



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 June 2002
Russian
Original: English

Специальный комитет полного состава Генеральной Ассамблеи по окончательному обзору и оценке осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы

Организационная сессия
Нью-Йорк, 14 июня 2002 года

Независимая оценка осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы

Резюме

Мандат Группы

1. Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы (НПООНРА) была принята Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/151. В этой резолюции Генеральная Ассамблея призвала провести среднесрочный обзор осуществления НПООНРА, а затем окончательный обзор и оценку. В 1999 году Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря дать распоряжение о проведении независимой оценки НПООНРА, и Генеральная Ассамблея подчеркнула, что такая оценка должна быть независимой и высококачественной. Для выполнения этой задачи Генеральный секретарь назначил Группу из видных деятелей в составе 12 членов, которая действовала при поддержке небольшой группы старших независимых экспертов.

Основные выводы независимой оценки общей эффективности осуществления НПООНРА в приоритетных областях

2. НПООНРА является соглашением о взаимных обязательствах африканских стран и международного сообщества. Главной особенностью Новой программы являлась постановка желательной цели — достижения средних реальных темпов роста валового национального продукта (ВВП) не менее 6 процентов в год на протяжении периода действия Программы. Было подсчитано, что для достижения этого показателя в 1992 году потребуются официальная помощь на цели развития (ОПР) в объеме не менее 30 млрд. долл. США, после чего реальный объем официальной помощи на цели развития нетто должен возрастать в среднем на 4 процента в год. Тем не менее в течение большей части десятилетия темпы роста составляли примерно 3 процента, т.е. были намного ниже темпов, необходимых для достижения поставленных международным сообществом целей в области сокращения масштабов нище-

ты. Это явилось весьма неутешительным результатом.

3. Неудовлетворительные экономические показатели объясняются рядом причин. Главная проблема заключалась в непредоставлении обещанной внешней поддержки. В течение десятилетия официальная помощь на цели развития Африки не только не возросла, но снизилась с 28,62 млрд. долл. США в 1990 году до 16,38 млрд. долл. США в 2000 году, что составило 43 процента. Кроме того, механизмы снижения задолженности в конце десятилетия дали малозначительные результаты. Например, из 33 африканских стран, подпадающих под инициативу в отношении бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ), выдвинутую в 1996 году, лишь 18 достигли «этапа принятия решения», тогда как фактическое обслуживание задолженности было приостановлено по состоянию на апрель 2002 года. Из этих стран лишь четыре достигли «этапа завершения», когда в апреле 2002 года задолженность фактически была списана. Многие страны-кредиторы, негласно признавая неадекватность расширенной инициативы в отношении БСВЗ, приняли ряд дополнительных мер по списанию и сокращению задолженности.

4. Расширение возможностей в области торговли происходило гораздо более медленными темпами, чем предусматривалось. Кроме того, сохранение зависимости экономики африканских стран от весьма узкого круга сырьевых товаров лишило их преимуществ значительного роста глобального экспорта готовых изделий. В 90-е годы сырьевые товары составляли 26,6 процента общего объема экспорта Африки, тогда как на нефть приходилось 54,7 процента, а на готовые изделия 18,4 процента. За десятилетие условия торговли ухудшились, что привело к снижению экспортных поступлений. В конце периода действия Новой программы ряд развитых стран приняли меры по усовершенствованию всеобщей системы торговых преференций и других торговых механизмов, которые могли благоприятно отразиться на африканских странах.

5. НПООНРА признала необходимость выделения дополнительных ресурсов африканским странам в поддержку программ диверсификации, в частности на развитие, по ее выражению, услуг в области инфраструктуры и поддержки, а также развитие информационных сетей и связанных с ними услуг для целей диверсификации. Однако, несмотря

на поддержку, которая также оказывалась учреждению Африканского фонда диверсификации для целенаправленного использования необходимой технической помощи и обеспечения дополнительного финансирования программ и проектов, этот фонд так и не был создан.

6. Либерализация, приватизация и рыночные реформы, проводившиеся в этот период, способствовали улучшению макроэкономической ситуации в странах, проводивших программы стабилизации; например, темпы инфляции в этих странах заметно снизились. Тем не менее в целом стабилизационные программы оказали серьезное негативное влияние на социальные условия и не смогли восстановить экономический рост. Такие результаты объясняются рядом причин: возобновление роста нередко происходило настолько медленными и нестабильными темпами, что оно ослабило попытки решения важнейших социальных проблем, в частности в области здравоохранения и образования; кроме того, очень немногим африканским странам удалось привлечь инвестиции, которые поддержали бы ускоренный рост, способствующий созданию рабочих мест, несмотря на улучшение инвестиционного климата.

7. За последние два десятилетия африканские страны отменили старые инвестиционные законы и приняли новые, которые зачастую предлагают огромные стимулы, с тем чтобы сделать эти страны привлекательными для прямых иностранных инвестиций. Были отменены ограничения на собственность, находящуюся в иностранном владении, и поощрялось создание совместных предприятий в качестве главной формы ведения деловых операций с иностранными инвесторами. Однако, несмотря на такую либерализацию, обещанные преимущества так и не были получены. Темпы инвестирования оставались низкими, а бегство капитала — значительным; прямые иностранные инвестиции были не только ничтожно малыми, но и по-прежнему оставались сосредоточенными в нескольких странах, главным образом в добывающей промышленности.

8. Вместе с тем неудовлетворительные экономические показатели этого периода объяснялись и внутренними факторами. Внутренние недостатки системы управления, для которой был характерен деспотизм и коррупция, которые иногда были связаны с экономической политикой, направленной на гарантирование правящим кругам безбедного суще-

ствования, еще более усугубили экономический кризис.

9. В 90-е годы африканские страны предприняли значительные шаги в процессе демократизации. Избранные путем всенародного голосования правительства все больше становились нормой, нежели исключением. Организация африканского единства (ОАЕ) приняла ряд заявлений и решений, определявших нормативные направления демократической системы управления, верховенство закона, свободу слова и права человека. Особо важное значение имеет то обстоятельство, что она приняла решение исключать из ОАЕ страны, если изменения в их политическом руководстве не являлись следствием демократизации избирательного процесса. Кроме того, ОАЕ предприняла активные шаги по укреплению своего потенциала в области урегулирования и предотвращения конфликтов.

10. Еще одним заметным событием этого периода явился расцвет гражданского общества, который нашел свое отражение в росте числа неправительственных организаций, включая женские организации. Ускорению прогресса в этой области способствовали поиски решения кризиса развития в Африке и стремление к альтернативному подходу к развитию, основанному на широком участии населения. Кроме того, НПО были особенно активны в мобилизации населения для участия в формирующихся демократических процессах, движении по охране окружающей среды и в некоторых случаях стимулировании и участии в мирных переговорах. Хотя участие организованного гражданского общества получало все более широкое признание в процессе демократических преобразований, развитию его полного потенциала препятствовала сдержанная государственная поддержка во многих африканских странах.

11. В течение многих лет правительства африканских стран сохраняли приверженность делу расширения экономического сотрудничества как на субрегиональном, так и на континентальном уровнях. Был достигнут значительный прогресс, особенно на субрегиональном уровне, о котором свидетельствует большое число субрегиональных организаций, несмотря на некоторый параллелизм и дублирование в работе. Принятие в 1991 году Абуджийского договора о создании Африканского экономического сообщества в качестве основы экономического сотрудничества и интеграции, накануне учреждения

НПООНРА, а также создание в последнее время Африканского союза, явились, таким образом, кульминацией этой тенденции.

12. Одна из целей, поставленных в НПООНРА, состояла в полной интеграции экономики сельских районов в их национальном контексте и в обеспечении продовольственной безопасности. Достижения десятилетия в области сельского хозяйства являются весьма неоднозначными. Хотя Северная Африка достигла значительного прогресса, в Африке к югу от Сахары наблюдался застой. Главной причиной неутешительных результатов являлось резкое снижение бюджетных ассигнований на сельское хозяйство правительствами африканских стран и сообществом доноров, включая международные учреждения, в рамках стабилизационных программ того периода.

13. Вопрос о человеческих аспектах развития, включающих в себя народонаселение, образование, здравоохранение и участие женщин в процессе развития, не мог найти однозначного решения. Были активизированы усилия по интеграции демографической политики в процесс развития, и среди лидеров общества наблюдался рост осведомленности о демографической проблематике, что привело к участию правительств и общин в разработке и осуществлении программ. В результате этих усилий более 35 стран осуществили интеграцию демографической политики в стратегии своего развития, причем количество этих стран более чем вдвое превышало соответствующий показатель 1990 года. Концепция контроля над численностью населения претерпела эволюцию и позволила перейти от снижения рождаемости за счет планирования и ограничения численности семьи к более масштабным вопросам. Но даже несмотря на это, экологические и физические аспекты развития по-прежнему остаются основной проблемой будущего развития Африки.

14. За прошедшее десятилетие наблюдалось некоторое увеличение приема учащихся в начальную и среднюю школу по сравнению с 80-ми годами, когда этот показатель снижался. Однако рост набора учащихся в начальную школу был недостаточным для того, чтобы обратить вспять негативные тенденции 80-х годов. Разумеется, между странами имеются значительные различия в наборе учащихся, обусловленные внутренними конфликтами, экономическими трудностями и экономической политикой. Правительства стран со стабилизационными

программами были вынуждены резко снизить и без того скудные бюджеты на образование и выплаты семьям. Кроме того, за десятилетие концепция бесплатного начального образования для всех практически прекратила свое существование. Во многих странах акцент на начальном образовании при практическом игнорировании высшего образования резко ослабил процесс наращивания потенциала в важнейших областях, причем это происходило в условиях мировой экономики, которая все в большей степени основывается на знаниях.

15. В 90-е годы распространенность наиболее опасных заболеваний (малярии, туберкулеза, полиомиелита и во все большей степени ВИЧ/СПИДа) привела к краху системы здравоохранения в большей части региона. В то же время правительства сокращали и без того скудные бюджеты здравоохранения, перекладывая бремя покрытия большей части расходов на медицинское обслуживание с государства на частных лиц. Неизбежным результатом этого явилось сокращение доступа многих африканцев к какой-либо системе медицинского обслуживания. Однако, как отмечается в недавно опубликованном докладе Комиссии по вопросам макроэкономики и здравоохранения Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), слабое здоровье ведет к снижению производительности труда и нищете. Был выдвинут ряд полезных инициатив, включая, в частности, учреждение Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Глобального фонда борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. На крупной встрече африканских стран на высшем уровне, состоявшейся в Абудже в апреле 2001 года, страны Африки приняли на себя обязательство выделить 15 процентов от своих годовых бюджетов на укрепление сектора здравоохранения и соответствующие средства на борьбу с ВИЧ/СПИДом. Была также начата кампания по борьбе с малярией. Для обеспечения максимальной эффективности этих усилий их необходимо укреплять, активизировать и координировать.

16. Были предприняты значительные усилия по обеспечению интеграции женщин в процесс развития. По всей Африке женщины создавали сети и партнерские организации для всестороннего рассмотрения вопросов, имеющих большое значение в их жизни. В результате этого факторы равенства полов стали учитываться в политике, программах и административно-финансовых процедурах. Сейчас

во всех 53 странах Африки имеются национальные планы действий или политические директивы по проблематике равенства полов. Правительства более 35 стран учредили министерства или комиссии по делам женщин и вопросам равенства полов; 50 стран подписали Конвенцию о ликвидации дискриминации в отношении женщин. Однако в других областях сохраняются нерешенные проблемы. В большинстве стран прием девочек в школу составляет менее половины уровня приема мальчиков. Представленность женщин в директивных органах и парламенте по-прежнему остается низкой. В целом был достигнут определенный прогресс, но еще необходимо устранить огромные пробелы.

17. Правительства африканских стран принимают различные меры по борьбе с ухудшением состояния окружающей среды региона, в частности включая создание министерств по окружающей среде, принятие законов и нормативных актов и разработку экологических планов по снижению ущерба окружающей среде. Национальные усилия дополнялись деятельностью двусторонних и многосторонних учреждений по укреплению институционального, управленческого и технического потенциала в области осуществления программ устойчивого развития. Однако выделенные ресурсы несоизмеримы с грозящей опасностью.

18. НПООНРА уделила первоочередное внимание сотрудничеству между африканскими и другими развивающимися регионами, которое было признано долгосрочным направлением деятельности, потенциально выгодным для всех участников. В 90-е годы произошел значительный рост объема, качества и масштабов сотрудничества Юг-Юг, особенно в части сотрудничества стран Африки и Азии, которому отчасти способствовало расширение институциональной поддержки и создание объединений предпринимателей, что стало возможным в результате Токийской международной конференции по развитию в Африке и деятельности механизма форумов стран Азии и Африки. Малайзия, Республика Корея и Индия проявили особую активность в инвестиционной деятельности и работе различных форумов по техническому сотрудничеству со странами Африки. Налаживаются также связи между Африкой и странами Карибского бассейна, хотя и в меньшем масштабе, тогда как в Латинской Америке Бразилия явилась инициатором широких инициатив в области сотрудничества. Ряд доноров и

учреждений системы Организации Объединенных Наций также предприняли инициативы по налаживанию взаимовыгодных связей между странами Африки и другими регионами и по распространению передового опыта. Однако, хотя эти события являются, несомненно, обнадеживающими, полный потенциал сотрудничества Юг-Юг в целом еще сдерживается плохой инфраструктурой связи и отсутствием надлежащих механизмов последующей деятельности, особенно в области форумов по обмену опытом между странами Азии и Африки.

Накопленный опыт и условия успешного осуществления новых инициатив

19. По мнению Группы, к числу важнейших уроков, вынесенных из опыта осуществления НПООНРА и, следовательно, определяющих условия для успешной реализации любой новой инициативы, нацеленной на поощрение ускоренного развития Африки, относятся следующие:

20. **Первый и важнейший урок, вынесенный из десятилетнего опыта, безусловно, состоит в том, что конфликты и развитие — смертельные враги.** Таким образом, обеспечение мира и безопасности должно быть главным и наиважнейшим приоритетом всех африканских стран вместе взятых или в отдельности. Меры, принятые ОАЕ/Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в этом направлении, похвальны и достойны поощрения. Вместе с тем международное сообщество несет также ответственность за активную поддержку таких мирных усилий. В двустороннем плане ведущие промышленно развитые страны отвечают за соответствующее поведение, особенно, но не исключительно, в области торговли оружием, которое не подрывало бы региональных и международных попыток в сфере миростроительства.

21. Слишком многие конфликты в Африке остаются неурегулированными, а многие находятся в латентном состоянии и готовы вспыхнуть в любой момент. Очень многое еще предстоит сделать многочисленными участниками этих конфликтов, включая африканские и неафриканские страны, а также государственный и частный сектора при главенствующей роли Организации Объединенных Наций.

22. **Во-вторых, международное сотрудничество в области развития в поддержку ускоренного развития Африки должно основываться на радикальном пересмотре господствующей концепции, которой руководствовались на протяжении последних двух десятилетий многосторонние и двусторонние программы в Африке.** По существу это один из важнейших уроков, вынесенных из опыта осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке и НПООНРА, и состоит он в том, что преимущественная опора на либерализацию, приватизацию и рыночные реформы имеет строгие границы и во многих случаях оказывается контрпродуктивной в деле ускорения развития и сокращения масштабов нищеты. Группа отметила, что огульное и некритическое принятие такой философии, включая сведение к минимуму роли государства и отказ от всех форм государственной поддержки местной промышленности и сельского хозяйства со стороны правительств африканских стран и доноров, хотя развитые страны в настоящее время продолжают оказывать такую поддержку, осуществляя переводы крупных средств, составляющих в настоящее время в среднем около 1 млрд. долл. США, ослабляет развитие региона по целому ряду параметров.

23. Ни одна из стран, которые добросовестно осуществляли рыночные структурные преобразования, не добилась прогресса в предполагавшейся форме. В период действия НПООНРА значительно обострилась нищета, а также неравенство между богатыми и бедными, тогда как потоки прямых иностранных инвестиций не достигли уровня, необходимого для ускоренного роста даже тех стран, где стабилизация осуществлялась в оптимальной форме. Это облегчает объяснение некоторых скептических высказываний, которыми сопровождался процесс внедрения документов по стратегии сокращения масштабов нищеты.

24. Каждая африканская страна должна разработать свою собственную стратегию развития на основе долгосрочных перспектив, которые должны опираться на политику искоренения нищеты с уделением особого внимания ускорению роста при одновременных структурных преобразованиях, включая также политику, непосредственно направленную на защиту интересов уязвимых групп населения. Правительства африканских стран должны на-

ладить партнерские отношения в первую очередь со своим населением, а затем с международным сообществом доноров и системой Организации Объединенных Наций. Необходимо постоянно укреплять национальную фискальную политику и системы в интересах повышения уровня внутренних сбережений и инвестиций. Но даже если правительства приложат максимум усилий, их необходимо будет дополнить значительным притоком внешних ресурсов.

25. Со своей стороны доноры и международные финансовые учреждения должны сделать больше, нежели на словах заверять в поддержке самостоятельного определения приоритетов Африкой: они должны предоставить возможность для реализации политики, разработанной демократически избранными правительствами совместно с гражданским обществом. Демократия ослабляется, когда демократически избранные правительства африканских стран имеют политику, навязанную извне, которая практически лишает их демократические институты реального выбора.

26. **В-третьих, обязательства необходимо выполнять.** Этот тезис вряд ли требует повторения. Африканцы приняли более высокие стандарты управления в качестве основополагающего условия экономического развития. Доноры также обязаны выполнять свои обещания в отношении финансовой поддержки: ускорение и увеличение облегчения бремени задолженности, включая полное списание задолженности стран, проводящих положительно зарекомендовавшую себя политику и имеющих прозрачный демократический климат; подлинно свободный доступ к рынкам продукции африканских стран; увеличение помощи, не оговоренной особыми условиями, за исключением тех, которые принимают сами страны в качестве контрольных показателей эффективности в процессе переговоров, на которых главенствующую роль играет руководство стран.

27. С этой целью необходимо создать действенные механизмы контроля за выполнением обязательств доноров, равно как и обязательств африканских стран. В обоих случаях контроль необходим для оценки прогресса, определения выполнения своих обязательств различными сторонами и распространения информации для привлечения внимания и углубления осведомленности общественности. С другой стороны, важным условием такого контроля бу-

дет являться создание согласованного комплекса показателей.

28. **В-четвертых, необходимо постоянно развивать информационно-пропагандистскую работу в интересах развития Африки.** Организация Объединенных Наций заслуживает высокой оценки за последовательное отстаивание интересов Африки на глобальных форумах и включение ее проблем в международную повестку дня. Группа также высоко оценивает Организацию Объединенных Наций за ее инициативы в важнейших областях мира и безопасности, в частности в русле знакового доклада Генерального секретаря 1998 года о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318). В докладе содержатся многочисленные рекомендации по всем аспектам прямых и косвенных конфликтов, и в реализации некоторых из них был достигнут определенный прогресс.

29. **В-пятых, необходимо повысить эффективность и значимость Организации Объединенных Наций.** Предлагается предпринять два основных шага. Во-первых и прежде всего, Организации Объединенных Наций следует предоставить финансовые средства для осуществления деятельности в Африке. Возможно, потребуются перераспределение ресурсов в рамках региональных приоритетов некоторых учреждений, но это будет представлять собой лишь относительно незначительные изменения до тех пор, пока глобальный бюджет оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и ее учреждений остается столь обескураживающе скромным. Значительный объем экспертного опыта и знаний расходуется впустую из-за отсутствия средств для их оптимального использования.

30. Кроме того, необходимо повысить эффективность сотрудничества. В рамках самой системы Организации Объединенных Наций необходимо признать, что был достигнут значительный прогресс в преобразовании традиционной межучрежденческой конкуренции в более конструктивное сотрудничество на национальном и региональном уровнях. Этот процесс следует проводить и впредь, и необходимо ускорить упрощение и согласование уже применяемых процедур. На всех уровнях, будь то национальный, региональный или глобальный, Организации Объединенных Наций необходимо мобилизовать свои весьма ограниченные финансовые ресурсы и

огромный экспертный опыт более скоординированным и эффективным образом.

31. На национальном уровне это означает, что общая система страновой оценки и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) должны развиваться совместно друг с другом для удовлетворения потребностей стран, выраженных в их стратегиях национального развития. Таким образом, правительства африканских стран должны сыграть важнейшую роль в разработке своей политики и обеспечении координации между всеми своими партнерами на уровне стран в поддержку этой политики. Группа считает, что страны должны предоставить координаторам-резидентам Организации Объединенных Наций и страновым группам возможность принимать участие в консультациях относительно документов по стратегии сокращения масштабов нищеты вместе с представителями бреттон-вудских учреждений.

32. Система Организации Объединенных Наций должна быть лучше подготовлена для действий на региональном уровне. Группа приветствует ежегодные региональные консультации учреждений, осуществляющих свою деятельность в Африке под эгидой Экономической комиссии для Африки (ЭКА), и поощрение работы в этом направлении, проводимой Координационным советом старших руководителей системы Организации Объединенных Наций. Но если взаимодействие между отдельными учреждениями системы Организации Объединенных Наций с региональными и общеконтинентальными инициативами является каким-либо критерием, то она считает необходимым сделать гораздо больше для обуздания межучрежденческого соперничества и обеспечения большей политической последовательности.

33. Роль Организации Объединенных Наций в пропаганде интересов Африки на глобальном уровне необходимо укрепить и предусмотреть представление Генеральной Ассамблее регулярной отчетности. Ответственность за согласованность и последовательность мобилизационной деятельности Организации Объединенных Наций от имени Африки следует возложить на самостоятельный орган, обладающий средствами для ее осуществления. Группа предлагает также созывать регулярные совместные совещания Экономического и Социального Со-

вета и Совета Безопасности по вопросам, касающимся Африки.

Продвижение вперед

34. Круг ведения настоящей оценки предусматривает рассмотрение вопроса о том, следует ли расширить НПООНРА или же необходимо создать новый механизм-преемник. Мнение Группы таково, что, учитывая одобрение и общее признание главенствующей роли концепции самостоятельного определения приоритетов и лидерства Африки в развитии региона, было бы вполне логично и уместно, чтобы система Организации Объединенных Наций обеспечила поддержку самостоятельным инициативам региона в области развития, а не предпринимала параллельных инициатив либо в форме расширения НПООНРА, либо в форме совершенно новой инициативы. Группа также полагает, что Новое партнерство в целях развития в Африке (НЕПАД) обеспечивает основу для такой поддержки. Отстаивая эту позицию, Группа руководствовалась излагаемыми ниже соображениями и замечаниями.

35. НЕПАД является комплексной и всеобъемлющей основой развития Африки, разработанной самими африканскими лидерами. На основе анализа причин медленного роста в Африке и обострения процесса обнищания она определяет широкие перспективы континента, стратегию достижения этих перспективных задач и программу действий, сфокусированную на целом ряде ключевых приоритетных областей. Она обеспечивает общую принципиальную основу для прочной экономической политики и управления, а также для прозрачного и демократического руководства. Участвующие в программе страны обязуются проводить политику на основе этих общих принципов. Однако, хотя какого-либо конкретного плана или модели развития, которым следовали бы все страны, не существует, независимо от их специфических особенностей, программа предусматривает механизм независимой коллегиальной оценки, с помощью которого страны-участницы обеспечивают подотчетность друг друга. НЕПАД не только обеспечивает широкую принципиальную основу для проведения политики на страновом уровне, но и форум для ведения диалога между политическим руководством африканских стран и странами «большой восьмерки» по гло-

бальным проблемам африканского развития, включая вопросы, касающиеся надлежащего объема помощи, доступа к рынкам и облегчения бремени задолженности. По мнению Группы, состав участников диалога можно расширить, включив в него Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Президента Всемирного банка, Директора-распорядителя Международного фонда и Генерального секретаря Организации экономического сотрудничества и развития.

36. Рекомендую системе Организации Объединенных Наций принять НЕПАД в качестве основы для ее усилий в поддержку Африки, Группа должным образом учитывала тот факт, что на момент заключительного этапа подготовки настоящего доклада программа все еще находилась в процессе формирования. В частности, Группа отметила, что, хотя НЕПАД получила широкую поддержку международного сообщества, еще многое предстоит сделать не только для того, чтобы сementировать ее достаточной поддержкой африканского общественного мнения путем интенсивного вовлечения демократических институтов и гражданского общества Африки, но и для более ясного разъяснения ее политической основы, чтобы обозначить недвусмысленный отход от ортодоксии, потерпевшей неудачу в прошлом.

37. Потенциальная роль НЕПАД отражает также ее хрупкость. Наиважнейший процесс претворения чаяний, отраженных в документе, в действительность национальной или субрегиональной политики, еще предстоит осуществить. Самостоятельное определение приоритетов возможно только на прочной основе через посредство принятия соответствующей национальной политики. Вместе с тем хартия НЕПАД откровенно признает значительную зависимость программы от внешней помощи в деле реализации многих из поставленных в ней задач. Донорам, от которых предполагается получить такую помощь, необходимо будет играть в рамках НЕПАД роль партнеров с более твердыми обязательствами в отношении обеспечения лидирующей роли Африки и избежания возврата к прежней обусловленности кредитов, которая в прошлом была контрпродуктивной.

38. Среди основных причин неудовлетворительных результатов осуществления НПООНРА является отсутствие надлежащих механизмов контроля исполнения и обеспечения выполнения обяза-

тельств. Предлагаемые в НЕПАД механизмы независимой коллегиальной оценки являются, таким образом, шагом в правильном направлении. На политическом уровне африканский союз и политические субрегиональные группировки разрабатывают практические средства проведения такой оценки. На экономическом уровне такие коллегиальные оценки должны быть деполитизированными и проводиться на объективной технической основе. По просьбе НЕПАД ЭКА разрабатывает критерии, которые будут определять оценку экономического и корпоративного управления. Независимые коллегиальные оценки потребуют надежных показателей, в предоставлении которых могут помочь национальные статистические органы и система Организации Объединенных Наций.

39. Независимые коллегиальные оценки уже существуют в странах ОЭСР в рамках ее Комитета содействия развитию. Группа рекомендует распространить эти независимые коллегиальные оценки, которые в настоящее время в основном ограничиваются политикой и практикой оказания помощи, на все направления политики, влияющие на ситуацию в Африке, в частности те, которые связаны с торговлей и сельским хозяйством, а также рассмотреть вопрос об участии африканских стран в этих оценках при обсуждении влияния политики, оказания помощи и торговой практики на африканские страны. Группа рекомендует использовать применительно к системе Организации Объединенных Наций описанные для стран-доноров механизмы независимой коллегиальной оценки.