рамках деятельности, осуществляемой при поддержке МПП». В нем определяется, что в рамках осуществляемой при поддержке МПП деятельности по созданию активов должен проводиться гендерный анализ местных систем распределения и приобретения активов, включая землю, и контроля над ними. Страновым отделениям МПП предписывается предпринимать меры по созданию активов в равной мере для женщин и мужчин или, когда это невозможно, отдавать предпочтение другим мероприятиям, в большей степени учитывающим интересы женщин;
- в 2000 году в рамках системы управления корпоративной информацией МПП на экспериментальной основе были созданы базы данных о бенефициарах, дезаггегированных по половозрастному признаку. Полностью эта система была введена в действие в 2001 году. Гендерные аспекты все чаще учитываются при проведении Программой анализов уязвимости и продовольственной безопасности.

102. В 2001 году МПП начала проведение консультаций для обзора обязательств в целях разработки гендерной стратегии на 2003–2007 годы, которая будет представлена на утверждение Исполнительного совета в октябре 2002 года. В основу этой стратегии будет положен опыт осуществления обязательств в отношении женщин.

Извлеченные уроки и предстоящие проблемы

103. Как показывает опыт МПП, обязательства в отношении женщин по-прежнему актуальны для ее деятельности и для достижения целей Организации Объединенных Наций, связанных с актуализацией гендерной проблематики. Из деятельности по выполнению упомянутых обязательств были извлечены следующие уроки:

- установление количественных показателей было весьма полезным для ведения переговоров с партнерами, а также в плане определения некоей точки отсчета для будущих достижений. МПП необходимо пересмотреть установленные ею показатели с целью убедиться в том, что они максимально отвечают интересам женщин и позволяют раскрыть их возможности;
- гендерная информация по отдельным странам должна включаться в ситуационные анализы, анализ и картирование уязвимости (АКУ) и оценки потребностей;
- выполнять обязательства в чрезвычайных ситуациях труднее из-за короткого срока осуществления проектов, небезопасной обстановки и отсутствия руководящих указаний для конкретной ситуации;

- начато осуществление ряда инициатив, в частности в области найма, но требуются более активные усилия для учета гендерных аспектов во всех стратегиях, программах, пропагандистских мероприятиях и при принятии кадровых решений, причем ответственность за это должна возлагаться на всех руководителей.

104. Остается много нерешенных проблем. МПП необходимо анализировать информацию по отдельным странам, касающуюся причин и последствий неравенства полов. Необходимо помогать сотрудникам осваивать навыки ведения эффективной пропагандистской работы в разных социально-политических ситуациях. Следует подготовить руководящие указания по ведению диалога с правительствами и партнерами. Следует привлекать больше мужчин, в том числе сотрудников МПП и учреждений-партнеров и бенефициаров, к активному участию в дискуссиях и мероприятиях, посвященных гендерной проблематике.

Г. Гендерный баланс

105. В 2001 году МПП продолжала делать шаги по пути к достижению поставленной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций цели обеспечения равной представленности мужчин и женщин в штатах. Доля женщин на международных должностях категории специалистов увеличилась более чем вдвое — с 18 процентов в 1992 году до 37 процентов в 2001 году. В высшем управленческом звене МПП (Д-2 и выше) женщины составляют 29 процентов персонала. Хотя МПП еще не достигла гендерного баланса в своем штате, она достигла этой цели в процессе найма сотрудников: 49 процентов международных сотрудников категории специалистов, нанятых в период с 1999 по 2001 год, составили женщины. С 1996 года женщины-специалисты продвигаются по службе так же, как и мужчины. На более высоких уровнях категории специалистов, однако, разрыв между мужчинами и женщинами увеличивается, и на таких управленческих должностях, как директор странового отделения, женщины встречаются сравнительно редко.

Сотрудники с непрерывными или срочными контрактами на один год или более

<i>Категория</i>	<i>Общее число сотрудников</i>	<i>Число женщин</i>	<i>Процентная доля женщин</i>
Высшая категория (Д-2 и выше)	28	8	29
Категория специалистов (с С-1 до Д-1) ¹	830	307	37
Итого	858	315	37
Младшие сотрудники категории специалистов (МСС)	74	52	70
Добровольцы Организации Объединенных Наций	129	50	39
Национальные сотрудники	187	75	40
Всего, сотрудники категории специалистов и выше	1 248	492	39

<i>Категория</i>	<i>Общее число сотрудников</i>	<i>Число женщин</i>	<i>Процентная доля женщин</i>
Сотрудники категории общего обслуживания	1 319	607	46
Всего, сотрудники МПП²	2 567	1 099	43

Примечания:

¹ Бывшие категории специалистов, работавших по контрактам, такие, как объединенная служба, специалисты, основные и неосновные сотрудники по проектам, были ликвидированы, а сотрудники перераспределены в зависимости от типа контракта, т.е. бессрочный контракт, непрерывный контракт и срочный контракт. Эти показатели отражают общее число международных сотрудников категории специалистов (с С-1 до Д-1), имеющих контракты этих трех типов.

² В данные об общей численности сотрудников МПП не включены сотрудники с временными контрактами на срок менее 12 месяцев.

Источник: Отдел людских ресурсов МПП, 2002 год.

106. В ноябре 2001 года МПП издала «Руководящие указания по обеспечению более равномерной представленности мужчин и женщин среди местных сотрудников в страновых отделениях», направленные на достижение гендерных показателей применительно к национальным сотрудникам. В настоящее время женщины составляют только 26 процентов персонала, набираемого на местах. Руководящие указания предписывают страновым отделениям, где женщины составляют менее 50 процентов персонала, обеспечить, чтобы среди новых сотрудников они составляли не менее 75 процентов. Будет проводиться оценка работы директоров страновых отделений по достижению этого показателя.

107. В декабре 2001 года МПП издала директиву «Стратегические указания в отношении грудного вскармливания». Она позволяет сотрудницам с детьми младше одного года каждый день прерывать работу на определенное время для того, чтобы покормить своих детей.

Извлеченные уроки и предстоящие проблемы

108. Достижение целевых показателей равной представленности мужчин и женщин в штатах стало возможным благодаря тому, что показатели, связанные с приемом на работу женщин, стали учитываться в ходе служебной аттестации нанимающих их руководителей. Необходимо предпринимать более активные усилия для обеспечения равной представленности мужчин и женщин на всех уровнях и должностях. Это предполагает предоставление женщинам возможностей для развития карьеры посредством оценки, отбора и обучения подходящих кандидатов на управленческие должности.

Н. Укрепление потенциала

109. В 2001 году МПП обучала партнеров и снабжала их соответствующими материалами для расширения их возможностей в деле местного производства витаминизированных продуктов питания, хранения и отслеживания товаров, анализа и оценки уязвимости и контроля и оценки (КиО).

Анализ уязвимости и оценка потребностей

110. В 2001 году национальные партнеры в ряде стран, включая Камбоджу, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Кению, Союзную Республику Югославию и Судан, были обучены методам оценки уязвимости с целью расширить их возможности для оценки продовольственных потребностей и выявления групп населения, плохо обеспеченных продовольствием. Группа АКУ МПП в Кении организовала базовую подготовку своих партнеров, в том числе государственных служащих, по вопросам оценки неотложных потребностей в продовольственной помощи, мониторинга последствий и оценки уровня продовольственной безопасности в чрезвычайных ситуациях. Сотрудники учреждений Организации Объединенных Наций, партнеров из НПО и правительства Судана были обучены методам сбора агрометеорологических данных в процессе мониторинга засухи и анализа уязвимости, а также методам оценки потребностей в основных продуктах питания.

Местное производство витаминизированной пищи

111. Стремясь помочь жителям нашей планеты, страдающим от недостатка питательных веществ, которых, по оценкам, насчитывается 2 млрд. человек, МПП оказывала содействие в укреплении потенциала национальных партнеров и местных предприятий в 13 странах для производства, хранения и распределения витаминизированной пищи. МПП, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) предоставляли техническую и финансовую помощь, соответствующие материалы и организовывали обучение методам изготовления питательных смесей, обогащенных витаминами и минералами, такими, как железо, йод и витамин А. Развивая возможности частного сектора для производства витаминизированных смесей, МПП надеется стимулировать правительства к использованию этих продуктов в их системах социальной защиты, основанных на распределении продовольствия. В 2001 году под влиянием МПП правительство Индии приняло решение избрать производство витаминизированных продуктов питания в качестве главной стратегии уменьшения масштабов недоедания вследствие нехватки микроэлементов.

Извлеченные уроки и предстоящие проблемы

112. Укрепление потенциала — гарантия эффективности осуществляемых программ, но нехватка у страновых отделений ресурсов для нужд укрепления потенциала представляет собой серьезную проблему. Она затруднит реализацию таких новых инициатив, как деятельность с привлечением населения и контроль качества, ориентированный на результаты. Другая проблема — это обеспечение преемственности в усилиях по укреплению потенциала, когда непосредственная помощь со стороны МПП прекращается. Для решения этой проблемы необходимы пропагандистская работа и техническая поддержка.

I. Общие помещения и услуги

113. МПП продолжает участвовать в работе Подгруппы ГООНВР по общим помещениям и услугам, и теперь, после открытия Генеральным секретарем в

2001 году пяти новых домов Организации Объединенных Наций, Программа представлена в 11 из 46 таких домов по всему миру.

114. В течение года МПП принимала участие в деятельности Программы общих услуг, финансируемой Соединенным Королевством и координируемой ГООНВР, которая призвана облегчить внедрение системы общих услуг, способствовать укреплению духа коллективизма на местах и перевести концепции общего обслуживания в плоскость практических рабочих планов.

115. В ноябре в Турине, Италия, был организован практикум для квалифицированных оперативных и административных сотрудников межучрежденческого уровня. В нем приняли участие 12 кураторов и 16 представителей 8 экспериментальных стран, в которых будет осуществляться программа общих услуг. Персонал МПП был представлен членами основных и кураторских групп.

Извлеченные уроки и предстоящие проблемы

116. Совместное использование помещений и услуг может способствовать сокращению расходов и установлению надлежащих стандартов в офисной работе. Нередко в стоимость общих помещений закладывается компонент покупки, рассроченный на несколько лет, в результате чего арендная плата в течение первой части цикла оказывается более высокой. Таким образом, при принятии административных решений об объединении служебных помещений должны учитываться факторы добавленной стоимости, а также расходы на приобретение и эксплуатацию в течение всего эксплуатационного срока и планируемый срок использования помещений.

Ж. Сотрудничество со Всемирным банком

117. В 2001 году МПП в сотрудничестве со Всемирным банком оказывала непосредственную помощь почти 1 млн. человек в Албании, Бангладеш, Боливии, Гане, Египте, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мадагаскаре, Никарагуа и Сенегале. Работа велась в таких областях, как образование и профессиональная подготовка, программы лечения больных ВИЧ/СПИДом и туберкулезом и восстановление сельской инфраструктуры. В Боливии, Камбодже и Никарагуа МПП обеспечивала питание в школах, а Банк финансировал подготовку преподавателей и предоставление учебных материалов. Начата работа по формированию глобального партнерского объединения со Всемирным банком и другими учреждениями для удовлетворения продовольственных потребностей девушек и женщин из неблагополучных групп населения. На протяжении 2001 года велось совместное наблюдение за мероприятиями по организации питания на базе общин в Мадагаскаре и Сенегале с целью содействовать разработке и осуществлению будущих совместных мероприятий.

118. Для упрочения взаимоотношений МПП с бреттон-вудскими учреждениями (БВУ) в 2001 году в Вашингтоне, округ Колумбия, продолжал работать один из старших сотрудников МПП в качестве представителя Программы по связям с БВУ. В соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, МПП стремилась заручиться поддержкой БВУ в осуществлении таких программ, как ликвидация гендерного дисбаланса в сфере образования, здравоохранения и питания, предупреждение конфликтов и ка-

питаловложения в постконфликтный период, борьба с ВИЧ/СПИДом и создание систем социальной защиты.

119. Своими совместными усилиями МПП и БВУ стремятся продемонстрировать взаимосвязь между продовольственной безопасностью и уменьшением масштабов нищеты, включая важное значение продовольственной помощи, для того чтобы сделать перспективы развития более реальными для малоимущих и голодающих слоев населения. В 2001 году МПП предоставила информацию по проблемам голода и продовольственной безопасности для национальных стратегий, разработанных в соответствии с документами о стратегии смягчения проблемы нищеты при поддержке БВУ в Боливии, Камбодже, Кении, Никарагуа, Танзании и Эфиопии.

Извлеченные уроки и предстоящие проблемы

120. Результатом диалога между учреждениями Организации Объединенных Наций и БВУ стала более твердая совместная поддержка целей и задач, поставленных на Саммите тысячелетия. БВУ обязались направлять больше сил и средств на борьбу с нищетой и проявили значительно больше готовности к разработке соответствующих программ. Вместе с тем стало очевидным, что страны-получатели помощи нередко затрудняются просить БВУ о помощи в инвестировании средств в социальный сектор, предпочитая использовать не займы, а субсидии для тех видов деятельности, которые дают отдачу лишь в весьма отдаленной перспективе. В будущем предстоит изучить новые пути, при помощи которых продовольственная помощь в сочетании с непродовольственной может повысить эффективность программ социальных инвестиций. Рост успешности совместных программ подобного рода должен побудить страны-партнеры чаще обращаться за такой помощью к БВУ и обеспечить более активную поддержку планов МПП в области развития со стороны доноров.

К. Контроль и оценка

121. В 2001 году Управление по оценке сосредоточило усилия на укреплении контроля и оценки (КиО) и повышении роли и значимости этой работы.

- *Укрепление КиО за счет разработки нормативов.* Продолжалась работа по созданию в МПП новой стратегии контроля и оценки, ориентированных на результаты, и разработке и тестированию комплексных руководящих указаний по контролю и оценке. Эта стратегия представляется в качестве документа для обсуждения на ежегодной сессии Исполнительного совета в 2002 году; сами руководящие указания будут изданы к середине 2002 года. Подготовлены глоссарий терминов по контролю и оценке и стандартные правила оценки долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ).
- *Повышение роли и значимости контроля и оценки.* Знания и уроки, извлеченные из деятельности по контролю и оценке, распространялись через новый веб-сайт Управления по оценке, а также благодаря расширению сети полевых координаторов и публикации ежеквартального бюллетеня. Кроме того, поощрялось применение матричного метода при разработке страновых программ и ДОЧПВ и установление корпоративных рабочих показателей и ориентировочных результатов.

122. МПП содействовала укреплению потенциала правительств-партнеров в области контроля. В 2001 году средства, выделенные на подготовку докладов об институциональной стратегии (ДИС), были использованы для оказания технической помощи и проведения инструктажей по вопросам матричного подхода, отслеживания показателей и сбора данных для групп в составе сотрудников МПП и партнеров Программы в 12 странах. Разрабатываются учебные программы для сотрудников и партнеров, с тем чтобы они могли освоить инструменты и навыки, предусмотренные в новой стратегии и руководящих указаниях в области КиО.

Извлеченные уроки и предстоящие проблемы

123. Проведенные в 2001 году оценки помогли страновым отделениям перестроить и усовершенствовать ведущуюся ими работу, особенно в том, что касается охвата бенефициаров, управления проектами и контроля. Они определили направления будущей работы по совершенствованию систем КиО в МПП. Это свидетельствует о необходимости дальнейшего развития практичных и простых инструментов отчетности на местах, которые позволяли бы отслеживать ведущуюся деятельность и анализировать результаты, избегая излишних сложностей. Необходимо выделить средства для обеспечения надлежащего оперативного контроля и подготовки персонала, работающего на местах.

124. Проведенные к настоящему времени оценки страновых программ (СП) свидетельствуют о том, что метод СП способствовал применению более стратегического подхода к развитию в большинстве стран, включая укрепление взаимосвязи с планами развития, разработанными правительством и РПООНПР. Необходимо уделить больше внимания подбору подходящих партнеров, которые поддерживали бы цели и мероприятия МПП.

Последующая деятельность по итогам международных конференций

Саммит тысячелетия

125. Деятельность МПП, направленная на искоренение нищеты, защиту уязвимых групп, особенно женщин и детей, и улучшение их образования и питания, а также удовлетворение особых нужд африканских стран, напрямую способствует достижению целей, поставленных на Саммите тысячелетия.

- Стратегия создающего благоприятные возможности развития, принятая в 1999 году, помогает лучше ориентировать деятельность МПП в целях развития на достижение целей Саммита, в частности благодаря более четкой ориентации на беднейшие и самые неблагополучные в продовольственном плане слои населения.
- Благодаря своим чрезвычайным операциям (ЧО) и долгосрочным операциям по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ), которые в 2001 году проводились в 76 странах и общий бюджет которых составил 1,4 млрд. долл. США, МПП в значительной мере способствует достижению целей Саммита в области мира и безопасности.
- Последующая деятельность МПП в связи с докладом Брахими, включая создание межучрежденческой системы материально-технического обеспе-

чения и предпринимаемые на местах усилия по повышению степени готовности за счет резервного планирования, способствует достижению целей Саммита в области развития.

126. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 55/162 от 14 декабря 2000 года просила Генерального секретаря разработать долгосрочный план осуществления Декларации тысячелетия для представления на пятьдесят шестой сессии. Благодаря членству в Исполнительном комитете по гуманитарным вопросам (ИКГВ) и ГООНВР МПП участвовала в подготовке доклада Генерального секретаря о таком долгосрочном плане. В нижеследующих разделах МПП обобщила меры по достижению целей в области развития, принятые в 2001 году в порядке последующей деятельности по итогам международных конференций.

Джомтѐн+10: Всемирный форум по вопросам образования

127. Подтверждая свою приверженность цели «образование для всех» и опираясь на существенную финансовую помощь Соединенных Штатов, МПП в 2001 году расширила свои программы школьного питания и развернула Глобальную кампанию по организации питания в школах. Мероприятиями подобного рода было охвачено еще семь стран, т.е. в общей сложности 15 млн. школьников в 57 странах. Среди них — большое число девочек и сирот, которым оказывается помощь в рамках программ школьного питания и раздачи сухих пайков, что служит для них стимулом к тому, чтобы поступить в школу и не оставлять учебу в дальнейшем. В 2001 году сухие пайки получали 1,4 млн. девочек в 20 странах, в результате чего охват девочек школой в районах проведения таких программ вырос с 50 до 313 процентов.

128. В 2001 году МПП и ВОЗ, действуя в сотрудничестве с национальными министерствами образования и здравоохранения, расширили программы дегельминтизации в школах, обслуживаемых МПП, в семи африканских странах. Лечение кишечного гельминтоза необходимо для того, чтобы дети могли усваивать питательные вещества в пищевых продуктах, предоставляемых МПП. В Африке силами Всемирного банка и ВОЗ и частично с использованием финансовых средств Канады были организованы три практикума с целью повысить осведомленность о мероприятиях по дегельминтизации, провести соответствующие инструктажи и побудить участвующие страны представить свои предложения для экспериментального проекта. Совместно с ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ВОЗ, Всемирным банком и «Эдукейшн интернэшнл» МПП участвует в реализации межучрежденческой инициативы «Сосредоточение ресурсов в целях эффективного здравоохранения в школе» (ФРЕШ). Она предусматривает информационно-просветительскую работу и разработку технических стандартов и стратегий в сфере здравоохранения, гигиены и питания в школах.

129. Для выяснения обстоятельств, мешающих детям посещать школу, МПП провела экспериментальные обследования в Гамбии, Гане, Непале, Никарагуа, Сальвадоре и Уганде. Их результаты будут использованы при разработке будущих мероприятий для улучшения показателей охвата детей школой и посещаемости.

Пекин+5: Встреча на высшем уровне по положению женщин

130. В 1995 году на четвертой Всемирной конференции по положению женщин МПП приняла ряд обязательств в отношении женщин (1996–2001 годы) для уменьшения гендерного дисбаланса. Были установлены количественные и качественные показатели расширения возможностей женщин за счет участия в организации продовольственного снабжения, создания материальных благ, развития людских ресурсов и трудоустройства. Обзор этих показателей говорит о том, что достигнуты немалые успехи.

- В более чем 80 процентах страновых отделений МПП сотрудничает с женскими комитетами по определению бенефициаров, управлению продовольственными поставками и отбору мероприятий по схеме «продовольствие в обмен на труд» и активов. Это на 72 процента больше по сравнению с 1996 годом.
- В 66 процентах комитетов по управлению продовольственными поставками и активами женщины составляют теперь от одной трети до половины членов.
- Почти половина страновых отделений МПП в странах, где велико неравенство между мужчинами и женщинами, направляют 60 и более процентов своих ресурсов на удовлетворение нужд женщин и девочек в рамках мероприятий в целях развития.
- В двух третях мероприятий, поддерживаемых МПП, ставится цель преодолеть недостаточность микроэлементов в пище за счет предоставления витаминизированных смесей, в первую очередь женщинам, детям и другим уязвимым группам.

131. В результате улучшился охват бенефициаров, распределение продовольствия стало более эффективным, больше женщин стали получать продукты питания, вырос показатель охвата девочек школой и было проведено больше мероприятий по улучшению положения женщин, особенно в таких областях, как здравоохранение, образование и питание.

132. **Дискриминация женщин и девочек в Афганистане.** Несмотря на нестабильную обстановку с точки зрения безопасности и запрет бывшего правительства талибов на трудоустройство женщин, МПП приняла решительные меры к тому, чтобы женщины в Афганистане могли напрямую получать продовольственную помощь и работать в рамках проектов МПП. В течение большей части года женщины участвовали, на основе принципа «продовольствие в обмен на труд», в таких проектах, как выпечка хлеба, пошив одеял, производство макаронных изделий и уход за детьми. Страновое отделение держало у себя в штате афганских женщин и вело переговоры со старшими должностными лицами об отмене запрета на трудоустройство женщин. В настоящее время изучаются возможности для расширения доступа к бенефициарам-женщинам и улучшения условий труда женщин из числа национальных сотрудников МПП.

Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия

133. В течение года МПП в тесном сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) готовилась к прове-

дению «Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия — пять лет спустя», намеченной в настоящее время на июнь 2002 года. Это предполагало участие в коллективных дискуссиях на майском совещании Комитета по продовольственной безопасности и в работе Группы высокого уровня по мобилизации ресурсов на обеспечение продовольственной безопасности в июне.

134. Что касается объема работы и охвата стран, то программы МПП способствуют достижению поставленной на Всемирной встрече цели сократить число недоедающих вдвое к 2015 году.

- Свыше 75 процентов всех оперативных средств МПП, т.е. более 1,3 млрд. долл. США, было израсходовано на деятельность в 50 странах, в которых, как явствует из доклада ФАО 2001 года “State of food insecurity in the world report” («Проблемы продовольственной безопасности в мире»), наиболее высока доля голодающих в общей численности населения.
- Благодаря более точным оценкам уязвимости, проведенным сотрудниками по АКУ в 44 странах, улучшился охват мероприятиями на субнациональном уровне с учетом таких факторов, как сезонность, распределение продовольствия внутри домохозяйства и различные стратегии борьбы с голодом. Результаты комплексных анализов, проведенных группой по АКУ, оказались полезными для всех новых программ развития. Анализ АКУ в Сенегале показал, что от нищеты и нехватки продовольствия страдают в основном южные регионы страны, а не северные регионы, подверженные засухе, как считалось ранее. В 2001 году СП была переориентирована на эти регионы, а также на мероприятия социальной направленности в таких сферах, как образование, ликвидация неграмотности, здравоохранение и питание.
- МПП оказала помощь фермерам, сельскохозяйственным предприятиям и частному сектору в развивающихся странах благодаря закупке в этих странах продовольствия почти на 166 млн. долл. США, что составило 56,4 процента объема ее продовольственных закупок. В системе Организации Объединенных Наций МПП является крупнейшим после Всемирного банка потребителем товаров и услуг в этих странах.

Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)

135. На специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в июне 2001 года было принято глобальное обязательство активизировать и координировать действия по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа и других инфекционных болезней и оказывать помощь пострадавшему населению. В ответ на этот призыв к действиям МПП вместе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, включая ЮНЭЙДС, УВКБ, ВОЗ и Всемирный банк, включилась в борьбу с ВИЧ/СПИДом и туберкулезом.

- В сотрудничестве с ЮНЭЙДС началась работа по определению сфер и механизмов взаимодействия.
- В июне 2001 года МПП организовала совещание по проблемам голода, нищеты и ВИЧ/СПИДа совместно с ФАО, МФСР и Международным ис-

следовательским институтом по разработке продовольственной политики (МИИПП), в ходе которой МПП подтвердила важную роль питания и продовольственной безопасности в борьбе с ВИЧ/СПИДом.

- МПП подписала с ВОЗ письмо о намерениях, касающихся совместных стратегий составления программ борьбы с ВИЧ/СПИДом, первоначально в Мозамбике, Танзании, Руанде и Уганде.
- В 13 странах в программы МПП были включены мероприятия в области профилактики ВИЧ/СПИДа, лечения и поддержки отдельных лиц и семей, инфицированных ВИЧ, посредством организации новых мероприятий или активизации уже существующих.
- Страновые отделения МПП взаимодействуют с расширенными тематическими группами Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу во всех странах, где проводятся мероприятия по борьбе с ВИЧ/СПИДом, и сотрудничают с консультантами по страновым программам ЮНЭЙДС.

Извлеченные уроки и предстоящие проблемы

136. Саммит тысячелетия сделал программу действий Организации Объединенных Наций более согласованной и целенаправленной, заключив принятые за последние десятилетия обязательства по борьбе с голодом, нищетой, неравенством полов и низкой образованностью в глобальные, многосекторальные рамки. Благодаря этому был сделан упор на изначально существовавшей взаимосвязи между нищетой и голодом и привлечено внимание к другим важнейшим направлениям деятельности, включая образование, охрану материнства и детства, охрану окружающей среды, равенство полов и расширение прав и возможностей женщин, которые имеют самое непосредственное отношение к решению проблем нищеты и голода.

137. Вместе с тем впереди остается еще много нерешенных проблем. Из-за сокращения объема ресурсов на нужды развития в реальном выражении в 90-е годы были ограничены возможности учреждений и партнеров Организации Объединенных Наций для выполнения этих глобальных обязательств. Характер мероприятий в области развития и связанного с ним миростроительства по-прежнему определяется, как правило, мандатами и кругом обязанностей отдельных учреждений. Необходимы дальнейшие усилия для того, чтобы улучшить сотрудничество в рамках многосекторальных подходов и перевести обязательства в плоскость конкретных действий на страновом уровне.

Гуманитарная помощь и чрезвычайная помощь в связи со стихийными бедствиями

138. В 2001 году МПП закрепила достигнутые успехи по ряду инициатив, направленных на повышение готовности и укрепление потенциала для реагирования.

Персонал чрезвычайного реагирования

139. В реестре сил реагирования в связи с чрезвычайными ситуациями теперь 121 сотрудник, включая специалистов по программированию, МТО, информации, финансам, закупкам, людским ресурсам, безопасности и управлению. Де-

вяносто четыре сотрудника МПП прошли курсы подготовки к реагированию в чрезвычайных ситуациях (ПРЧС) и были подготовлены к развертыванию в течение 48 часов. Эти курсы прошли также сотрудники ЮНИСЕФ, УВКБ и Управления по координации гуманитарной деятельности (УКГД). В 2001 году 28 сотрудников из реестра были направлены для участия в чрезвычайных операциях в Бурунди, Демократической Республике Конго, Гвинее, Индии, Косово и регионе Афганистана, что значительно укрепило способность МПП к быстрому и эффективному реагированию. В деле организации и совершенствования упомянутых учебных курсов МПП, как и прежде, опиралась на поддержку Шведского агентства спасательных служб (ШАСС). Оценка ПРЧС показала, что эти курсы — эффективный и реалистичный учебный инструмент.

140. В течение 2001 года МПП более чем в 40 случаях воспользовалась резервными соглашениями с партнерами, предусматривающими предоставление персонала или услуг, имеющихся у других организаций, в течение 72 часов. Персонал ШАСС разбивал базовые лагеря МПП и занимался расчисткой снега в Афганистане, а Норвежский совет по делам беженцев (НСБ) помог с материально-техническим обеспечением. Начальник парка транспортных средств Датского совета по делам беженцев и добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН) оказали поддержку операциям МПП в Гвинее. В Мозамбике министерство по вопросам международного развития и НСБ предоставили экспертов по воздушным снабженческим перевозкам для поддержки работ по ликвидации последствий наводнения. МПП заключила резервные соглашения с девятью организациями, включая государственные учреждения, НПО, одну коммерческую компанию и ДООН.

Инфраструктура для антикризисной деятельности

141. МПП модернизировала свою инфраструктуру для наблюдения за происходящими в мире событиями и управления чрезвычайными ситуациями, создав новый оперативный центр в штаб-квартире и резервные оперативные центры в региональных бюро. В оперативном центре установлены самые современные технические средства информации, картирования и связи с целью облегчить обмен информацией между полевыми и центральными отделениями МПП, другими учреждениями и НПО. Эти центры имеют важное значение для проведения оперативных, эффективных и последовательных чрезвычайных операций на децентрализованной основе. Когда проводилась операция в интересах Афганистана, оперативный центр обеспечивал коммуникацию и ежедневный обмен информацией между штаб-квартирой и сотрудниками на местах. В 2002 году планируется наладить видеоконференц-связь между главным и региональными оперативными центрами и более эффективное использование спутниковых данных и данных системы географической информации.

Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГПООН)

142. СГПООН в Бриндизи, Италия, созданный МПП в 2001 году по просьбе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, дал возможность МПП оперативно поставлять предметы чрезвычайной помощи для нужд ее собственных операций, а также операций участвующих учреждений. Среди этих предметов — высококалорийное печенье, медицинские принадлежности, материалы для строительства укрытий и оборудование для создания полевых

отделений. В числе участвующих учреждений были УКГВ, ВОЗ, УВКБ, правительство Италии и ряд НПО. В течение года МПП произвела 86 поставок с СГП ООН воздушным, морским и наземным транспортом, доставив около 1500 метрических тонн грузов чрезвычайной помощи в 23 страны. СГП ООН функционировал при поддержке ряда доноров, в первую очередь правительства Италии, которое оплачивало все расходы по эксплуатации склада, а также правительств Люксембурга, Норвегии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов. Программой были созданы региональные склады в Камбодже, Гамбии, Никарагуа и Уганде, которые будут находиться в ведении региональных бюро.

Резервное планирование

143. В 2001 году МПП подготовила, опробовала на местах и обнародовала руководящие указания по резервному планированию с целью помочь руководителям и персоналу на местах в аналитической работе и подготовке к возможным чрезвычайным ситуациям. Руководящие указания закладывают основу для отбора и описания сценариев кризисных ситуаций и определения типа, масштабов и средств проведения мероприятий МПП и порядка мобилизации ресурсов. В Латинской Америке был проведен экспериментальный семинар по резервному планированию с участием персонала МПП, государственных чиновников и неправительственных организаций-партнеров с целью начать процесс разработки резервных планов в страновых отделениях МПП. Программа возглавила межучрежденческую деятельность по переводу резервного планирования в основное русло деятельности Организации Объединенных Наций и НПО путем разработки межучрежденческих руководящих принципов, которые были одобрены Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК).

Инструктирование по вопросам безопасности

144. Повышению безопасности персонала, как и прежде, уделялось самое пристальное внимание. В 2001 году было введено требование о том, что для продвижения по службе сотрудники обязаны, среди прочего, пройти инструктаж по вопросам безопасности. К концу года такой инструктаж прошли 9160 временных и постоянных сотрудников, а еще 14 сотрудников получили разрешения на проведение таких инструктажей в страновых отделениях. МПП содействовала разработке минимальных рабочих стандартов безопасности и минимальных стандартов безопасности в сфере телекоммуникации, которые были в октябре одобрены Административным комитетом по координации с целью обеспечить безопасность персонала.

Оценки потребностей

145. МПП уточнила и стандартизировала свои методологии оценки неотложных потребностей, опираясь на опыт проведения АКУ на местах, методы экономического использования продовольствия и другие методы. С учетом передового опыта и извлеченных уроков был разработан новый учебный модуль по вопросам оценки неотложных потребностей, который позднее был испытан в ходе практикумов в новых бюро в Камеруне и Сенегале. В остальных бюро такие учебные мероприятия будут проводиться в 2002 году. Был проанализирован опыт создания и управления работой подразделений по вопросам оценки потребностей и продовольственной безопасности в сложных рабочих условиях, в частности в Афганистане, Бурунди, Сомали и Южном Судане. Извлеченные

уроки учитываются теперь в новых рабочих условиях, в частности в работе Группы МПП по вопросам продовольственной безопасности в Афганистане.

Оценки возможностей для МТО

146. МПП провела оценки инфраструктуры МТО в 27 странах с целью содействовать проведению текущих и новых операций. Эта информация будет включена в базу данных по МТО МПП, которая будет служить источником самой последней информации о транспортной инфраструктуре, возможностях коммерческого транспорта и другой технической информации, необходимой для оперативного развертывания чрезвычайных операций.

Продовольственная помощь в условиях конфликта

147. В сентябре МПП организовала в Риме семинар на тему «Продовольственная помощь в условиях конфликта», на котором полевые сотрудники и персонал штаб-квартиры МПП, внешние партнеры и представители научных кругов обсуждали опыт поставок и распределения продовольственной помощи в сложных чрезвычайных ситуациях. На семинаре были определены сферы, в которых руководящие указания могли бы помочь персоналу МПП более эффективно решать такие проблемы, как трудности с доступом, небезопасная обстановка, использование помощи не по назначению, несогласованность планов действий и этнические дилеммы, в условиях затяжного конфликта. Участники семинара изучили возможности использования продовольственной помощи для миростроительства, обеспечения нуждающихся и содействия восстановлению в ходе конфликта.

Извлеченные уроки и предстоящие проблемы

148. Деятельность в интересах Афганистана, не имеющая аналогов в истории МПП и международных гуманитарных организаций с точки зрения сочетания масштабов, сложности и значимости, четко обозначила возможности и проблемы, связанные с развертыванием и проведением широкомасштабных и имеющих важное значение гуманитарных мероприятий на децентрализованной основе. МПП с успехом решала свои задачи в области продовольственных поставок, но операция, о которой идет речь, подтвердила необходимость сохранить, по крайней мере на первоначальном этапе, часть функций управления и координации чрезвычайных мероприятий в штаб-квартире, одновременно укрепляя потенциал региональных и страновых отделений.

149. МПП осознала важность разъяснения гуманитарным организациям и обществу в целом стратегии своей деятельности, важность ответов не только на вопрос «почему», но и на вопрос о том, «что» стоит за оказанием продовольственной помощи. В будущем стратегии коммуникации в широкомасштабных чрезвычайных операциях должны отличаться более комплексным видением ситуации и более четким обоснованием деятельности МПП.

Рекомендации

150. В своей резолюции 56/201 о трехгодичном обзоре политики Генеральная Ассамблея просит о том, чтобы в ежегодных докладах о ходе работы, представляемых руководящим органам учреждений Организации Объединенных Наций,

описывались принятые меры по осуществлению этой резолюции и выносились соответствующие рекомендации (пункт 91). Обсуждая ежегодный доклад 2000 года на ежегодной сессии в мае 2001 года (WFP/ЕВ.А/2001/3), Исполнительный совет просил представить Экономическому и Социальному Совету ограниченное число первоочередных рекомендаций. В ответ на эти просьбы ниже предлагаются адресованные Экономическому и Социальному Совету рекомендации для рассмотрения Исполнительным советом.

Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного обзора политики: A/RES/56/201

151. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- стимулировать дальнейшую координацию и сотрудничество между учреждениями Организации Объединенных Наций, участвующими в ОСО/РПООНПР, с целью наладить совместное составление программ и обеспечить его увязку с национальными стратегиями борьбы с нищетой, включая документы о стратегии смягчения проблемы нищеты;
- предложить сообществу доноров продолжать увеличение объема многосторонних взносов и подтверждать взносы вскоре после их объявления, с тем чтобы улучшить гибкость, предсказуемость и эффективность операций МПП. Возможно, он также пожелает призвать доноров учесть несоответствия в финансировании операций и выделить ассигнования для удовлетворения нужд менее важных операций; и
- просить все учреждения Организации Объединенных Наций поделиться друг с другом опытом, передовыми методами и проблемами в деле обеспечения гендерного баланса при укомплектовании штатов. Речь будет также идти об обмене информацией о найме, удержании и развитии карьеры специалистов-женщин, в том числе в гуманитарных операциях.

Последующая деятельность по итогам международных конференций: A/RES/55/162 и RES.2001/35

152. Исполнительный совет, возможно, пожелает принять меры к тому, чтобы на международных конференциях подчеркивалась необходимость принятия мер и выделения ресурсов для борьбы с голодом и недоеданием как средства обеспечения устойчивого развития в бедных странах. Это предполагает более широкую пропагандистскую работу и оказание поддержки мерам по укреплению программ в таких областях, как охрана здоровья матери и ребенка, организация питания в школах, обогащение пищи питательными веществами, диетологическое просвещение, водоснабжение и санитария.

Гуманитарная помощь и чрезвычайная помощь в связи со стихийными бедствиями: A/RES/56/201 и RES.2001/35

153. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- побудить организации системы Организации Объединенных Наций сосредоточить внимание на более долгосрочных инициативах в области развития, связанных с управлением земельными и водными ресурсами, созданием возможностей для трудоустройства и стратегиями расселения, при

составлении планов оказания помощи районам, подверженным засухе и стихийным бедствиям;

- призвать доноров выделять в достаточном объеме средства для финансирования непродовольственной помощи в операциях по оказанию чрезвычайной помощи и посткризисному восстановлению. Непродовольственная помощь, способствующая улучшению водоснабжения и санитарии, образования и здравоохранения, имеет ключевое значение для спасения человеческих жизней и повышения значимости продовольственной помощи для бенефициаров;
- оказать поддержку усилиям Организации Объединенных Наций/доноров по обзору ППСД для выяснения того, какие коррективы необходимо внести для повышения эффективности призывов к совместным действиям как инструмента планирования и мобилизации ресурсов; и
- призвать государства-члены привлечь к ответственности тех, кто совершает акты насилия в отношении гуманитарного персонала в их странах.

Приложения и карты

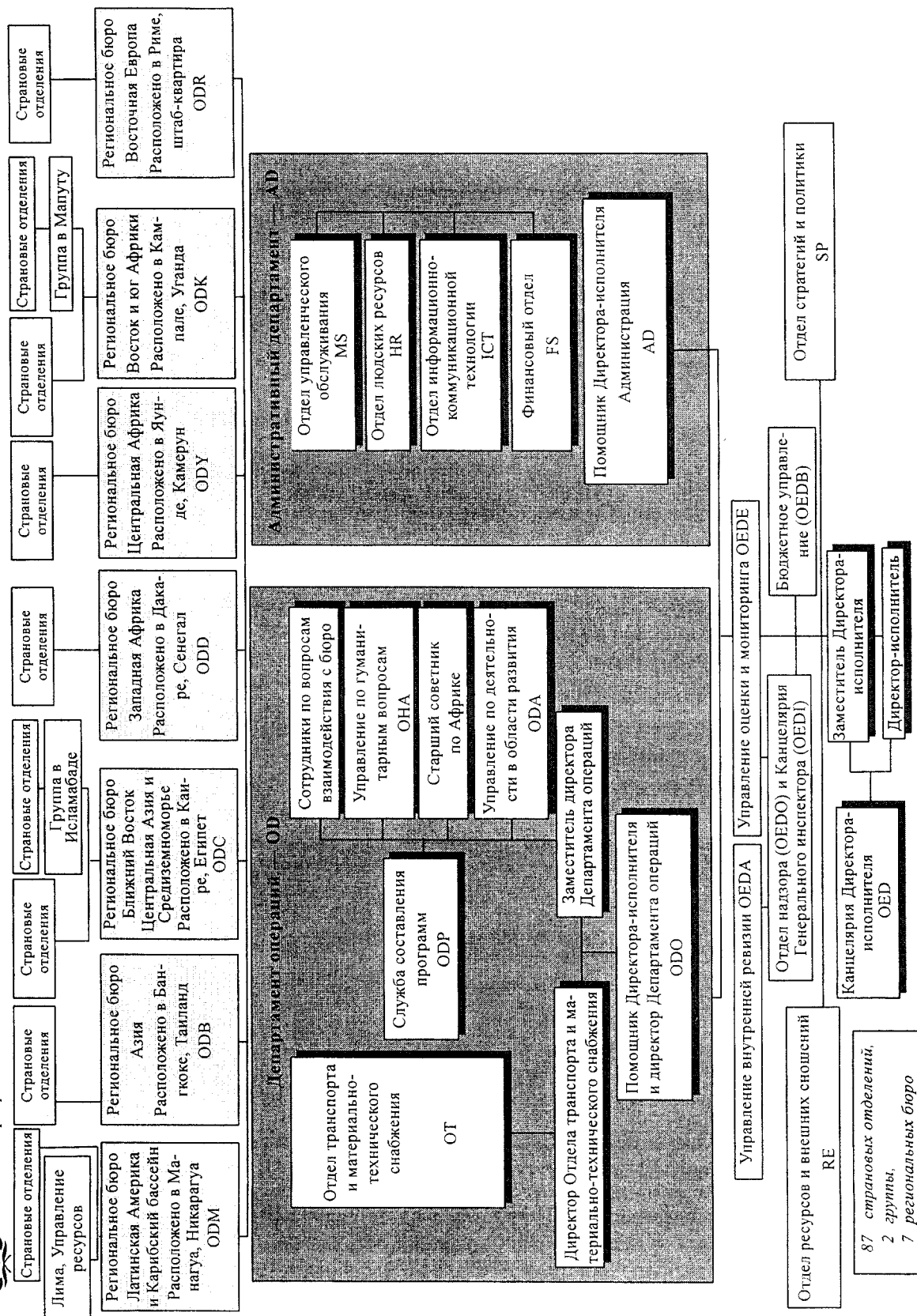
Приложение I

Подготовлено Группой по стратегии набора международных сотрудников и найма персонала (HROI),
 Отдел людских ресурсов



Схема организационной структуры МПП

Мировая продовольственная программа



87 страновых отделений,
 2 группы,
 7 региональных бюро

Приложение II

Структура глобальной продовольственной помощи,
1996–2001 годы*

	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год*
<i>Продовольственная помощь (в млн. тонн)</i>						
1) Всего	7,2	7,3	8,4	15,0	11,3	11,0
зерновые	6,2	6,5	7,4	13,3	9,8	9,5
незерновые	1,0	0,8	1,0	1,7	1,5	1,5
<i>В процентах от глобальной продовольственной помощи</i>						
2) Поставки в развивающиеся страны	16,8	19,3	16,0	7,7	13,7	10,5
3) Поставки по каналам:						
двусторонняя помощь	44,9	30,1	41,2	54,8	35,3	25,1
многосторонняя помощь	35,6	41,8	31,9	26,8	35,9	41,7
НПО	19,5	28,0	26,9	18,3	28,8	33,2
4) Поставки продовольственной помощи по категориям:						
программы	39,5	24,2	34,8	53,9	28,0	24,7
чрезвычайная помощь	36,9	44,6	35,4	30,4	48,4	50,0
проекты	23,6	31,2	29,8	15,6	23,6	25,2
5) Поставки продовольственной помощи по регионам:						
Районы Африки к югу от Сахары	35,5	33,1	32,8	18,7	35,1	31,5
Южная и Восточная Азия	27,9	38,4	40,9	34,0	28,3	38,4
Европа и СНГ	18,2	14,5	10,3	36,0	20,0	12,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	10,6	8,9	11,8	8,1	7,4	9,4
Северная Африка и Ближний Восток	7,9	5,1	4,2	3,2	9,2	8,3
6) Поставки в:						
развивающиеся страны	97,5	98,3	98,8	69,7	87,6	97,5
СНДДП	80,2	90,1	87,9	61,9	75,8	82,6
НРС	46,0	47,5	43,6	30,5	38,6	41,5
7) Общие поставки зерновых в рамках продовольственной помощи в процентах от объема:						
мирового производства зерновых	0,3	0,3	0,4	0,7	0,5	0,5
мирового импорта зерновых	2,9	3,0	3,4	5,7	4,2	4,0
8) Поставки зерновых в рамках продовольственной помощи в СНДДП, выраженные в процентах от объема:						
производства зерновых в СНДДП	0,7	0,7	0,8	1,1	1,0	1,0
импорта зерновых в СНДДП	7,6	7,3	8,9	11,6	10,6	10,8

Основные тенденции в 2001 году заключались в следующем:

– Глобальные поставки продовольственной помощи в 2001 году составили 11 млн. тонн, что примерно на 3 процента меньше 11,3 млн. тонн, поставленных в 2000 году.

- Объем продовольственной помощи, предоставляемой в рамках программ на двусторонней основе в соответствии с межправительственными договоренностями, сократился на более чем 15 процентов — с 3,2 млн. тонн до 2,7 млн. тонн.
- Объем чрезвычайной продовольственной помощи оставался на том же уровне, что и в 2000 году; при этом объем поставок продовольственной помощи в рамках проектов был несколько выше, чем в 2000 году, что было обусловлено проведением мероприятий по организации питания в школах.
- Почти половину продовольственной помощи, предоставленной в 2001 году, составляла чрезвычайная продовольственная помощь лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вызванных антропогенными катастрофами или стихийными бедствиями.
- В 2001 году доля продовольственной помощи, предоставленной по многосторонним каналам, увеличилась по сравнению с 2000 годом с 36 процентов до 42 процентов.
- Основными странами-получателями продовольственной помощи в 2001 году являлись Корея, Народная Демократическая Республика, Эфиопия, Бангладеш, Пакистан и Кения.
- Основным донором вновь были Соединенные Штаты Америки, обеспечившие более чем 60 процентов глобальных поставок.
- Основным регионом-получателем была Южная и Восточная Азия, куда в 2001 году было поставлено примерно 38 процентов от всей продовольственной помощи, тогда как в 2000 году соответствующий показатель составлял 28 процентов.
- Сокращение объема продовольственной помощи в рамках программ привело к увеличению доли общего объема продовольственной помощи, предоставленной в виде целевой продовольственной помощи. Один из важных аспектов продовольственной помощи в рамках проектов в 2001 году заключался в том, что 27 процентов такой помощи было предоставлено в виде финансовых средств.

Приложение III

Таблица 1
Оперативные расходы МПП¹ в разбивке по регионам и категориям программ, 1998–2001 годы
(В тыс. долл. США)

	1998 год		1999 год		2000 год (предварительные данные)		2001 год (предварительные данные)	
	Расходы	%	Расходы	%	Расходы	%	Расходы	%
Всего	1 237 310	100	1 429 570	100	1 158 283	100	1 744 074	100
Развитие	254 318	21	246 449	17	184 966	16	225 118	13
Чрезвычайная помощь	915 439	74	1 089 295	76	920 310	79	1 397 233	80
Чрезвычайные ситуации	696 994		797 379		576 873		995 305	
ДОБ/ДОЧПВ	218 445		291 916		343 438		401 928	
Специальные операции	34 111	3	34 147	2	25 856	2	29 160	2
Целевые фонды ²	26 680	2	55 369	4	19 705	2	44 635	3
Прочие ³	6 762	1	4 311	0	746	0	47 928	3
Районы Африки к югу от Сахары	647 441	100	633 456	100	637 459	100	863 728	100
Доля в расходах по всем регионам	52		44		55		50	
Развитие	81 035	13	83 658	13	55 286	9	95 235	11
Чрезвычайная помощь	538 524	83	509 442	80	558 077	88	744 209	86
Чрезвычайные ситуации	371 067		317 097		348 512		451 847	
ДОБ/ДОЧПВ	167 457		192 345		209 565		292 362	
Специальные операции	19 101	3	11 646	2	13 042	2	18 304	2
Целевые фонды ²	8 781	1	28 709	5	11 055	2	5 980	1
Азия	402 427	100	480 392	100	338 669	100	555 395	100
Доля в расходах по всем регионам	33		34		29		32	
Развитие	102 010	25	100 803	21	79 514	23	79 158	14
Чрезвычайная помощь	294 208	73	370 183	77	252 092	74	463 886	84
Чрезвычайные ситуации	251 680		308 152		157 781		405 362	
ДОБ/ДОЧПВ	42 528		62 031		94 311		58 524	
Специальные операции	1 064	0	5 317	1	3 517	1	10 347	2
Целевые фонды ²	5 145	1	4 089	1	3 546	1	2 005	0

	1998 год		1999 год		2000 год (предварительные данные)		2001 год (предварительные данные)	
	Расходы	%	Расходы	%	Расходы	%	Расходы	%
Восточная Европа и СНГ	57 161	100	139 077	100	84 011	100	165 267	100
Доля в расходах по всем регионам	5		10		7		9	
Чрезвычайная помощь	56 099	98	136 055	98	86 186	100	152 903	93
Чрезвычайные ситуации	56 099		122 645		66 124		127 470	
ДОБ/ДОЧПВ	–		13 410		20 061		25 433	
Специальные операции	641	1	4 012	3	-2 212		493	0
Целевые фонды ²	421	1	-989		39	0	11 872	7
Латинская Америка и Карибский бассейн	64 443	100	117 830	100	42 030	100	57 456	100
Доля в расходах по всем регионам	5		8		4		3	
Развитие	49 259	76	37 995	32	29 583	70	38 547	67
Чрезвычайная помощь	11 324	18	67 559	57	12 302	29	18 910	33
Чрезвычайные ситуации	11 324		50 779		566		7 651	
ДОБ/ДОЧПВ	–		16 780		11 737		11 259	
Целевые фонды ²	3 859	6	12 276	10	145	0	–	0
Ближний Восток и Северная Африка	59 076	100	54 504	100	48 667	100	54 036	100
Доля в расходах по всем регионам	5		4		4		3	
Развитие	22 014	37	23 993	44	20 584	42	12 179	23
Чрезвычайная помощь	15 284	26	6 055	11	11 654	24	17 325	32
Чрезвычайные ситуации	6 824		-1 295		3 889		2 976	
ДОБ/ДОЧПВ	8 460		7 350		7 765		14 349	
Специальные операции	13 305	23	13 172	24	11 509	24	–	0
Целевые фонды ²	8 473	14	11 284	21	4 920	10	24 352	45

¹ Исключая расходы на поддержку программ и административные расходы. В данной таблице расходы на непродовольственные товары в период 1998–2000 годов включены в статью «Целевые фонды».

² Применительно к периоду с 1998 по 2000 год категория расходов по статье «Целевые фонды» включает двустороннюю помощь, МСС и прочие целевые фонды. Данные за 2001 год включают только двустороннюю помощь.

³ Оперативные расходы, которые не могут быть распределены по проектам/операциям, такие, как расходы на страхование. Данные за 2001 год включают другие целевые фонды.

Примечание: Отрицательные величины отражают финансовые корректировки.

Приложение III

Таблица 2

Оперативные расходы МПП¹ в разбивке по странам, регионам и категориям, 1998–2001 годы
(В тыс. долл. США.)

	1998 год			1999 год			2000 год ²			2001 год ²			
	Развитие	Через помощь	CO	Итого	Развитие	Через помощь	CO	Итого	Развитие	Через помощь	CO	Итого	
Районы Африки к югу от Сахары													
Ангола	833	27 954	9 366	348	38 501	1 530	87 721	4 065	900	94 216	4 940	2 015	79 281
Бенин	4 555	-	-	255	4 810	820	-38	-	77	859	1 745	73	1 818
Ботсвана	2	-	-	-	2	3	-	-	-	3	2	-	2
Буркина-Фасо ⁶	7 340	27	-	766	8 133	5 058	-27	-	22	5 852	564	79	747
Бурунди ³	211	168	-	-308	71	2 533	106	-	319	2 958	398	250	3 178
Камерун	67	2 685	-	14	2 768	4 008	1 493	-	-2	5 498	394	19	390
Кабо-Верде	1 935	-	-	40	1 975	96	-	-	1	97	851	-1	850
Центральноафриканская Республика	766	0	-	39	805	1 153	-4	-	29	1 178	1 069	-	1 133
Чад ⁷	2 490	1 985	-	86	4 561	2 721	-431	-	1	2 291	2 693	43	3 355
Коморские Острова	-	-	-	-	-	-	150	-	-	150	7	-	7
Конго ³	-	-	-	-	-	0	5 008	-	-	5 008	3 221	-	3 221
Конго, Демократическая Республика ³	338	198	-	77	612	1 479	11 912	-	957	14 348	107	349	13 947
Кот-д'Ивуар ⁴	832	-	-	1 401	2 233	878	-	-	2 112	2 990	953	-120	833
Джибути	225	1 150	-	9	1 384	-15	2 257	-	1	2 242	40	2 900	1 522
Экваториальная Гвинея	-	-	-	-	-	3	-	-	-	3	-	-	-
Эритрея	-	71	-	253	324	-	2 375	-	70	2 444	-	32 424	276
Эфиопия	16 553	54 355	-	1 090	71 998	28 796	56 970	-	3 350	89 117	15 660	4 526	179 880
Габон	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	582	-	582
Гамбия ⁷	2 617	-	-	-	2 617	1 250	-	-	-	1 250	1 503	-	1 503
Гана ⁴	1 475	-	-	142	1 617	1 123	132	-	88	1 344	1 427	4	1 435
Гвинея ⁴	1 301	691	-	-	1 992	508	4 944	-	-	5 452	1 348	-281	1 067
Гвинея-Бисау	-46	3 589	-	-	3 543	-408	6 978	-	-	6 569	-20	825	804
Кения	3 910	31 516	1 875	572	37 873	3 286	12 066	0	20 364	38 716	2 209	3 321	85 142
Лесото	2 881	3	-	9	2 893	1 477	-2	-	286	1 762	750	-19	776
Либерия ⁴	1 010	40 370	2 031	279	43 689	9	43 856	1 793	0	45 658	-	29 006	828
Малагаскар	2 770	134	-	26	2 938	1 138	68	-	117	1 322	1 612	85	5 130
Малави	1 996	1 592	-	210	3 798	2 165	8 902	-	28	11 095	1 770	-125	1 683
Мали ⁶	1 823	3 027	-	170	5 028	1 563	674	-	-67	3 169	1 902	45	2 922
Мауритания ^{6, 7}	2 621	98	-	156	2 874	1 820	-701	-	1 752	2 872	1 636	-2	1 631
Мауритий	2	-	-	-	2	63	-	-	-	63	-	-	63

	1998 год				1999 год				2000 год				2001 год				
	Развитие помощи	Чрезг. помощь	CO	ЦФ ^а	Итого Развитие	Чрезг. помощь	CO	ЦФ ^б	Итого Развитие	Чрезг. помощь	CO	ЦФ ^б	Итого Развитие	Чрезг. помощь	CO	Итого	
Мозамбик	4 961	4 603	-	1 809	11 373	3 283	1 664	-1 347	3 600	2 412	17 219	5 277	24 286	6 979	7 551	3 360	17 800
Намбия	-	-	-	-	-	0	502	-	902	-	531	-	531	-	1 094	-	1 094
Нигер ^{б,7}	6 092	-	-	271	6 363	1 913	-	-6	1 907	3 210	-	-	3 207	5 440	1 028	-	6 468
Руанда ³	-171	108 128	3 898	6	111 861	985	89 407	-324	99 368	394	52 869	-547	52 809	975	19 009	822	20 986
Сан-Томе и Принсипи	528	-	-	-	528	189	-	-	189	1 081	-	-	1 081	499	-	-	499
Сенегал ⁷	3 057	-	-	343	3 399	3 920	8 419	108	12 447	2 800	8 284	-	11 071	1 752	718	-	2 470
Сьерра-Леоне ⁴	0	23 742	38	50	23 831	39	1 351	2 086	3 502	-	1 837	1 562	3 427	-	14 709	2 000	16 714
Сомали	-	22 536	589	813	20 908	-	15 149	174	15 111	-	10 531	-1 432	9 287	-	6 115	87	6 262
Судан	3 972	160 526	1 303	463	164 365	2 541	127 846	3 179	133 492	1 953	50 507	1 115	53 668	8 513	110 293	1	118 987
Свазиленд	-	-18	-	-	-18	-	14	-	14	-	-	-	-	-	-	-	-
Танзания ³	943	13 529	-	-620	13 852	506	6 142	50	6 487	1 647	-1 194	-	-225	2 245	52 956	-	56 261
Уганда ³	216	30 123	-	30	29 369	1 756	13 093	-	14 844	1 401	15 257	-	16 708	2 885	24 459	-	27 344
Замбия	2 930	5 585	-	-17	8 499	5 469	1 447	-	6 908	1 771	2 873	107	4 762	3 210	9 578	-	13 788
Зимбабве	-	155	-	-	155	-	-	-	-	-	13	-	13	-	1 240	-	1 240
Район Африки к югу от Сахары	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12 652	-	12 652
Неуказанные	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	23	23	-	-	-	-
Итого по региону	83 833	538 524	19 101	8 781	647 441	85 657	509 442	11 646	633 406	55 286	558 077	13 842	637 409	95 135	744 287	18 343	863 754
Азия																	
Афганистан	3	18 401	-	-304	18 101	-	41 918	-	41 918	-	43 389	-	43 384	-	118 694	356	119 009
Бангладеш	36 782	30 947	-	2 475	70 204	29 767	32 200	-544	61 423	16 008	177	-	17 762	28 785	16 699	-	48 922
Бутан	1 321	-	-	229	1 550	1 336	-	-15	1 321	1 434	-	-	1 448	1 990	-	-	1 990
Камбоджа	15 324	9 205	-	215	15 872	14 054	13 624	1	13 624	2 036	19 287	-	21 377	1 172	24 035	-	29 287
Китай	23 761	-	-	-	23 761	-	42 455	-	42 455	14 610	299	-	14 948	11 613	-	-	882
Восточный Тимор	-	-	-	-	-	-	4 298	4 946	9 244	-	16 488	4 433	28 922	-	3 875	2 613	6 408
Индия	-	-	-	132	132	27 049	168	166	27 383	26 432	1 177	-	27 746	17 302	3 639	605	21 546
Индонезия	-	81 554	-	-	81 554	16	13 396	-	13 411	-	52 131	-	52 131	-	15 830	-	15 830
Корейская Народно-Демократическая Республика	-	125 807	-	612	126 419	-	214 079	-18	214 062	-	112 262	-	113 308	-	230 859	-	230 859
Лаосская Народно-Демократическая Республика	-	2 084	-	0	2 084	-	-228	-74	-302	489	180	-	681	822	1 801	-	2 623
Мьянма	-	-	-	1 344	1 344	-	-	1 473	1 473	-	-	-	1 314	-	653	-	1 337
Непал	4 592	6 606	-	155	11 353	7 252	3 922	-182	11 366	2 464	3 569	-	6 117	10 831	5 712	-	16 543
Пакистан	8 013	1 363	982	161	10 328	10 051	2 250	379	12 630	4 411	910	-916	4 467	5 825	4 565	-	10 390
Папуа-Новая Гвинея	-	-	82	-	82	-	-8	-	-8	-	-	-	-	-	-	-	-
Шри-Ланка	969	2 404	-	128	3 501	2 649	2 046	17	4 712	1 948	1 963	-	3 910	637	2 911	-	3 548
Тайланд	-	3 812	-	-	3 812	-	-124	-	-124	-	101	-	173	-	-	-	0
Вьетнам	11 245	169	-	-2	11 412	8 630	181	-8	8 802	9 682	158	-	9 846	182	12	-	194

	1998 год			1999 год			2000 год			2001 год									
	Развитие помощи	СО	ЦФ ⁸	Итого Развитие помощи	СО	ЦФ ⁸	Итого Развитие помощи	СО	ЦФ ⁸	Итого Развитие помощи	СО	ЦФ ⁸	Итого Развитие помощи	СО	ЦФ ⁸	Итого Развитие помощи			
Азиатский регион	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Итого по региону	102 010	294 206	1 064	493 027	100 883	370 183	5 317	4 089	400 392	79 514	252 072	3 517	3 546	328 609	79 159	463 888	10 348	2 004	506 309
Восточная Европа и СНГ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Албания	-	396	-	396	-	-86	-	-	-46	-	1	-	-	1	-	1 663	-	-	1 663
Армения	-	6 084	-	6 078	-	4 776	-	20	4 796	-	4 990	-	-	4 990	-	11 332	-	-	11 332
Азербайджан	-	3 442	-	3 443	-	8 119	-	-	8 119	-	3 196	-	-	3 196	-	5 653	-	-	5 653
Босния и Герцеговина	-	-	-	-1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Грузия	-	2 989	-	2 989	-	6 363	-	-	6 363	-	3 554	-	22	3 975	-	20 614	467	-	21 081
Македония, бывшая югославская Республика	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	829
Российская Федерация	-	-11	-	-11	-	238	-	-	228	-	7 399	-	-	7 399	-	11 811	-	-	11 811
Таджикистан	-	8 211	-	8 211	-	9 652	-	1	9 653	-	9 295	-	5	9 300	-	37 869	-	-	37 869
Туркменистан	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 973	-	-	1 973
Югославия, Союзная Республика	-	34 988	57	35 042	-	106 992	4 077	-1 010	110 009	-	57 751	-184	12	57 979	-	56 229	26	11 871	68 126
Регион Восточной Европы и СНГ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Неуказанные	-	-	583	583	-	-	-65	-	-65	-	-	-2 028	-	-3 028	-	4 929	-	-	4 929
Итого по региону	56 099	641	421	57 161	-	136 055	4 012	-909	139 077	-	86 186	-2 212	39	84 012	-	152 962	493	11 871	162 266
Латиноамериканская Америка и Карибский бассейн	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Белиз	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	44	-	-	44	-	203	-	-	203
Боливия	4 438	-	212	4 650	4 994	-	-	1 295	6 289	5 834	-	-	33	5 867	5 647	354	-	-	6 001
Бразилия	9	-	-	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	597	4 120	-	-	4 717
Колумбия	1 594	-	-	1 594	1 795	942	-	-	2 737	1 087	3 005	-	-	4 092	-	-	-	-	0
Куба	2 236	1 391	51	3 679	4 262	757	-	445	5 464	2 283	14	-	5	2 301	2 799	162	-	-	2 961
Доминиканская Республика	5 009	-	655	5 664	1 019	3 743	-	728	5 491	611	257	-	-1	866	2 048	876	-	-	2 924
Эквадор	4 979	185	4	5 169	3 086	3	-	3 089	5 962	922	47	-	75	2 972	2 122	154	-	-	2 276
Сальвадор	5 320	-	138	5 458	2 863	-	-	2 699	5 962	922	-	-	4	925	4 584	3 649	-	-	8 233
Гватемала	4 101	275	232	4 608	4 413	53	-	-24	4 442	3 095	1	-	24	3 120	1 848	417	-	-	2 345
Гайана	815	-	-	815	1 005	-	-	-	1 005	45	-	-	-	45	-	-	-	-	0
Гаити	3 224	478	1 588	5 290	3 370	-15	-	347	3 763	5 496	-94	-	-20	5 382	5 165	-	-	-	5 165
Гондурас	5 297	-	214	5 511	2 570	217	-	2 202	4 990	694	131	-	-	820	2 456	4 040	-	-	7 296
Ямайка	-13	-	2	-11	0	-	-	-1	-1	-7	-	-	-	-7	-	-	-	-	-
Никарагуа	5 965	8 994	540	15 500	2 555	61 810	-	1 236	65 000	2 969	8 422	-	48	11 438	8 303	3 433	-	-	11 736
Панама	279	-	13	292	-5	-	-	0	-5	3	-	-	-	3	-	-	-	-	-
Перу	6 006	-	210	6 215	6 067	-	-	3 349	9 415	4 103	-	-	-17	4 006	2 980	173	-	-	3 153
Сент-Китс и Невис	-	-	-	-	-	49	-	-	49	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

	1998 год				1999 год				2000 год ²				
	Развитие помощи	ЦФ ³	СО	Итого	Развитие помощи	ЦФ ³	СО	Итого	Развитие помощи	ЦФ ³	СО	Итого	Дружественная помощь
Венесуэла	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Латиноамериканский регион	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого по региону	49 259	11 324	3 859	64 443	37 995	12 276	117 838	29 983	12 362	145	43 831	38 549	19 908
Ближний Восток и Северная Африка													
Алжир	-	4 517	-	5 824	-	572	-	2 733	-	38	-	3 261	-
Египет	4 226	-	1 170	5 396	3 690	60	-	3 749	8 594	-5	-	8 589	1 548
Иран	-	3 299	-	3 299	896	-	-	896	1 011	-	-	1 011	-
Ирак ⁴	-	6 778	13 305	6 797	26 880	10 648	13 172	25 813	1 934	4 849	11 509	18 292	24 532
Иордания	1 991	-	-	1 991	2 592	-	-	2 592	2 513	-	-	3 711	1 039
Марокко	407	-	-	407	2 617	-	-	2 617	2 245	-	-	2 247	2 045
Палестинская территория	4 551	6	-	4 557	2 470	118	-	2 588	15	1 062	-	1 874	1 132
Сирийская Арабская Республика	5 756	-	-	5 756	5 854	452	-	6 305	4 473	1 408	-	5 881	2 402
Тунис	-89	-	-	-89	8	-	-	8	-	-	-	-	-
Йемен	5 171	684	-	5 853	6 761	939	-	7 765	4 058	564	-	4 661	4 013
Итого по региону	22 014	15 284	13 305	59 876	23 993	11 284	112 984	54 594	11 654	4 928	49 667	12 179	17 325
Все регионы	256 316	915 439	34 111	1 205 866	248 448	55 349	1 427 258	184 966	920 318	19 785	1 190 837	225 122	1 397 230
Прочие ⁵	-	-	-	6 762	-	-	-	4 311	-	-	-	7 446	-
Всего				1 209 308				1 431 569				1 198 283	1 744 872

¹ Исключая расходы на поддержку программ и административные расходы. В данной таблице расходы на непродовольственные товары включены в статью «Целевые фонды».

² Предварительные данные.

³ Применительно к периоду с 1998 по 2000 год расходы, указанные в строке «Руанда», включают также расходы на проведение операции по оказанию чрезвычайной помощи в районе Великих озер в Бурунди, Демократической Республике Конго, Конго, Танзании и Уганде.

⁴ Применительно к периоду с 1998 по 2000 год расходы, указанные в строке «Либерия», включают также расходы на проведение либерийской региональной операции по оказанию помощи беженцам в Гане, Гвинее, Кот-д'Ивуаре и Сьерра-Леоне.

⁵ Применительно к периоду с 1998 по 2000 год расходы, указанные в строке «Никарагуа», включают также расходы на проведение региональной операции по оказанию чрезвычайной помощи в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре.

⁶ Применительно к периоду с 1998 по 2000 год расходы, указанные в строке «Мали», включают также расходы на проведение региональной долгосрочной операции по оказанию чрезвычайной помощи в Буркина-Фасо, Мавритании и Нигере.

⁷ Применительно к периоду с 1998 по 2000 год расходы, указанные в строке «Сенегал», включают также расходы на мероприятия по устранению последствий засухи в таких странах Сахеля, как Гамбия, Мавритания, Нигер и Чад.

⁸ Применительно к периоду с 1998 по 2000 год расходы по статье «Целевые фонды» включают двустороннюю помощь, МСС и прочие целевые фонды.

⁹ Оперативные расходы, такие, как расходы по страхованию, которые не могут быть распределены по проектам/операциям.

Примечания: отрицательные величины отражают финансовые корректировки.

(*) Подчеркнутые данные отражают средства, выделенные в соответствии с соглашением «Нефть в обмен на продовольствие» согласно резолюции 986 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Приложение III

Таблица 3.А

Оперативные расходы МПП¹ на проекты в области развития и чрезвычайные операции в разбивке по категориям стран со специальным статусом и регионам, 1998–2001 годы
(В тыс. долл. США)

	1998 год			1999 год			2000 год ²			2001 год ²		
	Расходы	В % от итога	На душу населения (в долл.)	Расходы	В % от итога	На душу населения (в долл.)	Расходы	В % от итога	На душу населения (в долл.)	Расходы	В % от итога	На душу населения (в долл.)
Все получатели	1 203 868	100,0	0,28	1 369 890	100,0	0,34	1 131 132	100,0	0,27	1 622 350	100,0	0,39
По категориям стран со специальным статусом ³												
Наименее развитые страны	719 810	59,8	1,16	707 265	51,6	1,11	626 605	55,4	0,98	922 982	56,9	1,39
Страны с низким доходом и дефицитом продовольствия	1 069 148	88,8	0,29	1 184 914	86,5	0,32	986 573	87,2	0,26	1 428 813	88,1	0,40
По регионам/группам стран												
Районы Африки к югу от Сахары	638 660	53,0	1,42	604 747	44,1	1,32	626 404	55,4	1,29	839 444	51,7	1,74
Азия	397 282	33,0	0,14	476 303	34,8	0,16	335 123	29,6	0,11	543 043	33,5	0,18
Восточная Европа и СНГ ⁴	56 740	4,7	0,31	140 066	10,2	0,76	83 973	7,4	0,46	152 902	9,4	0,81
Латинская Америка и Карибский бассейн	60 583	5,0	0,19	105 554	7,7	0,71	41 885	3,7	0,24	57 456	3,5	0,34
Ближний Восток и Северная Африка	50 603	4,2	0,20	43 220	3,2	0,17	43 747	3,9	0,18	29 504	1,8	0,11

¹ Исключая расходы на поддержку программ и административные расходы. Исключаются также расходы целевых фондов (не относящиеся к программам) и оперативные расходы, которые не могут быть распределены по проектам/операциям, такие, как расходы на страхование.

² Предварительные данные.

³ Согласно фактической классификации на каждый год.

⁴ Только чрезвычайная помощь.

Приложение III

Таблица 3.В

Оперативные расходы МПП¹ на проекты в области развития в развивке по категориям стран со специальным статусом и регионам, 1998–2001 годы
(В тыс. долл. США)

	1998 год			1999 год			2000 год ²			2001 год ²		
	Расходы	В % от итого	На душу населения (в долл.)	Расходы	В % от итого	На душу населения (в долл.)	Расходы	В % от итого	На душу населения (в долл.)	Расходы	В % от итого	На душу населения (в долл.)
Все получатели	254 318	100,0	0,07	246 449	100,0	0,07	184 966	100,0	0,05	225 118	100,0	0,07
По категориям стран со специальным статусом ³												
Наименее развитые страны	127 335	50,1	0,20	121 333	49,2	0,19	79 501	43,0	0,12	141 861	63,0	0,25
Страны с низким доходом и дефицитом продовольствия	217 380	85,5	0,06	218 181	88,5	0,06	165 905	89,7	0,04	209 672	93,1	0,06
По регионам/группам стран												
Районы Африки к югу от Сахары	81 035	31,9	0,19	83 658	33,9	0,19	55 286	29,9	0,12	95 235	42,3	0,21
Азия	102 010	40,1	0,04	100 803	40,9	0,04	79 514	43,0	0,03	79 158	35,2	0,03
Латинская Америка и Карибский бассейн	49 259	19,4	0,16	37 995	15,4	0,25	29 583	16,0	0,19	38 547	17,1	0,26
Ближний Восток и Северная Африка	22 014	8,7	0,16	23 993	9,7	0,17	20 584	11,1	0,15	12 179	5,4	0,09

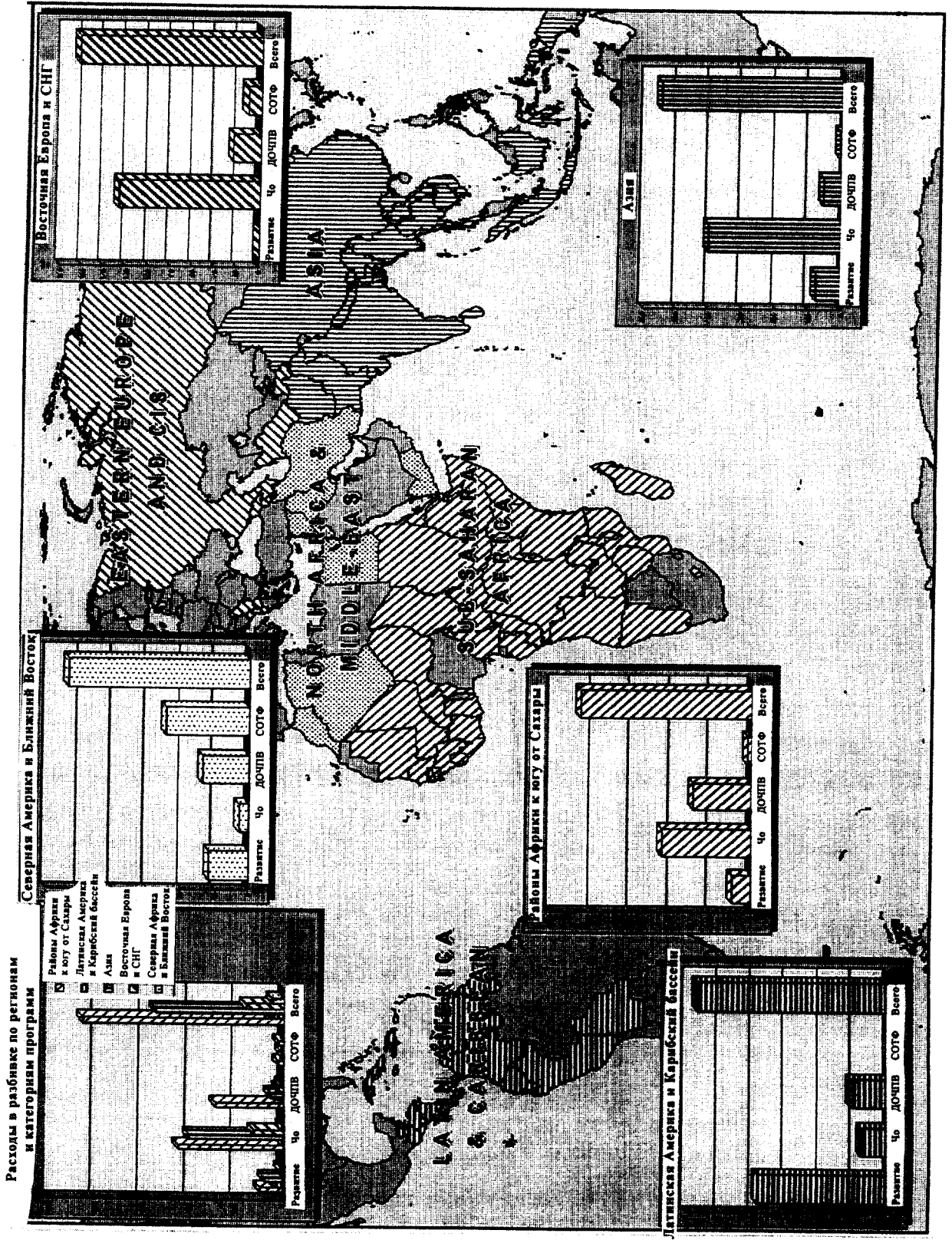
¹ Исключая расходы на поддержку программ и административные расходы. Исключаются также неподольственные товары и оперативные расходы, которые не могут быть распределены по проектам/операциям, такие, как расходы на страхование.

² Предварительные данные.

³ Согласно фактической классификации на каждый год.

Приложение IV

Оперативные расходы МПП в разбивке по регионам и категориям программ в 2001 году (в млн. долл. США)



Приложение V

Таблица А
Общие подтвержденные взносы в 2001 году в разбивке по донорам
(В тыс. долл. США)

	<i>Развитие</i>	<i>МЧПП</i>	<i>СНР</i>	<i>ДОЧПВ</i>	<i>СО</i>	<i>Прочие¹</i>	<i>Итого</i>
Африканский банк развития		500					500
Андорра	7						7
Ангола						5	5
Аргентина		250	7				257
Австралия	22 374	7 725	163	5 301	130		35 692
Австрия	429	614	74				1 117
Бельгия		2 943	0	2 111		240	5 294
Канада	23 196	9 812	1 998	2 426	654	498	38 584
Чили		10					10
Китай	1 150						1 150
Колумбия	15						15
Куба			23				23
Кипр	2						2
Чешская Республика		94					94
Дания	25 953	5 710	970	3 637	740	2 376	39 385
Европейская комиссия	882	51 733		60 984	4 762	49	118 411
Эквадор	17						17
Египет	200						200
Финляндия	8 409	2 983	41	2 260	154	621	14 467
Франция	5 753	12 179	714	14 601		2 682	35 929
Германия	21 024	26 754		9 154	1 002	155	58 088
Гондурас				328			328
Венгрия	65						65
Исландия	5	30					35
Индонезия		20					20
Ирландия	115	3 143	386	2 720	62	890	7 317
Израиль		4				0	4
Италия	10 592	14 928	13	3 858	2 277	4 393	36 060
Япония	11 969	46 620	700	26 599	4 652	600	91 139
Япония (НПО/частные)	93	479	19	64	75		731
Иордания		42					42
Кения		8 541					8 541
Республика Корея	380	16 291				85	16 756
Люксембург		1 313		422			1 735
Непал				99			99

	<i>Развитие</i>	<i>МЧПП</i>	<i>СНР</i>	<i>ДОЧПВ</i>	<i>СО</i>	<i>Прочие¹</i>	<i>Итого</i>
Нидерланды	100	22 323	3 662	29 453	2 467	1 476	59 481
Новая Зеландия	362						362
Норвегия	20 778	2 884	2 298	5 360	4 107	1 328	36 755
Польша		200					200
Португалия		318					318
Частные пожертвования ²	32	66		88	56		242
Красный Крест					73		73
Саудовская Аравия	1 789	367					2 156
Словакия	15						15
Словения	57						57
Южная Африка		63		140			203
Испания	1 748	672	8	125	1 000	392	3 946
Швеция		11 510	107	10 897	4 753	444	27 711
Швейцария	387	8 572	909	7 087	1 324	880	19 158
Таиланд		678					678
The Hunger Site	407						407
Уганда						1	1
Соединенное Королевство	1 449	16 683	283	1 551	6 624	1 029	27 620
Организация Объединенных Наций	0	336	19	203			558
Соединенные Штаты	110 201	758 304		319 609	20 233	2 197	1 210 543
Соединенные Штаты Америки (Друзья МПП)	46	293		1 110	162	29	1 640
Всего	270 001	1 035 985	12 393	510 185	55 307	20 369	1 904 241
Двусторонние взносы ³	154					61 655	61 809

¹ Категория «Прочие» включает МСС, нестандартные взносы и нецелевые многосторонние взносы.

² Взносы частных доноров включают взносы из частного сектора, оцениваемые менее чем в 10 000 долл. США.

³ Двусторонние взносы включают взносы, предназначенные для Ирака, в соответствии с соглашением «Нефть в обмен на продовольствие» согласно резолюции 986 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Приложение V

Таблица В
Основные доноры МПП¹ с разбивкой по видам взносов в 2001 году
(В тыс. долл. США)

Место с учетом раз- мера взноса	Всего		Развитие		МПП		СНР		ДОЧПВ		Сумма	
	Донор	Сумма	Донор	Сумма	Донор	Сумма	Донор	Сумма	Донор	Сумма		
1. Соединенные Штаты	Соединенные Штаты	1 210 543	Соединенные Штаты	110 201	Соединенные Штаты	758 304	Нидерланды	3 662	Соединенные Штаты	319 609	Соединенные Штаты	20 233
2. Европейская комиссия	Дания	118 411	Европейская комиссия	25 953	Европейская комиссия	51 733	Норвегия	2 298	Европейская комиссия	60 984	Соединенное Королевство	6 624
3. Япония	Канада	91 139	Япония	23 196	Япония	46 620	Канада	1 998	Нидерланды	29 453	Европейская комиссия	4 762
4. Нидерланды	Австралия	59 481	Германия	22 374	Германия	26 754			Япония	26 599	Швеция	4 753
5. Германия	Германия	58 088	Нидерланды	21 024	Нидерланды	22 323			Франция	14 601	Япония	4 652
6. Дания	Норвегия	39 385	Соединенное Королевство	20 778	Соединенное Королевство	16 683			Швеция	10 897	Норвегия	4 107
7. Канада	Япония	38 584	Республика Корея	11 969	Республика Корея	16 291			Германия	9 154	Нидерланды	2 467
8. Норвегия	Италия	36 755	Италия	10 592	Италия	14 928			Швейцария	7 087	Италия	2 277
9. Италия	Финляндия	36 060	Франция	8 409	Франция	12 179			Норвегия	5 360	Швейцария	1 324
10. Франция	Франция	35 929	Швеция	5 753	Швеция	11 510			Австралия	5 301	Германия	1 002
11. Австралия	Саудовская Аравия	35 692	Канада	1 789	Канада	9 812			Италия	3 858	Испания	1 000
12. Швеция	Испания	27 711	Швейцария	1 748	Швейцария	8 572			Дания	3 637		
13. Соединенное Королевство	Соединенное Королевство	27 620	Кения	1 449	Кения	8 541			Ирландия	2 720		
14. Швейцария	Китай	19 158	Австралия	1 150	Австралия	7 725			Канада	2 426		
15. Республика Корея		16 756	Дания		Дания	5 710			Финляндия	2 260		
16. Финляндия	Ирландия	14 467	Ирландия		Ирландия	3 143			Бельгия	2 111		
17. Кения		8 541	Финляндия		Финляндия	2 983			Соединенное Королевство	1 551		
18. Ирландия		7 317	Бельгия		Бельгия	2 943			Соединенные Штаты (Друзья МПП)	1 110		

Место с учетом раз- мера взноса	Всего		Развитие		МЧПП		СНР		ДОЧПВ		С/О
	Донор	Сумма	Донор	Сумма	Донор	Сумма	Донор	Сумма	Донор	Сумма	
19. Бельгия		5 294									
20. Испания		3 946			Норвегия	2 884					
21. Саудовская Аравия		2 156			Люксембург	1 313					
22. Люксембург		1 735									
23. Соединенные Шта- ты (Друзья МПП)		1 640									
24. Китай		1 150									
25. Австрия		1 117									

¹ Доноры, которые внесли более 1 млн. долл. США.