

**Основная сессия 2002 года**

Нью-Йорк, 1–26 июля 2002 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области международного
сотрудничества в целях развития: доклад о ходе
проведения трехгодичного всестороннего обзора
политики****Поддержка системой Организации Объединенных
Наций деятельности по созданию потенциала****Доклад Генерального секретаря****Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение положений пункта 28 резолюции 56/201 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила представить Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 2002 года доклад об усилиях, предпринятых организациями системы Организации Объединенных Наций в целях оказания поддержки в области создания потенциала. Данный доклад дополняет информацию, включенную в доклад Генерального секретаря об оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в области международного сотрудничества в целях развития (E/2002/47 и Add.1 и 2).

В нем отмечается развитие и повышение актуальности деятельности по созданию потенциала и содержится настоятельный призыв к государствам-членам признать, что создание потенциала является одним из основных компонентов всего комплекса усилий, направленных на достижение целей искорене-

* E/2002/100.

** Документ был представлен конференционным службам с опозданием без объяснения, требуемого в соответствии с пунктом 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила, что в случае несвоевременного представления доклада в примечании к документу следует указывать причину этого.

ния нищеты, обеспечения экономического роста и устойчивого развития, а также уделять больше внимания и выделять больший объем ресурсов на цели укрепления национального потенциала, необходимого для достижения прогресса в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В докладе содержится призыв к системе Организации Объединенных Наций разработать соответствующие исходные ориентиры и показатели деятельности по созданию потенциала и активнее способствовать накоплению необходимого опыта.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Создание потенциала и система Организации Объединенных Наций	1–3	4
II. Эволюция фактора развития	4–11	4
III. Последующая деятельность во исполнение положений резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи: создание потенциала как одна из ключевых целей технического сотрудничества	12–23	6
IV. Развитие потенциала в глобализирующемся мире	24–26	9
V. Важное значение национального исполнения	27	10
VI. Обоснованные ожидания	28–33	11
VII. Рекомендации	34–38	12
Приложение		
Усилия, предпринимаемые подразделениями системы Организации Объединенных Наций в области создания потенциала		15

I. Создание потенциала и система Организации Объединенных Наций

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение положений пункта 28 резолюции 56/201 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всестороннем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, в котором Генеральная Ассамблея просила представить Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 2002 года доклад об усилиях, предпринятых организациями системы Организации Объединенных Наций в контексте оказания поддержки деятельности по созданию потенциала. Этот доклад дополняет информацию, содержащуюся в докладе Генерального секретаря об оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в области международного сотрудничества в целях развития (E/2002/47 и Add.1 и 2).

2. Настоящий обзор мероприятий в области создания потенциала подтверждает, что вопросы создания потенциала занимают центральное место в деятельности системы Организации Объединенных Наций, и обеспечение устойчивого характера этой работы является одной из ключевых целей оказания технической помощи. В настоящем докладе изложен ряд стратегических рекомендаций, которые Экономический и Социальный Совет, возможно, примет во внимание при руководстве дальнейшей деятельностью государств-членов и системы Организации Объединенных Наций в этой области.

3. Вопросы создания потенциала с самого начала занимали центральное место в оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Со временем концепция получила дальнейшее развитие, и этот процесс продолжается и сегодня. Эти изменения приобрели для системы Организации Объединенных Наций еще большую значимость, поскольку принятие Декларации тысячелетия предполагает, что все страны должны иметь или обеспечить себе необходимый потенциал для достижения сформулированных в ней целей в области развития. Обладая мощным интеллектуальным потенциалом и богатым опытом практической работы, система развития Организации Объединенных Наций имеет возможность не только предложить пути более эффективного создания в странах-получателях помо-

щи потенциала, необходимого для достижения этих целей, но и поддержать мероприятия, проводимые этими странами в целях более эффективного формирования собственного потенциала.

II. Эволюция фактора развития

4. Для того чтобы рассматривать вопрос о том, какую роль система развития Организации Объединенных Наций могла бы сыграть в области создания потенциала, возможно, было бы полезно вспомнить, каким образом этот вопрос рассматривался в прошлом, и напомнить некоторые извлеченные уроки. Создание потенциала — концепция широкая. В последнее время в контексте нынешней практической деятельности системы Организации Объединенных Наций она определяется как оказание поддержки в целях расширения «возможностей стран в плане эффективной постановки и реализации целей»¹. Это весьма значительное отступление от изначального варианта концепции.

5. На самом начальном этапе осуществления оперативной деятельности создание потенциала отождествлялось с развитием людских ресурсов. Подготовка отдельных лиц и групп лиц была и остается важным компонентом оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций. Вначале мероприятия в этой области организовывались главным образом для подготовки руководителей организаций и учреждений в новых государствах.

6. Вопрос о той роли, которую играет развитие людских ресурсов, будет более углубленно обсуждаться Экономическим и Социальным Советом в ходе этапа заседаний высокого уровня в рамках его основной сессии 2002 года. Кроме того, в ходе этого этапа будет рассматриваться вопрос о том, какое влияние оно оказывает с точки зрения достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. В частности, будет рассматриваться вопрос о желательности обеспечения большего взаимодействия между осуществлением программ в сфере здравоохранения и в сфере образования, при этом будет отмечаться, что нынешняя эпоха глобализации характеризуется взаимозависимостью, экономической либерализацией и формированием глобальной экономики, функционирующей на основе научных знаний, развитию которой

все более активно способствуют информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). Знания стали важным стратегическим фактором при нынешнем уровне конкурентоспособности в мире. Для того чтобы не отставать от этой тенденции, развивающимся странам необходим более широкий доступ к непрерывному обучению, возможностям для совершенствования имеющихся и приобретения новых навыков, с тем чтобы обеспечить уровень потенциала, необходимый для максимального использования новых возможностей, связанных с изменениями в области экономики и технологий.

7. Акцент, который вновь делается на важности национального исполнения в деятельности в целях развития, подтверждает необходимость не только в наличии людских ресурсов, обладающих требуемым потенциалом для разработки имеющих страновую направленность стратегий в области развития, но и в разработке всеобъемлющих стратегий в области людских ресурсов, которые дадут возможность реализовать эти стратегии на практике в рамках процесса, основанного на принципе участия и ответственности самих стран. Рамочные программы сотрудничества в целях развития и другие механизмы координации, такие, как общий анализ по стране, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и документы о стратегии смягчения проблемы нищеты либо Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД), — могут успешно реализовываться лишь в том случае, если ответственность за их осуществление лежит непосредственно на самих странах. Следовательно, исключительно важное значение имеет повышение профессионального уровня кадров, занимающихся вопросами их разработки и осуществления.

8. Восприятие характера деятельности по созданию потенциала претерпело изменения в период 1980–1995 годов. В начале 80-х годов все большее внимание уделялось организационно-техническим аспектам процесса развития: важное значение придавалось совершенствованию структур и порядка функционирования отдельных организаций. В отношении этого подхода стал преимущественно употребляться термин «институционализация». Система развития Организации Объединенных Наций оказала многочисленным странам помощь в создании и организации либо укреплении и совершенствовании основных институтов и организаций,

необходимых для управления современным развивающимся обществом, способных обеспечить осуществление необходимых стратегий в интересах людей и оказание услуг в целях повышения их уровня жизни и перспектив на будущее. Начиная с 50-х и 60-х годов при поддержке со стороны системы развития Организации Объединенных Наций было создано большое количество организаций, занимающихся вопросами гражданской авиации, геологической съемки, метеорологии, питания, почвоведения и телекоммуникаций. Благодаря тому акценту, который делался на вопросах институционализации, в понятие потенциала стали включаться не только навыки отдельных лиц (как это предполагалось в рамках подхода к развитию людских ресурсов), но и потенциал структур, институтов и организаций, для чего требовались иные виды технических, административных и управленческих умений и навыков.

9. Значительная часть мероприятий по оказанию поддержки была успешной. Были созданы или укреплены многочисленные институты, и некоторые из них функционировали должным образом. Однако эти успехи не всегда были продолжительными. Потенциал — величина переменная, поэтому не следует полагать, что уровень потенциала, созданный на какой-то определенный момент времени, будет адекватным и в дальнейшем, если не будет обеспечено дальнейшее развитие и совершенствование самих институтов и их собственного потенциала. Причины, обуславливающие те проблемы, которые сказываются на деятельности многих организаций и ведомств в странах-получателях помощи, сложны и изменяются. То же самое можно сказать об актуальности деятельности по созданию потенциала, которая постоянно находится в процессе развития². Общества, переживающие период модернизации, по определению находятся в процессе постоянных преобразований, в силу чего многие из действующих в них ведомств и организаций должны меняться и постоянно претерпевают изменения. Одним из критериев успешности осуществления мероприятий в области создания потенциала является способность этих ведомств и организаций приспособляться к социальным переменам и развиваться вместе с обществом³.

10. В связи с этим концепция создания потенциала вышла за рамки понятия «институционализация», поскольку было необходимо рассматривать

институциональные преобразования в национальном контексте, на макроуровне, который включает потенциал институтов страны в вопросах управления деятельностью по формированию политики и программ, бюджетной и финансовой деятельностью, планированием мероприятий в области развития, деятельностью по практической реализации, контролю за координацией и исполнением, а также проведением оценки оперативной деятельности в целях развития. Важное значение имеет функционирование правовой и политической системы страны, в том числе состояние системы государственной власти. Отдельные ведомства рассматриваются уже не как независимые и самостоятельные субъекты, а как часть более крупных систем и сетей. Концепции деятельности по созданию потенциала необходимо было дать значительно более широкое толкование. Чем большей динамикой характеризуются изменения внешней среды, в которой функционируют ведомства, тем с большим количеством проблем сталкиваются существующие организации и институты. Последствия подобной динамики как для частных фирм, так и для государственных организаций, можно резюмировать в следующем принципе: «показатель опыта, накапливаемого организацией, должен быть равен или превышать показатель степени преобразований в соответствующей среде»⁴. Таким образом, системе Организации Объединенных Наций уже недостаточно обеспечивать поддержку лишь в целях оказания помощи в создании или укреплении какой-либо организации или групп организаций. Необходимо, чтобы эти ведомства могли приобретать опыт и трансформироваться, с тем чтобы претерпевать, по мере необходимости, изменения в зависимости от меняющихся условий и требований⁵. Поэтому успешное осуществление системой Организации Объединенных Наций мероприятий в области поддержки означает оказание странам-бенефициарам помощи в формировании, налаживании и поддержании деятельности ведомств и организаций, способных накапливать полезный опыт и постоянно осуществлять внутренние преобразования, с тем чтобы они могли более эффективно играть действенную роль в осуществлении на устойчивой основе процессов национального развития.

11. Для всех, кто занимается деятельностью по созданию потенциала, одной из важнейших задач всегда было обучение обобщению опыта. Каким образом в результате этой деятельности накаплива-

ют опыт и трансформируются организации, ведомства и общества? Существуют ли более или менее эффективные способы накопления опыта? Новые требования, предъявляемые к ведомствам и организациям современных государств, предполагают и новые требования к лицам, работающим с ними и для них⁶. Какие требования в связи с этим предъявляются к мероприятиям, осуществляемым при поддержке системы Организации Объединенных Наций?

III. Последующая деятельность во исполнение положений резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи: создание потенциала как одна из ключевых целей технического сотрудничества

12. В пункте 37 своей резолюции 53/192 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что задача наращивания потенциала и обеспечения его устойчивости должна быть четко сформулирована в качестве одной из целей технической помощи, оказываемой в рамках оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. С помощью налаженного процесса межучрежденческих консультаций система Организации Объединенных Наций предприняла ряд шагов для реализации этой цели, включая подготовку и публикацию комплекса общесистемных руководящих принципов, который бывший Административный комитет по координации (АКК) — ныне Координационный совет старших руководителей системы Организации Объединенных Наций (КССР) — утвердил в марте 2000 года⁷. Эти принципы были положены в основу целого ряда акций, которые подразделения системы Организации Объединенных Наций могли осуществить в поддержку деятельности, направленной на повышение эффективности и эффективности проводимых ими мероприятий в области создания потенциала.

13. В руководящих принципах, определенных в директивной записке, подчеркивалось следующее: а) национальное исполнение является единственным наиболее важным определяющим фактором эффективности программ в области создания потенциала; б) деятельность по созданию потенциала уже не является одним из компонентов или «побоч-

ным продуктом» программ или проектов, а представляет собой ключевую и четко определенную цель всей деятельности системы Организации Объединенных Наций; с) деятельность по созданию потенциала следует осуществлять с использованием глобальных, всеобъемлющих и гибких подходов, основанных на принципе участия, и ее определение должно базироваться на более широком и общем понимании; и d) разнообразие мандатов в рамках системы обуславливает многообразие возможных подходов к деятельности по созданию потенциала.

14. В директивной записке был намечен также ряд мер по актуализации деятельности в области создания потенциала в рамках оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций: а) развитие культуры обобщения организационного опыта; б) заключение соглашений о партнерстве и сотрудничестве с партнерами и заинтересованными сторонами в целях достижения «критической массы» опыта и ресурсов в интересах деятельности по созданию потенциала; с) более эффективное использование собственного интеллектуального потенциала и опыта практической работы; d) использование общесистемных методов и механизмов координации на страновом уровне в качестве одного из способов оказания поддержки в деятельности по созданию потенциала; e) применение основанных на принципах децентрализации и участия методов оценки, анализа потенциала и осуществления соответствующего контроля в целях обеспечения более систематического приобретения опыта о результатах деятельности по созданию потенциала и повышения эффективности этой деятельности.

15. В директивной записке предлагаются также меры в целях интеграции задач в области создания потенциала в рамках оперативной деятельности, в том числе такие меры, как: осуществление совместных и общесистемных программ подготовки по вопросам создания потенциала; осуществление на постоянной основе программного подхода и методов национального исполнения; общесистемный обмен опытом в вопросах осуществления контроля за ходом прогресса в деятельности по созданию потенциала; разработка новых способов оценки уровня потенциала и обмен ими; создание баз данных о передовом опыте в том, что касается методологий и инициатив в области создания потенциала; осуществление на более регулярной основе общесистемного обмена информацией.

16. Полученные в 2002 году ответы на вопросы анкетирования о нынешней практике в рамках системы Организации Объединенных Наций свидетельствуют о том, что важное значение мероприятий по созданию потенциала в рамках оперативной деятельности Организации Объединенных Наций общепризнано. Деятельность по созданию потенциала воспринимается всеми организациями Организации Объединенных Наций как один из важных факторов ориентации их программных стратегий и осуществления их программ работы, хотя конкретное толкование и подходы к оперативной деятельности в различных организациях различны. Повысился уровень информированности о данной концепции и о ее значении для сотрудничества в области развития. Программные цели большинства подразделений Организации Объединенных Наций включают деятельность по созданию потенциала, а многие программы/мероприятия в области технического сотрудничества имеют положительный эффект, способствуя развитию потенциала целевых стран-получателей помощи.

17. Тем не менее результаты недавнего обзора нынешних методов и системных оценок, проведенных в контексте подготовки трехгодичного обзора, свидетельствуют о том, что еще предстоит проработать согласованную многостороннюю «доктрину» или толкование того, что следует понимать под термином «создание потенциала» в эпоху быстрых преобразований. Необходимо, чтобы система Организации Объединенных Наций могла предложить более эффективные меры оказания поддержки в деятельности по созданию национальных потенциалов путем решения следующих основных вопросов. Каким образом, в какие сроки и в какой последовательности можно создать эти потенциалы? Можно ли заниматься созданием всех их одновременно? Как обеспечить максимальную эффективность деятельности системы Организации Объединенных Наций в этой области? Для того, чтобы получить адекватные ответы, системе необходимо активизировать свои усилия в целях совместного рассмотрения и анализа накопленных ею знаний и опыта в области создания потенциала.

18. Обзор усилий, предпринятых организациями системы в области создания потенциала, свидетельствует о том, что обучению принадлежит весьма заметная роль в качестве одного из основных механизмов, хотя существуют большие возможности для

укрепления и других способов стимулирования деятельности по созданию потенциала. Актуальность и эффективность с организационной точки зрения в значительной степени соотносятся с качеством учебных материалов и их эффективным распространением и доставкой. В настоящее время прослеживается общесистемная тенденция к постоянному усовершенствованию учебных моделей и материалов, в том числе с помощью информационной технологии, которыми успешно пользуются все большее число заинтересованных сторон.

19. В рамках мероприятий по оказанию поддержки в создании потенциала значительные усилия были предприняты для того, чтобы перейти от подхода, основанного на осуществлении отдельных проектов, к реализации программ с использованием всеобъемлющего, междисциплинарного и/или секторального подходов. Так, например, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) объединила свои 16 модулей услуг по оказанию поддержки в создании потенциала в три «корзины» программ в зависимости от того, каким образом каждая из этих услуг содействует реализации трех параллельных целей обеспечения устойчивого промышленного развития: созданию конкурентоспособной экономики, обеспечению продуктивной занятости и благоприятной обстановки. Всемирный банк воспользовался предоставившейся в процессе широкомасштабной подготовки документов о стратегии смягчения проблемы нищеты возможностью интегрировать и объединить свои усилия по оказанию поддержки национальным партнерам в целях развития потенциала. Практически все организации системы Организации Объединенных Наций добились в этом отношении заметных результатов.

20. В целях более эффективного удовлетворения меняющегося спроса на свои услуги несколько учреждений собственными силами провели анализ и оценку своих учебных программ, а также того, в какой степени ими был учтен накопленный организацией опыт. Следует, однако, отметить, что обмен накопленным опытом и передовыми методами работы в этой области между учреждениями осуществляется по-прежнему в ограниченных масштабах. Анализа оценки на основе участия как процесса получения знаний не проводилось. И, в принципе, требуется добиться более глубокого понимания

концепции деятельности по созданию потенциала в рамках всей системы в целом.

21. Результаты обзора свидетельствуют о том, что организации системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами финансирования, придерживаются все-таки комплексного подхода к вопросам создания потенциала. Так, например, ЮНИСЕФ указывает, что в его деятельности по поддержке мероприятий, нацеленных на создание национального потенциала, в последние годы произошли два значительных изменения: одно касается собственно определения деятельности по созданию потенциала, а другое заключается в переходе от осуществления инициатив на уровне проектов к реализации более масштабного подхода, включающего деятельность по созданию потенциала для проведения оценки и анализа положения детей и осуществления в рамках программ мероприятий в целях улучшения их положения. Что касается Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), то вопросы создания потенциала принимались во внимание уже на самом начальном этапе разработки глобальной стратегии Фонда. В результате традиционный подход, заключавшийся в оказании технической помощи и медицинских услуг и поставке товаров медицинского назначения, получил дальнейшее развитие за счет того, что в рамки осуществления общей программы было включено множество инициатив, направленных на решение проблем обеспечения равенства полов и расширения прав и возможностей женщин. В рамках выдвинутых Международной организацией труда (МОТ) инициатив в целях решения проблем детского труда акцент делался не только на вопросах местного потенциала и потенциала структур, эффективно борющихся за искоренение детского труда, но и на необходимости актуализации проблем детского труда в рамках осуществляющегося на национальном уровне политического диалога по вопросам искоренения нищеты и повышения информированности общества о проблеме детского труда. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжала активно изучать вопросы создания потенциала, а недавняя публикация, посвященная этим вопросам, вновь подтвердила их важное значение. В ней содержался настоятельный призыв создать новую систему для опробования новых методов, таких, как сети, максимально использующие новые виды обучения, а также опробования на практике нововведений, при-

званных устранить несбалансированный характер отношений между донорами и получателями помощи, таких, как объединение ресурсов фондов технического сотрудничества и подготовка форумов для организации обсуждения между странами Юга¹⁰.

22. В целом системе Организации Объединенных Наций постепенно удастся сделать деятельность по созданию потенциала важной составной частью всех соответствующих программ. Организации системы Организации Объединенных Наций признают, однако, что все больший акцент на достижениях согласованных на глобальном уровне целей и то влияние, которое их реализация будет иметь на деятельность по созданию потенциала, ставят перед системой новые сложные задачи. Работу в этой области необходимо продолжать и дальше в рамках всей системы в целом. По мнению некоторых респондентов, деятельность по созданию потенциала по-прежнему рассматривается преимущественно как задача ПРООН, а не задача, стоящая перед всей системой развития Организации Объединенных Наций¹¹.

23. В приложении к настоящему докладу приводятся многочисленные примеры оказания отдельными организациями и структурами системы Организации Объединенных Наций поддержки деятельности по созданию потенциала и приверженности этому курсу. Несколько подразделений сообщили о проведенном ими тщательном пересмотре принципов актуализации деятельности по созданию потенциала в рамках отдельных операций и предприняли конкретные шаги для претворения в жизнь своих стратегических концепций и использования результатов в целях обеспечения более эффективной поддержки усилий на национальном уровне. Однако этого по-прежнему удалось добиться лишь на уровне отдельных учреждений. Необходимо непрерывно продолжать работать над понятием согласованного общесистемного подхода к деятельности по созданию потенциала, пока эта концепция не займет центральное место в оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций.

IV. Развитие потенциала в глобализирующемся мире

24. Нынешний обзор прогресса, достигнутого системой Организации Объединенных Наций в решении существующих на сегодняшний день проблем в области создания потенциала, следует рассматривать в контексте быстро меняющейся обстановки, в которой и осуществляется деятельность по созданию потенциала. Глобализация обуславливает все большую актуальность деятельности по созданию потенциала. Кроме того, наряду с комплексом предложенных целевых показателей и ориентиров, выработанных в ходе многочисленных всемирных конференций и состоявшегося в рамках недавней сессии Генеральной Ассамблеи Саммита тысячелетия Организации Объединенных Наций, постепенно складывается комплекс четко разработанных и согласованных на глобальном уровне задач в области развития, в котором определены цели деятельности. Согласившись с этими целями, государства-члены имплицитно согласились с тем, что всем странам необходимо иметь потенциал для их достижения. Поэтому тем странам, в которых такой потенциал отсутствует или все еще является неадекватным, необходимо предпринять дополнительные усилия в целях наращивания потенциала, с тем чтобы иметь возможность в полном объеме или частично осуществлять деятельность по реализации всего комплекса приоритетных задач в области развития.

25. Хотя главная ответственность за процесс развития развивающихся стран лежит на них самих, в Декларации тысячелетия признается коллективная ответственность государств-членов в рамках системы Организации Объединенных Наций за утверждение принципов человеческого достоинства, равенства и справедливости на глобальном уровне (см. двенадцатый пункт преамбулы и пункты 3 и 4 резолюции 56/201 Генеральной Ассамблеи, а также пункт 2 резолюции 55/162 Генеральной Ассамблеи). Одновременно Генеральная Ассамблея обратилась к системе Организации Объединенных Наций в целом с призывом играть важную роль в вопросах оказания государствам-членам поддержки в осуществлении Декларации тысячелетия (см. пункты 3, 6 и 10

резолюции 55/162 Генеральной Ассамблеи). Поэтому международный консенсус, на основе которого были приняты согласованные в ходе Саммита тысячелетия цели, накладывает особое обязательство на всю систему развития Организации Объединенных Наций в плане оказания поддержки государствам-членам, желающим создать или укрепить тот потенциал, который они считают необходимым для достижения коллективно определенных целей. Деятельность по оказанию поддержки в создании потенциала может принимать различные формы. Это может быть помощь в определении значения глобальных соглашений с точки зрения оперативной деятельности для национального потенциала. Это может быть поддержка осуществляемой учреждениями или группами в странах информационно-пропагандистской деятельности в целях содействия достижению конкретных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия¹². Это может быть организация форума, в рамках которого различные компоненты или группы, действующие в стране или регионе, смогут обсуждать оптимальные пути совместной реализации осуществления задач. Это может быть оказание оперативной поддержки осуществляемым на национальном уровне усилиям, направленным на разработку соответствующих стратегий или формирование и осуществление национальных или региональных программ и проектов.

26. Поскольку за последние 50 лет системой Организации Объединенных Наций накоплен богатый опыт теоретической и практической работы в области создания потенциала, система располагает значительными возможностями в плане использования этих знаний и опыта в целях оказания помощи в определении и/или обновлении исходных ориентиров и показателей, которые страны-получатели помощи хотели бы использовать в целях максимально эффективной разработки программ создания или укрепления собственного потенциала в интересах достижения согласованных в международном масштабе целей и руководства этими программами. Обобщение опыта, накопленного в ходе осуществления мероприятий по оказанию такого вида поддержки, будет способствовать внедрению унифицированных подходов, которые будут базироваться на опыте, полученном в общемировом масштабе, и послужит основой для важного вклада в разработку

согласованного общесистемного подхода к деятельности по созданию потенциала.

V. Важное значение национального исполнения

27. Необходимым, но не единственным, показателем успешного создания потенциала является национальное исполнение. Принцип национального исполнения неизменно является одним из руководящих принципов в контексте сотрудничества Организации Объединенных Наций в области развития, и в последние годы ему вновь уделяется особое внимание. Примеры как успешных, так и не совсем успешных мероприятий со всей однозначностью свидетельствуют о том, что национальное исполнение является определяющим фактором эффективного использования внешней помощи и продолжительности предоставления такой помощи. Национальное исполнение, как в контексте процесса развития, так и в контексте реализации инициатив на основе использования внешней помощи, обуславливает необходимость в том, чтобы приоритеты, реализуемые в рамках осуществляемых на основе сотрудничества мероприятий в области развития и либо связанные, либо не связанные с международно согласованными целями, представляли собой результат подлинно национального процесса формирования политики, который может охватывать как правительственные, так и неправительственные «компоненты» общества в той или иной стране. Создание потенциала, необходимого для реализации этих целей, увязано с национальным исполнением, поскольку лишь тогда, когда имеется адекватный национальный потенциал, можно реализовать эти цели в области развития и закрепить достигнутые успехи¹³. Если национальный потенциал неадекватен, национальное исполнение либо оказывается невозможным, либо представляет собой лишь видимость такового. Страны не могут взять на себя ответственность за процессы развития, если на национальном уровне отсутствует достаточный потенциал, необходимый для концептуального оформления, разработки, подготовки и реализации стратегий в области развития и соответствующих опера-

тивных мероприятий (программ и проектов), а также для контроля за их осуществлением и их оценки.

VI. Обоснованные ожидания

28. Все большее вовлечение системы Организации Объединенных Наций в выполнение задачи по разработке общесистемного подхода к созданию потенциала имеет более значительные последствия с точки зрения оперативной деятельности в целях развития, если учесть ту озабоченность, которая выражается по поводу отчетности, транспарентности в использовании ресурсов в целях развития и эффективности помощи.

29. Вопрос заключается в следующем: насколько эффективными являются предпринимаемые организациями системы Организации Объединенных Наций усилия по созданию потенциала? Иногда для целей сравнения используются показатели осуществления программ помощи, реализуемых двусторонними донорами или международными неправительственными организациями, однако такой подход не обязательно является наиболее рациональным.

30. Результаты оценок последствий, которые были проведены Секретариатом в период между 1995 годом и 2001 годом, дают основания согласиться с тем, что многое из того, что система развития Организации Объединенных Наций осуществляет в качестве оперативных мероприятий в целях развития, выходит за рамки того, что традиционно принято называть «помощью». Поэтому эффективность ее мероприятий с точки зрения создания потенциала нельзя оценивать так, как можно было бы оценивать реализацию инициатив по оказанию помощи на двусторонней основе.

31. Система Организации Объединенных Наций имеет целый комплекс обязанностей и действует на самых различных уровнях, соотносясь с ними. Она выступает в качестве организатора форумов — национальных, региональных и глобальных, — на которых различные стороны могут встречаться и рассматривать проблемы, представляющие общий интерес. Она помогает государствам-членам устанавливать общепризнанные нормы в отношении важных тем в области развития, например в ходе всемирных конференций, и затем оказывает странам помощь в реализации их обязательств в отношении

этих согласованных норм. Обеспечение соблюдения этих норм предполагает наличие национального потенциала. Когда такой потенциал отсутствует или является неадекватным, именно система Организации Объединенных Наций обязана оказывать странам-получателям помощь либо в создании, либо в укреплении его. Система Организации Объединенных Наций призвана также играть особую пропагандистскую роль в целях оказания поддержки делу реализации согласованных в международном масштабе целей. В то же время система Организации Объединенных Наций так же, как и другие действующие на основе сотрудничества партнерские в процессе развития, обеспечивает свое присутствие в различных странах и регионах путем реализации самого широкого круга инициатив в области развития, характер которых зависит от конкретных мандатов и сферы компетенции той или иной организации, что обуславливает еще большую необходимость в развитии потенциала.

32. Такое сочетание ролей и их многообразие определяют уникальный характер системы Организации Объединенных Наций. Поэтому оценка эффективности оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития с точки зрения ее влияния на создание потенциала также является уникальной. Общеизвестные стандарты, применяемые для оценки осуществляемых на основе двустороннего сотрудничества мероприятий с точки зрения их влияния на создание потенциала, не обязательно следует применять для оценки эффективности деятельности развития системы Организации Объединенных Наций. Данное утверждение не является аргументом в пользу того, что деятельность системы Организации Объединенных Наций не следует подвергать тщательному анализу и оценке или что к ее работе следует подходить менее строго, чем к работе любого другого субъекта на международной арене. Однако факт остается фактом: работа системы обусловлена ее многочисленными ролями, и влияние ее оперативных мероприятий на развитие национального потенциала следует отслеживать и оценивать по-особому, используя надлежащие показатели и параметры.

33. Необходимы более эффективные меры по обеспечению отчетности в этой области, и системе Организации Объединенных Наций и ее организациям следует устанавливать более конкретные показатели тогда, когда речь идет о предполагаемой

отдаче оперативных мероприятий с точки зрения создания потенциала. Эта задача не проста, и ее невозможно решить сразу; она может быть решена в контексте непрерывного процесса, причем понадобится определенное время для того, чтобы привести его в движение. Повышение эффективности использования общих анализов по странам и РПООНПР, а также реализация поставленных в Декларации тысячелетия целей в области развития на страновом уровне открывают новые возможности для достижения прогресса в этом направлении, создавая предпосылки для внедрения или опробования на экспериментальной основе новых методов, позволяющих дать более конкретное, всеобъемлющее и многогранное определение понятию создания потенциала как одной из целей технического сотрудничества, в том числе на основе использования комплекса различных индикаторов и исходных показателей.

VII. Рекомендации

Рекомендация 1

34. Совет, возможно, пожелает призвать систему Организации Объединенных Наций в целом, в сотрудничестве со странами-получателями и всеми соответствующими партнерами, предпринять решительные меры в целях расширения той поддержки, которую они оказывают делу создания национального потенциала в тех странах или секторах общества, где такой потенциал либо отсутствует, либо является неадекватным.

Рекомендация 2

35. Совет, возможно, пожелает определить создание потенциала в качестве одного из важных компонентов общих усилий, направленных на реализацию закрепленных в Декларации тысячелетия целей, заключающихся в искоренении нищеты и обеспечении экономического роста и устойчивого развития, и, возможно, пожелает настоятельно призвать все государства-члены уделять больше внимания и выделять больше ресурсов в целях создания, поддержания и укрепления национального потенциала стран, необходимого для обеспечения более высокого уровня благосостояния их граждан и достижения прогресса в реализации закрепленных в Декларации тысячелетия целей в области развития, а

также настоятельно призвать государства-члены уделять внимание тем потребностям в области создания потенциала, которые связаны с уменьшением степени глобального информационного неравенства.

Рекомендация 3

36. Совет, возможно, пожелает просить систему Организации Объединенных Наций проводить на основе сотрудничества и под эгидой Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций работу по подготовке предложений в отношении исходных показателей и индикаторов для создания потенциала на основе увязки с мероприятиями по реализации поставленных в Декларации тысячелетия целей в области развития и представить Совету через Генерального секретаря к 2004 году доклад о достигнутых результатах в контексте подготовки трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития.

Рекомендация 4

37. В этих целях Совет, возможно, пожелает призвать организации системы Организации Объединенных Наций, совместно со странами-получателями и другими сотрудничающими партнерами, включая другие учреждения, неправительственные организации и прочие соответствующие образования, занимающиеся проблемами развития в рамках многостороннего и двустороннего сотрудничества, на более регулярной основе обмениваться результатами тематических исследований, технических обзоров и оценок накопленного опыта в области создания потенциала, включая рамки и методологии, содействуя более широкому и эффективному использованию системой Организации Объединенных Наций общих концептуальных рамок, с тем чтобы создать возможности для анализа различий в потенциалах и планирования мероприятий по оказанию поддержки в создании потенциала.

Рекомендация 5

38. Совет, возможно, пожелает просить все фонды, программы и специализированные и технические учреждения системы Организации

Объединенных Наций уделять более пристальное внимание подготовке четко разработанных стратегий создания потенциала в контексте их собственных механизмов оценки, формируя механизмы контроля и оценки, с конкретными и реалистичными целями и показателями, связанными с результатами работы по созданию потенциала, и, в этих целях, возможно, пожелает призвать все организации системы Организации Объединенных Наций уделять больше внимания проведению, на основе привлечения широкого круга участников, оценки их мероприятий, что стало бы как процессом обучения и накопления опыта, так и собственно процессом создания потенциала.

Примечания

¹ См. "Capacity development: an analysis and synthesis of its current conceptualization and implications for practice", background document for a joint United Nations Development Programme (UNDP)-United Nations Children's Fund (UNICEF) workshop on planning and monitoring of capacity development, Harare, 1–5 November 1999.

² Таким образом, административное наследие страны, состояние экономики и общий уровень «социального капитала» могут оказать самое серьезное воздействие на прогресс в области создания потенциала. Например, многие организации в государственном секторе так и не получили никакого законного статуса в силу их колониального происхождения. Для государственного сектора в значительной степени характерно ощущение нестабильности и неустойчивости. Деятельность по созданию потенциала зачастую осуществляется в обстановке политической борьбы, когда главные действующие лица пытаются установить контроль как раз над теми организациями (такими, как суды или отдельные отраслевые ведомства), которым пытаются оказывать помощь международные финансирующие организации. При оказании помощи извне требуется в значительно большей степени учитывать ограничения и возможности в рамках более широкого контекста. См. Peter Morgan "Some observations and lessons on capacity-building" in *Capacity-Building Supported by the United Nations: Some Evaluations and Some Lessons*, R. Maconick and P. Morgan, eds. (United Nations publication, Sales No. 99.II.A.4).

³ Типичным примером, свидетельствующим о подобной адаптации мероприятий в области создания потенциала с течением времени, является деятельность по оказанию системой Организации

Объединенных Наций поддержки в развитии системы телекоммуникаций в Бразилии, которая служит подтверждением этого тезиса. См. Maconick and Morgan, *op. cit.*, chap. 3.

⁴ See R. Revans, "Action Learning⁵ New Techniques for Management" (London, Blond and Briggs, 1980).

⁵ Социальная система получает новые знания и опыт всякий раз, когда у нее появляются новые возможности в плане поведения, а накопление знаний и опыта может приобрести форму опосредованного взаимодействия между системами. Государственная власть как накапливающая опыт система предполагает идею государственного обучения — особый способ получения новых возможностей в плане поведения, при котором органы государственной власти приобретают знания и опыт в интересах общества в целом. В рамках государственного обучения органы государственной власти на постоянной основе изучают непосредственно природу, причины и способы решения наших проблем. Необходимость государственного обучения обуславливает необходимость второго вида обучения. Если государство должно научиться решать новые государственные проблемы, оно должно также научиться создавать необходимые для этого системы и отказываться от структур и механизмов, которые были созданы для решения актуальных в прошлом проблем. См. Donald Schon, *Beyond the Stable State* (Harmondsworth, Penguin, 1973).

⁶ В качестве примеров можно привести все новые виды возможностей, которыми должна располагать страна, желающая вступить во Всемирную торговую организацию (ВТО), особенно инфраструктуру, необходимую для обеспечения соответствия экспортных товаров международным стандартам. Аналогичным образом, новые возможности необходимы для решения новых проблем, например связанных с ВИЧ и новыми технологиями, например ИКТ. И последний, но не менее важный момент — это то, что есть возможности, которые подразумеваются самим признанием необходимости достижения целей, закрепленных в Декларации тысячелетия.

⁷ Директивная записка о деятельности по созданию потенциала была утверждена от имени АКК Консультативным комитетом по программам и оперативным вопросам на его шестнадцатой сессии (см. ACC/2000/7, пункт 4 и приложение V).

⁸ Директивная записка о деятельности по созданию потенциала была подготовлена на основе положений пунктов 13-18 резолюции 1999/5 Экономического и Социального Совета об искоренении нищеты и деятельности по созданию потенциала.

- ⁹ Добиться определенного прогресса в этом направлении позволит оценка того, в какой мере организации системы Организации Объединенных Наций учитывают в своей деятельности на местах уроки, извлеченные в контексте своих оценок, просьба о проведении которой содержалась в пункте 56 резолюции 56/201 Генеральной Ассамблеи и которая должна быть представлена Экономическому и Социальному Совету в 2003 году.
- ¹⁰ См. S. Fukuda-Parretal., eds., *Capacity for Development: New Solutions to Old Problems* (UNDP, 2002). В этой книге дается обзор опыта, накопленного ранее ПРООН в деятельности по созданию потенциала, и мероприятий, систематически осуществляемых в контексте будущего технического сотрудничества.
- ¹¹ Это мнение было, по крайней мере однажды, подтверждено в ходе одной из оценок последствий для деятельности по созданию потенциала, которая была проведена в рамках подготовки трехгодичного обзора.
- ¹² Администратор ПРООН был назначен Генеральным секретарем председателем Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) для «руководства кампанией» по достижению прогресса в осуществлении этих целей на страновом уровне. См. замечания Администратора ПРООН, сделанные на совместном заседании исполнительных советов фондов и программ в феврале 2002 года.

Приложение

Усилия, предпринимаемые подразделениями системы Организации Объединенных Наций в области создания потенциала

Организация Объединенных Наций

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

1. Учрежденная в 1998 году рабочая группа по созданию потенциала определила роль, которую Управление призвано играть в области создания потенциала. Затем было опубликовано практическое руководство по созданию потенциала как одного из элементов гуманитарных программ УВКБ, в котором разъясняются и находят свое дальнейшее развитие соответствующие стратегии. В ходе проведенных в сентябре 2001 года Глобальных консультаций по вопросам международной защиты было подчеркнуто, что создание потенциала является одним из средств совершенствования мер по защите в принимающих странах путем создания национальных структур защиты посредством налаживания связей с партнерами с помощью основанного на принципе участия подхода, технической поддержки, профессиональной подготовки, консультативных услуг, обмена специальными знаниями, финансовой и материальной помощи.

Региональные комиссии

2. Создание потенциала является одной из центральных задач в контексте программ региональных комиссий и позволяет разрабатывать целый комплекс инструментов в разнообразных областях: от технической помощи до профессиональной подготовки и оказания консультативных услуг на региональном уровне. Региональные советники концентрируют внимание на проблеме в области политики, управления и в технической области в тех случаях, когда на страновом уровне отсутствуют соответствующие специальные знания. Региональные усилия нацелены на создание потенциала, необходимого для разработки и осуществления политики и программ по сокращению масштабов нищеты и обеспечению роста на национальном уровне и на уровне общин. В зависимости от региональных приоритетов направленность мероприятий региональных комиссий по оказанию технической помощи/созданию

потенциала может быть различной. Эти мероприятия проводятся в таких областях, как телекоммуникации, обработка данных, энергетика, окружающая среда, промышленное развитие, национальные счета, социальное развитие, технологии, транспорт, водные ресурсы и торговля, а также наука и техника в целях развития. Основная цель заключается в оказании помощи в деле создания потенциала, необходимого для региональной интеграции.

Департамент по экономическим и социальным вопросам

3. Занимающиеся оперативной деятельностью подразделения Департамента оказывают консультативные услуги по вопросам политики и технической помощи в целях укрепления национального потенциала развивающихся стран в гендерной области, в области устойчивого развития, государственной администрации и управления, народонаселения, социально-экономической области и в области статистики, особенно в связи с подготовкой крупных встреч на высшем уровне и конференций под эгидой Организации Объединенных Наций и последующими мероприятиями. Оперативную деятельность Департамента дополняют его мероприятия нормативного и аналитического характера в поддержку усилий по созданию национального потенциала, связанных с развитием людских ресурсов, созданием управленческих и информационных систем, а также организационным строительством. В контексте проводившегося в 2001 году исследования по теме «Глобализация и государство» изучался вопрос о том, какие последствия имеет глобализация для создания национального потенциала и удовлетворения потребностей в этой области, а также какое влияние оказывает она на роль, функции и показатели деятельности государства. Мероприятия по созданию потенциала осуществляются во всех регионах, и на страновом и региональном уровне они проводятся в тесной координации с другими мероприятиями системы Организации Объединенных Наций. В ходе внешней оценки, которая в 2002 году была проведена в целях обзора комплекса оперативных мероприятий Департамента по созда-

нию потенциала, необходимого для устойчивого развития, были идентифицированы мероприятия, ставшие конкретным вкладом в создание потенциала, и была вынесена рекомендация об обеспечении более тесной взаимосвязи между нормативно-аналитической работой и оперативной деятельностью.

Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций

4. ЮНИТАР разрабатывает и осуществляет широкий круг программ по созданию потенциала на страновом и региональном уровнях на пяти континентах в рамках 11 главных тем: международные отношения; миротворчество и превентивная дипломатия; различные аспекты поддержания мира; экологическое право; удаление химических веществ и отходов; изменение климата; информационные системы в целях устойчивого развития; децентрализация сотрудничества; международная миграция; обслуживание задолженности и финансовое управление; и внешние экономические связи. На основе накопленного за 20 лет опыта в области профессиональной подготовки на местах, извлеченных уроков и связей как с национальными министерствами/ведомствами, так и с национальными учебными заведениями, ЮНИТАР в настоящее время стремится разработать комплекс услуг в области профессиональной подготовки, который позволил бы в полной мере удовлетворять потребности стран-получателей и реализовывать их приоритеты и способствовал бы разработке национальных стратегий, формированию политики и выполнению конкретных практических задач.

Колледж персонала Организации Объединенных Наций

5. Осуществляемая Колледжем персонала программа по созданию потенциала в целях развития непосредственно направлена на укрепление потенциала, необходимого для управления процессом развития на национальном уровне. В частности, она связана с межорганизационной координацией, децентрализацией управления, руководством деятельностью рабочих групп, управлением, ориентированным на результаты или достижение соответствующих показателей, стратегическим управлением, анализом и осуществлением политики, планирова-

нием, разработкой, осуществлением и оценкой проектов и контролем за ними, а также со стратегиями сокращения масштабов нищеты.

Фонды и программы Организации Объединенных Наций

Программа развития Организации Объединенных Наций

6. ПРООН наладила стратегические партнерские отношения (Инициатива по наращиванию потенциала) с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) в целях выработки всеобъемлющего подхода к развитию национального потенциала в интересах реализации глобальных целей в области управления ресурсами окружающей среды. К осуществлению Инициативы привлечено более 45 национальных, региональных и международных экспертов в области создания потенциала, которые проводят исследования, посвященные потребностям в этой области, а также активные консультации. Полученные результаты стали вкладом в разработку общего подхода к созданию потенциала. Важные мероприятия по созданию потенциала осуществляются также в связи с вопросами государственного управления, искоренения нищеты и гендерной проблематики. ПРООН весьма активно оказывает поддержку делу создания национального потенциала в таких областях, как разработка политики, нормативно-правовая деятельность, организационное строительство и подготовка показателей и методологий. В начале 2001 года ПРООН приступила к реализации инициативы, в ходе которой проводится обзор главных механизмов создания потенциала, и основное внимание при этом уделяется тому, каким образом внешнее сотрудничество может в наибольшей степени способствовать развитию потенциала на местах в долгосрочной перспективе. В контексте данной инициативы было проведено несколько целевых исследований, совещаний за круглым столом и дискуссий с помощью электронных средств связи. По результатам этой работы предполагается выпустить три книги с изложением соответствующих выводов и подготовить базу данных по вопросам создания потенциала, в которую будут включены сотни ключевых информационных ресурсов, посвященных развитию потенциала, доступ к которым можно будет получить с помощью Интернета.

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

7. Деятельность по созданию потенциала и обеспечение ее устойчивости представляют собой четко сформулированные цели ЮНЕП в области технической помощи, что подтверждалось в решениях Совета управляющих ЮНЕП, которые принимались с 1998 года. Укрепление национального потенциала, необходимого для установления приоритетов и обеспечения национального исполнения программ и проектов, является главной целью деятельности в области развития людских ресурсов и организационного строительства. Эта деятельность включает учебные мероприятия в целях совершенствования организационных и технических навыков; оказание консультативных услуг; оказание технической помощи и осуществление программ профессиональной подготовки; обмен информацией и передовыми методами практической деятельности; налаживание связей; осуществление учебных программ; разработку и испытание механизмов управления ресурсами окружающей среды; и содействие привлечению общественности к управлению природопользованием. Программные области, в которых созданию потенциала уделяется пристальное внимание, весьма разнообразны: от экологической оценки до систем раннего предупреждения; от экологического права до разработки и осуществления политики; от регионального сотрудничества и представительства до развития потенциала в конкретных регионах.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

8. С 1992 года в контексте стратегий оперативной деятельности ЮНИСЕФ оказывается поддержка мероприятиям по предоставлению услуг и созданию потенциала, а также информационно-пропагандистским мероприятиям и мероприятиям, направленным на расширение прав и возможностей детей. В последние годы ЮНИСЕФ активизировал свою поддержку мероприятиям по созданию национального потенциала в связи с двумя главными проблемами: определением понятия «создание потенциала»; и переходом от реализации инициатив на уровне проектов к реализации более широкого подхода, предполагающего создание потенциала, необходимого для ситуационного анализа и разработки программ. В 1998 году на вооружение был

взят основанный на концепции прав подход к программированию, который в январе 2000 года нашел свое отражение в комплексе руководящих принципов осуществления программ ЮНИСЕФ. Ситуационный анализ и мероприятия по подготовке к нему являются главным вкладом в создание национального потенциала. Прогресс в разработке показателей развития людских ресурсов и детей является свидетельством укрепления потенциала стран.

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

9. Создание потенциала всегда являлось одним из чрезвычайно важных аспектов программной и управленческой деятельности ЮНФПА. Фонд уделяет основное внимание созданию потенциала, необходимого для учета проблем репродуктивного здоровья, народонаселения и гендерных проблем в процессе разработки политики и планирования, а также для эффективной разработки и осуществления программ в области репродуктивного здоровья. Фонд устанавливает приоритеты в отношении создания потенциала в контексте национального исполнения программ и проектов, главную ответственность за осуществление которых несут сами страны. ЮНФПА проводит работу, направленную на повышение качества услуг по охране репродуктивного здоровья и улучшение состояния окружающей среды на всех уровнях, и разрабатывает надлежащие инструменты, такие, как Географическая справочно-информационная система, для специалистов по планированию, научно-исследовательских институтов и статистических и информационных систем в целях контроля и анализа тенденций в области народонаселения в более широком контексте развития. Устойчивое создание потенциала, с точки зрения совершенствования организационных и технических навыков, процессов, систем и нормативно-правовых рамок, должно быть нацелено на формирование соответствующего поведения групп и отдельных людей, обеспечение надлежащего качества их деятельности и их готовности учиться и адаптироваться к изменениям. Будущие мероприятия будут нацелены на изменение на национальном и региональном уровнях поведения, отношений и деятельности соответствующих людей, групп и организаций.

Мировая продовольственная программа

10. МПП участвует в осуществлении самых разнообразных мероприятий по созданию потенциала, проводимых совместно как с правительствами, так и с неправительственными организациями-партнерами. МПП активно участвует в политическом диалоге и информационно-пропагандистских мероприятиях с участием правительств через посредство страновых групп Организации Объединенных Наций и, будучи членом консультативных комитетов по продовольственной помощи, оказывает правительствам содействие в создании систем, необходимых для анализа уязвимости и картографирования, и совершенствует системы раннего предупреждения и мероприятия по планированию на случай чрезвычайных ситуаций. МПП проводит консультации со своими основными партнерами из числа неправительственных организаций по оперативным вопросам и по вопросам налаживания партнерских отношений и осуществляет учебные мероприятия по вопросам материально-технического снабжения, определения целевых групп и отчетности в связи с оказанием продовольственной помощи.

Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

11. Создание потенциала является одним из весьма важных компонентов всех программ ЮНДКП. Главными инструментами, используемыми ЮНДКП, являются мониторинг и сбор данных, оценка, профессиональная подготовка и разработка и распространение комплектов информационных материалов о передовых практических методах.

Специализированные и бреттон-вудские учреждения

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

12. Создание потенциала является одной из наиболее приоритетных задач в контексте стратегического плана действий ФАО на 2000–2015 годы. В целях интеграции мероприятий по созданию потенциала в русло основной деятельности ФАО разрабатывает корпоративные и эффективные с точки зрения затрат подходы к профессиональной подготов-

ке, созданию базы данных о передовых практических методах деятельности и подготовке списка квалифицированных специалистов, работающих как в ФАО, так и вне ее, и в целях обмена опытом между штаб-квартирой и группами на местах был создан соответствующий учебный веб-сайт.

Международный фонд сельскохозяйственного развития

13. Создание, как на индивидуальной, так и на коллективной основе, для бедных жителей сельских районов и их организаций соответствующих возможностей является одной из целей стратегического плана МФСР на 2002–2003 годы. В контексте большинства проектов особое внимание уделяется участию всех заинтересованных сторон, оказанию поддержки в области организационного строительства и созданию потенциала на различных уровнях (получатели помощи и местные организации, руководство проектов и учреждения-исполнители). Центральное место занимает работа на уровне групп (например, групп пользователей, производителей, сельских групп и групп по экономическим интересам), а также закрепление достигнутых успехов на основе оказания постоянной поддержки. Основное внимание уделяется укреплению местного организационного потенциала в увязке с мероприятиями по развитию сельских районов и созданию ассоциаций и правовых основ для их функционирования, а также установлению их ответственности за функционирование и поддержание систем обслуживания и за управление такими системами. Применяемые подходы отличаются друг от друга в зависимости от специфики регионов и местных контекстов. Укрепление организационного потенциала является одним из ключевых элементов проектов по освоению пастбищных угодий, причем основное внимание уделяется повышению качества услуг, оказываемых существующими учреждениями, и расширению прав и возможностей местных групп путем обеспечения их активного участия и устойчивому использованию пастбищ. Обучение является одним из ключевых факторов укрепления потенциала в таких областях, как местное самоуправление, отчетность и приносящая доход деятельность.

Международная организация гражданской авиации

14. ИКАО оказывает поддержку мероприятиям правительств по созданию потенциала в контексте осуществления 58 страновых проектов в области технического сотрудничества и четырех региональных проектов. В рамках этих проектов основное внимание уделяется изучению возможностей создания автономных органов гражданской авиации и планов обеспечения безопасности гражданской авиации, подготовке типовых планов для гражданской авиации и профессиональной подготовке персонала, занятого в этом секторе.

Международная организация труда

15. Создание потенциала является одним из неотъемлемых компонентов как тематических (например, детский труд, международная миграция, социальная защита, деятельность трудящихся и равенство и занятость), так и региональных программ. Так, мероприятия Международной программы по упразднению детского труда осуществляются в 75 странах трех регионов (Африка, Азия и Латинская Америка), и цель их заключается в укреплении национального потенциала, необходимого для проведения реформ в законодательной области, разработки национальных планов действий и бюджетов и создания базы знаний о детском труде. В контексте развития потенциала примерно 34 страны уже получили поддержку в области сбора и анализа данных о детском труде, а создание сетей связи между государственными и частными учреждениями рассматривается в качестве инструмента, способствующего ликвидации детского труда. Еще одним примером создания потенциала на долгосрочной основе является программа МОТ по реализации стратегий и мер по борьбе с социальной изоляцией и бедностью, в рамках которой на основе участия населения осуществляются проекты в области технического сотрудничества, создаются базы данных, проводятся тематические исследования и учебные мероприятия и налаживаются соответствующие связи.

Международная морская организация

16. Комплексная программа технического сотрудничества ИМО помогает укрепить потенциал развивающихся стран, необходимый для соблюдения международных правил и стандартов в отношении безопасности и охраны на морском транспорте и предотвращения загрязнения морской окружающей

среды и борьбы с ним. Осуществлению этих инициатив содействуют мероприятия, проводимые в контексте технического сотрудничества между развивающимися странами и регионального сотрудничества и направленные на решение всех вопросов, связанных с Мировым океаном.

Международный союз электросвязи

17. В принятом в Валлетте плане действий для сектора развития (1998–2002 годы) предусматривается проведение мероприятий по созданию потенциала в контексте всех программ Союза, а также выделение материальных и кадровых ресурсов для специальной программы по созданию потенциала. Главная стратегия заключается в применении информационных технологий наряду с традиционными методологиями в области профессиональной подготовки, что позволило бы добиться значительных успехов с точки зрения охвата более широких целевых аудиторий при меньших издержках, проведения учебных мероприятий непосредственно на рабочих местах и содействия дальнейшему совершенствованию учебных мероприятий и мероприятий по профессиональной подготовке.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

18. В новой среднесрочной стратегии на период 2002–2007 годов создание потенциала прямо определяется в качестве одной из стратегических задач Организации. Благодаря децентрализации, проведению реформ и налаживанию межучрежденческого сотрудничества в контексте общих оценок по странам/РПООНПР и всеобъемлющей рамочной программы в области развития ЮНЕСКО в настоящее время проводит более активную работу на страновом уровне, обеспечивая более широкое участие правительств и других заинтересованных сторон в реализации ее программ. ЮНЕСКО наладила широкие связи с партнерами в области создания потенциала, включая клубы, центры и ассоциации содействия ЮНЕСКО, которые имеются в 120 странах и которых насчитывается 5000.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

19. ЮНИДО использует создание потенциала в качестве методологии для разработки нового механизма оперативной деятельности, который пред-

ставляет собой комплексный программный подход, основанный на применении 16 модулей услуг. ЮНИДО разработала 44 комплексные программы в 40 странах общей стоимостью более 250 млн. долл. США. Эти комплексные программы призваны обеспечить промышленное развитие на основе создания потенциала путем повышения эффективности управления промышленным сектором и совершенствования организационной инфраструктуры, укрепления мелких и средних предприятий, наращивания технического потенциала, совершенствования профессиональных навыков и умений и обеспечения доступа к современным технологиям.

Всемирная организация здравоохранения

20. Программа технического сотрудничества ВОЗ включает в себя компоненты, цель которых заключается в укреплении потенциала поставщиков медицинских услуг (на основе профессиональной подготовки), старших должностных лиц директивного уровня и руководителей в системе здравоохранения, а также научно-исследовательского и управленческого потенциала систем здравоохранения (включая создание информационной сети Health InterNetwork). Важной инициативой является осуществляемая в сотрудничестве с государствами-членами разработка механизма оценки деятельности систем здравоохранения ВОЗ, которая позволит общественности получать надежную информацию, необходимую для разработки соответствующей политики и систем.

Всемирная организация интеллектуальной собственности

21. ВОИС осуществляет широкомасштабную программу по созданию потенциала, в контексте которой развивающимся странам оказывается содействие в подготовке законов об интеллектуальной собственности, поддержании надлежащей инфраструктуры, создании устойчиво функционирующих институтов и служб по распространению передового опыта в целях поощрения предпринимательства. Проводимые мероприятия охватывают прямую техническую поддержку, профессиональную подготовку, совещания по вопросам политики и направленные на реализацию национальных целей планы действий, которые создаются совместно национальными правительствами и ВОИС в интересах обеспечения эффективного управления националь-

ными системами интеллектуальной собственности и использования таких систем. В 2001 году проводилась работа в связи с 55 планами действий.

Всемирная метеорологическая организация

22. Поддержка в области создания потенциала оказывается в контексте восьми научно-технических программ. Программа обучения и профессиональной подготовки нацелена на создание потенциала, необходимого для удовлетворения потребностей развивающихся стран в квалифицированных кадрах для метеорологической и гидрологической служб. Одним из эффективных инструментов является глобальная сеть региональных метеорологических учебных центров, объединяющая 23 центра во всем мире. В период 1998–2001 годов ВМО самостоятельно организовала 90 учебных мероприятий, а еще 95 таких мероприятий были организованы ею совместно с другими партнерами.

Всемирный почтовый союз

23. Техническая помощь является одним из весьма важных элементов мандата МПС, что было подтверждено в резолюциях о техническом сотрудничестве Всемирного почтового конгресса, включая Пекинскую почтовую стратегию 1999 года, и в контексте этой помощи в 49 «приоритетных» странах, в основном в наименее развитых странах и странах, где имеют место чрезвычайные ситуации, осуществляются национальные, региональные и межрегиональные проекты, причем в этих целях был создан фонд, позволяющий финансировать проекты, направленные на повышение качества почтовых услуг. Деятельность ВПС по созданию потенциала преследует цель обеспечить создание охватывающей весь мир почтовой службы, которая оказывала бы высококачественные услуги в международном масштабе на основе использования в этом секторе новшеств технологического, экономического и нормативного характера. В апреле 2000 года ВПС и Всемирный банк пришли к согласию в отношении стратегий, целей и условий сотрудничества в интересах совместного осуществления проектов, связанных с реформированием почтового сектора.

Международный валютный фонд

24. Создание потенциала является важным элементом в рамках оказываемой МВФ технической помощи, и главным образом оно связано с решени-

ем валютно-кредитных проблем, денежно-финансовых проблем, а также проблем макроэкономической и финансовой статистики. В соответствии с положениями подготовленного АКК руководства по наращиванию потенциала МВФ обеспечивал укрепление нескольких областей, таких, как национальное исполнение, координация и сотрудничество с другими учреждениями по вопросам развития и организациями гражданского общества, а также укрепил программный подход. В 1999 году МВФ выступил инициатором подготовки имеющих широкую основу среднесрочных планов технического сотрудничества, охватывающих все аспекты деятельности МВФ, в целях удовлетворения потребностей стран в области создания потенциала. Два аналогичных региональных центра технической помощи должны быть открыты в Африке позднее в 2002 году.

Всемирный банк

25. Борьба с нищетой является главной целью в контексте предпринимаемых Всемирным банком усилий по созданию потенциала (см. «Отчет о мировом развитии — 2000–2001 год»). Подготовка документов о стратегии смягчения проблемы нищеты, которые являются одним из главных инструментов, позволяющих определить приоритеты стран в области развития, сделало еще более актуальной проблему создания потенциала. Институт Всемирного банка разработал программу борьбы с нищетой, призванную оказать поддержку процессу подготовки и осуществления документов о стратегии смягчения проблемы нищеты и помочь бедным странам создать потенциал, необходимый для разработки и реализации эффективных стратегий сокращения масштабов нищеты. Вспомогательные инициативы, связанные с подготовкой и осуществлением документов о стратегии смягчения проблемы нищеты, преследуют цель активизировать на политическом уровне дебаты по проблемам борьбы с нищетой; повысить степень взаимодействия между национальными группами по подготовке документов о стратегии смягчения проблемы нищеты; дать возможность специалистам-практикам обмениваться информацией о передовых методах практической деятельности; повысить уровень профессиональной подготовки специалистов, необходимых для оценки и анализа показателей нищеты; и обеспечить создание потенциала как местных, так и региональных

учреждений. Институт разработал для конкретных стран специальные программы, позволяющие накапливать, обобщать и использовать знания, с тем чтобы мобилизовать на борьбу с нищетой ресурсы, предоставляемые сообществом доноров на цели развития. Вместе с тем предпринимаемые в области создания потенциала усилия направлены на расширение возможностей стран-заемщиков в плане осуществления контроля и оценки, и в этих целях используются самые разнообразные инструменты (ведение учета, обследования получателей помощи, секторальные обзоры и проверка результатов деятельности); эта работа призвана обеспечить создание потенциала, необходимого для определения целей и результатов проектов/программ и сбор для баз данных основной информации в целях контроля и оценки осуществления программ/проектов.

Смежные организации

Международное агентство по атомной энергии

26. Программа технического сотрудничества МАГАТЭ практически исключительно нацелена на создание потенциала путем развития людских ресурсов и предоставления весьма необходимого оборудования (40 процентов). Меры по созданию потенциала инкорпорированы в ее подпрограммы по продовольствию и сельскому хозяйству, здравоохранению, водным ресурсам, охране морской и наземной окружающей среды, атомной энергетике и топливным циклам. Разрабатываются различные аналитические документы, призванные обеспечить укрепление потенциала развивающихся стран, необходимого для планирования и анализа в области энергетике и экологии.

Всемирная туристская организация

27. Деятельность по созданию потенциала является одним из отдельных элементов в контексте нового заявления о задачах ВТО и находит свое отражение во всех девяти разделах ее общей программы работы на 2002–2003 годы.