



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
16 May 2002  
Russian  
Original: English

## Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

### Монтсеррат

#### Рабочий документ, подготовленный Секретариатом\*

### Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения . . . . .	1–4	3
II. Сведения о конституции . . . . .	5–7	3
III. Политические события . . . . .	8–11	4
IV. Состояние вулкана Суфриер . . . . .	12–13	5
V. Экономические условия . . . . .	14–24	6
A. Бюджет . . . . .	15–20	7
B. Банковское дело и финансы . . . . .	21–22	8
C. Туризм . . . . .	23	9
D. Сельское хозяйство и рыболовство . . . . .	24	10
VI. Социальные условия . . . . .	25–35	10
A. Образование . . . . .	25–26	10
B. здравоохранение . . . . .	27–28	11
C. Жилищное строительство и развитие инфраструктуры . . . . .	29–30	11
D. Права человека . . . . .	31–32	12
E. Эвакуированное население . . . . .	33–35	13

\* Настоящий документ представляется 16 мая 2002 года, с тем чтобы в него можно было включить новую информацию о территории.

VII.	Помощь Соединенного Королевства в области развития . . . . .	36	13
VIII.	Помощь, предоставляемая Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями. . . . .	37–40	14
IX.	Отношения с международными организациями и образование . . . . .	41	15
X.	Будущий статус территории. . . . .	42–47	15
	А. Позиция правительства территории. . . . .	42	15
	В. Позиция управляющей державы. . . . .	43–47	16
XI.	Рассмотрение Генеральной Ассамблеей . . . . .	48	17

## I. Общие сведения

1. Монтсеррат<sup>1</sup> входит в группу Подветренных островов, находящихся в восточной части Карибского бассейна, и расположен в 43 км к юго-западу от Антигуа и в 64 км к северо-западу от французского заморского департамента Гваделупа. Длина острова — 18 км, ширина — 11 км, а общая площадь, представляющая собой гористую местность вулканического происхождения, составляет 103 кв.км. Береговая линия Монтсеррата неровная, и на острове нет бухты, в которую суда могут заходить в любую погоду<sup>2</sup>.

2. Монтсеррат, который иногда называют «Изумрудным островом», был назван в честь испанского монастыря Христофором Колумбом во время его второго посещения острова в 1493 году. В 1632 году остров стал английской колонией, а его первые поселенцы прибыли в основном из Ирландии. В 1768 году рабы, работавшие на хлопковых, сахарных и табачных плантациях, подняли восстание, которое не увенчалось успехом. В течение короткого периода Монтсеррат был оккупирован Францией, однако в 1783 году на острове было вновь установлено английское правление. В 1871 году Монтсеррат стал колонией Британской империи.

3. В июле 1995 года произошло извержение вулкана Суфриер, бездействовавшего на протяжении более 400 лет, в результате чего в августе 1995 года более одной трети населения Монтсеррата пришлось эвакуировать из южной части острова в северные «безопасные» районы. В 1996 году из-за усиления вулканической активности жители административного центра острова — Плимута — покинули его. В настоящее время временным административным центром является Брадес, и новой столицей острова планируется сделать город Литл-Бей, расположенный на северо-восточном побережье острова.

4. В 1995 году численность населения Монтсеррата составляла 10 581 человек. В 1998 году она снизилась до 3500 человек, хотя, согласно некоторым источникам, эта цифра меньше — 2800 человек<sup>3</sup>. В 1999 году численность населения, по оценкам, составила чуть более 4600 человек. Данные, полученные согласно регистрационным спискам избирателей на выборах 2001 года, показали, что по состоянию на февраль 2001 года численность населения Монтсеррата составила приблизительно 5000 человек, причем около 3000 — это люди в возрасте старше 18 лет. Все население острова пользуется только английским языком. Главная религия на острове — христианство и его основные ветви — англиканская, католическая и методистская церкви.

## II. Сведения о конституции

5. Монтсеррат является самоуправляющейся территорией Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Территория управляется Соединенным Королевством в соответствии с Постановлением 1989 года о Конституции Монтсеррата, которая вступила в силу в 1990 году. В «Белой книге» Соединенного Королевства под названием «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории» (см. A/АС.109/1999/1, приложение, и A/АС.109/1999/15, пункт 38), представленной парламенту в марте 1999 года, говорится, что каждой территории необходима конституционная структура, удовлетворяющая ее собственным потреб-

ностям, и указывается, что предложения правительств заморских территорий относительно конкретных предложений, касающихся пересмотра конституции, будут тщательно рассматриваться. В Монтсеррате создана комиссия по пересмотру конституции во главе с профессором сэром Говардом Фергусом, имеющая мандат на проведение широких опросов населения территории до выработки рекомендаций в этой связи<sup>4</sup>. Согласно действующей конституции, королева назначает губернатора; предусмотрен Исполнительный совет, в состав которого входят губернатор, являющийся его председателем, главный министр, три министра и два члена, входящих в него по должности (генеральный прокурор и секретарь по вопросам финансов); и Законодательный совет, в состав которого входят спикер, два члена совета, входящих в него по должности (генеральный прокурор и секретарь по вопросам финансов), семь избираемых членов, представляющих одномандатные избирательные округа на основе всеобщего избирательного права взрослого населения, и два назначаемых члена. Выборы проводятся каждые пять лет на основе всеобщего избирательного права взрослого населения. Выборы были запланированы на ноябрь 2001 года. Однако после отставки двух министров в феврале 2001 года и краха правительства дата выборов была перенесена на более ранний срок — 2 апреля 2001 года (см. пункт 10).

6. В сферу компетенции министров входят все области государственной деятельности, включая финансы. На губернатора возложена ответственность за внешние отношения, внутреннюю безопасность, оборону, государственную службу и офшорную финансовую деятельность, однако предполагается, что он действует с согласия и по совету министров. В отсутствие губернатора его обязанности выполняет спикер Законодательного совета.

7. В территории действует английское общее право, а также местное законодательство. Правоприменительная деятельность осуществляется Восточно-карибским верховным судом. Королевские полицейские силы Монтсеррата финансируются за счет Программы технического сотрудничества. Нынешний Комиссар полиции — 35-летний ветеран полиции был назначен на должность в марте 2002 года<sup>5</sup>.

### **III. Политические события**

8. Нынешний губернатор Монтсеррата г-н Тони Лонгриг занимает эту должность с мая 2001 года. Новый главный министр Джон Осборн занял эту должность в апреле 2001 года. Основными политическими партиями являются Новое народное движение за освобождение (ННДО) и Национальная прогрессивная партия (НПП). В ходе предыдущих выборов, проведенных в 1996 году в условиях хаоса, вызванного извержением вулкана, участие избирателей в выборах было очень низким, ни одна из партий не завоевала большинства и было сформировано коалиционное правительство.

9. Была утверждена новая система выборов. Поскольку после извержения вулкана Суфриер население покинуло местность, на которой находилось большинство избирательных округов территории, то весь остров считается одним избирательным округом. Девять представляющих весь округ членов избираются в результате двух туров голосования. В состав нового парламента не будут входить назначаемые члены. Одним из наиболее важных моментов в новой

системе стал вопрос об определении периода проживания в определенном месте, позволяющего регистрироваться для участия в голосовании. Первоначально было предложено определить период проживания в три недели, с тем чтобы жители Монтсеррата, живущие за границей, могли вернуться домой и проголосовать. На выборах 2001 года этот период был увеличен до 36 месяцев, чтобы лучше отразить мнение жителей территории. Однако такое условие вызвало определенное недовольство среди жителей Монтсеррата, живущих и работающих за рубежом.

10. Отставка двух министров в феврале 2001 года привела к падению коалиционного правительства, которое располагало большинством в одно место в Законодательном совете, в который входят семь избираемых членов. При таких обстоятельствах, согласно конституции территории, требуется проведение новых выборов в течение 90 дней. Вследствие этого дата выборов была перенесена на более ранний срок, а именно с ноября на 2 апреля 2001 года. На выборах с подавляющим преимуществом победила партия Новое народное движение за освобождение, которой в настоящее время принадлежит семь из девяти мест в Законодательном совете. Оставшиеся два места получила Национальная прогрессивная партия. Три избранных представителя — женщины, и две из них будут занимать должности министров. Участие в голосовании приняло 78 процентов от общего числа зарегистрированных избирателей, составляющего 2953 человека. Четыре победителя на выборах получили свыше 50 процентов голосов. Основными темами предвыборной кампании были улучшение отношений с Соединенным Королевством, иностранные и местные инвестиции, создание рабочих мест и жилищное строительство, а также способы поощрения возвращения монтсерратцев, живущих за рубежом.

11. Другим аспектом, отраженным в «Белой книге» 1999 года под названием «Партнерство во имя прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории», стал пересмотр прав на британское гражданство. После длительного парламентского разбирательства в марте 2002 года была дана королевская санкция на утверждение законопроекта о заморских территориях, на основании которого британское подданство предоставляется жителям британских заморских территорий (см. A/AC.109/2002/2 Add.1). Законопроект предоставляет монтсерратцам и другим жителям заморских территорий возможность подавать прошение на получение британского гражданства с 21 мая 2002 года, благодаря чему они получают право на свободное передвижение, проживание и возможность работать в Соединенном Королевстве и других государствах-членах Европейского союза<sup>6</sup>.

#### IV. Состояние вулкана Суффриер

12. Вулканическая обсерватория Монтсеррата (ВОМ) была создана после извержения вулкана Суффриер в 1995 году и стала статутным органом правительства Монтсеррата в 1999 году. Обсерватория финансируется, в основном, Департаментом по международному развитию Соединенного Королевства (ДМР), и в задачу обсерватории входит информирование гражданских властей о вулканической активности и связанных с ней опасностях. В одном из докладов, опубликованных ВОМ в марте 1999 года, отмечалось, что нет никаких признаков того, что в ближайшем будущем произойдут какие-либо дополнительные извержения. Тем не менее новое извержение вулкана произошло в ноябре

1999 года, а затем еще одно — в марте 2000 года. Согласно докладу ВОМ, опубликованному в январе 2001 года, купол вулкана имел на тот момент самые большие размеры с начала извержения в 1995 году и непрерывно увеличивался преимущественно в восточном направлении, что сопровождалось сотнями еженедельно происходивших обвалов горных пород. В то время считалось, что риск для жителей густонаселенных районов Монтсеррата низок. 29 июля 2001 года вновь произошло извержение вулкана Суфриер. Частичное обрушение купола вызвало образование пирокластических потоков, которые устремились вниз по восточному склону вулкана к морю. В то же время столб пепла под воздействием господствующих ветров начал смещаться к северо-западу, достигнув Виргинских островов и Пуэрто-Рико. На Монтсеррате никто не пострадал, хотя в населенных районах происходили выпадение пепла и обвалы горных пород. В докладе, озаглавленном «Научная оценка и оценка риска извержения», опубликованном в сентябре 2001 года, ВОМ сообщила, что не было никаких признаков уменьшения общих уровней вулканической активности, и, по всей видимости, такой характер активности сохранится в течение следующих нескольких лет. В марте 2002 года поступили сообщения о том, что с сентября 2001 года купол увеличивался в среднем на 2 куб. м в секунду, или на 400 000 тонн в день<sup>7</sup>.

13. С конца 1999 года ВОМ начала проводить среди населения широкую местную и региональную просветительскую кампанию, включающую поездки в соседние страны и Соединенное Королевство с целью получения информации из первых рук и проведения обсуждений с должностными лицами, в ведении которых находятся вопросы стихийных бедствий, местными историками, жителями Монтсеррата и представителями широкой общественности. В сентябре 2001 года во Флеминге началось строительство нового здания для ВОМ. Проект обсерватории разработан местными силами, а ее строительство финансируется Департаментом по международному развитию; из обсерватории будет отлично просматриваться купол вулкана, и предполагается, что ее строительство будет завершено приблизительно через 12 месяцев<sup>8</sup>.

## **V. Экономические условия**

14. Вулканическая активность и ущерб, нанесенный ураганом, серьезно подорвали экономическое развитие Монтсеррата и повлекли последствия для планирования его будущего развития. В 1995 году остров лишился своего административного центра, аэропорта, портов, экономической инфраструктуры и большей части жилого фонда. После этих событий начался период отрицательного роста, при котором объем валового внутреннего продукта (ВВП) уменьшился в период 1995-1998 годов на 50 процентов. В 2000 году объем ВВП уменьшился еще на 6,3 процента («Оксфорд аналитика», 29 января 2002 года). В 2001 году положительный рост возобновился (см. пункт 15 ниже). Хотя северная часть острова была объявлена относительно безопасной зоной, иностранные инвесторы по-прежнему проявляют осторожность, главным образом ввиду нежелания страховых компаний и банков подвергаться риску. По мере продолжения усилий по восстановлению экономики экономическая деятельность концентрируется на процессе восстановления, который финансируется в основном через Департамент Соединенного Королевства по международному развитию.

## А. Бюджет

15. Во время представления бюджета на 2002 год в марте 2002 года главный министр отметил, что события 11 сентября 2001 года ослабили экономику во всем мире, а малым государствам стало даже труднее добиваться прогресса в развитии. Тем не менее в 2001 году впервые за семь лет в экономике Монтсеррата был отмечен положительный рост. Предварительные оценки, представленные Центральным банком, показали, что за последние 11 месяцев рост экономики Монтсеррата составил 5,7 процента (от -5,3 процента до 0,4 процента). Такой рост стал возможным в основном благодаря успешным переговорам с английским правительством и предоставлением большей самостоятельности в рамках Департамента по международному развитию в управлении местными делами, что, по словам главного министра, позволило устранить ограничения, которые препятствовали быстрому осуществлению проектов общественных работ. Благодаря этому сектор строительства вырос и наметился прогресс в развитии программ ипотечного кредитования для приобретения домов и реализации планов создания предприятий. Небольшой рост был также отмечен в секторе услуг, включая электро- и водоснабжение, транспорт и ведомственные услуги. Кроме того, было принято законодательство о создании комиссии по финансовым услугам, предназначенной для регулирования и поощрения деятельности офшорного финансового сектора в условиях тесных партнерских связей с торгово-промышленной палатой Монтсеррата.

16. В 2001 году общий объем расходов составил 52 млн. восточнокарибских долларов. Объем увеличившихся местных поступлений, по оценкам, составил 26,5 млн. восточнокарибских долларов, и правительство Соединенного Королевства согласилось покрыть дефицит через Департамент по международному развитию. Предполагается, что объем поступлений в 2002 году увеличится примерно на 1,7 млн. восточнокарибских долларов благодаря притоку поступлений, которые будут получены за счет эксплуатации линий вертолетного и паромного сообщения. Уровень инфляции в 2001 году составил 4,9 процента. Главный министр указал, что одна из главных задач экономической политики его правительства в 2002 году заключается в том, чтобы сдержать инфляцию на основе сотрудничества с частным сектором и тем самым обеспечить контроль над ценами на товары и услуги.

17. В своем представлении бюджета главный министр отметил, что основной упор в стратегии правительства по госфинансированию был сделан на том, чтобы обеспечить поступления за счет оживления экономической деятельности в основных секторах. Объем ассигнований в бюджете периодических расходов был определен на основании допущения о том, что не произойдет крупных изменений в политике или степени вулканической активности. Что касается периодических расходов, то он предложил выделить на расходы в 2002 году 66,2 млн. восточнокарибских долларов, т.е. на 10,9 млн. восточнокарибских долларов больше, чем в 2001 году. Министерству образования, здравоохранения и коммунальных услуг будет выделено 15,8 млн. восточнокарибских долларов, министерству связи и общественных работ — 13,4 млн. восточнокарибских долларов; Объединенной фондовой службе — 8,3 млн. восточнокарибских долларов; министерству сельского хозяйства, жилищного строительства, землепользования и окружающей среды — 4,5 млн. восточнокарибских долларов;

министерству финансов — 2,9 млн. восточнокарибских долларов и другим департаментам — 21,1 млн. восточнокарибских долларов.

18. Правительство серьезно намерено также разрешить проблемы задолженности по налоговым платежам. В качестве первого шага главный министр объявил, что все налоги на недвижимое имущество, которое большей частью было уничтожено или утрачено в результате извержения 1995 года, будут списаны со счета. Кроме того, он огласил налоговые стимулы для граждан Монтсеррата, покупающих земельные участки или участки под жилищное строительство, для иностранных учебных и научных учреждений и для офшорных компаний, участвующих в товариществах и совместных предприятиях с коммерческими предприятиями, имеющими разрешения для деятельности на острове.

19. Главный министр отметил, что в 2001 году было проведено консультативное совещание по вопросам развития частного сектора, с тем чтобы определить стратегии поощрения развития частного предпринимательства. Он добавил, что в настоящее время большое внимание уделяется привлечению новых предприятий в области электронной торговли и информационной технологии, чтобы в максимальной степени использовать возможности небольшого, но грамотного населения Монтсеррата. Правительство изучает имеющиеся возможности для капиталовложений с использованием доменного имени Монтсеррата (.ms).

20. Касаясь системы помощи со стороны Соединенного Королевства, главный министр сообщил, что в порядке стимулирования экономики его правительство в 2001 году тесно сотрудничало с Департаментом по международному развитию, с тем чтобы выделить на эти цели как можно больше средств из ассигнованной суммы в 24,4 млн. фунтов стерлингов (см. пункт 36). Тем не менее правительство озабочено по поводу степени сокращения субсидий Соединенного Королевства в плане предоставления помощи на период 2001-2006 годов. Британское правительство призвало правительство Монтсеррата уменьшить свою зависимость от бюджетной помощи и увязало вопрос об утверждении отдельных проектов с мерами экономии. Правительство поняло, что в данный период нецелесообразны какие-либо крупные сокращения объемов помощи, поскольку экономическая структура еще не готова к замене этого источника финансирования. Главный министр объявил о своем намерении добиваться корректировки политики Соединенного Королевства с учетом необходимости избежать усиления давления, испытываемого работающим населением от и без того тяжелого бремени налогов.

## **В. Банковское дело и финансы**

21. Согласно проекту бюджета 2002 года внешняя задолженность Монтсеррата, приходящаяся главным образом на долю Карибского банка развития (КБР), составляет приблизительно 20 млн. восточнокарибских долларов (5,3 млн. фунтов стерлингов). Баланс примерно равен балансу 2001 года ввиду трехлетнего моратория на некоторые кредиты. Правительство пытается найти способ погасить некоторые долги до запланированного срока, поскольку многие из них причитались за имущество, которое стало непригодным для использования ввиду вулканической активности. В этой ситуации правительство утратило необходимую гибкость в плане получения дополнительных займов для



финансирования наиболее важных проектов. Правительство обсуждает с Соединенным Королевством и с Карибским банком развития возможность предоставления дополнительных кредитов. Между тем КБР утвердил шесть проектов для Монтсеррата на общую сумму 200 000 восточнокарибских долларов по программе Целевого фонда по основным потребностям. Эти проекты включают восстановление двух школ и организацию учебных программ для населения с низким доходом<sup>9</sup>.

22. В июне 2000 года Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) опубликовала список 35 стран, включая Монтсеррат, отнесенных к категории офшорных финансовых центров, применяющих вредную налоговую практику. ОЭСР утверждала, что эти подведомственные территории должны улучшить свои финансовые правила и отказаться от такой практики во избежание применения санкций. В независимом обзоре положения в карибских территориях, опубликованном в октябре 2000 года, дана оценка степени, в которой каждая территория контролирует свой международный финансовый сектор и соблюдает международные стандарты и надлежащую практику. В ответе Монтсеррата ОЭСР в январе 2001 года указано, что определенные аспекты законодательства согласуются со стандартами добросовестной практики. В ответе были также признаны некоторые недостатки в системе местного управления финансовыми службами и отмечено намерение правительства удовлетворить потребности в более подготовленном персонале для регламентирующего органа, повышении уровня контроля над деятельностью офшорных банков, в изменении законодательства о предоставлении лицензий и надзоре над деятельностью страховых и других внешних компаний<sup>10</sup>. 7 марта 2002 года ОЭСР объявила, что она исключила Монтсеррат из своего списка налоговых убежищ, поскольку территория приняла обязательство обеспечить к концу 2005 года транспарентный и активный обмен информацией по налоговым вопросам со странами ОЭСР<sup>11</sup>.

## **С. Туризм**

23. Несмотря на недостаток соответствующих сооружений и средств обслуживания и неблагоприятную репутацию, обусловленную вулканической активностью, индустрия туризма Монтсеррата постепенно восстанавливается. По сообщению Директора по вопросам туризма, в 2000 году зарегистрировано увеличение числа туристов на 11 процентов по сравнению с 1999 годом, количество которых составило 14 356 человек, а в 2001 году зарегистрировано увеличение числа туристов к октябрю этого года на 8,7 процента по сравнению с предыдущим годом. Полные цифры за 2001 год, возможно, будут свидетельствовать о сокращении числа туристов ввиду сокращения интенсивности воздушных перевозок во всем мире, вызванного событиями 11 сентября 2001 года. Расходы на прием туристов в 2000 году составили 24 млн. восточнокарибских долларов, т.е. на 2,2 млн. восточнокарибских долларов больше, чем в 1999 году. Предполагается, что постройка нового аэропорта, а также информационная программа, предназначенная для развеяния некоторых вымыслов относительно потенциальных опасностей вулканических извержений, новые пешеходные маршруты и площадки для туристов, оборудованные для обзора вулкана, позволят увеличить приток туристов. В настоящее время налажено паромное и вертолетное сообщение с Антигуа и Барбудой, и предполагается, что

имеются потенциальные возможности для увеличения количества дневных поездок с этих соседних островов<sup>12</sup>.

## **D. Сельское хозяйство и рыболовство**

24. По сообщению главного министра, затянувшийся засушливый сезон в первой половине 2001 года серьезно отразился на сельскохозяйственном производстве, которое уменьшилось на 45 процентов. Возникла неотложная потребность в ирригационных системах и дамбах. К концу 2001 года было завершено строительство трех малых дамб и продолжалось строительство четвертой дамбы. Основными культурами, возделываемыми в 2001 году, были картофель, сладкий перец, огурцы и окра. Объем производства яиц, который был крайне малым в 2000 году, в 2001 году существенно увеличился до 10 800 дюжин. Вылов рыбы также увеличился на 8 процентов в 2001 году и достиг 77 515 фунтов. Предполагается, что в 2002 году основное внимание будет по-прежнему уделяться строительству крайне необходимой сельскохозяйственной инфраструктуры. В бюджете на 2002 год предусмотрены ассигнования в размере 459 200 восточнокарибских долларов для строительства ирригационных систем. Правительство выделило три основные области в деле достижения самообеспеченности сельскохозяйственными продуктами; к первой относится возделывание таких культур, как корнеплоды и клубнеплоды, фрукты, зеленные овощные культуры и специи; ко второй — производство яиц и мяса птицы и к третьей — поддержка ассоциации скотоводов и ассоциации фермеров. Кроме того, уделяется большое внимание подготовке работников сектора рыболовства. И наконец, в 2002 году в фестивальной деревне в Литл-Бее планируется открыть общественный рынок, который заменит Плимутский рынок, разрушенный в 1995 году<sup>13</sup>.

## **VI. Социальные условия**

### **A. Образование**

25. В 1998 году на острове действовали четыре государственные начальные школы в безопасной зоне, которые посещали дети как из неэвакуированных, так и из эвакуированных районов. Кроме того, действуют две частные начальные школы, одна частная средняя школа и одна объединенная государственная средняя школа с тремя школьными городками<sup>14</sup>.

26. С тем чтобы удовлетворить растущий спрос на места в учебных заведениях всех уровней, в безопасных районах территории осуществляется ряд проектов. В 2001 году правительство приняло пятилетний план по образованию, в средней школе Монтсеррата были вновь открыты классы продвинутого уровня, и была создана группа для детей с особыми потребностями. В декабре 2001 года правительство Монтсеррата предоставило лицензию на деятельность медицинской школе св. Марии, в которую, как предполагается, первоначально будет принято 20 учащихся. В марте 2002 года в Лук-Ауте был открыт центр для детей раннего возраста, финансирование которого обеспечивается Соединенным Королевством<sup>15</sup>. Кроме того, Европейский союз и Департамент по международному развитию финансируют строительство высшего учебного заве-

дения «Коммьюнити колледж» сметной стоимостью 6 млн. восточнокарибских долларов, которое будет завершено к сентябрю 2003 года.

## **В. Здравоохранение**

27. По сообщениям Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), проект в области здравоохранения, разработанный правительством Соединенного Королевства при техническом содействии Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ), предназначен для восстановления медицинского обслуживания в Монтсеррате до уровня, существовавшего до возобновления вулканической активности. В трех населенных пунктах безопасной зоны: Сент-Питерс, Куджу-хед и Сент-Джонс работают коммунальные клинические больницы, предоставляющие бесплатные услуги всем монтсерратцам. Кроме того, на острове работают два частных практикующих врача и один частный стоматолог. Больница Сент-Джонс была восстановлена в 1999 году, и в настоящее время в ней насчитывается 30 койко-мест, места для 50 пожилых лиц, имеется новая аптека, лаборатория и архив медицинской документации, травматологическое, рентгенологическое и амбулаторное отделения, а также изолятор для психически больных пациентов. В 2002 году в больнице Сент-Джонс должна быть построена операционная, и таким образом отпадет необходимость транспортировать нуждающихся в операции больных на Антигуа. Некоторые услуги, которые не предоставляются в территории штатными сотрудниками, обеспечиваются приезжими специалистами на основе постоянной договоренности. В 2002 году министерство здравоохранения планирует провести обследование по вопросам качества медицинского обслуживания, предназначенное для содействия разработке долгосрочных планов охраны здоровья<sup>16</sup>.

28. В марте 2002 года должностные лица системы здравоохранения выразили озабоченность по поводу увеличения числа новых случаев инфицирования ВИЧ/СПИД и гепатитом В, связанных с болезнями, передаваемыми половым путем, о чем сообщалось в 2001 году. В Монтсеррате началось осуществление программы подготовки инструкторов по ВИЧ/болезням, передаваемым половым путем, которая финансируется ЮНЭЙДС и различными международными обществами Красного Креста<sup>17</sup>.

## **С. Жилищное строительство и развитие инфраструктуры**

29. По сообщению главного министра, несмотря на все предыдущие усилия по расселению людей, оставшихся без крова в результате извержения вулкана в марте 2002 года, еще 1000 таких семей требуется жилье. Кроме того, в реестре жилого фонда отмечено, что многие монтсерратцы вернутся на остров, если получат доступ к земельным участкам и источникам ипотечного финансирования. В результате проводимой правительством стратегии жилищного строительства Департамент по международному развитию выделил дополнительно 10 млн. фунтов стерлингов для жилищного строительства в 2001–2006 годах, а Европейское сообщество предоставило 3,25 млн. фунтов стерлингов в виде параллельных средств. Программа жилищного строительства включает такие разделы, как развитие инфраструктуры, реконструкция старых зданий и обслуживание участков для застройки. По программе предоставления материалов для самостоятельного строительства в 2001 финансовом году монтсерратцам

было предоставлено еще 44 ордера на получение материалов. Одна из главных целей правительства состоит в том, чтобы восстановить жилой фонд до уровня, существовавшего до вулканических извержений. С этой целью оно приветствовало запланированное возобновление ипотечных программ Строительным обществом Монтсеррата и Банком Монтсеррата в июле 2002 года. Кроме того, главный министр объявил, что в течение 2002 года существующий Отдел ведомственного жилищного строительства и Управление по застройке земельных участков будут объединены в рамках новой Национальной корпорации по жилищному строительству и развитию.

30. В 2001 году было начато осуществление ряда проектов по развитию инфраструктуры, среди них строительство домов гостиничного типа для инвалидов и детского сада в Лук-Ауте; Управления застройки земельных участков, нового полицейского управления и пожарной станции в Брадесе; медицинского центра Сент-Джонс и товарного склада для отделения неотложной помощи в Сент-Джонсе; вулканической обсерватории во Флеминге; и реконструкция полицейского участка в Куджу-хеде. В 2002 году должно быть завершено строительство стадиона футбольной ассоциации Монтсеррата и национального культурного центра. Вскоре предполагается принять окончательное решение о выделении территории под строительство нового аэропорта. По предварительным оценкам, строительство аэропорта обойдется в 41,5 млн. восточнокарибских долларов, при этом 18 млн. восточнокарибских долларов будет предоставлено Европейским союзом, а оставшаяся сумма — Департаментом по международному развитию и правительством Монтсеррата.

#### **D. Права человека**

31. По сообщениям печати, группа по вопросам прав человека в составе двух членов провела в марте 2002 года семинары и встречи в рамках мероприятий властей Соединенного Королевства, предназначенных для того, чтобы привести положение населения заморских территорий в соответствие с их международными договорными обязательствами и выслушать их мнения относительно вопросов прав человека. По сообщениям средств массовой информации, группа отметила, что Монтсеррат добился более значительного прогресса в области прав человека, чем другие британские заморские территории, поскольку в интересах Монтсеррата утвержден «законопроект о конституционных правах там, проводится четкая политика социального обеспечения с учетом интересов населения, организованы профсоюзы и создана обстановка безопасности и мира»<sup>18</sup>.

32. Город Плимут был разрушен, а вместе с ним Монтсеррат лишился и своей тюрьмы. С тех пор приходится широко применять специальные меры для того, чтобы как-то разместить заключенных. Большинство заключенных с длительными сроками заключения переправляется в другие заморские территории, находящиеся под управлением Соединенного Королевства. В этой связи в декабре 2001 года Комитет по правам человека, рассмотрев доклады, представленные Соединенным Королевством по вопросу о его заморских территориях, выразил озабоченность по поводу положения заключенных Монтсеррата с длительными сроками заключения, которым приходится отбывать наказание в других территориях. Комитет просил Соединенное Королевство изыскать возможности для того, чтобы в соответствии со статьями 10, 17, 23 и 24 Международ-

ного пакта о гражданских и политических правах заключенные с длительными сроками заключения отбывали наказание у себя на родине или, в качестве альтернативного варианта, изучить возможность применения иных мер наказания, помимо лишения свободы<sup>19</sup>.

## **Е. Эвакуированное население**

33. Помощь монтсерратцам, которые решили переселиться в другие места Карибского бассейна, предоставляет Департамент по международному развитию. Была создана программа под названием «Адресная помощь монтсерратцам в Карибском бассейне», призванная обеспечивать финансовую помощь уязвимым группам, которые не способны удовлетворить свои основные потребности, включая питание, плату за жилье, коммунальные услуги, расходы на медицинское обслуживание и т.д. Кроме того, Департамент по международному развитию предоставляет финансовые средства для ассоциаций и неправительственных организаций Монтсеррата, оказывающих помощь эвакуированным, и оказывает содействие в закупке оборудования и материалов для создания предприятий. Была утверждена программа создания мелких предприятий для эвакуированных в Антигуа и Барбуде и на Бермудских островах, управление которой осуществляется обществом «Граждане и друзья Монтсеррата».

34. Соседние страны внесли значительный вклад в улучшение положения эвакуированного населения. По данным правительства Антигуа и Барбуды, население этой страны увеличилось на 5 процентов, поскольку оно приняло вынужденных переселенцев из Монтсеррата. Переселившимся жителям территории предоставляются медицинские льготы и социальные услуги. Бесплатное образование предоставляется всем учащимся, начиная от детских садов и кончая образованием третьей ступени.

35. В сентябре 2001 года статус временной защиты (СВЗ) для монтсерратцев, живущих в Соединенных Штатах ввиду кризисной ситуации, сложившейся после извержения вулкана, был продлен до 27 августа 2002 года<sup>20</sup>.

## **VII. Помощь Соединенного Королевства в области развития**

36. С самого начала кризиса, связанного с вулканической активностью, Департамент по международному развитию обязался передать Монтсеррату свыше 135 млн. фунтов стерлингов, причем большая часть этой суммы была использована для создания основной инфраструктуры в «безопасной» северной части острова, с тем чтобы в определенной степени нормализовать социальное и экономическое положение. В настоящее время Департамент по международному развитию выделил 72 млн. фунтов стерлингов в период между 2002 и 2005/2006 годами для проектов в рамках Плана страновой политики. В ноябре 2001 года в результате обсуждений Плана страновой политики, проведенных представителями правительства Монтсеррата и Департамента по международному развитию, британское правительство приняло решение предоставить большую финансовую самостоятельность местному правительству. Основными моментами новых инициатив в этом направлении являются увеличенный бюджет в 1,5 млн. восточнокарибских долларов для мелких общественных работ и

новый план для проектов, финансируемых на местном уровне, с годовым бюджетом в 2 млн. восточнокарибских долларов<sup>21</sup>. Состав группы сотрудников Департамента по международному развитию, базирующейся в Монтсеррате, будет наполовину сокращен в течение 2002 года, и на острове останутся четыре монтсерратца и два назначенных сотрудника Соединенного Королевства. Канцелярия губернатора израсходовала приблизительно 380 000 фунтов стерлингов на проекты в Монтсеррате в 2001–2002 финансовом году, испрашивая средства у различных источников британского правительства. Эти средства были использованы для осуществления проектов в областях окружающей среды, подготовки кадров, здравоохранения и программ в правовой и законодательной областях. Главный министр Монтсеррата выразил определенную озабоченность в отношении степени сокращения субсидии от Соединенного Королевства (см. пункт 20).

### **VIII. Помощь, предоставляемая Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями**

37. Помощь Организации Объединенных Наций Монтсеррату предоставляется в основном по линии ПРООН, которая оказывает поддержку программам технического сотрудничества с пятью самоуправляющимися территориями Карибского бассейна, включая Монтсеррат.

38. После первых извержений вулкана в 1995 году Монтсеррат был отнесен к разряду стран, находящихся в особых обстоятельствах в плане развития. С тех пор помощь отделения ПРООН в Барбадосе и Субрегионального отделения Организации восточнокарибских государств (ОВКГ) концентрируется на вопросах смягчения последствий стихийных бедствий и организационного укрепления в поддержку Программы расселения после выхода из кризисной ситуации в Монтсеррате. В рамках этой помощи предоставляется, в частности, поддержка правительству Монтсеррата путем размещения добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) на основных стратегических участках физической и социальной инфраструктуры. В настоящее время четыре международных добровольца ДООН оказывают помощь в области систем географической информации, архитектуры, трудотерапии (с уделением особого внимания оказанию помощи инвалидам и престарелым) и в области психосоциальной работы среди населения. В апреле 2002 года к ним присоединится пятый доброволец ДООН — инженер-строитель. Командировка одного добровольца полностью оплачивается правительством Японии, а остальных — Департаментом по международному развитию. ПРООН также поддерживает осуществление комплексной оценки уязвимости острова, на основании которой будут разработаны рекомендации относительно риска стихийных бедствий для сотрудников по планированию развития и для реализации инициатив по частному сектору на последующие 25 лет.

39. Помощь предоставляется также другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП). Программа по здравоохранению на 2000–2001 годы, утвержденная ВОЗ/ПАОЗ с учетом первоочередных

потребностей, определенных местным правительством, состоит из трех проектов: санитарное состояние окружающей среды, укрепление здоровья населения и профилактика болезней и развитие медико-санитарного обслуживания. Кроме того, Монтсеррат участвует в проекте ЮНДКП, разработанном с целью оказания помощи таможенным органам в деле создания региональной системы таможенной очистки, предназначенной для небольших морских судов и легких воздушных судов, в целях совершенствования мер по пресечению незаконного оборота наркотиков.

40. В 2000 году Монтсеррат подписал соглашение о рамках сотрудничества с Европейским фондом развития Европейского сообщества. Первоначально выделенная сумма на период 2000–2003 годов составляет 8 млн. евро, а общая цель заключается в расселении перемещенных лиц. В число основных обязательств в рамках этого соглашения входит предоставление жилья и участков для строительства, услуг, строительство центра коммунального обслуживания и колледжа третьей ступени образования<sup>22</sup>.

## **IX. Отношения с международными организациями и образование**

41. Территория по-прежнему является членом КАРИКОМ и Организации восточнокарибских государств (ОВКГ), а также учреждений, связанных с обеими группами, включая Вест-Индский университет, Карибский банк развития и Восточнокарибский центральный банк. Монтсеррат является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и ее вспомогательных органов. Представители территории участвуют в заседаниях Карибской группы по сотрудничеству в области экономического развития, действующей под эгидой Всемирного банка.

## **X. Будущий статус территории**

### **A. Позиция правительства территории**

42. В марте 2002 года, представляя бюджет на 2002 год, главный министр Монтсеррата заявил следующее:

«Правительство поддерживает принципы демократии, подотчетности и открытости в управлении. Наше нынешнее предложение в отношении реформы конституционной реформы не отойдет от этих принципов. Многим из вас известно, что создан конституционный комитет для пересмотра действующей конституции, и правительство ждет рекомендаций от этого комитета. Его круг полномочий разработан с учетом широких опросов и предложений населения. Правительство Монтсеррата призывает всех заинтересованных лиц и все заинтересованные группы принять участие в этом процессе всеми возможными способами.

Правительство признает, что многие разделы в нашем законодательстве не отвечают требованиям времени. Поэтому мы учредили комитет по пересмотру законодательства под руководством канцелярии генерального прокурора, который должен пересмотреть и усовершенствовать нынешнее

законодательство, где это необходимо. Должны быть учтены изменения, которые произошли в международном законодательстве, особенно после 11 сентября прошлого года. Этот вопрос, как и наши развивающиеся отношения с региональными учреждениями, должен быть проанализирован в свете статуса Монтсеррата как заморской территории Соединенного Королевства. Следует надеяться, что некоторые из этих вопросов будут также затронуты в ходе продолжающегося пересмотра конституции».

## **В. Позиция управляющей державы**

43. 8 октября 2001 года в Четвертом комитете с заявлением выступила представитель Соединенного Королевства, в котором она приветствовала предоставленную ей возможность изложить позицию правительства ее страны в качестве управляющей державы и сообщила о дальнейшем прогрессе, достигнутом в деле усовершенствования и развития отношений между Соединенным Королевством и его заморскими территориями.

44. Представитель Соединенного Королевства сообщила о том, что в сентябре 2001 года в Лондоне состоялось третье совещание Консультативного комитета по заморским территориям. Совещание проходило под председательством баронессы Эймос, назначенной в июне 2001 года министром иностранных дел по заморским территориям. Совещание Консультативного комитета явилось форумом для обстоятельного политического диалога и обмена мнениями между выборными представителями заморских территорий и правительства Соединенного Королевства. Оно предоставило возможность продолжить диалог по вопросам государственного управления и дальнейшего развития заморских территорий и позволило министрам и представителям правительств заморских территорий провести консультации по таким вопросам, как процесс пересмотра конституции и вопросы прав человека, вытекающие из международных обязательств Соединенного Королевства.

45. Представитель Соединенного Королевства заявила, что партнерские отношения между Великобританией и ее заморскими территориями продолжают успешно развиваться. 21 июня на рассмотрение парламента страны правительством был представлен проект закона о британских заморских территориях, в соответствии с которым жителям 13 из 14 заморских территорий Соединенного Королевства будет предоставляться британское подданство с правом проживания на территории Соединенного Королевства в соответствии с обязательством, изложенным в «Белой книге» 1999 года об отношениях между Соединенным Королевством и заморскими территориями. В законопроекте предлагается также официально изменить прежнее название «зависимые» территории на «заморские» территории, поскольку оно более точно отражает характер отношений с этими территориями. Соединенное Королевство и большинство его заморских территорий утвердили экологическую хартию, в которой изложены 10 руководящих принципов, отражающих основные обязательства, принятые международным сообществом в отношении охраны окружающей среды. В соответствии с этими руководящими принципами были приняты конкретные обязательства со стороны Соединенного Королевства и правительств заморских территорий, в которых указаны направления их сотрудничества на благо окружающей среды. По заявлению представителя Соединенного Королевства, это хороший пример того, как можно добиться прогресса, действуя сообща в об-



ласти, представляющей взаимный интерес, и это обстоятельство имеет чрезвычайно важное значение для будущего процветания, благополучия и даже выживания многих заморских территорий и их населения.

46. Представитель Соединенного Королевства заявила, что, как свидетельствуют документы, выполнение пожеланий населения территорий в соответствии с другими принципами, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций и в других международных договорах, является для Соединенного Королевства делом первоочередной важности. Отношения Соединенного Королевства с территориями по-прежнему опираются на следующие основные принципы: самоопределение; выполнение взаимных обязательств; предоставление территориям как можно большей свободы управления своими делами; и твердое обязательство Соединенного Королевства оказывать территориям экономическую помощь и содействие в чрезвычайных ситуациях. Представитель Соединенного Королевства выразила уверенность в том, что Специальный комитет признал, что в подходах британского правительства и Комитета есть много общего. Тем не менее она выразила сожаление по поводу того, что, хотя в их подходах столь много общего, этот аспект не всегда должным образом отражается во всех соответствующих резолюциях, особенно в резолюциях Специального комитета по деколонизации. Соединенное Королевство приветствовало тот факт, что в ежегодной сводной резолюции указано, что «в процессе деколонизации не имеется альтернативы принципу самоопределения». В этой связи Соединенное Королевство выразило сожаление по поводу того, что Специальный комитет продолжает применять этот принцип лишь избирательно. Этот принцип закреплен в Уставе Организации Объединенных Наций и в Международной конвенции о гражданских и политических правах.

47. Она заявила, что Соединенное Королевство будет продолжать работу по совершенствованию сотрудничества со Специальным комитетом. Представитель Соединенного Королевства принимал участие в работе регионального семинара Специального комитета, проведенного в Гаване в 2001 году. Соединенное Королевство высоко оценило усилия Специального комитета, начало которым было положено под плодотворным руководством посла Дониги и целью которых является продолжение неофициального диалога с управляющими державами в целях возможного исключения территории из списка Комитета в будущем. Прежде чем Соединенное Королевство сможет добиться существенного прогресса, необходима тщательная подготовка, однако Соединенное Королевство всегда готово сотрудничать с Комитетом в этих усилиях.

## **XI. Рассмотрение Генеральной Ассамблеей**

48. 10 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 56/72 А и В по несамостоятельным территориям. В разделе VII последней резолюции, который посвящен Монтсеррату, Ассамблея, среди прочего, призвала управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации продолжать в срочном порядке оказывать территории чрезвычайную помощь в смягчении последствий извержения вулкана и с удовлетворением отметила поддержку, оказанную Карибским сообществом при строительстве жилья в безопасной зоне для смягчения его нехватки, вызванной повлекшим за собой экологический и гуманитарный кризис извержением вулкана Суфриер, а также материальную и финансовую поддержку, оказанную международным со-

обществом, с тем чтобы помочь облегчить вызванные этим кризисом страдания.

*Примечания*

- <sup>1</sup> Информация, содержащаяся в настоящем документе, взята из опубликованных докладов и Интернета. Данные и цифры, включенные в настоящий документ, представляют собой самую последнюю доступную информацию.
- <sup>2</sup> “Partnership for Progress and Prosperity: Britain and the Overseas Territories”, United Kingdom White Paper, March 1999 (A/AC.109/1999/1, annex).
- <sup>3</sup> Trinidad and Tobago; Guyana; Suriname; Netherlands Antilles; Aruba; Windward and Leeward Islands, 1<sup>st</sup> quarter 1998, The Economist Intelligence Unit, p. 74.
- <sup>4</sup> The Montserrat Reporter web site ([www.montserratreporter.org](http://www.montserratreporter.org)) 12 April 2002.
- <sup>5</sup> [www.montserrat-newsletter.com](http://www.montserrat-newsletter.com), Jan/Feb/March 2002.
- <sup>6</sup> Ibid, September 2001, and [www.montserratreporter.org](http://www.montserratreporter.org), 11 March 2002.
- <sup>7</sup> [www.montserrat-newsletter.com](http://www.montserrat-newsletter.com), 20 September 2001, and [www.montserratreporter.org](http://www.montserratreporter.org), 15 March 2002.
- <sup>8</sup> [www.montserrat-newsletter.com](http://www.montserrat-newsletter.com), 20 September 2001.
- <sup>9</sup> [www.montserratreporter.org](http://www.montserratreporter.org), 8 March 2002.
- <sup>10</sup> Review of Financial Regulation in the Caribbean Overseas Territories and Bermuda: Implementing Recommendations, 8 February 2001 ([www.fco.gov.uk/news/newstext.asp?4674](http://www.fco.gov.uk/news/newstext.asp?4674)).
- <sup>11</sup> Agence France Presse, 7 March 2002.
- <sup>12</sup> [www.montserratreporter.org](http://www.montserratreporter.org), 22 March 2002.
- <sup>13</sup> Ibid., 18 January 2002.
- <sup>14</sup> 1998 Caribbean Basin Profile, p. 315.
- <sup>15</sup> [www.montserratreporter.org](http://www.montserratreporter.org), 14 December 2001 and 29 March 2002.
- <sup>16</sup> Ibid., 1 March 2002.
- <sup>18</sup> Ibid., 29 March 2002, “Human rights team and Montserrat visit”.
- <sup>19</sup> Документ Комитета по правам человека, семьдесят третья сессия, ССРР/СО/73/УКОТ, 6 December 2001.
- <sup>20</sup> [www.montserrat-newsletter.com](http://www.montserrat-newsletter.com), 20 September 2001.
- <sup>21</sup> [www.montserratreporter.org](http://www.montserratreporter.org), 4 December 2001
- <sup>22</sup> Седьмая сессия Европейского фонда развития, Рамки сотрудничества между заморской территорией Монтсеррат и Европейским сообществом.