



给予殖民地国家和人民
独立宣言执行情况特别委员会

蒙特塞拉特

秘书处编写的工作文件*

目录

章次	段次	页次
一. 概况	1-4	3
二. 宪政背景	5-7	3
三. 政治发展	8-11	4
四. 苏弗里埃尔火山的现状	12-13	5
五. 经济状况	14-24	5
A. 预算	15-20	5
B. 银行和金融	21-22	7
C. 旅游业	23	7
D. 农业和渔业	24	7
六. 社会状况	25-35	8
A. 教育	25-26	8
B. 卫生	27-28	8
C. 住房和基础设施发展	29-30	9

* 本文件于 2002 年 5 月 16 日提交，以便列入关于领土的最新资料。

目录 (续)

章次	段次	页次
D. 人权.....	31-32	9
E. 被疏散人员.....	33-35	9
七. 联合王国发展援助.....	36	10
八. 联合国和其他国际组织提供的援助.....	37-40	10
九. 与国际机构和实体的关系.....	41	11
十. 领土未来的地位.....	42-47	11
A. 领土政府的立场.....	42	11
B. 管理国的立场.....	43-47	11
十一. 大会的审议.....	48	12

一. 概况

1. 蒙特塞拉特¹位于加勒比背风群岛，在安提瓜西南 43 公里和法属海外省瓜德罗普西北 64 公里处。该岛长 18 公里、宽 11 公里，总面积共计 103 平方公里。全岛多山，由火山形成。该岛的海岸线崎岖不平，没有全天候海港。²
2. 蒙特塞拉特有时被称作埃默拉尔德岛，是 1493 年克里斯托弗·哥伦布第二次到达该岛时以西班牙一个修道院的名字命名的。1632 年，该岛成为英国殖民地，首批定居者主要来自爱尔兰。从事棉花、蔗糖和烟草种植工作的奴隶，在 1768 年的一次起义中失败。蒙特塞拉特曾短期内被法国占领，但是，1783 年重归英国统治。1871 年，蒙特塞拉特成为英国直辖殖民地。
3. 1995 年 7 月，停息 400 多年的苏弗里埃尔火山爆发，导致蒙特塞拉特三分之一以上的人口于 1995 年 8 月从该岛南部疏散到北部“安全”地区。蒙特塞拉特首都普利茅斯在 1996 年火山活动增加之后被放弃。临时首都目前设在布雷德斯，计划将新首都设在位于该岛东北海岸的小湾。
4. 蒙特塞拉特的人口在 1995 年为 10 581 人。1998 年，人口减少到 3 500 人，尽管一些资料来源的数字更低，只有 2 800 人。³ 1999 年，人口估计刚刚超过 4 600 人。2001 年选举的选民登记册的数据表明，截至 2001 年 2 月，蒙特塞拉特人口约为 5 000 人，大约 3 000 人超过 18 岁。英文是全岛居民使用的唯一语文。主要的宗教是基督教，主要的教派是英国国教、罗马天主教和卫理公会。

二. 宪政背景

5. 蒙特塞拉特是大不列颠及北爱尔兰联合王国的一个自治领土。根据 1989 年《蒙特塞拉特宪令》的规定，领土由联合王国管理。该宪令于 1990 年生效。1999 年 3 月，联合王国政府向议会提交了一份白皮书，题为“促进进步与繁荣的伙伴关系：英国海外领土”（见 A/AC.109/1999/1，附件，和 A/AC.109/1999/15，第 38 段）。这份白皮书谈到各领土需要有适合其本身状况的宪政框架，并表明将仔细审议海外领土政府关于宪法改革的建议。在霍华德·弗格斯爵士教授的领导下，蒙特塞拉特已成立宪政审查委员会，负责与该领土人民广泛协商，以便作出这方面的建议。⁴ 目前《宪法》规定设立一名由女王任命的总督、一个由担任主席的总督、首席部长、三名部长和两名当然成员（检察长和财政秘书）组成的执行理事会；一个由议长、两名当然成员（检察长和财政秘书）、七名在成人普选基础上来自单一成员选区的当选成员和两名指定成员组成的立法委员会。选举在成人普选基础上每五年举行一次。原定 2001 年 11 月进行选举。然而，由于 2001 年 2 月两名部长辞职，以及政府垮台，使得选举日期提前到 2001 年 4 月 2 日（见第 10 段）。

6. 除了外交、内部治安、防务、公务员制度、海外金融事务领域由总督主管之外，部长的责任包括政府事务的所有其他领域。总督不在时，由立法委员会议长代行总督职权。

7. 领土的法律是英国的普通法，以及当地颁布的立法。该法由东加勒比最高法院实施。皇家蒙特塞拉特警察部队由技术合作方案资助。目前的警察局长在该部队已有 35 年的经验，他于 2002 年 3 月获得任命。⁵

三. 政治发展

8. 蒙特塞拉特现任总督托尼·隆格里格自 2001 年 5 月以来一直担任该职。新的首席部长约翰·奥斯本于 2001 年 4 月就职。主要政党包括新人民解放运动和国家进步党。在 1996 年举行的上一次选举中，由于火山活动导致混乱，很少人参加投票，没有任何政党获得大多数选票，因此组成联合政府。

9. 新的选举制度已经通过。由于自苏弗里埃尔火山爆发后，岛上的大多数选区目前仍无法住人，因此，整个岛屿被视为一个选区。九名代表全岛的成员将经两轮投票选出。新的议会不会包括指定成员。新的制度遇到的最重要问题之一是投票前合格居留期问题。最初，有人建议，居留期应当是三周，这样住在海外的蒙特塞拉特人就能够回国投票。在 2001 年选举中，居留期的要求提高到 36 个月，更好地反映出该领土居民的意见。然而，这项规定使得在海外居住和工作的蒙特塞拉特人感到有些不悦。

10. 2001 年 2 月两名部长辞职使联合政府解散，联合政府在立法委员会的七个经选举的席位中得到多出一席的多数席位。在这种情况下，领土《宪法》要求在 90 天内举行新的选举。因此，选举日期从 2001 年 11 月提前到 4 月 2 日。新人民解放运动在选举中获得压倒多数的胜利，目前该政党在立法议会的九个席位中占七个。其余两个席位由国家进步党获得。当选代表中有三位妇女，其中两位担任部长职位。选民参加投票的人数占 2 953 名登记选民总数的 78%。获胜者中有四名得到超过一半的选票。选举中的主要竞选问题是，改善与联合王国的关系，国内外的投资，创造就业机会和住房问题，以及鼓励居住海外的蒙特塞拉特人回返。

11. 1999 年题为“促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”的白皮书还讨论了英国公民权利问题。经过漫长议会审议过程，给予英国海外领土国民英国公民身份的海外领土法案，于 2002 年 3 月得到御准（见 A/AC.109/2002/2/Add.1）。该法案使蒙特塞拉特人和其他海外领土公民能自 2002 年 5 月 21 日起申请英国公民身份，通过获得该身份，他们能得到在联合王国和其他欧洲联盟成员国境内自由行动、居住和工作的权利。⁶

四. 苏弗里埃尔火山的现状

12. 1995 年爆发苏弗里埃尔火山之后，成立了蒙特塞拉特火山观测站，并在 1999 年成为蒙特塞拉特政府法定机构。主要通过联合王国国际开发部的资助，该观测站的作用是向民事机构提供火山活动及相关危害的情况。蒙特塞拉特火山观测站在 1999 年 3 月发表一份报告，指出在近期内没有任何迹象表明会有更多火山爆发活动。然而，1999 年 11 月，火山再度爆发，2000 年 3 月又再度爆发。据 2001 年 1 月火山观测站的报告，自 1995 年开始爆发以来，火山圆丘已达到最大的面积，而且主要正在朝东面扩展，每星期通常都有数百块岩石掉落。当时，该报告认为对蒙特塞拉特居民区的威胁较小。2001 年 7 月 29 日，苏弗里埃尔火山再度爆发。圆丘部分坍塌，产生火成碎流，沿火山东面流下，最终流到海里。同时，盛行风将一个灰柱刮到西北方向，到达维尔京群岛和波多黎各。蒙特塞拉特境内没有任何人受伤，不过有一些岩石和石灰落在居民区。在 2001 年 9 月发表的一份科学和危害评估报告中，火山观测站报告说，没有任何迹象表明总体的火山活动正在减少，最有可能发生的结果是这种活动格局将在今后数年内继续存在。2002 年 3 月，据报，自 2001 年 9 月以来，圆丘按平均每秒两立方米的速度扩大，或相当于每天 40 万吨。⁷

13. 自 1999 年年底以来，火山观测站已进行一次深入的地方和区域公众教育运动，包括前往一些邻国和联合王国，以期提供第一手资料，并与负责灾害的官员、当地历史学家、蒙特塞拉特公民社区以及大众进行讨论。2001 年 9 月，修建火山观测站新楼的工程在弗莱明开工。该建筑由当地人员设计，并获得英国国际开发部的支助。它能看到圆丘的情况，预计约在一年后竣工。⁸

五. 经济状况

14. 火山活动和飓风破坏均严重阻碍蒙特塞拉特的经济发展，也影响到今后的规划工作。1995 年，该岛失去其首都、机场、港口、经济基础设施和许多住房。之后，在 1995 年至 1998 年期间，其国内生产总值下降 50%，呈负增长。2001 年，国内生产总值又下降 6.3%（见 2002 年 1 月 29 日，Oxford Analytica）。2001 年又恢复正增长（见下文第 15 段）。尽管该岛北部地区已宣布相对比较安全，外国投资者仍保持谨慎态度，主要是因为保险公司和银行不愿意冒风险。随着重建经济努力继续进行，经济活动的重点放在重建方面，这方面主要由国际开发部资助。

A. 预算

15. 在 2002 年 3 月介绍 2002 年预算时，首席部长指出，2001 年 9 月 11 日的事件削弱了全世界的经济，使得小国更难以取得进展。然而，2001 年，在 7 年中，蒙特塞拉特经济首次出现正增长。中央银行初步估计表明，在过去 11 个月里，蒙特塞拉特经济增长 5.7%（从-5.3%增长到 0.4%）。取得这项增长的主要原因是，与英国政府加强谈判，并在国际开发部内部得到更多管理当地事务的自主权。首

席部长认为，这种自主权能够消除阻碍迅速执行公共工程项目的限制。因此，建筑部门出现扩大，而且在为拥有住房和商业计划促进抵押贷款方案方面已取得进展。服务性部门也略有扩大，包括电力和供水，运输和政府服务等。此外，已通过立法建立金融事务委员会，以便与蒙特塞拉特商会密切合作，调控和促进境外金融部门。

16. 2001 年开支总数为 5 200 万东加元。当地筹集的收入估计为 2 650 万东加元，联合王国政府同意通过国际开发部弥补赤字。预计由于直升机和轮渡服务产生的收入，2002 年的收入约增加 170 万东加元，2001 年通货膨胀率为 4.9%。首席部长已指出，蒙特塞拉特政府 2002 年经济政策的主要目标是，通过与私营部门合作，确保控制商品和服务的价格来控制通货膨胀。

17. 在介绍预算时，首席部长指出，政府公共财政策略的主旨是，通过在关键部门扩大经济活动来产生收入。经常性预算的拨款基于的假设是，政策没有重大转变，而且没有火山活动。关于经常性开支问题，他提议 2002 年的开支为 6 620 万东加元，比 2001 年增加 1 090 万东加元。教育、保健和社会事务部将获得 1 580 万东加元；通信和工程部将得到 1 340 万东加元；统一基金事务将得到 830 万东加元；农业、住房、土地和环境部将得到 450 万东加元；财政部将得到 290 万东加元；其他部门将得到 2 110 万东加元。

18. 政府还继续解决税收拖欠问题。作为首要步骤，首席部长宣布，因 1995 年火山爆发基本上被毁或无法进入的房地产所拖欠的所有税收将一笔勾销。他还宣布一些税率奖励措施，适用于购买土地和住房的蒙特塞拉特公民，境外教育和科学机构，以及与岛上核准的商业机构建立合作关系和共同经营合资企业的境外公司。

19. 首席部长指出，2001 年进行一次私营部门开发咨询活动，以确定鼓励私营企业增长的各项策略。他补充说，目前的重点放在吸引电子商业和信息技术领域的新的商业机构，充分利用蒙特塞拉特人数较少但有文化的人口。通过开发蒙特塞拉特域名，政府正探讨现有的各种投资机会。

20. 关于联合王国的援助框架问题，首席部长宣布，为了刺激经济，政府已在 2001 年期间与国际开发部密切合作，确保能尽可能利用已拨出的 2 440 万英镑（见第 36 段）。然而，政府对于 2001-2006 年援助框架规定的联合王国援助款项下降的比率感到关切。英国政府已要求蒙特塞拉特政府减少对预算援助的依赖性，并将对某些项目的核准与费用回收措施联系在一起。政府认为，目前大量减少援助的时机尚未成熟，因为经济基础尚无法取代这项资金来源。首席部长指出，他打算努力使联合王国政策能满足需求，以防止对已经被大量征税的劳动人口施加更多压力。

B. 银行和金融

21. 从 2002 年预算报表可以看出，蒙特塞拉特的外债约为 2 000 万东加元（相当于 530 万英镑），主要是欠加勒比开发银行。外债余额相当于 2001 年，因为一些贷款可以三年延期付款。政府正试图寻找办法在规定时间内之前清偿一些债务，因为其中许多债务是涉及因火山活动而变得无法使用的资产。这种情况使政府无法灵活地借更多贷款来支助关键项目。政府正探讨是否能够向联合王国和加勒比开发银行借更多贷款。同时，加勒比开发银行已在基本需求信托基金方案下，为蒙特塞拉特核准六个项目，共计 20 万东加元。这些项目包括重建两所学校以及为低收入社区提供培训方案。⁹

22. 2000 年 6 月，经济合作与发展组织（经合组织）发表一份有 35 个国家的名单，其中包括蒙特塞拉特，这些国家被列为有不良税收做法的境外金融中心。经合组织坚持认为，这些国家的管辖机构必须改进金融条例，消除那些不良做法，否则将面临制裁。2000 年 10 月发表的一份关于加勒比领土的独立评论，评估了各领土在多大程度上调控其国际金融部门和履行国际标准及良好做法。蒙特塞拉特在 2001 年 1 月向经合组织作出的答复中指出，立法的一些部分符合良好做法标准。它也承认在地方调控金融事务方面存在一些缺陷，并指出，政府打算满足调控机构需有更多训练有素人员的需求，加强对境外银行的监督，并修改发放许可证和监督保险及其他境外公司的立法。¹⁰ 2002 年 3 月 7 日，经合组织宣布，它已将蒙特塞拉特从其避税地名单上清除，因为领土已承诺在 2005 年年底之前，与经合组织成员国在税收事项上公开和有效地交换资料。¹¹

C. 旅游业

23. 尽管缺乏适当设施和火山活动造成的不利名声，蒙特塞拉特旅游业正逐步恢复。据旅游局局长所述，2000 年的游客人数比 1999 年增加 11%，达 14 356 人次，与上一年相比，截至 2001 年 10 月份，已增加 8.7%。由于 2001 年 9 月 11 日事件造成全球航空旅行下降，2001 年全年数字可能会显示下降。2001 年游客开支为 2 400 万东加元，比 1999 年增加 220 万东加元，预计在修建一个新机场之后，旅游业将得到扩大，同样，为消除关于潜在火山威胁的一些错误看法进行的一项宣传方案，以及为观看火山而修建的新的步行小路和旅客设施，均能扩大旅游业。目前提供到安提瓜和巴布达的轮渡和直升飞机服务，而且有可能增加从这些邻近岛屿前来旅游的天数。¹²

D. 农业和渔业

24. 据首席部长所述，2001 年上半年持续干旱严重影响农业生产，使生产下降 45%。这突出表明需要有灌溉系统和水坝。2001 年年底，完成了三个小型水坝和工程，第四个水坝正在修建中。2001 年生产的主要作物为白土豆、甜椒、黄瓜和羊角豆。2000 年鸡蛋生产数量很少，但在 2001 年大量增加到 10 800 打，2001

年捕鱼量也增加 8%，达 77 515 磅捕鱼量。2002 年预计重点将继续放在建设关键的农业基础设施。2002 年预算已拨出 459 200 东加元用于灌溉系统。政府已具体表明有三个主要领域正朝向农业自给自足方向发展，首先是诸如根茎和块茎植物、水果、带叶子的蔬菜以及辛辣佐料。第二个领域是鸡蛋和家禽肉类生产，第三个领域是对牲畜生产者协会和农民协会提供支持，另外，重点也放在培训渔业人员。最后，在 2002 年期间，预定将在小湾节日村开设一家公共市场，取代 1995 年消失的普利茅斯市场。¹³

六. 社会状况

A. 教育

25. 1998 年，共有四间政府小学在指定安全区内开课，学生来自非疏散区和疏散区。此外，还有两间私立小学、一间私立中学和一间拥有三个校园的政府男女生混合中学。¹⁴

26. 为了满足增加各年级校舍的日益需求，已在领土的安全区内开展一些项目。在 2001 年期间，政府提出了五年教育计划，在蒙特塞拉特中学重新开设高年级班，还开办了一个特殊需要儿童班。2001 年 12 月，蒙特塞拉特政府向圣玛丽医学院颁发了办学执照，预计首批学生为 20 名。2002 年 3 月，一间幼儿中心在联合王国的资助下在卢考特开办。¹⁵ 此外，欧洲联盟和国际开发部还为一所订于 2003 年 9 月竣工的 600 万东加元的高教社区学院提供资金。

B. 卫生

27. 据世界卫生组织(卫生组织)报道，联合王国政府在泛美卫生组织的技术协助下，开展了一个卫生项目，目的是重建蒙特塞拉特的卫生服务，使其恢复到火山爆发前水平。向蒙特塞拉特人提供免费服务的社区卫生门诊部设在安全区的三个地点：圣彼得、库乔黑德和圣约翰。此外，岛上还有两名私人开业医生和一名私人开业牙医。圣约翰医院于 1999 年重新翻修，现在设有 30 个病床、可容纳 50 名老人的场所、一间新药房，一个化验室和病历档案设备、新的抢救室、X 光部和门诊部以及向精神病患者提供的安全设施。将于 2002 年在圣约翰医疗设施内建造一个手术室，这样就无须再将病人转送安提瓜接受手术治疗。对于领土无法专门提供的某些设施，将不断与访问专家安排采购。卫生部拟订在 2002 年举行一次医疗质量调查，协助制定长期卫生行动计划。¹⁶

28. 2002 年 3 月，卫生官员对与性传染疾病有关的艾滋病毒/艾滋病和乙型肝炎新病历比 2001 年报告的有所增加表示关注。蒙特塞拉特发起了一个艾滋病毒/性传染疾病教育者培训方案，资金来自艾滋病方案和各国际红十字会。¹⁷

C. 住房和基础设施发展

29. 据首席部长说，尽管已在尽力向因火山爆发而无家可归的人提供住所，截至2002年3月，仍有1000户无家可归者需要住房。此外，住房登记表明，很多蒙特塞拉特人如果能获得土地和抵押贷款，愿意返回岛屿。由于政府提出了住房战略，国际开发部为2001-2006年的住房又核批了1000万英镑，欧洲共同体也提供了325万英镑的并行资金。此项住房方案包括基础设施发展、房屋翻修和建筑场地服务。根据自建材料补助金方案，在2001财政年度又向蒙特塞拉特人拨出44次款项。政府的目标之一就是使房屋拥有率恢复到火山爆发前水平。为此，政府欢迎蒙特塞拉特建筑协会和蒙特塞拉特银行订于2002年7月重新发起抵押贷款方案。首席部长还宣布，将在2002年期间将政府住房股与土地开发局合并成一个新的国家住房和发展公司。

30. 2001年开始了若干基础设施项目，其中在卢考特建造了老人收容所和幼儿园、在布雷德斯建造了土地开发局、新的警察局总部和消防站；在圣约翰建造了圣约翰卫生中心和急诊部仓库；在弗莱明建造了火山观察台；在库乔黑德修建了警察局。蒙特塞拉特足球协会体育场和国家文化中心订于2002年竣工。建造新机场的地点仍待最后确定。建造机场的初步估计费用是4150万东加元，其中1800万由欧洲联盟提供，其余的由国际开发部和蒙特塞拉特政府提供。

D. 人权

31. 据新闻报道，2002年3月，一个两人人权小组在蒙特塞拉特组织讲席班和集会，这是联合王国当局让海外领土人民及时了解他们所承担的国际条约义务和倾听他们谈论人权问题的努力的一部分。媒体引用小组的评论指出，蒙特塞拉特在人权方面的成就超过其他英属海外领土，这是因为“蒙特塞拉特的《宪法》中有一项《民权法案》、蒙特塞拉特有明确的以人为中心的社会福利政策、工会及安全祥和的气氛。”¹⁸

32. 在普利茅斯被摧毁之后，蒙特塞拉特的监狱也被毁坏。从此，须为安置犯人作出大规模的特别安排。刑期较长的大多数犯人被送往联合王国管辖的其他海外领土；在此方面，在2001年12月，人权事务委员会在审议了联合王国提交的有关其海外领土的报告之后，对在其他领土上服刑的蒙特塞拉特重刑犯的状况表示关注。委员会要求联合王国确保按照《公民及政治权利国际盟约》第10、17、23和24条，让重刑犯在其境内服刑，或调查是否可采用其他非监禁惩罚措施。¹⁹

E. 被疏散人员

33. 联合王国和国际开发部向选择在加勒比重新安置的蒙特塞拉特人提供援助。已建立起题为专门向留在加勒比的蒙特塞拉特人提供援助的方案，向无法满足粮食、租金、水电费、医疗费等基本需求的弱势群体提供财政援助。国际开发部还向协助被疏散人员的蒙特塞拉特各协会和非政府组织提供资金，帮助采购工具和

材料，以建立企业。在安提瓜和巴布达以及百慕大为被疏散人员设立了小企业方案，通过蒙特塞拉特公民和蒙特塞拉特之友协会管理。

34. 邻国为被疏散人员的安康作出了巨大的贡献。据安提瓜和巴布达政府公布，该国在接纳了无家可归的蒙特塞拉特人之后，人口增加了 5%。在该领土重新安置的居民得到了医疗福利和社会服务。从幼儿园儿童到大学学生都享受免费教育。

35. 2001 年 9 月因火山危机而住在美国的蒙特塞拉特人的临时保护身份获准延长到 2002 年 8 月 27 日。²⁰

七. 联合王国发展援助

36. 自爆发火山危机以来，国际开发部已承诺向蒙特塞拉特提供 1 亿 3 500 万英镑，其中多数资金将用于在岛上“安全”的北部地区建立基础设施，以便在一定程度上恢复正常的社会和经济生活。目前，国际开发部已在国家政策计划内为 2002 年至 2005/2006 年期间的项目拨出专款 7 200 万英镑。在蒙特塞拉特政府与国际开发部对国家政策计划进行讨论之后，英国政府于 2001 年 11 月决定给予当地政府更大的财政自主权。这方面的新倡议包括增加 150 万东加元的预算，用于小型公共工程和地方筹资项目的新计划，使每年的预算达到 200 万东加元。²¹ 在 2002 年期间，国际开发部驻蒙特塞拉特小组将分成两部分，在岛上留下四名蒙特塞拉特人和两名联合王国任命的工作人员。在 2001-2002 财政年度，总督办公室在蒙特塞拉特各种项目上大约支出 380 000 英镑，资金从英国政府各种来源筹得，用于环境、培训、卫生、法律和立法方案等领域的项目。蒙特塞拉特首席部长对联合王国赠款比率的下降表示关注。

八. 联合国和其他国际组织提供的援助

37. 联合国向蒙特塞拉特提供的援助主要通过开发计划署执行，开发计划署与包括蒙特塞拉特在内的加勒比 5 个非自治领土维持技术合作方案。

38. 在 1995 年火山第一次爆发后，蒙特塞拉特被定为特别发展情况国家。自那时起，开发计划署驻巴巴多斯办事处和东加勒比国家组织分区域办事处将支助重点放在减灾和巩固机构方面，以支持蒙特塞拉特的灾后重新定居方案。这包括通过将联合国志愿人员派往关键的战略有形基础设施和社会基础设施领域，向蒙特塞拉特政府提供支助。目前，共有四名国际联合国志愿人员在地理信息系统、建筑、职业理疗（特别强调对残疾人和老年人的支助）和心理/社区工作等领域提供支助。第五名联合国志愿人员是一名土木工程师，将于 2002 年 4 月加入进来。其中一名志愿人员的费用完全由日本政府提供，其余的由国际开发部提供。开发计划署还支持对岛上进行一次综合性的弱点评估，它将在今后 25 年内就易受灾害性向发展规划人员和私营部门的主动行动提供指导。

39. 联合国系统其他组织，例如卫生组织和联合国国际药物管制规划署（药物管制署）也提供了支助。卫生组织/泛美卫生组织为满足当地政府确定的优先需要而制定的 2000-2001 年卫生方案由三个项目组成：环境卫生、卫生推广和疾病防治工作和卫生服务发展。蒙特塞拉特还参加了药物管制署的一个项目，协助海关当局制定小型船只和飞机的区域结关制度，以加大力度阻截非法毒品贩运。

40. 2000 年，蒙特塞拉特与欧洲共同体欧洲发展基金签署了《合作框架》协定。2002-2003 年期间的首批供资是 800 万欧元，以实现使无家可归者重新定居的全面目标。协定内的主要承诺是提供住房、地点和服务以及建造一个社区支助服务中心和高等学院。²²

九. 与国际机构和实体的关系

41. 领土仍然是加共体和东加勒比国家组织的成员，以及与该两个组织有关的机构，包括西印度群岛大学、加勒比开发银行和东加勒比中央银行的成员。蒙特塞拉特是拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）及其附属机构的准成员。领土还派代表参加世界银行主持的加勒比经济发展合作集团的会议。

十. 领土未来的地位

A. 领土政府的立场

42. 2002 年 3 月，蒙特塞拉特首席部长在提交 2002 年预算时声明如下：

“政府支持民主、负责施政和保持透明的原则。我们现在在努力进行宪法改革时不会放弃这些原则。你们中的很多人都知道，已经设立了一个审查现有《宪法》的宪法委员会，政府期待委员会提出建议。规定委员会的工作范围是为了鼓励广泛协商和投入。蒙特塞拉特政府鼓励各有关人士和团体尽可能参与。

“本届政府认识到，我们立法中的很多领域已经过时。因此，我们必须设立一个由总检察长办公室领导的法律修改委员会，酌情审查和完善现行立法。必须考虑特别是去年 9 月 11 日以来各项国际法的改变。必须按照蒙特塞拉特作为联合王国海外领土的地位，审查上述事实和我们本身与区域机构不断发展的关系。希望在对《宪法》不断审查的过程中，能够解决其中一些问题。”

B. 管理国的立场

43. 2001 年 10 月 8 日，联合王国代表在第四委员会发言（见 A/C.4/56/SR.3），她欢迎有机会表达管理国联合王国政府的立场，并报告了在联合王国与其海外领土关系现代化和发展方面取得的进一步进展。

44. 这位联合王国代表说,2001年9月在伦敦举行了第三次海外领土协商委员会会议。会议由 Amos 男爵夫人主持,她于2001年6月被任命为外交部海外领土国务大臣。协商委员会提供了一个论坛,以便在海外领土当选代表与女王陛下政府之间分阶段进行政治对话和交流意见。会议提供了一次机会,以便就公共事务管理和海外领土进一步发展继续进行对话并使部长们和海外领土政府能够商讨因联合王国作出的国际承诺而产生的宪法审查进程和人权问题等事项。

45. 这位联合王国代表说,联合王国与其海外领土之间的伙伴关系不断巩固与发展。6月21日,政府向议会提出了一个英国海外领土法案,给予联合王国14个海外领土中的其中13个领土的公民英国公民身份,并有权居住在英国,以履行关于联合王国与海外领土之间关系的1999年白皮书中的承诺。该项法案还正式将属地一词改成海外领土,以更准确地反映关系的性质。9月26日,联合王国与多数海外领土通过了《环境宪章》,确立了10项指导原则,以表达国际社会在环境方面作出的重大承诺。联合王国和海外领土政府在制定指导原则之后作出了具体承诺,表明它们将为促进环境建立伙伴关系。这位联合王国代表说,这是一个很好的例子,说明若在对很多海外领土及其社区未来的繁荣、福利甚至生存至关重要的共同利益领域相互合作,便可取得重大进展。

46. 这位联合王国代表指出,联合王国将有关人民按照《联合国宪章》和其他国际条约确立的其他原则表达愿望视为头等大事,这是有案可查的。联合王国与领土之间的关系继续建立在下列基本原则基础之上:自决;共同义务;尽量让领土放手管理自己的事务;联合王国坚定地承诺在经济上帮助领土并在紧急情况下提供援助。这位联合王国代表说,她确信特别委员会认识到联合王国政府与委员会之间有着基本的共识。然而她又说,令人遗憾的是,尽管它们之间有着如此多的共识,但是,尤其是在特别委员会有关非殖民化的所有有关决议中并非始终都能适当反映出这种共识。联合王国欢迎年度“总括”决议指出“…在非殖民化进程中,任何东西都无法取代自决的原则。”因此,联合王国感到遗憾的是,特别委员会仍然只是有选择地采用这项原则。《联合国宪章》和《公民及政治权利国际盟约》都体现了这项原则。

47. 她说,联合王国将继续努力改进与特别委员会的合作。联合王国一名代表出席了2001年在哈瓦那举行的特别委员会区域研讨会。联合王国欢迎特别委员会在多尼吉大使建设性的领导下,开始作出努力,寻求与管理国进行非正式对话,以便将来有可能将领土从委员会的名单上删除。联合王国必须认真做好准备,才能指望取得实质性进展,但是,联合王国仍随时准备在这些方面与委员会合作。

十一. 大会的审议

48. 2001年12月10日,大会未经表决通过了关于非自治领土的第56/72 A 和 B 号决议,其中第七节是关于蒙特塞拉特问题,大会在该节呼吁管理国、联合国系

统各专门机构和其他组织以及各区域组织和其他组织向领土继续提供紧急援助，以减轻火山爆发造成的后果。欢迎加勒比共同体支助，在安全区建造住房，以减轻苏弗里埃尔火山爆发引起的环境和人类危机造成的短缺现象，并欢迎国际社会提供物资和财政支助，以帮助减轻这次危机所造成的苦难。

注

¹ 本文件所载资料来自已经出版的报告和因特网所提供的资料。工作文件所载的实况和数字是可得到的最新资料。

² “促进进步和繁荣的伙伴关系:英国和海外领土”，联合国白皮书，1999年3月(A/AC.109/1999/1,附件)。

³ 《特立尼达和多巴哥》;《圭亚那》;《苏里南》;《荷属安的列斯群岛》;《阿鲁巴》;《向风群岛和背风群岛,1998年第一季度》。《经济学家》资料处,第74页。

⁴ 《蒙特塞拉特记者报》网址, www.montserratreporter.org, 2002年4月12日。

⁵ www.montserrat-newsletter.com, 2002年1月/2月/3月。

⁶ 同上, 2001年9月和www.montserratreporter.org, 2002年3月11日。

⁷ www.montserrat-newsletter.com, 2001年9月20日和www.montserratreporter.org, 2002年3月15日。

⁸ www.montserrat-newsletter.com, 2001年9月20日。

⁹ www.montserratreporter.org, 2002年3月8日。

¹⁰ 《对加勒比海外领土和百慕大财务条例的审查:各项建议的执行情况》, 2001年2月8日(www.fco.gov.uk/newstext.asp?4674)。

¹¹ 法国新闻社, 2002年3月7日。

¹² www.montserratreporter.org, 2002年3月22日。

¹³ 同上, 2002年1月18日。

¹⁴ 《1998年加勒比海盆概况》, 第315页。

¹⁵ www.montserratreporter.org, 2001年12月14日和2002年3月29日。

¹⁶ 同上, 2001年12月14日和2002年5月3日。

¹⁷ 同上, 2002年3月1日。

¹⁸ 同上, 2002年3月29日, “人权小组结束对蒙特塞拉特的访问”。

¹⁹ 人权事务委员会第七十三届会议的文件, CCPR/CO/73/UKOT, 2001年12月6日。

²⁰ www.montserrat-newsletter.com, 2001年9月20日。

²¹ www.montserratreporter.org, 2001年12月4日。

²² 欧洲发展基金第七届会议, 蒙特塞拉特海外领土与欧洲共同体之间的合作框架。