



Consejo Económico y Social

Distr. general
18 de junio de 2002
Español
Original: inglés

Período de sesiones sustantivo de 2002

1º a 26 de julio de 2002

Tema 3 b) del programa provisional*

Actividades operacionales de las Naciones Unidas para la cooperación internacional para el desarrollo: informes de las Juntas Ejecutivas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y el Programa Mundial de Alimentos

Informe anual del Director Ejecutivo del Programa Mundial de Alimentos, 2001

Nota del Secretario General

El Secretario General tiene el honor de transmitir al Consejo Económico y Social el informe anual del Director Ejecutivo del Programa Mundial de Alimentos correspondiente a 2001.

* E/2002/100.



برنامج
الأغذية
العالمي

Programme
Alimentaire
Mondial



World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 20-23 de mayo de 2002

INFORMES ANUALES

Tema 4 del
programa

Para aprobación

INFORME ANUAL DEL DIRECTOR
EJECUTIVO: 2001



Distribución: GENERAL

55

23 abril 2002

ORIGINAL: INGLÉS

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html).

Informe Anual del Director Ejecutivo: 2001

Nota para la Junta Ejecutiva

La Secretaría invita a los miembros de la Junta Ejecutiva que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Directora, Dirección de
Estrategias y Políticas (SP):

Sra. D. Spearman tel.: 066513-2600

Oficial Principal de Políticas,
Servicio de Políticas (SPP):

Sr. K. Owusu-Tieku tel.: 066513-2125



Nota sobre la documentación

De conformidad con el Artículo VII.2 del Reglamento General, el Director Ejecutivo somete cada año a la aprobación de la Junta Ejecutiva un Informe Anual.

El presente Informe Anual del Director Ejecutivo, relativo al año 2001, se estructura con arreglo al modelo común de los informes anuales de fondos y programas establecido en la resolución 48/162 de la Asamblea General.

Además, en consonancia con lo dispuesto en la resolución 53/192 de la Asamblea General, se han incluido las cuestiones resultantes de la aplicación del Programa de Reforma del Secretario General, la revisión trienal de política y las medidas consecutivas a las conferencias internacionales. La sección II del presente informe constituye el Informe Anual de la Junta Ejecutiva para el Consejo Económico y Social (ECOSOC) de las Naciones Unidas y el Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO).

Las cuantías financieras y cifras de tonelaje que se consignan en el presente documento son provisionales. Representan la mejor estimación a la que se puede llegar partiendo de la información de que se dispone en la actualidad.



Índice

	Páginas
PRÓLOGO DEL SECRETARIO GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS Y EL DIRECTOR GENERAL DE LA FAO	xi
PREFACIO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA	xiii
NOTAS GENERALES	xvii
SIGLAS UTILIZADAS EN EL DOCUMENTO	xix
	Párrafos
SECCIÓN I: EXAMEN DEL AÑO 2001	1-45
EL DESAFÍO DE ALIMENTAR A LAS PERSONAS POBRES QUE PADECEN HAMBRE	1-17
77 millones de beneficiarios	1-7
Salvar vidas en momentos de crisis	8-11
La crisis prolongada y el camino de la recuperación	12
La lucha contra el hambre crónica	13-17
PROMOVER LA CAUSA DE LOS DESFAVORECIDOS: CENTRAR LA ATENCIÓN PÚBLICA EN LOS POBRES QUE PADECEN HAMBRE	18-23
UNA MAYOR CAPACIDAD ORGÁNICA	24-34
MEJORAS EN LA RENDICIÓN DE CUENTAS Y EL SISTEMA DE GOBIERNO ENFOQUES INNOVADORES	35-40 41-45
SECCION II: LOGROS ALCANZADOS EN 2001	46-153
APLICACIÓN DEL PROGRAMA DE REFORMA DEL SECRETARIO GENERAL Y DE LAS DISPOSICIONES DE LA REVISIÓN TRIENAL DE POLÍTICA	46-124
A. Estructuras y mecanismos	46-56
B. Financiación y recursos	57-71
C. El sistema de Coordinadores Residentes (CR)	72-73
D. Puesta en práctica de la evaluación común del país (CCA) y del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF)	74-77
E. La armonización de programas	78-100
F. Incorporación de la perspectiva de género	101-104
G. Equilibrio de género	105-108
H. Creación de capacidad	109-112
I. Locales y servicios comunes	113-116
J. Cooperación con el Banco Mundial	117-120
K. Seguimiento y evaluación	121-124
SEGUIMIENTO DE LAS CONFERENCIAS INTERNACIONALES	125-137
Cumbre del Milenio	125-126
Jomtien+10: Foro Mundial sobre la Educación	127-129
Beijing+5: La Cumbre sobre la Mujer	130-132
La Cumbre Mundial sobre la Alimentación (CMA)	133-134
El Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA)	135-137
ASISTENCIA HUMANITARIA Y DE SOCORRO PARA PALIAR LOS EFECTOS DE LAS CATÁSTROFES	138-149



Lista de reserva para la intervención en situaciones de emergencia	139-140
Mecanismos para la gestión de emergencias	141
Depósito de las Naciones Unidas para respuestas humanitarias (UNHRD)	142
Planificación para imprevistos	143
Capacitación e información sobre temas de seguridad	144
Evaluación de las necesidades	145
Evaluaciones de la capacidad de logística	146
Ayuda alimentaria en situaciones de conflictos	147-149
RECOMENDACIONES	150-153
Aplicación del programa de reformas del Secretario General y de las disposiciones de la revisión trienal de política: A/RES/56/201	151
Seguimiento de las conferencias internacionales: A/RES/55/162 Y RES.2001/35	152
Operaciones humanitarias y de socorro en casos de catástrofe: A/RES/56/201 Y RES.2001/35	153



Anexos y mapas

ANEXOS		Página
I	Organigrama del PMA	40
II	Perfil de la ayuda alimentaria mundial, 1996–2001	41
III	Gastos operacionales del PMA	43-54
	Cuadro 1: Gastos operacionales del PMA, por regiones y tipos (1998–2001)	43-45
	Cuadro 2: Gastos operacionales del PMA, por países, regiones y tipos (1998–2001)	46-52
	Cuadro 3.A: Gastos operacionales del PMA relativos a proyectos de desarrollo y operaciones de socorro, por categorías especiales de países y regiones (1998–2001)	53
	Cuadro 3.B: Gastos operacionales del PMA relativos a proyectos de desarrollo, por categorías especiales de países y regiones (1998–2001)	54
IV	Mapa de los gastos operacionales del PMA por regiones y categorías de programas en 2001	55
V	Contribuciones	56-57
	Cuadro A Total de contribuciones confirmadas para 2001, por donante	56
	Cuadro B Principales donantes del PMA, por tipo de contribución confirmada en 2001	57



Prólogo

Casi 800 millones de personas pasan hambre todos los días en un mundo en el que, sin embargo, reina la abundancia. En casi todos los países existen grandes sectores de la población que están desnutridos y no pueden hacer realidad todo su potencial de desarrollo porque no existen alimentos o no pueden acceder a ellos. Al mismo tiempo, gracias a la globalización y la difusión de la innovación tecnológica existe una posibilidad real de conseguir una reducción drástica del hambre y la pobreza. Ésta es la razón por la que los dirigentes mundiales, reunidos primero en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, en noviembre de 1996, y más tarde en la Cumbre del Milenio, en septiembre de 2000, se comprometieron a reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de la población mundial que padece hambre. Por esa misma razón volverán a reunirse en junio de este mismo año en Roma en la *Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después*, para dar un nuevo impulso en todo el mundo a los esfuerzos destinados a mejorar la situación de las personas que padecen hambre.

Al Programa Mundial de Alimentos (PMA) le está reservada una importante función en este proceso. En el transcurso de los 40 últimos años, el PMA ha sido reconocido como un firme defensor de los pobres y un eficaz proveedor de ayuda alimentaria a millones de personas del mundo entero que padecen hambre. En este informe anual se reseñan las numerosas actividades que llevó a cabo el PMA en el año 2001 para proporcionar alimentos a personas vulnerables afectadas por conflictos, catástrofes naturales y hambre crónica. Entre los hechos más destacados debe mencionarse el esfuerzo sin precedentes desplegado en Afganistán, que contribuyó a evitar la hambruna. En el informe se explican también los cambios introducidos en materia de gestión y las asociaciones que se forjaron para fortalecer la labor del Programa.

Este informe marca un momento de transición para el PMA. La Directora Ejecutiva saliente, Sra. Catherine Bertini, se ha hecho acreedora al elogio encendido de la comunidad internacional por sus diez años de dirección brillante y abnegada. Ha construido unos sólidos cimientos en los que puede apoyarse su sucesor, el Sr. James T. Morris, al afrontar la formidable tarea de dirigir los nobles esfuerzos del PMA para erradicar el hambre en nuestra era.

Kofi A. Annan
Secretario General
de las Naciones Unidas

Jacques Diouf
Director General
de la Organización de las Naciones Unidas
para la Agricultura y la Alimentación



Prefacio

En muchos aspectos, el mundo es ahora mucho mejor que cuando llegué a Roma en 1992. El desarrollo económico, los avances científicos y la difusión de la tecnología de la información han contribuido a reducir la pobreza y el hambre a escala mundial.

Sin embargo, durante el último decenio, los conflictos civiles prolongados han destruido las vidas y los medios de subsistencia de millones de personas, dejando a generaciones enteras atrapadas por el hambre. Las catástrofes naturales continúan provocando daños devastadores en las comunidades empobrecidas y el SIDA se cobra un alto precio en todas las naciones del mundo y ha reducido la esperanza de vida en muchos países. Pero incluso en los lugares en los que no hay guerras, ni sequías ni enfermedades, millones de personas que viven en situación de extrema pobreza siguen padeciendo hambre todos los días de sus vidas.

En 2001, el PMA afrontó el desafío de luchar contra el hambre en muchos países, distribuyendo entre las personas más pobres del mundo 4.200.000 toneladas de alimentos, una cifra sin precedentes. Entregó alimentos a personas necesitadas, desde la República Democrática del Congo y Angola, asolados por guerras devastadoras, hasta Nicaragua y Honduras, afectados por la sequía. En Afganistán superó todas las cotas, duplicando las entregas de alimentos en el curso de unas pocas semanas, haciendo llegar alimentos a la población vulnerable antes de que la nieve invernal la aislara de las líneas de suministro alimentario. En reconocimiento de la dedicación del personal del PMA, los dirigentes mundiales han bautizado al Programa como el "héroe silencioso de Afganistán".

A lo largo del pasado año, el PMA no cejó en su empeño de hacer frente a las causas del hambre crónica: la pobreza y la falta de oportunidades. Puso en marcha una campaña ambiciosa para contribuir a promover la educación para todos mediante programas de alimentación escolar y distribuyó comidas y refrigerios en las escuelas a más de 15 millones de niños de 57 países. El PMA reconoce que las mujeres, muy particularmente las mujeres instruidas, son la clave para solucionar el problema del hambre y en 2001, animado por esa convicción, dedicó mayor esfuerzo a la educación de las niñas. El PMA distribuye raciones para llevar a casa en más de 20 países con el fin de inducir a las familias pobres afectadas por el hambre a que envíen a sus hijas a la escuela.

En 2001 dieron fruto las inversiones que se han realizado para promover el desarrollo orgánico del PMA. La descentralización de los despachos regionales culminó en el mes de septiembre y al haber acercado el proceso de adopción de decisiones a sus beneficiarios el PMA puede atender mejor a sus necesidades. Con el fin de asegurar la eficiencia operativa en una estructura descentralizada, el Programa recurrió a la tecnología de vanguardia para mantener la comunicación entre Roma y las oficinas de los rincones más remotos del mundo. El WINGS, el Sistema Mundial y Red de Información del PMA, vincula a la sede con las oficinas exteriores y pone al alcance de los encargados de la gestión toda la información administrativa esencial.



El PMA es en el momento presente la mayor organización humanitaria del mundo. Esta condición hace recaer sobre nosotros la responsabilidad y el compromiso de concentrar la atención de la comunidad internacional sobre los millones de personas que no pueden escapar de las garras del hambre. Con la dedicación de su personal, el Programa continuará luchando en pro de un futuro libre de hambre.



Catherine Bertini
Directora Ejecutiva



In Memoriam

*EN MEMORIA DE LOS FUNCIONARIOS DEL PROGRAMA
MUNDIAL DE ALIMENTOS QUE PERDIERON SU VIDA EN
2001 EN ACTO DE SERVICIO A LAS PERSONAS AFECTADAS
POR LA POBREZA Y EL HAMBRE*

Safi Ullah, Afganistán

16 de marzo

***Mikidadi Maarufu,
República Democrática del Congo***

26 de abril

QUE EN PAZ DESCANSEN





Notas generales

Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE UU.

Salvo indicación en contrario, todas las cantidades de alimentos se expresan en toneladas.

Los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA) comprenden a todos los países deficitarios en alimentos (es decir, importadores netos de cereales) cuyo producto nacional bruto por habitante (PNB) es inferior al nivel que utiliza el Banco Mundial para determinar el derecho a recibir asistencia de la Asociación Internacional de Fomento (1.445 dólares en 1999). En el año 2001 eran 82 los países clasificados por la FAO como PBIDA.

La categoría de países menos adelantados (MA) establecida por las Naciones Unidas comprende “aquellos países de bajos ingresos cuyo crecimiento está obstaculizado por impedimentos de larga duración, en particular, como consecuencia de un escaso desarrollo de los recursos humanos y/o de graves deficiencias estructurales”. En el año 2001 eran 49 los países clasificados por la Asamblea General de las Naciones Unidas como MA.

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no entrañan, por parte del PMA, juicio alguno respecto de la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.



LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ANA	Artículos no alimentarios
CAC	Comité Administrativo de Coordinación
CAP	Procedimiento de llamamiento unificado
CARE	Cooperativa para la Asistencia y el Socorro a Cualquier Parte del Mundo
CCA	Evaluación común del país
CMA	Cumbre Mundial sobre la Alimentación
COMPAS	Sistema de análisis, procesamiento y seguimiento de productos
CR	Coordinador Residente
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
DELP	Documento de estrategia de lucha contra la pobreza
DFID	Departamento para el Desarrollo Internacional
ECHA	Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas
ECOSOC	Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas
ECPS	Comité Ejecutivo de Paz y Seguridad
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FMIP	Programa de Mejora de la Gestión Financiera
FNUAP	Fondo de Población de las Naciones Unidas
HC	Coordinador de Asuntos Humanitarios
HLCM	Comité de Alto Nivel sobre Gestión
HLCP	Comité de Alto Nivel sobre Programas
IASC	Comité Permanente entre Organismos (Naciones Unidas)
ISP	Asociación estratégica institucional
JJE	Junta de Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación
MA	Menos adelantado (país)
ME	Memorando de entendimiento
NEPAD	Nueva Asociación para el Desarrollo de África
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OEDA	Oficina de Auditoría Interna
OEDE	Oficina de Evaluación y Seguimiento
OEDI	Oficina del Inspector General



OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
OU	Operación de urgencia
PBIDA	País de bajos ingresos y con déficit de alimentos
PDI	Persona desplazada en el interior de su propio país
PNB	Producto nacional bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PP	Programa en el país
SAARC	Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional
SCN	Subcomité de Nutrición
SICIAV	Sistema de información y cartografía sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad
SRSA	Organismo Sueco de Servicios de Rescate
SyE	Seguimiento y evaluación
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNDG	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNHRD	Depósito de las Naciones Unidas para respuestas humanitarias
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNJLC	Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas
UNSECOORD	Oficina del Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad (PMA)
VIH/SIDA	Virus de inmunodeficiencia humana/síndrome de inmunodeficiencia adquirida
VNU	Voluntarios de las Naciones Unidas
WINGS	Sistema Mundial y Red de Información del PMA



Sección I: Examen del año 2001

EL DESAFÍO DE ALIMENTAR A LAS PERSONAS POBRES QUE PADECEN HAMBRE

77 millones de beneficiarios

1. En 2001, el PMA brindó asistencia a 77 millones de personas, las más pobres de entre los pobres, a las que las catástrofes naturales, las guerras y la pobreza les impidieron liberarse del hambre. La mayoría de los beneficiarios del Programa obtuvieron asistencia en forma de ayuda alimentaria de urgencia, que permitió mitigar los efectos de las catástrofes naturales y los conflictos imprevistos. Muchas otras personas necesitaban ayuda como consecuencia de situaciones de crisis prolongadas o del deterioro de sus medios de subsistencia y de la extrema pobreza.
2. El año 2001 fue un año de numerosos desafíos. Hubo que atender situaciones de grave necesidad en el Cuerno de África, Asia central y Corea del Norte y, al mismo tiempo, el PMA prosiguió los esfuerzos encaminados a luchar contra el hambre crónica y sus consecuencias: la pobreza y la falta de oportunidades. Gracias a su estructura descentralizada, el Programa pudo atender rápidamente a las necesidades de socorro de urgencia en América Central, África meridional y Asia. Con ocasión de la crisis de Afganistán, el PMA llevó a cabo una de las operaciones de socorro de mayor envergadura que haya realizado nunca, ampliando la asistencia a una población adicional de más de 6 millones de personas.
3. Con un nivel de contribuciones sin precedentes —1.900 millones de dólares—, el PMA distribuyó casi 4.200.000 toneladas de ayuda alimentaria entre las personas pobres afectadas por el hambre. En 2001, el apoyo de los donantes fue el más elevado en la historia del PMA. Superó las contribuciones de 2000 en más de un 12% y cubrió el 83% de las necesidades de alimentos del Programa para el año 2001. Aunque es cierto que una gran parte de ese incremento corresponde a la donación de los Estados Unidos, que aumentó el 52%, también fueron bastante más elevadas las aportaciones de Alemania, España, Francia, Islandia, Italia, Luxemburgo y la República de Corea.
4. El generoso apoyo recibido para las operaciones de socorro de urgencia (el 54% de las contribuciones) permitió al PMA actuar con rapidez para salvar vidas y aliviar el sufrimiento. Los fondos destinados por el Programa a aumentar su capacidad de respuesta en las situaciones de urgencia, particularmente al despliegue rápido de personal capacitado, los sistemas de telecomunicaciones de emergencia y la evaluación de las necesidades, demostraron su eficacia en diferentes crisis a lo largo del año, pero dieron fruto especialmente cuando el PMA encabezó la ayuda de socorro en Afganistán.
5. Las operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR) dieron al PMA la flexibilidad de atender a necesidades prolongadas de socorro y, al mismo tiempo, cuando ello fue posible, de iniciar el camino hacia la recuperación y la esperanza de erradicar el hambre. Las contribuciones destinadas a las OPSR ascendieron en 2001 a 510 millones de



dólares, cifra que representaba el 95% de las necesidades de alimentos para esas operaciones. En agosto de 2001, el Secretario General de las Naciones Unidas nombró al Subdirector Ejecutivo del PMA, Namanga Ngongi, su Representante Especial en la República Democrática del Congo, donde el PMA estaba ejecutando su tercera OPSR en importancia. Ese nombramiento reconoce la contribución personal y el liderazgo del señor Ngongi en la lucha por erradicar el hambre y el sufrimiento.

6. El PMA y sus asociados son totalmente conscientes del costo humano que entraña trabajar en las zonas en conflicto, donde las facciones armadas desprecian muchas veces los esfuerzos humanitarios. La violencia perpetrada contra el personal de ayuda humanitaria acabó con las vidas de dos miembros del personal del Programa. También se perdieron vidas humanas en otros organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales (ONG) en el curso del año. Garantizar la seguridad del personal sigue siendo una tarea prioritaria para el PMA, como lo es también promover la coordinación de las medidas de seguridad en las Naciones Unidas con el fin de proteger a todo el personal humanitario que arriesga sus vidas para socorrer a los damnificados por los conflictos.
7. A pesar de sufrir una importante falta de fondos para su programa de desarrollo, el PMA no rehuyó la tarea de afrontar el hambre crónica. Así, se puso en marcha la campaña mundial para la alimentación escolar a fin de contribuir a que los niños más pobres del mundo puedan recibir educación, porque se considera que éste es uno de los medios más eficaces para acabar con el ciclo de hambre y miseria. El apoyo a la campaña, particularmente por parte de los Estados Unidos, fue un factor importante en el ligero aumento de las contribuciones destinadas a las actividades de desarrollo. Pero, en conjunto, la capacidad del Programa para brindar asistencia a la población pobre que padece hambre y respaldar las iniciativas de reducción de la pobreza de las Naciones Unidas resultó gravemente restringida por la escasez de fondos. La falta de financiación de los programas comprometió las intervenciones del PMA en la región de África Central, en Oriente Medio y en América Latina, donde casi la mitad de los países recibieron menos del 50% de sus necesidades presupuestarias para los proyectos de desarrollo de ese año.

Salvar vidas en momentos de crisis

8. La crisis de **Afganistán** demostró la flexibilidad y la función esencial del PMA en la atención de las necesidades de las personas afectadas por situaciones de crisis, a pesar de la guerra y las dificultades extremas en materia de logística. El Programa, que ya estaba ejecutando una operación de socorro para paliar la sequía, se apresuró a reestructurar el suministro de alimentos después del 11 de septiembre, y el 25 de ese mismo mes se hicieron los primeros envíos. Los alimentos se trasladaron en barcazas, camiones y aviones desde Irán, el Pakistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán. En esta operación fueron donantes importantes los Estados Unidos, el Japón, la Comisión Europea, Alemania e Italia.
9. En el mes de octubre resultó evidente que las consecuencias de la guerra y la sequía, así como la cercanía del invierno, habían hecho aumentar notablemente la necesidad de alimentos. Se movilizó entonces a más de un centenar de funcionarios internacionales a través de la Lista de reserva del PMA para intervenciones en situaciones de urgencia y de mecanismos de disponibilidad inmediata con distintos asociados en una carrera contra el tiempo para distribuir alimentos antes de que comenzara el invierno. Complementando la operación de urgencia (OU) que ya estaba en curso de ejecución en Afganistán, el Programa puso en marcha la operación especial¹ de mayor envergadura que haya realizado

¹ La finalidad de las operaciones especiales es afrontar problemas de logística y realizar obras de infraestructura con el fin de facilitar el transporte de la ayuda alimentaria, generalmente en las situaciones de urgencia. Cabe



nunca (por valor de 35 millones de dólares) para superar las dificultades logísticas y apoyar la intervención humanitaria coordinada en la región. Pese a todos los obstáculos, en el plazo de dos meses el PMA había distribuido alrededor de 200.000 toneladas de alimentos en Afganistán, incluyendo una entrega sin precedentes de 116.000 toneladas de alimentos solamente en el mes de diciembre, la mayor en toda la trayectoria del PMA en una situación de urgencia compleja.

10. En 2001, el PMA intervino para hacer frente a catástrofes naturales en distintas regiones del mundo:
 - La escasez de lluvias en el Cuerno de África impidió que más de 9 millones de personas en **Etiopía, Kenya, Sudán, Somalia y Eritrea** se recuperaran de la grave sequía de 2000, debido a lo cual siguieron necesitando ayuda de socorro de urgencia.
 - En la **India, El Salvador** y el **Perú**, los terremotos dejaron en situación de indigencia a una parte de la población ya aquejada de inseguridad alimentaria. El PMA intervino con rapidez para impedir el hambre utilizando alimentos de las reservas de su programa de desarrollo en cada país o mediante compras locales de alimentos.
 - En **Malawi**, que sufrió una de las más terribles inundaciones que se recuerdan, a causa de la cual 130.000 personas tuvieron que abandonar sus hogares, el PMA respondió inmediatamente a la petición de ayuda cursada por el Gobierno utilizando alimentos de su programa de desarrollo para cubrir las necesidades hasta que se recibieran las contribuciones en respuesta al llamamiento de urgencia.
 - **Corea del Norte** sufrió uno de los más graves episodios de escasez de alimentos en el último decenio al perderse la cosecha temprana, de importancia esencial, a causa de la sequía, lo que agravó la precaria situación originada por la gran escasez de la cosecha principal recogida en octubre de 2000. Gracias a la generosa contribución de los Estados Unidos, el Japón, la República de Corea, Italia y la Comisión Europea, el PMA consiguió hacer frente a las crecientes necesidades durante el período de carestía de 2001, ampliando la operación de socorro ya en marcha para prestar asistencia a un mayor número de personas vulnerables.
 - El despacho regional del PMA en Managua intervino con rapidez al comenzar la sequía en América Central. El PMA brindó asistencia a más de 510.000 personas de las zonas desfavorecidas de **Honduras, Nicaragua, Guatemala y El Salvador**. El proceso descentralizado de adopción de decisiones permitió al Programa actuar con rapidez frente a otras catástrofes más localizadas, por ejemplo en **Nicaragua y Honduras**, prestando asistencia a 44.000 personas que habían sufrido los efectos del huracán tropical Michelle.
 - El despacho regional del PMA para África oriental y meridional (con sede en Kampala) siguió de cerca el comienzo de la sequía en África meridional. En particular, alertó sobre el deterioro de la situación alimentaria en **Zimbabwe**, lanzando un llamamiento de urgencia en diciembre y estableciendo una oficina en el país en Harare para supervisar la intervención de socorro.
11. En África y en otras regiones del mundo, los conflictos y los enfrentamientos civiles dejaron a millones de personas en situación de vulnerabilidad frente al hambre:
 - La situación de guerra en la **República Democrática del Congo** y **Angola** provocó la entrada de nuevas oleadas de refugiados en los países vecinos y nuevos

citar como ejemplo las iniciativas en materia de comunicaciones o la reparación de carreteras, vías férreas, aeropuertos e infraestructura y equipo portuarios.



desplazamientos en el interior de esos países en las comunidades asoladas por la guerra. Se proporcionó ayuda de urgencia a casi 600.000 personas, incluyendo a más de 100.000 refugiados y más de 250.000 personas desplazadas en el interior del país.

- Gracias a los esfuerzos de pacificación de la comunidad internacional, el PMA pudo distribuir alimentos, por primera vez en varios años, a las poblaciones malnutridas y golpeadas por la guerra de las provincias de Equateur y Katanga, situadas en la primera línea de los conflictos en la **República Democrática del Congo**, así como en las montañas de Nuba, en el **Sudán**.
- La persistencia de los conflictos en el **Territorio Palestino** situó a millones de personas al borde de la crisis alimentaria. El PMA brindó asistencia a 250.000 personas de la población más indigente del Territorio. Sin embargo, al final de 2001, la OU del PMA en el Territorio Palestino afrontaba todavía un déficit muy acusado, de 11,7 millones de dólares, equivalentes al 72% de las necesidades totales de esas operaciones, aproximadamente.
- En el mes de abril, el PMA intervino ante la nueva afluencia al **Kosovo** de refugiados albaneses procedentes de la ex República Yugoslava de Macedonia, recurriendo a las existencias para imprevistos establecidas para una intervención rápida en la crisis de los Balcanes.
- La rápida respuesta de los donantes en el **Sudán** meridional contribuyó a impedir una crisis humanitaria cuando más de 2 millones de personas afectadas por los conflictos se vieron enfrentadas a una situación de grave sequía.

Ayuda alimentaria de socorro en la República Democrática del Congo

Cuando mejoraron las condiciones de acceso a las inseguras provincias orientales de la República Democrática del Congo gracias a las iniciativas de paz, el PMA y sus asociados se apresuraron a prestar asistencia a millares de personas que se encontraban en situación desesperada en zonas que habían quedado aisladas por efecto de la guerra. Para afrontar unos niveles realmente alarmantes de malnutrición y mortalidad infantil, el PMA aumentó el personal de emergencia a fin de incrementar en la mayor medida posible las entregas de alimentos. Ante la imposibilidad de circular por unas carreteras intransitables, el PMA transportó los alimentos en barcazas hasta la población de Kalemie y luego organizó una operación de transporte aéreo para proporcionar alivio inmediato a las gentes desesperadas que se hacían en las poblaciones de Manono, Kabalo, Kongolo, Kiambi y Nyunzu. Los informes procedentes de los centros de distribución de alimentos del Programa señalaron una reducción del número de ingresos en los centros de alimentación terapéutica y mejoras en la condición nutricional de los niños en dichos centros.

Las crisis prolongadas y el camino de la recuperación

12. El PMA siguió desplegando esfuerzos para ayudar a los refugiados, las personas desplazadas en el interior del país y todos aquellos que sufrían inseguridad alimentaria como consecuencia de un conflicto prolongado, atendiendo a las nuevas necesidades de socorro y respaldando, al mismo tiempo, actividades de recuperación:
 - La región de los **Grandes Lagos** continuó sufriendo nuevas situaciones de crisis. En **Burundi**, la aguda sequía y la persistencia de la inseguridad incrementó el número de



beneficiarios de la operación regional de 1,2 a 2 millones de personas en el mes de marzo.

- El PMA continuó brindando asistencia a más de un millón de personas en **Angola**, a pesar de las graves dificultades en materia de seguridad, que se tradujeron incluso en ataques a los aviones fletados por el Programa. Continuó atendiendo a las necesidades inmediatas de los sectores de la población que habían sido desplazados, intentando al mismo tiempo reforzar la autosuficiencia de las personas desplazadas en el interior de su propio país (PDI) mediante actividades de alimentos por trabajo y programas de reasentamiento.
- En **Guinea, Liberia y Sierra Leona**, un millón de personas seguían dependiendo de la ayuda alimentaria para no caer en una situación de hambre aguda. Las comunidades pudieron avanzar por el camino de la recuperación cuando el PMA intensificó las actividades de rehabilitación en Guinea y comenzó a desarrollarlas en Sierra Leona.
- En **Somalia**, más de medio millón de personas vieron cómo empeoraba su situación al quedar en el límite de la capacidad de supervivencia por efecto de varios períodos sucesivos de sequía.
- El PMA reforzó su colaboración con asociados en **Colombia** para impedir que 114.000 personas desplazadas quedaran en una situación de mayor pobreza cuando perdieron sus bienes y medios de sustento a causa del desplazamiento de las zonas rurales a los núcleos urbanos.

Cooperación con las mujeres en Somalia

En Somalia, donde los disturbios civiles y la sequía han agravado la situación de la población, el PMA entregó directamente a las mujeres la ayuda alimentaria de urgencia. Durante el mes de noviembre, el Programa, en colaboración con Ayuda de la Iglesia Noruega, comenzó a distribuir raciones familiares a unas 5.500 mujeres en dos distritos de la región de Gedo, facilitando alimentos suficientes para alimentar a más de 33.000 personas. La región, que no había recibido ayuda alimentaria desde hacía dos años, es el epicentro de la actual sequía, que ha provocado la pérdida de hasta el 60% de las cosechas y el ganado. Aunque al principio se recibieron con escepticismo sus planteamientos, el PMA negoció su plan de distribución con las autoridades locales y con las ONG asociadas y dirigió la distribución para asegurarse de que no se produjeran pérdidas. Los informes de seguimiento posteriores a la distribución pusieron de manifiesto que tanto las mujeres como los hombres de Somalia consideraban que la entrega de los alimentos a las mujeres era el procedimiento más adecuado para atender a las necesidades alimentarias de las familias.

La lucha contra el hambre crónica

13. Los fondos destinados a las actividades de desarrollo alcanzaron la cifra de 270 millones de dólares en 2001, que representa un ligero aumento con respecto al año 2000. Sin embargo, la asistencia del PMA al desarrollo se ha reducido a la mitad desde 1994. Los esfuerzos del Programa para contribuir a la consecución del objetivo de desarrollo del Milenio de reducir a la mitad la proporción de personas que padecen hambre para 2015 tropiezan con el obstáculo del bajo nivel de recursos recibidos para intervenciones destinadas a afrontar el hambre crónica.

El PMA en cifras: 2001

**El PMA prestó asistencia a 77 millones de las personas más pobres
20 millones participaron en programas de desarrollo**



43 millones se beneficiaron de OU
14 millones se beneficiaron de OPSR

Comprendieron:
8 millones de personas desplazadas en el interior del propio país, principalmente en campamentos
3 millones de refugiados

La cantidad total de alimentos suministrados ascendió a 4.200.000 toneladas
660.600 toneladas para proyectos de desarrollo
2.700.000 toneladas para OU
818.700 toneladas para OPSR

Los gastos operacionales ascendieron a 1.700 millones de dólares
13% de los gastos operacionales correspondió a actividades de desarrollo
59% de los gastos operacionales correspondió a OU (incluidas la Cuenta de Respuesta Inmediata [CRI] y las operaciones especiales)
23% de los gastos operacionales correspondió a OPSR
63% de los gastos operacionales de desarrollo se efectuó en países menos adelantados
93% de los gastos operacionales de desarrollo se efectuó en países de bajos ingresos y con déficit de alimentos

Las contribuciones ascendieron a 1.900 millones de dólares
270 millones se aportaron en concepto de contribuciones para las actividades de desarrollo
1.100 millones se aportaron en concepto de contribuciones a OU (incluidas la CRI y las operaciones especiales)
510 millones se aportaron en concepto de contribuciones a OPSR
20 millones se aportaron para otros fines, incluidos los oficiales profesionales subalternos

En 2001 se desarrollaron actividades operacionales del PMA en 82 países
Actividades de desarrollo en 55 países
OU en 50 países
OPSR en 41 países

Nuevas asignaciones aprobadas en el año 2001
16 nuevos programas en los países, que representan un nivel de recursos aprobados de 774,6 millones de dólares y 2.200.000 toneladas
7 nuevos proyectos de desarrollo (incluidas actividades comprendidas en programas en los países aprobados) con asignaciones de 49,9 millones de dólares y 113.100 toneladas
41 nuevas OU, por un valor de 1.100 millones de dólares y 2.500.000 toneladas
11 nuevas OPSR, por un valor de 489,4 millones de dólares y 800.000 toneladas

Total: 59 nuevas actividades operacionales y 16 programas en los países en todo el mundo



14. A pesar de la falta de fondos para las actividades de desarrollo, se aprobaron 16 nuevos programas en los países (PP). En diciembre de 2001, el 93% de los programas y proyectos de desarrollo en curso habían sido reestructurados para que fueran acordes con la política de habilitación para el desarrollo del PMA.
15. En 2001, El PMA puso en marcha una campaña mundial para alimentar y proporcionar educación a los millones de niños que acuden a la escuela con el estómago vacío o que no pueden ir a ella a causa de la pobreza y el hambre. La educación es crucial para superar el ciclo de la pobreza y el hambre. El PMA ha forjado asociaciones con otros organismos de las Naciones Unidas como la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Banco Mundial y la Organización Mundial de la Salud (OMS), con el fin de fomentar la educación de niños y niñas en las naciones más pobres del mundo.
16. En 2001, el PMA adoptó medidas para ampliar y perfeccionar sus actividades de alimentación escolar. Gracias a una importante contribución especial de los Estados Unidos y a las donaciones recibidas de la Comisión Europea, Italia, Suiza y Francia, el Programa consiguió ampliar en casi 3 millones la cifra total de niños a los que presta asistencia mediante la alimentación escolar. El número total asciende a más de 15 millones en 57 países. Además, destinó fondos a mejorar la información sobre este tipo de programas, efectuando encuestas sobre los programas nacionales de alimentación escolar y estudios de referencia en las escuelas que reciben asistencia del PMA —ambas actividades en consulta con la UNESCO— y estudiando nuevas tecnologías para hacer mejor el seguimiento de la aplicación de los programas.

Impacto de los programas de alimentación escolar y de tratamiento antiparasitario: aprovechar la experiencia de Nepal

En 2001, el PMA y la OMS decidieron utilizar la experiencia de la campaña de tratamiento antiparasitario en Nepal como modelo para extender este tipo de tratamientos en los programas de alimentación escolar del PMA. En Nepal, el proyecto de alimentación escolar consiguió aumentar la tasa de matriculación: la tasa bruta de matriculación fue un 39% mayor entre los niños de ambos sexos y un 43% más elevada en el caso de las niñas que en las escuelas que no recibieron ese tipo de ayuda. Este proyecto de alimentación escolar sirvió también para poner en práctica un programa de tratamiento antiparasitario en las escuelas primarias: los niños que recibían alimentos recibían también un tratamiento de estas características y educación sanitaria. Esta iniciativa de colaboración permitió conseguir en la población estudiantil una importante reducción de las verminosis, que pasaron del 74,2% en 1996 al 51,1% en 2000, al mismo tiempo que las infestaciones agudas disminuían del 9,3% al 1,9%. Este logro se complementó con un descenso significativo de la incidencia de la anemia y con la mejora de la situación nutricional y sanitaria.

17. En muchos de los países en los que está presente el PMA existe una relación entre los programas de desarrollo y la necesidad periódica de ayuda de urgencia. Por ejemplo, en el Sudán septentrional, el Programa amplió un programa de fomento de los recursos hídricos para hacer frente a una grave sequía. Las comunidades continuaron teniendo acceso al agua a pesar de la sequía y las actividades de alimentos por trabajo contribuyeron a estabilizar el consumo de alimentos en las familias cuando se perdieron las cosechas. En febrero de 2001, Mozambique sufrió fuertes inundaciones y el Programa actuó con rapidez recurriendo a las 4.500 toneladas de alimentos de las existencias de las actividades de desarrollo que se habían distribuido estratégicamente por todo el país antes de las



inundaciones. Estas existencias contribuyeron a prestar ayuda a 20.000 personas hasta que se estableció el suministro de urgencia.

PROMOVER LA CAUSA DE LOS DESFAVORECIDOS: CENTRAR LA ATENCIÓN PÚBLICA EN LOS POBRES QUE PADECEN HAMBRE

18. En 2001, el PMA recurrió a diversas estrategias (consultas, campañas publicitarias, exposiciones y actividades de capacitación) en la defensa de los pobres que padecen hambre.
19. En el transcurso de los dos últimos años, el PMA ha llevado a cabo un amplio examen consultivo sobre las dimensiones y la dinámica de la seguridad alimentaria en Asia meridional. Junto con la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC), la Fundación M.S. Swaminathan y varios investigadores de la región, el PMA se centró en el problema del acceso a los alimentos y examinó la posibilidad de mejorar la asistencia a las zonas vulnerables y la función de los programas de protección social basados en los alimentos en la lucha contra el hambre. Este proceso consultivo incidió de manera crucial en la concienciación de las instancias decisorias sobre la importancia de los programas de asistencia alimentaria para conseguir objetivos nacionales en materia de seguridad alimentaria.
20. El resultado del examen fue la publicación de *Enabling Development: Food Assistance in South Asia* (La habilitación para el desarrollo: la ayuda alimentaria en Asia meridional). La publicación, que presentaron el Subdirector Ejecutivo y el Primer Ministro de la India, analiza y cartografía el alcance de la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad en Asia meridional y formula recomendaciones para conseguir una mayor eficacia de los programas de ayuda alimentaria. Concluido este examen, el PMA colaboró con la Comisión de Planificación de la India para publicar el *Food Insecurity Atlas of Rural India* (Atlas de la inseguridad alimentaria en las zonas rurales de la India), para promocionar de forma dinámica la causa de los pobres que padecen hambre en la India y movilizar recursos para la campaña nacional “La India libre del hambre” que acometió el Gobierno de la India.
21. En el marco de la celebración del Día Internacional de la Mujer 2001, el PMA produjo un documental filmado en Kenya para poner de relieve la función que desempeña la ayuda alimentaria en la promoción de la educación de las niñas. El PMA complementó el documental con campañas de información en las escuelas de Kenya utilizando para ello modelos femeninos —mujeres destacadas de la sociedad kenyana que ejercen profesiones no tradicionales de alto nivel como las de pilotos, abogados, jueces y oficiales de policía— como motivación para que las niñas asistan a la escuela. Los medios de comunicación de Kenya dieron amplia cobertura informativa a estas iniciativas. En el Sudán, el PMA, el Ministerio de Educación y ONG locales promovieron la educación de las niñas y la equidad de género como medio de promover el desarrollo, a través de programas de radio, talleres y reuniones consultivas con profesores, dirigentes comunitarios y padres.
22. Para la campaña mundial para la alimentación escolar, el PMA elaboró distintos materiales de prensa, así como carteles, tarjetas postales y un calendario de 2002. Editoriales y artículos en destacados periódicos de Italia, el Japón y los Estados Unidos, así como en emisoras de televisión como la CNN y la BBC, resaltaron los beneficios a largo plazo de la alimentación escolar.
23. En 2001, el PMA elaboró el mapa del hambre, que ilustra el alcance de la malnutrición en los distintos países y regiones. El mapa ha sido objeto de una amplia difusión entre



representantes de los gobiernos, profesores y estudiantes de muchos países de todo el mundo. El Programa rediseñó su sitio en Internet para facilitar el acceso de los interesados a la información sobre el cometido, estrategias, programas, actividades e informes de la Organización.

UNA MAYOR CAPACIDAD ORGÁNICA

24. En 2001 culminaron dos importantes iniciativas de cambio interno, la descentralización total de las operaciones y el Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS).
25. **Descentralización:** En septiembre de 2001 terminó la fase final de la descentralización de los despachos regionales con sede en Roma, al transferirse los despachos de África y Asia. Actualmente existen seis despachos regionales descentralizados, a saber: África Occidental (en Dakar), África Central (en Yaoundé), África Oriental y Meridional (en Kampala), Asia (en Bangkok), América Latina (en Managua) y Oriente Medio y Asia Central (en El Cairo). El despacho para Europa Oriental sigue estando ubicado en Roma. Se cerraron 10 de las 13 oficinas de polos regionales existentes, conservándose las de Islamabad, Lima y Maputo.
26. El proceso de adopción de decisiones está ahora más próximo al escenario de las operaciones, y los comités de examen de programas están ubicados en los despachos regionales. Ello ha permitido incrementar la participación de los directores de las oficinas en los países y de personal pertinente de los despachos regionales. Estos últimos han establecido vínculos más estrechos con las oficinas regionales de otras organizaciones de las Naciones Unidas y con las ONG. Al disponer de mayores conocimientos y de una mejor coordinación sobre el terreno, el PMA puede responder mejor a las necesidades de sus beneficiarios y prestarles asistencia con mayor eficacia.
27. En los despachos regionales ha aumentado la contratación de consultores nacionales procedentes de las regiones y con la delegación de competencias para comprar alimentos y artículos no alimentarios (ANA) se ha incrementado el número de proveedores que conforman las bases de datos de proveedores del Programa. Los oficiales de compras de las oficinas exteriores han reforzado la capacidad de adquisición sobre el terreno y aumentado la cuantía total de alimentos que se compran en los países en desarrollo, particularmente en África. En 2001 se compraron en países en desarrollo alimentos por valor de 166 millones de dólares, principalmente a proveedores africanos.
28. **Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS):** La puesta en marcha del sistema WINGS en enero de 2001 fue la culminación de tres años de trabajo en el Programa de Mejora de la Gestión Financiera (FMIP), que se centró en el diseño de nuevos procesos y procedimientos de gestión financiera, en la tramitación y análisis de las cuentas, en la gestión de las nóminas y en el diseño de una nueva estructura de presupuestación.
29. El sistema WINGS vinculará los servicios administrativos y de apoyo básicos de la sede con las oficinas en los países. Es la primera vez que se establece en las Naciones Unidas un sistema integrado que abarca a toda una Organización.
30. La implantación del nuevo sistema ya ha dado frutos importantes al PMA —como una mayor transparencia y una mejor rendición de cuentas a los donantes, así como el acceso de los responsables de la gestión a información en tiempo real— y ha ayudado al personal directivo a tomar decisiones mejor fundadas. Se ha establecido un Centro de Competencia para capacitar al personal, proporcionar orientación y apoyo técnico a las oficinas sobre el terreno e introducir nuevas modificaciones y mejoras. En 2001 se formó a 700 miembros del personal en la utilización del nuevo sistema.



31. **Mejora del Sistema de análisis, procesamiento y seguimiento de productos (COMPAS):** El PMA amplió y mejoró la capacidad de su sistema mundial de seguimiento de productos —COMPAS— para atender a las necesidades operacionales de las oficinas en los países. En 2001, se instaló este sistema en 72 oficinas de 18 países, siendo ya 53 el número de oficinas en los países que están conectados con el COMPAS. En ese mismo período, se tramitaron 480.000 transacciones relacionadas con 2,6 millones de toneladas en 45.000 sitios, para más de 2.600 organizaciones y casi 3.400 proveedores. La introducción de nuevas mejoras en el COMPAS ha hecho posible el acceso en línea a información sobre la tramitación y entrega de los productos, así como el intercambio de datos y la interconexión con el sistema WINGS.
32. **Fortalecimiento de la capacidad institucional:** En 2001, el PMA comenzó a hacer operativa la asociación estratégica institucional (ISP) con el Reino Unido. En virtud de la ISP, el Reino Unido aportará al PMA 20 millones de libras esterlinas (unos 28 millones de dólares) a lo largo de un período de cuatro años para fortalecer su capacidad de respuesta en las emergencias, mejorar la gestión de los programas, intensificar la adopción de enfoques de medios de vida sostenibles en el diseño de los proyectos y reforzar el sistema de gobierno y la rendición de cuentas. Una gran parte de los fondos se destinó a perfeccionar las aptitudes y capacidades del personal en las esferas de la evaluación de urgencia, la labor de análisis, las compras y la entrega de alimentos. El PMA destinó fondos de la ISP a construir almacenes para emergencias, constituir reservas estratégicas de productos y elaborar directrices en relación con la planificación para imprevistos, el diseño participativo de programas y la implantación de sistemas de seguimiento y evaluación (SyE).
33. **Programa de desarrollo profesional y capacitación en materia de gestión:** El PMA amplió el programa de capacitación en materia de gestión a todo el personal profesional. Más de 1.000 miembros del personal nacionales e internacionales de la sede, los despachos regionales y las oficinas en los países recibieron capacitación en técnicas de supervisión, comunicación y gestión, así como en el procesamiento de datos en WINGS. Las actividades de capacitación fueron un mecanismo importante mediante el cual el personal incrementó su capacidad técnica y adquirió conocimientos sobre los valores, procesos operativos y políticas del Programa.
34. **Aprendizaje electrónico:** El PMA está estudiando nuevos sistemas que permitan un aprendizaje eficaz. En 2001, inició con carácter experimental el aprendizaje electrónico, un sistema innovador "en línea" de enseñanza de cuestiones informáticas, y comenzó a elaborar materiales de autoaprendizaje en CD-ROM. Estas dos iniciativas ayudarán al personal de las oficinas situadas en lugares remotos a perfeccionar sus aptitudes.

MEJORAS EN LA RENDICIÓN DE CUENTAS Y EL SISTEMA DE GOBIERNO

35. **Gestión basada en los resultados:** Se dispone ya del marco estratégico para el sistema de gestión basada en los resultados. Con el fin de establecer los mecanismos internos de planificación y rendición de informes para el seguimiento y notificación del desempeño, se estableció un Grupo de tareas para el seguimiento y notificación de resultados con el fin de identificar instrumentos de acopio de datos e indicadores para la presentación de informes por el WINGS sobre los resultados y el desempeño a la Junta Ejecutiva.
36. **Servicios de supervisión:** En 2001, la Directora Ejecutiva decidió reforzar e intensificar la coordinación y la sinergia entre las funciones de supervisión, creando una nueva



Dirección de Servicios de Supervisión. Esta iniciativa supuso unificar las oficinas de Evaluación, de Auditoría Interna y del Inspector General.

37. La **Oficina del Inspector General (OEDI)** cumplió una función crucial en la solución de problemas de pérdida de productos que podían revestir gravedad y en la elaboración de informes *post facto* sobre casos de fraude y mala gestión. En 2001, la OEDI se ocupó de 35 asuntos y preparó siete informes de investigación y cinco de inspección sobre aspectos relacionados con el cumplimiento, la pérdida de productos, la seguridad, la gestión del personal y la administración de los almacenes, y la malversación de efectivo. Se recomendaron medidas para mejorar la labor de detección y prevención del fraude.
38. En el curso del año 2001, la **Oficina de Auditoría Interna (OEDA)** realizó una intensa labor de auditoría de acuerdo con su plan de trabajo basado en la evaluación del riesgo. Además de llevar a cabo varias tareas en la sede, efectuó siete auditorías en las oficinas en los países, incluyendo una misión de seguimiento. A petición del Comité de Auditoría, la OEDA comenzó a organizar "sesiones de rendición de cuentas" a la conclusión de cada una de las misiones de auditoría. En esas sesiones se debatían aspectos relacionados con la rendición de cuentas y con la importancia de la función de supervisión, incluida la auditoría interna. La OEDA llevó a cabo una labor de seguimiento entre el personal directivo para asegurarse de que se aplicaran las recomendaciones de las auditorías interna y externa.
39. La **Oficina de Evaluación y Seguimiento (OEDE)** realizó 17 evaluaciones, principalmente de programas en los países y operaciones prolongadas de socorro y recuperación, con la finalidad de mejorar la planificación y realización de las actividades sobre el terreno. La información obtenida de éstas y anteriores evaluaciones se utilizaría para llevar a cabo dos evaluaciones sobre la experiencia del PMA en relación con los programas los países y las OPSR.
40. **Creación del Departamento de Administración:** La Directora Ejecutiva creó en 2001 el Departamento de Administración y un nuevo puesto de Subdirector Ejecutivo de Administración. Las áreas de competencia del nuevo departamento son las siguientes: aplicación del WINGS; mejora de las políticas y prácticas de gestión del efectivo; fortalecimiento del Departamento de Recursos Humanos; introducción de nuevos contratos para el personal internacional; fomento de la gestión y las políticas de seguridad; mayor intervención del PMA en la coordinación del sistema de las Naciones Unidas, en aspectos tales como la creación de servicios y locales comunes de las Naciones Unidas, la mejora de los sistemas de Coordinador Residente y Coordinador Humanitario y la reestructuración de la gestión de la información y la comunicación.

ENFOQUES INNOVADORES

41. En 2001 se adoptaron diversas innovaciones, como las que se indican a continuación, que facilitaron la distribución rápida y eficaz de ayuda alimentaria a las personas pobres y que padecen hambre.
42. **Estudio de la utilización de utensilios de hierro para cocinar.** La carencia de micronutrientes afecta a unos dos mil millones de personas en todo el mundo y es una de las causas de la gran incidencia de las enfermedades y la mortalidad entre los niños, los adolescentes y las mujeres. El PMA, en colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), estudió la posibilidad de utilizar utensilios de hierro para cocinar con el fin de reducir la anemia por carencia de hierro entre los refugiados. Los resultados provisionales de la experiencia realizada en un campamento



de refugiados en la zona occidental de Tanzania reveló que el uso de este tipo de utensilios es un medio barato de incrementar la ingesta de hierro. El principal problema estriba en la dificultad de determinar si las familias los utilizarán asiduamente. Los resultados del estudio se reflejarán en las directrices del ACNUR sobre el suministro de utensilios para cocinar a los refugiados.

43. **Capacitación de grupos de riesgo en relación con el VIH/SIDA.** En Etiopía, se capacitó y facilitó información sobre el virus de inmunodeficiencia humana/síndrome de inmunodeficiencia adquirida (VIH/SIDA) a más de 2.000 conductores de camiones que transportan alimentos del PMA desde Djibouti a Etiopía. La finalidad del cursillo de formación era inducir a esas personas a comportarse de modo que puedan reducir el riesgo de contraer la enfermedad y a propiciar su prevención en las carreteras. Grupos de voluntarios realizarán durante un año una labor de supervisión y apoyo de esos conductores.
44. **Dependencia de control de aludes.** Las fuertes nevadas y aludes que amenazaron con perturbar las operaciones de socorro en Afganistán indujeron al PMA a establecer y desplegar una dependencia de control de aludes. La dependencia, integrada por tres personas, fue financiada por el Canadá, en el marco de su acuerdo con CARE Canadá, y su misión era mantener despejadas las carreteras por las que debían transitar los convoyes de alimentos. Los miembros del equipo se trasladaban esquiendo y a pie a zonas remotas de las montañas del centro y el oeste del país, examinaban la estabilidad de la nieve y elaboraban y aplicaban estrategias de control de aludes.
45. **Sistema "Argos" de seguimiento por satélite de las actividades de alimentación escolar.** El seguimiento de los millares de escuelas que reciben ayuda alimentaria en todo el mundo, particularmente las que se encuentran situadas en zonas remotas, y la recogida puntual de datos exactos en esas escuelas ha constituido siempre un problema para el PMA y los gobiernos receptores. En 2001, se experimentó con éxito en 11 países un sistema por satélite, poco costoso y fácil de utilizar. Los equipos, sencillos y sólidos, se instalaron en varias escuelas, donde el personal los utiliza para transmitir todos los meses vía satélite datos sobre la matriculación, la asistencia y los productos a las oficinas del PMA y a los departamentos de contraparte de los gobiernos. Los resultados que arroja esta experiencia hasta la fecha indican que es posible conseguir por un costo módico información actualizada de las escuelas situadas en lugares remotos. El PMA tiene el proyecto de ampliar los ensayos en 2002 para evaluar la posibilidad de utilizar el sistema en el seguimiento de los proyectos mundiales de alimentación escolar.



Sección II: Logros alcanzados en 2001

APLICACIÓN DEL PROGRAMA DE REFORMA DEL SECRETARIO GENERAL Y DE LAS DISPOSICIONES DE LA REVISIÓN TRIENAL DE POLÍTICA

A. Estructuras y mecanismos

El PMA y el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDG)

46. En 2001, uno de los temas centrales del UNDG fue la propuesta de conseguir una mayor armonización en los procedimientos de programación y en los documentos mediante la adopción de un proceso simplificado y uniforme de programación en los países en todos los organismos. Se abordó también la necesidad de armonizar los sistemas financieros, administrativos y de personal. El PMA participó en los grupos de trabajo del UNDG que prepararon el proyecto de marco para los documentos de perfiles por países y de los programas en los países y colaboró en la armonización de las políticas financieras y de personal. Se encargó un estudio detallado de los procedimientos financieros y operacionales, cuyos resultados se utilizarán para preparar un plan de acción en 2002.
47. El PMA incidió en la necesidad de:
- vincular los objetivos estratégicos y la orientación a los resultados de la evaluación común del país (CCA) y del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) con los objetivos de la Declaración del Milenio;
 - incluir la reducción del hambre entre esos objetivos;
 - hacer efectivo el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria; e
 - intensificar la coordinación entre las Naciones Unidas y los programas de las Instituciones de Bretton Woods, por ejemplo a través de la red de aprendizaje del UNDG/Banco Mundial.

El PMA resaltó la importancia de las actividades de desarrollo, que reducen la pobreza y mejoran los medios de subsistencia de la población, como medidas que pueden propiciar la paz y contribuir a evitar los conflictos. Prosiguió la asignación de un miembro del personal de alto nivel del PMA en la Oficina del Grupo de Desarrollo.

48. El PMA contribuyó a la formulación de la estrategia de las Naciones Unidas para la consecución de los objetivos de la Declaración del Milenio participando en la elaboración de:
- una nota de orientación para los equipos de las Naciones Unidas en los países, esclareciendo los objetivos de la formulación de planes y estrategias nacionales de desarrollo, incluidos los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP);



- la Declaración del Compromiso sobre el VIH/SIDA, documento que fue alumbrado en el período extraordinario de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA; y
- tres manuales de capacitación sobre los derechos humanos, la pobreza y los objetivos de la Declaración del Milenio.

Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios (ECHA) de las Naciones Unidas

49. El ECHA constituyó un foro mensual para que los jefes de los organismos de las Naciones Unidas pudieran intercambiar información y formular estrategias comunes sobre las crisis humanitarias, centrándose en la República Democrática del Congo, Guinea, la ex República Yugoslava de Macedonia, Somalia y el Sudán. Los miembros del ECHA acordaron una intervención común en Afganistán, antes y después del 11 de septiembre. En ese foro, el PMA suscitó cuestiones tales como las tareas de promoción, la movilización de recursos y la seguridad del personal y de los beneficiarios.

Comité Ejecutivo de Paz y Seguridad (ECPS)

50. El PMA se adhirió al ECPS en calidad de miembro *ad hoc* en septiembre de 2001, y participó en sus reuniones semanales cuando pasó a ser un foro importante para la planificación y coordinación de la intervención de las Naciones Unidas en Afganistán. En las reuniones, 12 entidades políticas, militares, humanitarias, de desarrollo y de los derechos humanos de las Naciones Unidas intercambiaban información sobre cuestiones relacionadas con la paz y sobre la aplicación de las recomendaciones del informe Brahimi.

Iniciativas del Comité Ejecutivo Conjunto

51. En su condición de miembro de los grupos del Comité Ejecutivo Conjunto, el PMA participó en las siguientes iniciativas:
- el grupo de tareas conjunto ECHA/UNDG, que elaboró un documento de posición conjunto sobre la relación entre la Comisión Europea y los organismos de las Naciones Unidas;
 - un grupo de tareas conjunto del UNDG, el ECHA y el ECPS, que preparó un plan de acción para integrar actividades de consolidación de la paz en la labor de todos los organismos de las Naciones Unidas y para coordinar su intervención en el momento posterior a los conflictos; y
 - la iniciativa conjunta del UNDG, el ECHA y el ECPS para concretar la aportación de las Naciones Unidas a las reuniones de donantes sobre Afganistán y para apoyar al equipo en el país en la formulación de una estrategia global para la transición del socorro al desarrollo.

Comité Permanente entre Organismos (IASC)

52. El PMA participó en las reuniones de los cuatro grupos de trabajo y en siete de los diez subgrupos de trabajo. En 2001, el PMA:
- obtuvo la aprobación por el IASC del concepto de Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas (UNJLC) elaborado por el Programa, que propone el despliegue de los UNJLC en las situaciones de urgencia en gran escala para coordinar y establecer prioridades respecto de los activos de logística y la utilización de la infraestructura de transporte. Además, el IASC aprobó los planes del PMA para desarrollar una



capacidad de cooperación inmediata con el fin de apoyar el despliegue inmediato de los UNJLC;

- coordinó, con el UNICEF, la preparación de un CD-ROM para los equipos en los países en los que se sintetizan las políticas, directrices y la guía de actividades de los miembros del IASC y las mejores prácticas para afrontar las cuestiones de género en las situaciones de urgencia;
- dirigió la labor del IASC en la elaboración de normas, procedimientos y enfoques que aseguren la compatibilidad de las redes de telecomunicaciones en las operaciones de urgencia; los modelos elaborados se aplicaron inmediatamente en Afganistán, donde se pidió al PMA que coordinara las actividades interinstitucionales relacionadas con la tecnología de la información y las comunicaciones;
- dirigió la elaboración, ensayo y adopción de directrices comunes en relación con la planificación para imprevistos entre organismos, un instrumento clave para mejorar la preparación de todos los agentes humanitarios a escala mundial; y
- participó en la realización de estudios de casos entre organismos sobre las PDI en Angola y Colombia y en la elaboración de material de capacitación sobre la asistencia a estas personas.

Procedimiento de llamamiento unificado (CAP)

53. En 2001, el PMA participó en los planes elaborados para realizar un examen entre organismos del CAP como instrumento de movilización de recursos en 2002. Un problema permanente es la falta de financiación para los componentes no alimentarios de los llamamientos humanitarios, en especial en las operaciones de pequeña envergadura. El PMA adoptó medidas internas para incrementar su aportación al CAP. Se elaboraron procedimientos para clarificar y simplificar el proceso interno de aprobación de los llamamientos unificados y se pidió a las oficinas del PMA en los países que establecieran centros de coordinación del CAP allí donde existía un llamamiento unificado. En el mes de junio, el PMA organizó un taller para que los centros de coordinación del CAP examinaran las medidas adoptadas recientemente a nivel interno e interinstitucional, deliberaran sobre cuestiones relativas a la coordinación con los asociados y establecieran una red de personal. El PMA abordó también la integración de sus compromisos relativos a la mujer en los CAP.

Enseñanzas extraídas y tareas para el futuro

54. Los organismos de las Naciones Unidas reconocen que al planificar y llevar a cabo actividades en un país es necesario tener en cuenta tanto los aspectos humanitarios como los relativos al desarrollo. Su experiencia en operaciones de urgencia y actividades de desarrollo permitió al PMA hacer una aportación valiosa en este sentido. Es preciso dedicar más esfuerzos a elaborar programas sobre el terreno que faciliten la transición del conflicto a la paz.
55. El PMA reconoció la importancia de la colaboración interinstitucional en diferentes esferas como la formulación de políticas, la coordinación operacional, la capacitación, la planificación para imprevistos, las telecomunicaciones de emergencia y el UNJLC. Se ha pedido al PMA que cumpla una función de dirección en los aspectos de género y los relacionados con la logística y la planificación para imprevistos. Es necesario procurar que los programas sean viables y estén bien centrados, de manera que se concluyan unas iniciativas antes de emprender otras.



56. Para que las Naciones Unidas puedan dar una respuesta eficaz en las intervenciones humanitarias y de recuperación después de las crisis se requiere un enfoque equilibrado que comprenda distintos tipos de suministros y servicios de socorro, especialmente alimentos, agua, medicinas, semillas y herramientas. Cada vez es más difícil conseguir recursos suficientes para financiar los productos alimenticios y artículos no alimentarios necesarios. En la intervención que se realizó recientemente en el Cuerno de África para paliar la situación de sequía, la falta de financiación para el saneamiento, el abastecimiento de agua, la salud y el sector agrícola limitó la efectividad de todos los programas de socorro. Este problema redujo los efectos nutricionales de la ayuda alimentaria e impidió el restablecimiento de los medios de sustento de la población, basados en la actividad pastoril. Se hace necesario abordar este problema en el marco del proceso de examen del CAP, dirigido por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), a fin de determinar los obstáculos y encontrar soluciones que permitan mejorar el proceso de llamamiento y la respuesta en las intervenciones de recuperación a largo plazo, después de una emergencia.

B. Financiación y recursos

Mobilización de recursos

57. En 2001, el PMA recibió 1.900 millones de dólares en concepto de contribuciones, una cifra sin precedentes, la más elevada en la historia del PMA. Esta extraordinaria generosidad permitió cubrir el 83% del volumen de productos necesarios² para los proyectos del PMA en el año 2001.
58. En las operaciones prolongadas de socorro y recuperación, el nivel de contribuciones fue el más elevado (510 millones de dólares) desde que se estableció esta categoría en 1999. Esta contribución sin precedentes cubrió el 95% de los productos necesarios para esta categoría de programas. El nivel de las contribuciones destinadas a las operaciones especiales —55 millones de dólares— fue el más elevado desde 1995 y más que duplicó el del año 2000. El aumento se debió en buena medida a la operación especial de Afganistán, por un monto de 35 millones de dólares, destinada a establecer y poner en funcionamiento sistemas básicos de logística e infraestructura, incluidos los servicios de transporte aéreo y de desactivación de minas. Las contribuciones recibidas para las operaciones de urgencia superaron los mil millones de dólares, cifra casi exactamente igual a la de 2000. Las contribuciones permitieron cubrir aproximadamente el 85% de las necesidades de productos para este tipo de operaciones. Las contribuciones destinadas a la lucha contra el hambre crónica mediante programas de desarrollo registraron solamente un aumento de 49 millones de dólares con respecto al año 2000 y ascendieron a 270 millones de dólares. Esta suma sólo cubrió el 62% de las necesidades de productos para este tipo de actividades.
59. Las contribuciones multilaterales aumentaron el 24%, ascendiendo a 370 millones de dólares, cifra que representa el 19% del total de contribuciones recibidas. Las contribuciones multilaterales dirigidas experimentaron un ligero aumento, representando el 81% del total de contribuciones. Se recibieron 57 millones de dólares para los servicios multilaterales que presta el PMA a petición de los donantes.

² En el porcentaje del volumen de productos necesarios que se cubrió con las contribuciones se incluyen las existencias remanentes del año anterior.



Donantes

60. Los Estados Unidos aportaron la cifra récord de 1.200 millones de dólares, la mayor que haya aportado nunca un donante desde la fundación del Programa, y un 52% más que en 2000. Otros donantes importantes incrementaron más de un 20% sus contribuciones en el equivalente en dólares de los Estados Unidos. Así ocurrió en los casos de la República de Corea (cuya contribución fue 28 veces mayor que la aportada en 2000), Italia (un 81% más), Luxemburgo (el 44%), Francia (el 37%), Alemania (el 24%) y España (el 21%). La contribución de Islandia fue siete veces superior a la de los años anteriores. Muchos otros países también aumentaron notablemente el valor de sus contribuciones al PMA en la moneda nacional.
61. Los donantes no tradicionales aportaron 16 millones de dólares en 2001, cifra muy inferior a la de 2000 (29 millones de dólares). Se ha de hacer mención especial de la Argentina, Chile, la República Checa, Honduras, Indonesia, Eslovenia, Sudáfrica y Tailandia, que aumentaron espectacularmente la cuantía de su contribución.
62. De la cuantía total de las contribuciones de donantes no tradicionales, alrededor de 3 millones de dólares procedieron de donantes del sector privado, siendo la más elevada la aportación de la empresa agroalimentaria estadounidense Archer Daniels Midland, que desde el año 2000 ha contribuido con 2 millones de dólares a la operación del PMA en Angola.

Financiación temática

63. En 2001, los esfuerzos del PMA en materia de recursos se centraron en la educación y el VIH/SIDA. Para la campaña de alimentación escolar, cuya finalidad es utilizar productos alimenticios para promover la asistencia escolar, se recibieron contribuciones de los Estados Unidos por un valor superior a 98 millones de dólares, a los que hay que sumar la aportación de 2,3 millones de dólares de la Comisión Europea, Francia, Italia, Suiza y el sector privado. También se llevó a cabo una campaña de concienciación de la opinión pública sobre la importancia de la alimentación escolar en la lucha contra la pobreza, cuyo principal impulsor fue el ex embajador de los Estados Unidos George McGovern.
64. En 2001, el PMA formuló proyectos en colaboración con organizaciones nacionales e internacionales dedicadas a la lucha contra SIDA con el propósito de contribuir a mitigar los efectos del VIH/SIDA en la seguridad alimentaria y ayudar a otros organismos en las políticas de prevención de la enfermedad, especialmente a nivel familiar. El primer conjunto de propuestas de proyectos, destinados a África, por valor de 22,8 millones de dólares, se compartió con donantes a finales de 2001. Italia y Alemania ya han asegurado su participación, y han confirmado una contribución de 3,8 millones de dólares. Previsiblemente, en 2002 habrá nuevas propuestas de proyectos para África, Asia y América Latina.

Colaboración entre organismos en materia de financiación

65. El PMA continuó en 2001 su labor respecto del CAP, participando en los CAP del mundo entero. En nombre de los organismos de las Naciones Unidas, la Directora Ejecutiva puso en marcha los CAP para la República Popular Democrática de Corea y el Cuerno de África, en el mes de noviembre.
66. En el curso del año, el PMA realizó un estudio sobre el papel del CAP en la movilización de recursos. El estudio reveló que el PMA es el que tiene las mayores necesidades y recursos de todos los organismos participantes y que aunque sólo un número reducido de donantes utilizan el CAP como factor principal para determinar las



asignaciones de recursos, la mayor parte de ellos valoran positivamente este proceso. Se señaló que su utilidad sería mayor si se introdujeran mejoras en los documentos, la publicación de los llamamientos y los ciclos de programación.

67. En colaboración con el Gobierno de Italia y su iniciativa de alivio de la deuda, el PMA, la FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) están estudiando con el Gobierno egipcio la transformación de su deuda en proyectos de reducción de la pobreza. Para ampliar esta iniciativa se iniciaron también negociaciones con otros países pobres muy endeudados.

Enseñanzas extraídas y tareas para el futuro

68. **Previsibilidad.** En los seis primeros meses del año se confirmó alrededor del 65% de las contribuciones, un 10% más que en 2000. Esta mayor previsibilidad fue acogida con satisfacción. En la crisis de Afganistán, las donaciones correspondientes a la operación en curso destinada a paliar la sequía permitieron al PMA responder de forma inmediata cuando surgió la crisis, sin necesidad de esperar a la confirmación de nuevas contribuciones.
69. **Operaciones sin financiación suficiente.** Pese a que las contribuciones alcanzaron un nivel sin precedentes en 2001, faltó financiación para algunas operaciones. Aunque en la crisis del Cuerno de África en 2000 se produjo una respuesta muy positiva de los donantes, que contribuyeron con más de 413 millones de dólares a la lucha contra la sequía, lo cierto es que en las operaciones del Programa en determinados países de la región se registró en 2001 una importantísima falta de financiación, que dificultó las medidas destinadas a ayudar a la población a recuperar sus medios de subsistencia. En tanto que en 2001 se cubrió el 95% de las necesidades de alimentos del conjunto de OPSR, algunas operaciones recibieron más fondos de los necesarios, mientras que otras, generalmente de menor tamaño, afrontaron un déficit crónico de recursos. El PMA procuró llamar la atención sobre esas "situaciones de urgencia olvidada" a través de su sitio en Internet, de las "páginas amarillas", de consultas sobre recursos y de los medios de comunicación. Es necesario disponer de una mayor flexibilidad para afrontar las necesidades de recursos de todas las operaciones.
70. **Financiación de las actividades de desarrollo.** Los fondos destinados a las actividades de desarrollo del PMA aumentaron por primera vez desde 1998, aunque siguen siendo muy inferiores a los niveles de hace diez años, cuando las promesas de contribuciones para programas de desarrollo ascendían a casi 1.000 millones de dólares. El aumento registrado en 2001 se debió casi en su totalidad a la contribución del Gobierno de los Estados Unidos para la alimentación escolar. La falta de financiación suficiente para actividades dirigidas a la lucha contra el hambre crónica limita las posibilidades del PMA de contribuir al logro del objetivo de la Declaración del Milenio de reducir a la mitad la proporción de las personas que padecen hambre para 2015. El PMA exhortará a los donantes a que estudien en qué forma pueden incluirse las actividades del Programa en sus prioridades, por ejemplo en la promoción de la educación, la lucha contra el VIH/SIDA, el apoyo a la nutrición de las mujeres y los niños y la atención de las necesidades de los pobres de las zonas urbanas.
71. **Ampliar la base de donantes del PMA.** En 2001, más del 90% de las contribuciones hechas al PMA procedieron de sólo 10 donantes. Este desequilibrio suscita una grave preocupación y se trata de superar procurando reforzar la relación del Programa con sus 20 donantes principales mediante la intensificación del proceso de consultas, de diálogo y de suscripción de acuerdos, y redoblando los esfuerzos para conseguir que aumenten las contribuciones de donantes no tradicionales. El establecimiento de la oficina de Lima para impulsar la labor de promoción y de movilización de recursos en América Latina y la



creación en el presupuesto del bienio 2002-2003 de un nuevo puesto para promover la obtención de fondos en el sector privado son dos ejemplos de las medidas adoptadas para encontrar nuevas fuentes de financiación.

C. Sistema del Coordinador Residente (CR)

72. En 2001, dos miembros del personal del PMA ocuparon el cargo de CR en Afganistán y en la República Popular Democrática de Corea. El Programa presentó cuatro candidatos para el programa de evaluación del CR y respaldó las medidas adoptadas para mejorar la evaluación y selección de candidatos para los puestos de Coordinador Residente y Coordinador de Asuntos Humanitarios (HC). Se trataba de las siguientes medidas:
- modificar la evaluación de competencias de los CR/HC para asegurar que evalúe las aptitudes pertinentes;
 - efectuar una evaluación completamente nueva del funcionamiento conjunto de los CR y los equipos en los países, que deberá ensayarse en 2002; y
 - recomendar medidas para perfilar mejor la selección de los CR y HC, de manera que se seleccione a los mejores candidatos y se consiga un mayor equilibrio en lo que respecta al género y los organismos. El PMA apoyó el objetivo de que al menos haya un 50% de mujeres en la evaluación de las competencias del CR.

Enseñanzas extraídas y tareas para el futuro

73. Es muy reducido todavía el número de coordinadores residentes mujeres y, por tanto, es necesario aumentar las actividades de capacitación para que las mujeres adquieran aptitudes que les permitan desempeñar los puestos de CR y HC. Se ha de proporcionar orientación a la mujer para su promoción profesional de manera que pueda desempeñar cargos de gestión de más alto nivel. Se debe exhortar a los organismos a que compartan sus experiencias sobre las medidas adoptadas para apoyar a las mujeres que presentan su candidatura para esos puestos.

D. Puesta en práctica de la evaluación común del país (CCA) y del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF)

74. El PMA colaboró en las iniciativas del UNDG destinadas a reforzar el proceso de la CCA y el UNDAF mediante, entre otras cosas, una síntesis de las enseñanzas extraídas y las buenas prácticas identificadas por conducto de la red de aprendizaje CCA/UNDAF. Además, participó en el taller de evaluación del UNDAF y colaboró en la preparación del informe final de la revisión trienal amplia de política. Al término de 2001, se habían ultimado 93 CCA y 49 UNDAF, y 74 equipos de las Naciones Unidas en los países habían recibido capacitación sobre el proceso CCA/UNDAF.
75. En 2001, las oficinas del PMA en los países participaron en la formulación de los UNDAF en Bhután, Gambia, Ghana, Honduras, Mozambique, Rwanda y Tanzania. El Programa presidió grupos temáticos sobre seguridad alimentaria, desarrollo rural y mitigación de catástrofes, o participó en ellos. Por ejemplo, en Eritrea y Honduras, presidió los grupos temáticos del UNDAF sobre seguridad alimentaria. La Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad (VAM) facilitó información sobre zonas aquejadas de inseguridad alimentaria y poblaciones vulnerables para la preparación de CCA y UNDAF en varios países, entre ellos Cuba, Kenya, Indonesia, la República Democrática Popular Lao, Nicaragua y Tanzania.

Enseñanzas extraídas y tareas para el futuro



76. El proceso CCA/UNDAF ha reforzado la coordinación y colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas y ha mejorado los análisis de situaciones que se utilizan en las negociaciones con gobiernos y donantes. Ha proporcionado una plataforma para que los equipos de las Naciones Unidas en los países puedan contribuir a las estrategias de reducción de la pobreza que preparan los gobiernos conjuntamente con el Banco Mundial y el FMI. El análisis y la información sobre la pobreza ayudan a los gobiernos a determinar la relación entre la política macroeconómica y las dimensiones sociales de la pobreza y establecen marcos para aliviar la pobreza. La falta de planificación, de mecanismos de recogida de datos y de capacidad de análisis en los gobiernos dificulta la aplicación del marco CCA/UNDAF. El período preparatorio se ha prolongado más de lo previsto y ha exigido una gran dedicación de tiempo al personal de las Naciones Unidas y a los asociados.
77. En el futuro los UNDAF deben incluir objetivos mensurables e indicadores que permitan comprobar los resultados. Como se señala en una evaluación externa del proceso del UNDAF, es necesario conceder más atención a la sostenibilidad, los métodos participativos y la participación de la sociedad civil y para ello será necesaria una intensa actividad de capacitación del personal y los asociados en métodos participativos, formación de equipos, reflexión basada en los resultados y establecimiento de asociaciones. Un reto importante es conseguir la identificación de los gobiernos con el proceso y los productos del UNDAF.

E. La armonización de los programas

78. Atendiendo a la propuesta de reforma del Secretario General, el PMA, cooperó con los restantes miembros del Comité Ejecutivo del UNDG —el PNUD, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) y el UNICEF— para armonizar los ciclos de programas en todos los países en los que el PMA lleva a cabo actividades de desarrollo. El proceso se completó en 89 países a lo largo del año, y en otros países no concluyeron las deliberaciones. La Junta Ejecutiva del PMA aprobó en 2001 16 programas en los países, en todos los cuales se armonizaron los ciclos de programas o se tomaron las medidas para hacerlo con objeto de facilitar la ejecución y la colaboración con otros asociados en el desarrollo.
79. En 2001, se discutieron en el seno del UNDG varios principios básicos referentes a la armonización de los programas. Son los siguientes: adoptar un marco común para los documentos de perfiles por países y programas en los países de los organismos del UNDG sobre la base de los documentos CCA/UNDAF; armonizar los ciclos de programas en los países de los miembros del UNDG y simplificar los procesos de aprobación de dichos programas. El PNUD y el FNUAP han propuesto modalidades detalladas para aplicar estos principios. La Junta Ejecutiva del PMA expresó su apoyo a los principios de la armonización de los programas. Es posible que sea necesario introducir ajustes para conciliar las modalidades propuestas y los procedimientos y calendario actuales de la Junta. En 2002 se preparará un documento de problemas y opciones sobre la armonización de los programas y se someterá a la consideración de la Junta para que pueda adoptar una decisión sobre este tema.

Colaboración con los organismos con sede en Roma

80. En 2001, 24 oficinas del PMA en los países cooperaron con la FAO en la ejecución o planificación de proyectos conjuntos que beneficiaron directamente a más de 3,1 millones de personas. Comprendieron, entre otras, las siguientes actividades: suministro de alimentos para actividades de capacitación en técnicas agrícolas; suministro de alimentos y de semillas en operaciones de recuperación para que no se consuman las semillas; y



obtención de asistencia técnica para crear infraestructura comunitaria (huertos en las escuelas, viveros forestales y conservación de suelos y aguas).

81. La Dependencia de VAM está trabajando con la FAO en la creación de una amplia base de datos de información geográfica que podrá ser utilizada en las evaluaciones de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad. El sistema facilitará el manejo electrónico de datos que antes se conservaban en soporte impreso. El sistema se armonizará con las actividades del Grupo de trabajo de información geográfica de las Naciones Unidas, y de esa forma el PMA y la FAO seguirán las tendencias más recientes en relación con la utilización de información geográfica para comprender problemas complejos en materia de seguridad alimentaria.
82. El PMA participó en el Grupo de trabajo entre organismos sobre el Sistema de información y cartografía sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad (SICIAV), en el que se alcanzó un consenso para adoptar nuevos criterios sobre los métodos de evaluación de la seguridad alimentaria, que ya se están aplicando.
83. El FIDA y el PMA han suscrito acuerdos de colaboración en 14 países para proyectos destinados a reducir el hambre y la pobreza, que comprenden actividades de rehabilitación de infraestructura rural y agrícola y de capacitación en técnicas de ahorro, crédito y generación de ingresos. Estas iniciativas conjuntas propiciaron una participación más activa de 1,9 millones de beneficiarios directos en la economía local. La cooperación entre el FIDA y el PMA comprende también actividades conjuntas en materia de vulnerabilidad y cartografía con objeto de identificar zonas prioritarias para la ejecución de proyectos y el seguimiento conjunto de los resultados. Los dos organismos efectuaron conjuntamente encuestas nutricionales para establecer el marco de referencia de las evaluaciones futuras de proyectos de desarrollo rural, realizando actividades de alimentos por trabajo en programas de crédito y generación de ingresos en China patrocinados por el FIDA.
84. En la sede, el FIDA, la FAO y el PMA trabajan conjuntamente para llamar la atención sobre el problema de la disminución de los recursos para el desarrollo rural y la reducción del hambre. Los tres organismos contribuyeron conjuntamente al proceso preparatorio de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, elaborando una declaración y formulando observaciones sobre el proyecto de documento de la Conferencia. Los tres organismos pretenden poner de relieve la vital importancia del desarrollo rural, la alimentación y la agricultura para erradicar la pobreza y el hambre y conseguir que esos elementos ocupen un lugar destacado en las estrategias de reducción de la pobreza.

Enseñanzas extraídas y tareas para el futuro

85. Al reforzar la colaboración, tanto en la sede como sobre el terreno, los tres organismos con sede en Roma reafirman su compromiso de trabajar de forma mancomunada para conseguir el objetivo común de las Naciones Unidas de reducir la proporción de personas que sufren pobreza y hambre en un 50% para 2015. Es cierto, sin embargo, que estos esfuerzos han resultado dificultados por el descenso constante de la financiación para las actividades de desarrollo, especialmente las relacionadas con la agricultura y la seguridad alimentaria. Otros problemas que deben resolverse a nivel de los países son la existencia de diferentes criterios de selección geográfica y de los beneficiarios, así como de distintos ciclos de proyectos, y la falta de capacidad para controlar la calidad, sinergia y eficacia de las actividades conjuntas. Los tres organismos deberán conceder mayor atención a esos problemas.



Otras esferas de colaboración en el sistema de las Naciones Unidas

86. **Junta de Jefes Ejecutivos (JJE) del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación (anteriormente Comité Administrativo de Coordinación - CAC).** La Directora Ejecutiva participó en las reuniones ordinarias que celebró la JJE en abril y octubre de 2001. El PMA respaldó la labor de reformar lo que entonces era el CAC con la finalidad de que este organismo pudiera ser más pertinente y eficaz.
87. **Comité de Alto Nivel sobre Gestión (HLCM).** En 2001, el PMA dirigió los debates que se mantuvieron en el seno del HLCM orientados a formular políticas de seguridad del personal para todo el sistema de las Naciones Unidas. Se alcanzó un acuerdo sobre una fórmula de reparto de los costos entre los distintos organismos para financiar arreglos comunes en materia de seguridad. El diálogo se tradujo en el despliegue de los 92 oficiales de seguridad sobre el terreno profesionales pertenecientes al sistema común de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas, que administra la Oficina del Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSECOORD), y en la aprobación de ocho nuevos puestos de oficiales de seguridad sobre el terreno por la Asamblea General en diciembre. El PMA mantiene semanalmente consultas basadas en las necesidades en materia de seguridad con otros organismos de las Naciones Unidas que están presentes sobre el terreno y con la UNSECOORD acerca del despliegue de esos 100 oficiales.
88. El PMA propugnó también en el HLCM que se adoptaran criterios uniformes en el sistema de las Naciones Unidas respecto de la contratación de los cónyuges de los funcionarios. El Programa es uno de los organismos que promueven más activamente la contratación de cónyuges de los funcionarios profesionales que tengan una adecuada cualificación profesional. Cuenta con una política de contratación de cónyuges y ayuda a éstos a conseguir empleo organizando seminarios sobre cuestiones relacionadas con el empleo y distribuyendo su currículum vitae entre el personal directivo del PMA y de otros organismos con sede en Roma.
89. **Comité de Alto Nivel sobre Programas (HLCP).** El HLCP centró su labor en el seguimiento de los objetivos de la Declaración del Milenio y en la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD). Todos los organismos de las Naciones Unidas fueron invitados a examinar los programas que ejecutan en África y a buscar formas más constructivas para atender las prioridades de la NEPAD, así como a propiciar el desarrollo de África. Se les pidió un esfuerzo especial para conceder la mayor atención a las necesidades del continente africano. El PMA destinó en 2001 el 50% de sus recursos totales a África y colaborará con los gobiernos africanos en 2002 a medida que formulen propuestas de actividades mediante asistencia alimentaria en el marco de la NEPAD, en particular en relación con la campaña mundial de alimentación escolar.
90. **Centros Conjuntos de Logística de las Naciones Unidas (UNJLC).** En virtud del sistema de UNJLC se ponen en común recursos logísticos y de transporte para situaciones de urgencia, que son administrados por un órgano que representa a los distintos organismos. El PMA impulsó la cooperación entre organismos para hacer operativo el sistema de UNJLC y colaboró con otras organizaciones para establecer sistemas de apoyo necesarios para la gestión de datos sobre las operaciones de socorro y para emprender evaluaciones de la capacidad logística.
91. En 2001, el PMA estableció y administró todos los UNJLC para afrontar los problemas derivados de las inundaciones en Mozambique, de los conflictos civiles y el desplazamiento de población en la República Democrática del Congo y de la crisis de Afganistán. En este último país estableció un UNJLC a finales de septiembre para coordinar los corredores aéreos y terrestres utilizados para transportar alimentos y artículos



no alimentarios, solucionar los problemas de logística y coordinar el empleo de los medios aéreos de transporte utilizados para apoyar las operaciones humanitarias.

92. **Colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).** El PMA y el ACNUR mantienen una colaboración desde hace años al ser los dos organismos principales que proporcionan alimentos indispensables para la subsistencia y alojamiento a refugiados, repatriados y PDI del mundo entero. Según un estudio realizado en 2001, el PMA, cooperó con el ACNUR para brindar asistencia a más de 6 millones de personas en 32 países: 3.260.000 refugiados y repatriados, 1.360.000 PDI y 1.470.000 personas de otra condición. En 2001, los dos organismos revisaron el memorando de entendimiento (ME) de 1997 a la luz de los cambios recientes que había experimentado su relación de trabajo y de los que habían acaecido en la respuesta del sistema de las Naciones Unidas a las situaciones de desplazamiento. Ambos organismos confían en alcanzar un acuerdo para establecer un ME revisado en 2002.
93. **Subcomité de Nutrición (SCN).** En 2001, el Subdirector Ejecutivo del PMA fue elegido presidente del SCN; en mayo presidió la 28ª reunión de este organismo que organizó el PMA en Nairobi (Kenya). Con ocasión de esa reunión, el Programa organizó un simposio sobre nutrición y el VIH/SIDA en el que presentó con el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias un documento sobre el VIH/SIDA y sobre la inocuidad de los alimentos y la nutrición. Estos acontecimientos iniciaron una creciente colaboración sobre el terreno entre organismos de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA y la nutrición.
94. Los grupos de trabajo del SCN recomendaron que se concediera atención preferente a las estrategias de nutrición —por ejemplo, el tratamiento antiparasitario— que permiten conseguir mejores resultados educativos, y que se creara un grupo de expertos para formular programas de nutrición y sanidad escolar eficaces. El PMA preparó regularmente informes para una publicación trimestral del SCN en la que se reflejan las necesidades más apremiantes de los refugiados y las personas desplazadas sobre la base de su estado nutricional y de salud.

Enseñanzas extraídas y tareas para el futuro

95. En el transcurso del año 2001, el PMA continuó organizando servicios aéreos comunes, por ejemplo en Angola, Burundi, Georgia y Sierra Leona, y examinando con sus asociados la posibilidad de prestar nuevos servicios de logística de urgencia. Se ha de dar forma todavía a los mecanismos de aplicación de esos arreglos. Se necesita un detenido estudio y análisis costo-beneficio para determinar cuándo y en qué condiciones podría suministrar esos servicios el PMA.

Colaboración con organizaciones no gubernamentales

96. El PMA colabora con más de 1.100 ONG internacionales, nacionales y locales en todo el mundo. En 2001, en su condición de miembro del Grupo de trabajo del IASC, planteó diversas opciones para intensificar la colaboración entre las ONG y las Naciones Unidas en relación con la seguridad sobre el terreno y formuló un conjunto de recomendaciones, que fueron refrendadas por el grupo de trabajo del IASC en mayo. Son las siguientes:
- invitar a ONG y al Movimiento de la Cruz Roja a participar como miembros de pleno derecho en el equipo de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas;
 - proponer que el oficial designado coordine las decisiones en materia de seguridad con organismos ajenos al sistema de las Naciones Unidas, cuando sea necesario; y



- establecer redes de telecomunicaciones entre organismos sobre el terreno y adoptar procedimientos uniformes en materia de comunicación.
97. El PMA formuló un marco de asociación con las ONG, que fue aprobado por la Junta Ejecutiva en mayo de 2001. En él se definían los elementos de colaboración entre el PMA y las ONG y se proponían actividades conjuntas de fomento de la capacidad y de promoción para intensificar la colaboración. Se indicaba también la necesidad de incrementar la participación de las ONG locales en las actividades sobre el terreno.
 98. Reconociendo que las opiniones de los asociados en la ejecución son esenciales para el diseño y ejecución de sus programas, el PMA convoca en la sede consultas anuales con las principales ONG asociadas en la ejecución desde 1994. En la séptima consulta anual, que tuvo lugar en octubre de 2001, se señaló la necesidad de intercambiar regularmente información sobre el suministro de alimentos con los asociados, adoptar criterios comunes para la evaluación de las necesidades, propiciar una mayor participación de las ONG en las misiones de evaluación de las necesidades e incluir a las ONG asociadas en los planes de seguridad del PMA y de las Naciones Unidas. El Programa abordó varios de estos puntos en la revisión del Acuerdo PMA/ONG sobre el terreno, que se ultimarán a comienzos de 2002.
 99. Consciente de la importancia que tienen las asociaciones a largo plazo para desarrollar con éxito actividades sobre el terreno, el PMA suscribió en 2001 un ME con la Federación suiza de remoción de minas y con *CONCERN Worldwide*, lo que eleva a 18 el número de ME suscritos con ONG.

Enseñanzas extraídas y tareas para el futuro

100. En una evaluación temática sobre la relación del PMA con las ONG efectuada en el año 2000, se recomendaba que se ampliaran esas asociaciones. Las ONG son asociados eficaces, ya que su capacidad a nivel comunitario permite al PMA ampliar sus actividades. En muchos casos las ONG, particularmente las ONG locales, no poseen el personal capacitado en gestión y administración de proyectos necesario para una asociación plena con el PMA. La aplicación del compromiso asumido por el Programa de reforzar su relación con ONG locales exigirá destinar recursos a la creación de capacidad, por ejemplo en las esferas de la evaluación de las cuestiones de género y el seguimiento y presentación de informes sobre los resultados, de forma compatible con la estructura de costos del PMA.

F. Incorporación de la perspectiva de género

101. Los Compromisos relativos a la mujer (1996-2001) son la piedra angular de la política del PMA sobre cuestiones de género desde la Conferencia Mundial de Beijing sobre la Mujer celebrada en 1995. A lo largo del año se adoptaron otras medidas para reforzar la incorporación de la perspectiva de género en el Programa:
 - En noviembre de 2001 vio la luz una circular de la Directora Ejecutiva, *Acceso de las mujeres a los activos, incluida la tierra, en actividades que reciben asistencia del PMA*. La circular establece que las actividades destinadas a crear activos que reciben asistencia del PMA deben incluir un análisis de los sistemas locales de asignación, propiedad y control de los activos, incluida la tierra, desde una perspectiva de género. Determina, además, que las oficinas del PMA en los países deben procurar crear activos tanto para las mujeres como para los hombres y, cuando eso no sea posible, seleccionar otras actividades más beneficiosas para la mujer.
 - En 2000 se crearon con carácter experimental bases de datos sobre los beneficiarios desglosados por edades y sexos como parte del sistema institucional de gestión de la



información del PMA. Este sistema estaba ya plenamente operativo en 2001. La perspectiva de género se incluye cada vez más en los análisis de la vulnerabilidad y la seguridad alimentaria.

102. En 2001, el PMA comenzó un examen consultivo de los Compromisos con el fin de formular una Estrategia sobre cuestiones de género para 2003-2007, que se someterá a la aprobación de la Junta Ejecutiva en octubre de 2002. La estrategia se basará en los conocimientos adquiridos en la aplicación de los Compromisos relativos a la mujer.

Enseñanzas extraídas y tareas para el futuro

103. La experiencia del PMA indica que los Compromisos relativos a la mujer siguen siendo pertinentes para sus operaciones y para cumplir el objetivo de las Naciones Unidas de incorporar la perspectiva de género. Las lecciones aprendidas a raíz de la aplicación de los Compromisos son las siguientes:
- Establecer objetivos cuantitativos ha sido de gran utilidad para negociar con los asociados y fijar un punto de referencia respecto de los logros. El PMA debe examinar los objetivos para tener la seguridad de que son los más beneficiosos para las mujeres y los que potencian en mayor medida su capacidad de acción.
 - Es necesario integrar la información sobre género en los análisis de situación, los VAM y las evaluaciones de las necesidades.
 - Es más difícil aplicar los Compromisos en las situaciones de urgencia como consecuencia de la corta duración de los proyectos, la inseguridad y la falta de orientación específica.
 - Aunque ya se han puesto en marcha algunas iniciativas, por ejemplo, en la contratación, es necesario desplegar mayores esfuerzos para incorporar la perspectiva de género en todas las políticas, programas, labor de promoción y decisiones relativas al personal, atribuyendo a todo el personal directivo responsabilidades en relación con las cuestiones de género.
104. Es mucha la labor que queda por hacer. El PMA debe analizar la información referente a las causas y efectos de la desigualdad de género en los distintos países. Se ha de brindar asistencia al personal para que adquiera los conocimientos necesarios para realizar con eficacia la labor de promoción en distintas situaciones sociales y políticas. Se necesita una orientación específica para apoyar un diálogo efectivo con los gobiernos y los asociados. Debe alentarse a un mayor número de hombres, incluso miembros del personal del PMA, organismos asociados y beneficiarios, a participar activamente en los debates y actuaciones centrados en las cuestiones de género.

G. Equilibrio de género

105. En 2001, el PMA continuó progresando para alcanzar la meta fijada por la Asamblea General de las Naciones Unidas de conseguir el equilibrio de género en la dotación de personal. La proporción de mujeres en la categoría de profesionales internacionales se ha más que duplicado, pasando del 18% en 1992 al 37% en 2001. En los escalones más altos de la administración del PMA (categoría D-2 y superiores), el 29% del personal son mujeres. Aunque el PMA no ha alcanzado todavía la igualdad de género en la plantilla de personal, ha conseguido cumplir ese objetivo en la contratación, pues el 49% del personal profesional internacional contratado entre 1999 y 2001 eran mujeres. Desde 1996, el número de mujeres profesionales a las que se ha promovido es igual al de los hombres. Sin embargo, las desigualdades relacionadas con el género se amplían en los niveles



profesionales más elevados, siendo relativamente poco numerosas las mujeres que ocupan puestos de dirección, especialmente de directoras en los países.

PERSONAL CON CONTRATOS PERMANENTES O DE PLAZO FIJO DE UN AÑO DE DURACIÓN COMO MÍNIMO

Categoría	Personal total	Cantidad de mujeres	Porcentaje de mujeres
Categorías superiores (D-2 y superiores)	28	8	29
Profesionales (P-1 a D-1) ¹	830	307	37
Total parcial	858	315	37
Oficiales profesionales subalternos (OPS)	74	52	70
Voluntarios de las Naciones Unidas	129	50	39
Oficiales nacionales	187	75	40
Total de personal profesional y categorías superiores	1 248	492	39
Personal de servicios generales	1 319	607	46
TOTAL DEL PERSONAL DEL PMA²	2 567	1 099	43

Notas:

¹ Las categorías de contratos profesionales anteriores —por ejemplo, las de servicio unificado, especialistas, personal básico y de otra índole de los proyectos— han sido sustituidas y redistribuidas con arreglo al tipo de nombramiento: indefinido, permanente y de plazo fijo. Esta cifra refleja el número total de profesionales internacionales (P-1 a D-1) con estos tipos de nombramientos.

² La cifra correspondiente al total de personal del PMA excluye al personal temporal con contratos de menos de 12 meses.

Fuente: Dirección de Recursos Humanos del PMA, 2002.

106. En noviembre de 2001, el PMA hizo públicas las *Directrices para mejorar el equilibrio de género en el personal de contratación local de las oficinas los países*, cuya finalidad es conseguir objetivos en materia de género entre el personal nacional. En la actualidad, solamente el 26% del personal de contratación local está formado por mujeres. Las directrices establecen que en las oficinas en los países en las que las mujeres representan menos del 50% del personal, al menos el 75% de los nuevos contratados deben ser mujeres. Al evaluar el desempeño de los directores en los países se tendrá en cuenta el logro de estos objetivos.

107. El PMA publicó también una directiva en diciembre de 2001 titulada *Directrices de política para la lactancia materna*. Esta directiva permite que los miembros del personal con niños menores de un año se ausenten todos los días del trabajo para amamantar a sus hijos.

Enseñanzas extraídas y tareas para el futuro

108. Ha sido posible conseguir resultados positivos en el equilibrio de género en el personal porque se incluyó la cuestión de la contratación de mujeres en la evaluación de la actuación de los administradores. Es preciso redoblar los esfuerzos para conseguir un equilibrio entre el personal masculino y femenino en todos los niveles y funciones, incluso en lo que respecta a las oportunidades de desarrollo profesional para las mujeres que



forman parte del personal mediante la evaluación, selección y capacitación de candidatos adecuados para ocupar cargos directivos.

H. Creación de capacidad

109. En 2001, el PMA impartió capacitación al personal de contraparte para aumentar su capacidad en la producción local de alimentos enriquecidos, el almacenamiento y seguimiento de productos, el análisis y evaluación de la vulnerabilidad y el SyE.

Análisis de la vulnerabilidad y evaluación de las necesidades

110. En 2001, se impartió capacitación en evaluación de la vulnerabilidad a personal nacional de contraparte en varios países —Camboya, la República Democrática Popular Lao, Kenya, República Federal de Yugoslavia y el Sudán— con el fin de dotarle de mayor capacidad para evaluar las necesidades de alimentos e identificar a las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria. La Dependencia de VAM en Kenya impartió capacitación básica a sus asociados, incluso personal gubernamental, en evaluación de las necesidades de ayuda alimentaria de urgencia, así como en el seguimiento del impacto y la medición de la seguridad alimentaria en las emergencias. Se capacitó a personal de organismos de las Naciones Unidas, ONG asociadas y el Gobierno del Sudán en técnicas de recogida de datos agrometeorológicos, en el marco del control de las sequías y el análisis de la vulnerabilidad, y en métodos de evaluación de las necesidades de alimentos básicos.

Producción local de alimentos enriquecidos

111. Para brindar asistencia a los 2.000 millones de personas afectadas por carencia de micronutrientes que se estima que existen en el mundo, el PMA ha contribuido a fomentar la capacidad de personal nacional de contraparte y de empresas locales para producir, almacenar y distribuir alimentos enriquecidos en 13 países. El Programa, el UNICEF y el ACNUR proporcionaron apoyo técnico y financiero, insumos materiales y capacitación sobre la producción de alimentos compuestos enriquecidos con vitaminas y minerales, como hierro, yodo y vitamina A. El PMA confía en que fomentando la capacidad del sector privado para producir este tipo de alimentos, inducirá a los gobiernos a utilizarlos en sus redes de seguridad alimentaria. En 2001, el PMA influyó decisivamente en la decisión del Gobierno de la India de adoptar el enriquecimiento de los alimentos como estrategia básica para reducir la carencia de micronutrientes.

Enseñanzas extraídas y tareas para el futuro

112. La creación de capacidad es esencial para ejecutar los programas con eficacia, pero la falta de recursos suficientes para este menester plantea una situación difícil. Esta limitación supondrá un obstáculo para comenzar nuevas iniciativas, como la adopción de enfoques participativos y de un sistema de seguimiento cualitativo y orientado a los resultados. Otra preocupación es la sostenibilidad de las actividades de creación de capacidad cuando concluye el apoyo directo del PMA. Para afrontar este reto será necesario brindar apoyo técnico y realizar una labor de promoción.

I. Locales y servicios comunes

113. El PMA sigue participando en el Subgrupo de Locales y Servicios Comunes del UNDG y está presente en 11 de las 46 Casas de las Naciones Unidas que existen en todo el mundo después de que el Secretario General inaugurara cinco nuevas casas en 2001.



114. En 2001, el PMA participó en el Programa de Servicios Comunes financiado por el Reino Unido y coordinado por el UNDG, cuyo objetivo es facilitar el suministro de servicios comunes, propiciar la creación de equipos sobre el terreno y transformar el concepto de servicios comunes en planes de trabajo concretos.
115. En el mes de noviembre se organizó en Turín (Italia) un taller entre organismos de perfeccionamiento de las operaciones y del personal administrativo para impartir capacitación a 12 especialistas y 16 representantes de ocho países piloto en los que está previsto aplicar el Programa de Servicios Comunes. Personal del PMA forma parte de los grupos básico y de especialistas de este programa.

Enseñanzas extraídas y tareas para el futuro

116. Compartir locales y servicios puede contribuir a contener los costos y asegurar la disponibilidad de oficinas adecuadas. El costo de los locales comunes incluye a menudo un componente de adquisición que se distribuye entre un número determinado de años, debido a lo cual los pagos son más elevados durante la primera parte del ciclo. En consecuencia, al tomar la decisión administrativa de trasladarse a locales comunes es preciso tener en cuenta, además de los factores con valor añadido, el costo total de adquisición y mantenimiento durante todo el ciclo, así como el período de tiempo que se prevé ocupar los locales.

J. Cooperación con el Banco Mundial

117. En 2001, el PMA colaboró con el Banco Mundial, brindando directamente asistencia a casi un millón de personas en Albania, Bangladesh, Bolivia, Camboya, Egipto, Ghana, la República Democrática Popular Lao, Madagascar, Nicaragua y Senegal. Las actividades realizadas se centraron en las esferas de la enseñanza y capacitación, programas de tratamiento del VIH/SIDA y la tuberculosis, y la rehabilitación de infraestructura rural. En Bolivia, Camboya y Nicaragua, el PMA distribuyó comidas en las escuelas y el Banco financió la formación del profesorado y la preparación de material didáctico. También se empezó a trabajar en una asociación global con el Banco Mundial y otros organismos para afrontar las necesidades nutricionales de las niñas y mujeres desfavorecidas. Asimismo, se supervisaron conjuntamente actividades de nutrición comunitaria en Madagascar y el Senegal con el fin de contribuir a diseñar y realizar iniciativas futuras de colaboración.
118. Para reforzar su relación con las Instituciones de Bretton Woods, el PMA continuó asignando a un funcionario de alto nivel como Representante ante dichas instituciones en Washington D.C. De conformidad con los objetivos de la Declaración del Milenio, el Programa procuró conseguir el apoyo de las Instituciones de Bretton Woods para programas dirigidos a corregir las desigualdades de género en el ámbito de la educación, a mejorar la salud y la nutrición, a prevenir conflictos e invertir en los momentos posteriores a éstos, a luchar contra el VIH/SIDA y a establecer sistemas de protección social.
119. La cooperación del PMA con las Instituciones de Bretton Woods trata de poner de relieve la importancia de la ayuda alimentaria para que las personas pobres que padecen hambre puedan aprovechar mejor las oportunidades de desarrollo. En 2001 el Programa facilitó información sobre cuestiones relacionadas con el hambre y la seguridad alimentaria en relación con las estrategias nacionales adoptadas en el marco de los DELP que se prepararon con ayuda de las Instituciones de Bretton Woods en Bolivia, Camboya, Etiopía, Kenya, Nicaragua y Tanzania.



Enseñanzas extraídas y tareas para el futuro

120. La colaboración entre organismos de las Naciones Unidas y las Instituciones de Bretton Woods ha propiciado un apoyo común más decidido a las metas y objetivos de la Cumbre del Milenio. Las Instituciones de Bretton Woods han asegurado que concederán mayor atención y recursos más cuantiosos a la reducción de la pobreza y en este momento muestran una disposición mucho más favorable para preparar los programas correspondientes. Sin embargo, se ha constatado que los países receptores tienen dificultades a menudo para solicitar el apoyo de estas instituciones para las inversiones sociales, pues prefieren obtener donaciones antes que préstamos para actividades que sólo dan rendimiento a muy largo plazo. Uno de los retos que deben afrontarse es el de buscar junto con países asociados y las Instituciones de Bretton Woods nuevos mecanismos para conseguir que los programas de inversión social den mejores resultados mediante una combinación de ayuda alimentaria y recursos no alimentarios. El logro de resultados más satisfactorios en este tipo de programas comunes alentará a los países asociados a recabar un mayor apoyo de las Instituciones de Bretton Woods y hará aumentar el apoyo de los donantes a la cartera de proyectos de desarrollo del PMA.

K. Seguimiento y evaluación

121. En el año 2001, la Oficina de Evaluación y Seguimiento (OEDE) dedicó sus esfuerzos a reforzar y aumentar la influencia y visibilidad del seguimiento y evaluación:

- *Fortalecimiento de la labor de SyE mediante orientación normativa.* Se siguió trabajando en la elaboración de una nueva política de seguimiento y evaluación orientada a los resultados y en la preparación y experimentación de directrices detalladas en esta materia. Esta política se someterá en forma de un documento a la consideración de la Junta Ejecutiva en su período de sesiones anual de 2002 y las directrices verán la luz a mediados de ese mismo año. Se preparó un glosario terminológico sobre SyE, así como un mandato uniforme para la evaluación de las OPSR.
- *Potenciación de la influencia y visibilidad de la labor de seguimiento y evaluación.* Se realizó el intercambio de conocimientos y experiencias en materia de SyE mediante la creación de un nuevo sitio Web de la OEDE, la expansión de la red de centros de coordinación sobre el terreno y la publicación de un boletín trimestral. Se propició también la adopción de enfoques de marco lógico para la formulación de los PP y las OPSR y el establecimiento de indicadores del desempeño de la Organización y un marco de resultados.

122. El PMA contribuyó en la creación de capacidad de los gobiernos de contraparte para las tareas de seguimiento. En 2001, se utilizaron fondos relacionados con la ISP a fin de brindar apoyo técnico y capacitación para la elaboración de marcos lógicos e indicadores de seguimiento y para la recogida de datos a equipos del PMA y personal de contraparte en 12 países. Se están formulando programas de capacitación dirigidos al personal de la Organización y de los gobiernos para asegurar que utilicen instrumentos y técnicas compatibles con las nuevas políticas y directrices de SyE.

Enseñanzas extraídas y tareas para el futuro

123. Las evaluaciones que se efectuaron en 2001 han ayudado a las oficinas en los países a reformular y mejorar las operaciones en curso, particularmente en lo que respecta a la selección de los beneficiarios y a la administración y seguimiento de los proyectos. Se determinaron aspectos en los que deben perfeccionarse los sistemas de SyE del PMA. Ello pone de relieve que es necesario seguir elaborando informes prácticos y sencillos sobre las



intervenciones, que hacen un seguimiento de las actividades y constatan los resultados conseguidos, y evitar una complejidad innecesaria. Se han de dedicar recursos suficientes a las actividades de seguimiento de las operaciones y a la capacitación del personal de campo.

124. Las evaluaciones de los programas en los países que se han realizado hasta la fecha indican que el sistema de PP ha favorecido en casi todos los países la adopción de un enfoque más estratégico en las actividades de desarrollo, con una vinculación más adecuada con los planes de desarrollo de los gobiernos y el UNDAF. Se requiere una mayor atención al proceso de selección de los asociados para llevar adelante los objetivos y actividades del Programa.

SEGUIMIENTO DE LAS CONFERENCIAS INTERNACIONALES

Cumbre del Milenio

125. Las actividades del PMA encaminadas a erradicar la pobreza, proteger y mejorar la educación y nutrición de las personas vulnerables —particularmente las mujeres y los niños— y atender a las necesidades especiales del continente africano contribuyen directamente al logro de los objetivos de la Cumbre. En particular:
- La política de habilitación para desarrollo adoptada en 1999 refuerza las actividades de desarrollo del PMA en una dirección que favorece la consecución de los objetivos de la Cumbre, por ejemplo al orientar más claramente las operaciones a las personas más pobres y que sufren una mayor inseguridad alimentaria.
 - A través de sus OU y OPSR, que en 2001 absorbieron 1.400 millones de dólares y abarcaron a 76 países, el PMA hace una importante contribución al logro de los objetivos de paz y seguridad establecidos en la Cumbre.
 - La aplicación por el PMA de las conclusiones del Informe Brahimi, en el que se recomendaba que se creara un sistema interinstitucional de apoyo logístico y se intensificara la preparación sobre el terreno mediante la planificación para imprevistos, también contribuye a la consecución de esos objetivos.
126. La Resolución A/55/162 de la Asamblea General adoptada el 14 de diciembre de 2000 pedía al Secretario General que preparara un "plan de ruta" a largo plazo para la aplicación de la Declaración del Milenio y que lo presentara en el 56º período de sesiones. El PMA participó en la elaboración del informe del Secretario General sobre el "plan de ruta" con su presencia en el ECHA y el UNDG. Además, en 2001, el Programa hizo avances en el logro de los objetivos de la Declaración del Milenio mediante el seguimiento de las conferencias internacionales, tal como se indica en las secciones que siguen.

Jomtien + 10: Foro Mundial sobre la Educación

127. En aplicación del compromiso asumido de favorecer la "Educación para todos", y contando con una importante contribución de los Estados Unidos, el PMA intensificó los programas de alimentación escolar en 2001 y puso en marcha la Campaña mundial para la alimentación escolar. Las actividades de alimentación escolar se extendieron a siete nuevos países, para abarcar a más de 15 millones de niños en 57 países. Las actividades beneficiaron a un gran número de niñas y huérfanos, que recibieron asistencia mediante programas de alimentación en las escuelas, y comprendieron la distribución de raciones para llevar a casa como incentivo para la matriculación y la permanencia en la escuela. En



2001, se distribuyeron raciones para llevar a casa a más de 1.400.000 niñas en 20 países, lo cual propició en las zonas abarcadas un incremento de las tasas de matriculación entre las niñas que oscila entre el 50 y el 313%.

128. En 2001, el PMA y la OMS, en colaboración con ministerios nacionales de educación y sanidad, ampliaron los programas de tratamiento antiparasitario en escuelas de siete países africanos que reciben asistencia del PMA. El tratamiento destinado a reducir las infecciones helmínticas es esencial para asegurar que los niños absorban los nutrientes contenidos en los alimentos que distribuye el Programa. En África se organizaron tres talleres, copatrocinados por el Banco Mundial y la OMS y financiados en parte por el Canadá, para promover la concienciación sobre las iniciativas de tratamiento antiparasitario, impartir capacitación y exhortar a los países participantes a que presenten propuestas para formular un proyecto experimental. El PMA participó en la iniciativa interinstitucional denominada “Centrar los recursos en una salud escolar eficaz” (FRESH), en la que también están involucrados la UNESCO, el UNICEF, la OMS, el Banco Mundial y la *Education International*. La iniciativa comprende campañas de concienciación y la formulación de normas técnicas y de políticas para realizar actividades relacionadas con la salud, la higiene y la nutrición en las escuelas.
129. Para identificar las causas que impiden que los niños asistan a la escuela, el PMA llevó a cabo encuestas piloto en El Salvador, Gambia, Ghana, Nepal, Nicaragua y Uganda, cuyos resultados se utilizarán para planificar actuaciones que permitan aumentar la tasa de matriculación y asistencia en las escuelas.

Beijing + 5: La Cumbre sobre la mujer

130. En 1995, en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer de Beijing, el PMA asumió sus Compromisos relativos a la mujer (1996-2001) con el propósito de reducir la desigualdad entre hombres y mujeres. Se fijaron objetivos cuantitativos y cualitativos para potenciar la capacidad de la mujer mediante la participación en la administración de los alimentos y la creación de activos físicos y humanos y de empleo. El examen de los objetivos puso de manifiesto que se habían conseguido progresos importantes:
- En más del 80% de las oficinas del PMA en los países, el PMA trabaja con mujeres en comités de selección de los beneficiarios, administración de los alimentos, determinación de las actividades de alimentos por trabajo y creación de bienes. Esta cifra representa un incremento del 72% desde 1996.
 - En el 66% de los comités de administración de los alimentos y los activos, las mujeres representan entre un tercio y la mitad de los miembros.
 - En casi la mitad de las oficinas del PMA en los países en los que existen graves problemas de desigualdad de género, el 60% de sus recursos o más se destinan a las mujeres y las niñas en las actividades de desarrollo.
 - Dos tercios de las actividades a las que presta apoyo el PMA afrontan las carencias de micronutrientes mediante la distribución de alimentos mezclados enriquecidos, especialmente a las mujeres, los niños y otros grupos vulnerables.
131. Gracias a todo ello, ha mejorado la selección, la distribución de los alimentos es más eficiente, ha aumentado el número de mujeres que reciben ayuda alimentaria y la matriculación de niñas en las escuelas y se han emprendido más actividades destinadas a mejorar la condición de la mujer, especialmente en las esferas de la salud, la educación y la nutrición.



132. **Discriminación de las mujeres y las niñas en Afganistán.** Pese a las difíciles condiciones de seguridad y a la prohibición impuesta por el anterior gobierno talibán de que las mujeres trabajaran fuera del hogar, el PMA adoptó con toda firmeza las medidas necesarias para conseguir que las mujeres afganas pudieran recibir directamente ayuda alimentaria y ser empleadas por el PMA. Las mujeres participaron durante la mayor parte del año en actividades de alimentos por trabajo en panaderías, en la fabricación de productos textiles y pasta y en proyectos de establecimiento de viveros. La oficina en el país siguió dando empleo a mujeres afganas e hizo gestiones ante altos funcionarios para que se suprimiera la prohibición de que las mujeres puedan incorporarse a la fuerza de trabajo. Se está estudiando la posibilidad de aumentar el acceso para las mujeres beneficiarias y de mejorar las condiciones laborales del personal femenino nacional del PMA.

La Cumbre Mundial sobre la Alimentación (CMA)

133. A lo largo del año, el PMA colaboró estrechamente con la FAO y el FIDA en la preparación de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, cinco años después, cuya celebración está prevista ahora en junio de 2002. Los preparativos incluyeron la participación en una mesa redonda en la reunión de mayo del Comité de Seguridad Alimentaria y en la reunión del Cuadro de expertos de alto nivel sobre movilización de recursos para la seguridad alimentaria en junio.
134. Los programas del PMA contribuyen, por el volumen total de la ayuda alimentaria y por los países a los que se destina, al cumplimiento de los objetivos de la CMA de reducir a la mitad el número de personas subnutridas para 2015:
- Más del 75% de los gastos operacionales del PMA (que superan la cifra de 1.300 millones de dólares) se destinaron a realizar actividades en 50 países que figuran entre los que, según el informe de la FAO *Estado de la Inseguridad Alimentaria en el Mundo 2001*, tienen una mayor proporción de personas que padecen hambre (en porcentaje de la población).
 - El perfeccionamiento de las evaluaciones de la vulnerabilidad realizadas por personal de VAM en 44 países ha permitido mejorar la selección de los beneficiarios a nivel subnacional, teniendo en cuenta factores tales como la estacionalidad, la distribución de alimentos en el seno del hogar y las distintas estrategias de supervivencia. La dependencia de VAM ha llevado a cabo análisis detallados en todos los nuevos proyectos de desarrollo. El VAM que se llevó a cabo en el Senegal puso de manifiesto que la pobreza y la inseguridad alimentaria se concentraban en las zonas del sur del país y no en las regiones septentrionales propensas a la sequía, como antes se pensaba. En 2001 se reorientó el programa en el país hacia esas zonas y a actividades sociales en las esferas de la educación y alfabetización y la salud y nutrición.
 - El PMA favoreció a los agricultores, a las empresas agroalimentarias y al sector privado del mundo en desarrollo al comprar en los países en desarrollo productos alimenticios por valor de casi 166 millones de dólares, cifra que representa el 56,4% de las compras de alimentos. Aparte del Banco Mundial, el PMA es el mayor comprador de bienes y servicios del sistema de las Naciones Unidas en esos países.

El Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA)

135. En el período extraordinario de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA, que tuvo lugar en junio de 2001, se asumió a escala mundial el compromiso de intensificar y coordinar las actividades destinadas a frenar la difusión del



VIH/SIDA y otras enfermedades infecciosas y de ayudar a las poblaciones afectadas. Atendiendo a este llamamiento a la acción, el PMA colabora en la lucha contra el VIH/SIDA y la tuberculosis con otros organismos de las Naciones Unidas como el ONUSIDA, el ACNUR, la OMS y el Banco Mundial.

- Se empezó a trabajar en la elaboración de un marco de cooperación con el ONUSIDA para determinar las esferas y procedimientos de colaboración.
- El PMA organizó una mesa redonda conjunta sobre el hambre, la pobreza y el VIH/SIDA junto con la FAO, el FIDA y el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias en el período ordinario de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA en junio de 2001, en la que insistió en el papel crucial de la nutrición y la seguridad alimentaria en la lucha contra esta enfermedad.
- El PMA firmó una carta de intención con la OMS para formular estrategias conjuntas en programas de lucha contra el VIH/SIDA, inicialmente en Mozambique, Tanzania, Rwanda y Uganda.
- En los programas del PMA en 13 países se incorporaron medidas de prevención de la enfermedad y de atención y apoyo a personas y familias afectadas por el VIH, bien mediante nuevas actividades o mediante la ampliación de las que ya están en curso.
- Las oficinas del PMA en los países se coordinarán con los grupos temáticos ampliados de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA en todos aquellos países en los que se están realizando actividades en esta esfera, y cooperarán activamente con los asesores de los programas nacionales del ONUSIDA.

Enseñanzas extraídas y tareas para el futuro

136. La Cumbre del Milenio dio coherencia y una orientación más específica al programa de las Naciones Unidas, inscribiendo los compromisos asumidos durante el último decenio en relación con la lucha contra el hambre, la pobreza, las desigualdades de género y las deficiencias educativas en un marco global y multisectorial. En ese proceso se resaltó la vinculación intrínseca existente entre la pobreza y el hambre y se hizo hincapié en otros ámbitos de actuación esenciales, como la educación, la salud materno-infantil, el medio ambiente, la igualdad de género y la potenciación de la capacidad de la mujer, aspectos todos ellos fuertemente relacionados con las soluciones para erradicar la pobreza y el hambre.
137. Es todavía mucho, sin embargo, lo que queda por hacer. La reducción en cifras reales de los recursos destinados al desarrollo durante los años noventa ha limitado la capacidad de los organismos de las Naciones Unidas y sus asociados para cumplir esos compromisos de alcance mundial. Las actividades de desarrollo y las iniciativas de consolidación de la paz conexas se siguen realizando de acuerdo con los mandatos y funciones propias de cada organismo. Se requiere, por tanto, un esfuerzo permanente para estrechar la colaboración en los enfoques multisectoriales y para traducir los compromisos en actuaciones concretas en los países.

ASISTENCIA HUMANITARIA Y DE SOCORRO PARA PALIAR LOS EFECTOS DE LAS CATÁSTROFES

138. En 2001, el PMA hizo progresos en una serie de iniciativas orientadas a reforzar su preparación y su capacidad de respuesta.



Lista de reserva para la intervención en situaciones de emergencia

139. Se amplió la lista de reserva para la intervención en situaciones de emergencia, que está formada ahora por 121 personas, entre las que figuran especialistas en programación, logística, información, finanzas, compras, recursos humanos, seguridad y administración. Noventa y cuatro miembros del personal del PMA recibieron capacitación en intervenciones de emergencia y participaron en un ejercicio de preparación para poder ser movilizados en un plazo de 48 horas. Las actividades de capacitación contaron también con la participación de personal del UNICEF, el ACNUR y la OCHA. En 2001, se movilizó a 28 personas de la lista en apoyo de operaciones de urgencia en Burundi, la República Democrática del Congo, Guinea, la India, Kosovo y la región de Afganistán, y ello incidió de forma muy positiva en la capacidad del PMA para intervenir con rapidez y eficacia. El Programa siguió recibiendo apoyo del Organismo Sueco de Servicios de Rescate (SRSA) para realizar y perfeccionar las actividades de capacitación en intervenciones de emergencia. Una evaluación de estas actividades determinó que es un instrumento de aprendizaje eficaz y realista.
140. A lo largo del año 2001, el PMA recurrió en más de 40 ocasiones a arreglos de disponibilidad inmediata con asociados, que permiten disponer del personal o de servicios de otras organizaciones en un plazo de 72 horas. El SRSA estableció campamentos base del PMA y despejó la nieve de las carreteras en Afganistán, y el Consejo Noruego para los Refugiados prestó apoyo en materia de logística. Un administrador de flota del Consejo Danés para los Refugiados y voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) colaboraron en las operaciones del PMA en Guinea. En Mozambique, el Departamento para el Desarrollo Internacional (DFID) y el Consejo Noruego para los Refugiados aportaron expertos en logística aérea para apoyar las operaciones de socorro con ocasión de las inundaciones registradas. El PMA mantiene acuerdos de disponibilidad inmediata con nueve organizaciones, entre las que se cuentan organismos gubernamentales, ONG, una empresa comercial y VNU.

Mecanismos para la gestión de emergencias

141. El PMA perfeccionó los mecanismos de seguimiento de los acontecimientos mundiales y gestión de las operaciones de urgencia, estableciendo una Sala de Situación en la sede y centros de operaciones de emergencia en los despachos regionales. En la Sala de Situación se dispone de la tecnología de información, cartografía y comunicaciones más avanzada para facilitar el intercambio de información entre las oficinas del PMA en los países y la sede, así como con otros organismos y ONG. Estos centros son esenciales para poder realizar con prontitud, eficacia y coherencia operaciones de urgencia en una estructura descentralizada. En la intervención de Afganistán, la Sala de Situación hizo posible la comunicación y el intercambio diario de información entre la sede y la oficina en el país. En 2002 está previsto establecer comunicaciones por videoconferencia entre la Sala de Situación y los centros de las operaciones regionales y utilizar mejor los datos obtenidos por satélite y mediante el sistema de información geográfica.

Depósito de las Naciones Unidas para respuestas humanitarias (UNHRD)

142. El UNHRD de Brindisi (Italia), que estableció el PMA en 2001 a petición del Secretario General de las Naciones Unidas, permitió enviar rápidamente suministros de socorro para sus operaciones y las de los organismos participantes. El material suministrado consistió en galletas de alto valor energético, material médico, material para alojamiento y equipo de apoyo de las operaciones para el establecimiento de oficinas. Participan en el UNHRD la OCHA, la OMS, el ACNUR, el Gobierno de Italia y varias ONG. A lo largo del año, el PMA efectuó 86 envíos por aire, mar y tierra desde el UNHRD, entregando



aproximadamente 1.500 toneladas de suministros de socorro en 23 países. Para las operaciones del UNHRD se contó con el apoyo de varios donantes, entre los que hay que destacar al Gobierno de Italia, que financió todos los costos de administración del depósito, y a los gobiernos de Luxemburgo, Noruega, el Reino Unido y los Estados Unidos. El Programa estableció depósitos regionales en Camboya, Uganda, Gambia y Nicaragua, de cuya administración se encargarán los despachos regionales.

Planificación para imprevistos

143. El PMA elaboró, experimentó sobre el terreno y distribuyó directrices de planificación para imprevistos en el año 2001 para facilitar al personal y a los altos funcionarios que trabajan sobre el terreno la labor de análisis y preparación para posibles emergencias. Las directrices proporcionan un modelo para identificar y describir escenarios de crisis y determinar el tipo, envergadura y medios de las intervenciones del PMA y la manera de iniciarlas. Se organizó en América Latina un primer taller experimental de planificación para imprevistos, con la participación de personal de la Organización, funcionarios gubernamentales y ONG asociadas, con el fin de iniciar un proceso que permita a las oficinas del PMA en los países formular sus propios planes para imprevistos. El Programa impulsó iniciativas interinstitucionales para incorporar la planificación para imprevistos en la labor de las Naciones Unidas y de las ONG, elaborando unas directrices entre organismos, que fueron refrendadas por el IASC.

Capacitación e información sobre temas de seguridad

144. Se siguió concediendo atención preferente a la mejora de la seguridad del personal. En 2001 se estableció como condición para la promoción del personal la capacitación en temas de seguridad. Al concluir el año, 9.160 miembros temporales y permanentes del personal habían recibido formación en estos aspectos y se había preparado a 14 funcionarios para que pudieran realizar actividades de capacitación en las oficinas en los países. El PMA contribuyó a la formulación de normas mínimas de seguridad en las operaciones y de normas mínimas de seguridad en materia de telecomunicaciones, orientadas a garantizar la seguridad física del personal, que fueron ratificadas en el mes de octubre por el Comité Administrativo de Coordinación.

Evaluación de las necesidades

145. El PMA perfiló y normalizó la metodología de evaluación de las necesidades de urgencia, basándose en su experiencia práctica en el VAM, en la economía familiar y en otras técnicas. A partir de las mejores prácticas y las enseñanzas extraídas se formuló un nuevo módulo de capacitación en evaluación de las necesidades de urgencia, que se experimentó en talleres que se organizaron en los nuevos despachos del Camerún y el Senegal. En 2002 se impartirá este tipo de capacitación en los restantes despachos. Se examinaron las experiencias en el establecimiento y administración de dependencias de seguridad alimentaria y evaluación de las necesidades en situaciones complejas como las de Afganistán, Burundi, Somalia y el Sudán septentrional. La experiencia adquirida se está aplicando a nuevas situaciones, por ejemplo, en la Dependencia de Seguridad Alimentaria del PMA en Afganistán.

Evaluaciones de la capacidad de logística

146. El PMA realizó evaluaciones de la capacidad de logística en 27 países para facilitar las operaciones nuevas y en curso. La información procedente de las evaluaciones se incorporará a la base de datos logística del PMA para proporcionar datos actualizados



sobre infraestructura de transporte, capacidad de transporte comercial y otros aspectos de logística esenciales para organizar con rapidez operaciones de urgencia.

Ayuda alimentaria en situaciones de conflictos

147. En septiembre, el PMA organizó un taller sobre la ayuda alimentaria en situaciones de conflicto que congregó en Roma a personal de las oficinas exteriores y de la sede, asociados externos y representantes del mundo académico para examinar experiencias en la distribución de ayuda alimentaria en emergencias complejas. Se determinaron las esferas en las que pueden darse orientaciones para ayudar al personal del PMA a afrontar más eficazmente las dificultades relacionadas con el acceso, la inseguridad, las desviaciones, los programas encontrados y los dilemas éticos en los conflictos prolongados. Se examinó la posibilidad de utilizar la ayuda alimentaria para conseguir la paz, promocionar medios de subsistencia y promover la recuperación durante los conflictos.

Enseñanzas extraídas y tareas para el futuro

148. La intervención en Afganistán —que no tiene precedentes para el PMA y la comunidad internacional de ayuda humanitaria por su envergadura, complejidad y visibilidad— resaltó las oportunidades y problemas que supone organizar y administrar una intervención humanitaria en gran escala y de gran visibilidad en un contexto descentralizado. El PMA cumplió los objetivos de entrega de alimentos, pero la operación puso de relieve la necesidad de mantener, al menos inicialmente, determinadas funciones de administración y coordinación de urgencia en la sede, fomentando al mismo tiempo la capacidad de las oficinas regionales y en los países.
149. El Programa comprendió la importancia de dar a conocer a la comunidad de ayuda humanitaria y al público en general la estrategia que inspira su intervención (explicar la motivación y la naturaleza de las intervenciones de ayuda alimentaria). Las estrategias de comunicación en las operaciones de urgencia en gran escala deben proyectar una visión más integrada de las actividades del PMA y de las razones que las justifican.

RECOMENDACIONES

150. La Resolución A/RES/56/201 de la Asamblea General relativa a la revisión trienal de política establece que en los informes anuales que se presentan a los órganos rectores de los organismos de las Naciones Unidas deben indicarse las medidas adoptadas para aplicar la resolución y formular recomendaciones pertinentes (párrafo 91). En las deliberaciones que mantuvo sobre el Informe Anual 2000 en su período de sesiones anual en mayo de 2001 (WFP/EB.A/2001/3), la Junta Ejecutiva pidió que se trasladaran al ECOSOC algunas recomendaciones prioritarias. Atendiendo a esa solicitud, se someten a la consideración de la Junta Ejecutiva las siguientes recomendaciones para su presentación al ECOSOC:

Aplicación del programa de reformas del Secretario General y de las disposiciones de la revisión trienal de política: A/RES/56/201

151. Tal vez la Junta Ejecutiva estimará oportuno:
- promover una mayor coordinación y colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas que participan en el proceso de CCA/UNDAF para cumplir el objetivo relativo a la programación conjunta y conseguir que ésta esté vinculada con las estrategias nacionales de reducción de la pobreza, en especial con los DELP;



- invitar a la comunidad de donantes a que siga incrementando las contribuciones multilaterales y confirmando con prontitud las aportaciones una vez prometidas, a fin de que las operaciones del PMA puedan realizarse con mayor flexibilidad, previsibilidad y eficacia. Tal vez desee también pedir a los donantes que tomen nota de las disparidades existentes en la financiación de las operaciones y que hagan consignaciones para cubrir las necesidades de las intervenciones de menor envergadura; y
- pedir a todos los organismos de las Naciones Unidas que compartan sus experiencias, buenas prácticas y dificultades para conseguir el equilibrio de género en la dotación de personal. Ello incluiría información sobre la contratación, retención y promoción profesional del personal femenino de la categoría profesional, incluso en las operaciones humanitarias.

Seguimiento de las conferencias internacionales: A/RES/55/162 y RES.2001/35

152. Tal vez, la Junta Ejecutiva estimará oportuno procurar que las conferencias internacionales pongan de relieve la necesidad de tomar medidas y facilitar recursos para combatir el hambre y la malnutrición como forma de conseguir el desarrollo sostenible de los países pobres. Ello comporta una mayor labor de promoción y el apoyo de medidas encaminadas a fortalecer los programas en las esferas de la salud maternoinfantil, la alimentación escolar, el enriquecimiento de los alimentos, la educación nutricional, el agua y el saneamiento.

Operaciones humanitarias y de socorro en casos de catástrofe: A/RES/56/201 y RES.2001/35

153. Tal vez la Junta Ejecutiva estimará oportuno:

- instar a las organizaciones de las Naciones Unidas a centrarse en iniciativas de desarrollo a largo plazo relacionadas con la ordenación de tierras y aguas, las oportunidades de empleo y las políticas de asentamiento al programar la ayuda destinada a las zonas propensas a sufrir sequías y catástrofes;
- instar a los donantes a aportar la financiación necesaria de los ANA en las operaciones de socorro y de recuperación después de las crisis. Las contribuciones destinadas a los ANA que permiten mejorar el saneamiento, el abastecimiento de agua, la educación y la salud son esenciales para salvar vidas e incrementar el impacto de la ayuda alimentaria en los beneficiarios;
- respaldar la iniciativa de las Naciones Unidas y los donantes de revisar el CAP con el fin de determinar los ajustes necesarios que permitan aumentar la eficacia de los llamamientos unificados como instrumento de planificación y movilización de recursos; e
- instar a los Estados Miembros a que lleven ante la justicia a quienes perpetran actos violentos contra los agentes de asistencia humanitaria en sus países.

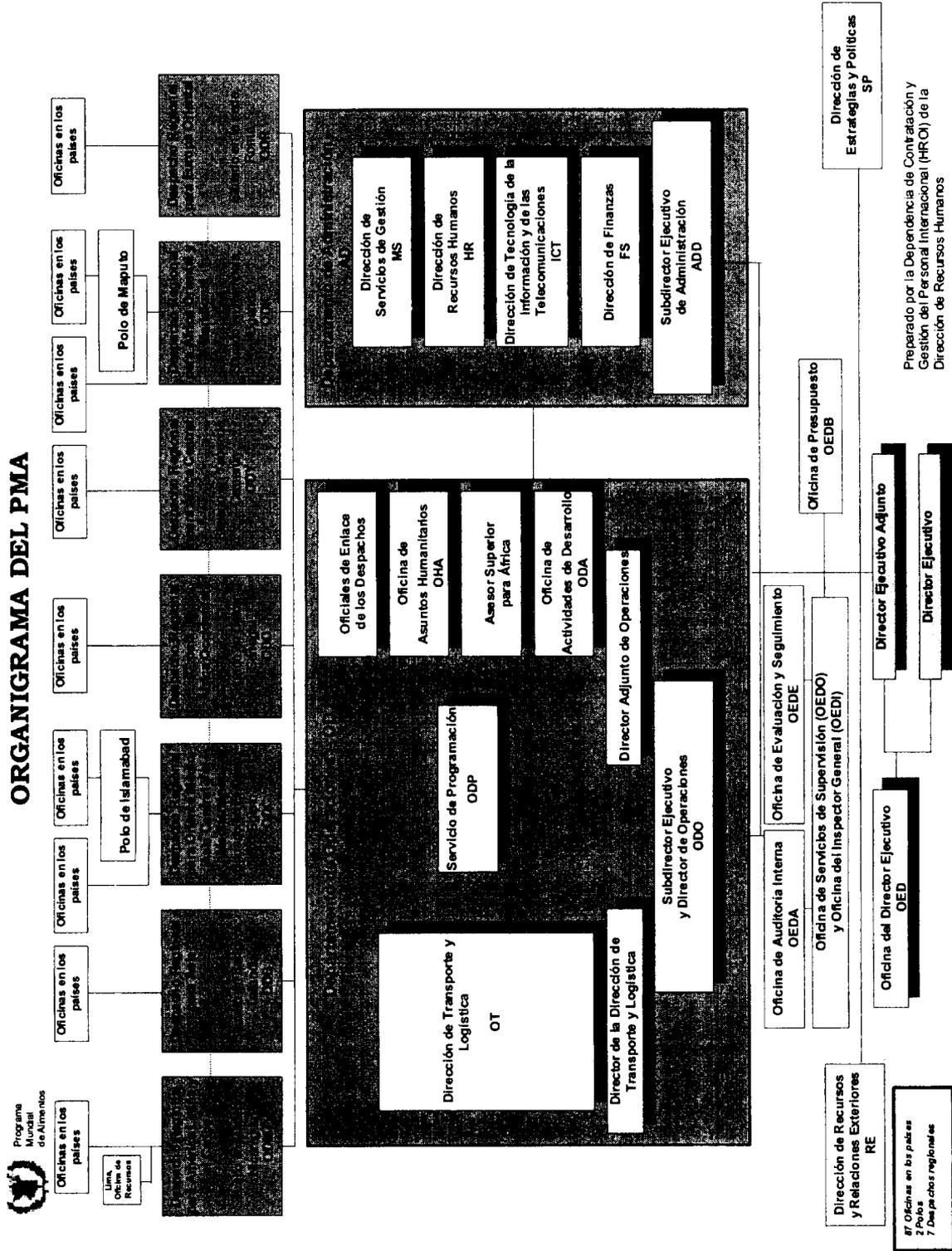


Anexos y mapas



ANEXO I

ORGANIGRAMA DEL PMA



ANEXO II: PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL, 1996-2001*

	1996	1997	1998	1999	2000	2001*
Ayuda alimentaria (millones de toneladas)						
1) Total	7,2	7,3	8,4	15,0	11,3	11,0
Cereales	6,2	6,5	7,4	13,3	9,8	9,5
No cereales	1,0	0,8	1,0	1,7	1,5	1,5
Porcentaje de la ayuda alimentaria mundial						
2) Compras en los países en desarrollo	16,8	19,3	16,0	7,7	13,7	10,5
3) Entregas por canales						
Bilaterales	44,9	30,1	41,2	54,8	35,3	25,1
Multilaterales	35,6	41,8	31,9	26,8	35,9	41,7
ONG	19,5	28,0	26,9	18,3	28,8	33,2
4) Entregas de ayuda alimentaria por categorías						
Programas	39,5	24,2	34,8	53,9	28,0	24,7
Socorro	36,9	44,6	35,4	30,4	48,4	50,0
Proyectos	23,6	31,2	29,8	15,6	23,6	25,2
5) Entregas de ayuda alimentaria por regiones						
África Subsahariana	35,5	33,1	32,8	18,7	35,1	31,5
Asia Oriental y del Sur	27,9	38,4	40,9	34,0	28,3	38,4
Europa y CEI	18,2	14,5	10,3	36,0	20,0	12,5
América Latina y el Caribe	10,6	8,9	11,8	8,1	7,4	9,4
África del Norte y Oriente Medio	7,9	5,1	4,2	3,2	9,2	8,3
6) Entregas a:						
Países en desarrollo	97,5	98,3	98,8	69,7	87,6	97,5
PBIDA	80,2	90,1	87,9	61,9	75,8	82,6
MA	46,0	47,5	43,6	30,5	38,6	41,5
7) Entregas totales de ayuda alimentaria en cereales, expresadas en porcentaje de:						
la producción mundial de cereales	0,3	0,3	0,4	0,7	0,5	0,5
las importaciones mundiales de cereales	2,9	3,0	3,4	5,7	4,2	4,0
8) Entregas de ayuda alimentaria en cereales a los PBIDA, expresadas en porcentaje de:						
la producción de cereales de los PBIDA	0,7	0,7	0,8	1,1	1,0	1,0
las importaciones de cereales de los PBIDA	7,6	7,3	8,9	11,6	10,6	10,8

Las principales tendencias en 2001 fueron las siguientes:

- Las entregas mundiales de ayuda alimentaria ascendieron a 11 millones de toneladas, casi un 3% menos respecto de los 11,3 millones de toneladas entregadas en 2000.
- La ayuda alimentaria mediante programas, proporcionada bilateralmente de gobierno a gobierno, disminuyó en más del 15%, pasando de 3.200.000 a 2.700.000 toneladas.

- La entregas de ayuda alimentaria de urgencia tuvieron el mismo nivel de las del 2000, mientras que la ayuda alimentaria entregada para los proyectos fue ligeramente mayor que en 2000 debido a la ejecución de las actividades de alimentación escolar.
- Aproximadamente la mitad de la ayuda alimentaria entregada en 2001 fue ayuda alimentaria de urgencia destinada al socorro de personas afectadas por situaciones de emergencia de origen natural o humano.
- La parte relativa a la ayuda alimentaria mundial canalizada multilateralmente aumentó del 36% en 2000 al 42% en 2001.
- Los principales países beneficiarios de la ayuda alimentaria en 2001 fueron Bangladesh, Etiopía, Kenya, Pakistán y la República Popular Democrática de Corea.
- Los Estados Unidos de América fueron nuevamente el principal donante, al proporcionar más del 60% de las entregas mundiales.
- La principal región beneficiaria fue Asia Oriental y Meridional, que recibió aproximadamente el 38% de las entregas totales de ayuda alimentaria en 2001, frente al 28% de 2000.
- La disminución de la ayuda alimentaria mediante programas representó un aumento en el porcentaje de la ayuda alimentaria total proporcionada mediante ayuda alimentaria selectiva. Un aspecto importante de la ayuda alimentaria proporcionada mediante proyectos en 2001 fue que se monetizó alrededor del 27% de las entregas.



ANEXO III – CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y TIPOS, 1998-2001 (miles de dólares)

	1998			1999			2000 (prov.)			2001 (prov.)		
	Gastos	%		Gastos	%		Gastos	%		Gastos	%	
TOTAL GENERAL	1 237 310	100		1 429 570	100		1 158 283	100		1 744 974	100	
DESARROLLO	254 318	21		246 449	17		184 966	16		225 118	13	
SOCORRO	915 439	74		1 089 295	76		920 310	79		1 397 233	80	
Urgencia	696 994			797 379			576 873			995 305		
OPS/OPSR	218 445			291 916			343 438			401 928		
OPERACIONES ESPECIALES	34 111	3		34 147	2		25 856	2		29 160	2	
FONDOS FIDUCIARIOS ²	26 680	2		55 369	4		19 705	2		44 635	3	
OTROS ³	6 762	1		4 311	0		746	0		47 928	3	
ÁFRICA SUBSAHARIANA	647 441	100		633 456	100		637 459	100		863 728	100	
Porcentaje de todas las regiones	52			44			55			50		
DESARROLLO	81 035	13		83 658	13		55 286	9		95 235	11	
SOCORRO	538 524	83		509 442	80		558 077	88		744 209	86	
Urgencia	371 067			317 097			348 512			451 847		
OPS/OPSR	167 457			192 345			209 565			292 362		
OPERACIONES ESPECIALES	19 101	3		11 646	2		13 042	2		18 304	2	
FONDOS FIDUCIARIOS ²	8 781	1		28 709	5		11 055	2		5 980	1	



ANEXO III – CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y TIPOS, 1998-2001 (miles de dólares)

	1998		1999		2000 (prov.)		2001 (prov.)	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
ASIA	492 427	100	493 322	100	511 669	100	555 385	100
Porcentaje de todas las regiones	33		34		29		32	
DESARROLLO	102 010	25	100 803	21	79 514	23	79 158	14
SOCORRO	294 208	73	370 183	77	252 092	74	463 886	84
Urgencia	251 680		308 152		157 781		405 362	
OPS/OPSR	42 528		62 031		94 311		58 524	
OPERACIONES ESPECIALES	1 064	0	5 317	1	3 517	1	10 347	2
FONDOS FIDUCIARIOS ²	5 145	1	4 089	1	3 546	1	2 005	0
EUROPA ORIENTAL Y CEI	57 161	100	159 877	100	84 911	100	165 267	100
Porcentaje de todas las regiones	5		10		7		9	
SOCORRO	56 099	98	136 055	98	86 186	100	152 903	93
Urgencia	56 099		122 645		66 124		127 470	
OPS/OPSR	-		13 410		20 061		25 433	
OPERACIONES ESPECIALES	641	1	4 012	3	-2 212		493	0
FONDOS FIDUCIARIOS ²	421	1	-989		39	0	11 872	7
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	64 443	100	117 630	100	42 830	100	57 456	100
Porcentaje de todas las regiones	5		8		4		3	
DESARROLLO	49 259	76	37 995	32	29 583	70	38 547	67
SOCORRO	11 324	18	67 559	57	12 302	29	18 910	33
Urgencia	11 324		50 779		566		7 651	
OPS/OPSR	-		16 780		11 737		11 259	
FONDOS FIDUCIARIOS ²	3 859	6	12 276	10	145	0	-	0

ANEXO III – CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y TIPOS, 1998-2001 (miles de dólares)

	1998		1999		2000 (prov.)		2001 (prov.)	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE	59 076	100	54 504	100	48 667	100	54 036	100
Porcentaje de todas las regiones	5		4		4		3	
DESARROLLO	22 014	37	23 993	44	20 584	42	12 179	23
SOCORRO	15 284	26	6 055	11	11 654	24	17 325	32
Urgencia	6 824		-1 295		3 889		2 976	
OFS/OPSR	8 460		7 350		7 765		14 349	
OPERACIONES ESPECIALES	13 305	23	13 172	24	11 509	24	-	0
FONDOS FIDUCIARIOS ²	8 473	14	11 284	21	4 920	10	24 352	45

¹ No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas. En este cuadro, de 1998 a 2000, los gastos relativos a artículos no alimentarios se incluyen bajo "Fondos fiduciarios".

² De 1998 a 2000, los gastos en el apartado de Fondos fiduciarios incluyen operaciones bilaterales, el programa de oficiales profesionales subaltemos y otros fondos en fideicomiso. En 2001, se incluyen solamente las operaciones bilaterales.

³ Gastos operacionales que no pueden prorratearse por proyectos u operaciones, tales como pólizas de seguro. En 2001, se incluyen otros fondos en fideicomiso.

Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.



ANEXO III – CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES Y TIPOS, 1998-2001
(miles de dólares)

	1998					1999					2000 ²					2001 ²				
	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- ciaros	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- ciaros	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- ciaros	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- ciaros	Total
Guinea ⁴	1 301	691	-	-	1 992	508	4 944	-	-	5 452	1 348	-281	-	-	1 067	118	8 660	216	-	8 985
Guinea-Bissau	-46	3 589	-	-	3 543	-408	6 978	-	-	6 570	-20	825	-	-	604	-	1 251	-	-	1 251
Kenya	3 910	31 516	1 875	572	37 873	3 286	12 066	0	20 364	36 716	2 209	79 612	-	3 321	85 142	4 155	118 099	-	-	122 254
Lesotho	2 881	3	-	9	2 893	1 477	-2	-	286	1 762	750	-5	-	-19	728	872	-	-	-	872
Liberia ⁴	1 010	40 370	2 031	279	43 689	9	43 856	1 793	0	46 658	-	29 006	-828	4	26 182	1 243	11 479	-	-	12 722
Madagascar	2 770	134	-	26	2 930	1 138	68	-	117	1 322	1 612	2 406	1 027	85	5 130	4 145	696	217	-	5 958
Malawi	1 996	1 592	-	210	3 798	2 165	8 902	-	28	11 085	1 770	-125	-	37	1 683	6 010	1 040	-	-	7 650
Malí ⁶	1 823	3 027	-	170	5 020	1 563	674	-	-67	2 169	1 902	976	-	45	2 922	3 102	1 033	-	-	4 136
Mauritania ^{4,7}	2 621	98	-	156	2 874	1 820	-701	-	1 752	2 872	1 636	-2	-	-3	1 631	3 417	55	-	-	3 472
Mauricio	2	-	-	-	2	63	-	-	-	63	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Mozambique	4 961	4 603	-	1 809	11 373	3 283	1 664	-	-1 347	3 600	2 412	17 219	5 277	377	25 286	6 979	7 551	3 360	-	17 690
Namibia	-	-	-	-	-	0	502	-	-	502	-	531	-	-	531	-	1 084	-	-	1 084
Níger ^{4,7}	6 092	-	-	271	6 363	1 913	-	-	-6	1 907	3 210	-	-	-3	3 207	5 440	1 028	-	-	6 466
Rwanda ³	-171	108 128	3 898	6	111 961	965	89 407	300	-324	90 368	394	52 869	-547	-95	82 620	975	19 009	822	-	20 806
Santo Tomé y Príncipe	528	-	-	-	528	189	-	-	-	189	1 081	-	-	-	1 081	498	-	-	-	498
Senegal ⁷	3 057	-	-	343	3 399	3 920	8 419	-	108	12 447	2 800	8 284	-	-13	11 071	1 752	718	-	-	2 470
Sierra Leona ⁴	0	23 742	38	50	23 831	39	1 351	2 088	106	3 392	-	1 837	1 562	28	3 427	-	14 709	2 000	5	16 714
Somalia	-	22 536	589	813	23 938	-	15 149	174	-211	15 111	-	10 531	-1 432	159	9 257	-	6 115	87	-	8 202
Sudán	3 972	160 526	1 303	463	166 265	2 541	127 846	3 179	-75	133 462	1 953	50 507	1 115	93	53 668	8 513	110 293	1	-	118 807
Suizlandia	-	-18	-	-	-18	-	14	-	-	14	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Tanzania ³	943	13 529	-	-620	13 852	506	6 142	50	-11	6 687	1 647	-1 194	-	-679	-225	2 245	52 956	-	-	55 201
Uganda ³	216	30 123	-	30	30 369	1 756	13 093	-	45	14 604	1 401	15 257	-	72	16 730	2 885	24 459	-	-	27 344
Zambia	2 930	5 665	-	-17	8 498	5 469	1 447	-	20	6 935	1 771	2 873	107	12	4 762	3 210	9 578	-	-	12 796

ANEXO III – CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES Y TIPOS, 1998-2001
(miles de dólares)

	1998				2000 ²				2001 ²											
	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- cianos	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- cianos	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Bilate- rales	Total					
Sri Lanka	969	2 404	-	128	3 501	2 649	2 046	-	17	4 712	1 948	1 963	-	-	3 548					
Tailandia	-	3 812	-	-	3 812	-	-124	-	-	-124	-	101	-	-	0					
Viet Nam	11 245	169	-	-2	11 412	8 630	181	-	-8	8 802	9 682	158	-	12	194					
Asia Regional	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	34 603	6 774	41 377				
TOTAL REGIÓN	102 010 254 208	1 064	5 145	482 427	199 803	378 183	5 317	4 689	489 352	79 514	252 862	3 517	3 546	338 669	79 139	463 898	10 348	2 804	555 399	
EUROPA ORIENTAL Y CEI																				
Albania	-	396	-	-	396	-	-66	-	-	-66	-	1	-	-	1 663	-	-	-	1 663	
Armenia	-	6 084	-	-14	6 070	-	4 776	-	20	4 796	-	4 990	-	-	11 332	-	-	-	11 332	
Azerbaiján	-	3 442	-	-	3 442	-	8 119	-	-	8 119	-	3 196	-	-	5 653	-	-	-	5 653	
Bosnia y Herzegovina	-	-	-	-1	-1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Georgia	-	2 889	-	-	2 889	-	6 363	-	-	6 363	-	3 554	-	22	20 614	467	-	-	21 081	
Macedonia, ex Rep. Yugoslava de	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	829	-	-	-	829	
Federación de Rusia	-	-11	-	-	-11	-	238	-	-	238	-	7 389	-	-	11 811	-	-	-	11 811	
Tayikistán	-	8 211	-	-	8 211	-	9 652	-	1	9 653	-	9 295	-	5	37 869	-	-	-	37 869	
Turkmenistán	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 973	-	-	-	1 973	
Yugoslavia, Rep. Federativa de	-	34 988	57	436	35 482	-	106 992	4 077	-1 010	110 059	-	57 751	-184	12	57 579	-	56 229	26	11 871	68 128
Europa Oriental y CEI Regional	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4 929
No especificado	-	-	563	-	563	-	-	-65	-	-65	-	-	-2 028	-	-2 028	-	-	-	-	-
TOTAL REGIÓN	56 099	641	421	57 161	136 955	4 012	-669	139 077	96 186	-2 212	39	84 012	152 902	493	11 671	165 286	11 671	165 286		

ANEXO III – CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES Y TIPOS, 1998-2001
(miles de dólares)

	1998				1999				2000 ²				2001 ²								
	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- ciaros	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- ciaros	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- ciaros	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- ciaros	Total	
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE																					
Belize	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	203	-	-	-	203
Bohiva	4 438	-	-	212	4 650	4 994	-	-	1 295	6 289	5 834	-	-	33	6 867	5 647	354	-	-	-	8 001
Brasil	9	-	-	9	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	597	4 120	-	-	-	4 717
Colombia	1 594	-	-	-	1 594	1 795	942	-	-	2 737	1 087	3 005	-	-	4 092	-	-	-	-	-	0
Cuba	2 236	1 391	-	51	3 879	4 262	757	-	445	5 464	2 283	14	-	5	2 301	2 799	162	-	-	-	2 961
República Dominicana	5 009	-	-	655	5 664	1 019	3 743	-	728	5 491	611	257	-	-1	896	2 048	876	-	-	-	2 924
Ecuador	4 979	185	-	4	5 169	3 086	3	-	-	3 069	2 450	47	-	75	2 572	2 122	154	-	-	-	2 278
El Salvador ³	5 320	-	-	138	5 458	2 863	-	-	2 899	5 562	922	-	-	4	925	4 584	3 649	-	-	-	6 233
Guatemala ³	4 101	275	-	232	4 808	4 413	53	-	-24	4 442	3 095	1	-	24	3 120	1 848	417	-	-	-	2 265
Guyana	815	-	-	-	815	1 005	-	-	-	1 005	45	-	-	-	45	-	-	-	-	-	0
Haití	3 224	478	-	1 588	5 290	3 370	-15	-	347	3 703	5 496	-94	-	-20	5 362	5 165	-	-	-	-	5 165
Honduras ³	5 297	-	-	214	5 511	2 570	217	-	2 202	4 980	694	131	-	-5	620	2 456	4 840	-	-	-	7 298
Jamaica	-13	-	-	2	-11	0	-	-	-1	-1	-7	-	-	-	-7	-	-	-	-	-	-
Nicaragua ³	5 965	8 994	-	540	15 500	2 555	61 810	-	1 236	85 000	2 969	8 422	-	48	11 438	8 303	3 433	-	-	-	11 736
Panamá	279	-	-	13	292	-5	-	-	0	-5	3	-	-	-	3	-	-	-	-	-	-
Parú	6 006	-	-	210	6 215	6 067	-	-	3 349	9 415	4 103	-	-	-17	4 088	2 980	173	-	-	-	3 153
Saint Kitts y Nevis	-	-	-	-	-	-	49	-	-	49	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Venezuela	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	476	-	-	476	-	10	-	-	-	10
América Latina Regional	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	517	-	-	-	517



ANEXO III – CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES Y TIPOS, 1998-2001
(miles de dólares)

	1998				1999				2000 ²				2001 ²								
	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Fondos fiduciarios	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Fondos fiduciarios	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Fondos fiduciarios	Total						
TOTAL REGION	49 258	11 324	-	3 838	64 443	37 865	67 850	-	12 276	117 830	28 563	12 302	-	145	42 031	36 549	16 908	-	-	57 467	
ORIENTE MEDIO Y AFRICA DEL NORTE																					
Argelia	-	4 517	-	507	5 024	-	2 161	-	572	2 733	-	3 182	-	38	3 201	-	6 737	-	-	6 737	
Egipto	4 226	-	-	1 170	5 396	3 890	-	-	80	3 749	8 594	-	-	-5	8 589	1 548	-	-	-	1 548	
Irán	-	3 299	-	-	3 299	-	896	-	-	896	-	1 011	-	-	1 011	-	3 373	-	-	3 373	
Irak ³	-	6 778	13 305	6 797	26 880	-	1 193	13 172	10 648	25 013	-	1 934	11 509	4 849	16 292	-	2 065	-	24 532	26 597	
Jordania	1 991	-	-	-	1 991	2 592	296	-	-	2 889	1 198	2 513	-	-	3 711	1 039	540	-	-	1 579	
Marruecos	407	-	-	-	407	2 617	-	-	-	2 617	2 245	-	-	2	2 247	2 045	-	-	-	2 045	
Territorio Palestino	4 551	6	-	0	4 657	2 470	118	-	-	2 588	15	1 062	-	-4	1 074	1 132	4 022	-	-	6 154	
Siria, República Árabe	5 758	-	-	-	5 758	5 854	452	-	0	6 305	4 473	1 408	-	-	5 681	2 402	14	-	-	2 416	
Túnez	-89	-	-	-	-89	8	-	-	-	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Yemen	5 171	684	-	-2	5 853	6 761	839	-	5	7 705	4 058	564	-	39	4 681	4 013	584	-	-	4 967	
TOTAL REGION	22 614	18 284	13 306	8 473	60 678	23 995	6 895	13 172	11 264	54 864	26 584	11 664	11 669	4 829	46 967	12 179	17 325	-	24 532	54 635	
TODAS LAS REGIONES	209 316	615 438	24 111	26 880	1 222 545	248 648	1 608 296	34 147	55 309	1 427 256	164 966	628 319	25 806	19 786	1 189 837	225 122	1 397 238	29 144	44 386	1 695 632	
OTROS⁴	-	-	-	-	6 162	-	-	-	-	6 162	4 311	-	-	-	7 448	-	16	246	-	-	68 199
TOTAL GENERAL	-	-	-	-	1 228 707	-	-	-	-	1 433 989	1 198 303	8	-	-	1 198 303	8	1 397 238	29 144	44 386	1 744 872	

¹ No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas. En este cuadro, los gastos relativos a artículos no alimentarios se incluyen bajo "Fondos fiduciarios".

² Cifras provisionales.

³ De 1998 a 2000, los gastos registrados bajo Rwanda también comprenden los realizados en el marco de la operación de urgencia de los Grandes Lagos, en Burundi, la República Democrática del Congo, Tanzania y Uganda.



ANEXO III - CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES Y TIPOS, 1998-2001
(miles de dólares)

1998		1999		2000 ²		2001 ³								
Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- ciales	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- ciales	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- ciales	Total

¹ De 1998 a 2000, los gastos registrados bajo Liberia también comprenden los realizados en la operación regional de Liberia, en Côte d'Ivoire, Ghana, Guinea y Sierra Leona.

² De 1998 a 2000, los gastos registrados bajo Nicaragua también comprenden los realizados en la operación de urgencia regional en El Salvador, Guatemala y Honduras.

³ De 1998 a 2000, los gastos registrados bajo Mali también comprenden los realizados en la operación regional prolongada de socorro en Burkina Faso, Mauritania y Niger.

⁴ De 1998 a 2000, los gastos registrados bajo Senegal también comprenden los realizados en la intervención contra la sequía en el Sahel, en Chad, Gambia, Mauritania y Niger.

⁵ De 1998 a 2000, los gastos en el apartado Fondos fiduciaros incluyen operaciones bilaterales, el programa de oficiales profesionales subalternos y otros fondos de fideicomiso.

⁶ Gastos operacionales que no pueden prometerse por proyectos u operaciones, tales como pólizas de seguro.

Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

(*) Las cifras subrayadas corresponden a fondos en el marco de la resolución 966 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, relativa al Acuerdo de "petróleo a cambio de alimentos".



ANEXO III - CUADRO 3.A: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ RELATIVOS A PROYECTOS DE DESARROLLO Y OPERACIONES DE SOCORRO, POR CATEGORÍAS ESPECIALES DE PAÍSES Y REGIONES, 1998-2001 (en miles de dólares)

	1998				1999				2000 ²				2001 ²			
	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	
TODOS LOS BENEFICIARIOS	1 203 965	100,0	0,23	1 369 350	100,0	0,34	1 131 132	100,0	0,27	1 622 350	100,0	0,39				
POR CATEGORÍA ESPECIAL³																
Países menos adelantados	719 810	59,8	1,16	707 265	51,6	1,11	626 605	55,4	0,98	922 982	56,9	1,39				
Países de bajos ingresos, con déficit de alimentos	1 069 148	88,8	0,29	1 184 914	86,5	0,32	986 573	87,2	0,26	1 428 813	88,1	0,40				
POR REGIONES/GRUPOS DE PAÍSES																
África Subsahariana	638 660	53,0	1,42	604 747	44,1	1,32	626 404	55,4	1,29	839 444	51,7	1,74				
Asia	397 282	33,0	0,14	476 303	34,8	0,16	335 123	29,6	0,11	543 043	33,5	0,18				
Europa Oriental y CEI ⁴	56 740	4,7	0,31	140 066	10,2	0,76	83 973	7,4	0,46	152 902	9,4	0,81				
América Latina y el Caribe	60 583	5,0	0,19	105 554	7,7	0,71	41 885	3,7	0,24	57 456	3,5	0,34				
Oriente Medio y África del Norte	50 603	4,2	0,20	43 220	3,2	0,17	43 747	3,9	0,18	29 504	1,8	0,11				

¹ No se incluyen los gastos administrativos y de apoyo a los programas. Tampoco se incluyen los gastos en concepto de Fondos fiduciarios (no programables), y los gastos operacionales que no puedan prorratearse por proyectos u operaciones, tales como pólizas de seguros.

² Cifras provisionales.

³ Clasificaciones efectivas para cada año.

⁴ Socorro solamente.



ANEXO III - CUADRO 3.B: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ RELATIVOS A PROYECTOS DE DESARROLLO, POR CATEGORÍAS ESPECIALES DE PAÍSES Y REGIONES, 1998-2001 (miles de dólares)

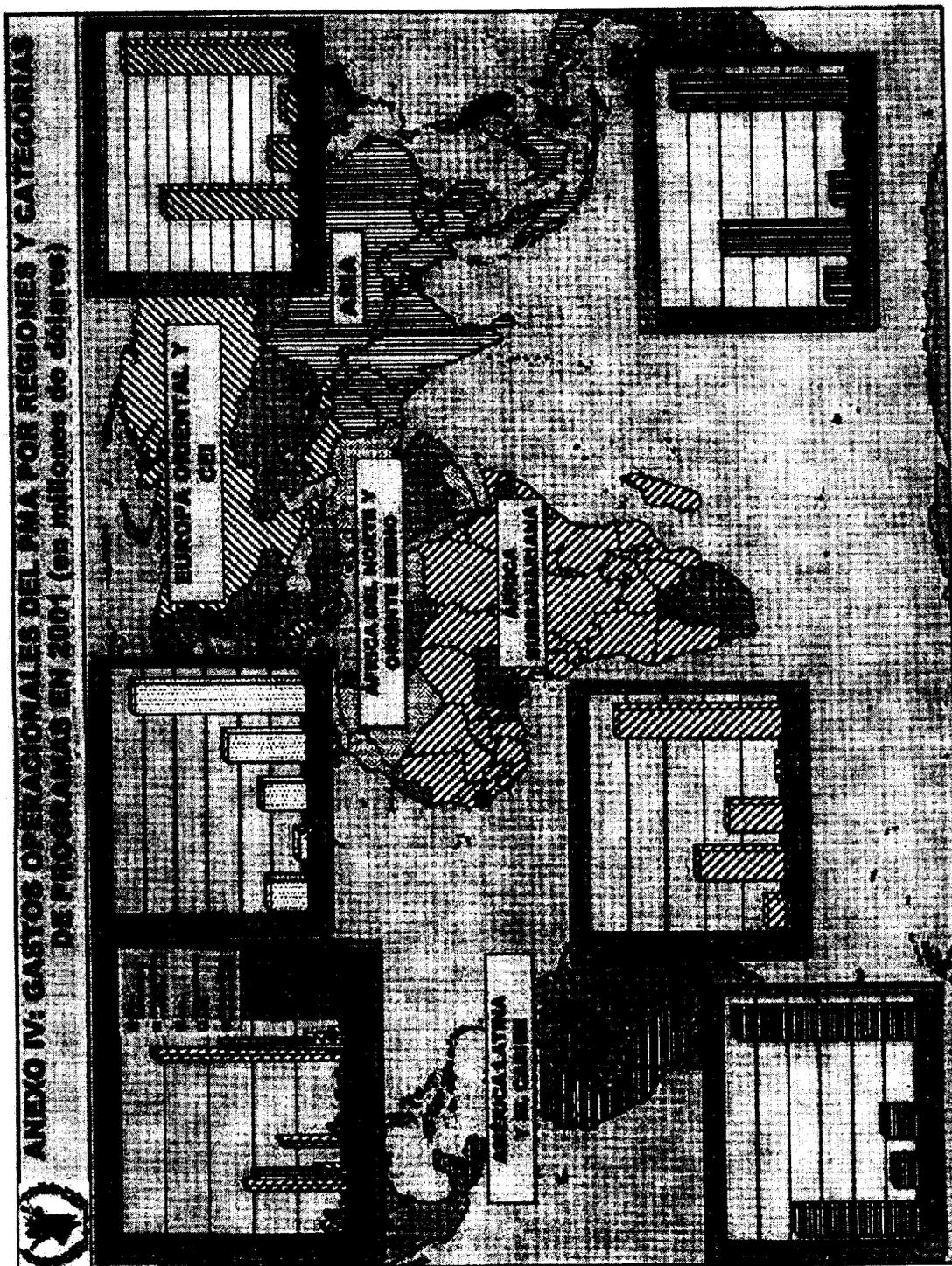
	1998			1999			2000 ²			2001 ²		
	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)
TODOS LOS BENEFICIARIOS	254 318	100,0	0,07	246 449	100,0	0,07	184 966	100,0	0,05	225 118	100,0	0,07
POR CATEGORÍA ESPECIAL³												
Países menos adelantados	127 335	50,1	0,20	121 333	49,2	0,19	79 501	43,0	0,12	141 861	63,0	0,25
Países de bajos ingresos, con déficit de alimentos	217 380	85,5	0,06	218 181	88,5	0,06	165 905	89,7	0,04	209 672	93,1	0,06
POR REGIONES/GRUPOS DE PAÍSES												
África Subsahariana	81 035	31,9	0,19	83 658	33,9	0,19	55 286	29,9	0,12	95 235	42,3	0,21
Asia	102 010	40,1	0,04	100 803	40,9	0,04	79 514	43,0	0,03	79 158	35,2	0,03
América Latina y el Caribe	49 259	19,4	0,16	37 995	15,4	0,25	29 583	16,0	0,19	38 547	17,1	0,26
Oriente Medio y África del Norte	22 014	8,7	0,16	23 993	9,7	0,17	20 584	11,1	0,15	12 179	5,4	0,09

¹ No se incluyen los gastos administrativos y de apoyo a los programas. Tampoco se incluyen los gastos operacionales que no puedan prorratearse por proyectos u operaciones, tales como pólizas de seguros

² Cifras provisionales.

³ Clasificaciones efectivas para cada año.





ANEXO V, CUADRO A: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS PARA 2001, POR DONANTE

	Desarrollo	RAIE	CRI	OPSR	OE	Otras ¹	Total
Alemania	21 024	26 754		9 154	1 002	155	58 088
Andorra	7						7
Angola						5	5
Arabia Saudita	1 789	367					2 156
Argentina		250	7				257
Australia	22 374	7 725	163	5 301	130		35 692
Austria	429	614	74				1 117
Banco Africano de Desarrollo		500					500
Bélgica		2 943	0	2 111		240	5 294
Canadá	23 196	9 812	1 998	2 426	654	498	38 584
Chile		10					10
China	1 150						1 150
Chipre	2						2
Colombia	15						15
Comisión Europea	882	51 733		60 984	4 762	49	118 411
Corea, Rep. de	380	16 291				85	16 756
Cruz Roja					73		73
Cuba			23				23
Dinamarca	25 953	5 710	970	3 637	740	2 376	39 385
Donantes privados ²	32	66		88	56		242
Ecuador	17						17
EE UU - Amigos del PMA	46	293		1 110	162	29	1 640
Egipto	200						200
Eslovaquia	15						15
Eslovenia	57						57
España	1 748	672	8	125	1 000	392	3 946
Estados Unidos	110 201	758 304		319 609	20 233	2 197	1 210 543
Finlandia	8 409	2 983	41	2 260	154	621	14 467
Francia	5 753	12 179	714	14 601		2 682	35 929
Honduras				328			328
Hungría	65						65
Indonesia		20					20
Irlanda	115	3 143	386	2 720	62	890	7 317
Islandia	5	30					35
Israel		4				0	4
Italia	10 592	14 928	13	3 858	2 277	4 393	36 060
Japón	11 969	46 620	700	26 599	4 652	600	91 139
Japón (ONG/Privados)	93	479	19	64	75		731
Jordania		42					42
Kenya		8 541					8 541
Luxemburgo		1 313		422			1 735
Naciones Unidas	0	336	19	203			558
Nepal				99			99
Noruega	20 778	2 884	2 298	5 360	4 107	1 328	36 755
Nueva Zelanda	362						362
Países Bajos	100	22 323	3 662	29 453	2 467	1 476	59 481
Polonia		200					200
Portugal		318					318
Reino Unido	1 449	16 683	283	1 551	6 624	1 029	27 620
República Checa		94					94
Sudáfrica		63		140			203
Suecia		11 510	107	10 897	4 753	444	27 711
Suiza	387	8 572	909	7 087	1 324	880	19 158
Tailandia		678					678
The Hunger Site	407						407
Uganda						1	1
Total	270 024	1 035 304	12 298	319 609	20 233	6 109	1 604 241
Contribuciones bilaterales ³	154					61 655	61 809

¹ En "Otras" se incluyen los oficiales profesionales subalternos, las contribuciones especiales y las contribuciones multilaterales no vinculadas.

² Las contribuciones de donantes privados incluyen contribuciones del sector privado, valoradas por lo menos en 10.000 dólares EE UU.

³ Las contribuciones bilaterales incluyen las contribuciones a Iraq en virtud de la resolución 986 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, relativa al Acuerdo de "petróleo a cambio de alimentos".



ANEXO V, CUADRO B: PRINCIPALES DONANTES¹ DEL PMA, POR TIPO DE CONTRIBUCIÓN CONFIRMADA EN 2001 (miles de dólares)

Clasificación	Donante	Total		Desarrollo		RAJE		CRI		OPSR		OE	
		Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante
1	Estados Unidos	1 210 543	Estados Unidos	110 201	Estados Unidos	758 304	Paises Bajos	3 662	Estados Unidos	319 609	Estados Unidos	20 233	Estados Unidos
2	Comisión Europea	118 411	Dinamarca	25 953	Comisión Europea	51 733	Noruega	2 298	Comisión Europea	60 984	Reino Unido	6 624	Comisión Europea
3	Japón	91 139	Canadá	23 196	Japón	46 620	Canadá	1 998	Paises Bajos	29 453	Suecia	4 762	Suecia
4	Paises Bajos	59 481	Australia	22 374	Alemania	26 754			Japón	26 599	Japón	4 652	
5	Alemania	58 088	Alemania	21 024	Holanda	22 323			Francia	14 601	Noruega	4 107	
6	Dinamarca	39 385	Noruega	20 778	Reino Unido	16 683			Suecia	10 897	Paises Bajos	2 467	
7	Canadá	38 594	Japón	11 969	Corea, Rep. de	16 291			Alemania	9 154	Italia	2 277	
8	Noruega	36 755	Italia	10 592	Italia	14 928			Suiza	7 087	Italia	2 277	
9	Italia	36 060	Finlandia	8 409	Francia	11 510			Noruega	5 360	Suiza	1 324	
10	Francia	35 929	Francia	5 753	Suecia	9 812			Australia	5 301	Alemania	1 002	
11	Australia	35 692	Arabia Saudita	1 789	Canadá	8 572			Italia	3 858	España	1 000	
12	Suecia	27 711	España	1 748	Suiza	8 541			Dinamarca	3 637			
13	Reino Unido	27 620	Reino Unido	1 449	Kenya	7 725			Irlanda	2 720			
14	Suiza	19 158	China	1 150	Australia	5 710			Canadá	2 426			
15	Corea, Rep. de	16 756			Irlanda	3 143			Finlandia	2 260			
16	Finlandia	14 467			Finlandia	2 983			Bélgica	2 111			
17	Kenya	8 541			Bélgica	2 943			Reino Unido	1 551			
18	Irlanda	7 317			Noruega	2 884			Estados Unidos - amigos del PMA	1 110			
19	Bélgica	5 294			Luxemburgo	1 313							
20	España	3 946											
21	Arabia Saudita	2 156											
22	Luxemburgo	1 735											
23	Estados Unidos - amigos del PMA	1 640											
24	China	1 150											
25	Austria	1 117											

¹ Donantes que en total aportan más de 1 millón de dólares.

