

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/38/212
16 June 1983
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十八届会议

暂定项目表 * 项目 81(b)

特别经济援助和救灾援助：

特别经济援助方案

向民主也门提供援助

秘书长的报告

1. 大会在其1982年12月17日第37/150号决议第7段中请秘书长就向民主也门提供援助的情况向大会第三十八届会议提出一份进度报告。本报告就是应这项要求提出的。

2. 联合国救灾协调专员在1982年11月2日大会第二委员会上报告说，¹ 1982年3月的一场空前大雨，引起民主也门全国遭到严重水灾，造成人命的损失和灌溉系统、农地、公路、桥梁、房舍和牲畜严重破坏。水灾影响到300,000人，其中有482人丧生，经济损失估计约97,500万美元。联合国各机构、欧洲经济共同体（欧经体）13个政府组织和18个非政府组织响应救灾专员办事处的呼吁，提供了共计1,100万美元的救灾捐款。

3. 经济及社会理事会在其1982年4月28日第1982/6号决议中，请捐助者对民主也门政府的救灾活动及以后的复兴和重建阶段的工作，提供援助。

* A/38/50/Res. 1.

¹ 见A/C.2/37/SR.27.

尤其希望联合国开发计划署（开发计划署）、世界银行和其他国际金融机构，对民主也门政府根据其复兴、重建和发展方案以及为改善现有灾害警报和保护系统所提出的援助要求，给予有利的考虑。

4. 西亚经济委员会在其1982年5月第107（IX）号决议中，请求在《1980年代有利于最不发达国家的新的实质性行动纲领》的范围内，紧急设立复兴和重建方案。

5. 大会在其第37/150号决议中，请秘书长动员必要的资源，执行一项向民主也门提供援助的有效综合方案，以期减轻它所蒙受的损失并执行其复兴和重建计划。大会也请联合国系统各组织和方案继续执行并扩大它们的援助方案，并同秘书长密切合作，制定援助方案。

6. 国际捐助团体很快响应了民主也门在复兴和重建阶段提出的援助要求。有些捐助者提供了技术和/或财政援助；其他捐助者派遣特派团确定可能提供援助的领域，并且制定了援助方案。

7. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）在1982年4月派遣了一个粮农组织/粮食计划署共同特派团。特派团的任务是评价民主也门的粮食和农业部门所遭受到的损失和损坏，并就具体的救灾援助提出建议。特派团的报告载有关于11个项目的目标、需要和所涉的财政问题的提议，这11个项目包括最迫切需要的恢复农作，重建和保护灌溉系统等。作为该报告的一项后续行动，粮农组织总干事给可能的捐助者写了信，促请它们支持在该报告中扼要提出的民主也门政府重建的努力。

8. 粮农组织根据其技术合作方案，提供了水泵和引擎（各26部）、技术援助（一名水利工程师，一名测量员和两名机械工程师），工场设备及零件，共值55,000美元。这项援助的目的是作为粮农组织/粮食计划署特派团制定的阿比安三角洲项目提议的需要的一部分。

9. 联合国资本发展基金提供 500,000 美元的捐款, 作为支持恢复阿比安三角洲农作物生产的品种改良项目的资金。

10. 欧经体核可了共值 250 万美元的援助, 作为重建扎拉地区的工程的经费。这项援助包括修复水井的设备, 开垦土地、水灾警报系统技术援助和管理业务。

11. 开发计划署核可了 200,000 美元, 建立阿比安三角洲水灾警报系统。

12. 为了鼓励和促使民众参与也门的复兴与重建, 粮食计划署同意了民主也门政府提议, 在正在进行的“迅速行动和发展”的项目下, 对水灾重建方案, 提供直接的援助。在第 2538 Q 号项目下剩余的 767,714 工作一日用来进行巴塔伊斯海尔地区的工程, 修复有关的灌溉系统、重建农地, 以及建筑廉价的房屋和修复道路。第 2265 号扩大项目(农业、社会和农村社区发展多部门项目, 1982 年 6 月至 1986 年 5 月)已经予以订正, 以便将项目的全部费用的 17,275,000 美元(97,732,900 工作一日)的 58%。转用于水灾重建。应该指出的是这些项目不提供工具和设备, 工具和设备由民主也门政府提供。

13. 公路网是民主也门推动较贫穷地区的统一, 动员生产资源和改善全国经济的主要工具。迅速恢复公路网对向水灾带来的不利经济影响展开战斗, 和避免拖延长期的重建和发展是非常重要的。

14. 民主也门政府考虑到情况紧急, 因此制定了一项重建公路网的两年方案, 其中包括以下项目: (a) 通过正在进行的第三期公路项目提供技术援助, 加强建筑部公路局; (b) 在中国政府的援助下重建津吉巴尔桥; (c) 在阿拉伯和科威特基金分别提供的援助下, 扩大建筑项目, 包括修复亚丁至塔伊兹和木卡拉至瓦迪哈德拉矛公路; (d) 重建阿比安和亚丁省的公路。方案的费用总额约 2,200 万美元。

15. 1982 年 5 月瑞士政府应救灾专员办事处代表民主也门政府提出的请求, 派遣了一个工程师小组, 为制定公路重建项目提供技术援助。该小组的提议构成上面提到的(b)和(d)项目的基础。

16. 中国政府已经同意协助民主也门政府重建上面(b)项目提到的津吉巴尔桥。该桥梁是民主也门最大的桥梁，联接亚丁和民主也门的其余80%的国土。费用估计约400万美元。

17. 1982年5月，国际开发协会（开发协会）派遣了一个公路特派团，确定了方案(d)项目是最适宜由开发协会和其他国际机构提供资金的项目。几个有关机构谈判的结果，已经作出安排，由开发协会（700万美元）、阿拉伯基金（300万美元）和开发计划署（800万美元）提供援助，开始进行该项目。项目的组成部分如下：(a)重建亚丁和阿比安省的公路，包括国际机场附近的水灾保护工程；(b)加强阿比安公路重建和维修股；(c)对公路局提供项目监督和检查的技术援助；和(d)运输部门研究。项目预计1983年第二季度开始进行，1984年底完成。

18. 国际劳工组织（劳工组织）应民主也门的请求，在1982年6月派遣一个特派团到民主也门，确定它所需的技术援助，并且在劳工组织职权范围内协助克服当前和长期的问题。特派团考虑到联合国各机构所能发挥的作用，提出一个项目，援助建筑部加强设计和测量局，以应付因为水灾的广泛损坏和必须重建阿比安省的次要道路，而产生的日益加重的工作负担。

19. 保健活动也是民主也门全面重建方案的重要部分。救灾协调专员去年报告说，世界卫生大会1982年5月第三十五届会议，通过了一项决议，其中请卫生组织总干事与民主也门政府协商，以期制定一项长期的保健和医疗方案。民主也门在该决议的范围内，已经向总干事提出一项方案需要清单，其中包括医疗设备、药品、维修损坏的保健单位的土木工程等方案执行期间为五年。

20. 最近法国政府提出愿意提供自动图象传输（卫星图象接收设备）给民主也门。为了减轻象1982年水灾那样的不利的气候条件造成的损坏，必须改善民主也门气象预报，这项工作一向是非常重要的。这项设备无疑将有很大的帮助。民主也门政府在1982年9月向世界气象组织（气象组织）提出一项正式请求，请在气象组织的自愿合作方案下，提供国际援助。法国政府就是应这项请求提供援助的。

21. 此外，还为复兴和重建提供了双边援助，并且有些双边援助已制定了计划。

22. 大多数的援助项目仍然在初步执行阶段。已经要求参与重建项目的捐助者尽力保证早日有效地执行这些项目。

23. 最后，尽管到目前为止，国际捐助团体已经提供了慷慨的援助。越来越沉重的复兴和重建的负担，仍然不是民主也门政府的能力所能劳担的。因为请捐助者再度考虑向民主也门提供进一步的援助，以期克服水灾的影响，并执行未来的发展计划。
