



# 大会

第五十六届会议

## 正式记录

Distr.: General  
8 March 2002  
Chinese  
Original: English

### 第二委员会

#### 第 11 次会议简要记录

2001 年 10 月 12 日，星期五，上午 10 时，在纽约总部举行

**主席：** 姆巴尤先生（副主席） .....（喀麦隆）  
**后来的主席：** 朱瓦拉先生（副主席） .....（印度尼西亚）

### 目录

议程项目95：宏观经济政策问题（续）

(c) 科学与技术促进发展（续）

议程项目100：国际移徙与发展，包括召开一次联合国国际移徙与发展会议讨论移徙问题（续）

议程项目103：联合国第一个消灭贫穷十年（1997—2006）的执行情况

---

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期  
内送交正式记录编辑科科长(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

在塞沙斯·达哥斯塔先生(葡萄牙)缺席的情况下,姆巴尤先生(喀麦隆),副主席,代行主席职务。

上午 10 时 20 分宣布开会

议程项目 95: 宏观经济政策问题 (续)

(c) 科学与技术促进发展 (续)

决议草案 A/C.2/56/L.3

1. Ayari 先生(突尼斯)介绍“关于信息社会的世界首脑会议”决议草案时说,新经济秩序的成功在很大程度上取决于为技术和通信基础设施的发展创造一种有利的环境。分两个阶段举行的首脑会议将缩小南北之间的技术差距。除其他外,该决议草案强调急需培养知识和技术潜力以促进《千年宣言》的各项目标,确认联合国系统在促进发展方面的关键性作用,请各国政府积极参与首脑会议筹备会议,鼓励联合国所有有关机关给予有效的支助及参与,并请国际社会向国际电信联盟设立的特别信托基金作自愿指数。他希望所有代表团能成为这项决议草案的提案国。

议程项目 100: 国际移徙与发展,包括召开一次联合国国际移徙与发展会议讨论迁徙问题 (续)

决议草案 A/C.2/56/L.4

2. Tootoonchian 先生(伊朗伊斯兰共和国)代表 77 国集团和中国发言时介绍了题为“国际迁徙与发展”的决议草案。国际迁徙是一个复杂的全球现象,对各国有利有弊,其根源是贫穷和不发达。

草案的基础是两年前委员会通过的有关这一问题的决议,唯一新的实质性内容是第 6 段。草案还重点阐明了社会、经济、政治和文化因素与国际迁徙和发展的现存联系,回顾了千年首脑会议作出的关于尊重和保护移民人权的承诺。77 国集团和中国希望决议草案能以协商一致方式通过。

3. 朱瓦拉先生(印度尼西亚),副主席,代行主席职务。

议程项目 103: 联合国第一个消灭贫穷十年(1997-2006)的执行情况(A/56/229 和 Add.1 and Corr.1)

4. Langmore 先生(社会政策和发展司司长)介绍了秘书长关于联合国第一个消灭贫穷十年的报告(A/56/229 和 Add.1 和 Corr.1)。他说,对美国的恐怖主义袭击及其后果突出表明了消除恐怖主义的同时消除恐怖主义根源的重要性。因此对报告的讨论十分及时,因为有必要采取更多有效的多边行动来解决贫穷和无助问题,贫穷和无助给人们带来的是颓丧和失望。报告发现,实现千年首脑会议提出的减贫和其他发展目标是一项困难的任務。各国必须集中力量加速经济发展,改善收入和财富的分配,促进社会发展,并考虑贫穷问题的多方面性。

5. 对许多国家来说,增加外部援助是消贫的必要条件。毫无疑问,要想为那些高度贫穷的国家提供足够的资源,就需要取得新的创新资源。因此发展筹资问题国际会议对实现减贫目标至关重要。

6. 报告还概述了对设立消灭贫穷世界团结基金建议的意见设立这样一项基金已得到广泛支持,

但要通过自愿捐款进行筹资，还要避免重复联合国其他基金和方案的活动。

7. 授予秘书长和联合国诺贝尔和平奖，是对秘书长拟订解决冲突决议的工作及他和联合国创造有利于减少冲突条件的工作的确认。它还促使整个国际社会作出更加有效的努力，以减少制造冲突的条件，包括减少世界上十分严重的贫穷和不公正现象。

8. **Asadi 先生**（伊朗伊斯兰共和国）代表 77 国集团和中国发言时说，贫穷依然是人类面临的主要挑战。世界四分之一的人口每天生活费用不足一美元，而世界 20% 的人口享有世界国内生产总值的 80%，这是令人震惊的。贫穷是一个复杂现象，它带来了经济和社会发展问题。来自外部的障碍包括国际资源的日益减少、贸易条件更加恶化、外债不堪重负及官方发展援助不断下降。加剧国家贫穷的因素包括基础设施和社会服务薄弱匮乏、失业人数有增无减、战争和冲突愈演愈烈。

9. 全球化力量加重了这些问题的复杂化，使许多发展中国家更加脆弱。全球化还扩大了发展中世界与发达世界之间存在的巨大经济和技术差距。在这方面，实现千年大会减贫目标是困难的，因此迫切需求社会在各级作出努力，摆脱一成不变的思路和标准，制定出切实可行的政策和机制。国际社会需要非常清醒地看到贫穷、和平和安全之间错综复杂的关系。实际上，贫穷是对人权和发展权利最普遍的侵犯。

10. 消贫应该置于国家战略和国际合作的中心地位。实际上，在这个相互高度依赖的世界，实施国家消贫政策需要创建有利的国际环境。如果非洲，特别是撒哈拉以南非洲的消贫工作进展缓慢，这个

地区与世界其他地区的差距将会明显扩大。在这方面，77 国集团和中国希望《新非洲倡议》将能做出重要贡献，而且联合国第一个消灭贫穷十年能对这一倡议给予应有的考虑。为了缩小现有差距，并在 2015 年之前实现所有发展中国家贫穷人口减半这一既定目标，需要特别注意加快脱贫的经济增长和社会发展。

11. 主要的财政资源必须来自国内储存，但是外国资本也是一个不可或缺的部分。在这方面，应该消除对投资的政治限制，有关国家对发展中国家取得信贷不应强加苛刻的限制。而且，除了其他外，为了减少资本流动的过度不稳定性，并确保发展中国家参与国际金融机构中的决策，需要对国际金融制度进行改革。官方援助对消灭贫穷依然至关重要。因此，需要敦促发达国家遵守它们的承诺，把国内生产总值的 0.7% 划拨为官方援助。减轻债务是支持发展中国家消贫努力的一个重要工具，这种支持应该进一步扩大和深化。他欢迎关于建立消灭贫穷世界团结基金的建议，并希望在大会本届会议期间作出决定。

12. 国际贸易的扩大也能对促进经济发展和消贫做出贡献。因此，发达国家应该消除贸易壁垒和补贴，因为这些因素严重妨碍发展中国家的出口产品进入它们的市场。关于技术的作用，他说，帮助向发展中世界转让技术对加速那里的经济增长是重要的。鉴于南方面临技术，包括信息和电信技术日益边缘化的严重威胁，国际社会必须紧快注意制定和实施各种适当的措施。

13. 最后他指出，77 国集团和中国对迄今为支持各国消贫工作所开展的活动表示赞赏，并认为应该继续开展和加强这些活动。

14. **De Ruyt** 先生（比利时）代表欧洲联盟、欧洲联盟的中欧和东欧联系国、保加利亚，捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和其他联系国塞浦路斯、马耳他和土耳其以及欧洲经济区欧洲自由贸易联盟成员国冰岛作了发言。关于发展筹资问题国际会议的准备工作的准备工作，他强调了秘书长报告中关于财政资源问题一章（S/56/229 和 Add.1 和 Corr.1）的重要性。联合国第一个消灭贫穷十年已近过去一半时间，但世界上仍有四分之一以上的人口每天靠不足一美元度日。正如报告确认的那样，多数发展中国家能在 2015 年以前达到贫穷人口减半的目标，但另外约 50 个国家，主要是撒哈拉以南非洲，需要作出更加持久的努力。

15. 欧洲联盟关于发展援助的政策正在做出重要贡献。鉴于消贫与可持续发展之间的联系，欧盟相信，粮食和可持续发展问题世界首脑会议将把反贫穷的斗争放到更优先的全球议程上。全球化为消贫创建了良好的条件，但同时要求国家和国际采取措施，使所有人都能享受到全球化的益处。欧盟建议采取四类行动，第一，创造一种内部和外部环境，使之有利于生产性投资、尊重善政、尊重人权和法治、加强公共事务的透明度和问责制，及让公民参与决策。第二，加快经济增长，为穷人创造机会，使他们有更多的机会获得土地、教育和小额信贷，并且反对性别歧视。第三，通过消除社会障碍、社会排斥和歧视，使穷人获得权利。第四，通过安全网保护穷人免受经济和人道危机的危害。

16. 艾滋病/艾滋病的流行使经济和社会发展付出了灾难性代价，特别是在次撒哈拉以南非洲。对欧盟而言，艾滋病问题是个首要问题，主要是通过新的全球艾滋病和健康基金加以解决。

17. 各国政府必须制定本国的消贫战略。欧盟鼓励各国，在有关人士和民间社会组织的参与下制定并实施国家政策。它通过技术援助项目努力加强方案国的计划能力。在它的综合发展政策中，采用了减贫战略文件，包括量化指标、成本措施和减贫发展方案影响监测方法。它还欢迎世界银行与国际货币基金组织加强合作，共同消除最贫穷国家的贫困状况。

18. 欧盟认为，发展筹资主要来源于国内资源，但是官方发展援助是不可代替的，特别是对最不发达国家的官方发展援助。必须扭转这种援助在世界范围内下降的趋势，以达使所有捐助国都能提供 0.7% 官方发展援助、国民生产总值的 0.15-0.20% 用于官方发展援助的目标。关于通过减轻债务作出的重要贡献，23 个国家发放的资金已经达到《重债国倡议》规定的目标，占其公共卫生开支的 90%，或其教育支出的 50%。采取 20/20 倡议概述的步骤，可以大大改善基本服务条件。

19. 大会第 55/210 号决议要求举行的磋商没有就创建一项消灭贫穷世界团结基金的问题提出任何具体的和详细的建议。在考虑就任何这类资金作出正式决定之前，欧盟要求确保不重复现有的业务活动，也不要与现有的联合国基金和方案竞争资源。其他促进发展资金的办法可以在即将召开的发展筹资问题国际会议上讨论。作为这个会议筹备工作的一部分，欧盟主张讨论如何开展《千年宣言》宣传活动。

20. 可持续发展和消贫工作将有助于抵制狂热主义、恢复自由和宽容的价值观。对欧盟来说，《千年宣言》关于在 2015 年年底达到使世界上每日生活费低于一美元的人口降低一半的目标是一个绝对

优先的项目。这一优先项目在 2000 年 2 月于科托努签订的协议中也作了载述，根据该协议，非洲、加勒比和太平洋 77 个国家将与欧盟进行 20 年的合作。这项协议是北南合作的典范，将对发展筹资问题国际会议的筹备工作具有指导意义。

21. **Gopinathan 先生**（印度）说印度代表团支持伊朗代表以 77 国集团和中国名义所作的发言。贫穷问题是多方面的，必须按发展战略加以解决，这一战略把经济增长与主要针对特定人口类别，包括妇女和其他脆弱群体的方案结合在一起。国际社会必须创造一种有利于实施国家发展和消贫政策的环境。世界各国的生活水平一直在提高，但在 1998 年世界上仍有 23% 的人口处于赤贫状况，1987 年为 28%，全世界贫穷人口总数始终未变化，有 12 亿人每天的生活费不足一美元，28 亿人每天的生活费不足二美元。在他自己的地区，有五亿人口属于前一类。消贫是各国的共同责任，需要实施一项全球战略。《千年宣言》已经规定了明确的目标，联合国消贫计划应该帮助实现这些目标。发展筹资问题国际会议应建立有关机制，确保发展资金的可靠性和可获性。

22. 1990 年代令人失望的记录表明，需要采取多方面行动确保粮食供应，提供基本的社会服务，并提高人类创造收入的能力和机会。国际社会在加强人和机构的能力以及向发展中国家提供基金和转让技术方面可以发挥至关重要的作用。同时，发展中国家应该能够参与国际经济决策。发达国家必须采取措施扭转官方发展援助下滑的趋势。如果要达到议定的官方发展援助的目标，每年需要发放 1000 亿美元的额外款项用于发展，而《千年宣言》规定的目标每年需要 500 亿美元。

23. 印度采取的消贫战略强调加快经济发展，

为乡村和城市提供基本服务，目的在于提高穷人的技能，使其能够自谋职业。根据秘书长的报告（A/56/229），如果未来增长率达到 1990 年代的增长率，印度就能够达到《千年宣言》所规定的消贫目标。该国的减贫目标是到 2012 年使 10% 的人口脱贫。

24. 联合国在消贫中可以发挥重要作用，它应该把消贫和发展置于最优先的地位。印度代表团支持开展全球消贫运动，并设立一项世界团结基金，与国际消贫活动互为补充。

25. **Kawaguchi 先生**（日本）指出，世界 20% 的人口仍然生活在贫穷中。国际社会必须采取一致行动，实现《千年宣言》确定的消贫目标。减贫的先决条件是政治稳定，因此消除和防止武装冲突、保持社会和谐，以及促进不同地区、不同种族、不同宗教和不同语言群体的相互容忍是重要的。还需要确保提供基本的健康和教育服务以及水的供给。日本一直在支持发展中国家努力消除诸如艾滋病毒/艾滋病、疟疾和肺结核病等传染性疾病，而且始终支持非政府组织在这方面，采取措施为基层项目提供专用拨款的工作。2000 年，日本人将其 25% 的官方发展援助拨给了社会部门。

26. 私营部门健康的经济发展是消贫的先决条件。公有部门应创造适当的环境，尊重个人和民间社会的倡议，还应奉行合理的宏观经济政策和产业政策、建立对企业有利的调控机制，并发展包括能源、供水、道路、铁路、港口、机场和通信在内的必要的基础设施。1999 年日本向发展中国家派出 885 名专家，帮助制订发展计划和实行公共管理，并且接受了 3259 名来自这些领域的外国受训人员；它还提供了 55 亿美元的赠款和优惠贷款，用于经济基础

设施和生产。日本的援助对减轻发展中国家的贫穷作出了贡献，特别是在东亚。日本将继续按照非洲发展问题东京国际会议提出的“所有制和伙伴关系”原则支持发展中国家的努力。

27. **Hidayat 先生**（印度尼西亚）表示印度尼西亚代表团支持伊朗代表以 77 国集团和中国名义所作的发言。他指出，世界上有 12 亿穷人因营养不良、发育不好、身体不健康而寿命缩短，而且他们还是文盲。在这个富裕的世界里存在的这类贫穷状况，使生活在许多发展中国家的人强烈地意识到，他们被排除在全球化之外。冲突和流行病在穷人和没有受到教育的人中间蔓延，阻碍了教育发展和经济的增长。世界银行预期 9.11 恐怖主义袭击对贫穷国家的经济比对富裕国家的经济影响更大。根据世界银行的估计由于缺少安全网，2001 年生活在贫穷线以下的穷人将增加 1000 万人。

28. 国际社会已经采取许多行动来消除贫穷，包括 1900 年代全球性的联合国会议。布雷顿森林机构的工作包括制定减贫战略文件。然而，结果依然令人失望，到 2015 年实现《千年宣言》目标的前景十分暗淡。农业发展国际基金认为，如果贫穷国家不能达到目标，那是由于忽视了农村的穷人，他们占世界穷人的 75%。

29. 为了达到《千年宣言》的目标，必须在国家、地区和国际三级采取联合行动，把发展中国家融入到世界经济中去。在国家一级，针对穷人的发展政策和方案应该包括提供更多的公共服务和基础设施、加强能力建设、使穷人在更大程度上参与发展决策。

30. 贸易是经济发展的主要动力。然而，根据

秘书长的报告，尽管总的来说减少了贸易壁垒，但限制市场准入妨碍发展中国家进入市场。因此印度尼西亚代表团支持报告的第二项建议。应当促进粮食和农业贸易，通过公平合理的制度加强粮食安全。即将召开的世界粮食首脑会议将集中讨论国际社会为达到这一目的所作的贡献。对报告中关于增加发展筹资，特别是采用官方援助的建议形式，应该给予优先考虑，并减轻重债穷国的债务负担，包括减轻低收入和中等收入发展中国家的沉重债务负担。印度尼西亚代表团还支持报告中关于建立消灭贫穷世界团结基金的建议。发展筹资问题国际会议应该讨论这些问题。就印度尼西亚政府来说，它将继续努力在各级进行消贫工作。

31. **Zhang Xiao'an 女士**（中国）注意到，一方面，穷人没有得到全球化的惠益，另一方面，全球化的负面影响增加了穷人人。长期处于贫穷并且得不到发展是造成许多严重国际问题的根源，这些问题包括武装冲突、社会动乱、难民潮、艾滋病毒/艾滋病蔓延、人道主义危机和恐怖主义。在这个世界上有 10 亿人生活在极端贫穷状况下，2015 年实现贫穷人口减半的目标不容乐观。对美国的恐怖主义袭击产生了巨大的经济影响，根据世界银行估计，由于这一结果，在下一年发展中国家又会有 1000 万人，成为穷人，这种情况只会使问题变得更加复杂。

32. 既然消贫最终有赖于发展，各国应该使所有人都能分享全球化带来的好处。各国政府应该把消贫放在国家经济和社会发展战略的优先地位，动员各界力量参与进来。同时，国际社会需要最大限度地支持发展中国家，为此应增加官方发展援助，使之达到 0.7% 的目标，应允许发展中国家的产品进入发达国家市场，对负债沉重的国家减债，并减轻中等收入发展中国家的债务。联合国系统各机构应

该协调他们的工作，动员一切可能的资源，与受援国消贫机构紧密合作，使联合国的项目适合这些国家自身的意愿，从而提高项目的效益，并加快发展目标的实现。

33. **Campos 女士**（委内瑞拉）说，消贫的办法是保证每个人都能获得谋生的经济机会，并确保为处境最为不利的人们提供基本社会服务。真正的世界和平需要正义，正义最确切的含义就是社会公正。

34. 随着全球化的发展，在寻找消贫的有效办法时，须考虑发展水平的不平衡。没有国家能够免受贫穷之苦，因此所有国家都需要动员起来寻找解决办法。一种战略是释放资助可持续发展所需要的资源，利用即将召开的发展筹资问题国际会议，进一步推动经济发展并减少贫穷。

35. 但是，如果发展中国家债务累累，没有能力对本国的发展进行投资，而且不以公平均衡的方式与这些国家开展国际贸易，贫穷就永远不会减轻。因此，发达国家必须通过慷慨提供官方援助支持消贫事业，特别是那些最不发达国家和内陆国家的消贫事业。

36. 各国自己必须制订全面的消贫战略和国家计划或方案，以解决由于结构原因造成的贫穷，制定在可行的时限内能达到的目标。一种有效的办法是对国际和国家消贫项目的影响逐个进行评估，然后消除其所造成的负面后果。应随着不断获得的信息定期进行这样的评估，制定出改善经济和社会条件的办法。审查联合国第四个十年发展国际战略执行情况的工作也应就绪。参加这一斗争的所有国家都有义务支持联合国提出的所有消贫建议。

37. 了解决贫穷问题，委内瑞拉优先考虑了社会问题以及妇女、儿童、老人和其他脆弱群体的特殊状况，并保证为这些群体提供特殊援助。委内瑞拉衷心地赞成秘书长关于消贫的建议。

38. **Kolby 先生**（挪威）说，联合国第一个消灭贫穷十年的目标看来对许多国家来说是不可能达到的，因为除了其他因素之外，它们的增长率过低。需要所有参与发展的伙伴作出特殊努力，以便达到千年首脑会议提出的发展目标。秘书长报告中的建议指出了几个关键的领域，需要作出更多努力。例如，国家发展战略需要包括消贫的明确目标，并需要增加所有产品的市场准入，这对发展中国家极为重要；在这方面，挪威决定除军备外，取消最不发达国家所有产品的关税和配额。还非常需要寻找创新办法，促使外国和本国的投资者对发展中国家，特别是对那些最贫穷国家进行投资。各捐助国应把官方发展援助增加到 0.7% 的水平，挪威本身将在 2002 年达到 0.9% 的水平，并争取达到 1%。需要对重债国家给以更大债务减免。而且，国际社会应该抓住即将召开的发展筹资问题国际会议这一场合，就动员消贫资源的有效方法达成一致。为了达到千年首脑会议制定的发展目标，联合国本身需要进行更好的协调。秘书长建议的消灭贫穷世界团结基金切不可重复现有援助机构的工作，而且不应将这些机构的资源转作他用。

39. 2001 年 9 月 11 日对美国的恐怖主义袭击冲淡了实现国际社会目标的前景，使一些国家已经开始的经济衰退加重。由于这一悲剧，数以百万计的人将陷入或依然处于悲惨的贫穷处境，非洲可能是受打击最严重的地区。反对恐怖主义的斗争也是消除贫穷的战斗。所有人都有责任防止更严重的经济衰退给最贫穷国家带来灾难性后果。

40. **Martino** 大主教（罗马教廷观察员）说，人是可持续发展问题的核心；因此，消贫的问题涉及是每个人的福利和数以百万计生活在贫穷中人们的生活。尽管贫穷人口总数下降了，但赤贫人数没有下降。

41. 各国政府正在继续进行对话，希望能够找到真正持久的解决办法。正是这一希望加强了委员会以及整个联合国系统的工作，而且使生活在贫穷中的人相信能够找到改善生活的方法。

42. 罗马教廷欢迎社会发展委员会审查联合国第一个消灭贫穷十年取得的进展，秘书长的报告应该与《2000 年世界社会状况报告》一起阅读，后者要求注意创造一个更公平的社会的重要性，而且呼吁在富人和穷人之间达到更大的经济和谐。罗马教廷认为，可持续发展的基础应该从不同的角度来看，鉴于经济的发展，艾滋病毒/艾滋病的流行和其他破坏性疾病的存在、武装冲突的发生、大批难民和流离失所者的出现，以及在提供基本社会服务方面缩小差距的无能为力，看来光靠社会发展和环境保护是不够的。寻求解决办法是一项困难的工作，但是必须继续进行。

43. **Benmellouk** 先生（喀麦隆）注意到，仍有 10 亿多人生活在极端贫穷中，而且国际社会还没有找到办法，利用科学和技术进步帮助他们。虽然许多地区正在逐步实现 2015 年消贫目标，但撒哈拉以南非洲由于经济增长疲软，在过去十年中穷人数目日益增加。造成这种情况的因素很多：技术差距、缺少赖以生存的基本的基础设施、债务负担沉重、缺少外国投资、官方发展援助水平低以及援助非洲的措施无效。

44. 贫穷是多方面的。这一涉及多部门的问题

需要私营部门、非政府组织和民间社会采取综合统一的办法来解决。这就是非洲国家决定采取的处理贫穷和发展自己的办法。这一决定是在非洲统一组织国家元首和政府首脑大会第 37 次常会上通过《新非洲倡议》时作出的。他们决心靠自己的力量实现经济和社会发展，把消贫作为其行动方案的重点。摩洛哥宣布，为了帮助其他非洲国家把更多的资源用于发展，它将免除非洲贫穷国家欠它的债务，而且允许他们出口的产品自由进入摩洛哥市场。

45. 与贫穷作斗争是摩洛哥政府的主要优先项目之一，包括针对处境不利的城市和乡村人口的方案。该国已建立一个旨在消贫的社会发展机构，并欢迎外来援助。摩洛哥不久将主持召开一个关于城市贫穷问题的国际研讨会，审议使脆弱群体从全球化中获得好处的办法，以及其他有关的技术、资金、政治和社会论题。

46. 尽管各国政府对本国的发展起着主要作用，但国际社会的支持和有利的国际气候对各国消贫战略的成功仍具有助益。对秘书长报告中有关这方面内容的建议应给予有力的支持。摩洛哥代表团还同意建立一项消灭贫穷世界团结基金用于消贫，这项资金可以与现有的双边机构、多边机构和国际机构的活动互为补充。如果这项基金接受各国政府的自愿捐款，则首先应从各基金会、非政府组织、私营部门、民间社会和国际机构获得捐款。这项基金完全符合团结原则以及《千年宣言》中确定的共同负责的原则。

47. 消贫的斗争包括发达国家对发展中国家的出口产品开放市场。发展中国家的债务必须减轻，以便将更多的资金投入发展和消贫活动，而不减少任何官方援助。从一个方面来说，通过即将召开的



国际会议，实现更大的国际经济合作，加强国际机构和政策协调，将有助于发展中国家进行消贫的斗争。

48. **Viotti 女士**（巴西）说，现在人们对贫穷问题的多方面性有了较好的认识，同时还进一步了解了合理的宏观经济政策、人力资源投资、保护脆弱群体以及创造健康环境和公私营部门建立合作关系的意义。人们还认识到，尽管在国家一级实行善政是一个必要条件，但这还不够。经济增长对有效消贫战略来说是一个关键因素，要求国内政策和国际环境相关联。发展中国家要充分发挥它的增长潜力，就必须能够将其出口产品打入工业市场，并利用国外资金、投资和技术补充本国资源。她的国家将集中力量加强国内工作，同时营造一个良好的国际环境。在 2000 至 2003 年，摩洛哥政府实现了一项增加政府透明度和效率的计划。在这一背景下，在教育、卫生、粮食安全和土地改革方面取得了相当大的成绩。艾滋病毒/艾滋病方案使这种流行病不再蔓延，减少了住院人数和死于艾滋病的人数。

49. 为了取得完全成功，国内政策需要有利的国际环境。发达国家经济活动的下滑对发展中国家和它们实现发展目标的能力将产生严重影响。因此，国际合作变得更加重要和紧迫。合理的世界贸易制度在这方面可以发挥关键性作用。贸易自由化很有必要，因为这能改善发展中国家农业和制造业产品的市场准入，取消出口补贴和现有的贸易壁垒，从而使发展中国家能够充分发挥它们的相对优势。另一个值得关心的问题是国际金融制度的稳定性。发展中国家必须充分参与在未来的年月建立一个合理的国际金融制度的工作。

50. 摩洛哥完全支持秘书长关于在联合国第一

个消灭贫穷十年和《千年宣言》框架内开展全球消贫的建议，以及建立一项消灭贫穷世界团结基金的建议，这将表明联合国系统和会员国对消贫的真正承诺。关于资源管理和使用的原则和基金活动的其他方面，应该由所有会员国进行深入的讨论并作出规定，这应不迟于大会第五十七届会议。

51. 最后，她确认了多年来联合国方案和基金为发展中国家的发展和消贫活动的提供援助的重要性，以及为确保这些活动持久进行提供充足资金的必要性。

52. **Jalang'o 先生**（肯尼亚）表示肯尼亚代表团对伊朗伊斯兰共和国代表以 77 国集团和中国名义所作的发言，他说尽管科学技术取得了巨大进步，但是最近全球遏制贫穷的趋势依然令人极为关注，因为世界大约四分之一的人口仍生活在极度的贫穷中。世界其他地区的贫穷率在日益下降，而非洲却相反，有 52% 的人口生活在贫困线以下。世界上营养不良的人数继续增加，约有十亿人口仍然喝不到清洁的饮用水。产妇和婴儿死亡率仍是最高，由于全球艾滋病毒/艾滋病的流行和蔓延，这一情况更加严重，特别是在成年人中，该疾病在撒哈拉以南非洲仍在蔓延。

53. 《千年宣言》为消贫制定了崇高目标，但是，难以在已定的时限内实现，除非改变现行的全球经济制度。1996 年世界粮食首脑会议确定的在 2015 年前将世界贫困人口减半的目标，未按时实现。撒哈拉以南非洲形势的改善有待于在较高水平上保持经济发展，而且在很大程度上有赖于在进一步改善其他贫穷指标，包括寿命预期、入学率和婴儿死亡率。如果在这些领域，包括在遏制艾滋病毒/艾滋病流行方面不能取得进展，非洲地区与世界其他地

区的差距将会继续明显扩大。然而，鉴于该次大陆自然资源的丰富，如果非洲国家政府愿意彻底解决这些问题，贫穷和艾滋病毒/艾滋病带来的社会经济负面影响就能发生逆转。

54. 对于必要的基础设施需要追加资源，以进一步促进全球化的世界经济活动。如果非洲经济能够扩大且收入增加，非洲就能利用国内资源。由于私人资本的流入并不是发展筹资的可靠来源，因此提高对发展中国家官方援助的数量和质量是重要的。

55. 许多发展中国家的债务负担限制了它们实现消贫和发展目标的能力，特别是严重影响了对基本服务如卫生和教育的预算拨款。肯尼亚代表团赞赏并支持发展伙伴为寻找一项包括重债穷国倡议在内的解决债务危机的持久办法所作的努力，他认为在免除发展中国家债务负方面仍有许多工作要做。

56. 对许多发展中国家来说，农业一项就占了全部农村收入和就业的 80%，因此这个部门就成为消除贫穷的重要起点。虽然这些国家在国家一级进行了必要的改革，但他们的贸易伙伴需要作出真正的努力，来消除贸易扭曲和贸易壁垒，以便改进发展中国家农业商品的市场准入。世界贸易组织将消贫、资助发展和技术转让等问题作为主要项目纳入它的日程。

57. 充分履行过去在联合国会议和联合国大会特别会议上议定的承诺，这应该成为发展中国家首先考虑的问题。发展资源的提供应该建立在可以预见和可继续的基础上。

58. **Bwomono** 先生（乌干达）说，秘书长的报

告说明了实现消贫目标的各种情况，撒哈拉以南非洲远远落在了后边。乌干达把消贫斗争列为优先项目之一，准备修改它的经济政策，使它的出口产品更适合人民的需要而不是国外产业。政府的消贫方案目标是实现经济增长和公平分配的收入，并提供基本服务，努力解决管理、贸易自由化和私有化的问题；把注意力集中放在农业和非正式部门等关键领域；使处境不利者获得权利，特别是使性别主流化；改善国家的物质基础结构，创造市场准入的条件；确保人们享有足够的医疗和教育；建立贫穷监测系统；与联合国机构、非政府组织和其他社区组织合作。在这个过程中，乌干达实际上保证了普及初等教育，并准备在 2005 年普及中等教育。国家小额贷款和青年贷款项目已经到位，而且享受基本卫生保健的人大大增加。各种积极的活动减少了艾滋病/艾滋病在人口中的蔓延。

59. 一些主要的国际会议应作出承诺，支持乌干达实行的这类综合战略。即便如此，到 2015 年贫穷率减半的目标能否实现仍是个问题。应该承认，消贫与减轻债务和改善发展中国家市场准入相关。

60. **Kumalo** 先生（南非）说，在消贫方面取得的总的进展非常缓慢，很多发展中国家没有达到发展目标，如降低婴儿死亡率或者减少得不到清洁用水的人数。世界银行就 2001 年 9.11 恐怖主义袭击事件对经济影响的初步预测表明，这对发展中国家的经济发展是不利的，特别是鉴于目前的经济滑坡。这一情形的最大影响要由最易受伤害的经济体，特别是处于日益边缘化危险的非洲这类经济体承担。非洲享受不到全球化的好处，这明显地不利于维护该大陆的和平与稳定。

61. 上述状况要求国家和国际一切力量作出新

的共同努力，而且清楚地表明需要实现千年首脑会议和《千年宣言》作出的承诺。非洲国家对南北之间在发展方面的巨大差距以及在他们的国内始终存在的人权和不发达问题给予了严肃的考虑，并努力落实《新非洲倡议》该倡议是一项可持续发展方案，其目的是消除该大陆的贫穷，并使非洲走上可持续增长和发展的道路。在这方面，非洲政府承诺单独和共同倡导和平、安全、民主、善政、人权和良好经济管理的原则，并把区域合作和经济一体化做为发展的先决条件。

62. 即将召开的国际会议和首脑会议取得的结果将对消贫工作产生重要影响。因此需要加强国家和国际所有利益攸关者间的合作，以便这些会议能为有关穷人提供一些实际可行的解决办法，并对国际发展目标的实现作出重要贡献。预防保护主义对扩大世界贸易是重要的，保护主义会使发展中国家特别是非洲国家和最不发达国家进一步边缘化，这些国家没有从世界贸易中得到好处，这主要是由于存在着贸易壁垒、保护主义和缺乏能力。因此，南非的代表团要求召开一轮旨在促进发展的贸易谈判，重点是把贸易作为消贫、获得发展的工具。即将在蒙特利尔和墨西哥召开发展筹资问题国际会议，应确保将会议的重点放在所有发展中国家，包括非洲大陆国家，经济发展的中心论题上。会议的结果应能为加强国际合作奠定基础，并更加坚定地确保实现议定的发展目标。

63. 不久将在意大利黑米尼召开的世界粮食首脑会议是对实现 2015 年贫困人口减半目标作出的反应。如果没有新的国际努力，这一目标也许不能达到。由于各种原因导致的饥饿仍然是全球和非洲国家的主要灾难，他们在实现可持续的粮食安全方面面临着特别严峻的挑战。为了使粮食部门在这方面

发挥作用，必须通过基础设施投资、适当的融资工具、研究及体制和人的发展方面为它提供支持，以切实提高生产率并促进市场活动。

64. 为了实现《新非洲倡议》中提出的消贫宏伟目标，南部非洲发展共同体建议 2002 年在南非约翰内斯堡召开的可持续发展问题世界首脑会议应该“把消贫作为持续发展的关键”。希望通过这次首脑会议，国际社会能重新恪守对可持续发展目标做出的承诺，并努力解决其他方面的贫穷问题，水供应、能源、生物多样性、粮食安全、荒漠化和土地退化等。

65. 在过去七年中，南非根据联合国第一个消灭贫穷十年目标实施了促进社会经济发展的计划。它的经济日益增长，而且在非洲和南方国家中，作为其他国家的合作伙伴，在促进实现民主、人权、和平和繁荣的目标中不断发挥越来越大的作用。南非在许多领域取得显著的成功，如提供充足的住房、医疗、淡水、免费初级教育、基本社会福利补贴、学校用餐计划等。南非政府还继续努力促进农村地区的发展，特别注意农村的妇女和儿童等脆弱群体的需要，为小型企业提供培训和资金，并促进其他发展项目的进行。

66. 南非和整个非洲大陆都必须在如下背景下同艾滋病毒/艾滋病灾祸作斗争，如无所不在的贫穷、不发达和其他各种棘手的公共卫生问题。非洲国家将继续果断地应付诸如疾病、文盲、贫穷、自然灾害和环境退化等各种巨大的挑战。公营与私营部门的合作的伙伴关系对发展进程至关重要。南非还十分重视与其他国家、区域、区域间和国际各级的利益攸关者以及联合国基金和方案开展合作。

67. 南非代表团欢迎秘书长在大会提出的建立

一项消灭贫穷世界团结基金的建议，并且希望就实施这一建议的方式与其他伙伴进行富有成效的合作。

68. **Enkhtsetseg 女士**（蒙古）表示蒙古代表团支持伊朗伊斯兰共和国代表以 77 国集团和中国名义所作的发言，她说如果不在全球采取充分的紧急措施，《千年宣言》中确定的目标在许多发展中国家将依然很难达到。秘书长的报告还强调，虽然贫困人口减半的目标订得很高，但并不是不能达到。重点应该放在贸易、援助和债务负担方面。在所有这些领域中，人们作了许多重要的承诺，但是很少付诸行动。

69. 在过去 30 年中，世界上最不发达国家的数目几乎翻了一番，它们在世界出口中所占的份额自 1980 年以来下降了 40%。发展中国家面临的苦难日益加重，而官方发展援助水平却以惊人的速度下降。为了克服捐助国的疲劳并提高增加官方发展援助的政治支持，外国援助须能促进国内发展和持续的经济增长，减少对长期援助的依赖性，使援助方案重新回到增加外国投资流量上来。

70. 希望发展筹资问题国际会议能提供扭转官方发展援助下降趋势的机会，加强对消贫连贯性和连续性的支持，鼓励在全球化时代进行新的合作努力并增强健全的多边主义。

71. 私人资金的流动不能代替官方援助，特别是在社会发展和消贫领域。这一点特别适用于最脆弱的发展中国家，如最不发达的内陆国家和小岛国。即将召开的会议将重点讨论这些问题。

72. 虽然提高贸易自由化提供了各种机遇，但

也不可避免地会带来风险。应该利用新的机会来缓和赤贫国家的贫穷包袱，国际社会应该通过合作来解决风险问题。发展中的内陆国家在很大程度上依赖出口部门为国家消贫工作提供资金。因此重要的是在多边贸易机制范围内考虑内陆发展中国家的利益和特殊需要。同样重要的是，内陆发展中国家和转型发展中国家应加强合作，促进转口运输，并保持近年取得的势头，为这些努力提供技术和财政援助。南非代表团欢迎把消贫定为秘书长《千年宣言》行进图上贯彻始终的主题，希望把它作为联合国机构将赤贫率减半的具体协调努力的一个蓝图，并在广泛实现千年目标的范围内，实施新的和现有的国家和国际方案。拟议的消灭贫穷世界团结基金可以对实现这些目标作出重要贡献。秘书长报告中提出的其他重要建议应该纳入大会本届会议将要通过的消贫决议。

73. 蒙古政府实行了一项 1996—2000 年国家消贫计划，主要内容是通过公共工程增强国力、实施创收项目和增加短期就业机会，并特别强调减少农村贫困人口。蒙古这项减贫战略最重要的方面，是通过创新的小型筹资活动，为最贫穷的群体提供更多的财政资源。

74. 为了促进实现《千年宣言》提出的目标，蒙古政府最近对人的安全方案实行了有效管理，它决定将该方案与减贫部分一起执行，并与它的双边和多边发展伙伴密切合作。

75. 如果仍然按照过去的方式行事，50 至 70 个国家将不能在 2015 年把赤贫率减半。显然有足够的资源消除世界上的贫穷；现在需要的是更新观念，表现出政治意志和分担责任。

**下午 1 时 5 分散会。**