



**Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
17 May 2002  
Russian  
Original: English

**Генеральная Ассамблея  
Пятьдесят седьмая сессия  
Пункт 93 предварительного перечня\*  
Постоянный суверенитет палестинского народа  
на оккупированной палестинской территории,  
включая Иерусалим, и арабского населения на  
оккупированных сирийских Голанах над своими  
природными ресурсами**

**Экономический и Социальный Совет  
Основная сессия 2002 года  
1–26 июля 2002 года  
Пункт 11 предварительной повестки дня\*\*  
Экономические и социальные последствия  
израильской оккупации для условий жизни  
палестинского народа на оккупированной  
палестинской территории, включая  
Иерусалим, и арабского населения на  
оккупированных сирийских Голанах**

**Экономические и социальные последствия израильской  
оккупации для условий жизни палестинского народа на  
оккупированной палестинской территории, включая  
Иерусалим, и арабского населения на оккупированных  
сирийских Голанах\*\*\***

**Записка Генерального секретаря**

В своей резолюции 2001/19 от 25 июля 2001 года, озаглавленной «Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах», Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят седьмой сессии через Совет доклад об осуществлении этой резолюции. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 56/204 от 21 декабря 2001 года также просила представить соответствующий доклад. Прилагаемый доклад, который подготовлен Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), представляется во исполнение этих двух резолюций.

\* A/57/50/Rev.1.

\*\* E/2002/100.

\*\*\* Из-за отсутствия официальных источников большинства информации, содержащейся в докладе, потребовался более длительный период ее проверки в ходе широких консультаций в рамках различных подразделений Организации Объединенных Наций в центре и на местах. Поэтому выпуск доклада был задержан на четыре недели.

## Приложение

### Доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии

#### *Резюме*

Непрекращающаяся оккупация палестинской территории Израилем, задержки в осуществлении соглашений, достигнутых между Израилем и Организацией освобождения Палестины (ООП), и пауза в достижении окончательного решения, призванного урегулировать все неудовлетворенные требования между двумя сторонами, продолжают быть причинами ухудшения условий жизни палестинского народа.

Израильские силы обороны (ИДФ) прибегают к чрезмерному применению силы, разрушению домов, все более строгим ограничениям передвижения и политике блокирования территории, что негативно сказывается на палестинской экономике и условиях жизни. Внутреннее блокирование территории фактически привело к разделу Западного берега и сектора Газа на 54 изолированных района. В конце 2001 года в результате действий израильской армии были сильно повреждены Международный аэропорт и морской порт в Газе. Кроме того, строгая политика блокирования территории и ограничения передвижения, проводимые израильскими властями с сентября 2000 года, сильно затруднила работу учреждений, занимающихся оказанием гуманитарной помощи.

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории по-прежнему являются основной проблемой, провоцирующей конфликт между двумя народами. На Западном берегу и в Газе насчитывается примерно 190 поселений с населением около 380 000 человек, из которых примерно 180 000 живут в районе Восточного Иерусалима. Поселения связаны друг с другом и Израилем с помощью разветвленной сети объездных дорог. Эти поселения и дороги разделяют палестинские общины и лишают палестинцев сельскохозяйственных земель, приводя к фрагментации территории и проживающего на ней населения.

На оккупированных сирийских Голанских высотах имеется разветвленная, но относительно небольшая инфраструктура поселений, и там, в 33 поселениях проживают примерно 17 000 израильтян. Срыв в марте 2000 года переговоров между Израилем и Сирийской Арабской Республикой послужил причиной принятия решений, направленных на активизацию усилий по строительству поселений. Возможности арабского населения в сфере занятости на сирийских Голанских высотах по-прежнему ограничены, а доступ к учебным заведениям минимален.

## I. Введение

1. Настоящий доклад охватывает период с апреля 2001 года по март 2002 года. В своей резолюции 2001/19 от 25 июля 2001 года по вопросу об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах Экономический и Социальный Совет, в частности, подчеркнул важность возобновления ближневосточного мирного процесса на основе резолюций Совета Безопасности 242 (1967), 338 (1973) от 22 октября 1973 года и 425 (1978) от 19 марта 1978 года, а также принципа «земля в обмен на мир» и полного и своевременного осуществления соглашений, заключенных между правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины, которая является представителем палестинского народа.

2. В своей резолюции 56/204 от 21 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемые права палестинского народа и населения оккупированных сирийских Голан на их природные ресурсы, включая землю и воду; и призвала Израиль в качестве оккупирующей державы не эксплуатировать, не уничтожать, не истощать и не ставить под угрозу природные ресурсы на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах.

3. Задержки в осуществлении соглашений, достигнутых между Израилем и Организацией освобождения Палестины (ООП), продолжают отрицательно сказываться на условиях жизни палестинского народа, а также провоцировать неугасающие вспышки насилия. На брифинге в Совете Безопасности 21 февраля 2002 года Генеральный секретарь заявил, что «уменьшение насилия является самой неотложной задачей. Однако я все больше убеждаюсь, что попытки решить проблему безопасности саму по себе не могут принести результатов. Безопасность не может рассматриваться отдельно от других факторов. Она должна иметь контекст. Она должна обсуждаться наряду с ключевыми политическими вопросами, прежде всего вопросом о земле, и экономическими и социальными вопросами, включая все более критическое и безвыходное положение палестинцев. Неспособность решить эти вопросы в их совокупности вызовет лишь новый и,

вероятно, еще более страшный обмен взаимными проявлениями насилия»<sup>1</sup>.

## II. Оккупированная палестинская территория, включая Иерусалим

### Рост насилия

4. После доклада, подготовленного в прошлом году, насилие продолжало усиливаться, а характер столкновений стал более ожесточенным и характеризуется применением тяжелого обычного оружия, использованием внесудебных казней и коллективного наказания гражданского населения. По данным Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), с 28 сентября 2000 года по 31 января 2002 года на Западном берегу были убиты примерно 558 палестинцев, а в секторе Газа — 364 палестинца. Согласно данным Центрального бюро статистики Палестины, 54 убитых и 1600 раненых в секторе Газа — дети в возрасте до 18 лет. Двадцать девять человек из убитых и 700 из раненых были учениками школ БАПОР<sup>2</sup>.

5. В связи с ухудшением положения израильские силы безопасности стали применять тяжелые вооружения, включая танки, боевые вертолеты и истребители. В настоящее время в большинстве случаев палестинцы гибнут от ракетных ударов Израиля, направленных против отдельных лиц, подозреваемых в терроризме, в результате чего неизбежно гибнут также и ни в чем не повинные случайные граждане, и от применения солдатами и поселенцами огнестрельного оружия, иногда после перестрелок. Недавно массированное вторжение военных в палестинские районы, контролируемые Палестинским органом, привели к смерти многих граждан. Жертвы среди израильтян в основном вызваны нападениями террористов-смертников в самом Израиле и обстрелом поселенцев на объездных дорогах или неподалеку от поселений. Генеральный секретарь постоянно и самым решительным образом осуждал террористические нападения смертников на жителей Израиля. Он также неоднократно заявлял, что эти слепые террористические акты являются морально предосудительными и вредными для дела палестинского народа.

6. В сентябре 2000 года Израиль совершил 58 внесудебных казней, или адресных убийств палестинцев. В некоторых случаях другие палестинцы погибали от ракетного огня с вертолетов, танковых и артиллерийских обстрелов в момент совершения убийств<sup>3</sup>. Многие ни в чем неповинные мирные жители погибали также от бомбежек деревень или применения огнестрельного оружия в обстоятельствах, свидетельствующих о неизбирательном и непропорциональном применении силы.

7. Израильские власти продолжали широко распространённую практику уничтожения собственности. БАПОР зафиксировало в 2001 году уничтожение 167 домов на Западном берегу. В период с сентября 2000 года по 31 января 2002 года в секторе Газа БАПОР зарегистрировало полное или частичное разрушение 660 домов, в которых проживало 845 семей. Из них были полностью разрушены 407 строений, которые служили жильем для 551 семьи, в том числе 320 домов, принадлежавших 448 семьям беженцев<sup>4</sup>. Большинство домов были разрушены ночью без предварительного уведомления их жильцов; некоторые из них были вынуждены покинуть свои дома, не имея даже возможности взять с собой свое имущество. Десятки домов были также уничтожены или повреждены в результате использования тяжелых видов оружия. Более того, в ходе нынешнего кризиса ИДФ уничтожили огромное количество сельскохозяйственных угодий, особенно в Газе. Использование бульдозеров для создания буферных зон для объездных дорог и поселений привело к выводу из оборота огромных площадей сельскохозяйственных земель. Были выкорчеваны в общей сложности 385 808 фруктовых и оливковых деревьев, а также разрушены колодцы и сельскохозяйственные постройки.

8. В 2001 году БАПОР зафиксировало 772 случая, когда поселенцы на Западном берегу нападали на палестинцев, портили их имущество, блокировали дороги или перепаркивали бульдозерами сельскохозяйственные угодья. В секторе Газа, в котором население поселений небольшое и в основном находится в анклавах, деятельность поселенцев была в сравнении с этим минимальной<sup>5</sup>. Следует отметить, что значительное число поселенцев носит оружие, которое они получили от ИДФ<sup>6</sup>.

9. Все эти акты насилия и сама оккупация негативно сказываются на психологическом состоянии палестинского населения. Однако с учетом высокой

доли населения в возрасте до 18 лет можно ожидать, что это воздействие сильно скажется в ближайшие годы на следующем поколении. По сообщениям, многие люди испытывают парализующий страх перед будущим и чувство безнадежности. Исследования показывают, из-за кризиса среди палестинских детей и молодежи отмечается много случаев расстройств в результате посттравматического стресса.

10. В период с сентября 2000 года по сентябрь 2001 года израильские власти арестовали свыше 600 палестинских детей; около 160 по-прежнему находятся в тюрьмах Израиля. Более того, почти все палестинские дети-заключенные сталкиваются с физическими и психологическими пытками во время допросов. Находясь в тюрьме, дети также лишены права на образование и свидания с их семьями и адвокатами<sup>7</sup>.

11. Кризис имеет серьезные последствия для женщин. Поскольку дети боятся выходить из дому, женщинам стало тяжелее найти работу или получить образование вне дома. Кроме того, значительно увеличилось число случаев насилия внутри семей на почве пола. Снос домов, смерть мужчине-кормильцев, а также их чувство разочарования из-за безработицы и отсутствия свободы передвижения привели к резкому росту случаев кровосмешения и домашнего насилия. Согласно данным психоневрологической клиники в Газе, некоторые бывшие заключенные используют методы, с которыми они столкнулись во время допросов, в отношении своих жен и детей<sup>8</sup>.

12. Появление чувства безнадежности и безысходности из-за безработицы, как правило, связано с утратой былого статуса мужчинами как глав домашних хозяйств и единственных или основных экономически активных членов семьи, которые уже не в состоянии удовлетворять элементарные потребности своих семей. Психосоциальное воздействие безработицы, в свою очередь, связано с ростом бытового насилия<sup>9</sup>.

### **Политика ограничения передвижения и блокирования территорий**

13. Контрольно-пропускные пункты, блокирование территорий и введение комендантского часа

сильно затрудняют доступ к медицинским и учебным заведениям, а также работе. Есть много сообщений о том, что израильские власти грубо обращаются с палестинцами на контрольно-пропускных пунктах, подвергая их устным оскорблениям и физическому насилию. Каждый день сотни тысяч палестинцев, которые хотели бы посетить другие палестинские города и деревни, должны проходить через один или несколько из примерно 130 израильских контрольно-пропускных пунктов на оккупированной территории<sup>10</sup>.

14. Политика блокирования Израилем территорий стала одним из наиболее важных факторов, который негативно сказывается на экономике Палестины и условиях жизни. Блокирование подразумевает различную степень ограничений на передвижение палестинцев, автотранспортных средств и товаров в пределах Западного берега и Газы; между Западным берегом, Газой и Израилем; и на международных трассах между Западным берегом и Газой и соседними Иорданией и Египтом. Общие ограничения на передвижение были впервые введены на Западном берегу и в Газе во время войны в Заливе в 1991 году и стали, скорее, нормой и более частыми мерами с 1993 года<sup>11</sup>.

15. Большую часть периода с октября 2000 года передвижение между Западным берегом и Газой и между оккупированной палестинской территорией и остальным миром было сильно затруднено. Поездки палестинцев из Западного берега в Газу и обратно через «безопасный проход» были заблокированы израильскими властями с 6 октября 2000 года. Проход был закрыт, несмотря на то, что заключенные в Осло соглашения запрещают это. Согласно соглашениям, два проезда должны быть выделены в качестве безопасных проходов. Израиль имеет право по причинам безопасности закрыть один из них или изменить условия проезда, но обязан обеспечить, чтобы один из проходов был всегда открыт<sup>12</sup>.

16. ИДФ существенно усилили ограничения на передвижение палестинцев на оккупированной территории во время интифады аль-Акса. Многими из тех, кто пострадал в результате этих ограничений, были лица, которым требовалась медицинская помощь, в основном новорожденные, женщины и пожилые люди. С 1 октября 2000 года по 3 марта 2002 года на израильских военных контрольно-пропускных пунктах на Западном берегу и в секторе Газа родилось 23 ребенка. Сюда относятся три

случая выкидыша, вызванных взрывом гранат со слезоточивым газом, и еще три таких случая, причиной которых были задержки и грубое обращение<sup>13</sup>. По заявлению Бадильского ресурсного центра размещения палестинцев и прав беженцев, с сентября 2000 года были убиты 435 палестинских детей. Кроме того, с сентября прошлого года свыше 165 палестинских автомобилей скорой помощи подверглись обстрелу сил ИДФ; по заявлению организации «Врачи за права человека», примерно 135 членов медицинских бригад были ранены и 8 убиты<sup>15</sup>.

17. Хотя меры по внутреннему блокированию территорий были несколько смягчены во втором квартале 2001 года, внутреннее блокирование Западного берега усилилось в июне и продолжается до настоящего дня. Меры по внутреннему блокированию являются более жесткими на Западном берегу, чем в Газе<sup>16</sup>. Израильские силы еще больше ограничили свободу передвижения палестинцев, установив комендантские часы, нередко на длительные периоды времени в отдельных палестинских городах или районах. Практика ИДФ на местах предусматривает оборудование контрольно-пропускных пунктов на въездах в деревни. Следовательно, въезд и выезд зачастую возможен лишь по непроезжим дорогам, что вызывает огромные трудности.

18. Сильно также пострадали международные пограничные пункты. В период с октября 2000 года по февраль 2002 года все пограничные пункты Газы, через которые осуществлялось движение жителей, экспорт и импорт товаров, были закрыты на длительные периоды. Международный аэропорт в Газе остается закрытым с февраля 2001 года. В декабре 2001 года ИДФ разрушили радиолокационную станцию и часть взлетно-посадочной полосы. В январе 2002 года взлетно-посадочная полоса была разрушена бульдозерами. В последнем квартале 2001 года ИДФ разрушили порт в Газе<sup>17</sup>. По заявлению министерства транспорта Палестинского органа, израильские нападения привели к непосредственной утрате 68 км шоссе между крупными городами и уничтожению 121 км проселочных дорог между небольшими палестинскими городами. Кроме того, министерство также указало, что 654 общественных автобуса, а также 3450 грузовиков были выведены из эксплуатации и что 6505 средств общественного транспорта работают при 50-процентной загрузке<sup>18</sup>. Из-за этих ограничений и

нападений сильно пострадала внешняя торговля Палестины, а импортные и экспортные товары, переваливаемые через израильские порты, задерживались или вообще блокировались в течение большей части этого периода.

19. Ограничения на передвижение стали еще более обременительными в результате создания контрольно-пропускных пунктов на дорогах, которые стали одной из привычных черт жизни палестинцев. Они вынуждены долго ждать, пока израильские солдаты проверяют автомобили и документы, удостоверяющие личность. Во избежание этих задержек палестинцы зачастую оставляют свои автомобили или выходят из такси и пересекают контрольно-пропускные пункты пешком, а другие пересекаются в другие такси по ту сторону контрольно-пропускного пункта.

20. К середине 2001 года на Западном берегу насчитывалось 97 израильских военных контрольно-пропускных пунктов. Многие были также заблокированы горами земли, разобраны или перекопаны траншеями. Эти меры разделили Западный берег на более чем 100 отдельных изолированных секторов. В Газе насчитывалось 32 военных контрольно-пропускных пункта Израиля<sup>19</sup>. Исследование Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию показало, что внутреннее блокирование фактически разделило Западный берег и сектор Газа на 54 изолированных района<sup>20</sup>. С сентября 2000 года по декабрь 2001 года 33 палестинских мирных жителя погибли в результате того, что им запретили поездки в больницы или не разрешили обратиться за медицинской помощью. Такие задержки чаще происходят на контрольно-пропускных пунктах, созданных силами ИДФ<sup>21</sup>.

21. Установление Израилем серьезных ограничений на свободу передвижения имело катастрофические последствия для и без того неустойчивой экономики Палестины. Население Палестины является бедным даже при обычных условиях, не говоря уже о нынешнем положении, когда 50 процентов палестинцев проживают в лагерях беженцев. Создание дополнительных препятствий для такого населения неизбежно создает серьезные материальные, социальные и психологические трудности.

22. Строгая политика блокирования территорий и ограничения на передвижение, вводимые израильскими властями с сентября 2000 года, серьезно за-

трудняют работу учреждений, оказывающих как плановую, так и чрезвычайную гуманитарную помощь нуждающимся беженцам. Сотрудники БАПОР, число которых на Западном берегу составляет 3500 человек и в Газе — 7000 человек, сталкиваются с серьезными трудностями в работе из-за наличия контрольно-пропускных пунктов ИДФ, которые зачастую задерживают их или вообще не разрешают им идти на работу в школы, больницы и полевые отделения. Финансовые затраты БАПОР, связанные с вынужденным отсутствием на рабочем месте или опозданием на работу, оцениваются в размере 2,8 млн. долл. США<sup>22</sup>.

23. Основные последствия борьбы на оккупированной палестинской территории для медицинского обслуживания, оказываемого БАПОР, выражаются в увеличении спроса на медицинские услуги. Обычные медицинские службы БАПОР испытывают огромную нагрузку в результате увеличения числа беженцев, которые ранее пользовались частными медицинскими услугами, однако стали обращаться за бесплатной медицинской помощью БАПОР ввиду экономических трудностей, которые связаны с закрытием территорий. Другим серьезным последствием ограничения передвижения на Западном берегу было временное сокращение числа детей, иммунизированных в конце 2000 года. Другими признаками ухудшения показателей профилактического обслуживания на Западном берегу являются, в частности, увеличение числа мертворождений и рождение детей с низким весом; поздняя регистрация и нерегулярное посещение беременными женщинами служб родового ухода; и увеличение случаев анемии (один из признаков ухудшения состояния питания) и снижение последующего посещения медицинских учреждений пациентами, страдающими от неинфекционных заболеваний, например диабета, при сопутствующем сокращении показателей ослотра<sup>23</sup>.

24. Ограничения на свободу передвижения, введенные израильскими властями, серьезно сказались на образовании. Из сообщений следует, что были временно закрыты 190 школ, 55 процентов учащихся старшего возраста с трудом добирались до высших учебных заведений, а 1300 учащихся из Газы не смогли попасть в университеты на Западном берегу<sup>24</sup>. В 2001 году было отмечено заметное ухудшение показателей на выпускных экзаменах в школах БАПОР на Западном берегу и в секторе Газа,

что было обусловлено как психологическими травмами, вызванными борьбой, так и срывом учебного процесса в результате постоянного отсутствия преподавателей, которые были лишены возможности приехать в свои школы из-за внутреннего блокирования территории.

### Палестинская экономика

25. Кризис, а также атмосфера все более глубокой политической и экономической неопределенности имели катастрофические последствия для палестинской экономики. Поэтому доля палестинских людей, живущих за чертой бедности (на 2 долл. США в день на человека), достигла 50 процентов, что почти в два раза выше уровня в докризисный период. По оценкам Управления Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях (ЮНСКО), общие потери доходов палестинской экономики в период с 1 октября 2000 года по 31 декабря 2001 года составили порядка 3,1–4,1 млрд. долл. США.

26. По оценкам Всемирного банка, в 2001 году валовой национальный продукт (ВНП) на душу населения был на 30 процентов ниже, чем в 1994 году в начале мирного процесса в Осло. В 2000 году реальный валовой внутренний продукт (ВВП) сократился на 6–7 процентов главным образом из-за плохих показателей работы палестинской экономики в последнем квартале 2000 года. Экономика функционировала относительно неплохо до вспышки насилия. В 2001 году Всемирный банк прогнозировал сокращение реального ВВП еще на 10 процентов. Прогнозируемое уменьшение ВНП больше и составляет примерно 14 процентов, поскольку ожидается, что объем трудовой деятельности за границей будет более чем на 30 процентов меньше по сравнению с 2000 годом<sup>25</sup>.

27. Совокупное воздействие ограничений на свободу передвижения людей и товаров воспринимается палестинцами как осада. Она привела к серьезным социально-экономическим трудностям. Ограничение на въезд палестинцев в Израиль означало отказ в доступе к местам работы в Израиле примерно 115 000 палестинцев. Последствия оказались катастрофическими: семьи этих рабочих в настоящее время не имеют никаких доходов. В настоящее время свыше 50 процентов трудоспособных палестинцев являются безработными<sup>26</sup>.

28. Палестинское центральное статистическое бюро сообщило, что объем товаров, импортированных на оккупированную палестинскую территорию, сократился на 8,5 процента в последнем квартале 2000 года по сравнению с данными за 1999 год; уменьшение продолжалось и в 2001 году и составило 47 процентов в результате мер по закрытию, принятых Израилем. Палестинский экспорт также сократился на 4,9 процента в 2000 году и 52 процента в 2001 году. Бюро сообщило, что количество людей, работающих в промышленности, уменьшилось в период с 1 октября 2000 года по 31 мая 2001 года на 38 процентов. За тот же период число рабочих в строительстве уменьшилось на 20 процентов; внутренней торговле — на 26 процентов; на транспорте и в сфере телекоммуникаций — на 23 процента; и в сфере услуг — на 36 процентов. В период с 1 октября 2000 года по 31 мая 2001 года производство в сельском хозяйстве снизилось на 13 процентов; промышленности — на 19 процентов; строительстве — на 29 процентов; внутренней торговле — на 14 процентов; на транспорте и в телекоммуникации — на 2 процента; и в других сферах деятельности — на 23 процента.

29. Обследование, проведенное Палестинской федерацией Торговой палаты, установило, что весь импорт на Западном берегу и секторе Газа уменьшился на 56,1 процента по сравнению с докризисным уровнем<sup>28</sup>. Особенно заметное уменьшение было замечено в следующих категориях: капитальные товары (83,7 процента); автотранспортные средства (79 процентов); домашнее оборудование (63,3 процента); строительные материалы (52,7 процента); и потребительские товары (48 процентов). Импорт из арабских стран сократился с 62,2 процента; из Израиля — 44,5 процента; и из Европы — 41,5 процента. Кроме того, обследование показывает увеличение стоимости импорта на 25 процентов и времени на 46,1 процента импорта<sup>29</sup>.

30. Обследование показало, что во время кризиса общий экспорт из Западного берега и сектора Газа в Израиль и другие страны сократился с 50,3 процента по сравнению с докризисным периодом. Экспорт сельскохозяйственной продукции из Палестины уменьшился на 52,6 процента при уменьшении объема промышленного экспорта на 49,6 процента. Палестинской экспорт в Израиль сократился на 51,9 процента, а в арабские страны — на 27 процентов<sup>30</sup>.

31. Финансово-бюджетное положение Палестинского органа и перспективы развития ухудшились в результате нынешнего кризиса. В результате введения мер по блокированию территории, приведших к нарушению процесса сбора налогов, отрицательного роста палестинской экономики, подрывающего налоговую базу и приостановки Израилем расчетов по налоговым платежам финансовые поступления сократились почти на 57 процентов в течение первых девяти месяцев кризиса. Международное сообщество откликнулось на финансовый кризис Палестинского органа предоставлением непосредственной финансовой помощи. К концу 2001 года Палестинский орган получил около 575 млн. долл. США от арабских стран и Европейского сообщества<sup>31</sup>.

32. Согласно исследованию Палестинского центрального статистического бюро, 14 процентов домашних хозяйств сообщили о том, что они утратили свои источники дохода в течение последнего года. Из них 10,1 процента (35 000 домашних хозяйств) находились на Западном берегу и 21,9 процента (38 000 домашних хозяйств) — в секторе Газа. Примерно 47,7 процента домашних хозяйств сообщили, что они потеряли более 50 процентов их обычных доходов. Среднемесячные доходы палестинских семей сократились с начала кризиса с 2500 израильских шекелей до 1500 шекелей в октябре 2001 года. Средний доход в марте 2001 года составлял 1200 шекелей, а в июне — 1300 шекелей. Средний доход на Западном берегу уменьшился с 3000 шекелей до 1700 шекелей, а в секторе Газа — с 1944 шекелей до 900 шекелей<sup>32</sup>.

33. Нынешний кризис усугубил долгосрочный экономический спад в экономике в Восточном Иерусалиме. Исследование, подготовленное Палестинской торговой палатой, показало, что в принадлежащих арабам отелях в Иерусалиме в период с октября 2000 года по март 2001 года было аннулировано 94 процента заказов на бронирование номеров. Задолженность, накопленная в секторе бизнеса в течение начала 2001 года, составила примерно 13,5 млн. долл. США. Потери в туристическом секторе с октября 2000 года по март 2001 года составили примерно 50 млн. долл. США.

34. Согласно данным доклада Всемирного банка, без учета соображений политики и безопасности только достижение Палестинской территорией высокого уровня экономического роста способно

улучшить перспективы сокращения нищеты в будущем. Увеличится не только число бедных палестинцев, но и их доля в населении, что может стать социально дестабилизирующим фактором. Кроме того, до тех пор, пока палестинцы не получат более широкого доступа к внешним рынкам и лучше оплачиваемой работе в Израиле или других местах на Западном берегу и секторе Газа, им будет трудно избежать нищеты.

### **Водоснабжение, окружающая среда и природные ресурсы**

35. В целом экологическое воздействие мер, принимаемых Израилем, в ходе кризиса подпадает под три категории: деградация земель, ущерб водным ресурсам и прекращение жизненно важных инфраструктурных работ. Деградация земель происходит быстро из-за вырубки тысяч деревьев и садов, а также блокады дорог, которые используются палестинцами, и появления тысяч новых немощеных дорог, используемых в качестве альтернативных транспортных коридоров. Ущерб водным ресурсам причиняется в результате повреждения объектов коммунального обслуживания, особенно канализационной системы, и ограничений в отношении правильного удаления отходов. Ввиду внутреннего блокирования территорий палестинские деревни лишены доступа к питьевой воде. Многие инфраструктурные проекты, реализуемые при поддержке международного сообщества, были приостановлены из-за блокирования территорий<sup>33</sup>.

36. Двести тысяч палестинцев, живущих в 218 деревнях Западного берега, не подключены к системе водоснабжения, и поэтому они не имеют водопроводной воды. Это население страдает от острой нехватки воды. Они не могут удовлетворять свои насущные потребности в воде, включая гигиенические и бытовые потребности, как следствие подвергают свое здоровье серьезной опасности. Ограничения на передвижение, введенные силами ИДФ с начала кризиса, ухудшают ситуацию и усложняют доставку воды в цистернах пострадавшим общинам<sup>34</sup>.

37. После создания Палестинского органа Израиль сохранил почти полный контроль над сектором водных ресурсов на оккупированной палестинской территории. Каждый новый водный проект, включая проекты в зоне А (в которой палестинцы обла-



дают полным контролем), требует согласия представителей Израиля в совместном израильско-палестинском комитете по водным ресурсам. Дополнительные водные источники, открытые Израилем и Палестинским органом, согласно Временному соглашению, несколько улучшили водоснабжение домашних хозяйств и городов в различных районах Западного берега. Однако летом многие палестинцы продолжают страдать от частого отключения воды. Эти отключения являются результатом программ распределения, которые различные города вынуждены осуществлять ввиду усиления спроса в летние месяцы<sup>35</sup>.

38. В среднем палестинец на Западном берегу потребляет 60 литров воды в день. Точное потребление воды жителями в общинах, не подключенных к системе водоснабжения, неизвестно. Однако оно значительно ниже среднего. Для сравнения среднее потребление воды на душу населения в Израиле и поселениях составляет 350 литров в день. Минимальное количество воды, рекомендуемое Агентством международного развития Соединенных Штатов для домашнего хозяйства и городского потребления, составляет 100 литров в день на человека<sup>36</sup>.

39. Имеется 36 палестинских деревень, которые полностью зависят от торговцев водой для удовлетворения их потребностей в воде. В течение периода осады эти деревни (в которых проживает 86 255 человек) не имели воды в течение недели-двух месяцев<sup>37</sup>. Кроме того, из-за трудностей доступа к источникам воды (многие из которых находятся в районе С под полным контролем Израиля) цена ввозимой воды сильно возросла в период сокращения занятости и доходов палестинцев<sup>38</sup>.

40. Оккупация обусловила и общее отсутствие внимания к вопросам охраны окружающей среды и инвестиций в физическую инфраструктуру в палестинских городах и деревнях. Сюда относятся ухудшение состояния инфраструктуры, утилизация твердых отходов, отсутствие сооружений очистки сточных вод и надлежащих объектов водоснабжения, а также ухудшение качества и количества грунтовых вод (особенно в Газе). Доклад, подготовленный в рамках кампании по реформе Всемирного банка, указывает на отсутствие усилий по улучшению системы канализации в южной части Западного берега и угрозу загрязнения неочищенными стоками источников водоснабжения.

41. Конфискация земли для создания поселений имеет серьезное воздействие на жизнь палестинцев и их экономику, особенно в сельскохозяйственном секторе, на который приходится примерно 30 процентов национального дохода Палестины. Разбросанность израильских поселений является важным фактором сокращения открытого пространства, которое в некоторых случаях ведет к утере биологически важных районов, таких, как леса и хрупкие экосистемы<sup>39</sup>. Объездные дороги, которые были созданы, чтобы позволить поселенцам и военным автомобилям передвигаться в объезд жилых районов палестинцев по соображениям безопасности, способствуют дальнейшему ухудшению состояния окружающей среды. Дороги предназначены для передвижения на большой скорости, что требует сведения к минимуму поворотов и перепадов дорожного полотна: поэтому вади засыпаются, а холмы срезаются. Здания или деревья в зоне 50–100 метров с каждой стороны от дороги не допускаются. Это создает 350-метровую полосу<sup>40</sup> разрушения ландшафта вдоль более чем 200 км уже построенных объездных дорог. В настоящее время планируется строительство еще 250 км объездных дорог<sup>41</sup>.

## Израильские поселения

42. Подавляющее большинство государств-членов считают создание израильских поселений на Западном берегу и в Газе нарушением статьи 49(6) четвертой Женевской конвенции, которая запрещает оккупирующей державе переселять часть своего гражданского населения на территорию, которую она оккупирует. Многочисленные резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи осуждали поселения как незаконные. По словам Специального докладчика о действиях Израиля, «расширение поселений, снос домов и уничтожение собственности, ограничение свободы передвижения и экономическая блокада являются постоянным напоминанием палестинцам об оккупации»<sup>42</sup>. Более того, помимо того, что поселения являются одним из постоянных источников трений между двумя народами, обеспечение безопасности поселений и дорог является тяжелым бременем для Израиля. По оценкам, многочисленные поселения на оккупированной палестинской территории требуют защиты границ, которые в десять раз длиннее, чем «зеленая линия» 1967 года (примерно 2000 миль границы)<sup>43</sup>.

43. Сегодня имеется 190 поселений на Западном берегу и в Газе, в которых проживает примерно 380 000 поселенцев, из которых 180 000 находятся в районе Восточного Иерусалима. Поселения связаны друг с другом и Израилем широкой сетью объездных дорог (которыми не могут пользоваться палестинские водители) и включают 50–75 м буферной зоны с каждой стороны, где строения не разрешены. Эти поселения и дороги, которые разделяют палестинские общины и лишают палестинцев сельскохозяйственных угодий, ведут к фрагментации как земель, так и живущего на них населения. Фактически они серьезно затрудняют осуществление функций палестинским государством, нарушая территориальную целостность оккупированной территории<sup>44</sup>.

44. Более половины чистого прироста населения в поселениях в количестве 2561 человека в первой половине 2001 года обусловлено расширением трех религиозных поселений — Бейтар, юго-восток Иерусалима; Тель-Зион/Адам, на границе в северо-восточной части Восточного Иерусалима; и Модии-Илит, на «зеленой линии» между Тель-Авивом и Иерусалимом. В секторе Газа, где столкновения были особенно ожесточенными, в 17 поселениях с населением около 7000 человек зарегистрирован незначительный чистый прирост в 2001 году.

45. Согласно докладу министерства жилищного строительства Израиля, большинство из тысяч единиц жилья, сданного в многоквартирных жилых комплексах в Гиват Зееве и Маале Адумиме за последние шесть лет, остается непроданным и незанятым. Несмотря на существование пустых строений, министерство объявило 5 апреля 2001 года тендер на строительство дополнительных 496 единиц жилья для Маале Адумима. Министерство отметило, что 76 процентов жилья, предлагаемого в Хар Хоме в период 1999–2000 годов (2200 единиц), оставалось непроданным в начале 2001 года. В рамках усилий по привлечению перспективных поселенцев была начата программа, обеспечивающая субсидию в размере 6250 долл. США и субсидируемый ипотечный кредит на такую же сумму для покупателей. Согласно Центральному бюро статистики, в поселениях на Западном берегу и в Газе строится 6130 единиц жилья.

### III. Оккупированные сирийские Голаны

46. На Голанских высотах в Сирийской Арабской Республике, оккупированных Израилем с июня 1967 года, имеется разветвленная, но сравнительно небольшая инфраструктура поселений. Около 17 000 израильских поселенцев проживает в 33 поселениях, что представляет собой рост их числа на 18 процентов с 1994 года. Свыше 17 000 сирийцев, оставшихся после 1967 года, компактно проживают в пяти деревнях непосредственно у границы с Сирийской Арабской Республикой и Ливаном<sup>45</sup>.

47. В марте 2000 года безрезультатно завершились переговоры между Израилем и Сирийской Арабской Республикой, которые были направлены на прекращение израильской оккупации Голанских высот и установление мирных отношений между двумя странами. Это привело к принятию ряда решений, направленных на активизацию строительства поселений на Голанских высотах. Региональный совет по Голанским высотам намерен начать в начале 2002 года кампанию строительства 1000 новых домов в израильских поселениях в течение следующих трех лет<sup>46</sup>.

48. Возможности занятости арабского населения на сирийских Голанских высотах по-прежнему очень ограничены, поскольку передвижение арабского населения между Голанами и Сирийской Арабской Республикой остается проблематичным. Занятость сирийского населения на Голанах ограничена неквалифицированными и полуквалифицированными профессиями разнорабочих. В большинстве случаев эти работники не имеют доступа к социальным услугам или медицинскому страхованию, и их положение с точки зрения гарантированности работы крайне неустойчиво и не предусматривает пособия по безработице. Более того, наблюдается существенное различие в оплате труда не в пользу сирийского арабского населения на Голанах<sup>47</sup>. Улучшение условий жизни тормозится еще и из-за мер, ограничивающих расширение учебных заведений, а также ограниченных возможностей получения образования в Сирийской Арабской Республике или Израиле<sup>48</sup>.

Примечания

- <sup>1</sup> United Nations, Department of Public Information, Press release, SG/SM/8129; SC/7305; 21 February 2002.
- <sup>2</sup> United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA) estimates, dated 6 March 2002.
- <sup>3</sup> B'Tselem, "Statistics on the al-Aqsa Intifada: Assassinations — Extrajudicial Executions".
- <sup>4</sup> UNRWA estimates, 6 March 2002.
- <sup>5</sup> UNRWA contribution to this report, 6 March 2002.
- <sup>6</sup> B'Tselem, *Tacit Consent: Israeli Policy on Law Enforcement towards Settlers in the Occupied Territories*.
- <sup>7</sup> These rights are conferred by Article 37 of the Convention of the Rights of the Child.
- <sup>8</sup> United Nations Development Fund for Women (UNIFEM) contribution to the present report dated 6 February 2002.
- <sup>9</sup> Office of the High Commissioner for Human Rights contribution to the present report, 8 March 2002.
- <sup>10</sup> United States, Department of State, 2001 Human Rights Report, Israel and the occupied territories.
- <sup>11</sup> United Nations, Office of the United Nations Special Coordinator (UNSCO), Closure Update Summary: "The Impact on the Palestinian Economy of Confrontation, Border Closures and Mobility Restrictions," 1 October 2000 — 30 September 2001.
- <sup>12</sup> See Oslo II Accords, Appendix 1.
- <sup>13</sup> Al-Haq.
- <sup>14</sup> BADIL (Resource Centre for Palestinian Residency and Refugee Rights).
- <sup>15</sup> *Ha'aretz*, 22 March 2002.
- <sup>16</sup> UNSCO contribution to the present report dated 21 February 2002.
- <sup>17</sup> UNSCO contribution to the present report, 21 February 2002.
- <sup>18</sup> Communication of the Ministry of Transport to ESCWA, 9 February 2002.
- <sup>19</sup> BADIL, 23 August 2001.
- <sup>20</sup> UNCTAD, *Secretariat Report on UNCTAD Assistance to the Palestinian People*, Geneva, August 2001.
- <sup>21</sup> *Hear Palestine*, 8 December 2001.
- <sup>22</sup> UNRWA estimates, 6 March 2002.
- <sup>23</sup> Ibid.
- <sup>24</sup> UNSCO Closure Update Summary: "The Impact on the Palestinian Economy of Confrontation, Border Closures and Mobility Restrictions," 1 October 2000 — 30 September 2001.
- <sup>25</sup> *The Economist*, The EU Country Report October 2001, pp. 52–53.
- <sup>26</sup> OHCHR contribution to report, 8 March 2002
- <sup>27</sup> *Ha'aretz*, 5 October 2001.
- <sup>28</sup> Palestinian Federation of Chambers of Commerce, "Palestinian External Trade and Israeli Impediments," July 2001 (Arabic).
- <sup>29</sup> UNSCO Closure Update Summary: "The Impact on the Palestinian Economy of Confrontation, Border Closures and Mobility Restrictions," 1 October 2000 — 30 September 2001.
- <sup>30</sup> Ibid.
- <sup>31</sup> UNSCO contribution to the present report, 21 February 2002.
- <sup>32</sup> *The Jerusalem Times*, 5 October 2001.
- <sup>33</sup> Applied Research Institute-Jerusalem (ARIJ), "Israel's Double standard towards Environmental Protection," 2001.
- <sup>34</sup> B'Tselem, *Not Even a Drop: The Water Crisis in Palestinian Villages without a Water Network*, 5 August 2001.
- <sup>35</sup> Ibid.
- <sup>36</sup> Ibid.
- <sup>37</sup> Palestinian Hydrology Group, *Report on Israeli aggressions against Palestinian water sector during Al-Aqsa intifada*, December 2000.
- <sup>38</sup> Applied Research Institute-Jerusalem, "Israel's Double Standard Towards Environmental Protection," 2001.
- <sup>39</sup> Ibid.
- <sup>40</sup> From the Israeli Coalition Against House Demolitions and other sources.
- <sup>41</sup> Applied Research Institute-Jerusalem, "Israel's Double Standard towards Environmental Protection," 2001.
- <sup>42</sup> OHCHR contribution to the present report, 21 February 2002.
- <sup>43</sup> *Report*, May–June 2001, p. 2.
- <sup>44</sup> Ibid.
- <sup>45</sup> *Report*, November–December 1999, p. 6.

<sup>46</sup> *Ma'ariv*, 25 November 2001.

<sup>47</sup> Syrian Arab Republic, Ministry of Foreign Affairs, "Report on Israeli Practices Against Human Rights of Syrian Citizens in the Occupied Syrian Golan," June 1997, pp. 12–20.

<sup>48</sup> *Ibid.*, pp. 20–24.

---