



经济及社会理事会

Distr.: Limited
3 July 2002
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第四十二届会议

2002年6月10日至7月5日

议程项目9

通过委员会第四十二届会议报告

报告草稿

增编

报告员：亚历杭德罗·托里斯·莱波里先生（阿根廷）

协调问题：联合国系统执行首长协调理事会的报告

项目 5(a)

联合国系统执行首长协调理事会 2001 年年度概览报告

1. 2002年6月13日，方案和协调委员会在其第6次会议上审议了联合国系统执行首长协调理事会2001年年度概览报告（E/2002/55）。秘书长代表介绍了该报告，并在委员会审议报告期间回答了提出的询问。

讨论情况

2. 有人指出，联合国系统执行首长协调理事会2001年年度概览报告内容全面，扼要概述了该理事会及其新设立的高级别委员会的运作情况，以及联合国系统各组织共同努力，推动协调一致和协同作用，避免工作重叠，并尽可能提高工作效率的情况。本报告在发展与消除贫穷、保健和保护共同环境这三个题目下列举的各种实例受到欢迎，因为那些实例说明了本系统在选定的具体领域中共同努力的方式。

3. 有人认为，预算方面的机构间协调程度最近有所降低，特别鉴于需要联合国各机构和各组织在预算方面进行有效的协调与合作（即除其他外在成果预算编制方面交流经验、信息、办法和最佳做法），联合国系统执行首长协调理事会及其有关机构应立即采取有效措施来处理这个问题。还有人强调，联合国系统执行首长协调理事会应在年度报告中说明其改革的实际成果及其对在不同领域的机构间合作产生的影响。

4. 有人指出，联合国系统执行首长协调理事会在履行其关键作用，确保和加强联合国系统各组织的努力的全系统协调方面取得了相当大的进展。有人认为，这一职能已变得更加重要，因为世界继续趋于全球化，联合国系统最近决定将《联合国千年宣言》视为其社会经济部门各项方案和活动的首要政策框架。

5. 有人表示赞赏联合国系统执行首长协调理事会继续关注全球化问题及其多方面的特点，以及全球化与联合国系统各组织目前在千年首脑会议后续行动框架内所作的各种努力的关系。报告凸显出联合国系统执行首长协调理事会成员对全球化进程的某些关切，以及它们为处理这些关切问题所作的努力。在此方面，有人注意到联合国系统执行首长协调理事会审议了必要的政策措施，以使全球化成为对人人有利的积极力量。此外，还注意到国际劳工组织总干事编写的政策文件，内容涉及采取综合办法制订政策，查明全球化的社会影响，有人认为该文件的结论极为重要。有人认为，有必要制订包括布雷顿森林机构在内的联合国系统各组织和民间组织应遵循的统一战略，帮助管理全球化进程。有人问，年度概览报告为何只注重全球化的消极方面。有人解释说，重要的是确保全球化对人人有利，以便尽可能减小其消极影响，尽可能扩大其积极的方面；因此，该报告同时涉及到消极和积极两方面。有人希望，通过提请注意消极方面，联合国系统各组织行政首长将采取适当措施，尽可能减少对联合国系统实现千年发展目标的各种努力产生不利影响的方面。有人确认，联合国系统虽然取得了相当大的进展，但应继续努力制定更加协调一致的办法来处理全球化的所有方面。另一方面，有人认为该报告在全球化问题上态度很平衡。还有人对联合国系统是否有必要针对获得全球化好处的不同情况作出协调一致的反应提出了意见。

6. 有人就千年发展目标提出了一些问题，包括这些目标的地位；会员国是否就这些目标达成协议；它们是否为联合国系统应追寻的发展目标；是否应针对每项千年发展目标采取特定措施；最后，《千年宣言》是否为指导联合国系统的活动的唯一框架。有人解释说，《宣言》在千年首脑会议上获得国家元首和政府首脑一致通过，它是在最高一级表达的国际共识，同时它借鉴了 1990 年代召开的各次首脑会议和国际会议的经验，为人们在经济和社会部门采取行动提供了一个广泛的框架。因此，联合国系统很自然地将千年发展目标视为其工作的首要框架。它们源于《宣言》，是联合国系统各组织应共同实现的一系列优先发展目标。还有人提到，在联合国系统执行首长协调理事会协调下，全系统正在努力实现每项目标。有人进一步确认，联合国系统执行首长协调理事会编制的试用清单的确极

有助于说明联合国系统的各项活动如何有助于目标的实现，以及说明需要加强努力的领域。在此意义上，该清单很有帮助，尽管它不可能面面俱到，成为涵盖联合国系统工作各个方面的综合文件。有人还解释说，本报告列举的全系统机构间倡议和努力的成功实例同样未反映出本系统各组织努力执行的全部倡议，而且因为它们只是选出的一些，因此也不能包括联合国系统的每个组织。列举这些实例仅在于具体说明联合国系统各组织成功组织的全系统倡议的各种类型，这些实例未提到某些机构并不意味着它们不感兴趣或没有参加。

7. 有人表示赞赏秘书长努力改革以前的行政协调会及其附属机制，并将行政协调会改为现在的联合国系统执行首长协调理事会。报告指出已成功完成这一过渡进程，委员会对此表示欢迎，并满意地注意到设立了即方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会；建立了利用信息技术来运行的机构间特设网络；根据牵头机构安排设立了有时限、注重任务的工作队；合并联合国系统执行首长协调理事会秘书处。虽然有人表示支持采用新的办法进行协调，但有人针对下述方面提出了一些意见：改名为联合国系统执行首长协调理事会；联合国系统执行首长协调理事会及其两个高级别委员会新的协调方式和新的工作方法；非正式专家网络的运作；分担费用安排；合并联合国系统执行首长协调理事会秘书处。有人澄清了关于联合国系统执行首长协调理事会及其高级别委员会运作情况的若干问题，包括管理安全安排的责任完全由大会设立的新机制承担；不同部门新的协调安排旨在提高灵活程度，提供更多机会采用创新方式，在必要时让民间社会（非联合国行动者）参与，并采用一个由实质内容而不是由日历驱动的方案。此外，这些新安排将鼓励本系统随时处理出现的问题，不必等到下次排定的会议才予处理。

8. 有人指出，联合国系统执行首长协调理事会努力促进非洲可持续发展，表示支持理事会优先注意非洲发展新伙伴关系。还有人认为，联合国系统执行首长协调理事会极力赞同非洲发展新伙伴关系成为非洲有自主权、由非洲领导并由非洲人自己执行的倡议是否意味着联合国系统正在脱离非洲发展方案。有人解释说，国家发展首先是国家政府的责任。在非洲发展新伙伴关系中，非洲领导人已经接受了通过由他们作主并由他们领导的进程促进非洲大陆可持续发展的责任。联合国系统承诺充分支持非洲领导人执行这项重要任务。委员会欢迎联合国系统执行首长协调理事会决定，理事会所有成员组织都应审查其关于支持非洲发展新伙伴关系的各项方案。有人询问非洲发展新伙伴关系的地位，有人解释说经社理事会和八大工业化国家已经核可新非洲倡议。还解释说，非洲领导人目前正在拟订一项行动计划，提交即将在加拿大举行的八国集团会议。这一切以及联合国系统承诺支持非洲可持续发展足以成为联合国系统各组织支持非洲发展新伙伴关系的依据。此外，还解释说，为确保向非洲发展新伙伴关系提供协调一致、有原则的支持，联合国系统执行首长协调理事会正通过非洲经济委员会（非洲经委会）执行主任协调全系统的办法，执行主任担任联合国系统同非洲发展新伙伴关系国家元首执行委员会之间的对话人。这一安排起到了很好的作用：非洲经委会组织的

区域协商会帮助确定了七个优先领域，以及将根据各自的任务规定负责在有关的领域向非洲发展新伙伴关系提供支助的联合国系统牵头机构。此外，许多行政首长还就各自的任务规定与国家首脑执行委员会保持直接接触。

9. 有人强调，在向援引《联合国宪章》第五十条的国家提供援助方面，联合国系统执行首长协调理事会及其有关机构应特别注意分析这些国家所面临的具体问题，并拟定有关联合国系统如何作出实际反应的新的建议和机制，以便向因实施安全理事会规定的制裁而受到影响的第三国提供援助。还有人指出，应制定估计制裁对第三国造成的损害以及有关赔偿限度的方法。在联合国系统中，应从各国际金融机构（即国际货币基金组织和世界银行）中确定有能力领导赔偿项目的从事协调的“主办方”。与此同时，应充分尊重安全理事会在此领域的权力。还有人指出，应制定机制，以便为援引第五十条的第三国受实施制裁损害的国家经济具体部门供资。在这方面，有人指出，联合国系统的金融机构和发展机构应充分参与。

结论和建议

10. 委员会赞赏地注意到联合国系统执行首长协调理事会 2001 年年度概览报告（E/2002/55）。委员会特别注意到，已经改进报告格式，对委员会过去所关切的问题作出了更充分的反应，同时委员会特别欢迎报告举例说明旨在促进联合国系统各组织行动产生的协同作用和协调一致的全系统倡议。

11. 委员会重申，支持联合国系统执行首长协调理事会发挥关键作用，协调联合国系统各组织在努力在全系统落实《联合国千年宣言》的各项发展目标。该《宣言》是联合国系统在就千年首脑会议采取后续行动方面开展活动的首要框架。

12. 委员会建议，联合国系统执行首长协调理事会继续注意帮助推动统一的全系统战略，使全球化工作成为对人人有利的积极力量，加强联合国系统的独特能力，协调国际社会的各项努力，帮助解决全球化时代的社会、经济、政治、环境和人道主义问题，特别是通过实现《千年宣言》的各项发展目标。委员会还要求，今后在联合国系统执行首长协调理事会年度概览报告中提供资料，说明在此方面取得的重大进展。

13. 委员会注意到，联合国系统执行首长协调理事会认为大幅增加对非洲的官方发展援助是在非洲再度取得进展的若干必要关键条件之一。委员会表示支持联合国系统执行首长协调理事会优先注意非洲可持续发展问题，努力促进联合国系统各组织普遍作出承诺，并发挥自己的作用，协调执行有关的政府间任务，促进系统地调动对非洲发展新伙伴关系的必要支助。委员会请联合国系统执行首长协调理事会继续在其年度概览报告范围内监测并报告全系统支持非洲发展新伙伴关系倡议的情况。

14. 委员会满意地注意到，前行政协调会及其附属机构已转变成联合国系统执行首长协调理事会，这有助于联合国系统执行首长协调理事会更好地执行加强联合国系统协调的任务。在此方面，建议联合国系统执行首长协调理事会在其年度报告中反映出这一转变的实效。

[15. 委员会强调，应继续加强在预算安排领域中的机构间协调，建议联合国系统执行首长协调理事会及其有关机构在此方面采取有效措施，并在下次报告中汇报取得的进展]

16. 委员会重申联合国系统执行首长协调理事会在以下方面的重要作用：协调执行有关的政府间任务，促进调动并监测国际社会和联合国系统向因执行安全理事会的预防性或强制性措施而面临特殊经济问题的国家所提供的经济援助；查明解决这些国家特殊经济问题的办法；支助受巴尔干事态发展影响的国家努力恢复经济、调整结构和促进发展，并在此方面建议联合国系统执行首长协调理事会继续在其年度概览报告中汇报这一领域工作的进展情况。

17. 委员会建议，联合国系统执行首长协调理事会适当注意分析援引《联合国宪章》第五十条的国家面临的具体问题，考虑改进协商程序，以便与这些国家保持建设性的对话，包括举行定期和经常会议，以及酌情举行受影响第三国和捐助国特别会议，并请联合国机构和其它国际组织参加。