

Distr.: General  
18 June 2002  
Arabic  
Original: English

## المجلس الاقتصادي والاجتماعي



الدورة الموضوعية لعام ٢٠٠٢

١-٢٦ تموز/يوليه ٢٠٠٢

البند ٣ (ب) من جدول الأعمال المؤقت\*

الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل  
التعاون الإنمائي الدولي: تقارير المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم  
المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة  
الأمم المتحدة للطفولة، وبرنامج الأغذية العالمي

التقرير السنوي للمدير التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي لعام ٢٠٠١

مذكرة من الأمين العام

يتشرف الأمين العام بأن يحيل إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي التقرير السنوي

للمدير التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي لعام ٢٠٠١.





برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

المجلس التنفيذي  
الدورة السنوية

روما، 20 - 2002/5/23

## التقارير السنوية

البند 4 من جدول الأعمال

مقدمة للمجلس ليجيزها

## التقرير السنوي للمدير التنفيذي لعام 2001



Distribution: GENERAL  
WFP/EE.A/2002/4  
23 April 2002  
ORIGINAL - ENGLISH

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الاطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية العالمي في شبكة الانترنت على العنوان التالي: (<http://www.wfp.org/eb>)



# التقرير السنوي للمدير التنفيذي لعام 2001



## مذكرة إلى المجلس التنفيذي

تدعو الأمانة أعضاء المجلس التنفيذي الذين يرغبون في طرح أسئلة ذات طابع تقني فيما يتصل بهذه الوثيقة، إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي الواردة أسماؤهم أدناه، ومن الأفضل أن يتم ذلك قبل فترة كافية من دورة المجلس. والغرض من هذا الإجراء هو تيسير دراسة المجلس لهذه الوثيقة في الجلسات العامة.

رقم الهاتف: 066513-2600 Ms D. Spearman مدير قسم الإستراتيجية والسياسات (SP):  
رقم الهاتف: 066513-2125 Ms K. Owusu-Tieku كبير المستشارين في إدارة السياسات (SPP):





## مذكرة بشأن الوثائق

يقدم المدير التنفيذي سنوياً، وفقاً للمادة السابعة - 2 من اللائحة العامة، تقريراً إلى المجلس التنفيذي للنظر فيه واعتماده. ويتمحور التقرير السنوي للمدير التنفيذي لعام 2001 حول النموذج المشترك للتقارير السنوية للصناديق والبرامج وفقاً لقرار الجمعية العامة رقم 162/48.

وتطبيقاً لقرار الجمعية العامة رقم 192/53، فقد أدرجت القضايا المتصلة بتنفيذ البرنامج الإصلاحي للأمين العام، واستعراض السياسات الذي يجرى كل ثلاث سنوات، وتدبير متابعة المؤتمرات الدولية. والقسم الثاني من هذا التقرير يشكل التقرير السنوي للمديرة التنفيذية إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي وإلى مجلس منظمة الأغذية والزراعة.

والمقادير المالية والوزنية الواردة في هذه الوثيقة هي مقادير مؤقتة، وهي تمثل التقديرات المثلى لإدارة البرنامج بالاستناد إلى المعلومات المتاحة حالياً.





# بيان المحتويات

الصفحات	
XII	تصدير الأمين العام للأمم المتحدة ومدير عام منظمة الأغذية والزراعة
XIV	تمهيد المديرة التنفيذية
XVIII	ملاحظات عامة
XIX	قائمة المختصرات الواردة في الوثيقة
<b>الفقرات</b>	
1-45	<b>الجزء الأول: استعراض عام 2001</b>
17-1	مواجهة تحديات إطعام الفقراء الجوعى
7-1	77 مليون مستفيد
11-8	إنقاذ الأرواح في أوقات الأزمات
12	الأزمات الممتدة وطريق الانتعاش
17-13	مكافحة الجوع المزمن
23-18	استقطاب التأييد: تركيز انتباه الرأي العام على الفقراء الجوعى
34-24	تعزيز القدرة التنظيمية
40-35	تحسين المساءلة والتسيير
45-41	النهج المبتكرة
154-46	<b>الجزء الثاني: المنجزات في عام 2001</b>
124-46	تنفيذ البرنامج الإصلاحي للأمين العام وتدابير الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل ثلاث سنوات
56-46	ألف - الهياكل والآليات
71-57	باء - التمويل والموارد
73-72	جيم - نظام المنسقين المقيمين
77-74	دال - تنفيذ التقدير القطري المشترك وإطار الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية
100-78	هاء - تنسيق البرامج
104-101	واو - تعميم الاهتمام بقضايا التمايز بين الجنسين
108-105	زاي - التوازن بين الجنسين
112-109	حاء - بناء القدرات
116-113	طاء - المرافق والخدمات المشتركة
120-117	ياء - التعاون مع البنك الدولي
124-121	كاف - الرصد والتقييم
137-125	متابعة المؤتمرات الدولية
126-125	قمة الألفية
129-127	جومتين + 10: المنتدى العالمي للتعليم



132-130	بكين + 5: مؤتمر القمة المعني بالمرأة
134-133	مؤتمر القمة العالمي للأغذية
137-135	برنامج الأمم المتحدة المشترك لمكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/ الأيدز
150-138	المساعدات الإنسانية والإغاثة من الكوارث
140-139	العاملون في ميدان الاستجابة العاجلة
141	مرافق إدارة الطوارئ
142	مستودع الأمم المتحدة للاستجابة الإنسانية
143	التخطيط الاحترازي
144	تدريب التوعية الأمنية
146-145	عمليات تقدير الاحتياجات
147	عمليات تقدير الطاقات اللوجستية
149-147	المعونة الغذائية في حالات النزاع
153-150	التوصيات
151	تنفيذ البرنامج الإصلاحي للأمين العام وأحكام استعراض السياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات: A/RES/56/201.
152	متابعة المؤتمرات الدولية: RES.2001/35 وA/RES/55/162
153	الاستجابة الإنسانية والاستجابة العنقودية في حالات الكوارث: RES.2001/35 وA/RES/56/201



# الملاحق والخرائط

## الملاحق

الصفحة		
40	الهيكل التنظيمي لبرنامج الأغذية العالمي	الملحق الأول:
41	توزيع المعونة الغذائية على مستوى العالم للفترة 1996-2001	الملحق الثاني:
	نفقات البرنامج التشغيلية	الملحق الثالث:
42	الجدول 1: نفقات البرنامج التشغيلية بحسب المناطق وفئات البرامج للفترة 2001-1998	
45	الجدول 2: نفقات البرنامج التشغيلية بحسب فئات البلدان والمناطق وفئات البرامج للفترة 2001-1998	
49	الجدول 3 (أ): نفقات البرنامج التشغيلية للمشروعات الإنمائية وعمليات الإغاثة الممتدة بحسب فئات البلدان ذات الوضع الخاص والمناطق، للفترة 2001-1998	
50	الجدول 3 (ب): نفقات البرنامج التشغيلية للمشروعات الإنمائية بحسب فئات البلدان ذات الوضع الخاص والمناطق، للفترة 2001-1998	
51	خريطة مصروفات البرنامج التشغيلية بحسب المناطق وفئات البرامج، 2001	الملحق الرابع:
	المساهمات	الملحق الخامس:
52	الجدول (أ): مجموع المساهمات المؤكدة لعام 2001 بحسب الجهات المانحة	
53	الجدول (ب): أهم الجهات المانحة للبرنامج في عام 2001	



## تصدير

في عالم ينعم بالوفرة هناك نحو 800 مليون من بني البشر يقاسون ألم الجوع كل يوم. وثمة أعداد ضخمة من السكان في كل بلد من البلدان يعانون من نقص التغذية ويعجزون عن تحقيق إمكانياتهم الإنمائية الكاملة بسبب الافتقار إلى الغذاء أو العجز عن الحصول عليه. وفي الوقت ذاته فإن ظاهرتي العولمة وانتشار الابتكارات التكنولوجية تجعلان من الحد بشدة من الجوع والفقر أمراً في متناول اليد. ولهذا فإن زعماء العالم الذين اجتمعوا أولاً في مؤتمر القمة العالمي للأغذية في نوفمبر/تشرين الثاني عام 1996، ثم في قمة الألفية في سبتمبر/أيلول عام 2000، قد التزموا بهدف خفض نسبة الفقراء الجوعى بمقدار النصف بحلول عام 2015. وهذا هو أيضاً السبب في أن زعماء العالم الذين سيلتئم جمعهم في مؤتمر القمة العالمي للأغذية: خمس سنوات بعد الانعقاد في مدينة روما في يونيو/حزيران من هذا العام سيوقفون زخماً جديداً للجهود العالمية المبذولة لصالح الجائعين.

ويضطلع برنامج الأغذية العالمي بدور هام في هذه العملية. وعلى مدى السنوات الأربعين الماضية، حظي البرنامج بالاعتراف كنصير موثوق للفقراء، وكموفر فعال للمعونة الغذائية للجوعى في مختلف أنحاء العالم. ويعرض هذا التقرير السنوي الأنشطة العديدة التي اضطلع بها البرنامج خلال عام 2001 في سبيل تسليم الأغذية إلى المجموعات السكانية الضعيفة التي تعاني من النزاعات، والكوارث الطبيعية، والجوع المزمن. ومن بين أبرز هذه الأنشطة تلك الجهود التي لم يسبق لها مثيل في أفغانستان والتي كفلت تفادي المجاعة. ويوضح التقرير ما أُجري من تغييرات في الإدارة وما أُرسى من علاقات شراكة بغية تعزيز عمل البرنامج.

كما يجيء هذا التقرير عند نقطة تحول في تاريخ البرنامج. وتستحق السيدة كاثرين برتيني المديرية التنفيذية السابقة أشد الثناء من المجتمع الدولي على ما أبدته من قيادة متفانية وملهمة على مدى سنوات عملها العشر. ولقد تركت وراءها أساساً راسخاً يمكن لخلفها السيد جيمس ت. موريس أن يبني عليه في اضطلاعها بالمهمة الجسيمة المتمثلة في توجيه جهود البرنامج النبيلة للقضاء على الجوع في عصرنا الحاضر.



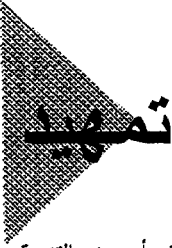
جاك ضيوف  
المدير العام لمنظمة الأغذية  
والزراعة للأمم المتحدة



كوفي عنان  
الأمين العام للأمم المتحدة







غدا العالم اليوم، وبطرق عديدة، مكاناً أفضل مما كان عليه عندما وصلتُ إلى مدينة روما عام 1992. وقد أسهمت التنمية الاقتصادية، والفتوحات العلمية، وانتشار تكنولوجيا المعلومات في الحد من الفقر والجوع في مختلف بقاع الأرض.

ومن جهة أخرى، أسفرت النزاعات الأهلية المزمته، خلال العقد الماضي، عن إزهاق أرواح الملايين من الناس وتدمير موارد رزقهم، وأبقت أجيالاً بأكملها فريسة للجوع. وما تزال الكوارث الطبيعية تلحق الخراب بالمجتمعات المحلية الفقيرة. ويعيث مرض الإيدز فساداً في مختلف أرجاء العالم، وقد أدى إلى خفض معدل العمر المتوقع في الكثير من البلدان. وحتى في المناطق التي نجت من الحروب، أو موجات الجفاف، أو الأمراض ما برح الملايين من الفقراء المدقعين يواجهون الجوع في كل يوم من أيام حياتهم.

وفي عام 2001 واجه البرنامج تحدي مكافحة الجوع في العديد من البلدان. ووفر البرنامج مستوى قياسياً قدره زهاء 4.2 مليون طن من الأغذية إلى المجموعات السكانية الأشد فقراً في العالم. وقدم البرنامج الغذاء لمن يحتاجه سواء في جمهورية الكونغو الديمقراطية وأنغولا المعانيتين من الحروب المدمرة إلى نيكاراغوا وهندوراس المنكوبتين بالجفاف. وفي أفغانستان تغلب البرنامج على الصعاب القائمة ونجح في مضاعفة حجم شحنات الأغذية في غضون بضعة أسابيع وتمكن من إيصال الأغذية إلى الضعفاء قبل أن تعزلهم ثلوج الشتاء عن خطوط إمدادات الأغذية. وإقراراً بما يبديه موظفو البرنامج من تفان، أطلق زعماء العالم على البرنامج اسم "البطل المجهول في أفغانستان".

وواصل البرنامج خلال العام الماضي جهوده لمعالجة أسباب الجوع المزمن وهي الفقر وانعدام الفرص. وشن البرنامج حملة طموحة للمساعدة على توفير التعليم للجميع عبر برامج التغذية المدرسية، وفي عام 2001 قدم البرنامج وجبات غذاء مدرسية ووجبات خفيفة إلى أكثر من 15 مليون طفل في 57 بلداً. ويدرك البرنامج أن النساء هن مفتاح حل مشكلة الجوع، ولاسيما المتعلمات منهن. وهذا هو السبب في زيادة البرنامج من حجم استثماراته في تعليم الفتيات في عام 2001. ويوفر البرنامج الحصة المنزلية في أكثر من 20 بلداً لتشجيع الأسر الجائعة الفقيرة على إرسال فتياتها إلى المدارس.

وكان عام 2001 عاماً أتت فيه الاستثمارات في النمو التنظيمي للبرنامج أكلها. ففي سبتمبر/أيلول أنجزت عملية إضفاء اللامركزية على مكاتب العمليات الإقليمية. وبفضل تقريب مستوى اتخاذ القرارات من المستفيدين فقد نجح البرنامج في تعزيز قدرته على تلبية احتياجاتهم. وضمناً للكفاءة التشغيلية في هيكل لامركزي، اعتمد البرنامج أحدث التكنولوجيات لضمان الاتصال بين مقره في روما والمكاتب القائمة في الأصقاع النائية من العالم. ويربط نظام "WINGS"، وهو شبكة البرنامج للمعلومات والنظام العالمي للمعلومات، المقر العام بالمكاتب الميدانية ويضع المعلومات اللازمة في متناول المدراء.

ويعتبر البرنامج الآن أضخم منظمة إنسانية عالمية. وهذا ما يلقي على عاتقنا مسؤولية والتزاماً بأن نركز اهتمام المجتمع الدولي على ملايين الناس العاجزين عن الإفلات من فخ الجوع. وسيواصل البرنامج، مستنداً إلى تفاني موظفيه، الكفاح من أجل إرساء مستقبل لا جوع فيه.

*Christine Butler*

كاثرين بيرتيني

المديرة التنفيذية





## تخليد ذكرى

إحياءً لذكرى موظفي برنامج الأغذية العالمي  
الذين فقدوا أرواحهم أثناء تأدية عملهم  
في خدمة الفقراء الجوعى عام 2001

16 مارس/آذار

أفغانستان

Safi Ullah

26 أبريل/نيسان

جمهورية الكونغو الديمقراطية

Mikidadi Maarufu

لهم الرحمة ولأرواحهم السكينة





## ملاحظات عامة

جميع القيم النقدية محسوبة بدولار الولايات المتحدة الأمريكية، ما لم يُذكر غير ذلك. المليار يعادل ألف مليون.

جميع كميات السلع الغذائية محسوبة بالأطنان المترية، ما لم يُذكر غير ذلك. (إذا وردت "طن" في النص العربي دون تحديد فإنها تعني بالضرورة الطن المتري).

تشمل "بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض" جميع البلدان المعانية من عجز غذائي (أي البلدان المستوردة الصافية للحبوب) والتي لا يتجاوز نصيب الفرد فيها من إجمالي الناتج القومي المستوى الذي يستخدمه البنك الدولي في تحديد أهلية البلدان للحصول على مساعدات (وهو 445 دولاراً في عام 1999). وفي عام 2001، صنّفت منظمة الأغذية والزراعة 82 بلداً على أنها من "بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض".

ويعرّف تصنيف منظمة الأمم المتحدة فئة "أقل البلدان نمواً" بأنها تلك البلدان منخفضة الدخل التي تعاني من معوقات في النمو على المدى الطويل، ولاسيما انخفاض مستوى تنمية الموارد البشرية، أو الضعف الهيكلي الكبير أو الاثنين معاً. وفي عام 2001، صنّفت الجمعية العامة للأمم المتحدة 49 بلداً على أنها من "أقل البلدان نمواً".

ولا تعبر الأوصاف المستخدمة في هذا التقرير أو طريقة عرض المواد فيه، ولا بأي شكل من الأشكال عن رأي برنامج الأغذية العالمي، بشأن الوضع القانوني لأي دولة أو إقليم أو مدينة أو منطقة أو السلطات الموجودة بها، أو بشأن حدودها.



## قائمة المختصرات الواردة في الوثيقة

المختصر	الاسم الكامل
ACC	لجنة التنسيق الإدارية
ACU	وحدة مواجهة الانهيارات الأرضية
BWI	مؤسسات بريتون وودز
CAP	النداءات الموحدة
CCA	التقدير الموحد للقطر
CEB	مجلس الرؤساء التنفيذيين المعني بالتنسيق (الأمم المتحدة)
COMPAS	نظام معالجة حركة السلع وتحليلها (برنامج الأغذية العالمي)
CP	البرنامج القطري
ECHA	لجنة الأمم المتحدة التنفيذية للشؤون الإنسانية
ECOSOC	المجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة
ECPS	اللجنة التنفيذية للسلام والأمن
EMOP	عملية طوارئ
ERT	التعريب على التصدي للطوارئ
FAO	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة
HC	منسق الشؤون الإنسانية
HLCM	اللجنة رفيعة المستوى المعنية بشؤون الإدارة
HLCP	اللجنة رفيعة المستوى المعنية بشؤون البرنامج
IASC	اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات (الأمم المتحدة)
IDP	النازحون
IFAD	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
ISP	وثيقة الاستراتيجية المؤسسية
LDC	أقل البلدان نموا
M&E	الرصد والتقييم
MDG	هدف إعلان الألفية
MOU	مذكرة تفاهم
PEPAD	الشراكة الاقتصادية الجديدة لتنمية أفريقيا
NFI	العناصر غير الغذائية
NGO	المنظمات غير الحكومية
NRC	المجلس النرويجي لشؤون اللاجئين
OCHA	مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية
OEDA	مكتب المراجعة الداخلية (برنامج الأغذية العالمي)
OEDE	مكتب التقييم (برنامج الأغذية العالمي)
PRRO	عمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش (برنامج الأغذية العالمي)
PRSP	ورقة الاستراتيجية المتعلقة بخفض حدة الفقر



المنسق المقيم	RC
اللجنة الفرعية المعنية بالتغذية	SCN
الوكالة السويدية لخدمات الإنقاذ	SRSA
فريق الأمم المتحدة القطري	UNCT
إطار الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية	UNDAF
فريق الأمم المتحدة للتنمية	UNDG
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	UNDP
منظمة الأمم المتحدة للتربية والثقافة والعلوم (منظمة اليونسكو)	UNESCO
صندوق الأمم المتحدة للسكان	UNFPA
مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	UNHCR
مستودع الأمم المتحدة للتصدي للطوارئ (برنديزي)	UNHRD
صندوق الأمم المتحدة للطفولة (منظمة اليونيسيف)	UNICEF
مركز الأمم المتحدة المشترك للنقل والإمداد	UNJLC
منسق الأمم المتحدة للأمن والسلامة	UNSECOORD
متطوعو الأمم المتحدة	UNV
وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها (برنامج الأغذية العالمي)	VAM
مؤتمر القمة العالمي للأغذية	WFS
منظمة الصحة العالمية	WHO
شبكة البرنامج للمعلومات والنظام العالمي للمعلومات	WINGS





# الجزء الأول: استعراض عام 2001

## مواجهة تحديات إطعام الفقراء الجوعى

### 77 مليون مستفيد

- 1- في عام 2001 قدم البرنامج المساعدة لنحو 77 مليون نسمة من الفقراء المدقعين الذين حالت الكوارث الطبيعية، والنزاعات، والفقر الرهيب دون إفلاتهم من مخالب الجوع. وجاء توفير العون لغالبية المستفيدين من البرنامج في إطار المساعدات الغذائية الطارئة، التي وفرت الغوث من الكوارث الطبيعية والنزاعات المفاجئة. وكان هناك عديدون آخرون بحاجة إلى مساعدات متواصلة بسبب الأزمات الممتدة أو تآكل موارد العيش وشدة الفقر.
- 2- وكان عام 2001 عاماً من التحديات. وتمت تلبية احتياجات ضخمة متواصلة في مناطق مثل القرن الأفريقي، وآسيا الوسطى، وكوريا الشمالية، في حين اندفع البرنامج قدماً في جهوده لمكافحة الجوع المزمن وعواقبه المتمثلة في الفقر وانعدام الفرص. وعبر هيكله اللامركزي تمكن البرنامج من أن يلبي على وجه السرعة احتياجات الإغاثة الطارئة في أمريكا الوسطى، وأفريقيا الجنوبية، وآسيا. وبعد ذلك بدأ البرنامج، بسبب الأزمة في أفغانستان، واحدة من أضخم عمليات الإغاثة في تاريخه حيث ومنع نطاق مساعداته ليعطي أكثر من ستة ملايين شخص إضافي.
- 3- وبفضل المستوى القياسي من المساهمات التي بلغت قيمتها 1.9 مليار دولار، استطاع البرنامج أن يوفر للفقراء الجائعين نحو 4.2 مليون طن من المعونات الغذائية. وقد بلغ دعم الجهات المانحة عام 2001 أعلى مستوى له في تاريخ البرنامج، بحيث تجاوز حجم مساهمات عام 2000 بنسبة تزيد على 12 في المائة وغطى 83 في المائة من متطلبات البرنامج الغذائية لعام 2001. وفي حين أن معظم هذه الزيادة يرجع إلى الهبات التي تقدمها الولايات المتحدة التي ارتفعت بنسبة 52 في المائة، فقد زادت المواد الواردة من جمهورية كوريا وإيطاليا ولوكسمبورغ وفرنسا وألمانيا وإسبانيا وأيسلندا زيادة كبيرة.
- 4- وبفضل المساندة السخية (54 في المائة من المساهمات) لأنشطة الإغاثة الطارئة استطاع البرنامج أن يتحرك بسرعة لإنقاذ الأرواح والتخفيف من المعاناة. وتجلت النتائج الهامة لاستثمارات البرنامج في قدرات الاستجابة الطارئة، ولاسيما النشر السريع للموظفين المدربين، واتصالات الطوارئ، وتقدير الاحتياجات، عند التصدي لمختلف الأزمات التي نشبت خلال العام، غير أنها أتت أكلها عندما قاد البرنامج جهود الإغاثة في أفغانستان.
- 5- وتمنح عمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش البرنامج المرونة اللازمة للاستجابة لاحتياجات الإغاثة المتواصلة مع العمل، حيثما أمكن، على شق الطريق نحو الإنعاش والأمل بالقضاء على الجوع. وبلغت قيمة المساهمات لهذه العمليات زهاء 510 ملايين دولار عام 2001 مما غطى نسبة 95 في المائة من المتطلبات الغذائية التي تقتضيها. وفي أغسطس/آب عام 2001 عين الأمين العام للأمم المتحدة نائب المدير التنفيذي في برنامج الأغذية العالمي السيد نامنغا أنغونغي ممثلاً خاصاً له في جمهورية الكونغو الديمقراطية، حيث ينفذ البرنامج ثالث أضخم عملية له من عمليات



الإغاثة الممتدة والإنعاش. ويجيء هذا التعيين اعترافاً بما قدمه السيد أنغونغي من مساهمات شخصية وما أبداه من سمات قيادية في مواجهة تحدي القضاء على الجوع وإنهاء المعاناة.

6- ويدرك البرنامج إدراكاً عميقاً التكلفة البشرية للعمل في مناطق النزاع، حيث لا تلقي الفصائل المسلحة في الغالب بالأل للجهود الإنسانية. وقد قضى اثنان من موظفي البرنامج نتيجة العنف الموجه نحو العاملين في مجال الشؤون الإنسانية. كما أزهقت أرواح في صفوف موظفي وكالات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية خلال العام. وما انفك البرنامج يمنح الأولوية لمسألة ضمان أمن الموظفين، إلى جانب تعزيز التنسيق على مستوى منظومة الأمم المتحدة للتدابير الأمنية الهادفة إلى حماية كل العاملين في مجال الشؤون الإنسانية الذين يجازفون بأرواحهم لتوفير العوث لضحايا النزاعات.

7- ورغم النقص الخطير في تمويل برنامج التنمية، فإن البرنامج لم يحجم عن مهمة معالجة الجوع المزمن. وأطلقت الحملة العالمية للتغذية المدرسية بغية مساعدة الأطفال المعدمين في العالم على التزود بالعلم، وهي وسيلة من أنجع الوسائل المتاحة لتحطيم دورة الجوع واليوس. وكان الدعم الذي حظيت به الحملة، ولاسيما من جانب الولايات المتحدة، عاملاً مهماً في الزيادة الطفيفة في المساهمات المقدمة للتنمية. غير أن نقص الأموال أدى عموماً إلى الحد بشدة من قدرة البرنامج على مساعدة الفقراء الجوعى ودعم جهود الأمم المتحدة الساعية إلى الحد من الفقر. وأضر النقص في تمويل الأنشطة بجهود البرنامج في منطقة وسط أفريقيا، والشرق الأوسط، وأمريكا اللاتينية حيث حصل نحو نصف البلدان على أقل من 50 في المائة من متطلبات مبادرات المشروعات الإنمائية خلال العام.

### إنقاذ الأرواح في أوقات الأزمات

8- أبرزت الأزمة في أفغانستان سمات المرونة والقيادة التي يتمتع بها البرنامج في تلبية احتياجات المعانين من الأزمات، وذلك في ظل الحروب والمصاعب اللوجستية الشديدة. وفي غمرة تنفيذه هناك لعملية إغاثة من الجفاف، اندفع البرنامج ليعيد إرساء خطوط إمداد الأغذية بعد 11 سبتمبر/أيلول، وتمكن من البدء بنقل الأغذية بشكل ميكرو في 25 سبتمبر/أيلول. وقامت مراكز النقل، والشاحنات، والطائرات بنقل الأغذية من إيران، وباكستان، وطاجيكستان، وتركمانستان، وأوزبكستان. وشملت الجهات المانحة الرئيسية كلاً من الولايات المتحدة، واليابان، والمفوضية الأوروبية، وألمانيا، وإيطاليا.

9- وبحلول أكتوبر/تشرين الأول غدا من الواضح أن آثار الحرب، والجفاف، والشتاء الوشيك قد زادت بشكل كبير من الحاجة إلى الأغذية في أفغانستان. وتم حشد أكثر من مائة موظف دولي عبر قائمة التصدي للطوارئ في البرنامج وترتيبات التأهب المبرمة مع الشركاء في سباق مع الزمن لتسليم الأغذية قبل أن يحل الشتاء. واستكمالاً لعملية الطوارئ التي ينفذها البرنامج في أفغانستان، أطلق أضخم عملية خاصة<sup>(1)</sup> له (35 مليون دولار) للتغلب على المصاعب اللوجستية ولمساندة الجهود الإنسانية المنسقة في المنطقة. ورغم كل الصعوبات، تمكن البرنامج في غضون شهرين من نقل نحو 200 000 طن من الأغذية إلى أفغانستان، بما في ذلك تسليم شحنة لم يسبق لها مثيل قدرها 116 000 طن في شهر ديسمبر/كانون الأول وحده، وهي أضخم شحنة شهرية يجريها البرنامج في تاريخه في إطار حالة طوارئ معقدة.

((<sup>1</sup>) تتمثل العمليات الخاصة في الأشغال المتصلة بالشؤون اللوجستية والمرافق الأساسية الهادفة إلى المساعدة على نقل المعونات الغذائية في حالات الطوارئ عادة. ومن بين الأمثلة على ذلك الاتصالات، وعمليات إصلاح الطرق، والخطوط الحديدية، والمطارات، والمرافق الأساسية للموانئ ومعداتها.



-10

وفي عام 2001 تصدى البرنامج للكوارث الطبيعية في مختلف أنحاء العالم.

◀ حالت رداءة الأمطار في القرن الأفريقي دون انتعاش أكثر من تسعة ملايين نسمة في إثيوبيا، وكينيا، والسودان، والصومال، وإريتريا من موجة الجفاف الشديدة لعام 2000، وأدت إلى استمرار الحاجة إلى مساعدات الإغاثة الطارئة.

◀ أدت الزلازل التي ضربت كلاً من الهند، والسلفادور، وبيرو إلى دفع السكان، الذين كانوا يعانون أصلاً من انعدام الأمن الغذائي قبل الكوارث، إلى هاوية الحرمان. وتمكن البرنامج من الاستجابة على وجه السرعة لمنع تفشي الجوع وذلك عبر اقتراض الأغذية من مخزونات برنامج الإنمائي في كل بلد من البلدان المذكورة أو من خلال شراء الأغذية محلياً.

◀ وحينما واجهت ملاوي فيضاناً من أسوأ الفيضانات التي شهدتها في تاريخها والذي تسبب في نزوح نحو 130 000 شخص عن ديارهم، استطاع البرنامج الاستجابة بسرعة لنداء الحكومة الداعي إلى تقديم العون وذلك عبر اقتراض الأغذية من برنامج الإنمائي لسد الفجوة القائمة إلى حين تلقي المساهمات الواردة استجابة لنداء الطوارئ.

◀ حينما فشل المحصول المبكر الحاسم بسبب الجفاف وتفاقم الوضع المززع الناشئ عن الرداءة الشديدة للموسم الرئيسي في أكتوبر/تشرين الأول 2000 واجهت كوريا الشمالية واحدة من أضخم الفجوات الغذائية على مدى عقد. وبفضل الهبات السخية من جانب الولايات المتحدة، واليابان، وجمهورية كوريا، وإيطاليا، والمفوضية الأوروبية تمكن البرنامج من تلبية الاحتياجات المتزايدة خلال الموسم العصيب عام 2001 من خلال توسيع عملية الإغاثة الجارية التي يقوم بها للوصول إلى أعداد أكبر من الضعفاء.

◀ استجاب مكتب العمليات الإقليمي للبرنامج في ماناغوا بسرعة في مستهل موجة الجفاف في أمريكا الوسطى. وقدم البرنامج المساعدة لأكثر من 510 000 شخص يعيشون في المناطق الريفية الفقيرة في هندوراس، ونيكاراغوا، وغواتيمالا، والسلفادور. وبفضل اعتماد اللامركزية في اتخاذ القرارات أتيح للبرنامج التصدي لكوارث أخرى ذات طابع محلي مثل مساعدة نحو 44 000 نسمة في نيكاراغوا وهندوراس في أعقاب العاصفة الاستوائية ميتشيل.

◀ وتمكن مكتب البرنامج للعمليات الإقليمية لأفريقيا الشرقية والجنوبية (ومقره في كمبالا) من أن يرصد حالة الجفاف الناشئة في أفريقيا الجنوبية. وحذر المكتب على وجه الخصوص من الوضع الغذائي المتدهور في زمبابوي، وأطلق نداء للنجدة في ديسمبر/كانون الأول، وفتح مكتباً قَطرِيّاً في هراري للإشراف على جهود الإغاثة.

-11

وأدت النزاعات والقتال الأهلية إلى تعريض الملايين للجوع في أفريقيا والأقاليم الأخرى من العالم.

◀ أسفرت الحروب في ج

◀ جمهورية الكونغو الديمقراطية وأنغولا عن تدفق موجات جديدة من اللاجئين إلى البلدان المجاورة وعمليات نزوح أخرى للمجتمعات المحلية التي أرهقتها الحروب. وجرى تقديم مساعدات الطوارئ إلى نحو 600 000 شخص، بما في ذلك أكثر من 100 000 لاجئ وما يزيد على 250 000 نازح.



- ◀ وبفضل جهود إحياء السلام التي بذلها المجتمع الدولي، استطاع البرنامج أن يوفر الغذاء، ولأول مرة منذ سنوات، المجموعات السكانية المعانية من سوء التغذية والمنكوبة بالحروب في مقاطعتي أكواتور وكاتنغا الواقعتين في جبهة القتال في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وفي جبال النوبة في جنوب السودان.
- ◀ ودفع النزاع المتواصل في الأراضي الفلسطينية بالآلاف إلى حافة الأزمات الغذائية. وساعد البرنامج 250 000 شخص من المجموعات المعدمة في هذه الأراضي. على أنه بحلول نهاية عام 2001 فإن عمليتي الطوارئ والإغاثة الممتدة والإنعاش اللتين ينفذهما البرنامج في الأراضي الفلسطينية كانتا لا تزالان تواجهان نقصاً بالغ الخطورة قدره 11.7 مليون دولار، أي ما يعادل قرابة 72 في المائة من مجموع متطلبات هاتين العمليتين.
- ◀ وفي أبريل/نيسان استجاب البرنامج لتدفق جديد للاجئين ذوي الأصل الألباني من جمهورية مقدونيا اليوغوسلافية السابقة إلى كوسوفو وذلك بالسحب من المخزونات الاحترازية التي أنشئت لضمان الاستجابة العاجلة للأزمات في البلقان.
- ◀ وأسهمت استجابة الجهات المانحة في الوقت المناسب في جنوب السودان في تفادي أزمة إنسانية حيث كان أكثر من مليوني نسمة من المتضررين من النزاع يواجهون موجة جفاف خطيرة.

#### أغذية الإغاثة في جمهورية الكونغو الديمقراطية

مع تحسن القدرة على الوصول إلى المقاطعات الشرقية غير الآمنة من جمهورية الكونغو الديمقراطية بفضل جهود السلام، انتقل البرنامج وشركاؤه بسرعة إلى مساعدة آلاف اليانسين في مناطق كانت معزولة قبلاً بفعل الحرب. وتصدياً للمستويات المفزعة من سوء التغذية ووفيات الأطفال، زاد البرنامج من عدد موظفيه المعنيين بالطوارئ بغية زيادة عمليات تسليم الأغذية حيثما أمكن. ونتيجة تعذر السير على الطرق، قام البرنامج بنقل الأغذية بمرآكب النقل إلى مدينة كاليمي، ثم شرع في عملية نقل جوي لتوفير الإغاثة الفورية للسكان اليانسين الذين اكتظت بهم بلدات مانونو، وكابالو، وكونغولو، وكيامبي، ونيونزو. وتشير التقارير الواردة من مراكز التغذية التي تتولى توزيع أغذية البرنامج إلى حدوث انخفاض في عدد المرضى المحالين إلى مراكز التغذية العلاجية وتحسن في الحالة التغذوية للأطفال في تلك المراكز.

#### الأزمات الممتدة وطريق الإنعاش

- 12- واصل البرنامج جهوده لمساعدة اللاجئين، والنازحين، والمحرومين من الأمن الغذائي بفعل النزاعات المطولة، وذلك بالاستجابة لاحتياجات الإغاثة الجديدة مع مساندة أنشطة الإنعاش حيثما أمكن.
- ◀ تواصلت معاناة منطقة البحيرات الكبرى من الأزمات. وأدى الجفاف الشديد واستمرار انفلات الأمن في بوروندي إلى زيادة عدد المستفيدين من العملية الإقليمية وذلك من 1.2 مليون شخص إلى مليوني شخص في مارس/آذار.
- ◀ تابع البرنامج تقديم العون إلى أكثر من مليون شخص في أنغولا على الرغم من العوائق الأمنية القاسية، بما في ذلك الهجمات على طائراته. وواصل البرنامج الاستجابة للاحتياجات الفورية للنازحين الجدد مع السعي في الوقت ذاته لإرساء الاعتماد على الذات في صفوف النازحين عبر برامج الغذاء مقابل العمل وإعادة التوطين.



- ◀ استمر اعتماد مليون شخص في غينيا، وليبيريا، وسيراليون على المعونة الغذائية لمنع انزلاقهم إلى حالة الجوع الحاد. وتمكنت المجتمعات المحلية من المضي قدماً على طريق الانتعاش في الوقت الذي وسع فيه البرنامج من أنشطة الإحياء التي يقوم بها في غينيا، وبدأ بتدخلات مماثلة في سيراليون.
- ◀ في الصومال، واجه أكثر من نصف مليون نسمة النكسات بفعل موجات الجفاف المتتالية التي استنزفت قدرتهم على التصدي.
- ◀ عزز البرنامج من تعاونه مع شركائه في كولومبيا للحيلولة دون انزلاق 114 000 من النازحين أكثر فأكثر في هاوية الفقر حيث أن النزوح من المناطق الريفية إلى مناطق حضرية أساساً قد أسفر عن فقد الأصول وموارد العيش.

#### العمل مع النساء في الصومال

قام البرنامج بتسليم المعونات الغذائية الطارئة إلى النساء مباشرة في الصومال التي تقاومت فيها محنة السكان بفعل تضافر القلاقل الأهلية والجفاف. وبدأ البرنامج، بالتعاون مع منظمة المعونة الكنسية النرويجية بتوزيع حصص أسرية على نحو 5 500 امرأة في قسمين إداريين من أقسام إقليم غيدو في نوفمبر/تشرين الثاني، مما وفر أغذية تكفي لإطعام أكثر من 33 000 شخص. ويعتبر هذا الإقليم، الذي لم يتلق أي معونات غذائية على مدى عامين، مركز موجة الجفاف الحالية التي أسفرت عن فشل المحاصيل وخسائر في صفوف الثروة الحيوانية وصلت نسبتها إلى 60 في المائة. ورغم أنه كانت هناك بعض التمكوك الأولية فيما يتصل بنهجه، فقد توصل البرنامج عبر المفاوضات مع السلطات المحلية إلى خطة للتوزيع قام بتنفيذها بالتعاون مع شركائه من المنظمات المحلية غير الحكومية وذلك لضمان عدم حدوث أي تسرب. وأوضحت تقارير الرصد في مرحلة ما بعد التوزيع أن الصوماليين، رجالاً ونساء، متفقون على أن توزيع المعونات على النساء هو السبيل الأمثل لتلبية الاحتياجات الغذائية لأسرهم.

#### مكافحة الجوع المزمن

- 13- بلغت قيمة التمويل الإنمائي 270 مليون دولار عام 2001، وهو ما يمثل تحسناً طفيفاً بالمقارنة بمستوى عام 2000. على أن مساعدات البرنامج الإنمائية تعادل فحسب نصف ما كانت عليه عام 1994. وتتعرقل جهود البرنامج الساعية إلى الإسهام في تحقيق الهدف الإنمائي لقمة الألفية المتمثل في خفض نسبة الجائعين بمقدار النصف بحلول عام 2015 بسبب انخفاض مستوى الموارد المقدمة لصالح جهود مكافحة الجوع المزمن.



### برنامج الأغذية العالمي في أرقام - عام 2001

ساعد البرنامج 77 مليون من أشد الناس فقراً في 83 بلداً في مختلف أنحاء العالم

20 مليون من المستفيدين من البرامج الإنمائية

43 مليون من المستفيدين من عمليات الطوارئ

14 مليون من المستفيدين من عمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش

وشمل ذلك:

8 ملايين نازح قدمت لهم المساعدات في المعسكرات

3 ملايين لاجئ

بلغ مجموع الكميات التي وفرها البرنامج 4.2 مليون طن

660.6 ألف طن لمشروعات التنمية

2.7 مليون طن لعمليات الطوارئ

818.7 ألف طن لعمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش

بلغ مجموع النفقات التشغيلية 1.7 مليار دولار

13 في المائة من النفقات التشغيلية كان لأنشطة التنمية

59 في المائة من النفقات التشغيلية كان لعمليات الطوارئ (بما في ذلك حساب الاستجابة العاجلة والعمليات الخاصة)

23 في المائة من النفقات التشغيلية كان لعمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش

63 في المائة من النفقات التشغيلية لأنشطة الإنمائية أنفق في أقل البلدان نمواً

93 في المائة من النفقات التشغيلية لأنشطة الإنمائية أنفق في بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض

بلغت قيمة المساهمات التي تلقاها البرنامج 1.9 مليار دولار

270 مليون دولار مساهمات لأنشطة الإنمائية

1.1 مليار دولار لعمليات الطوارئ (بما في ذلك حساب الاستجابة العاجلة والعمليات الخاصة)

510 ملايين دولار مساهمات لعمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش

20 مليون دولار مساهمات لأغراض أخرى، بما في ذلك الموظفون المهنيون المبتدئون

82 بلداً شملت الأنشطة التشغيلية للبرنامج في عام 2001

55 بلداً استفادت من المشروعات الإنمائية

50 بلداً استفادت من العمليات الخاصة

41 بلداً استفادت من عمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش

الالتزامات الجديدة التي أُجيزت عام 2001

16 برنامجاً قظرياً جديداً تمثل مستوى من الموارد المعتمدة قدره 774.6 مليون دولار و 2.2 مليون طن

7 مشروعات إنمائية جديدة (بما في ذلك أنشطة منقذة ضمن البرامج القطرية المجازة) بالتزامات قدرها 49.9 مليون دولار

113.1 ألف طن

41 عملية طوارئ جديدة بقيمة 1.1 مليار دولار و 2.5 مليون طن

11 عملية جديدة للإغاثة الممتدة والإنعاش بقيمة 489.4 مليون دولار و 0.8 مليون طن

المجموع - 59 نشاطاً تشغيلياً جديداً و 16 برنامجاً قظرياً في مختلف أنحاء العالم



- 14- على الرغم من ضعف تمويل الأنشطة الإنمائية، تمت الموافقة على 16 برنامجاً قطرياً جديداً. وبحلول ديسمبر/كانون الأول عام 2001 أعيدت صياغة 93 في المائة من البرامج والمشروعات الإنمائية الجارية لتتماشى مع سياسة تحفيز التنمية المعتمدة في البرنامج.
- 15- وشن البرنامج حملة عالمية لتغذية وتعليم ملايين الأطفال الذين يقعون إلى المدارس ببطون خاوية أو الذين يُحرمون من الوصول إليها بسبب الفقر والجوع. ويعتبر التعليم عاملاً أساسياً في تحطيم دورة الفقر والجوع. وقد أرسى البرنامج علاقات شراكة مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى، مثل منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة "اليونيسكو"، وصندوق الأمم المتحدة لرعاية الطفولة "اليونيسيف"، والبنك الدولي، ومنظمة الصحة العالمية، لمساندة تعليم الفتيات والفتيان في أشد بلدان العالم فقراً.
- 16- اتخذ البرنامج خطوات لتوسيع وتحسين أنشطته الجارية للتغذية المدرسية. وبفضل مساهمة خاصة ضخمة من الولايات المتحدة وكذلك من المفوضية الأوروبية، وإيطاليا، وسويسرا، وفرنسا، تمكن البرنامج من الوصول إلى عدد إضافي من الأطفال يصل إلى نحو ثلاثة ملايين طفل، بحيث بلغ العدد الإجمالي للأطفال الذين يحصلون على مساعدته الآن في إطار أنشطة التغذية المدرسية ما يزيد على 15 مليون طفل في 57 بلداً. وبالإضافة إلى ذلك استثمر البرنامج في تحسين المعلومات المتاحة عن برامج التغذية المدرسية. وشمل ذلك، وبالتشاور مع اليونيسكو، إجراء مسح عن البرامج الوطنية للتغذية المدرسية، ومسوح قاعدية للمدارس المعانة من البرنامج، ودراسة التقانات الجديدة للنهوض برصد تنفيذ البرامج.

#### أثر برامج التغذية المدرسية ومكافحة الديدان المعوية: الاستفادة من الخبرة المكتسبة في نيبال

في عام 2001، قرر البرنامج ومنظمة الصحة العالمية استخدام الخبرة المكتسبة من حملة مكافحة الديدان المعوية في نيبال كنموذج لتوسيع مثل هذه الأنشطة في برامج التغذية المدرسية التي ينفذها البرنامج. وفي نيبال نجح مشروع التغذية المدرسية للبرنامج في النهوض بمعدلات الانتساب إلى المدارس بحيث غدا المعدل الإجمالي أعلى بنسبة 39 في المائة لكل الأطفال وبنسبة 43 في المائة للفتيات بالمقارنة بما هو عليه الحال في المدارس غير المعانة. وجرت الاستفادة من هذا المشروع في تنفيذ برنامج لمكافحة الديدان المعوية في المدارس الابتدائية. فقد خضع الأطفال المتلقون للأغذية للمعالجة أيضاً وحصلوا على التوعية الصحية. وأسفرت الجهود المشتركة عن خفض كبير في معدلات الإصابة بالديدان المعوية في صفوف التلاميذ، وذلك من 74.2 في المائة عام 1996 إلى 51.1 في المائة عام 2000، في حين هبطت نسبة موجات التفشي الشديدة من 9.3 في المائة إلى 1.9 في المائة. وترافق هذا الهبوط مع انخفاض ملموس في معدلات انتشار فقر الدم وتحسن في الحالة التغذوية والصحية.

- 17- وفي العديد من البلدان التي يعمل فيها البرنامج، هناك ارتباط بين البرامج الإنمائية والحاجة الدورية إلى المساعدة الطارئة. وعلى سبيل المثال، قام البرنامج في شمال السودان بتوسيع مشروع لتنمية الموارد المائية بغية التصدي للجفاف الحاد. وهكذا، تمتعت المجتمعات المحلية بقدرة مستمرة على الوصول إلى الماء رغم الجفاف، في حين أسهمت أنشطة الغذاء مقابل العمل في ضمان استقرار الاستهلاك الغذائي الأسري في ظل فشل المحاصيل. وعانت موزمبيق مجدداً من الفيضانات الهائلة، وتمكن البرنامج من أن يستجيب بسرعة باستخدام 4 500 طن من المخزونات الغذائية الإنمائية التي كانت قد أودعت في مواقع استراتيجية في مختلف أنحاء البلاد قبل حصول الفيضانات. وأسهمت هذه المخزونات في توفير المساعدة لنحو 20 000 شخص إلى حين إرساء خط إمدادات الطوارئ.



## استقطاب التأييد: تركيز انتباه الرأي العام على الفقراء الجوعى

- 18- وفي عام 2001 استخدم البرنامج خليطاً من الاستراتيجيات في استقطاب التأييد لقضايا الفقراء الجوعى، بما في ذلك الندوات التشاورية، والحملات الدعائية، والمعارض، والأنشطة التدريبية.
- 19- وعلى مدى العامين الماضيين انخرط البرنامج في استعراض تشاوري شامل لأبعاد وديناميات ظاهرة انعدام الأمن الغذائي في جنوب آسيا. وركز البرنامج، ورابطة جنوب آسيا للتعاون الإقليمي، ومؤسسة م.س. سواميناثان، وباحثون من أبناء الإقليم على مشكلة الوصول إلى الغذاء، وجرى استعراض مسألة تحسين توجيه المعونة في المناطق الهشة، ودور برامج شبكات الأمن المستندة إلى الأغذية في الحد من الجوع. وكانت هذه العملية التشاورية عنصراً رئيسياً في توعية واضعي القرارات بأهمية البرامج المعانة بالأغذية في تحقيق الأهداف الوطنية للأمن الغذائي.
- 20- وأسفر هذا الاستعراض عن إصدار كتاب تحفيز التنمية: المساعدة الغذائية في جنوب آسيا. وهذا المطبوع، الذي أطلقه نائب المديرية التنفيذية بالاشتراك مع رئيس وزراء الهند، يحلل نطاق ظاهرة انعدام الأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع في جنوب آسيا، ويوضح مواقعها الجغرافية، ويقدم توصيات للنهوض بفعالية برامج المعونة الغذائية. وفي أعقاب هذا الاستعراض تعاون البرنامج مع هيئة التخطيط الهندية في نشر "أطلس انعدام الأمن الغذائي في الريف الهندي"، الذي يُستخدم لاستقطاب التأييد بصورة تفاعلية لقضايا الفقراء الجوعى في الهند ولتعبئة الموارد للحملة الوطنية لـ "تحرير الهند من الجوع" التي تقوم بها الحكومة الهندية.
- 21- وكجزء من الاحتفالات باليوم الدولي للمرأة عام 2001، أصدر البرنامج شريطاً مصوراً وثائقياً في كينيا يُبرز دور المعونة الغذائية في تنشيط تعليم الفتيات. واستكمالاً لهذا الشريط، شن البرنامج حملات إعلامية في المدارس الكينية لحض الفتيات على المواظبة على الدراسة، وسلط الأضواء في هذه الحملات على نساء كينيات بارزات يشغلن وظائف رفيعة وغير تقليدية حيث يعملن كقائدات للطائرات، ومحاميات، وقاضيات، وشرطيات بما يبرزهن كنماذج أنثوية يُقتدى بها. وحظيت هذه الجهود بتغطية واسعة في أجهزة الإعلام الكينية. وفي السودان قام البرنامج، بالتعاون مع وزارة التربية والمنظمات المحلية غير الحكومية، باستخدام البرامج الإذاعية، وحلقات العمل، والاجتماعات التشاورية مع المعلمين، والقادة المجتمعيين، والآباء لترويج تعليم الفتيات والمساواة بين الجنسين كوسيلة لتحقيق التنمية.
- 22- وبالنسبة للحملة العالمية للتغذية المدرسية، أنتج البرنامج طائفة جديدة من المواد الصحافية، والملصقات، وبطاقات البريد، وتقويم عام 2002. وأبرزت سلسلة من المقالات والتحقيقات في الصحف البارزة في إيطاليا، واليابان، والولايات المتحدة، والشبكات التلفزيونية مثل سي. إن. إن. وبي. بي. سي، المنافع المستدامة للتغذية المدرسية.
- 23- وفي عام 2001 أصدر البرنامج خريطة الجوع التي توضح مدى انتشار سوء التغذية في البلدان والأقاليم. وجرى توزيع هذه الخريطة بشكل واسع على المندوبين الحكوميين، والمعلمين، والتلاميذ في العديد من البلدان في مختلف أنحاء العالم. وأعاد البرنامج تصميم موقعه الشبكي لتيسير حصول الجهات المعنية على المعلومات المتصلة بمهمته، واستراتيجياته، وبرامجه، وأنشطته، وتقاريره.



## تعزيز القدرة التنظيمية

- 24- تم إنجاز مبادرتين بارزتين للتغيرات الداخلية وهما تطبيق اللامركزية بشكل كامل على العمليات وشبكة البرنامج للمعلومات والنظام العالمي للمعلومات (WINGS) خلال عام 2001.
- 25- اللامركزية: استُكملت المرحلة النهائية من اللامركزية لمكاتب العمليات الإقليمية المتمركزة في روما بحلول سبتمبر/أيلول عام 2001 وذلك بنقل مكاتب أفريقيا وآسيا إلى الميدان. وشملت عملية تطبيق اللامركزية ستة مكاتب عمليات إقليمية هي مكاتب أفريقيا الغربية (داكار)، وأفريقيا الوسطى (يواندا)، وأفريقيا الشرقية والجنوبية (كمبالا)، وآسيا (بانكوك)، وأمريكا اللاتينية (ماناغوا)، والشرق الأوسط وآسيا الوسطى (القاهرة). وظل مكتب العمليات الإقليمية لأوروبا الشرقية في روما. كما أغلقت عشرة من مكاتب التجمعات الإقليمية السابقة الثلاثة عشر؛ واستُقيت المكاتب في كل من إسلام آباد، وليما، ومابوتو.
- 26- وقد غدت عملية اتخاذ القرارات أقرب إلى الميدان، حيث تتعدّد لجان استعراض البرامج في مكاتب العمليات الإقليمية. ويتيح ذلك توسيع مشاركة المدراء الإقليميين، وكذلك كل الموظفين المعنيين في المكاتب المذكورة. وأرست هذه المكاتب روابط أقوى مع المكاتب الإقليمية للوكالات الشقيقة للأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية. ومع تعزيز المعرفة والتنسيق يغدو البرنامج أكثر استجابة لاحتياجات المستفيدين، وأشدّ فعالية في تزويدهم بالعون.
- 27- وأسفر التعاقد على مستوى مكاتب العمليات الإقليمية عن زيادة توظيف الخبراء الاستشاريين الوطنيين ضمن الأقاليم. وأدت الصلاحيات المخوّلة لتوريد وشراء الأغذية والبنود غير الغذائية إلى زيادة عدد الموردّين المدرجين في قوائم بيانات البرنامج. وعزز موظفو التوريد الميدانيون من قدرة التوريد الميدانية وزادوا من مجموع كميات الأغذية المشتراة محلياً في البلدان النامية، ولاسيما في أفريقيا. وبلغت قيمة الأغذية المشتراة في البلدان النامية، ولاسيما من الموردّين في أفريقيا، 166 مليون دولار.
- 28- شبكة البرنامج للمعلومات والنظام العالمي للمعلومات (WINGS): جاء إطلاق نظام (WINGS) في يناير/كانون الثاني 2001 تويجاً لثلاث سنوات من العمل في برنامج تحسين الإدارة المالية الذي انصب على تصميم أساليب عمل وإجراءات جديدة للإدارة المالية، وتجهيز وتحليل الحسابات، وإعداد المرتبات، وتصميم هيكل جديد للميزانية.
- 29- وسيكفل نظام (WINGS) ربط كل تدبير إدارة الأعمال الأساسية وخدمات الدعم في المقر العام للبرنامج بكل المكاتب القطرية. وهذه هي المرة الأولى أيضاً التي يتم فيها إنشاء نظام متكامل يغطي وكالة بأكملها في منظومة الأمم المتحدة.
- 30- وقد جنى البرنامج بالفعل منافع هامة، مثل تعزيز الشفافية والمساءلة إزاء الجهات المانحة، وتيسير وصول المدراء إلى المعلومات الحديثة بما يساعدهم على اتخاذ قرارات أفضل. وقد أنشئ مركز اختصاصات لتدريب الموظفين، وتوفير الإرشاد، وتقديم الدعم التقني للمكاتب الميدانية، وتطوير المزيد من التعديلات والتحسينات. وفي عام 2001 تم تدريب 700 موظف على النظام الجديد.
- 31- نظام معالجة حركة السلع وتحليلها (نظام كومباس): وسع البرنامج وعزز من قدرة نظامه العالمي لتتبع السلع (كومباس) استجابة للمتطلبات التشغيلية في المكاتب القطرية. وفي عام 2001 جرى تركيب هذا النظام في 72 مكتباً في 18 بلداً، حيث وصل عدد المكاتب القطرية الموصولة بالنظام إلى 53 مكتباً. وخلال الفترة ذاتها تمت مناولة نحو 480 000 معاملة تتعلق بقرابة 2.6 مليون طن في 45 000 موقع لأكثر من 2 600 منظمة وزهاء 3 400 مورد.



وتتيح عمليات الصقل الإضافية لهذا النظام الوصول الإلكتروني إلى المعلومات الشبكية عن خطوط الإمداد وعمليات التسليم وتبادل البيانات والتفاعل مع نظام (WINGS).

32- تعزيز القدرة المؤسسية: بدأ البرنامج عام 2001 في تنفيذ شراكته الاستراتيجية المؤسسية مع المملكة المتحدة. وعبر هذه الشراكة ستقدم المملكة المتحدة للبرنامج مبلغ 20 مليون جنيه إسترليني (نحو 28 مليون دولار) على مدى أربع سنوات لتعزيز قدرته على التصدي للطوارئ، وتدعيم إدارة البرامج، والتوسع في اعتماد نهج موارد الرزق المستدامة في تصميم المشروعات، وتقوية أدوات التسيير والمساءلة. وخصص جانب كبير من الأموال لبناء مهارات الموظفين وقدراتهم فيما يتصل بإجراء عمليات التقدير، والتحليل، والتوريد، وتسليم الأغذية في ظل حالات الطوارئ. وأنشأ البرنامج مخازن للطوارئ، وقام بتخزين الإمدادات، وإعداد الإرشادات للخطط الاحترازية، والتصميم التشاركي للبرامج، والرصد والتقييم بأموال الشراكة الاستراتيجية المؤسسية.

33- البرنامج التدريبي للتطوير المهني والإداري: وسّع البرنامج نطاق برنامج التدريب الإداري بحيث شمل كل الموظفين المهنيين. وقد تلقى أكثر من 1 000 موظف مهني وطني ودولي في المقر العام، ومكاتب العمليات الإقليمية، والمكاتب القطرية التدريب على المهارات الإشرافية، والاتصالية، والإدارية، ومعالجة البيانات في نظام (WINGS). ووفر التدريب آلية مهمة تمكن من خلالها الموظفون في تحسين مهاراتهم التقنية، واكتسبوا فهماً لقيم البرنامج كمؤسسة، ولعملياته التشغيلية، وسياساته.

34- التعلم الإلكتروني: يستطلع البرنامج نهجاً جديدة للتعلم الفعال. وفي عام 2001 بدأ البرنامج باختبار أسلوب التعلم الإلكتروني، وهو نهج "شبكة" مبتكر للتعلم الإلكتروني المستند إلى أجهزة الكمبيوتر، كما شرع في إنتاج مواد للتعلم الذاتي مخزنة على أقراص مضغوطة. وسيساعد كلا هذين النشاطين الموظفين العاملين في المراكز النائية على النهوض بمهاراتهم.

## تحسين المساءلة والتسيير

35- الإدارة المبنية على النتائج: تم الآن إرساء الإطار الاستراتيجي لنهج الإدارة المبنية على النتائج في البرنامج. وبغية إقامة الآليات الداخلية للخطط والتقارير اللازمة لرصد الأداء والإبلاغ عنه، فقد شكّل فريق مهمات لرصد النتائج والإبلاغ عنها بغية تحديد أدوات جمع البيانات والمؤشرات اللازمة لكي يقوم نظام (WINGS) بإعداد التقارير المرفوعة إلى المجلس التنفيذي عن الأداء والنتائج.

36- خدمات الإشراف: قررت المديرية التنفيذية خلال عام 2001 توسيع التعاون والتضافر بين الوظائف الإشرافية عبر إنشاء قسم خدمات الإشراف. وأسفرت هذه المبادرة عن ضم مكاتب التقييم، والمراجعة الداخلية، والمفتش العام.

37- اضطلع مكتب المفتش العام بدور حيوي في معالجة أمر بعض حالات فقد السلع ذات الخطورة المحتملة وفي الإبلاغ عن حالات التدليس وسوء الإدارة. وفي عام 2001 درس المكتب 35 حالة، ومن ثم فقد أصدر سبعة تقارير تحقيق وخمسة تقارير تفتيش غطت مسائل الامتثال، وخسائر السلع، والأمن، وإدارة العاملين والعنابر، وسوء مناولة المبالغ النقدية. وقدمت توصيات بالتدابير اللازمة للنهوض بالكشف عن حوادث التدليس ومنعها.

38- وحافظ مكتب المراجعة الداخلية خلال عام 2001 على المستوى العالي لتغطيته وفقاً لخطة عمله المستندة إلى تقدير المخاطر. وإلى جانب عدة مهام في المقر العام، أنجز المكتب سبع عمليات لمراجعة المكاتب القطرية، بما في



ذلك بعثة متابعة واحدة. وبناء على طلب لجنة المراجعة في البرنامج بدأ المكتب بتطبيق أسلوب "جلسات المساعلة" في نهاية كل بعثة مراجعة. وولدت هذه الجلسات مداولات عن المساعلة ودور وظيفة الإشراف بما في ذلك المراجعة الداخلية، ونفذ المكتب أنشطة متابعة لدى المدراء لضمان تنفيذ توصيات المراجعة الداخلية والخارجية.

39- أجرى مكتب التقييم والرصد 17 عملية للتقييم، غطت أساساً البرامج القطرية وعمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش، للنهوض بتصميم الأنشطة الميدانية وتنفيذها. وتوفر المعلومات المستخلصة من هذه العمليات وسابقتها مدخلات لتقييمين مواضيعيين عن الخبرات المتصلة بنهج البرامج القطرية وعمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش.

40- إنشاء مصلحة الإدارة: أنشأت المديرية التنفيذية في عام 2001 مصلحة الإدارة ومنصباً جديداً هو المدير التنفيذي المساعد للإدارة. وعينت المصلحة الجديدة بتنفيذ نظام (WINGS)؛ والنهوض بالسياسات والأساليب المتصلة بإدارة النقدية؛ وتعزيز مصلحة الموارد البشرية؛ وتنفيذ العقود الجديدة للموظفين الدوليين؛ وتنفيذ تدابير الإدارة الأمنية وسياساتها؛ وتوسيع دور البرنامج في التنسيق على مستوى منظومة الأمم المتحدة، بما في ذلك استحداث خدمات ومرافق مشتركة للأمم المتحدة، وتحسين نظم منسق الشؤون الإنسانية/المنسق المقيم، وإعادة هيكلة إدارة الإعلام والاتصال.

## النُهج المبتكرة

41- ساهم اعتماد ابتكارات جديدة عام 2001 في ضمان تسليم المعونة الغذائية إلى الجوعى والفقراء بطريقة فورية وفعالة.

42- دراسة استخدام الأواني الحديدية: يؤثر نقص العناصر المغذية الدقيقة على ما يقدر بنحو ملياري إنسان في مختلف أنحاء العالم ويسهم في المعدل العالي لتفشي الأمراض والوفيات في صفوف الأطفال، والياقعين، والنساء. وبالتعاون مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، درس البرنامج ما إذا كان استخدام الأواني الحديدية يمكن أن يحد من الإصابة بفقر الدم الناجم عن نقص الحديد بين اللاجئين. وتشير النتائج الأولية المستخلصة من مخيم للاجئين في غربي تنزانيا أن استخدام هذه الأواني هو وسيلة زهيدة التكلفة لزيادة المتحصلات من الحديد. على أن التحدي الأساسي تمثل في معرفة ما إذا كانت الأسر ستستخدم هذه الأواني باستمرار. وستعكس نتائج هذه الدراسة في الخطوط التوجيهية المقبلة للمفوضية بشأن تزويد اللاجئين بأواني الطهي.

43- تدريب المجموعات المعرضة لخطر الإصابة بمرض الإيدز: وفي إثيوبيا، تم تدريب 2 000 من سائقي شاحنات البرنامج الذين ينقلون الأغذية من جيبوتي إلى أثيوبيا وتزويدهم بالمعلومات عن مرض الإيدز. وهدفت هذه الدورة التدريبية إلى تشجيع هؤلاء السائقين على اتباع سلوك يقلل من احتمالات الإصابة بمرض الإيدز ونشر الوعي بتدابير الوقاية على طول الطرق الرئيسية التي يستخدمونها. ويقوم المتطوعون النظراء بتوفير المتابعة والمساندة على مدى عام واحد.

44- وحدة مكافحة الانهيارات الثلجية: حينما هددت الثلوج الكثيفة والانهيارات الثلجية بوقف عمليات الإغاثة التي يقوم بها البرنامج في أفغانستان، أنشأ البرنامج ونشر وحدة مكافحة الانهيارات الثلجية. ووفرت كندا التمويل لهذه الوحدة المؤلفة من ثلاثة أشخاص، في إطار اتفاقية لها مع منظمة كير - فرع كندا، للحفاظ على مسالك صالحة لمرور قوافل



الأغذية. وقد تفقد أعضاء الفريق بالاعتماد على التزلج والتسلق المناطق النائية في المرتفعات الوسطى والغربية، ووضعوا تقديرات لمدى ثبات الثلوج، واستحدثوا ونفذوا استراتيجيات لمكافحة الانهيارات الثلجية.

45- نظام "أرغوس" الفضائي لرصد أنشطة التغذية المدرسية: شكّل جمع البيانات الدقيقة وذات التوقيت الحسن من آلاف المدارس المتلقية للمعونة الغذائية في مختلف أنحاء العالم، ولاسيما في المناطق النائية، تحدياً للبرنامج والحكومات المتلقية. وفي عام 2001 تم اختبار نظام فضائي يتسم بسهولة الاستعمال ورخص التكاليف بنجاح في 11 بلداً. وجرى تركيب هذه النباتات البسيطة والمتينة في عدد من المدارس وقام العاملون المدرسيون باستخدامها في بث البيانات شهرياً عبر الأقمار الصناعية عن معدلات الانتساب إلى المدارس، والمواظبة عليها، وعن السلع، إلى مكاتب البرنامج والهيئات الحكومية النظيرة. وتشير النتائج حتى الآن إلى أن بالمستطاع الحصول على البيانات الحديثة من المواقع المنعزلة بتكلفة زهيدة. ويزعم البرنامج إجراء اختبارات رائدة على نطاق أوسع عام 2002 لمواصلة تقدير جدوى استخدام النظام في رصد ما يقوم به من مشروعات في إطار الحملة العالمية للتغذية المدرسية.



## الجزء الثاني: المنجزات في عام 2001

تنفيذ البرنامج الإصلاحي للأمن العام وتدابير الاستعراض الشامل للسياسات الذي  
يجرى كل ثلاث سنوات

ألف - الهياكل والآليات

### البرنامج وفريق الأمم المتحدة للتنمية

46- كان من بين الموضوعات الرئيسية التي عني بها فريق الأمم المتحدة للتنمية عام 2001، اقتراح يدعو إلى تنسيق إجراءات ووثائق البرمجة عبر اعتماد كل الوكالات لعملية مبسطة وموحدة للبرمجة القطرية. كما تم بحث الحاجة المتواصلة إلى تنسيق نظم الشؤون المالية، والإدارية، وشؤون العاملين. وشارك البرنامج في جماعات العمل التابعة لفريق التي قامت بإعداد مشروع إطار لوثائق المخططات والبرامج القطرية وعمل على تنسيق السياسات المتصلة بالعاملين والشؤون المالية. وتم التكاليف بإجراء دراسة شاملة للإجراءات المالية والتشغيلية. وستستخدم النتائج في إعداد خطة عمل خلال عام 2002.

47- وقد وفر البرنامج المدخلات لما يلي:

- ◀ ربط التركيز الاستراتيجي والوجهة المستندة إلى النتائج لعمليات التقدير القطرية وأطر الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية بالأهداف الإنمائية للألفية؛
  - ◀ إدراج الحد من الجوع ضمن الأهداف المذكورة؛
  - ◀ وضع الصندوق العالمي لمكافحة أمراض الإيدز، والسل، والملاريا قيد التشغيل؛
  - ◀ النهوض بالتنسيق بين برامج الأمم المتحدة ومؤسسات بريتون وودز، وذلك مثلاً عبر شبكة التعلم المشتركة بين فريق الأمم المتحدة للتنمية والبنك الدولي.
- وأكد البرنامج أهمية التدخلات الإنمائية التي تحد من الفقر وتنهض بموارد رزق السكان كتدابير لإرساء السلام وتقادي النزاعات. وتواصل انتداب أحد كبار موظفي البرنامج إلى مكتب فريق التنمية.

48- وأسهم البرنامج في رسم استراتيجية الأمم المتحدة لتنفيذ الأهداف الإنمائية للألفية عبر المساعدة فيما يلي:

- ◀ وضع مذكرة إرشادية للفرق القطرية للأمم المتحدة توضح أهداف صياغة الخطط والاستراتيجيات الإنمائية الوطنية، بما في ذلك وثائق استراتيجيات الحد من الفقر؛
- ◀ إعلان الالتزام المتصل بمكافحة مرض الإيدز الذي كان الوثيقة التي خلصت إليها الدورة الخاصة للجمعية العامة بشأن مرض الإيدز؛



← ثلاثة كتيبات تدريبية عن حقوق الإنسان، والفقر، والأهداف الإنمائية للألفية.

### اللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية

49- أتاحت اللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية محفلاً شهرياً لرؤساء وكالات الأمم المتحدة لتبادل المعلومات ورسم الاستراتيجيات المشتركة بشأن الأزمات الإنسانية، حيث انصب الاهتمام على جمهورية الكونغو الديمقراطية، وغينيا، وجمهورية مقدونيا اليوغوسلافية السابقة، والصومال، والسودان. كما اتفق أعضاء اللجنة على تدابير استجابة مشتركة في أفغانستان، قبل 11 سبتمبر/أيلول وبعد ذلك أيضاً. وفي هذا المحفل سلط البرنامج الضوء على موضوعات مثل استقطاب التأيد، وتعبئة الموارد، وأمن الموظفين والمستفيدين.

### اللجنة التنفيذية للسلام والأمن

50- انضم البرنامج إلى اللجنة التنفيذية للسلام والأمن في سبتمبر/أيلول عام 2001 كعضو معني بموضوع مخصص، وشارك بانتظام في الاجتماعات الأسبوعية وذلك مع تحول هذه اللجنة إلى محفل رئيسي لتخطيط وتنسيق انخراط الأمم المتحدة في أفغانستان. وفي هذه الاجتماعات قامت اثنتا عشرة هيئة من هيئات الأمم المتحدة المهمة بالشؤون السياسية، والعسكرية، والإنسانية، والإنمائية، وحقوق الإنسان بتبادل المعلومات والتشاور بشأن قضايا السلام وتنفيذ توصيات تقرير الإبراهيمي.

### جهود اللجنة التنفيذية المشتركة

51- شارك البرنامج عام 2001 كعضو في جماعات اللجنة التنفيذية المشتركة في ما يلي:

- ← فريق المهمات المشترك بين اللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية وفريق الأمم المتحدة الذي وضع وثيقة مواقف مشتركة بشأن العلاقة بين المفوضية الأوروبية ووكالات الأمم المتحدة؛
- ← فريق المهمات المشترك بين فريق الأمم المتحدة للتنمية، واللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية، واللجنة التنفيذية للسلام والأمن الذي وضع خطة عمل لدمج مبادرات إحلال السلام في عمل كل وكالات الأمم المتحدة وتنسيق انخراطها في مراحل ما بعد النزاعات؛
- ← الجهد التعاوني لفريق الأمم المتحدة للتنمية، واللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية، واللجنة التنفيذية للسلام والأمن لوضع الصيغة النهائية لمدخلات الأمم المتحدة في اجتماعات الأمم المتحدة في أفغانستان ومساندة الفريق القطري في رسم استراتيجية شاملة للانتقال من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة الإنعاش.

### اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات

52- شارك البرنامج في كل جلسات جماعات العمل وفي سبع من جماعات العمل الفرعية العشر. وفي عام 2001 قام البرنامج بما يلي:

← الحصول على موافقة اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات على مفهوم المراكز اللوجستية المشتركة للأمم المتحدة الذي أعده البرنامج، والداعي إلى نشر هذه المراكز في حالات الطوارئ الواسعة لتنسيق وترتيب



- أولويات الأصول اللوجستية واستخدام مرافق النقل الأساسية. ووافقت اللجنة الدائمة على خطط البرنامج القاضية باستحداث قدرات تأهيلية لمساندة تنشيط المراكز اللوجستية المشتركة ونشرها في الوقت المناسب؛
- ◀ الاضطلاع، بالتعاون مع منظمة اليونيسيف، بإعداد قرص مضغوط للفرق القطرية يُجمل ما هو معتمد لدى أعضاء اللجنة الدائمة من سياسات، وخطوط توجيهية، وقوائم تدقيق، وأساليب مثلى لمعالجة أمر قضايا التمايز بين الجنسين في حالات الطوارئ؛
- ◀ قيادة جهود اللجنة المشتركة الساعية إلى استحداث معايير، وإجراءات، ونهج، لضمان اتساق الاتصالات الميدانية أثناء حالات الطوارئ، بعد طلب اللجنة بإنشاء نظم اتصال مشتركة؛
- ◀ تم وضع النماذج المستحدثة موضع العمل على الفور في أفغانستان حيث طُلب إلى البرنامج تولى أمر تنسيق أنشطة تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات المشتركة بين الوكالات؛
- ◀ الاضطلاع بدور الريادة في استحداث خطوط توجيهية مشتركة، واختبارها الميداني، واعتمادها فيما يتعلق بالتخطيط الاحترازي المشترك بين الوكالات بغية تعزيز التأهب الشامل لكل الجهات الإنسانية الفاعلة؛
- ◀ الإسهام في دراسات الحالة المشتركة بين الوكالات عن النازحين في أنغولا وكولومبيا، وإنتاج مواد تدريبية عن تقديم المساعدة للنازحين.

### عملية النداءات الموحدة

- 53- شارك البرنامج خلال عام 2001 في الخطط الرامية إلى إجراء استعراض مشترك بين الوكالات لعملية النداءات الموحدة كأداة لتعبئة الموارد في عام 2002. ومن بين القضايا المتكررة مسألة الافتقار إلى التمويل للعناصر غير الغذائية من النداءات الإنسانية، ولاسيما العمليات التي لا تتركز عليها الأضواء. وقد بدأ البرنامج بتطبيق تدابير داخلية لزيادة مدخلاته إلى عملية النداءات الموحدة. كما جرى استحداث إجراءات لتوضيح وتبسيط العملية الداخلية للموافقة على النداءات الموحدة، وطلب إلى المكاتب القطرية للبرنامج أن تحدد المشرفين على هذه النداءات في كل بلد صدر نداء موحد بشأنه. وفي يونيو/حزيران عقد البرنامج حلقة عمل للمشرفين على النداءات الموحدة لاستعراض أحدث المستجدات الداخلية والمشاركة بين الوكالات، ومناقشة التنسيق مع الشركاء، وإنشاء شبكة من الموظفين. وعمل البرنامج على إدماج التزاماته تجاه النساء في تلك النداءات.

### الدروس المستفادة والتحديات الماثلة

- 54- تدرك وكالات الأمم المتحدة أهمية مراعاة الهموم الإنمائية أو الإنسانية على حد سواء، عند تخطيط الأنشطة وتنفيذها. وقد تمكن البرنامج من الإسهام في ذلك بفضل خبرته في أنشطة الطوارئ والتنمية. وتدعو الحاجة إلى بذل المزيد من الجهود لاستحداث برامج ملموسة تيسر من الانتقال من مرحلة النزاع إلى مرحلة السلام.
- 55- وقد أدرك البرنامج قيمة التعاون بين الوكالات في ميادين مثل وضع السياسات، وتنسيق العمليات، والتدريب، والتخطيط الاحترازي، واتصالات الطوارئ، والمراكز اللوجستية المشتركة للأمم المتحدة. وبالنسبة لقضايا التمايز بين الجنسين، والشؤون اللوجستية، والتخطيط الاحترازي، طُلب إلى البرنامج الاضطلاع بدور قيادي. ويقتضي الأمر التزام اليقظة كي تظل جداول الأعمال مركزة وقابلة للتنفيذ، بحيث يمكن إنجاز المبادرات قبل القيام بمبادرات جديدة.



56- وفي إطار الأنشطة الإنسانية، وأنشطة الإنعاش بعد الأزمات، فإن الاستجابة الفعالة من جانب الأمم المتحدة تتطلب نهجاً متوازناً يغطي مختلف أنواع إمدادات وخدمات الإغاثة، بما في ذلك توفير الأغذية والمتطلبات الأخرى مثل الماء، والدواء، والبذور، والأدوات. وقد غدا من العسير أكثر فأكثر حشد الموارد الضرورية لتمويل المتطلبات الغذائية وغير الغذائية. وفي الاستجابة الأخيرة لموجة الجفاف في القرن الأفريقي، أدى الافتقار إلى التمويل اللازم للنهوض بالإصحاح، وإمدادات المياه، والصحة، والزراعة، إلى إضعاف فعالية كل برامج الإغاثة. وقلل هذا النقص من الأثر التغذوي للمعونة الغذائية، وأعاق الجهود المبذولة لإعادة إرساء موارد الرزق الرعوية للسكان. ومن المستصوب إجراء دراسة لهذه القضية ضمن عملية استعراض النداءات الموحدة التي يقودها مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية وذلك لتحديد العوائق والحلول للنهوض بالنداءات وبالاستجابة الساعية إلى الإنعاش طويل الأمد من حالات الطوارئ.

## باء - التمويل والموارد

### تعبئة الموارد

57- تلقى البرنامج خلال عام 2001 مقادير قياسية من المساهمات بلغت قيمتها 1.9 مليار دولار، وهو أعلى مستوى يسجله البرنامج في تاريخه. وأتاح هذا السخاء الاستثنائي تلبية 83 في المائة من مجموع حجم الكميات<sup>(2)</sup> اللازمة لمشروعات البرنامج في عام 2001.

58- وتلقت عمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش أعلى مستوى من المساهمات منذ إنشاء هذه الفئة عام 1999 حيث وصلت قيمة تلك المساهمات إلى نحو 510 ملايين دولار. وأتاحت هذه المساهمات القياسية للبرنامج تلبية 95 في المائة من الكميات المطلوبة في إطار هذه الفئة. وبلغت قيمة المساهمات المقدمة إلى العمليات الخاصة 55 مليون دولار، بحيث سجلت أعلى مستوى لها منذ عام 1995، وتجاوزت أكثر من ضعف حجم المساهمات المقدمة عام 2000. وترجع هذه الزيادة عموماً إلى العملية الخاصة في أفغانستان التي بلغت قيمتها 35 مليون دولار، والتي استخدمت في إنشاء وتشغيل النظم والمرافق الأساسية اللوجستية، بما في ذلك توفير النقل الجوي وخدمات نزع الألغام. أما قيمة المساهمات الموجهة إلى عمليات الطوارئ فقد زادت عن مليار دولار، أي أنها عادت تقريباً ما كانت عليه عام 2000. وقد تمت تلبية نحو 85 في المائة من الكميات المطلوبة لعمليات الطوارئ. وشهدت المساهمات المقدمة إلى جهود البرنامج الساعية إلى مكافحة الجوع المزمن عبر برامج الإنمائية زيادة بمقدار 49 مليون دولار بالمقارنة مع ما كان عليه الحال عام 2000 بحيث وصلت المساهمات إلى 270 مليون دولار. على أن هذا المقدار غطى فحسب نسبة 62 في المائة من مجموع الكميات المطلوبة للأنشطة الإنمائية.

59- وزادت قيمة المساهمات متعددة الأطراف التي تلقاها البرنامج بنسبة 24 في المائة بحيث بلغت في مجموعها 370 مليون دولار. وشكل ذلك نسبة 19 في المائة من كل المساهمات التي وردت إلى البرنامج. وشهدت المساهمات الموجهة متعددة الأطراف زيادة طفيفة بحيث شكلت نسبة 81 في المائة من كل المساهمات. وورد مبلغ قدره 57 مليون دولار مقابل الخدمات الثنائية التي وفرها البرنامج بناء على طلب الجهات المانحة.

(2) تشمل النسبة المنوية للكميات الحجمية المخزونات المرحلة من السنة الفائتة.





### الجهات المانحة

- 60- قدمت الولايات المتحدة مبلغ 1.2 مليار دولار، وهو أضخم مقدار يرد من جهة مانحة منفردة منذ قيام البرنامج، ويمثل زيادة بنسبة 52 في المائة بالمقارنة بما كان عليه الحال عام 2000. وزادت عدة جهات مانحة رئيسية أخرى مساهماتها بالقيمة الدلارية إلى البرنامج وذلك بأكثر من 20 في المائة بما في هذا: جمهورية كوريا (أكثر من 28 ضعفاً لما قدمته عام 2000)، وإيطاليا (81 في المائة)، ولوكسمبورغ (44 في المائة)، وفرنسا (37 في المائة)، وألمانيا (24 في المائة)، وإسبانيا (21 في المائة). وكانت مساهمة أيسلندا أكبر بسبعة أضعاف مما كانت عليه في السنوات الفائتة. وزادت العديد من البلدان الأخرى بشكل كبير من مساهماتها إلى البرنامج من حيث القيمة بالعملة المحلية.
- 61- وأسهمت الجهات المانحة غير التقليدية بما مجموعه 16 مليون دولار خلال عام 2001، وهو ما يقل كثيراً عن مبلغ 29 مليون دولار الذي تم تقديمه عام 2000. ومن الواجب الإشارة بشكل خاص إلى كل من الأرجنتين، وتشيلي، والجمهورية التشيكية، وهندوراس، واندونيسيا، وسلوفانيا، وجنوب أفريقيا، وتايلاند التي زادت بشكل هائل من مساهماتها في هذا العام.
- 62- وورد نحو 3 ملايين دولار من مساهمات الجهات المانحة غير التقليدية من مانحين من القطاع الخاص، وتصدرتهم شركة التجارة الزراعية آرشر دانيلز ميدلاند التي قدمت مليوني دولار لعملية البرنامج في أنغولا منذ عام 2000.

### التمويل المواضيعي

- 63- انصبت جهود تمويل البرنامج خلال عام 2001 على قطاعي التعليم ومرض الإيدز. وحظيت حملة التغذية المدرسية التي يشنها البرنامج، والهادفة إلى استخدام الغذاء في تعزيز المواظبة على الدراسة والتعلم، بمساهمات زادت قيمتها على 98 مليون دولار من الولايات المتحدة، بالإضافة إلى 2.3 مليون دولار من المفوضية الأوروبية، وفرنسا، وإيطاليا، وسويسرا، والقطاع الخاص. وأطلقت حملة توعية عامة بشأن دور التغذية المدرسية في مكافحة الفقر، وقاد جورج ماكغفرن السفير السابق للولايات المتحدة جهود استقطاب التأييد في هذه المجال.
- 64- وفي عام 2001 وضع البرنامج مشروعات بالتعاون مع المنظمات الوطنية والدولية المعنية بمكافحة مرض الإيدز للمساعدة على التخفيف من آثار هذا الوباء على الأمن الغذائي وللمساعدة الوكالات الأخرى في جهودها لمنع انتشاره، ولاسيما على المستوى الأسري. وجرى عرض الدفعة الأولى من مقترحات المشروعات الواردة من أفريقيا، والبالغة قيمتها 22.8 مليون دولار، على الجهات المانحة في أواخر عام 2001. وقد استجابت كل من إيطاليا وألمانيا بالفعل، وقدمتا مساهمات مؤكدة بقيمة 3.8 مليون دولار. ومن المنتظر طرح المزيد من المقترحات الخاصة بأفريقيا، وآسيا، وأمريكا اللاتينية عام 2002.

### التعاون بين الوكالات في ميدان التمويل

- 65- واصل البرنامج التزامه بعمليات النداءات الموحدة عام 2001، وشارك في كل هذه العمليات في مختلف أنحاء العالم. وأطلقت المديرية التنفيذية، بالنيابة عن وكالات الأمم المتحدة، النداءات الموحدة الخاصة بجمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية والقرن الأفريقي في نوفمبر/تشرين الثاني عام 2001.
- 66- وخلال العام، أجرى البرنامج دراسة لدور عمليات النداءات الموحدة في تعبئة الموارد. وكشفت هذه الدراسة عن أن للبرنامج أضخم المتطلبات والموارد بين الوكالات المشاركة، وأنه على الرغم من أن وضع جهات مانحة فحسب



تعتبر النداءات الموحدة العامل الرئيسي في تحديد مخصصات الموارد، فإن غالبيتها تجد هذه النداءات مفيدة. وقد أُشير إلى أن إدخال تحسينات على وثائق النداءات، وعمليات إطلاقها، ودورات برمجتها قد يكفل المزيد من التعزيز لفائدتها.

67- وبالتعاون مع مبادرة الحكومة الإيطالية في مجال التخفيف من أعباء الديون، يعمل البرنامج، ومنظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية مع الحكومة المصرية على تحويل ديونها إلى مشروعات للحد من الفقر. وأجريت مفاوضات مع عدد من البلدان الفقيرة المثقلة بالديون عام 2001 لتوسيع هذه المبادرة.

#### الدروس المستفادة والتحديات الماثلة

68- القدرة على توقع الموارد: تم تأكيد نحو 65 من المساهمات إلى البرنامج عام 2001 خلال الأشهر الستة الأولى من العام، وهو ما يمثل زيادة بأكثر من 10 في المائة عما كان عليه الحال عام 2000. وقوبلت هذه الزيادة في القدرة على توقع الموارد بترحيب شديد. وبرهنت الأزمة في أفغانستان كيف أن الهيئات الواردة لعملية الجفاف القائمة قد أتاحت للبرنامج الاستجابة فوراً للأزمة الناشئة عوضاً عن الانتظار إلى حين تأكيد مساهمات جديدة.

69- العمليات المعانوية من نقص التمويل: على الرغم من المستوى القياسي للمساهمات عام 2001، فإن بعض العمليات ما تزال تعاني من نقص في التمويل. وبعد الاستجابة الرائعة للجهات المانحة إزاء أزمة القرن الأفريقي عام 2000، حينما بلغت قيمة المساهمات أكثر من 413 مليون دولار لمكافحة الجفاف، عانت عمليات البرنامج في بعض بلدان الإقليم معاناة شديدة خلال عام 2001 من نقص التمويل، مما عرقل الجهود المبذولة لمساعدة السكان على استرداد موارد رزقهم. ومع أن عام 2001 شهد تغطية نسبة 95 في المائة من المتطلبات الغذائية لعمليات الإغاثة الممتدة والطوارئ، فإن بعض العمليات تلقت تمويلًا يفوق احتياجاتها، بينما واجهت عمليات أخرى، أصغر عمومًا، نقصاً مزمنًا. وقد استخدم البرنامج موقعه الشبكي، ونشرات "الأوراق الصفراء"، والندوات التشاورية بشأن الموارد، والعلاقات الإعلامية لتوجيه الاهتمام إلى "حالات الطوارئ المنسية" هذه، ولكن الأمر ما يزال يقتضي بذل المزيد من الجهود للتشجيع على توفير مرونة أكبر في تلبية احتياجات الموارد في كل العمليات.

70- تمويل الأنشطة الإنمائية: زادت الأموال المقدمة لفئة البرامج الإنمائية في البرنامج للمرة الأولى منذ عام 1998، غير أنها لا تزال أقل بكثير من المستويات التي كانت عليها قبل عشر سنوات حينما تم التعهد بنحو مليار دولار للتنمية. وترجع الزيادة التي شهدتها عام 2001 بصورة كلية تقريباً إلى مساهمة حكومة الولايات المتحدة الخاصة بأنشطة التغذية المدرسية. ويحد نقص التمويل المتاح للأنشطة المعنية بمكافحة الجوع المزمن من قدرة البرنامج على تحقيق هدف إعلان الأنفية القاضي بخفض نسبة الجوعى بمقدار النصف بحلول عام 2015. وسيشجع البرنامج الجهات المانحة على أن تنظر في السبل التي يمكن فيها لبرامجه أن تخدم أولوياتها، وذلك مثلاً في ترويج التعليم، ومكافحة مرض الإيدز، ومساندة تغذية النساء والأطفال، وتلبية احتياجات فقراء المناطق الحضرية.

71- توسيع قاعدة الجهات المانحة للبرنامج: وردت نسبة تزيد على 90 في المائة من المساهمات المقدمة إلى البرنامج عام 2001 من عشر جهات مانحة فصلاً. ويثير عدم التوازن هذا في قاعدة الموارد قلقاً عميقاً وتجري مقاربهته بالسعي إلى تعزيز علاقة البرنامج مع جهاته المانحة العشرين الكبرى، من خلال تدعيم التشاور، والحوار، والاتفاقيات؛ وبتصعيد الجهود الرامية إلى زيادة المساهمات الواردة من الجهات المانحة غير التقليدية. ويعتبر إنشاء مكتب لسيما للقيام بأنشطة استقطاب التأييد وتعبئة الموارد في أمريكا اللاتينية، وإدراج وظيفة جديدة لترويج جمع التبرعات من القطاع الخاص في ميزانية فترة السنتين 2002 - 2003 مثالين اثنين على الجهود المبذولة للوصول إلى موارد تمويل جديدة.



### جيم - نظام المنسقين المقيمين

72- عمل اثنان من موظفي البرنامج خلال عام 2001 كمنسقين مقيمين في أفغانستان وفي جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية. وتقدم البرنامج بأسماء أربعة من موظفيه كمرشحين لبرنامج تقدير المنسقين المقيمين وساند التدابير الرامية إلى النهوض بعملية تقدير وانتقاء المرشحين لوظائف المنسقين المقيمين والمنسقين الإنسانيين. وشملت هذه التدابير ما يلي:

- ◀ إعادة تصميم عملية تقدير كفاءة المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية بما يكفل تقييمها للمهارات المناسبة؛
- ◀ استحداث تقدير جديد بزاوية "180 درجة" بشأن سبل عمل المنسقين المقيمين والفرق القطرية معاً، على أن تُختبر هذه العملية خلال عام 2002؛
- ◀ التوصية بطرق لصقل عملية انتقاء المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية لضمان اختيار المرشحين الأفضل، وتحسين التوازن بين الرجال والنساء وكذلك بين الوكالات. وساند البرنامج اعتماد رقم مستهدف يتطلب تمثيل النساء بنسبة لا تقل عن 50 في المائة في عملية تقدير كفاءات المنسقين المقيمين.

### الدروس المستفادة والتحديات الماثلة

73- ما يزال عدد النساء ضئيلاً للغاية في صفوف المنسقين المقيمين. وتدعو الحاجة إلى المزيد من الجهود لتدريب النساء على اكتساب المهارات اللازمة للعمل كمنسقات مقيّمات/منسقات للشؤون الإنسانية. ومن الواجب توفير الإرشاد لمساعدة النساء على التقدم المهني نحو وظائف الإدارة العليا. وينبغي تشجيع الوكالات على اقتسام خبراتها بشأن التدابير المتخذة لمساعدة المرشحات إلى تلك الوظائف.

### دال - تنفيذ التقدير القطري المشترك وإطار الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية

74- أسهم البرنامج في مبادرات فريق الأمم المتحدة للتنمية الهادفة إلى تعزيز عمليات التقدير القطري المشترك وإطار الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية، بما في ذلك إجمال الدروس المستخلصة والأساليب المثلى المحددة عبر شبكة تعلم التقدير القطري المشترك/إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وشارك البرنامج في حلقة عمل تقدير إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية ووفر المدخلات لإعداد التقرير النهائي للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات. وبحلول نهاية عام 2001 تم إنجاز ثلاثة وتسعين تقديراً قطرياً مشتركاً وتسعة وأربعين إطاراً من أطر الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية، وتلقى أربعة وسبعون من الفرق القطرية للأمم المتحدة التدريب على المهارات المتصلة بالتقدير القطري المشترك/إطار الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية.

75- وفي عام 2001، انخرطت مكاتب البرنامج القطرية في أطر الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في كل من بهوتان، وغامبيا، وغانا، وهندوراس، وموزمبيق، ورواندا، وتزانيا. وترأس البرنامج أو شارك في الفرق المتخصصة المعنية بالأمن الغذائي، والتنمية الريفية، والتخفيف من وطأة الكوارث. وفي كل من إريتريا وهندوراس ترأس البرنامج، على سبيل المثال، الفرق المعنية بالأمن الغذائي التابعة لإطار الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية. وبالإضافة إلى ذلك، وفرت وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها في البرنامج، المعلومات اللازمة عن المناطق المحرومة من الأمن الغذائي والمجموعات السكانية الضعيفة لعمليات التقدير القطري المشترك وأطر الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في عدد من البلدان، بما في ذلك كوبا، وكينيا، وأندونيسيا، ولاو، ونيكاراغوا، وتزانيا.



### الدروس المستخلصة والتحديات الماثلة

- 76- عززت عملية التقدير القطري المشترك/إطار الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية من التعاون بين وكالات الأمم المتحدة وحسّنت تحليلات الأوضاع المستخدمة في الحوار مع الحكومات والجهات المانحة. ووفرت هذه العملية منصة للفرق القطرية للأمم المتحدة للمساهمة في استراتيجيات الحد من الفقر التي تعدها الحكومات مع البنك الدولي وصندوق النقد الدولي. وتساعد التحليلات والمعلومات المتعلقة بالفقر الحكومات على تحديد الصلات بين سياسات الاقتصاد الكلي والأبعاد الاجتماعية للفقر وعلى تصميم الأطر للحد من الفقر. ويعرقل افتقار الحكومات إلى القدرات اللازمة في مجالات التخطيط، وجمع البيانات وتحليلها، تنفيذ عمليات التقدير القطري المشترك/إطار الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية. ولقد كانت فترة الإعداد أطول مما كان متوقعاً، مما استدعى من موظفي الأمم المتحدة والجهات الشريكة استثمار وقت طويل.
- 77- وينبغي أن تشمل أطر الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية في المستقبل على أهداف قابلة للقياس ومؤشرات تتيح رصد النتائج. وكما أشار تقرير خارجي لعملية إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية فإن الحاجة تدعو إلى مزيد من التركيز على الاستدامة، والنهج التشاركية، وإشراك المجتمع المدني. وسيطلب ذلك جهوداً واسعة لتدريب الموظفين والشركاء على النهج التشاركية، وبناء الفرق، والتفكير المستند إلى النتائج، ونهج الشراكة. ويظل ضمان ملكية الحكومات لعملية إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية ومنتجاتها من بين التحديات الرئيسية الماثلة.

### هاء - تنسيق البرامج

- 78- استجابة لما تدعو إليه عملية الإصلاح التي يقوم بها الأمين العام، انضم البرنامج إلى الوكالات الأخرى الأعضاء في اللجنة التنفيذية لفريق الأمم المتحدة للتنمية، وهي برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة اليونيسيف، في تنسيق دورات البرامج في كل قطر ينفذ فيه البرنامج أنشطة إنمائية. وقد تم إنجاز هذه العملية في 89 بلداً، ولا تزال المداورات دائرة بهذا الشأن في بلدان أخرى. وخلال عام 2001 وافق المجلس التنفيذي للبرنامج على 16 برنامجاً قطرياً، وقد تم في هذه البلدان جميعاً تنسيق دورات البرامج أو أنه يجري اتخاذ الخطوات لتنسيقها بغية تيسير التنفيذ والتعاون مع الشركاء الإنمائيين الآخرين.
- 79- وخلال عام 2001، نوقش عدد من المبادئ المتصلة بتنسيق البرامج ضمن فريق الأمم المتحدة للتنمية. وشملت هذه المبادئ ما يلي: اعتماد إطار مشترك لوثائق المخططات والبرامج القطرية للوكالات الأعضاء في الفريق المذكور بالاستناد إلى وثائق التقدير القطري المشترك/إطار الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية؛ وتنسيق دورات البرامج القطرية لهذه الوكالات، وتبسيط عمليات إقرار برامجها القطرية. وقد اقترح برنامج الأمم المتحدة وصندوق الأمم المتحدة للسكان نماذج مفصلة لتنفيذ هذه المبادئ. وأشار المجلس التنفيذي للبرنامج إلى مساندة مبادئ تنسيق البرامج. وقد تدعو الحاجة إلى إدخال تعديلات للتوفيق بين النماذج المقترحة والإجراءات والجدول الزمني الحالية للمجلس. وفي عام 2002 سيتم إعداد وثيقة قضايا وخيارات عن تنسيق البرامج لينظر فيها المجلس كأساس يستند إليه لاتخاذ قرار بهذا الشأن.

### الشراكة مع الوكالات المتمركزة في روما

- 80- عمل أربعة وعشرون مكتباً من المكاتب القطرية للبرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة في تنفيذ أو تخطيط مشروعات مشتركة ذات نفع مباشر لأكثر من 3.1 مليون نسمة عام 2001. وشملت هذه المشروعات ما يلي: توفير



الغذاء مقابل التدريب على التقنيات الزراعية؛ وتوفير الغذاء جنباً إلى جنب مع البذور في حالات الإعتاش لضمان عدم تناول هذه البذور كطعام؛ والحصول على المساعدة التقنية لتنمية المرافق الأساسية المجتمعية مثل حدائق المدارس، ومشاتل الأشجار، وصون التربة والمياه.

- 81- وتتعاون وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها في البرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة في إنشاء قاعدة بيانات شاملة للمعلومات المكانية لاستخدامها في تقدير الأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع. وسييسر النظام القيام إلكترونياً بمناولة البيانات التي كانت تُخزن قبلاً في صيغة ورقية. وسيتم تنسيق النظام مع أنشطة فريق عمل الأمم المتحدة المعني بالمعلومات الجغرافية، مما يضع البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة في طليعة الصفوف في ميدان استحداث المعايير لاستخدام المعلومات المكانية لفهم المشكلات المعقدة للأمن الغذائي.
- 82- وشارك البرنامج في فريق العمل المشترك بين الوكالات والمعني بنظم معلومات انعدام الأمن الغذائي والتعرض لنقص الأغذية ووضع الخرائط ذات الصلة، حيث يحدد معيار جديد لطرق تقدير الأمن الغذائي بتوافق الآراء.
- 83- وأنجز الصندوق الدولي للتنمية الزراعية والبرنامج ترتيبات تعاونية في 14 بلداً بشأن مشروعات ترمي إلى الحد من الجوع والفقر، بما في ذلك إصلاح المرافق الأساسية الريفية والزراعية، والتدريب على أنشطة الادخار، والائتمان، وتوليد الدخل. وساعدت هذه الأنشطة المشتركة نحو 1.9 مليون مستفيد مباشر على المشاركة بنشاط أكبر في الاقتصاد المحلي. وتتضمن علاقة الشراكة بين الصندوق والبرنامج إجراء عمليات مشتركة بشأن هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها وذلك في سبيل تحديد مناطق المشروعات ذات الأولوية والرصد المشترك للنتائج. وتعاونت الوكالتان في المسوح التغذوية الرامية إلى تحديد علامات قياس لعمليات التقييم المقبلة لمشروعات التنمية الريفية التي تستخدم أسلوب الغذاء مقابل التدريب في الخطط التي يراها الصندوق في ميادين الادخار، والائتمان، وتوليد الدخل في الصين.
- 84- وعلى مستوى المقار الرئيسية تعاون الصندوق، والمنظمة، والبرنامج في تسليط الضوء على مشكلة انخفاض الموارد المتاحة للتنمية الريفية والحد من الجوع. وأسهمت هذه الوكالات الثلاث معاً في الإعداد لمؤتمر تمويل التنمية، بما في ذلك إعداد بيان وملاحظات بشأن مشروع وثيقة النتائج. وتسعى الوكالات الثلاث معاً إلى التأكيد على الدور الحيوي للتنمية الريفية، والأغذية والزراعة في القضاء على الفقر والجوع، وإلى ضمان إبراز هذه العناصر في استراتيجيات الحد من الفقر.

#### الدروس المستفادة والتحديات الماثلة

- 85- عبر تعزيز التعاون على مستوى الميدان والمقار الرئيسية تؤكد الوكالات الثلاث المتمركزة في روما مجدداً التزامها بالعمل معاً نحو تحقيق الهدف المشترك للأمم المتحدة والمتمثل في خفض نسبة ضحايا الفقر والجوع بمقدار النصف بحلول عام 2015. وقد تعرضت هذه الجهود للخطر بفعل التدني المتواصل في حجم تمويل الأنشطة الإنمائية، ولاسيما ما يتعلق منها بالزراعة والأمن الغذائي. وتشمل التحديات المتبقية على المستوى القطري اختلاف معايير توجيه المعونة نحو المناطق الجغرافية ومجموعات المستفيدين، وتباين دورات المشروعات، و الافتقار إلى القدرة اللازمة لرصد نوعية الأنشطة المشتركة، وتضاورها، وفعاليتها. وستتطلب هذه القضايا المزيد من الاستثمارات من جانب الوكالات الثلاث جميعاً.



### أوجه التعاون الأخرى ضمن منظومة الأمم المتحدة

- 86- مجلس الرؤساء التنفيذيين للتنسيق (لجنة التنسيق الإدارية سابقاً): شاركت المديرية التنفيذية في الاجتماعات المنتظمة لمجلس التنسيق التي عقدت في أبريل/نيسان وأكتوبر/تشرين الأول 2001. وساند البرنامج الجهود المبذولة لإصلاح لجنة التنسيق الإدارية السابقة لجعلها أكثر أهمية وفعالية.
- 87- اللجنة العليا للإدارة: قاد البرنامج خلال عام 2001 مداوات للجنة العليا للإدارة بشأن المبادرات لصياغة السياسات الخاصة بأمن موظفي منظومة الأمم المتحدة. وتم الاتفاق على صيغة لاقتسام التكاليف بين الوكالات فيما يتصل بترتيبات الأمن المشترك. وأسفر هذا الحوار عن نشر 92 موظفاً أمنياً ميدانياً مهنيًا يتدرجون في ظل نظام الأمم المتحدة المشترك للإدارة الأمنية، الذي يديره مكتب المنسق الأمني للأمم المتحدة، وموافقة الأمم المتحدة على استحداث ثنائي وظائف جديدة لهؤلاء الموظفين الأمنيين في ديسمبر/كانون الأول. ويتشاور البرنامج أسبوعياً مع وكالات الأمم المتحدة المتمركزة في الميدان ومع مكتب المنسق الأمني للأمم المتحدة بشأن نشر هؤلاء الموظفين الأمنيين المائة المذكورين تبعاً للاحتياجات الأمنية المتغيرة على المستوى الميداني.
- 88- ويناصر البرنامج في اللجنة العليا للإدارة اعتماد أساليب موحدة لتوظيف الأزواج والزوجات في منظومة الأمم المتحدة، ويندرج البرنامج في عداد أشد الوكالات نشاطاً في تيسير توظيف ذوي المؤهلات من أزواج وزوجات الموظفين المهنيين والموظفات المهنيات. ويعتمد البرنامج سياسة لتوظيف الأزواج والزوجات، ويساعد هؤلاء على الحصول على وظائف عبر استضافته حلقات عمل بهذا الشأن وتعميمه سيرهم الذاتية على مدار البرنامج وعلى الوكالات الأخرى المتمركزة في روما.
- 89- اللجنة العليا للبرامج: انصب عمل اللجنة العليا للبرامج خلال عام 2001 على متابعة أهداف إعلان الألفية وعلى الشراكة الجديدة للتنمية الأفريقية. وقد دعيت كل وكالات الأمم المتحدة إلى استعراض برامجها المتصلة بأفريقيا والتماس طرق بناء أفضل للاستجابة إلى أولويات الشراكة الجديدة للتنمية الأفريقية ولاستقطاب التأييد لأنشطة التنمية في أفريقيا. وطُلب إليها منح الأولوية لمتطلبات القارة الأفريقية وصب الاهتمام عليها. وسيتعاون البرنامج، الذي كرس نسبة 50 في المائة من مجموع الإنفاق لأفريقيا عام 2001، مع الحكومات الأفريقية في جهودها لوضع اقتراحات عام 2002 لأنشطة معانة بالأغذية في ظل الشراكة الجديدة للتنمية الأفريقية، ولاسيما في إطار الحملة العالمية للتغذية المدرسية.
- 90- المراكز اللوجستية المشتركة للأمم المتحدة: في ظل نهج المراكز اللوجستية المشتركة للأمم المتحدة يتم تجميع الموارد اللوجستية المشتركة للاستجابة لحالات الطوارئ وتخضع لإدارة هيئة تنسيق تمثل مختلف الوكالات. وقد قاد البرنامج العملية المشتركة بين الوكالات لتشغيل المراكز اللوجستية المشتركة، وعمل مع الوكالات الأخرى على استحداث نظم الدعم اللازمة لإدارة البيانات المتصلة بينود الإغاثة، وإجراء عمليات تقدير الطاقات اللوجستية.
- 91- وأنشأ البرنامج وأدار خلال عام 2001 كل المراكز اللوجستية للتصدي للفيضانات في موزمبيق، والحرب الأهلية وموجات النزوح في جمهورية الكونغو الديمقراطية، والأزمة في أفغانستان. وأقام البرنامج في أفغانستان مركزاً لوجستياً مشتركاً في أواخر سبتمبر/أيلول لتنسيق الطرق والممرات الجوية المستخدمة في نقل الأغذية والسلع غير الغذائية، ومعالجة الاختناقات اللوجستية، وتنسيق استخدام الطائرات المساندة للعمليات الإنسانية.
- 92- التعاون مع مكتب مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين: ثمة تعاون راسخ العهد بين البرنامج والمفوضية حيث أن كلتا الوكالتين الرئيسيتين توفران للاجئين، والعائدين، والنازحين في مختلف أنحاء العالم الغذاء اللازم لإنقاذ



أرواحهم إلى جانب المأوى. ووفقاً لمسح أجري عام 2001 تعاون البرنامج مع المفوضية في مساعدة أكثر من 6 ملايين شخص في 32 بلداً، بما في ذلك 3.26 مليون لاجئ وعائد، و1.36 مليون نازح، و1.47 مليون شخص آخرين. وفي عام 2001 استعرضت الوكالتان مذكرة التفاهم التي أبرمت بينهما عام 1997 في ضوء التغييرات الأخيرة التي حدثت في علاقة عملهما واستجابة منظومة الأمم المتحدة لحالات النزوح. ومن المنتظر أن تتوصل الوكالتان إلى مذكرة تفاهم معدلة خلال عام 2002.

93- **اللجنة الفرعية للتغذية:** انتُخب نائب المديرية التنفيذية رئيساً للجنة الفرعية للتغذية في عام 2001؛ وقد ترأس دورتها الثامنة والعشرين التي نظمها البرنامج في العاصمة الكينية نيروبي. وعقد البرنامج من أجل هذه الدورة ندوة عن التغذية ومرض الإيدز، وطرح فيها مع المعهد الدولي لسياسات البحوث الغذائية وثيقة مشتركة عن مرض الإيدز والأمن الغذائي التغذوي. ومهدت هذه الأحداث الطريق أمام تعزيز التركيز على التعاون الميداني بين وكالات الأمم المتحدة بشأن مرض الإيدز والتغذية.

94- وأوصت فرق العمل التابعة للجنة الفرعية للتغذية بزيادة التركيز على الاستراتيجيات التغذوية، مثل مكافحة الديدان المعدية، التي تنهض بالتحصيل التعليمي، وبتشكيل فريق خبراء لمساندة إنشاء برامج فعالة للصحة والتغذية المدرسية. ويقدم البرنامج بانتظام تقارير ميدانية لنشرها في مطبوع فصلي تصدره اللجنة الفرعية ويسلط الأضواء على الاحتياجات الإنسانية الملحة للاجئين والنازحين بالاستناد إلى أوضاعهم التغذوية والصحية.

#### الدروس المستخلصة والتحديات الماثلة

95- واصل البرنامج عام 2001 توفير الخدمات الجوية المشتركة، وذلك مثلاً في أنغولا، وبوروندي، وجورجيا، وسيراليون، وتابع البحث مع الشركاء في جدوى تقديم المزيد من الخدمات اللوجستية الطارئة. ولم يتم بعد استكمال الصيغة الرسمية لآليات مثل تلك الترتيبات. وتدعو الحاجة إلى دراسة متأنية وتحليل للتكاليف بالمقارنة مع الفوائد لتحديد وقت توفير البرنامج مثل تلك الخدمات وظروفه.

#### التعاون مع المنظمات غير الحكومية

96- يتعاون البرنامج مع أكثر من 1100 منظمة دولية، ووطنية، ومحلية من المنظمات غير الحكومية في مختلف بقاع الأرض. وفي عام 2001، وعضو في فريق عمل اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، حدد البرنامج معالم الخيارات المتاحة للنهوض بالتعاون بين الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية في مجال الأمن الميداني ووضع مجموعة من التوصيات بهذا الصدد. وشملت توصيات البرنامج، التي اعتمدها جماعة العمل المذكورة في مايو/أيار عام 2001، ما يلي:

- ◀ دعوة المنظمات غير الحكومية وحركة الصليب الأحمر إلى المشاركة، بحكم الوظيفة، في فريق الأمم المتحدة للإدارة الأمنية؛
- ◀ اقتراح أن يقوم المسؤول المعين بتنسيق القرارات الأمنية مع الهيئات من غير وكالات الأمم المتحدة، حيثما كان ذلك مناسباً؛
- ◀ استحداث شبكات اتصال ميدانية مشتركة بين الوكالات وإرساء معايير اتصالات موحدة.

97- واستحدث البرنامج إطاراً للشراكة مع المنظمات غير الحكومية أقره المجلس التنفيذي في مايو/أيار عام 2001. وحدد هذا الإطار العناصر الرئيسية لعلاقات الشراكة بين البرنامج وتلك المنظمات واقترح أنشطة مشتركة لبناء



القدرات واستقطاب التأييد لتعزيز التعاون، وأبرز الحاجة إلى توسيع مشاركة المنظمات المحلية غير الحكومية في الأنشطة الميدانية.

98- وإقراراً بالأهمية الحيوية لأراء الشركاء المنفذين بالنسبة لتصميم وتنفيذ برامجه، يعقد البرنامج منذ عام 1994 ندوات تشاورية سنوية مع الشركاء المنفذين الرئيسيين من المنظمات غير الحكومية في مقره العام. وحددت الندوة التشاورية السابعة من هذه السلسلة التي عقدت في أكتوبر/تشرين الأول عام 2001، الحاجة إلى الاقتسام المعتاد للمعلومات المتصلة بخطوط الإمداد مع الشركاء؛ واستحداث طرق مشتركة لتقدير الاحتياجات؛ وتوسيع مشاركة المنظمات غير الحكومية في بعثات تقدير الاحتياجات؛ وتغطية الشركاء من المنظمات غير الحكومية بالخطط الأمنية للبرنامج/الأمم المتحدة. وتناول البرنامج عدداً من هذه النقاط في النسخة المنقحة من الاتفاقية الميدانية الموحدة بين البرنامج والمنظمات غير الحكومية التي سيتم إنجازها في أوائل عام 2002.

99- وإدراكاً لأهمية علاقات الشراكة ذات الأجل الطويل كأساس للأنشطة الميدانية الناجحة، وقع البرنامج مذكرة تفاهم شاملة مع الاتحاد السويسري لمكافحة الألغام ومنظمة 'كونسرن' العالمية خلال عام 2001، بحيث وصل عدد اتفاقيات مذكرات التفاهم الشاملة مع المنظمات غير الحكومية إلى 18 اتفاقية.

#### الدروس المستفادة والتحديات الماثلة

100- أوصى تقييم أجراه فريق متخصص عام 2000 لعلاقات البرنامج مع المنظمات غير الحكومية بالعمل على توسيع مثل هذه العلاقات. وقد أثبتت المنظمات المذكورة فعاليتها كجهات شريكة حيث أن طاقاتها القاعدية أتاحت للبرنامج أن يوسع أنشطته. وفي العديد من الحالات تفتقر المنظمات غير الحكومية، ولاسيما المحلية منها، لما يلزم من موظفين في ميداني الإدارة والتنظيم لإرساء علاقة شراكة كاملة مع البرنامج. ويتطلب الوفاء بالتزام البرنامج بتعزيز علاقاته مع المنظمات المحلية غير الحكومية موارد لبناء القدرات، وذلك مثلاً في تقدير ورصد قضايا التمايز بين الجنسين وإعداد التقارير بنتائجها، بما يتماشى مع هياكل التكاليف في البرنامج.

#### واو - تعميم الاهتمام بقضايا التمايز بين الجنسين

101- شكلت التزامات البرنامج تجاه النساء (1996 - 2001) المُرَكِّز لسياساته إزاء قضايا التمايز بين الجنسين منذ انعقاد المؤتمر العالمي للمرأة في بكين عام 1995. اتخذت خلال العام خطوات إضافية لتعزيز جهود تعميم الاهتمام بقضايا التمايز بين الجنسين في البرنامج، بما في ذلك القيام بما يلي:

« إصدار المديرية التنفيذية لتعميم يحمل عنوان 'وصول النساء إلى الأصول، بما في ذلك الأراضي، في الأنشطة المعانة من البرنامج' في نوفمبر/تشرين الثاني 2001. ويتطلب التعميم أن تشمل الأنشطة المعانة من البرنامج والساعية إلى خلق الأصول على تحليل مراعي للتمايز بين الجنسين للمنظم المحلية الخاصة بتخصيص الأصول، بما في ذلك الأرض وملكيته، والتحكم فيها. وينص التعميم على أن على المكاتب القطرية للبرنامج أن تسعى إلى خلق الأصول للنساء والرجال بصورة متكافئة، وإذا تعذر ذلك، فإن عليها أن تختار أنشطة أخرى تلائم احتياجات النساء بشكل أكبر.

« أنشأ البرنامج عام 2000، وعلى نحو تجريبي، قواعد بيانات للمستفيدين مفصلة بحسب نوع الجنس والفئات العمرية، وذلك كجزء من النظام الشامل لإدارة المعلومات. ودخل هذا النظام مرحلة التشغيل الكامل عام 2001.





ويجري تعميم الاهتمام بقضايا التمايز بين الجنسين بصورة متزايدة في أنشطة تحليل الهشاشة والأمن الغذائي التي يقوم بها البرنامج.

102- وقد بدأ البرنامج عام 2001، استعراضاً تشاورياً للالتزامات بغية صياغة استراتيجية إزاء قضايا التمايز بين الجنسين للفترة 2003 - 2007، على أن تُعرض على المجلس التنفيذي للموافقة عليها في أكتوبر/تشرين الأول عام 2002. وستستند هذه الاستراتيجية إلى الدروس المستفادة من تنفيذ الالتزامات تجاه النساء.

#### الدروس المستخلصة والتحديات الماثلة

103- تدل تجربة البرنامج على أن الالتزامات تجاه النساء تظل بالغة الأهمية بالنسبة لعملياته، وكذلك فيما يتصل ببلوغ هدف الأمم المتحدة الداعي إلى تعميم الاهتمام بقضايا التمايز بين الجنسين. وتتمثل الدروس الرئيسية المستخلصة من تنفيذ الالتزامات المذكورة بما يلي:

- ◀ اتسم تحديد أهداف كمية بفائدة بالغة في المفاوضات مع الشركاء وفي تعيين علامات قياس للإنجازات. وتدعو الحاجة إلى أن يستعرض البرنامج الأهداف التي يضعها للتثبيت من أنها هي الأكثر فائدة وتمكيناً للنساء.
- ◀ ينبغي أن تُدمج المعلومات القطرية المخصصة عن قضايا تمايز الجنسين مع تحليلات الأوضاع، وأنشطة تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها، وتقدير الاحتياجات.
- ◀ يصعب تنفيذ الالتزامات في ظل حالات الطوارئ بسبب قصر مدة المشروعات، وانفلات حبل الأمن، والافتقار إلى إرشادات خاصة بكل حالة على حدة.
- ◀ وقد بدأت بعض المبادرات بالفعل، مثل التعاقد، ولكن الأمر يقتضي المزيد من الجهود لتعميم الاهتمام بقضايا التمايز بين الجنسين في كل السياسات، والبرامج، وأنشطة استقطاب التأييد، وقرارات التوظيف، مع إلقاء مسؤولية القضايا المذكورة على عاتق كل المدراء.

104- ولا تزال هناك العديد من التحديات القائمة. ويحتاج البرنامج إلى تحليل المعلومات الخاصة بكل قطر من الأقطار بشأن أسباب وآثار عدم التكافؤ بين الجنسين. ومن الواجب مساعدة الموظفين على اكتساب مهارات استقطاب التأييد بفعالية في ظل مختلف الظروف الاجتماعية والسياسية. ويتعين إعداد إرشادات لمساندة الحوار الفعال مع الحكومات والجهات الشريكة الأخرى. وينبغي تشجيع المزيد من الرجال، بما في ذلك موظفو البرنامج، والوكالات الشريكة، والمستفيدين، على المشاركة بنشاط في المناقشات والتدابير المنصبة على قضايا التمايز بين الجنسين.

#### زاي - التوازن بين الجنسين

105- واصل البرنامج خلال عام 2001، إحراز تقدم على طريق تحقيق هدف الجمعية العامة للأمم المتحدة بشأن التوازن بين الجنسين في التوظيف. وزادت نسبة الموظفات في الوظائف المهنية الدولية بأكثر من الضعف، وذلك من 18 في المائة عام 1992 إلى 37 في المائة عام 2001. وفي المواقع العليا من إدارة البرنامج (مدير 2 فما فوق) تمثل النساء نسبة 29 في المائة حالياً. ورغم أن البرنامج لم يتوصل بعد إلى إقامة التوازن بين الجنسين في الوظائف، فقد حقق هذا الهدف في عمليات التعاقد حيث أن النساء شكلن نسبة 49 في المائة من مجموع الموظفين الذين تم التعاقد معهم بين عامي 1999 و2001. كما أن عدد النساء المهنيات اللاتي حظين منذ عام 1996 بمعدلات ترقية كان مساوياً لعدد الرجال. على أن الفجوة بين الجنسين تتسع عند المستويات المهنية العليا، حيث تعمل بضع نساء فحسب في مناصب إدارية مثل مناصب المدراء القطريين.



الموظفون من ذوي العقود الدائمة أو محددة الأجل التي لا تقل عن سنة أو تتجاوزها			
الفئة	مجموع عدد الموظفين	عدد النساء	النسبة المئوية للنساء
الفئات العليا (مدير 2 فما فوق)	28	8	29
المهنيون (م 1 إلى مدير 1) <sup>(1)</sup>	830	307	37
المجموع الفرعي	858	315	37
الموظفون المهنيون المبتدئون	74	52	70
متطوعو الأمم المتحدة	129	50	39
الموظفون الوطنيون	187	75	40
مجموع الموظفين المهنيين وموظفي الفئات العليا	1 248	492	39
موظفو الخدمة العامة	1 319	607	46
المجموع الكلي لموظفي البرنامج <sup>(2)</sup>	2 567	1 099	43

ملاحظات:

(1) بطل الأخذ بفئات العقود مع المهنيين السابقة مثل الخدمة الموحدة والأخصائيين وموظفي المشاريع الأساسيين وغير الأساسيين وأعيد توزيعها وفقاً لنوع التعيين، يعني تعيين غير محدود ودائم ومحدد الأجل. ويعكس هذا الرقم العدد الإجمالي للموظفين المهنيين الدوليين (م 1 إلى مدير 1) المعنيين في إطار أنواع العقود الثلاثة هذه.

(2) لا يتضمن الرقم الإجمالي لموظفي البرنامج الموظفين الموقتين الذين تقل مدة عقودهم عن 12 شهراً.

المصدر: قسم الموارد البشرية في البرنامج، عام 2002.

106- أصدر البرنامج في نوفمبر/تشرين الثاني 2001، وثيقة "مبادئ توجيهية للنهوض بالتوازن بين الجنسين في صفوف الموظفين المحليين في المكاتب القطرية" الهادفة إلى تحقيق الأرقام المستهدفة للمساواة بين الجنسين فيما يتعلق بالموظفين الوطنيين. وفي الوقت الراهن، تبلغ نسبة النساء في صفوف الموظفين ذوي العقود المحلية 26 في المائة فقط. وتتطلب هذه الخطوط من المكاتب القطرية التي تقل فيها نسبة النساء عن 50 في المائة من مجموع عدد الموظفين أن تكفل وصول نسبتهن في صفوف المتعاقدين الجدد إلى 75 في المائة على الأقل. وسيتم تقدير أداء المدراء القطريين في ضوء بلوغ أرقام التعاقد المستهدفة هذه.

107- وأصدر البرنامج توجيهاً في ديسمبر/كانون الأول عام 2001 تحت عنوان "خطوط السياسات التوجيهية للرضاعة الطبيعية". ويتيح ذلك للموظفات من أمهات الأطفال الذين تقل أعمارهم عن سنة واحدة مغادرة مكان عملهن كل يوم بغية إرضاع أطفالهن.

#### الدروس المستخلصة والتحديات الماثلة

108- أمكن تحقيق الأرقام المستهدفة للتوازن بين الجنسين في التوظيف لأن أرقام التعاقد مع النساء أدرجت في عمليات تقدير الأداء لدى تعيين المدراء. وتدعو الحاجة إلى المزيد من الجهود لتحقيق التوازن بين الموظفين والموظفات في جميع الوظائف والمستويات. ويشمل ذلك إتاحة فرص الترقى المهني للموظفات عبر تقدير، مؤهلات المرشحات المناسبات لوظائف الإدارة وانتقاهن وتدريبهن.



## حاء - بناء القدرات

109- قام البرنامج خلال عام 2001، بتدريب النظراء وتزويدهم بالمدخلات الضرورية للنهوض بقدراتهم في مجالات الإنتاج المحلي للأغذية المقوّاة؛ وتخزين السلع وتتبعها؛ وتحليل هشاشة الأوضاع وتقدير الاحتياجات، والرصد والتقييم.

### تحليل هشاشة الأوضاع وتقدير الاحتياجات

110- شهد عام 2001 تدريب النظراء الوطنيين في عدد من البلدان، بما في ذلك كمبوديا، ولاوس، وكينيا، وجمهورية يوغسلافيا الاتحادية، والسودان، وذلك في مجال تقدير هشاشة الأوضاع بغية النهوض بقدرتهم على تقدير الاحتياجات وتحديد المجموعات السكانية المحرومة من الأمن الغذائي. واضطلعت وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها في كينيا بتوفير التدريب الأساسي لشركائها، بما في ذلك الموظفون الحكوميون، على تقدير احتياجات المعونات الغذائية الطارئة، ورصد الأثر، وقياس الأمن الغذائي في حالات الطوارئ. ودُرّب موظفون من وكالات الأمم المتحدة، والجهات الشريكة من المنظمات غير الحكومية، وحكومة السودان على تقنيات جمع بيانات الأرصاد الجوية الزراعية، كجزء من جهود رصد الجفاف وتحليل الهشاشة، وعلى طرق تقدير الاحتياجات الغذائية الأساسية.

### الإنتاج المحلي للأغذية المقوّاة

111- بغية مساعدة ما يقدر بنحو مليوني إنسان في مختلف أنحاء العالم من الذين يعانون من نقص العناصر الغذائية الدقيقة، أسهم البرنامج في بناء قدرة النظراء الوطنيين والشركات المحلية في 13 بلداً على إنتاج الأغذية المقوّاة، وتخزينها، وتوزيعها. ووفر البرنامج، ومنظمة اليونيسيف، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، الدعم التقني والمالي، والمدخلات المادية، والتدريب على سبل إنتاج الأغذية المخلوطة المقوّاة بالفيتامينات والمعادن مثل الحديد، واليود، وفيتامين ألف. وعبر تطوير قدرة القطاع الخاص على إنتاج الأغذية المخلوطة المقوّاة، يأمل البرنامج في أن تشجع الحكومات استخدام هذه المنتجات في شبكات الأمان المستتدة إلى الأغذية والتبعية لها. وساهم البرنامج عام 2001 في قرار الحكومة الهندية باعتماد أسلوب التقوية باعتباره الاستراتيجية الرئيسية للحد من سوء التغذية الناجم عن نقص العناصر الغذائية الدقيقة.

### الدروس المستخلصة والتحديات الماثلة

112- يشكل بناء القدرات عنصراً أساسياً من عناصر البرامج الفعالة، غير أن افتقار المكاتب القطرية للموارد اللازمة لبناء القدرات يمثل تحدياً كبيراً. وبسبب هذا العائق من الصعب تنفيذ المبادرات الجديدة، مثل النهج التشاركية، والرصد النوعي الذي يركز على النتائج. وثمة هم آخر وهو ضمان استدامة جهود بناء القدرات حينما تنتهي مساعدات البرنامج المباشرة. ويتطلب التصدي لهذا التحدي استقطاب التأييد وتوفير الدعم التقني.

### طاء - المرافق والخدمات المشتركة

113- يواصل البرنامج المشاركة في الجماعة الفرعية للمرافق والخدمات المشتركة التابعة لفريق الأمم المتحدة للتنمية، وسله حضور الآن في 11 داراً من دور الأمم المتحدة الست والأربعين القائمة في مختلف أنحاء العالم، وذلك عقب قيام الأمين العام بافتتاح خمس دور جديدة خلال عام 2001.



114- وشارك البرنامج أثناء العام في برنامج الخدمات المشتركة الممول من الولايات المتحدة الذي ينسقه فريق الأمم المتحدة للتنمية، والهادف إلى تسيير تنفيذ الخدمات المشتركة، وتشجيع تشكيل الفرق على المستوى الميداني وتحويل مفاهيم الخدمات المشتركة إلى خطط عمل صالحة للتطبيق.

115- وعقدت حلقة عمل للموظفين المهرة المعيّنين بالعمليات والجوانب الإدارية المشتركة بين الوكالات في نوفمبر/تشرين الثاني في مدينة تورينو الإيطالية لتدريب 12 من الخبراء الاستشاريين و16 مندوباً من البلدان الرائدة الثمانية التي سينفذ فيها برنامج الخدمات المشتركة. وشارك موظفو البرنامج كأعضاء في جماعات الموظفين الأساسيين والخبراء الاستشاريين.

#### الدروس المستخلصة والتحديات الماثلة

116- يمكن أن يساعد اقتسام المرافق والخدمات على احتواء التكاليف وضمان مستويات مكتبية مناسبة للموظفين. وتتضمن تكاليف المرافق المشتركة غالباً عنصر اقتناء يوزع على مدى عدد من السنوات، مما يؤدي إلى أن تكون مدفوعات 'التأجير' أعلى خلال الجزء الأول من الدورة. ولذلك فإن القرار التجاري بالانتقال إلى مرافق مشتركة ينبغي أن يأخذ في الاعتبار عوامل القيمة المضافة وكذلك تكاليف التغييرات المتواصلة في مجالي الاقتناء والصيانة والمدة المزمع قضاؤها في شغل المرافق.

#### باء - التعاون مع البنك الدولي

117- تعاون البرنامج خلال عام 2001، مع البنك الدولي، ووفر المساعدة المباشرة إلى نحو مليون نسمة في ألبانيا، وبنغلاديش، وبوليفيا، وكمبوديا، ومصر، وغانا، ولاوس، ومدغشقر، ونيكاراغوا، والسنغال. وشملت الأنشطة المنفذة ميدانسي التعليم والتدريب، وبرامج معالجة مرضي الإيدز والسل، وإصلاح المرافق الأساسية الريفية. وقدم البرنامج الوجبات المدرسية في كل من بوليفيا، وكمبوديا، ونيكاراغوا، في حين مولّ البنك الدولي تدريب المعلمين وغطى تكاليف المواد التعليمية. وبدأ العمل في تطوير علاقة شراكة عالمية مع البنك الدولي والوكالات الأخرى للعناية بالاحتياجات التغذوية للمحرومات من النساء والفتيات. وخضعت أنشطة التغذية المجتمعية في كل من مدغشقر والسنغال للرصد المشترك خلال عام 2001 للمساعدة في تصميم وتنفيذ الجهود التعاونية المقبلة.

118- وتعزيزاً للعلاقة مع مؤسسات بريتون وودز خلال عام 2001، واصل البرنامج تعيين أحد كبار موظفيه كمنسوب لدى مؤسسات بريتون وودز في مدينة واشنطن. وتمشياً مع الأهداف الإنمائية للألفية، سعى البرنامج إلى تشجيع مساندة هذه المؤسسات للبرامج الرامية إلى العناية بأمر مسائل الفجوة التعليمية القائمة بين الجنسين، والصحة والتغذية، وتقادي النزاعات، والاستثمار في مرحلة ما بعد النزاعات، ومرض الإيدز، وشبكات السلامة الاجتماعية.

119- تسعى جهود البرنامج مع مؤسسات بريتون وودز إلى إبراز الصلة القائمة بين الأمن الغذائي والحد من الفقر، بما في ذلك الدور التمكيني الذي تؤديه المساعدات الغذائية في تقريب الفقراء الجوعى من الفرص الإنمائية. ووفر البرنامج المعلومات عام 2001 عن مسألتني الجوع والأمن الغذائي للاستراتيجيات الوطنية التي أعدت في إطار وثائق استراتيجيات الحد من الفقر في كل من بوليفيا، وكمبوديا، وأثيوبيا، وكينيا، ونيكاراغوا، وتنزانيا.

#### الدروس المستفادة والتحديات الماثلة

120- أسفر الحوار بين وكالات الأمم المتحدة ومؤسسات بريتون وودز عن مساندة مشتركة أقوى لخايات وأهداف قمة الألفية. وتمهدت المؤسسات المذكورة بتركيز مزيد من الاهتمام والموارد على أنشطة الحد من الفقر، وأبنت استعداداً



أكبر بكثير في إعداد برامج مناظرة. على أنه تبين أن من الصعب على البلدان المتلقية في الغالب طلب مساندة تلك المؤسسات للاستثمارات الاجتماعية، حيث أنها تفضل الحصول على المنح بدلاً من القروض للأنشطة التي تأتي بعوائد على المدى الطويل للغاية فقط. ومن بين التحديات الماثلة استطلاع طرق جديدة يمكن من خلالها لتوليفة من المساعدات الغذائية والموارد غير الغذائية أن تعزز من فعالية برامج الاستثمارات الاجتماعية. ومن المقترض أن يؤدي النهوض بمعدلات نجاح هذا النوع من البرمجة المشتركة إلى تشجيع البلدان الشريكة على طلب المزيد من هذا النمط من المساندة من مؤسسات بريتون وودز وأن يقود إلى تعزيز مساندة الجهات المانحة لحافظة البرنامج الإنمائية.

## كاف - الرصد والتقييم

121- صب مكتب التقييم اهتمامه خلال عام 2001 على تعزيز وزيادة أنشطة الرصد والتقييم أثراً وبروزاً:

◀ تعزيز الرصد والتقييم عبر الإرشادات المعيارية: تواصل العمل على وضع سياسة جديدة لأنشطة الرصد والتقييم التي تركز على النتائج في البرنامج وعلى استحداث خطوط توجيهية شاملة للرصد والتقييم واختبارها ميدانياً. وستعرض هذه السياسة كوثيقة على الدورة السنوية للمجلس التنفيذي، في حين سيتم إصدار الخطوط بحلول منتصف عام 2002. وأعدت قائمة لمصطلحات الرصد والتقييم، وكذلك الاختصاصات القياسية لأنشطة تقييم عمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش.

◀ زيادة أنشطة الرصد والتقييم أثراً وبروزاً. تواصل اقتسام المعارف المتعلقة بالرصد والتقييم والدروس المستخلصة منهما عبر موقع شبكي جديد لمكتب التقييم، وتوسيع شبكة المشرفين الميدانيين، وإصدار نشرة إخبارية فصلية. كما تم دعم استخدام نهج الأطر المنطقية في تجهيز البرامج القطرية وعمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش، ووضع مؤشرات أداء شاملة وإطار للنتائج.

122- وأسهم البرنامج في بناء قدرة نظرائه الحكوميين في مجال إجراء عمليات الرصد. وفي عام 2001، استخدمت الأموال المخصصة لوثيقة الاستراتيجية المؤسسية لتوفير الدعم التقني والتدريب فيما يتصل بالأطر المنطقية، ومؤشرات الرصد، وجمع البيانات للفرق التي تضم موظفي البرنامج ونظراءهم في 12 بلداً. ويجري إعداد برامج تدريبية للموظفين والنظراء لضمان استخدامهم لأدوات ومهارات تتماشى مع السياسات والخطوط التوجيهية الجديدة للرصد والتقييم.

## الدروس المستفادة والتحديات الماثلة

123- ساعدت عمليات التقييم التي أجريت عام 2001 المكاتب القطرية على إعادة تصميم العمليات الجارية والنهوض بها، ولاسيما من حيث توجيه المعونة، وإدارة المشروعات ورصدها. كما أنها حددت مجالات لتدابير التحسين المقبلة في نظم الرصد والتقييم في البرنامج. ويؤكد ذلك الحاجة إلى المضي في تطوير تدابير عملية وبسيطة لأدوات الإبلاغ الميداني التي تتبع الأنشطة وتستخلص النتائج، وتتفادى التعقيد الذي لا داعي له. ومن الواجب توفير موارد لضمان القيام بأنشطة كافية لرصد العمليات ولتدريب الموظفين الميدانيين.

124- وتشير عمليات تقييم البرامج القطرية التي أجريت حتى الآن إلى أن النهج المستند إلى البرمجة القطرية قد أدى إلى اتباع نهج أكثر استراتيجية إزاء التنمية اتساماً بالطابع الاستراتيجي في معظم البلدان، بما في ذلك تحسين الصلات مع الخطط الإنمائية للحكومة وإطار الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية. وتدعو الحاجة إلى مزيد من الانتباه لتحديد الجهات الشريكة الصالحة لمساندة أهداف البرنامج وأنشطته.



## متابعة المؤتمرات الدولية

### قمة الألفية

- 125- تسهم أنشطة البرنامج الساعية إلى استئصال الفقر، وحماية وتحسين المستويات التغذوية والتعليمية للمجموعات الضعيفة، ولاسيما النساء والأطفال، وتلبية الاحتياجات الخاصة لأفريقيا إسهاماً مباشراً في تحقيق أهداف قمة الألفية.
- ◀ تعزز سياسة تحفيز التنمية التي اعتمدت عام 1999 الأنشطة الإنمائية للبرنامج بطرق تلبي على نحو أفضل أهداف القمة، وذلك مثلاً عبر تحسين توجيه المعونة نحو المجموعات السكانية الأشد فقراً ومعاناة من انعدام الأمن الغذائي.
- ◀ يسهم البرنامج إسهاماً كبيراً في تحقيق أهداف القمة المتصلة بالسلام والأمن من خلال عمليات الطوارئ والإغاثة الممتدة والإنعاش التي يقوم بها وصلت قيمتها الإجمالية عام 2001 إلى 1.4 مليار دولار في 76 بلداً.
- ◀ ويسهم البرنامج في تحقيق تلك الأهداف من خلال أنشطة متابعة تقرير الإبراهيمي التي تضمنت استحداث نظام للدعم اللوجستي مشترك بين الوكالات وبذل جهود ميدانية لتحسين مستوى التأهب عبر التخطيط الاحترازي.
- 126- وطلب قرار الجمعية العامة رقم A/55/162 المعتمد في 2000/12/14 إلى الأمين العام إعداد "مسار" طويل الأمد لتنفيذ إعلان الألفية لرفعها إلى الدورة السادسة والخمسين. وعبر عضويته في اللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية وفريق الأمم المتحدة للتنمية شارك البرنامج في إعداد تقرير الأمين العام المتعلقة بهذا "المسار". ورسخ البرنامج خلال عام 2001 المكاسب المحرزة على طريق تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية عبر متابعته للمؤتمرات الدولية على نحو ما هو معروض في الأجزاء التالية.

### جومنين + 10: المنتدى العالمي للتعليم

- 127- سعياً وراء الوفاء بالتزامه بتوفير "التعليم للجميع"، وبدعم من مساهمة ضخمة من الولايات المتحدة، زاد البرنامج من برامجه للتغذية المدرسية عام 2001 وشن حملته العالمية للتغذية المدرسية. وجرى توسيع نطاق أنشطة التغذية المدرسية لتشمل سبعة بلدان جديدة، بحيث غطت 15 مليون تلميذ في 57 بلداً. وشمل هؤلاء التلاميذ عدداً كبيراً من الفتيات والأيتام الذين توافرت لهم المساعدة من خلال برامج التغذية المدرسية وتوفير حصص منزلية لحفز الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الدراسة. وفي عام 2001 تم تقديم الحصص المنزلية إلى 1.4 مليون فتاة في 20 بلداً، مما أدى إلى زيادات في معدلات التحاق الفتيات بالمدارس إذ تراوحت بين 50 في المائة و313 في المائة في المناطق المستهدفة.
- 128- ووسع البرنامج ومنظمة الصحة العالمية، بالتعاون مع الوزارات الوطنية للتربية والصحة، نطاق تنفيذ برامج مكافحة الديدان المعوية في المدارس المعانة من البرنامج في سبعة بلدان أفريقية عام 2001. وتعتبر جهود المعالجة الرامية إلى مكافحة الديدان المعوية عنصراً أساسياً في ضمان تمثّل الأطفال للعناصر المغذية التي توفرها أغذية البرنامج. وعقدت ثلاث حلقات عمل في أفريقيا، برعاية مشتركة من البنك الدولي ومنظمة الصحة العالمية وتمويل جزئي من كندا، وذلك للتعريف بجهود مكافحة الديدان المعوية، وتوفير التدريب، وتشجيع البلدان المشاركة على رفع مقترحات بشأن مشروع تجريبي. وساهم البرنامج في المبادرة المشتركة بين الوكالات التي حملت عنوان "تركيز



الموارد على الصحة المدرسية الفعالة\* وذلك إلى جانب منظمة اليونيسكو، ومنظمة اليونيسيف، ومنظمة الصحة العالمية، والمنظمة الدولية للتعليم. وتشتمل هذه المبادرة على أنشطة لنشر الوعي وإعداد سياسات ومعايير تقنية تتعلق بأنشطة الصحة، والنظافة، والتغذية في المدارس.

129- وبغية تحديد الظروف التي تحول دون مواظبة التلاميذ على الدراسة، أجرى البرنامج مسوحاً رائدة في كل من السلفادور، وغامبيا، وغانا، ونيبال، ونيكاراغوا، وأوغندا. وسيستفاد من النتائج في تصميم التدابير المقبلة لزيادة معدلات الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الدراسة.

### يكن + 5: مؤتمر القمة المعني بالمرأة

130- أطلق البرنامج خلال المؤتمر العالمي الرابع للمرأة في عام 1995 مجموعة من الالتزامات تجاه النساء (1996 - 2001) للحد من الفوارق المتصلة بالتمايز بين الجنسين. وقد تم وضع أرقام مستهدفة كمية ونوعية لتمكين النساء عبر المشاركة في إدارة الأغذية، وخلق الموارد المادية والبشرية، والوظائف. وتبين في استعراض لهذه الأهداف أنه تم إحراز تقدم كبير.

◀ يتعاون البرنامج في أكثر من 80 في المائة من المكاتب القطرية مع النساء في إطار لجان معنية بتحديد المستفيدين، وإدارة الأغذية، وانتقاء الموارد وأنشطة الغذاء مقابل العمل والموارد. ويشكل ذلك زيادة بنسبة 72 في المائة منذ عام 1996.

◀ وفي 66 في المائة من لجان إدارة الأغذية والأصول تشكل النساء الآن نسبة تتراوح ما بين ثلث إلى نصف مجموع الأعضاء.

◀ يوجه نحو نصف المكاتب القطرية للبرنامج في البلدان التي تقوم فيها فجوة واسعة بين الجنسين نسبة 60 في المائة من مواردها أو أكثر نحو النساء والفتيات في إطار الأنشطة الإنمائية.

◀ يُعنى ثلثا الأنشطة المعانة من البرنامج بأمر نقص العناصر المغذية الدقيقة، وذلك من خلال توفير الأغذية المخلوطة المقواة، ولاسيما إلى النساء، والأطفال، والمجموعات الضعيفة الأخرى.

131- ونتيجة لذلك، تحسن توجيه المعونة، وغدا توزيع الأغذية أكثر فعالية، وزاد عدد النساء اللواتي يضطلعن بمهمة تلقي الأغذية، كما ارتفعت معدلات التحاق الفتيات بالمدارس، ونفذ المزيد من الأنشطة للنهوض بأوضاع المرأة، ولاسيما من حيث الصحة، والتعليم، والتغذية.

132- التمييز ضد النساء والفتيات في أفغانستان: قام البرنامج، على الرغم من الأوضاع الأمنية الهشة وحظر حكومة طالبان السابقة لتوظيف النساء، باتخاذ تدابير حازمة لضمان تلقي النساء للمعونة الغذائية بشكل مباشر ولتوظيفهن في البرنامج. وشاركت النساء في أنشطة الغذاء مقابل العمل في المخابز، وفي مشروعات المشاتل، وصناعة اللحف والمعجنات، خلال معظم أيام السنة. واستبقى المكتب القطري نساء أفغانيات في عداد موظفيه وسعى لدى كبار المسؤولين لإلغاء الحظر المفروض على توظيف النساء. وفي الوقت الراهن يجري استطلاع فرص تيسير الوصول إلى المستفيدات وتحسين بيئة عمل الموظفات الوطنيات.



## مؤتمر القمة العالمي للأغذية

133- تعاون البرنامج خلال العام تعاوناً وثيقاً مع منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية في الإعداد لمؤتمر القمة العالمي للأغذية: خمس سنوات بعد الانعقاد، الذي تقرر عقده الآن في يونيو/حزيران 2002. وشمل ذلك المشاركة في ندوة للمناقشات في الاجتماع الذي عقدته لجنة الأمن الغذائي في مايو/أيار وفي الندوة رفيعة المستوى بشأن تعبئة الموارد للأمن الغذائي في يونيو/حزيران.

134- ومن حيث الحجم واستهداف الأقطار تسهم البرامج التي يقوم بها البرنامج في تحقيق هدف مؤتمر القمة العالمي للأغذية المتمثل في خفض عدد المعانين من سوء التغذية بمقدار النصف بحلول عام 2015.

◀ خصص البرنامج أكثر من 75 في المائة من مجموع نفقاته التشغيلية، أي أكثر من 1.3 مليار دولار لأنشطة في 50 بلداً حدها تقرير حالة انعدام الأمن الغذائي في العالم عام 2001 على أنها تضم أعلى نسبة من السكان الجائعين (كنسبة مئوية من السكان).

◀ أسفرت الجهود التي بذلتها وحدات تحليل هشاشة الأوضاع في بلورة تقديرات هشاشة الأوضاع، العاملة في 44 بلداً عن تحسين توجيه المعونة على المستوى دون القطري، بحيث تمت مراعاة عوامل مثل الموسمية، وتوزيع الأغذية داخل الأسر، والاستراتيجيات المختلفة للتصدي. وقد استفادت نسبة ثمانين في المائة من المشروعات الإنمائية الجديدة من التحليلات الشاملة التي قامت بها وحدة تحليل هشاشة الأوضاع. وأظهر تحليل هشاشة الأوضاع في السنغال أن الفقر والحرمان من الأمن الغذائي يتركزان في الأقاليم الجنوبية لا في الأقاليم الشمالية المعرضة للجفاف كما كان يُعتقد من قبل. وأعيد توجيه البرنامج القطري خلال عام 2001 ليركز على تلك المناطق الجنوبية وعلى أنشطة القطاع الاجتماعي المتصلة بالتعليم/محو الأمية والصحة/التغذية.

◀ ساعد البرنامج المزارعين، والشركات الزراعية، والقطاع الخاص في العالم النامي عبر شراء أغذية تقرب قيمتها من 166 مليون دولار من البلدان النامية، وهو ما يمثل نسبة 56.4 في المائة من مشترياته الغذائية. وباستثناء البنك الدولي يعتبر البرنامج أضخم مشتر في منظومة الأمم المتحدة للسلع والخدمات في هذه البلدان.

## برنامج الأمم المتحدة المشترك لمكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/ الأيدز

135- شهدت الدورة الاستثنائية للجمعية العامة للأمم المتحدة بشأن مرض الإيدز التي عقدت في يونيو/حزيران عام 2001 الإعراب عن التزام عالمي بتكثيف وتنسيق الجهود المبذولة لكبح انتشار مرض الإيدز والأمراض المعدية الأخرى ولمساعدة السكان المصابين. واستجابة لهذه الدعوة إلى العمل، ينخرط البرنامج في مكافحة مرضي الإيدز والسل، وذلك بالتعاون مع الوكالات الأخرى للأمم المتحدة، مثل برنامج الأمم المتحدة المشترك لمكافحة الإيدز، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ومنظمة الصحة العالمية، والبنك الدولي.

◀ شرع البرنامج في إعداد إطار تعاوني مع برنامج الأمم المتحدة المشترك لمكافحة الإيدز بغية تحديد مجالات التعاون والترتيبات لذلك.

◀ استضاف البرنامج ندوة مشتركة عن الجوع، والفقر، ومرض الإيدز بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، والمعهد الدولي لبحوث السياسات الزراعية خلال الدورة الخاصة للجمعية العامة للأمم المتحدة المعنية بمرض الإيدز التي عقدت في يونيو/حزيران 2001. وقد أكد البرنامج مجدداً في هذه الندوة الدور الحاسم للأمن الغذائي والتغذية في مكافحة مرض الإيدز.





- ◀ وقع البرنامج خطاب نوايا مع منظمة الصحة العالمية لتغطية الاستراتيجيات المشتركة إزاء البرامج الخاصة بمكافحة مرض الإيدز وذلك أولاً في كل من موزمبيق، وتنزانيا، ورواندا، وأوغندا.
- ◀ أدمجت الأنشطة الرامية إلى الوقاية من الإصابة، ورعاية ومساندة الأفراد والأسر المصابة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، في عمليات البرنامج المنفذة في 13 بلداً، وذلك عبر القيام بأنشطة جديدة أو من خلال توسيع الأنشطة القائمة.
- ◀ تجري المكاتب القطرية للبرنامج اتصالات مع الفرق المتخصصة الموسعة للأمم المتحدة المعنية بمرض الإيدز في كل البلدان حيث تُنفَّذ أنشطة مكافحة هذا المرض، وتتعاون مع مستشاري البرامج القطرية التي ينفذها برنامج الأمم المتحدة المشترك لمكافحة الإيدز.

#### الدروس المستخلصة والتحديات الماثلة

- 136- أدت قمة الألفية إلى جعل جدول أعمال الأمم المتحدة متسقاً ومركزاً على نقاط محددة، حيث ربطت بين الالتزامات التي تم التعهد بها على مدى العقد الماضي لمكافحة الجوع، والفقر، والتفاوت بين الجنسين وأوجه القصور التعليمي ضمن إطار شامل متعدد القطاعات. ويؤكد ذلك العلاقة الأساسية القائمة بين الفقر والجوع ويسلط الضوء على مجالات العمل الأساسية الأخرى، بما في ذلك التعليم، وصحة الطفولة والأمومة، والبيئة، والمساواة بين الجنسين، وتمكين النساء، التي ترتبط ارتباطاً شديداً بحل مشكلات الفقر والجوع.
- 137- على أن التحديات المتبقية لا تزال ضخمة. فتدني الموارد الإنمائية بالقيمة الحقيقية في عقد التسعينات قد حد من قدرة وكالات الأمم المتحدة والشركاء على تنفيذ هذه الالتزامات الشاملة. وما تزال مقاربة أنشطة التنمية وإحلال السلام المرتبطة بذلك تتم عادة وفقاً لمهام الوكالات المنفردة ووظائفها. ويقتضي الأمر مواصلة بذل الجهود لزيادة التعاون بشأن النهج متعددة القطاعات، ولتحويل الالتزامات إلى تدابير ملموسة على المستوى القطري.

### المساعدات الإنسانية والإغاثة من الكوارث

- 138- عزز البرنامج عام 2001 من التقدم المحرز بشأن طائفة من المبادرات الرامية إلى تدعيم قدراته في ميداني التأهب والاستجابة.

#### العاملون في ميدان الاستجابة العاجلة

- 139- زاد عدد العاملين المدرجين في قائمة الاستجابة العاجلة بحيث بلغ 121 موظفاً، بما في ذلك المختصون في السيرمجة، والشؤون اللوجستية، والمعلومات، والمالية، والتوريد، والموارد البشرية، والأمن، والإدارة. وقد انخرط 94 موظفاً من موظفي البرنامج في التدريب على الاستجابة العاجلة، وتم إعدادهم لنشرهم في غضون 48 ساعة من تلقي الإخطار بذلك. وشارك موظفون من منظمة اليونيسيف، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في أنشطة التدريب هذه. وفي عام 2001 نُشر 28 موظفاً من الموظفين المدرجين في القائمة لمساندة عمليات الطوارئ في بوروندي، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وغينيا، والهند، وكوسوفو، وإقليم أفغانستان، بما عزز كثيراً من قدرة البرنامج على الاستجابة بسرعة وفعالية. وواصل البرنامج تلقي المساعدة من الوكالة السويدية لخدمات



الإفقاذا للاضطلاع بأنشطة التدريب على الاستجابة العاجلة وبلورتها. وخلص تقييم لهذه الأنشطة إلى أنها أداة تعلم فعالة وواقعية.

140- وفي أكثر من 40 حالة خلال عام 2001 لجأ البرنامج إلى الاستعانة بترتيبات التأهب مع الشركاء التي تتيح توفير العاملين أو الخدمات من المنظمات الأخرى في غضون 72 ساعة. وقد تولت الوكالة السويدية لخدمات الإقفاذا إنشاء مخيمات البرنامج القاعدية وإزالة الثلوج في أفغانستان، في حين ساند مجلس اللاجئين النرويجي الجوانب اللوجستية. وقدم مدير مجموعة موظفي مجلس اللاجئين الدنماركي ومتطوعو الأمم المتحدة الدعم لعمليات البرنامج في غينيا. وفي موزمبيق ووفرت إدارة التنمية الدولية (المملكة المتحدة) ومجلس اللاجئين النرويجي خبراء لوجستيين جويين لمساندة عمليات الإغاثة من الطوارئ. ولدى البرنامج اتفاقيات في مجال التأهب مع تسع منظمات، بما في ذلك وكالات حكومية، ومنظمات غير حكومية، وشركة تجارية واحدة، ومتطوعو الأمم المتحدة.

### مراقف إدارة الطوارئ

141- رفع البرنامج من مستوى مراقفه لرصد الأحداث العالمية وإدارة عمليات الطوارئ، وأنشأ غرفة جديدة معنية بالطوارئ في المقر العام ومراكز عمليات دائمة في مكاتب العمليات الإقليمية. وتضم غرفة الحالات تقانات حديثة للمعلومات، ووضع الخرائط، والاتصال لتيسير تبادل المعلومات بين مكاتب البرنامج في الميدان والمقر العام، والوكالات الأخرى، والمنظمات غير الحكومية. وتعتبر هذه المراكز ضرورية لضمان تنفيذ عمليات النجدة على نحو فوري، وفعال، ومتسق في ظل بيئة لامركزية. وبالنسبة للاستجابة في أفغانستان فقد أتاحت الغرفة المعنية بالطوارئ الاتصال وتبادل المعلومات يومياً بين المقر العام والميدان. وتشمل الخطط لعام 2002 إنشاء مراقف للاتصالات عن طريق الفيديو بين الغرفة المعنية بالطوارئ ومراكز العمليات الإقليمية وتحسين استخدام بيانات نظم المعلومات الجغرافية والقضائية.

### مستودع الأمم المتحدة للاستجابة الإنسانية

142- أتاح مستودع الأمم المتحدة للاستجابة الإنسانية الذي أنشأه البرنامج في مدينة برينديزي الإيطالية في عام 2001 للبرنامج أن يوزع إمدادات الإغاثة دعماً لعملياته الخاصة وعمليات الوكالات المشاركة. وشملت هذه الإمدادات البسكويت الذي يزيد الطاقة، والإمدادات الطبية، ومواد المأوى، ومعدات مساندة العمليات لإنشاء المكاتب. وشملت الجهات المشاركة مكتب الأمم المتحدة للشؤون الإنسانية، ومنظمة الصحة العالمية، وحكومة إيطاليا، وعدة منظمات غير حكومية. ونفذ البرنامج خلال العام 86 عملية شحن (جواً، وبحراً، وبراً) من مستودع الأمم المتحدة للاستجابة الإنسانية، وسلم نحو 1 500 طن من إمدادات الإغاثة إلى 23 بلداً. وحظيت عمليات المستودع بالمساندة من عدة جهات مانحة، ولاسيما الحكومة الإيطالية، التي غطت كل التكاليف المرتبطة بإدارة المستودع، إلى جانب حكومات كل من لوكسمبورغ، والنرويج، والمملكة المتحدة، والولايات المتحدة. وأقام البرنامج مستودعات إقليمية في كمبوديا، وأوغندا، وغامبيا، ونيكاراغوا، ستخضع لإدارة مكاتب العمليات الإقليمية.

### التخطيط الاحترازي

143- وضع البرنامج خطوطاً توجيهية للتخطيط الاحترازي في عام 2001، واختبرها ميدانياً، ونشرها وذلك لمساعدة الموظفين الميدانيين والمدراء على تحليل حالات الطوارئ المحتملة والتأهب لها. وتوفر هذه الخطوط نموذجاً لتحديد ووصف تصورات الأزمات، وتحديد نوع أنشطة البرنامج، ونطاقها، ووسائلها، وسبل تعبئة هذه الوسائل. وقد عقدت



حلقة عمل رائدة عن التخطيط الاحترازي في أمريكا اللاتينية شارك فيها الموظفون، والمسؤولون الحكوميون، والشركاء من المنظمات غير الحكومية، وذلك كي تبدأ المكاتب القطرية للبرنامج عملية وضع خططها الاحترازية. وقاد البرنامج جهوداً مشتركة بين الوكالات لتعميم اعتماد مفهوم التخطيط الاحترازي في أنشطة الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية عبر استحداث خطوط توجيهية مشتركة بين الوكالات وافقت عليها اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات.

### تدريب التوعية الأمنية

144- تواصل التركيز على رفع مستوى أمن الموظفين. وغدا إنجاز التدريب الخاص بالتوعية الأمنية شرطاً لا بد منه لترقية الموظفين عام 2001. وبحلول نهاية العام، تلقى 9 160 من الموظفين المؤقتين والدائمين التدريب في مجال التوعية الأمنية، كما حصل 14 موظفاً إضافياً على شهادات تخولهم القيام بأنشطة التدريب في المكاتب القطرية. وأسهم البرنامج في وضع المعايير الدنيا للأمن في مكان العمل والمعايير الدنيا للاتصالات الأمنية، والتي وافقت عليها لجنة التنسيق الإدارية في أكتوبر/تشرين الأول لضمان سلامة الموظفين وأمنهم.

### عمليات تقدير الاحتياجات

145- قام البرنامج ببلورة وتوحيد ما يتبعه في منهجيات لتقدير احتياجات الطوارئ، واستفاد في ذلك من الخبرة الميدانية لتقنيات تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، ومبادئ الاقتصاد الغذائي، وغيرها من التقنيات. وبالاستناد إلى الأساليب المثلى والدروس المستخلصة، تم استحداث منهاج تدريبي جديد لتقدير احتياجات الطوارئ واختباره ميدانياً في حلقات عمل عقّدت في مكنتي العمليات الجديدين في الكاميرون والسنغال. وستلقى مكاتب العمليات المتبقية هذا التدريب خلال عام 2002. وأجري استعراض للخبرات الخاصة بإنشاء وإدارة وحدات الأمن الغذائي وتدريب الاحتياجات في ظروف العمل المعقدة مثل ما هو عليه الحال في أفغانستان، وبوروندي، والصومال، وجنوب السودان. وتُطبّق الدروس المستخلصة الآن في حالات جديدة، مثل وحدة الأمن الغذائي التابعة للمكتب القطري للبرنامج في أفغانستان.

### عمليات تقدير الطاقات اللوجستية

146- وأجرى البرنامج عمليات تقدير للطاقات اللوجستية في 27 بلداً بغية تيسير العمليات الجارية والجديدة. وستُدعم المعلومات المجموعة في قاعدة البيانات اللوجستية للبرنامج لتوفير معلومات محدّثة عن مرافق النقل الأساسية، وطاقات النقل التجاري، والمعلومات اللوجستية الأخرى الضرورية لتنفيذ عمليات النجدة بسرعة.

### المعونة الغذائية في حالات النزاع

147- وفي سبتمبر/أيلول استضاف البرنامج حلقة عمل بشأن المعونات الغذائية في حالات النزاع شارك فيها موظفون من الميدان والمقر الرئيسي، وشركاء خارجيون، وأكاديميون وقدموا إلى روما لدراسة الخبرات في ميدان إيصال وتوزيع المعونات الغذائية في حالات الطوارئ المعقدة. وحددت حلقة العمل المجالات التي يمكن فيها للإرشاد أن يساعد موظفي البرنامج على التصدي بفعالية لمصاعب بلوغ المعوزين، وانعدام الأمن، وتحويل المسارات، والمهام المتضاربة، والمعضلات الإثنية في النزاعات المزمنة. واستطلعت الحلقة إمكانيات استخدام المعونات الغذائية في إحلال السلام، ودعم سبل العيش، وتنشيط الانتعاش أثناء النزاعات.



## الدروس المستخلصة والتحديات الماثلة

- 148- أوضحت الاستجابة في أفغانستان، التي لم يسبق لها مثيل بالنسبة للبرنامج والهيئات الإنسانية الدولية من حيث النطاق، والتعقيد، والبروز للعيان، طبيعة الفرص والتحديات المتصلة بالقيام باستجابة إنسانية هائلة تتسلط عليها الأضواء في سياق لامركزي. ونجح البرنامج في بلوغ أرقامه المستهدفة لتسليم الأغذية، ولكن الاستجابة أكدت الحاجة إلى الاحتفاظ، في المرحلة الأولية على الأقل، ببعض وظائف الإدارة والتنسيق الخاصة بالطوارئ في المقر العام مع العمل في الوقت ذاته على تدعيم قدرات المكاتب الإقليمية والقطرية.
- 149- وأدرك البرنامج أهمية أن توضح للهيئات الإنسانية وللرأي العام عموماً الاستراتيجية الكامنة وراء استجابته، أي شرح الأسباب الكامنة وراء الأنشطة الغذائية وطبيعتها أيضاً. ومن الواجب أن تعرض استراتيجيات الاتصال المعتمدة في حالات الطوارئ واسعة النطاق صورة وأساساً منطقياً أكثر تكاملاً لأنشطة البرنامج.

## التوصيات

- 150- يدعو قرار الجمعية العامة رقم A/RES/56/201 المتصل باستعراض السياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات إلى أن تشتمل التقارير المرحلية السنوية المرفوعة إلى الهيئات الرئاسية لوكالات الأمم المتحدة على وصف للتدابير المتخذة لتنفيذ القرار، وأن تتقدم بتوصيات مناسبة (الفقرة 91). وأثناء المداولات التي شهدتها الدورة السنوية للمجلس التنفيذي في مايو/أيار عام 2001 بشأن التقرير السنوي لعام 2000 (WFP/EB.A/2001/3)، طلب هذا المجلس تقديم عدد محدود من التوصيات ذات الأولوية إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة. وتمشياً مع هذا الطلب فإن من المقترح أن ينظر المجلس التنفيذي في التوصيات التالية المزمع رفعها إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي.

### تنفيذ البرنامج الإصلاحي للأمين العام وأحكام استعراض السياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات: A/RES/56/201.

- 151- قد يرغب المجلس التنفيذي في القيام بما يلي:
- ◀ الحض على مزيد من التنسيق والتعاون بين وكالات الأمم المتحدة المشاركة في عمليات التقدير القطري المشترك/أطر الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لضمان تحقيق البرمجة المشتركة وارتباطها بالاستراتيجيات الوطنية للحد من الفقر، بما في ذلك وثائق الاستراتيجية القطرية للحد من الفقر؛
  - ◀ دعوة مجتمع الجهات المانحة إلى مواصلة زيادة المساهمات متعددة الأطراف وتأكيد المساهمات عقب التعهد بها فوراً بغية النهوض بالمرونة، وقدرة التوقع، والفعالية فيما يخص عمليات البرنامج. كما قد يرغب المجلس في دعوة الجهات المانحة إلى أن تلاحظ الفوارق القائمة في تمويل العمليات، وأن يعتمد مخصصات لتغطية احتياجات العمليات التي لا تحظى بالأضواء؛
  - ◀ الطلب إلى كل وكالات الأمم المتحدة اقتسام خبراتها فيما يتصل بالأساليب الجيدة والعوائق، في السعي لتحقيق التوازن بين الجنسين في الوظائف. وسيشمل ذلك معلومات عن توظيف المهنيات، والاحتفاظ بهن، وترقيهن المهني، بما في ذلك في العمليات الإنسانية.



### متابعة المؤتمرات الدولية: RES.2001/35 و A/RES/55/162

152- قد يرغب المجلس التنفيذي في ضمان تأكيد المؤتمرات الدولية على الحاجة إلى اتخاذ التدابير وتوفير الموارد اللازمة لمكافحة الجوع وسوء التغذية كوسيلة تكفل التنمية المستدامة للبلدان الفقيرة. ويستتبع ذلك التوسع في استقطاب التأييد والمساعدة للإجراءات العملية الهادفة إلى تعزيز برامج صحة الأمومة والطفولة، والتغذية المدرسية، وتقوية الأغذية، والتوعية التغذوية، والمياه، والإصحاح.

### الاستجابة الإنسانية والاستجابة الغوثية في حالات الكوارث: RES.2001/35 و A/RES/56/201

153- قد يرغب المجلس التنفيذي في القيام بما يلي:

- ◀ حدث منظمات الأمم المتحدة على التركيز على المبادرات الإنمائية طويلة الأجل فيما يتصل بإدارة الأراضي والمياه، وفرص العمالة، وسياسات الاستيطان في المساعدات البرمجية المقدمة إلى المناطق المعرضة للجفاف والكوارث؛
- ◀ مناشدة الجهات المانحة توفير تمويل كاف للبنود غير الغذائية في عمليات الإغاثة والإنعاش بعد الأزمات. وتعتبر المساهمات المقدمة إلى السلع غير الغذائية للنهوض بمراقق الإصحاح، وإمدادات المياه، والتعليم، والرعاية الصحية عناصر حيوية لإنقاذ الأرواح وتعزيز أثر المعونات الغذائية على المستفيدين؛
- ◀ مساندة الجهات المشتركة للأمم المتحدة/الجهات المانحة لاستعراض عملية النداءات الموحدة لتحديد التعديلات اللازمة لتحسين فعالية هذه النداءات كأداة للتخطيط وتعبئة الموارد؛
- ◀ حدث الدول الأعضاء على أن تقدم إلى العدالة مرتكبي العنف ضد العاملين في المجال الإنساني في أراضيها.





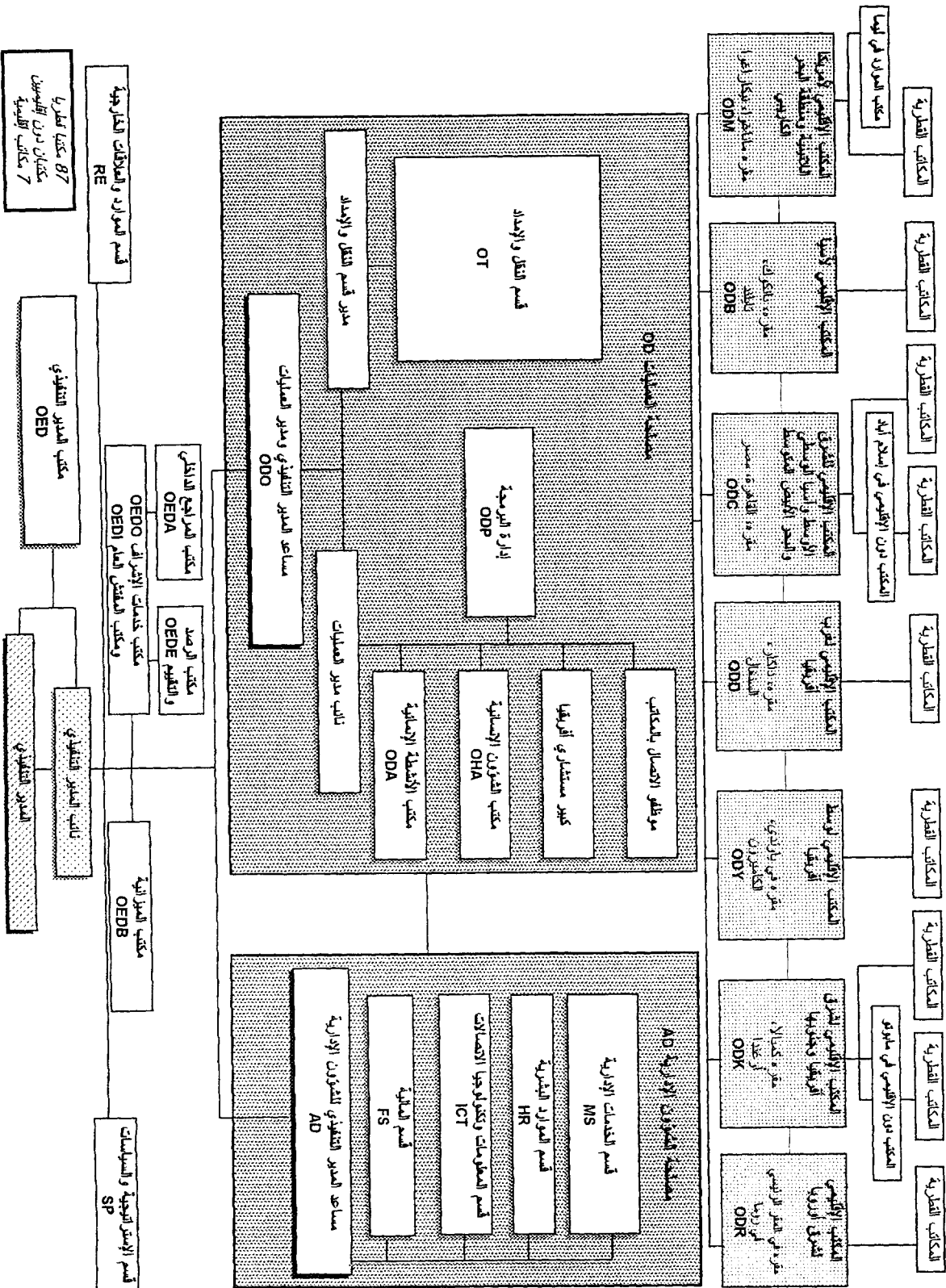
# الملاحق والخرائط



برنامج الأغذية العالمي

### الهيكل التنظيمي للبرنامج

الملحق الأول





### الملحق الثاني: توزيع المعونة الغذائية على مستوى العالم في الفترة 1996-2001\*

	2001*	2000	1999	1998	1997	1996
المعونة الغذائية (بملايين الأطنان)						
(1) المجموع	11.0	11.3	15.0	8.4	7.3	7.2
الحبوب	9.5	9.8	13.3	7.4	6.5	6.2
السلع من غير الحبوب	1.5	1.5	1.7	1.0	0.8	1.0
النسبة العالمية للمعونة الغذائية						
(2) المشتريات من البلدان النامية	10.5	13.7	7.7	16.0	19.3	16.8
(3) المواد المسلمة بحسب القنوات						
القنوات الثنائية	25.1	35.3	54.8	41.2	30.1	44.9
القنوات متعددة الأطراف	41.7	35.9	26.8	31.9	41.8	35.6
قنوات المنظمات غير الحكومية	33.2	28.8	18.3	26.9	28.0	19.5
(4) المعونات الغذائية المسلمة بحسب الفئة						
المعونات البرنامجية	24.7	28.0	53.9	34.8	24.2	39.5
معونات الإغاثة	50.0	48.4	30.4	35.4	44.6	36.9
معونات المشروعات	25.2	23.6	15.6	29.8	31.2	23.6
(5) المعونات الغذائية بحسب الأقاليم						
أفريقيا جنوب الصحراء	31.5	35.1	18.7	32.8	33.1	35.5
جنوب وشرق آسيا	38.4	28.3	34.0	40.9	38.4	27.9
أوروبا ورياسة الدول المستقلة	12.5	20.0	36.0	10.3	14.5	18.2
أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	9.4	7.4	8.1	11.8	8.9	10.6
شمال أفريقيا والشرق الأوسط	8.3	9.2	3.2	4.2	5.1	7.9
(6) المعونات الغذائية المسلمة إلى:						
البلدان النامية	97.5	87.6	69.7	98.8	98.3	97.5
بلدان المعجز الغذائي ذات الدخل المنخفض	82.6	75.8	61.9	87.9	90.1	80.2
أقل البلدان نمواً	41.5	38.6	30.5	43.6	47.5	46.0
(7) مجموع المعونات الغذائية المسلمة من الحبوب كنسبة مئوية من:						
الإنتاج العالمي من الحبوب	0.5	0.5	0.7	0.4	0.3	0.3
الواردات العالمية من الحبوب	4.0	4.2	5.7	3.4	3.0	2.9
(8) المعونات الغذائية المسلمة من الحبوب إلى بلدان المعجز الغذائي ذات الدخل المنخفض كنسبة مئوية من:						
إنتاج الحبوب في بلدان المعجز الغذائي ذات الدخل المنخفض	1.0	1.0	1.1	0.8	0.7	0.7
واردات بلدان المعجز الغذائي ذات الدخل المنخفض	10.8	10.6	11.6	8.9	7.3	7.6

تمثلت الاتجاهات الرئيسية لعام 2001 في:

- وصل حجم المعونات الغذائية العالمية المسلمة عام 2001 إلى 11 مليون طن، أي بانخفاض بنسبة 3 في المائة تقريباً عن مستوى عام 2000 الذي بلغ 11.3 مليون طن.
- انخفض حجم المعونات الغذائية للبرامج التي تُقدّم بصورة ثنائية من حكومة إلى أخرى بنسبة 15 في المائة، أي من 3.2 مليون طن إلى 2.7 مليون طن.
- ظلت إمدادات المعونات الغذائية للطائرة على مستوى ما كانت عليه في عام 2000 بينما ارتفعت إمدادات مشروعات المعونات الغذائية قليلاً عن مستواها في عام 2000 نتيجة لتنفيذ أنشطة لتغذية المدرسية.
- كان نصف المعونات الغذائية المسلمة عام 2001 تقريباً من المعونات الغذائية للطائرة المقدمة كإغاثة لمضحايا حالات الطوارئ التي نجمت عن أعمال الإنسان أو عن كوارث طبيعية.
- ارتفعت حصة المعونة الغذائية لتمتددة القنوات من 36 في المائة في عام 2000 إلى 42 في المائة في عام 2001.
- البلدان التي تلقت الجزء الأكبر من المعونات الغذائية في عام 2001 هي: جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية وإثيوبيا وبنغلاديش وباكستان وكينيا.
- ظلت الولايات المتحدة الجهة المانحة الرئيسية لإسهامات بما يزيد على 60 في المائة من إجمالي الإمدادات.
- كانت منطقة جنوب وشرق آسيا المتلقي الأكبر للمعونة حيث حصل على حوالي 38 في المائة من إجمالي إمدادات المعونة الغذائية في عام 2001 مقارنة بنسبة 28 في المائة في عام 2000.



المناطق الثالث (الجدول 1): نفقات <sup>(1)</sup> البرنامج التشغيلية بحسب المناطق ووقت البرامج للفترة 1998-2001 (بالآلاف الدولارات)								
النسبة المئوية	2001 (مؤقتة)		2000 (مؤقتة)		1999		1998	
	التنفقات	النسبة المئوية	التنفقات	النسبة المئوية	التنفقات	النسبة المئوية	التنفقات	النسبة المئوية
100	1 744 074	100	1 156 293	100	1 429 570	100	1 237 310	
13	225 118	16	184 966	17	246 449	21	254 318	التنمية
80	1 397 233	79	920 310	76	1 089 295	74	915 439	الإغاثة
	995 305		576 873		797 379		696 994	الطوارئ
	401 928		343 438		291 916		218 445	عمليات الإغاثة المستمرة والإعاش
2	29 160	2	25 856	2	34 147	3	34 111	العمليات الخاصة
3	44 635	2	19 705	4	55 369	2	26 680	صناديق الإغاثة <sup>(2)</sup>
3	47 928	0	746	0	4 311	1	6 762	أخرى <sup>(3)</sup>
100	863 728	100	637 459	100	633 456	100	647 441	أراليا جنوب الصحراء الكبرى
	50		55		44		52	السيدة العنوية لجميع البلدان
11	95 235	9	55 286	13	83 658	13	81 035	التنمية
86	744 209	88	558 077	80	509 442	83	538 524	الإغاثة
	451 847		348 512		317 097		371 067	الطوارئ
	292 362		209 565		192 345		167 457	عمليات الإغاثة المستمرة والإعاش
2	18 304	2	13 042	2	11 646	3	19 101	العمليات الخاصة
1	5 980	2	11 055	5	28 709	1	8 781	صناديق الإغاثة <sup>(2)</sup>



المبلغ الثالث (الجول 1): نفقات (1) البرامج التشغيلية بحسب المناطق وثبات البرامج للترة 1998-2001 (بالدولارات)

النسبة المئوية	2001 (موقعة)		2000 (موقعة)		1999		1998		النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات		
	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات								
100	555 395	100	338 669	100	480 392	100	402 427	100	402 427	100	402 427	100	402 427	100	402 427	النسبة المئوية لجميع البلدان
32	79 158	23	79 514	21	100 803	25	102 010	33	102 010	25	102 010	33	102 010	25	102 010	التربية
84	463 886	74	252 092	77	370 183	73	294 208	73	294 208	73	294 208	73	294 208	73	294 208	الإعانة
	405 362		157 781		308 152		251 680		251 680		251 680		251 680		251 680	الطوارئ
	58 524		94 311		62 031		42 528		42 528		42 528		42 528		42 528	عمليات الإعانة الممتدة/ والإعاش
2	10 347	1	3 517	1	5 317	0	1 064	0	1 064	0	1 064	0	1 064	0	1 064	العمليات الخاصة
0	2 005	1	3 546	1	4 089	1	5 145	1	5 145	1	5 145	1	5 145	1	5 145	صناديق الإعانة(2)
100	165 267	100	84 011	100	139 077	100	57 161	100	57 161	100	57 161	100	57 161	100	57 161	أوروبا الشرقية ومنطقة الدول المستقلة
	9		7		10		5		5		5		5		5	النسبة المئوية لجميع الأقاليم
93	152 903	100	86 186	98	136 055	98	56 099	98	56 099	98	56 099	98	56 099	98	56 099	الإعانة
	127 470		66 124		122 645		56 099		56 099		56 099		56 099		56 099	الطوارئ
	25 433		20 061		13 410		-		-		-		-		-	عمليات الإعانة الممتدة/ والإعاش
0	493		2 212	3	4 012	1	641	1	641	1	641	1	641	1	641	العمليات الخاصة
7	11 872	0	39		989	1	421	1	421	1	421	1	421	1	421	صناديق الإعانة(2)
100	57 456	100	42 434	100	117 834	100	64 443	100	64 443	100	64 443	100	64 443	100	64 443	أوروبا الغربية ومنطقة الدول المستقلة
	3		4		8		5		5		5		5		5	النسبة المئوية لجميع الأقاليم
67	38 547	70	29 583	32	37 995	76	49 259	76	49 259	76	49 259	76	49 259	76	49 259	التربية
33	18 910	29	12 302	57	67 559	18	11 324	18	11 324	18	11 324	18	11 324	18	11 324	الإعانة
	7 651		566		50 779		11 324		11 324		11 324		11 324		11 324	الطوارئ
	11 259		11 737		16 780		-		-		-		-		-	عمليات الإعانة الممتدة/ والإعاش
0	-	0	145	10	12 276	6	3 859	6	3 859	6	3 859	6	3 859	6	3 859	صناديق الإعانة(2)



الملحق الثالث (الجدول 1): نفقات<sup>(1)</sup> البرنامج التنفيذية بحسب المناطق وقات البرامج للفترة 1998-2001 (بالرب الدولارات)

النسبة المئوية المئوية	2001 (مؤقتة)		2000 (مؤقتة)		1999		1998	
	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية
	54 036	100	48 667	100	54 504	100	59 076	100
	3		4		4		5	
23	12 179	42	20 584	44	23 993	37	22 014	37
32	17 325	24	11 654	11	6 055	26	15 284	26
	2 976		3 889		1 295-		6 824	
	14 349		7 765		7 350		8 460	
0	-	24	11 509	24	13 172	23	13 305	23
45	24 352	10	4 920	21	11 284	14	8 473	14

مصرف الأوساط ومصارف الربح

النسبة المئوية لجميع الأقاليم

النسبة

الإعانة

الطوارئ

عمليات الإعانة الممتدة/ والإعانة

العمليات الخاصة

مصارف الأمانة<sup>(2)</sup>

(1) يمثل مجموع النفقات باستثناء تكاليف دعم البرامج والإدارة، في هذا الجدول، في الفترة 1998-2000، ترد نفقات السلع غير الغذائية تحت "صناديق الأمانة".

(2) تشمل نفقات مصاريف الأمانة الثانية للفترة 1998-2000، نفقات الموظفين المتقنين، وغيرها من الأموال المودعة. وفي عام 2001 لا تدرج إلا النفقات الغذائية.

(3) النفقات التنفيذية مثل التأمين التي لا يمكن تجزئتها بحسب المشروع أو العملية، وهي تشمل مصاريف أخرى في عام 2001.

ملحوظة: الأرقام التالية تمثل التسميات الحالية.



الملحق الثالث (المجدول 2): نفقات البرنامج التشغيلية بحسب فئات البلدان والمناطق ورفقات البرامج للفترة 1998-2001 (بآلاف الدولارات)

البلد/المناطق	1998				1999				2000				2001			
	النفقات	الإمالة	المساهمات	مناطق (البلدان)	النفقات	الإمالة	المساهمات	مناطق (البلدان)	النفقات	الإمالة	المساهمات	مناطق (البلدان)	النفقات	الإمالة	المساهمات	مناطق (البلدان)
البلدان النامية	111,865	985	324	302,566	1,664	3,283	1,347	3,600	4,446	107	15,660	2,444	10,099	107	15,660	2,444
أفريقيا	111,865	985	324	302,566	1,664	3,283	1,347	3,600	4,446	107	15,660	2,444	10,099	107	15,660	2,444
أفريقيا الشمالية	111,865	985	324	302,566	1,664	3,283	1,347	3,600	4,446	107	15,660	2,444	10,099	107	15,660	2,444
أفريقيا الغربية والوسطى	111,865	985	324	302,566	1,664	3,283	1,347	3,600	4,446	107	15,660	2,444	10,099	107	15,660	2,444
أفريقيا الجنوبية	111,865	985	324	302,566	1,664	3,283	1,347	3,600	4,446	107	15,660	2,444	10,099	107	15,660	2,444
البلدان المتقدمة	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555
أوروبا الغربية	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555
أوروبا الشرقية	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555
البلدان النامية	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010
أفريقيا	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010
أفريقيا الشمالية	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010
أفريقيا الغربية والوسطى	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010
أفريقيا الجنوبية	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010	2,031	2,821	1,010
البلدان المتقدمة	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555
أوروبا الغربية	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555
أوروبا الشرقية	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555	833	27,954	9,368	4,555





الملحق الثالث (الجدول 2): نفقات البرنامج التشغيلية بحسب فئات البلدان والمناطق وفئات البرامج للفترة 1998-2001 (بالألف الدولارات)

الفئة	(2)2001				(2)2000				1999				1998			
	مناطق (9)البلدان	البلدان النامية	البلدان المتقدمة	البلدان النامية	مناطق (9)البلدان	البلدان النامية	البلدان المتقدمة	البلدان النامية	مناطق (9)البلدان	البلدان النامية	البلدان المتقدمة	البلدان النامية	مناطق (9)البلدان	البلدان النامية	البلدان المتقدمة	البلدان النامية
أوروبا الشرقية ووسط أوروبا المستقلة	-	1 883	-	-	-	4 890	1	-	-	86	-	386	-	-	-	-
أفريقيا	-	11 332	-	4 946	-	4 776	-	20	4 776	-	6 084	-	-	-	-	-
أمريكا الشمالية	-	5 853	-	1 136	-	3 196	-	-	8 119	-	3 442	-	-	-	-	-
الشرق الأوسط	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-
جنوب شرق آسيا	-	487	20 914	1 337	22	3 554*	-	-	6 363	-	2 989	-	2 989	-	-	-
جنوب آسيا	-	829	-	7 389	-	7 389	-	-	238	-	11	-	11	-	-	-
الاتحاد الروسي	-	11 811	-	1 899	-	9 285	-	-	9 652	-	8 211	-	8 211	-	-	-
ملايوكمان	-	37 889	-	1 209	5	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
باكستان	-	1 973	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية	-	58 229	-	17 136	12	184	57 751	-	1 010	4 077	109 982	-	15 482	436	57	34 988
جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية المستقلة	-	4 929	-	4 098	-	2 028	-	-	-	85	-	-	183	583	-	-
غير محدد	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>إجمالي</b>	<b>11 871</b>	<b>28 58 229</b>	<b>4 929</b>	<b>4 098</b>	<b>12</b>	<b>184</b>	<b>57 751</b>	<b>1 010</b>	<b>4 077</b>	<b>109 982</b>	<b>85</b>	<b>15 482</b>	<b>436</b>	<b>57</b>	<b>34 988</b>	<b>583</b>







الملحق الثالث (الجدول 3-1): نفقات البرنامج التشغيلية<sup>(1)</sup> للمشروعات الإنمائية وعمليات الإغاثة الممتدة بحسب فئات البلدان ذات الوضع الخاص والمناطق، للفترة 1998-2001 (بالآلاف الدولارات)

	2001 <sup>(2)</sup>		2000 <sup>(2)</sup>		1999		1998					
	النسبة المئوية لصحب الفرد	النفقات	النسبة المئوية لصحب الفرد	النفقات	النسبة المئوية لصحب الفرد	النفقات	النسبة المئوية لصحب الفرد	النفقات				
(بالدولار)	من المجموع	(بالدولار)	من المجموع	(بالدولار)	من المجموع	(بالدولار)	من المجموع	(بالدولار)				
	0.39	109.9	1 012 450	0.27	100.0	1 191 192	0.34	100.0	1 569 896	0.28	100.0	1 203 868
بموجب فئات البلدان												
	1.39	56.9	922 982	0.98	55.4	626 605	1.11	51.6	707 265	1.16	59.8	719 810
	0.40	88.1	1 428 813	0.26	87.2	986 573	0.32	86.5	1 184 914	0.29	88.8	1 069 148
بموجب المناطق أو مجموعات البلدان												
	1.74	51.7	839 444	1.29	55.4	626 404	1.32	44.1	604 747	1.42	53.0	638 660
	0.18	33.5	543 043	0.11	29.6	335 123	0.16	34.8	476 303	0.14	33.0	397 282
	0.81	9.4	152 902	0.46	7.4	83 973	0.76	10.2	140 066	0.31	4.7	56 740
	0.34	3.5	57 456	0.24	3.7	41 885	0.71	7.7	105 554	0.19	5.0	60 583
	0.11	1.8	29 504	0.18	3.9	43 747	0.17	3.2	43 220	0.20	4.2	50 603

(1) ما عدا تكاليف دعم البرامج والإدارة، ويستثنى منها أموال مسانقة الأمانة والتفويضات التشغيلية من الميزانية العامة التي لا يمكن تحويلها بحسب للمشروع أو العملية.

(2) أرقام موقفة.

(3) التخصيصات المئوية بالاسمية لكل عام.

(4) إجمالية فقط.

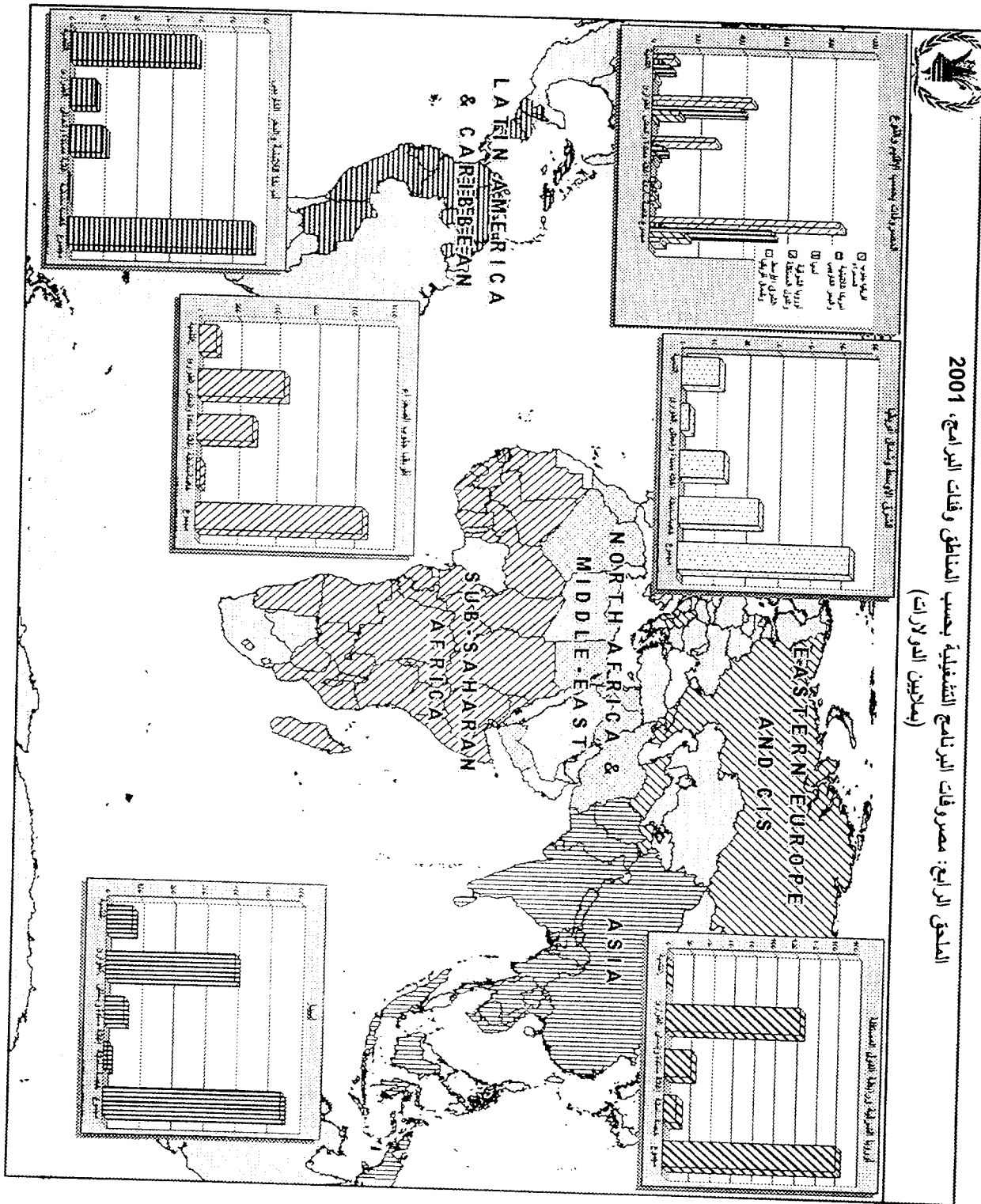


الملحق الثالث (الجدول 3-ب): نفقات البرنامج التشغيلية<sup>(1)</sup> للمشروعات الإجمالية  
بحسب فئات البلدان ذات الوضع الخاص والمناطق، للفترة 1998-2001 (بآلاف الدولارات)

	1998		1999		2000 <sup>(2)</sup>		2001 <sup>(2)</sup>	
	النفقات النسبة المئوية من المجموع (بالدولار)	النفقات النسبة المئوية من المجموع (بالدولار)	النفقات النسبة المئوية من المجموع (بالدولار)	النفقات النسبة المئوية من المجموع (بالدولار)	النفقات النسبة المئوية من المجموع (بالدولار)	النفقات النسبة المئوية من المجموع (بالدولار)	النفقات النسبة المئوية من المجموع (بالدولار)	النفقات النسبة المئوية من المجموع (بالدولار)
جميع المناطق	100.0	254 318	100.0	246 449	100.0	194 968	100.0	225 118
بحسب فئات البلدان الخاصة <sup>(3)</sup>								
أقل البلدان نمواً	50.1	127 385	49.2	121 333	43.0	79 501	63.0	141 861
بلدان العجز العدائي ذات الدخل المنخفض	85.5	217 380	88.5	218 181	89.7	165 905	93.1	209 672
بحسب المناطق أو مجموعات البلدان								
أفريقيا جنوب الصحراء	31.9	81 035	33.9	83 658	29.9	55 286	42.3	95 235
آسيا	40.1	102 010	40.9	100 803	43.0	79 514	35.2	79 158
أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	19.4	49 259	15.4	37 995	16.0	28 583	17.1	38 547
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	8.7	22 014	9.7	23 993	11.1	20 584	5.4	12 179

- (1) ما عدا تكاليف دعم البرامج والأفراد، ويستثنى منها أموال مستلحق الأمانة والنفقات التشغيلية على أساس التأمين التي لا يمكن توثيقها بحسب المشروع أو العملية.  
(2) أرقام مؤقتة.  
(3) التصنيفات الفنية بالنسبة لكل عام.





**الملحق الخامس (الجدول أ): مجموع المساهمات المؤكدة لعام 2001 بحسب الجهة المانحة (بآلاف الدولارات)**

التنمية الاحتياطي الدولي حسب الاستجابة		عمليات الإغاثة	العمليات	أخرى <sup>(1)</sup>	المجموع		
العاجلة		الممتدة والإعاش	الخاصة				
500	7						بنك التنمية الأفريقي
							أندورا
				5			أنغولا
							الأرجنتين
257	7				250		أستراليا
35 692	163	130	5 301		7 725	22 374	النمسا
1 117	74				614	429	بلجيكا
5 294	0	240	2 111		2 943		كندا
38 584	1 998	498	2 426		9 812	23 196	شيلي
10					10		الصين
1 150						1 150	كولومبيا
15						15	كوبا
23	23						قبرص
2						2	الجمهورية التشيكية
94					94		لاندانرك
39 385	970	740	3 637		5 710	25 953	المجموعة الأوروبية
118 411		49	4 762		51 733	882	إكوادور
17						17	مصر
200						200	فنلندا
14 467	41	621	2 260		2 983	8 409	فرنسا
35 929	714	2 682	14 601		12 179	5 753	ألمانيا
58 088		155	9 154		26 754	21 024	هونغ كونغ
328			328				المجر
65						65	آيسلندا
35					30	5	إندونيسيا
20					20		أيرلندا
7 317	386	890	2 720		3 143	115	إسرائيل
4		0			4		إيطاليا
36 060	13	4 393	3 858		14 928	10 592	اليابان
91 139	700	600	4 652		46 620	11 969	الأرجنتين (منظمات غير حكومية/ مساهمات القطاع الخاص)
731	19		64		479	93	الأرجنتين
42					42		كينيا
8 541					8 541		جمهورية كوريا
16 756		85			16 291	380	لكسمبرغ
1 735			422		1 313		نيبال
99			99				هولندا
59 481	3 662	1 476	2 467		22 323	100	نيوزيلندا
362						362	النرويج
36 755	2 298	1 328	4 107		2 884	20 778	بولندا
200					200		البرتغال
318					318		منح خاصة <sup>(2)</sup>
242		56	88		66	32	الصليب الأحمر
73							السعودية
2 156					367	1 789	سلوفاكيا
15						15	سلوفينيا
57						57	جنوب أفريقيا
203			140		63		إسبانيا
3 946	8	392	1 000		672	1 748	السويد
27 711	107	444	4 753		11 510		سويسرا
19 158	909	880	1 324		8 572	387	تايلند
678					678		موقع مكافحة الجوع
407						407	أوغندا
1		1					المملكة المتحدة
27 620	283	1 029	6 624		16 683	1 449	الأمم المتحدة
558	19		203		336	0	الولايات المتحدة الأمريكية
1 210 543	758 304	2 197	20 233		319 609	110 201	الولايات المتحدة الأمريكية - مساهمات القطاع الخاص
1 640	293	29	162		1 110	46	
<b>1 994 241</b>	<b>20 369</b>	<b>65 307</b>	<b>6 10 185</b>	<b>12 383</b>	<b>1 036 985</b>	<b>270 901</b>	<b>المجموع</b>

61 809 61 655

154

المساهمات الثنائية<sup>(3)</sup>

- (1) يشمل ذلك الموظفين المهنيين المبتدئين والمساهمة غير المادية والمساهمات متمدة الأطراف غير المشروطة.
- (2) تشمل المساهمات من الجهات الخاصة مساهمات القطاع الخاص التي تقل عن 10 000 دولار.
- (3) يشمل ذلك المساهمات التي تقدم إلى العراق بموجب قرار مجلس الأمن 986 ، اتفاق "النفط مقابل الغذاء".



الملحق الخامس (الجدول ب): أهم الجهات المانحة<sup>(أ)</sup> للبرنامج في عام 2001 (بآلاف الدولارات)

المنطقة	المنطقة	المنطقة	المنطقة	المنطقة	المنطقة	المنطقة	المنطقة	المنطقة	المنطقة			
المنطقة	المنطقة	المنطقة	المنطقة	المنطقة	المنطقة	المنطقة	المنطقة	المنطقة	المنطقة			
20 233	الولايات المتحدة	319 609	الولايات المتحدة	3 662	فرنسا	758 304	الولايات المتحدة	110 201	الولايات المتحدة	1 210 543	1	الولايات المتحدة
6 624	المنطقة المتعددة	60 984	المجموعة الأوروبية	2 298	النرويج	51 733	المجموعة الأوروبية	25 953	الدانمرك	118 411	2	المجموعة الأوروبية
4 762	المجموعة الأوروبية	29 453	فرنسا	1 998	كندا	46 620	اليان	23 196	كندا	91 139	3	اليان
4 753	السويد	26 599	اليان			26 754	ألمانيا	22 374	النرويج	59 481	4	فرنسا
4 652	اليان	14 601	فرنسا			22 323	فرنسا	21 024	ألمانيا	58 088	5	ألمانيا
4 107	النرويج	10 887	السويد			16 683	المنطقة المتعددة	20 778	النرويج	39 385	6	الدانمرك
2 467	فرنسا	9 154	ألمانيا			16 291	جمهورية كوريا	11 969	اليان	38 584	7	كندا
2 277	إيطاليا	7 087	سويسرا			14 928	فرنسا	10 592	إيطاليا	36 755	8	النرويج
1 324	سويسرا	5 360	النرويج			11 510	إيطاليا	8 409	فرنسا	35 929	9	إيطاليا
1 002	ألمانيا	5 301	ألمانيا			9 812	كندا	5 753	فرنسا	35 929	10	فرنسا
1 000	إيطاليا	3 858	الدانمرك			8 572	سويسرا	1 748	إيطاليا	27 711	11	النرويج
		3 637	ألمانيا			8 541	كندا	1 449	المنطقة المتعددة	27 620	12	السويد
		2 720	أيرلندا			7 725	ألمانيا	1 150	الصين	19 158	13	المنطقة المتعددة
		2 426	كندا			5 710	النرويج			16 756	14	سويسرا
		2 260	إيطاليا			3 143	ألمانيا			14 467	15	جمهورية كوريا
		2 111	بلجيكا			2 983	فرنسا			8 541	16	كندا
		1 551	المنطقة المتعددة			2 943	بلجيكا			7 317	17	كندا
		1 110	الولايات المتحدة - مساهمات القطاع الخاص								18	أيرلندا
						2 884	النرويج				19	بلجيكا
						1 313	كندا				20	إيطاليا
											21	السويد
											22	كندا
											23	الولايات المتحدة - مساهمات القطاع الخاص
											24	الصين
											25	ألمانيا

(أ) الجهات المانحة التي ساهمت بما لا يقل عن مليون دولار.