



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
17 May 2002
Chinese
Original: English

大会
第五十七届会议
暂定项目表* 项目 93
包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上的
巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的
阿拉伯人民对其自然资源的永久主权

经济及社会理事会
2002 年实质性会议
2002 年 7 月 1 日至 26 日
临时议程** 项目 11
以色列的占领对包括耶路撒冷在内的被占
领巴勒斯坦领土上巴勒斯坦人民和对被占
领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件的
经济和社会影响

以色列的占领对包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上 巴勒斯坦人民和对被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条 件的经济和社会影响

秘书长的说明***

经济及社会理事会在其 2001 年 7 月 25 日题为“以色列的占领对包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上巴勒斯坦人民和对被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件的经济和社会影响”的第 2001/19 号决议中，请秘书长通过经社理事会就决议的执行情况向大会第五十七届会议提交一份报告。大会在其 2001 年 12 月 21 日第 56/20 号决议中也要求提交一份报告。所附的报告是西亚经济社会委员会（西亚经社会）按照上述两项决议提交的。

* A/57/50/Rev. 1。

** E/2002/100。

*** 本报告所载资料大多没有官方来源，为审批有关资料，需要较长的时间广泛咨询联合国在总部和外地的各个实体。因此，本报告迟交 4 个星期。

附件

西亚经济社会委员会编写的报告

摘要

由于以色列继续占领巴勒斯坦领土、以色列与巴勒斯坦解放组织（巴解组织）间达成的各项协议推迟执行和对旨在解决双方之间所有未决索赔问题的最终解决办法推迟达成协议，因此巴勒斯坦人民的生活条件继续恶化。

以色列国防军过度使用武力、摧毁住房、采用越来越严厉的行动限制和边界封锁政策，对巴勒斯坦的经济和生活条件产生了负面影响。内部封锁实际上把西岸和加沙地带分成了 54 个隔离区。2001 年底，加沙国际机场和加沙港受到以色列军队的重创。另外，以色列当局自 2000 年 9 月以来所施行的严厉的封锁政策和行动限制严重阻碍了援助机构提供人道主义援助。

被占领的巴勒斯坦领土上的以色列定居点仍然是两方人民冲突加剧的主要问题。在西岸和加沙地带大约有 190 个定居点，约 380 000 名定居者，其中，在东耶路撒冷地区约 180 000 人。定居点由庞大的绕行公路系统相连，并与以色列相连接。这些分割巴勒斯坦社区、占用巴勒斯坦人农地的定居点和道路使土地和人民四分五裂。

被占领的叙利亚戈兰高地有广泛的但相对较小的定居点基础设施，约 17 000 名以色列定居者分住在 33 个定居点。2000 年 3 月以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间谈判的失败导致做出若干旨在恢复扩展定居点的决定。叙利亚戈兰高地阿拉伯居民的就业机会继续受到限制，且利用教育设施的机会有限。

一. 引言

1. 本报告所涉期间为 2001 年 4 月至 2002 年 3 月。经济及社会理事会 2001 年 7 月 25 日关于以色列的占领对包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上巴勒斯坦人民和对被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件的经济和社会影响的第 2001/19 号决议，除其它外，强调了在安全理事会 1967 年 11 月 22 日第 242(1967)号、1973 年 10 月 22 日第 338(1973)号和 1978 年 3 月 19 日第 425(1978)号决议，并在以土地换和平的原则以及充分和及时执行以色列政府与巴勒斯坦人民的代表巴勒斯坦解放组织之间达成的协议的基础上恢复中东和平进程的重要性。

2. 大会在其 2001 年 12 月 21 日第 56/204 号决议中重申巴勒斯坦人民和被占领的叙利亚戈兰的人民对其自然资源包括土地和水资源享有不可剥夺的权利；并吁请占领国以色列不要开发、损耗或用尽或危害包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土和被占领的叙利亚戈兰的自然资源。

3. 由于以色列与巴勒斯坦解放组织之间达成的各项协议推迟执行，因此，当前的暴力循环仍在持续发生，巴勒斯坦人民的生活条件也继续恶化。在 2002 年 2 月 21 日对安理会作情况介绍时，秘书长说，

“减少暴力是当前最紧迫的问题。但是，我越来越确信只解决安全问题本身行不通。安全问题不能孤立地来解决，必须与其它因素相联系，与主要的政治问题，特别是土地问题，以及包括巴勒斯坦人恶劣处境日内危急等在内的经济和社会问题一并考虑。如果不能对这些问题一并处理，则会产生新的、很有可能更加严重的以暴易暴的事件”。¹

二. 包括耶路撒冷在内的被占领 巴勒斯坦领土

暴力事件剧增

4. 自去年的报告以来，暴力事件继续增加，对抗的性质也更加严重，表现为使用重型常规武器、未经司

法程序的杀戮以及对平民的集体惩罚。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的记录表明，2000 年 9 月 28 日至 2002 年 1 月 31 日期间，在西岸和加沙地带被杀死的巴勒斯坦人分别约为 558 人和 364 人。据巴勒斯坦中央统计局估计，在加沙地带带有 54 名死亡者和 1 600 名受伤者为不到 18 岁的儿童；其中，29 名死亡者和 700 名受伤者是近东救济工程处的学生。²

5. 随着局势继续恶化，以色列安全部队已经开始动用包括坦克、作战直升机和喷气式战斗机在内的更重型的武器。目前，巴勒斯坦死者大多数死于以色列针对被疑为采取恐怖主义行动的某些人而进行的导弹袭击，但这种袭击也不可避免地杀死了无辜的旁人；以及死于士兵和定居者的射击，有时在交火中被击死亡。最近，对巴勒斯坦权力机构控制的巴勒斯坦地区的频繁的军事入侵造成许多平民死亡。以色列死者多死于以色列境内的自杀携弹攻击以及针对在绕行公路上行走的或在定居点附近的定居者发射的炮火。秘书长不断最强烈谴责针对以色列平民的自杀携弹攻击。他还再三声明这样不加区分的恐怖主义袭击是极不道德的，有害于巴勒斯坦事业。

6. 自 2000 年 9 月以来，已发生了 58 起以色列未经司法程序杀害或有目标地刺杀巴勒斯坦人的事件。有些情况下，在进行刺杀过程中直升飞机上的导弹射击、坦克射击和炮火也杀死其他巴勒斯坦人。³ 在轰炸村庄或交火中许多无辜的平民也被杀死，这些都显示出不分青红皂白和不成比例地使用武力的结果。

7. 以色列当局继续大范围地破坏财产。根据近东救济工程处的记录，2001 年西岸摧毁的住房有 167 间；而在 2000 年 9 月至 2002 年 1 月 31 日期间，加沙地带全部或部分摧毁的住房达 660 间，共 845 个家庭住在这些房子里。其中，包括属于 448 个难民家庭的 320 幢住宅在内的有 551 户家庭住在里面的 407 所住房被全部摧毁。⁴ 大多数类似这样的摧毁房屋事件发生在夜里，居民没有得到事先警告；许多人不得不匆忙逃离住房，甚至来不及拿走财物。由于使用重型武器，

许多住房被破坏或摧毁。另外，在当前的危机中，以色列国防军破坏了大量农地，在加沙尤其如此。为绕行公路和定居点开辟缓冲区造成以推土机“清扫”大面积农田。共有 385 808 株果树和橄榄树被拔除，水井和农业设施遭破坏。

8. 根据近东救济工程处的记录，2001 年共发生了 772 起西岸定居者袭击巴勒斯坦人、破坏其财产、封锁道路或用推土机破坏农地的事件。在定居者少且主要限制在定居点飞地的加沙地带，定居者的活动比较起来是最少的。⁵ 应该指出，很大一部分定居者携带从以色列国防军处得到的武器。⁶

9. 所有这类暴力行动和占领本身均对巴勒斯坦人民的心理造成负面影响。但考虑到人口中 18 岁以下年龄者所占的比例很高，预期这种影响在今后数年内还会严重冲击下一代人。据报许多人都对前途感到无比的恐惧和绝望。各种研究显示，由于这场危机，许多巴勒斯坦儿童与青年得创伤后精神压力障碍症。

10. 2000 年 9 月到 2001 年 9 月期间以色列当局逮捕了 600 多名巴勒斯坦儿童；约有 160 名仍然在以色列监狱内监禁。此外，所有拘禁中的巴勒斯坦儿童在审讯期间均面临肉体和心理的折磨。在监中的儿童被剥夺了受教育权和家人及律师探访的权利。⁷

11. 危机还对两性产生严重的影响。由于儿童害怕离开住房，妇女更难出门寻求职业或教育。由于家屋毁坏、男性户主死亡加上男子因失业和能迁移的沮丧，造成乱伦与家庭暴力案激增。根据加沙心理健康诊所报导，被拘禁过的人常使用他们在审讯中经历过的手段来折磨他们的妻子儿女。⁸

12. 因失业造成的绝望和沮丧感往往使男性户主地位丧失，因为他们原先是家庭成员的唯一或主要从事经济活动者，如今却不再能满足全家的基本生活需要。这种失业的心理——社会影响反过来又促使家庭暴力的增加。⁹

移动限制和关闭通道政策

13. 检查站、关闭通道和宵禁严重阻碍了求医、受教育和就业等活动。有许多报告显示，以色列当局当局在检查站虐待巴勒斯坦人，对他们进行口头和身体的骚扰。百上千的巴勒斯坦人每天在巴勒斯坦各城镇乡村间来往时都必须通过一到两个遍布占领领土内约 130 个的以色列的检查站。¹⁰

14. 以色列的关闭通道政策已成为对巴勒斯坦人经济与生活条件产生消极影响的单一最主要因素。关闭通道意味针对巴勒斯坦人民、车辆与货物在下列区域内的移动施加不同程度的限制：西岸和加沙区内；西岸和加沙和以色列之间；西岸与加沙和约旦与埃及邻邦之间的国际来往。1991 年海湾战争期间，在西岸和加沙首先实施了一般性的限制。自 1993 年以来限制措施日益正规化和普遍化。¹¹

15. 自 2000 年 10 月以来的大部分时间内，西岸和加沙之间、被占领巴勒斯坦领土同世界其他地方之间的移动受到严重阻碍。2000 年 10 月 6 日以来，巴勒斯坦人经由“安全通道”路线来往西岸和加沙的旅行即受以色列当局阻止。即使“奥斯陆协定”禁止这种关闭，通道也仍然被关闭。根据该协定，应指定两条路线为安全通道。以色列为安全理由有权关闭其中之一或更改进入通道的条件，但必须确保开放其中一条通道。¹²

16. 在阿克萨起义期间，以色列国防军大力加强对被占领领土内巴勒斯坦人的移动限制。这些限制措施的受害者许多是求医者，主要是刚出生的婴儿、妇女和老人。从 2000 年 10 月 1 日到 2002 年 3 月 3 日间，在西岸和加沙地带的以色列军事路障旁边诞生的婴儿即有 23 名。其中因催泪瓦斯而造成流产的有三宗、因延误或骚扰而造成流产的有三宗。¹³ 据巴勒斯坦居住和难民权利巴迪尔资源中心估计，2000 年 9 月以来被杀害的巴勒斯坦儿童有 435 名。¹⁴ 此外，自去年 9 月以来，被以色列国防军开枪击中的巴勒斯坦救护车有 165 辆以上；据支持人权医师会估计约 135 名医疗队人员受伤、8 名死亡。¹⁵

17. 2001年第二季度，内部关闭措施似较松动，但在6月，西岸的内部关闭又加紧了，且一直持续至今。西岸的内部关闭较加沙严厉得多。¹⁶ 以色列军队为进一步限制巴勒斯坦人的移动自由，通常对特定巴勒斯坦城镇或街坊实施宵禁，且经常实施很多时间。以色列国防军的做法是，在各村庄进口处设置检查站。这样，进出该地便只能绕道经泥土路，辛苦万分。

18. 国际边境的进出也受严重影响。2000年10月到2002年2月期间，加沙居民和进出口品通行的所有边界过境点均遭到长时期关闭。加沙国际机场，自2001年2月起关闭至今。2001年12月，机场的雷达站和部分跑道被以色列国防军摧毁，2002年1月，跑道被推土机推毁。2001年末季，以色列国防军又摧毁了加沙的港口。¹⁷ 根据进攻造成各城市间主要公路直接损失68公里，巴勒斯坦人城镇间的支道毁坏121公里。此外，交通部又指出，654辆公共汽车和3450辆卡车被停驶，505辆公共车辆的使用率减半行驶。¹⁸ 由于这些限制和进攻，巴勒斯坦对外贸易受损，经由以色列港口运输的进出口品在此期间尽遭延迟或被迫完全停顿。

19. 移动限制引起的不使因设置道路检查站而雪上加霜，成为巴勒斯坦人生活中的经常景象。巴勒斯坦人必须长时间等候，以便以色列兵士对汽车和身体证件进行盘查。为了避开这些耽搁，巴勒斯坦人常常被迫将车放在一旁或离开出租车，徒步越过检查站到另一边去搭出租车。

20. 到2001年中，西岸境内有97所以色列军检查站。公路用土堆堵拦或挖掘深沟壕堑。这种措施把西岸分割成100多个孤立的区块。在加沙，有军事检查站32所。¹⁹ 据贸发会议的研究指出，内部关闭实际上已把西岸和加沙地带分割成了54个孤立的区域。²⁰ 从2000年9月到2001年12月，巴勒斯坦平民因被禁止赴医院求医而致死者达33名。这种延迟情况通常是发生在以色列国防军设立的检查站中。²¹

21. 以色列实施的严格限制自由行动对业已脆弱不堪的巴勒斯坦经济造成灾难性影响。巴勒斯坦人在正

常情况下已经是贫穷，如今更形严重，50%的居住在难民营中。对这样的人民施加更重的负担不可避免地会在物质、社会和心理上造成相当大的困难。

22. 2000年9月以来以色列当局实施的严格关闭政策和行动限制已严重妨碍了援助机构向运送经常与紧急人道主义援助的能力。近东救济工程处在西岸有工作人员3500人，加沙有7000人，他们的工作因以色列国防军检查站而多受干扰，经常因延迟或受阻而不能向学校、诊所和外地办事处报到。由于工作人员被迫缺席或迟到，近东救济工程处的经济损失估计达280万美元。²²

23. 巴勒斯坦被占领领土内的斗争对近东救济工程处保健服务的主要影响是对医疗的需求大增。近东救济工程处的日常保健服务因难民人数日增而负担沉重，这些难民以前是看私人医生的，但因关闭后造成的经济困难，他们唯有转而求助于近东救济工程处的免费医疗照顾。西岸限制行动后的另一严重后果是，2000年未接种免疫的儿童人数下降。特别是西岸预防性服务受破坏的其他迹象还包括：死胎率和胎儿出生体重降低率增加；孕妇产前照顾的登记拖迟和不能定期就诊；贫血率增加（营养状况恶化的指标）以及罹患非传染疾病如糖尿病的病人后续求医的人数下降，因而病情的控制率亦随之下降。²³

24. 以色列当局限制移动自由，对教育业已产生严重影响。据报道，190所学校已暂时关闭，55%年龄较大的学生升入高等学校有困难，加沙的1300名学生无法前往西岸大学去上学。²⁴ 2001年，西岸和加沙地带近东救济工程处的学校的学生，期终考虑成绩明显退步，其原因是斗争造成心理创伤和在内部关闭期间教师受阻持续不能到校教课造成学习间断。

巴勒斯坦经济状况

25. 危机和政治经济极为不确定的气氛对巴勒斯坦经济有灾害性的影响。因此，生活在贫穷线（人均每日2美元）下的巴勒斯坦人达到了50%，这超出当前危机之前贫穷比率的两倍。驻被占领土特别协调员办

事处(被占领土协调员办事处)估计 2000 年 10 月 1 日至 2001 年 12 月 31 日期间巴勒斯坦经济收入损失总计在 31 亿至 41 亿美元之间。

26. 世界银行估计, 2001 年人均国民生产总值(国内生产总值)比奥斯陆和平进程开始的 1994 年低 30%。2000 年, 实际国内生产总值(国内总产值)紧缩了 6 至 7%, 主要是由于 2000 年最后季度巴勒斯坦经济业绩不佳所致。直到暴力爆发之前经济情况相对良好。2001 年, 世界银行预计实际国内总产值将再减少 10%。估计国内总产值减少更大, 约 14%, 这是因为国外工人活动量预期比 2000 年低 30%以上。²⁵

27. 限制人员和货物自由流通的累积效应被巴勒斯坦人视为受包围。这种情况造成社会经济的严重困境。限制巴勒斯坦人进入以色列意味着拒绝让估计 115 000 巴勒斯坦人在以色列工作的机会。其后果是灾害性的: 这些工人家属目前完全没有收入。一半以上的巴勒斯坦劳动力现在失业。²⁶

28. 巴勒斯坦中央统计局报道, 被占领巴勒斯坦领土进口货物在 2001 年最后季度与 1999 年数字比较减少 8.5%; 由于以色列关闭措施造成 2001 年继续下降至 47%。巴勒斯坦出口在 2000 年下降 4.9%, 2001 年下降 52%。该局报道, 从事工业工作的人员数目在 2001 年 10 月 1 日至 2001 年 5 月 31 日期间减少 38%。在同一期间, 建筑业工人数目下降 20%; 国内贸易减少 26%; 运输和电信业减少 23%; 服务业部门减少 36%。农业生产水平下跌 13, 工业减少 19%; 建筑业减少 29%; 国内贸易减少 14%; 运输和电信业减少 2%; 而其它活动在 2001 年 10 月 1 日至 2001 年 5 月 31 日期间下降 23%。²⁷

29. 巴勒斯坦商会联合会进行一项调查发现, 西岸和加沙地区进口总值与危机前水平比较减少了 56.1%。²⁸ 下列进口类别观察到的下降比例尤其大: 资本货物 (83.7%); 车辆 (79%); 家用设备 (63.3%); 建筑材料 (52.7%); 以及消费品 (48%)。从阿拉伯国家的进口减少 62.2%; 从以色列的进口减少 44.5%; 从欧洲

的进口减少 41.5%。此外, 这项调查指出, 进口品成本增加 25%和进口时间延误增加 46.1%。²⁹

30. 这项调查发现, 在危机期间, 从西岸和加沙地区出口至以色列和其它国家的总值与危机前数字比较下降 50.3%。巴勒斯坦农业出口减少 52.6%, 而工业出口减少 49.6%。巴勒斯坦出口至以色列市场的商品下跌 51.9%, 而出口至阿拉伯国家减少 27%。³⁰

31. 巴勒斯坦权力机构财政情况和前景受当前危机的严重影响。由于关闭措施打乱了税收, 巴勒斯坦经济紧缩削弱了巴勒斯坦税收基础, 连同以色列暂停结清税收, 在危机头九个月期间财政收入下降约 57%。国际社会因应巴勒斯坦权力机构财政危机, 它们提供大量直接财政支助。到 2001 年底, 巴勒斯坦权力机构收到大约 5.75 亿美元, 主要来自阿拉伯国家和欧洲联盟。³¹

32. 根据巴勒斯坦中央统计局调查, 14%的家庭报道他们去年丧失了通常的收入来源。其中 10.1%(35 000 家庭)在西岸和 21.9%(38 000 家庭)在加沙地带。约 47.7%的家庭报道, 他们的通常收入减少了一半以上。巴勒斯坦家庭每月收入中值从 2001 年 10 月危机爆发之前的 2 500 以色列锡克尔减至 2001 年 10 月的 1 500 锡克尔。2001 年 3 月的收入中值为 1 200 锡克尔, 而 6 月为 1 300 锡克尔。西岸的收入中值从 3 000 锡克尔减至 1 700 锡克尔, 而加沙地带则从 1 944 锡克尔减至 900 锡克尔。³²

33. 目前危机使东耶路撒冷长期衰退的经济基础雪上加霜。巴勒斯坦工商会编写的研究报告显示, 耶路撒冷的阿拉伯旅馆在 2000 年 10 月至 2001 年 3 月期间定房有 94%取消。2001 年初旅游部门累积债务约 135 万美元。2000 年 10 月至 2001 年 3 月期间旅游部门损失约 5 000 万美元。

34. 世界银行报告总结说, 尽管有安全和政治考虑, 除非巴勒斯坦领土能够达成高度经济增长, 否则今后减少贫穷的展望并不令人鼓舞的。不仅巴勒斯坦穷人的数量将急剧增多, 同时他们占人口的比例也将增

加，这会成为使社会不稳定的一项因素。而且，除非巴勒斯坦人获得更多进入外部市场的机会和较高工资的工作——不论在以色列还是在西岸和加沙地带生产力较高的职业，否则他们就很难逃离贫困。

水，环境机自然资源

35. 一般说来，危机期间以色列采取的措施对环境的影响属于三大类：土地退化，水资源损害和终止建筑工程。由于砍划成千上万的树木和果园以及巴勒斯坦人使用路障，使土地迅速退化，造成成千上万的泥土路，用作替代运输道路。由于损害环境设施，特别是排水道基础设施以及对适当废物处理施加限制，使水资源受到损害。由于内部关闭，边远的巴勒斯坦村庄无法获得饮用水。国际援助界支助的旨在改善巴勒斯坦人环境的许多基础设施项目由于关闭而不得不停止。³³

36. 生活在西岸 218 个村庄的二十万巴勒斯坦人没有接上水工程，因此没有自来水。这些人面对严重缺水危机。他们无法满足基本的水需要，包括基本的个人卫生和清洗房屋，结果是面临重大健康风险。自危机开始以来以色列国防军强行实施行动限制使情况更加恶化，使运水车难于把水运到受影响的社区。³⁴

37. 自巴勒斯坦权力机构设立以来，以色列一直几乎彻底控制被占领巴勒斯坦领土的水部门。每一个新的水项目，包括在 A 区（在这个地区巴勒斯坦人对平民安全有彻底管辖权）的项目，都需要得到以色列——巴勒斯坦联合水委员会的以色列代表同意。以色列和巴勒斯坦权力机构根据《临时协定》开发的其他水源使西岸各地住户和城市用水的水供应有些改善。不过，夏天，许多巴勒斯坦人继续面对水供应经常中断。因为夏天月份需求增加，各地城市被迫实施配水计划，从而造成水供应中断。³⁵

38. 西岸的一般巴勒斯坦人每天消耗 60 升水。未与供水网络连接的社区居民准确消耗量不得而知。不过，远少于整个平均值。比较之下，以色列和定居点的人均消耗量为每天 350 升。美国国际开发署建议的仅是住户和城市使用每人最低水量为每天 100 升。³⁶

39. 有 36 个巴勒斯坦村庄完全依赖卖水者满足其水需要。在受包围期间，这些村庄（总共有 86 255 名居民）据报有一个星期到两个月没有获得水供应。³⁷ 而且，由于难于获得泉水（许多村庄属于 C 区，那里以色列保有安全管辖权），当巴勒斯坦人就业和收入急剧下降时车运水的价格大为增加。³⁸

40. 遗留的占领问题是造成巴勒斯坦城镇和村庄本身极不重视环境问题和对有形基础设施进行投资的主要原因。这包括退化的固体废物管理基础设施，缺乏废水处理厂和适当的水供应设施，以及退化的地下水质量和数量（特别是加沙地区）。世界银行改革运动编学的一份报告声称没有作出任何努力改善西岸南部的排污情况，未经处理的污水威胁污染水供应。

41. 为建立居民点而征收土地对巴勒斯坦人及其经济，特别是占巴勒斯坦人国民收入约 30% 的农业部门有重大影响。以色列居民点位置分散，是野外空地减少的重大因素，包括某些情况丧失对生物来说重要的地区，如森林和敏感的生态系统。³⁹ 为了让定居者和军事车辆能够不穿过巴勒斯坦居住区而走动，建立了许多迂回道路，以改善他们的安全，这种做法继续使环境进一步恶化。这些道路是为高速移动设计的，弯曲角度需要保持最小：因此，干河道被填满和小山头被铲平来开道。不许在道路两侧 50—100 米的宽带内有建筑物或树木。因此在已经建好 200 多公里迂回道路有 350 米宽地带⁴⁰ 自然景观被摧毁了。另外 250 公里的迂回道路正在规划中。⁴¹

以色列定居点

42. 绝大多数会员国认为在西岸和加沙的以色列定居点不符合《第四项日内瓦公约》第 49 条第 6 款的规定。该款禁止占领国将其本国平民人口的一部分转移至占领领土。安全理事会和大会的许多决议曾谴责定居点是非法的。关于以色列的行为问题特别报告员认为，“扩大定居点、毁坏住房和破坏财物、限制行动自由和封锁经济的行为不断提醒巴勒斯坦人民意识到以色列这种占领”。⁴² 此外，定居点不断引起两族人民之间的冲突，对以色列来说，确保定居点和道

路的安全是非常巨大的负担。据估计，被占领巴勒斯坦领土内数目庞大的定居点所需的防卫边界比 1967 年的绿线长 10 倍（约 2 000 英里）。⁴³

43. 今天在西岸和加沙约有 190 个定居点，居住了约 380 000 名定居者，其中约 180 000 名住在东耶路撒冷地区。各定居点之间以及与以色列之间依靠广大绕行公路系统相连（巴勒斯坦人的车辆被排除于外），公路两侧各有 50 至 75 米不准建造任何建筑物的缓冲地带。这些定居点和公路把巴勒斯坦人社区分割开来，剥夺了巴勒斯坦人的农地，使他们的土地和人民均被分割成碎片。事实上，由于破坏了巴勒斯坦领土的完整，严重妨碍巴勒斯坦国建国的可能。⁴⁴

44. 在 2001 年上半年期间，定居点人口净增加了 2 561 名，其中超过一半在三个宗教定居点（Beitar，在耶路撒冷西南、Tel Zion/Adam，与东耶路撒冷的东北角相连、Modi' in Ilit，位于特拉维夫和耶路撒冷之间的绿线）。在加沙地带，冲突最激烈，17 个定居点约有人口 7 000 人，在 2001 年期间，人口有少量增加。

45. 根据以色列住房部的报告，在过去 6 年，在 Givat Ze' ev 和 Ma' ale Adumim 的公共住房项目中所建的几千个住房单位中，大部分尚未售出和空置。尽管有空置单位，住房部仍然于 2001 年 4 月 5 日招标增建 496 个单位。该部注意到 1999 年和 2000 年在 Har Homa 出售的 2 200 个住房单位中，76% 在 2001 年初仍未售出。为了吸引人口前往定居，推行了一个方案，向购买者赠款 6 250 美元，并补贴同样数额的房屋贷款。据中央统计局的数据，目前在西岸和加沙各地的定居点内建设中的单位有 6 130 个。

三. 被占领叙利亚戈兰

46. 1967 年 6 月从阿拉伯叙利亚共和国夺取的戈兰高地有广泛但相对较小的定居点基础设施，约 17 000 名以色列定居者住在 33 个定居点，比 1994 年增加了 18%。1967 年后，仍然有 17 000 多名叙利亚人群集

在阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩边界附近的 5 个村庄。⁴⁵

47. 2000 年 3 月以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的谈判实际破裂后，以色列作出若干政策决定，恢复扩展戈兰高地的定居点。戈兰高地区域理事会打算在 2002 年初动工，在未来三年内在以色列定居点建造 1 000 个新住房单位。⁴⁶

48. 由于阿拉伯居民来往戈兰和阿拉伯叙利亚共和国之间的行动仍受限制，因此，叙利亚戈兰高地的阿拉伯居民的就业机会继续受到极其严重的限制。戈兰叙利亚居民的工作仅限于非技术性和半技术性的日薪劳工。这些工人经常无法得到社会福利和健康保险，而职业保障则极其不稳定，也没有失业补助。除了这些问题之外，工资差异很大，对戈兰的阿拉伯叙利亚居民不利。⁴⁷ 由于教育设施受到种种措施所限制而未能扩展以及在阿拉伯叙利亚共和国或在以色列大学就读的机会不多，生活条件更未能改善。⁴⁸

注

¹ 联合国新闻部，新闻稿，SG/SM/8129/SC/7305；2002 年 2 月 21 日。

² 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的估计数，2002 年 3 月 6 日。

³ 以色列占领区人权资料中心，“关于阿克萨起义的统计数字：暗杀——未经司法程序的处决”。

⁴ 近东救济工程处的估计数，2002 年 3 月 6 日。

⁵ 近东救济工程处对这份报告的投入，2002 年 3 月 6 日。

⁶ 以色列占领区人权资料中心，《默许：以色列对其占领领土上的定居者的执法政策》。

⁷ 《儿童权利公约》第 37 条赋予这些权利。

⁸ 联合国妇女发展基金（妇发基金）对 2002 年 2 月 6 日的本报告的投入。

⁹ 人权事务高级专员办事处（人权专员办事处）对本报告的投入，2002 年 3 月 8 日。

¹⁰ 美国国务院 2001 年人权报告，以色列和被占领领土。

- ¹¹ 联合国，联合国特别协调员办事处（被占领土协调员办事处）《最新封锁情况简要》：“对抗、边界封锁和行动限制对巴勒斯坦经济的影响”，2000年10月1日至2001年9月30日。
- ¹² 另见奥斯陆第二项协定，附录一。
- ¹³ 法律援助会。
- ¹⁴ 巴勒斯坦居住和难民权利资源中心。
- ¹⁵ 《国土报》，2002年3月22日。
- ¹⁶ 被占领土协调员办事处对2002年21日的本报告的投入。
- ¹⁷ 被占领土协调员办事处对本报告的投入，2002年2月21日。
- ¹⁸ 交通部给西亚经社会的信，2002年2月9日。
- ¹⁹ 巴勒斯坦居住和难民权利资源中心，2001年8月23日。
- ²⁰ 贸发会议，秘书处关于贸发会议给予巴勒斯坦人民的援助的报告，日内瓦，2001年8月。
- ²¹ 《倾听巴勒斯坦》，2001年12月8日。
- ²² 近东救济工程处的估计数，2002年3月6日。
- ²³ 同上。
- ²⁴ 被占领土协调员办事处《最新封锁情况简要》：“对抗、边界封锁和行动限制对巴勒斯坦经济的影响”，2000年10月1日至2001年9月30日。
- ²⁵ 《经济学家》，欧盟国别报告，2001年10月，第52-53页。
- ²⁶ 人权专员办事处对这份报告的投入，2002年8月3日。
- ²⁷ 《国土报》，2002年10月5日。
- ²⁸ 巴勒斯坦商会联合会，“巴勒斯坦对外贸易及以色列的障碍”，2001年7月（阿拉伯语）。
- ²⁹ 被占领土协调员办事处《最新封锁情况简要》：“对抗、边界封锁和行动限制对巴勒斯坦经济的影响”，2000年10月1日至2001年9月30日。
- ³⁰ 同上。
- ³¹ 被占领土协调员办事处对本报告的投入，2002年2月21日。
- ³² 《耶路撒冷时报》，2001年10月5日。
- ³³ 应用研究所—耶路撒冷，“以色列对环境保护的双重标准”，2001年。
- ³⁴ 以色列占领区人权资料中心，《一滴也没有：没有供水网络的巴勒斯坦乡村的供水危机》，2001年8月5日。
- ³⁵ 同上。
- ³⁶ 同上。
- ³⁷ 巴勒斯坦水文小组，《关于在阿克萨起义期间以色列入侵巴勒斯坦供水区的情况报告》，2000年12月。
- ³⁸ 应用研究所—耶路撒冷，“以色列对环境保护的双重标准”，2001年。
- ³⁹ 同上。
- ⁴⁰ 以色列反对毁坏住房联盟和其他来源提供的资料。
- ⁴¹ 应用研究所—耶路撒冷，“以色列对环境保护的双重标准”，2001年。
- ⁴² 人权专员办事处对本报告的投入，2002年2月21日。
- ⁴³ 《报告》，2001年5月至6月，第2页。
- ⁴⁴ 同上。
- ⁴⁵ 《报告》，1999年11月至12月，第6页。
- ⁴⁶ Ma' ariv, 2001年11月25日。
- ⁴⁷ 阿拉伯叙利亚共和国外交部，“关于以色列侵犯被占领叙利亚戈兰境内叙利亚公民人权的措施的报告”，1997年6月（阿拉伯文），第12-20页。
- ⁴⁸ 同上，第20-24页。