



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CEP/AC.11/2002/19
22 April 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Специальная подготовительная рабочая группа старших должностных лиц "Окружающая среда для Европы"
(Третья сессия, Женева, 3-4 июля 2002 года)
(Пункт 9 предварительной повестки дня)

МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Записка секретариата¹

I. Мандат Рабочей группы по мониторингу окружающей среды

1. На проходившей в Орхусе Конференции "Окружающая среда для Европы" министры признали, что механизмы координации мониторинга, сбора и обработки данных и управления данными в европейском регионе все еще являются неадекватными. Они решили в будущем придавать повышенную приоритетность улучшению этих механизмов и информации о состоянии окружающей среды для поддержки процесса принятия решений и улучшения доступа общественности к надежной экологической информации. Министры приветствовали инициативу Российской Федерации о проведении в Москве специального совещания в целях укрепления сотрудничества в этой области.

¹ Настоящий документ официально не редактировался.

2. В свете рекомендаций Московского совещания (1999 года) и последующего подготовительного совещания ЕЭК ООН по мониторингу окружающей среды Комитет по экологической политике учредил в 2000 году Специальную рабочую группу по мониторингу окружающей среды под председательством Российской Федерации. Эта Рабочая группа стала для государств - членов ЕЭК ООН форумом для подготовки рекомендаций, разработки предложений в отношении планов действий, а также для укрепления международных региональных инициатив в области мониторинга окружающей среды и в других смежных областях². Финансовую поддержку ключевым мероприятиям Рабочей группы оказывает сейчас правительство Дании.

II. Киевский доклад по оценке

3. В настоящее время Рабочая группа уделяет приоритетное внимание оказанию поддержки в подготовке Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС) третьего общеевропейского доклада по оценке состояния окружающей среды ("Киевской оценки"). Работа над "Киевской оценкой" позволяет усовершенствовать процедуры сбора экологических данных и отчетности в странах с переходной экономикой, особенно в тех, которые не охвачены сетями ЕАОС. Она также побуждает международные организации, работающие в области мониторинга и оценки состояния окружающей среды в регионе ЕЭК ООН, более тесно координировать их деятельность.

4. Рабочая группа рассмотрела проект оглавления "Киевской оценки" и сформулировала свои замечания и предложения относительно, в частности, подлежащих обсуждению вопросов, охватываемых временных периодов, уровня детализации в оценках, использования существующих международных баз данных для сбора данных, наличия данных на национальном уровне и конкретных мер, подлежащих принятию в странах, не являющихся членами ЕАОС, практических мер по доходчивому изложению доклада, а также участия НПО и других крупных групп в обсуждении доклада и в распространении его выводов в субрегионах ЕЭК ООН.

5. В результате обсуждения были внесены изменения в оглавление "Киевской оценки". Различные аспекты взаимосвязей между окружающей средой и здоровьем человека, которые рассматривались в различных главах, сведены в одну новую главу, посвященную окружающей среде и здоровью. Внесены исправления в главы, касающиеся энергетики, промышленности, лесного хозяйства, сектора транспорта, изменения климата, загрязнения воздуха, отходов и почвы. Приняты меры для облегчения сбора данных в странах, которые не являются членами ЕАОС (исходя, в частности, из будущего финансирования ЕС/Тасис), и для изучения практических шагов по охвату Северной Америки в целях

² См. http://www.unece.org/env/europe/environmental_monitoring.htm.

получения информации о состоянии окружающей среды в рамках процесса "Окружающая среда для Европы".

6. Рабочая группа рассмотрела проект руководящих принципов сбора данных; вопросники для национальных данных о почве, отходах и водах; а также предварительный анализ – в виде заполненных таблиц данных о показателях – по странам, охватываемым сетями ЕАОС. На своей третьей сессии 28-30 августа 2002 года она рассмотрит предварительный анализ по странам, которые не являются членами ЕАОС; обобщенный документ о странах - членах ЕАОС; несколько начальных глав и предварительные результаты "Киевской оценки". Затем на специальной сессии 28-29 ноября 2002 года в Женеве Рабочая группа, с участием национальных координационных центров ЕАОС, рассмотрит проект результатов, резюме и все подготовленные главы "Киевской оценки". Доклад планируется опубликовать в марте 2003 года.

III. Повышение эффективности национального мониторинга и отчетности

7. Подготовка "Киевской оценки" позволила Рабочей группе одновременно обсудить пути и средства повышения эффективности мониторинга и отчетности по отдельным аспектам окружающей среды в странах, которые не являются членами ЕАОС, и согласовать методологии, показатели и практику в этих странах с теми методологиями, показателями и практикой, которые применяются в странах - членах ЕАОС. Приняты меры в отношении мониторинга внутренних вод и загрязнения воздуха, данных об отходах и их классификациях, а также экологических показателей. Кроме того, Рабочая группа рассмотрела общую ситуацию с мониторингом окружающей среды и информационными системами в нескольких странах, не являющихся членами ЕАОС, и сформулировала рекомендации для соответствующих правительств.

8. При условии будущего финансирования со стороны ЕС/Тасис в ближайшее время будет учреждена Целевая группа под руководством Европейского тематического центра по внутренним водам (Соединенное Королевство). Она оценит системы представления информации и мониторинга внутренних вод в 12 странах, не являющихся членами ЕАОС, и сформулирует предложения относительно ликвидации существующих пробелов в области мониторинга и информации, создания комплексных национальных банков данных о внутренних водах, а также расширения сотрудничества и обмена данными между странами, охваченными и не охваченными сетью ЕВРОУОТЕРНЕТ.

9. Рассмотрев ситуацию с мониторингом загрязнения воздуха в странах, не являющихся членами ЕАОС, и участие этих стран в международных сетях мониторинга,

Рабочая группа просила Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния подготовить, через посредство Руководящего органа ЕМЕП и его центров, предложения по программе, которая будет осуществляться совместно с Рабочей группой в целях наращивания потенциала для мониторинга загрязнения воздуха в соответствующих странах.

10. Рабочая группа рассмотрела показатели, которые были разработаны ЕАОС для оказания помощи отдельным странам в наблюдении за прогрессом, достигнутым в области предупреждения образования отходов, их обработки и удаления и мониторинга потоков материалов, а также в представлении сопоставимой информации на общеевропейском уровне. Она рекомендовала правительствам стран, не охваченных сетями ЕАОС, рассмотреть вопрос об использовании этих наборов показателей в их национальной практике. На своей сессии в августе 2002 года Рабочая группа рассмотрит разработанный на основе "Киевской оценки" базовый набор показателей, который можно рекомендовать для использования в рамках национальных процедур получения информации о состоянии окружающей среды.

11. В феврале 2002 года Рабочая группа организовала обсуждение "за круглым столом" проблем и перспектив мониторинга окружающей среды в 12 странах, которые не охвачены сетями ЕАЭС. Основное внимание участники обсуждения уделили проекту стратегии обновления и разработки государственной системы мониторинга загрязнения в Грузии, докладу о создании национальной системы мониторинга окружающей среды в Беларуси и обзору мероприятий по мониторингу окружающей среды в Центральной Азии. Рабочая группа приняла ряд рекомендаций для Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, с тем чтобы система мониторинга и информации была более эффективной, более четко координировалась между всеми заинтересованными партнерами, учитывала новые экологические задачи, а также в большей степени соответствовала требованиям директивных органов и потребностям в информации населения в целом. В августе 2002 года Рабочая группа рассмотрит подходы к повышению эффективности мониторинга окружающей среды в Российской Федерации и Украине.

IV. Инструменты и руководящие принципы

12. Рабочая группа учредила Целевую группу под руководством Российской Федерации для разработки практических инструментов и механизмов с применением современных информационных технологий в целях более эффективного использования соответствующей информации и обмена ею в 12 странах, не охваченных сетями ЕАОС, а также в целях согласования подходов этих стран с подходами, применяемыми в рамках

сетей ЕАОС. Члены Целевой группы завершают подготовку вопросника об организации потоков экологических данных и об учреждениях, которые осуществляют информационную поддержку для мониторинга данных в своих странах.

13. В феврале 2002 года в Российской Федерации было проведено рабочее совещание по информационным технологиям для проведения экологического мониторинга и оценки в целях обсуждения практических шагов по созданию на базе Интернета взаимосвязанных систем экологической информации в не охваченных сетями ЕАОС странах с использованием инструментов и руководящих принципов, применяемых в рамках ЕАОС. На этом совещании были сформулированы практические рекомендации относительно деятельности Целевой группы по инструментам и руководящим принципам.

14. Кроме того, участники совещания заявили о необходимости разработки рекомендаций для правительств (в форме руководящих принципов) относительно совершенствования и повышения эффективности процедур представления информации о состоянии окружающей среды в свете новых экологических проблем и задач. В соответствии с этим предложением начата подготовка обзора нынешней практики представления информации о состоянии окружающей среды в 12 странах, не охваченных сетями ЕАОС. После обсуждения рабочей группой в августе 2002 года будет организовано Рабочее совещание в октябре 2002 года для подготовки проекта руководящих принципов на основе наилучшей практики в регионе ЕЭК ООН и соответствующих документов ЮНЕП, ОЭСР и ЕАОС.

V. Дистанционное зондирование

15. Были рассмотрены возможности использования дистанционного зондирования в дополнение к существующим наземным системам мониторинга с учетом, в частности, недавней инициативы о Глобальном мониторинге экологической безопасности (ГМЭБ). Рабочая группа рассмотрела дискуссионный документ, подготовленный Объединенным исследовательским центром Европейского союза (ОИЦ/ЕС) относительно роли и вклада информации, получаемой с помощью дистанционного зондирования, в мониторинг и сбор данных об экологических проблемах на всей территории Европы. На своей сессии в августе 2002 года Рабочая группа обсудит предложения Центра о потенциальном вкладе дистанционного зондирования (возможно, в виде специальных показателей) в сбор информации о состоянии окружающей среды на общеевропейском уровне в целом и в "Киевскую оценку" в частности.

VI. Координация международных инициатив

16. Рабочая группа действует в тесной координации и сотрудничестве с межправительственными организациями и учреждениями, а также с неправительственными организациями, которые занимаются вопросами экологического мониторинга и информации в регионе ЕЭК ООН. Она обязалась составить перечень основных международных баз экологических данных, которые основаны на сборе информации от значительного числа государств - членов ЕЭК ООН. Этот перечень поможет Рабочей группе рассмотреть на ее третьей сессии в августе 2002 года возможные меры по расширению охвата стран в существующих базах экологических данных и облегчению доступа к этим данным.

VII. Материалы для Киевской конференции

17. В свете упомянутой выше деятельности Рабочей группы ожидается, что она подготовит следующие материалы для заседания Киевской конференции на тему "Понимание взаимосвязей":

- a) результаты "Киевской оценки";
- b) выводы по урокам, усвоенным в ходе подготовки "Киевской оценки";
- c) рекомендации для стран, которые не являются членами ЕАОС, относительно:
 - i) укрепления национальных систем экологического мониторинга и информации;
 - ii) повышения эффективности национальных процедур сбора информации о состоянии окружающей среды, включая использование показателей;
 - iii) создания на основе Интернета взаимосвязанных систем экологической информации с использованием инструментов и руководящих принципов, применяемых в рамках ЕАОС;
- d) рекомендации по расширению охвата стран в существующих базах экологических данных и облегчению доступа к этим данным.
