



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

英属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件\*

目录

	段次	页次
一. 背景资料.....	1-3	3
二. 宪法、法律和政治问题.....	4-10	3
三. 预算.....	11-14	4
四. 经济.....	15-44	4
A. 概况.....	15-18	4
B. 农业和渔业.....	19-21	5
C. 制造业/工业.....	22-23	5
D. 旅游业.....	24-26	5
E. 财政.....	27-31	6
F. 运输和通讯.....	32-41	7
G. 供水系统、卫生系统和公用事业.....	42-44	7
五. 社会状况.....	45-62	8

\* 大会在第 53/208 B 号决议第 8 段决定，如果报告迟交给会议事务处，应在该文件的脚注内说明延误的原则。本文件迟交，但未按规定说明理由。

---

A.	概况.....	45	8
B.	劳工.....	46-47	8
C.	教育.....	48-50	8
D.	公共卫生.....	51-54	8
E.	移民.....	55-58	9
F.	犯罪.....	59-62	9
六.	环境.....	63-65	10
七.	与国际组织/安排的关系.....	66-68	10
A.	联合国系统.....	66	10
B.	区域组织和实体.....	67-68	10
八.	领土未来的地位.....	69-78	10
A.	领土政府的立场.....	69-70	10
B.	管理国的立场.....	71-78	11
C.	大会审议的情况.....	78	11

## 一. 背景资料

1. 英属维尔京群岛<sup>1</sup>位于波多黎各以东约 60 英里，距美属维尔京群岛 15 英里。该领土由 50 个岛屿组成，与美属维尔京群岛形成列岛。岛屿中 20 个有人居住。首府罗德城位于最大的岛特尔托拉 (21.5 平方英里)，约 80% 的人口住在这个岛屿。其他重要的岛屿是维尔京戈达 (8.5 平方英里)，阿内加达 (15.2 平方英里) 和约斯特范代克 (3.2 平方英里)。

2. 英属维尔京群岛的最早居民是阿拉瓦克人和加勒比人。1492 年克里斯多弗·哥伦布发现这一群岛，荷兰人于 1648 年在群岛建立第一个长期性欧洲人社區。1666 年，英国种植园主控制了群岛，这一领土获得英国殖民地的地位。种植园主获准设立文官政府、宪法法庭、一个民选的议会和一个部分成员官派的议会。1872 年，群岛成为背风群岛联邦的一部分。1930 年代和 1940 年代，英属维尔京群岛人民要求更大程度的自治，这导致该领土于 1956 年成为一个单独管理的殖民地。

3. 最近的人口普查于 2001 年 4 月和 5 月举行，这次统计的人口估计约为 23 000 居民，以及 8 000 多住户（尚无正式结果），1991 年则为 16 700 人。<sup>2</sup> 英属维尔京群岛人中大约 90% 为非洲人后裔，其余为欧洲人或其他人种的后裔。人口主要为基督教徒，86% 信奉新教，6% 信奉罗马天主教。2001 年人口增长率为 2.22%，移民继续是人口增长的一个主要来源。2001 年估计净移民率为每 1 000 名居民中移民占 11.39 人。

## 二. 宪法、政治和法律问题

4. 英属维尔京群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理下的一个非自治领土（英国海外领土）。《宪法》在当地的协助下草拟，于 1969 年通过，并于 1976 年修订。根据《宪法》，管理国委派总督负责防务、内部安全、对外事务、公共事务和法院行政；总督拥有履行其特别责任所必需的立法权。行政委员会由首席部长（由总督从当选的议会议员中任命，负责财

务）、三名部长（由总督根据首席部长的意见任命）和一名当然成员（检察总长）组成。总督是行政委员会的一名主席，在行使职权时必须与行政委员会协商。议会由一名议长、作为当然成员的检察总长和 13 名民选成员 9 个选区各选出一名，4 名领土不分选区成员）组成。

5. 英属维尔京群岛有 4 个政党：维尔京群岛党；联合党；关心公民运动，此党于 1994 年创立，是独立人民运动的继任党；以及国民民主党，于 1998 年创立。<sup>3</sup> 至少每 4 年必须举行一次大选。候选人根据简单多数票当选。选民必须年满 18 岁，并具有“归属者地位”。最近一次选举于 1999 年举行。

6. 英属维尔京群岛现任总督弗兰克·萨维奇里斯自 1998 年以来担任此职。2002 年 2 月，汤姆·麦肯获任命担任总督，任期从 2002 年 10 月开始。<sup>4</sup>

7. 2002 年 3 月，议会请英国政府任命一个委员会，审议维尔京群岛 1976 年法令（《宪法》）。除其他事务外，首席部长请英国政府审议授予归属者身份的程序、增设一个部长职位、以及在《宪法》中增加人权章节。<sup>5</sup> 以前的宪法审查（1993 年）提出的建议，多数业已经由 1994 至 2000 年间的宪法修订并入（另参看 A/AC.109/2001/8，第 16 和 17 段）。

8. 英属维尔京群岛的法律是英国的普通法和当地制定的法律。法律由设在圣卢西亚的东加勒比最高法院执行，其中包括两个部分：高等法院和上诉法院。两名驻地高等法院法官和由首席法官和两名上诉法院法官组成巡回上诉法院，每年两次在该领土受理案件。另有一个初级法院，听取指定的民事和刑事案件，还有一个少年法院和一个简易审判法院。联合王国枢密院是终审上诉法院。

9. 2001 年 8 月，政府设立了一个常设法律改革委员会，旨在系统化发展及改革领土的法律，以使符合地方和国际法律领域的新潮流。该委员会应向议会提交年度报告。预期该委员会将于 2002 年 3 月底以前全面运作。

10. 1999年3月，大不列颠及北爱尔兰联合王国政府发布一份联合王国与其海外领土之间关系的白皮书，题为“英国与海外领土：促进进步和繁荣的伙伴关系”

（原文载于A/AC.109/1999/1和Corr.1号文件的附件；主要建议于A/AC.109/1999/9号文件第28段）。白皮书提议将英国公民权授予领土公民；同时要求各领土修订其当地法律，特别是关于人权和金融服务规则的法律，以符合国际标准。该法案于2001年通过上议院完成了三阶段进程，并于2002年2月在下议院完成其三读。该法案于2002年2月26日获得御准，并成为2002年《英国海外领土法案》（A/AC.109/2002/Add.1）。2002年3月18日，阿莫斯爵士夫人说，英国政府正作出安排执行公民条例，将于5月21日以前宣布开始执行日期。在这方面，当地报率单举出一项条例，说明按照新法，英国维尔京群岛人可取得英国护照，除其他外，允许他们在联合王国和欧洲联盟无限制地生活和工作。同时，取得英国公民权并非强制性的。<sup>6</sup>

### 三. 预算

11. 2001年12月，首席部长发表2002年的预算演说，其中指出，2001年最初预计收入为1.97亿美元，由于美国遭到恐怖分子攻击对经济产生的负面影响，因此向下修正为1.90亿美元，仍比2000年大约增加800万美元，即增加4%。首席部长说，在9月间，经济“损失700万美元，再也未扳回。”无论如何，过去六年来，收入估计数显示增长100%有余。

12. 2002年，政府估计将有2.01亿美元以上的收入。政府预算中所列的经常性开支为1.56亿美元，因此预计将有4500万美元的预算盈余。对资本项目的资金划拨如下：已核可和预计的贷款基金将获得7730万美元，捐款（合并基金）将获得4404500美元，合计1.2141亿美元。预期这些基金将由当地资源组成。合并基金余额约为9600万美元。首席部长说，政府正在设法进一步改善其现金流动。因此，不支持为尚未着手的项目任意划拨资金。拨款将由财政部长核可，但须视资金流动是否令人满意和有理由证明项目将适当执行而定。<sup>7</sup>

13. 2001年12月31日终了期间的公债（中央政府的债务）估计为4900万美元，国债（公债加附带责任）估计为8900万美元。附带责任估计为4000万美元。公债与收入所成比例为28%，公债与国内总产值所成比例为17%。公债还本付息仍占收入的3%。至于联合王国政府规定的国际借款标准，领土目前约使用其国际借款能力的70%。首席部长报告说，外交和英联邦办事处的一个小组访问了该领土，评估事态并推动正式通过借款标准的进程。

14. 由于各部会与各部门之间缺乏协调，2002年拨款法令（预算）直到2002年2月才通过，这是6年来首次在财政年度业已开始后才通过。<sup>8</sup>

## 四. 经济

### A. 概况

15. 2001年，经济继续维持健康增长的趋势。2001年国内总产值为7.423亿美元，比前一年增长5950万美元，即8.7%。2000年通货膨胀率为2.8%，2001年平均为3.13%。<sup>9</sup>

16. 领土主要贸易伙伴为美利坚合众国、特立尼达和多巴哥、安提瓜和巴布达以及联合王国。领土的贸易收支继续出现顺差。2000年第四季度的数字（2001年10月公布）表明，全面贸易顺差达6344万美元，比前一年度同季增加65.9%。进口比出口增长得快，增长8.2%，达到大约1.078亿美元。人们认为这是正常的扩展。增长以旅游业和金融服务流入为首，比前一年同一期间大幅度扩展了大约24.4%。出口增长表明英属维尔京群岛经济的普遍强劲，因为旅游业和金融服务都算作出口。

17. 2001年11月，政府宣布，鉴于9月11日恐怖攻击之后预期的负面影响，预计将花费最长达300万美元在各项推动经济的倡议上。财务部门作为经济的两个支柱之一，运作情况为正常能力的大约85%。另一个支柱，即旅游业，比去年减少20%至30%。设立了一个特别任命的委员会，为这两个经济的主要部门拟订一项较有效的媒体宣传活动。这项运动预计将耗

资 100 万至 150 万美元。政府也考虑了加强项目执行和特别措施，以刺激建筑业。<sup>10</sup>

18. 据管理国提供的资料，领土与联合国各机构合作，制订了国家综合发展战略。该战略的目的是“以一种均衡、综合和可持续方式，促进发展经济、社会、空间和环境目标。这些目标有些是在可持续发展框架内扩大国家产出，侧重经济的多样化——发展农业、渔业和粮食生产，以及减少重要国际服务业的脆弱性同时增加经济应付通货膨胀和债务的能力。”

## B. 农业和渔业

19. 农业占国内总产值的 1.5%，有 1.9% 的人从事此一领域内的有薪就业。渔业占国内总产值将近 3%。1999 年农业部的预算是 178 万美元，2000 年是 200 万美元。1999 年，养护和渔业部的预算是 865 600 美元，2000 年是 913 000 美元。领土生产的主要作物是水果和蔬菜。还有蓬勃的渔业部门和养育一些畜牧业。领土的渔业提供当地消费和出口以及游客的钓鱼活动。同时，农业部门的发展面临各种严重障碍，包括缺少劳工，水和销售设施。粮食进口占进口总值的 18.9%。1999 年 11 月，政府宣布打算通过订正与此一经济部门有关的法律和政策，提高农业生产水平，以确保农业的自给自足和减少出口。

20. 2001 年 12 月，英属维尔京群岛加入了国际大西洋金枪鱼养护委员会（金枪鱼养护委员会），这是一个负责养护大西洋及其毗连海洋内金枪鱼及其同种鱼类的政府间渔业组织。金枪鱼养护委员会成员将更好地开发领土的高价值远洋鱼类，并协助向诸如联合王国、美国和加拿大等国出口。领土也将与金枪鱼养护委员会合作收集科学数据。<sup>11</sup>

21. 2002 年 1 月，自然资源部同加拿大新斯科舍省签署了一项谅解备忘录。按照这项协议，新斯科舍与该岛的渔业将分享在诸如造艇、设备、加工和海洋管理及养护等有助于发展领土渔业领域的信息和技术。<sup>12</sup>

## C. 制造业/工业

22. 地方工业、包括采矿业、制造业、和建筑业加在一起占国内生产总值的 9.9%，有大约 21.3% 的就业劳动力受雇于此业。采矿业包括开采建筑业需要的材料和少量食盐。制造业提供大约 1% 的国内生产总值，主要是轻工业；只有一个朗姆酒酿造厂、两个制冰厂、一个小型的造艇厂和几种家庭小工业。根据管理国提供的资料，制造业主要是“手工艺大展”市场与 Hope Estate, East End, Long look 复合工业项目。“手工艺大展”这一艺术和手工业市场于 10 年前由贸易投资和推动部在旅游部的协助下主持开幕，现已从每年节庆期间开放两周扩展至全年每天开放。

23. 以建筑材料（水泥、铁钉、油漆、聚氯乙烯（PVC）管道、木材和钢材）进口情况来衡量，在国内总产值中占 6.3%。建筑业在 2001 年第四季度的数字表明，进口建筑材料价值总额比前一年同一季度增加 34%，即从 169 万美元增至 227 万美元。不过，在同一时期，聚氯乙烯管的进口降低 10.9%，水泥进口也降低 20.1%。钢材进口增加 12.5%、粗制木材 121.9%、铁钉 49%、油漆 37.4%。

## D. 旅游业

24. 草木茂盛，海滩未被污染，游艇船坞和美丽的珊瑚礁使全岛成为自然的旅游胜地。旅游业仍是领土最重要的经济部门。旅游业不同于国际金融服务业，它既是重要的收入来源也是许多其他部门，如建筑业和零售业，重要的就业来源。

25. 2000 年第四季度，旅游业成绩大幅度提高。抵达留宿的游客人数为 81 345 人，比 1999 年同一季度增加 9 535 人，亦即 13.3%；游客留宿日数为 734 346，比 1999 年同一季度增加 87 060 人，亦即 17.7%；旅游业收入为 6 590 万美元，比 1999 年同一期间增加 750 万美元，亦即 12.8%；游船访客为 42 267 人，比 1999 年增加 11 030 人，亦即 36.8%。尽管有所增加，经济的旅游业部门仍显示出减缓的迹象，在领土每晚花费的钱数比 1999 年同一季度实际减少 3.7%。<sup>13</sup>

26. 游船访客数继续上升。2001年11月，首席部长报告说，预测领土游船业仍然兴旺。从2001年11月至2002年4月，预计每月大约有40艘船来访群岛，带来298 000多名访客。2001年拨供旅游业的财务款项大幅度增加，使旅游局得以及时因应9月11日恐怖攻击带来的挑战。随着攻击之后的取消率并未超过30%。旅游局正在采取特别措施，以增加明年的欧洲游客。这类措施之一是推出旅游局的一个新网址，以及要求作为领土的因特网供应商，电报和无线电公司，增加其能量。在其他倡议中，首席部长举出了一项便利使用海滩及重建和扩大当地公路网的计划。这包括在首都罗德城增加新特色，完成数个停车场，以及进一步发展“手工艺大展”项目。<sup>14</sup>2001年12月，首席部长说，旅游部门在极困难情况下表现良好。他强调必须尽可能发展和扩展陆上旅游业，并宣布了扩展陆上旅游产品的措施。2001年，行政委员会核可了一个在展望礁胜地的新的海豚游水项目。不过，这项行动引起了当地和国际保护环境积极人士的抗议。

### E. 财政

27. 如上一次工作文件（见A/AC.109/2000/18和A/AC.109/2001/8）所述，提供国际金融服务是英属维尔京群岛经济的两个支柱之一（另一个是旅游业）。单单这种服务所收的规费就占政府总收入的一半以上。英属维尔京群岛是（在1980年代中期）最先通过法律允许国际商业公司注册领土之一，并继续占全球市场的大约45%。英属维尔京群岛不对这些资产征税，保证它们的隐私权，并且有一批训练有素的人才来改进所提供的服务和管理工作的素质。

28. 在本报告所述期间，财政部门继续增长。按照加勒比开发银行所说，2000年期间，在英属维尔京群岛上有64 000多个新的国际商业公司获发执照，比1999年增加19%，使注册的国际商业公司总数达368 000家。在共同基金部分，2000年几乎有400个注册的新的基金，使自1998年创设共同基金注册以来注册的基金总数超过2 000个。此外，2000年期间颁发了25个新的保险执照和21个新的信托公司执照。尽管一直在努力吸引更多保险公司和信托公司前来领土，

国际商业公司仍占政府从金融服务所得的大约90%。按照现行的地方法，国际商业公司是免缴税的，也无透露其主管或股东的身份，因此国际金融评论家特别单挑出这些公司为对象，从2001年1月至9月，所有商业银行的存款总额增加了10%有余，达到10.56亿美元。<sup>15</sup>

29. 英属维尔京群岛金融部门的保密和免税性质已特别引起经济合作与发展组织（经合组织）和财政行动工作的监视，2000年，英属维尔京群岛已被列在实施有害税作法的国家和管辖区名单上。领土政府与联合王国合作，采取了某些改善法律的措施，以符合国际商业界的要求。2001年《共同基金（订正）法》赋予财政部长权力，可拒绝发给某一私人公司或专业公司确认证书，如果他确定该公司不符合共同基金投资人利益或公众利益。2001年《电子交易法》将便利使用电子技术。该法移除了与电子形式或以电子方式交流信息的法律影响和收发电子通信时地有关的任何不确定处。2001年12月，行政委员会将金融服务部改为金融服务委员会，这是为管理海外银行业和投资而创设的一个新的自主机关<sup>16</sup>

30. 2001年7月，行政委员会核可了对《反洗钱业务守则》的一项修订案。按照该守则，政府认为在英属维尔京群岛进行金融服务业的每个实体或个人都有责任确保其业务的进行符合有关规定及洗钱法、条例和规则。在9月11日美国受到恐怖攻击后，领土政府表示了它随时准备合作追查与恐怖分子有关的资产。首席部长承诺“尽力确保”在英属维尔京群岛“没有可供恐怖分子”或其资产“藏匿之外”。<sup>17</sup>

31. 首席部长在其2001年12月的预算说明中指出，英属维尔京群岛的2002年战略政策目标是确保领土“不被列在任何负面名单上”。2002年2月，领土政府经谈判向经合组织提出一份承诺信稿，代表了英属维尔京群岛对透明和有效交流资料原则的立场。2002年3月，经合组织提出一份书面保证，表示不会将英属维尔京群岛列在任何不合作管辖区的名单上。<sup>18</sup>

## F. 运输和通讯

32. 根据管理国提供的资料，英属维尔京群岛有 150 条公路，其中 118 公里或 102.5 公里长可以行驶汽车。领土上车辆注册和领取牌照的数目已超过 9 500 辆。现已开始构筑一条新桥通到比夫岛。这一项目遇到种种问题，2001 年 2 月筑桥工程中断了一个月，因为承包商声称政府欠它钱。到 2002 年 3 月时，新的比夫岛桥尚未正式通行，驶至比夫岛的驾驶人被指示使用一条车道。<sup>19</sup>

33. 英属维尔京群岛共有三个国际机场，大约有 15 500 次抵达和起飞。15 家航空公司飞抵领土（8 家定期和 7 家包机）。

34. 2000 年开始在比夫岛机场建造一个新终点站的工程业已完成。该机场已改名为 T.B 莱特索梅国际机场，终点站设施也于 2002 年 3 月启用。这个终点站是一个 6 500 万美元项目的一部分，是英属维尔京群岛政府最大和耗资最巨的单一资本项目。新终点站比现有的大楼大四倍，设有 19 个登机手续台，并可容纳 300 个座位。关于跑道延长、其他起飞场和着陆场基本设施发展工程仍在继续。加勒比开发银行、欧洲联盟、欧洲投资银行、斯科舍银行、社会保障局、巴克莱银行、以及领土政府为该项目提供资金。<sup>20</sup>

35. 在最近的将来也将延长维尔京戈达岛上的飞机跑道。2001 年 9 月，经过数年搜查可接受的价格后，政府核可了一项购买小迪克斯湾旅馆拥有的在维尔京戈达岛上 38 亩地的决议。<sup>21</sup>

36. 2001 年 9 月，海关管制局长宣布了三大机场管理货运的新程序。从 2001 年 10 月 1 日开始，进口商需将所有货物运至领土的泊塞尔港卸下。新的运送路线安排程序是 2000 年 4 月开始的海关改革和现代化方案的一部分。<sup>22</sup>

37. 在 2002 年一开始，为改善对出入旅客的检查，政府采用了一项新的自动化边境管理系统。这项价值 110 万美元的合同预计在全境主要机场和海港检查点装置自动管理系统。

38. 2001 年 12 月，议会通过了一项新法，让英属维尔京群岛登记商船。这项动议将把领水的控制置于一项单一的合并法之下，预期将成为另一“创收器”。该法案涵盖登记的所有方面，将由港务局委员会执行。

39. 英国电报和无线电公司在英属维尔京群岛提供基本的电话服务，自 1966 年以来一直经营垄断业务。另一实际垄断公司 CCT Boatphone 持有出售移动电话的执照，正在竞争领土上移动式因特网服务的销售权。<sup>23</sup>

40. 与电报和无线电公司目前的合同将于 2007 年到期。在 2000 年，政府决定不延长电报和无线电公司独营执照，并商讨建立一个竞争性市场。2001 年 7 月，该公司宣布准备与政府合作，以便找寻一种使地方电信业自由化的适当模式。据新闻报道说，电报和无线电公司一直在改善其网络，为领土提供一种技术上最先进的系统。英属维尔京群岛也将准许两部全加勒比“网点交换机”之一设在其境内。以支助电报和无线电公司的新区域网络。一个网络监测中心和一个数据中心也将设在领土境内。

41. 2001 年 5 月，加勒比邮政联盟在库拉索举行了一次会议，首席部长出席了该会议。加勒比邮政联盟执行理事会商定，英属维尔京群岛邮政管理处应成为一名正式成员，并交付 1999、2000 和 2001 年的每年会费 3 000 美元。<sup>24</sup>

## G. 供水系统、卫生系统和公用事业

42. 英属维尔京群岛的供水情况受制于两个相关问题：淡水生产不足和储水容量不够。据通讯和工程部长说，领土每天生产 130 万加仑淡水，多数是海水淡化厂所生产，但只能储存两天的供水量。雨水储水池是 80% 人口的主要用水来源；其余的人依赖自来水。领土体验到的供水短缺促使议会于 2001 年 5 月建议供水商——英属维尔京群岛的 Ocean Conversion 公司——应每日增加 20 万加仑能量。<sup>25</sup>

43. 领土的电量为 4 200 万千瓦时，消耗量为 3 900 万千瓦时；电力生产全靠矿物燃料发电机实际发电量

为 25 兆瓦。英属维尔京群岛的经济迅速增长，使电力供应情况紧张，需要增加发电量。政府对其实际发电厂进行了一次重大的扩建，以应付目前和将来的需求。

44. 英属维尔京群岛电力公司（维尔京电力公司）负责政府与发展与分配电力有关的业务。目前该公司正在完成十年发展方案涉及装置另两套发电机的第三阶段。该项目筹资的最后部分已于 2001 年 3 月获得授权。2001 年 11 月，议会核可了维尔京电力公司向斯科舍银行申请的 500 万美元贷款，以购买一台后备发电机，应付停电问题。

## 五. 社会状况

### A. 概况

45. 公共援助是由社会保障局对需要援助的人提供。社会保障局附属于财政部，负责提供疾病福利金、产妇福利金、工伤抚恤金、丧葬补助金和长期福利金。

### B. 劳工

46. 劳动力主要受雇于旅游业（26%）、政府机构（20%）和建筑业（18%）。根据管理国提供的涵盖 2001 年的资料，领土维持充分就业。2001 年 11 月，据劳工部报道，劳动力人数为 11 730 人。其中 4 998 人亦即 42.6% 是英属维尔京群岛岛民或归属者；57.4%，亦即 6 632 人是来自全世界其他国家的人。<sup>26</sup>

47. 直至最近，领土内就业条件及雇用关系，以及申请工作许可的规定一直遵照劳工法典法令》（1975 年）。据管理国说，该法令自颁布以来从未修订，许多方面业已过时。1998 年，政府向议会提出一项新的《劳工法典法案》，于 2001 年 8 月获得一读。这项新法案澄清了行政安排，改善解决争端程序，以及提高长期雇员的基本就业条件。该法典除其他外，吁请雇主/雇员争端通过仲裁而非法庭解决，并设想对非归属者执行一项五年工作许可的限制。自然资源和劳工部长曾说，也许会将视为“重要”雇员的工作许可延长到超过五年的限制。2002 年 1 月，首席部长说，获发居留证的人依法不必取得工作许可。2002 年 3 月，

自然资源和劳工部长进一步解释说，工作许可五年限制的措施是必要的，以应付持有工作许可证的人终于取得居留身份的情况（另参看第 56 段）。在过去五年期间，共发给 802 份工作许可，43% 的许可持有人（334 人）决定留在领土。<sup>27</sup>

### C. 教育

48. 领土内 5 至 11 岁儿童接受免费义务教育；中学教育（从 12 至 16 岁）也是免费。特尔托拉、阿内加达、维尔京戈达和约斯特范代克共有 18 所公立小学和 11 所私立小学。罗德城有 3 所中学（一所私立、两所公立）和一所社区学院。中学教育最高达到普通教育证书“A”级。高等教育由西印度群岛大学提供，H. Lavity Stoutt 社区学院则提供准学士学位课程和技术教育。

49. 2001 年 9 月，政府提出关于 2001/2002 学年的数项新倡议，包括改善学校设施，以及提高提供给顺利完成中学教育学生的奖学金。此外，在许多地区也采用了诸如协助家庭作业等新的识字和措施方案。政府也核可了资助一项新的替代教育方案，一项国家课程编制，一项新的五年教育计划，以及一项 2002 年后期开始的教育电视台节目。为努力鼓励计算机知识和扩大当地机会，首席部长于 2001 年 1 月宣布，对于为教育目的进口的电子计算机免征关税。<sup>28</sup>

50. 2001 年 10 月，领土的学院推出一项新的远距离教育方案，使学生得以继续学院提供的证书级别以上的教育。<sup>29</sup>

### D. 公共卫生

51. 领土政府是保健服务的主要提供者和经费来源。领土的初级保健服务由一所医院（皮布尔斯医院）、罗德城的一所保健中心、8 个地区诊所组成的医疗网和布鲁尔斯湾及海牛湾的两个附属诊所提供。私人医疗服务则由一所私立医院、两个私立牙医诊所、两个私立综合医疗中心和 9 名私人医生提供。

52. 2001 年 9 月，开始在特尔托拉岛建造一所新医院，费用大约 5 000 万美元。该项目的经费来自大斯科舍银行提供的贷款，并已获议会核可。该医院将有 70-80 个床位，预定于 2004 年完成。<sup>30</sup>

53. 据卫生部报告,1985年6月至2001年9月期间,领土内登记的艾滋病毒/艾滋病病例共计31个,其中21个是男子。到2001年12月,这31个病例中,20个已死亡,8个仍活着,其余则不详。2001年12月设立了一个由当地红十字会管理的基金,促使大众注意防治艾滋病毒/艾滋病教育,以及协助有需要的艾滋病病人。<sup>31</sup>

54. 据泛美卫生组织和设在波多黎各的疾病防治中心的专家说,加勒比发生登革热流行病的风险正在增加。这种疾病由蚊子传播,没有疫苗预防。卫生官员一直敦促该领土居民采取预防措施,特别是防止蚊虫叮咬以免患病。到2001年11月,据报有52件登革热病例,比前一年增加240%。<sup>32</sup>

### E. 移民

55. 《海外领土法案》将授予大不列颠海外领土人民英国公民权,该法案已于2002年2月26日获得御准。(另参看第10段)。

56. 在2001年初,英属维尔京群岛修改了“归属者身份”的规定。这种身份是当地的一种移民身份,赋予投票、担任民选公职、无须经过批准即可拥有财产、在领土内居留不受移民限制和无须许可证即可就业的权利。修正案特别影响到归属者身份的代代相传。父母生来就是归属者,在领土外出生的子女可以获得归属者身份,父母虽然不是归属者,但被认为已在领土定居,在英属维尔京群岛出生的子女同样可以获得归属者身份。修正案还创造出通过登记手续而成的新增一类归属者。这一类是指归属者在领土外出生的子女,如果在限定期间内办理出生登记,就可以成为归属者。这项规定对于居住在美属维尔京群岛的英属维尔京群岛人特别重要。最后还废除了一项规定,即与男性归属者结婚的妇女可自然而然获得归属者身份,但反面则不然。这项规定被认为有歧视性,还有被滥用的机会,因为有人安排“权宜婚姻”,容许非归属者妇女以金钱换取归属者身份。这项新规则防止同一名归属者结婚的妇女本身自动成为归属者。她们必须按照标准程序申请归属者身份。<sup>33</sup>

57. 禁止拉斯特法里崇拜者和“嬉皮士”自由进入英属维尔京群岛的一项有争议的法律,仍然有效。2001年4月,议会通过一项反歧视法案,禁止基于种族、肤色、宗教或原籍国的歧视;不过并未废除《拉斯特法》。<sup>34</sup>2001年6月,议会核可了2001年《领养子女(修订)法案》,该法案删除禁止领养非英国国民子女的规定。

58. 2002年1月,首席部长宣布诸如古巴、牙买加以及圣文森特和格林纳丁斯等数个其他加勒比国家国民进入英属维尔京群岛可能即将需要签证。目前规定多米尼克、海地和圭亚那的国民需要签证,这是为控制移民的流入。<sup>35</sup>

### F. 犯罪

59. 维尔京群岛皇家警察部队在特尔托拉设有三个警察局。在维尔京戈达、阿内加达和约斯特范代克各有一个分局。这支部队的总人数为186名警察。2001年12月,据警务专员报道,警察部队2001年维持60%的侦测率(1992年为35%)。同时,过去10年来,严重罪行在数量和精密程度两方面都稳定上升。据专员说,2001年犯下了1900件罪行。自2001年3月以来,警察部队一直在打击一波新的犯罪浪潮。<sup>36</sup>2001年8月,首席部长宣布,增加对警察部队现代化的资助。对本年的资助增加110万美元,以后五年每年增加200万美元。2002年2月,由于一项从特尔托拉借调警察的新的警务方案,维尔京戈达的犯罪率已下降。该方案是在该岛某些地区窃盗数上升后,于2001年初开始的。<sup>37</sup>

60. 2001年9月,向议会提出了一份五年监狱报告(1995-1999年)。按照该报告,1999年领土有48名犯人关在监狱,其中12人是领土国民。所有犯人都 在一个具有四级安全设备的监狱内按级别监禁。1999年监狱内有47名雇员,其中34名是狱警。狱警收入每年11412美元至17148美元,附有全额医疗和牙医福利。狱警工作采三班制,24小时都有人执勤。<sup>38</sup>

61. 根据加勒比财政行动工作队1998-1999年的年度报告(2001年印发),英属维尔京群岛逐渐成为加勒

比南方古柯碱生产国和北方消费国之间古柯碱贩运走廊上的重要据点。该报告认为，领土本身生产的毒品限于小规模养殖大麻。关于同洗钱有关的毒品，该报告指出，考虑到领土兴盛的金融活动，洗钱事例是有可能发生的。<sup>39</sup>

62. 2002年2月，全国毒品咨询局向执行局提出其年度报告，指出了学童吸毒情形增加。最常消费的两种管制物质是酒精和大麻。行政委员会建议将报告送交当地学校，并制定执行饮酒法定年龄的规定。执行局打算制订下列对商界的**要求**：遵守饮酒法定年龄，不让未达年龄雇员接触酒精，以及禁止向未成年者售酒。行政委员会规定全国毒品咨询局制订一项长期全国注意毒品的宣传运动。<sup>40</sup>

## 六. 环境

63. 英属维尔京群岛象许多加勒比领土一样，受到季节性飓风的袭击。领土政府实施几项方案，尽量减少飓风季节造成的破坏，并设立一个备灾办公室和一个全国紧急情况行动中心。

64. 2001年12月，领土上装置了两架新的地震仪，维尔京戈达岛上一个临时装置，灾难防备处一架永久机器。灾难防备处最终计划在领土全境一律部署三种装置。<sup>41</sup>

65. 环境、粮食和农村事务部、威尔士大学、以及海洋养护协会于2001年11月宣布一个为期三年的145 000英镑项目，调查在包括英属维尔京群岛的加勒比海外领土捕捉濒危海龟族的情形。尽管按照1977年《濒危野生动植物种国际贸易公约》，禁止海龟产品的所有国际贸易，海龟壳物品继续在加勒比非法买卖，不明就理的游客提供了主要市场。该项目旨在与当地专长合作，协助在每个涉及的领土制订长期研究方案。经由详尽无遗的实地调查和基因物种分析，该小组将评估海龟族在筑巢海滩的现况，以及海龟的海洋饲料地。该小组也将评价通过社会经济调查，合法与非法的海龟收成。目前容许在英属维尔京群岛从事有管制的捕龟业。<sup>42</sup>

## 七. 与国际组织/安排的关系

### A. 联合国系统

66. 领土是国际劳工组织（劳工组织）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）的准成员。领土在实施国家合作框架方面，也接受联合国开发计划署（开发计划署）的一些资金。

### B. 区域组织和实体

67. 领土是加勒比共同体（加共体）准成员，加区体的目的是促进加勒比国家之间、东加勒比国家组织（东加国家组织）更密切的政治和经济一体化。加共体鉴于领土的经济发展达到相当高的水平，正在逼迫领土成为正式成员，并打开其劳动力市场容纳东加组织的工人。领土是加勒比开发银行的借款成员，也是《洛美公约》签署方，该公约提供某些发展援助。

68. 2002年2月，英属维尔京群岛主办了一次题为“减少需求、教育、治疗和法律问题，何者可行，何者不可行”的大会。该次大会由外国和英联邦办事处的善政基金资助，并由来自联合王国的全国禁毒协调员安排，以因应烦扰海外领土的非法毒品祸害。该大会的举行获得领土的全国禁毒咨询局和关于毒品和毒瘾社区机构的支持。该大会的目的主要是拟订处理该问题的建议。与会的海外领土商定了与各区域机构建立联系，以便从信息和教育、治疗、制订政策、减少需求方面的更多资源获益。<sup>43</sup>

## 八. 领土未来的地位

### A. 领土政府的立场

69. 根据管理国提供的资料，1998年9月9日，英属维尔京群岛政府和联合王国政府签署了一项“合作与伙伴关系备忘录”。在那份文件里，领土政府申明其目的是实现经济独立；管理国申明这也是它的目的，并继续承诺实施一项政策，即在当地人民按照宪章规定明确表示希望独立，协助海外领土实现全面独立。

70. 2001年6月，政府任命了一个委员会，研究独立的费用、义务和责任，诸如创设一个外交部、设立使馆、以及国际条约和公约引起的需求。着手这项工作是为执行1993年宪政专员的报告中提出的宪政改革30项建议之一。该委员会不应就领土是否该独立提供任何建议。独立问题须由全国选民或是通过公民投票或是以选出一个致力于独立的政党的方式来决定。预期该委员会将在2001年9月30日以前向政府提出报告。<sup>44</sup>

## B. 管理国的立场

71. 2001年10月8日，联合王国代表在第四委员会发言时说（见A/C.4/56/SR.3），她欢迎有机会表达其政府作为管理国的立场，并报告了关于“在联合王国同其海外领土的关系现代化和发展方面的继续进展”。

72. 联合王国代表说，海外领土协商委员会第三次会议于2001年9月在伦敦举行。那次会议由2001年6月获任命为海外领土部部长的阿莫斯男爵夫人主持。协商委员会提供了一个论坛，使海外领土的当选代表和英国政府按部就班进行政治对话并交换意见。该会议提供一个机会，继续就海外领土公共事务的管理以及今后的发展进行对话，并使各部长和海外领土政府得以讨论诸如宪法审查程序和联合王国所作国际承诺产生的人权问题等事项。

73. 联合王国与海外领土之间的伙伴关系继续发展。6月21日政府向议会提出了一项《英国海外领土法案》，根据这项法案，14个英国海外附属领土中将有13个领土的公民获授予英国国籍，有权居住在联合王国。这是为兑现1999年联合王国与海外领土之间关系的白皮书中所作的承诺。该法案还将正式修改英国海外附属领土的名称，以更精确地反映这种关系的性质。联合王国和及其多数海外领土都于9月26日通过了一个《环境宪章》，宣布了10条指导原则，表明了国际社会在环境方面作出的主要承诺。还有一些具体的承诺，表示联合王国及海外领土政府将努力保护海外附属领土的环境。联合王国代表说，这是个很好

的例子，表明在共同关心的领域开展合作如何可以取得进展，对于许多海外领土及其社会的未来繁荣，福祉甚至生存都是至关重要的。

74. 联合王国代表指出，如记录显示，就联合王国而言，依照《联合国宪章》及其他国际协议规定的其他原则实现有关人口的愿望是最为重要的。联合王国与海外领土的关系依然以基本原则为准，即自决，相互负有义务，各领土管理自己事务的最大自由以及联合王国坚定不移地承诺在经济上帮助各领土并在紧急情况下向它们提供援助，联合王国代表说，她确定委员会承认在这方面，英国政府的方法与委员会基本一致。

75. 为过，她说，尽管方法如此一致，却未必适当反映在所有有关决议，尤其是非殖民化特别委员会的决议中，这是很可惜的。联合王国欢迎在年度总决议中指出“……在非殖民化进程中，除了执行自决原则外别无选择”。因此，联合王国感到遗憾的是24国委员会继续有选择地实施《联合国宪章》与《公民权利和政治权利国际盟约》中规定的这一原则。

76. 她说，联合王国将继续致力于加强其与24国委员会之间的合作。联合王国一名代表参加了2001年在哈瓦那召开的地区研讨会。

77. 联合王国欢迎24国委员会在彼得·多尼吉大使（巴布亚新几内亚）的积极领导下，努力推动与各管理国的非正式对话以便最终从非自治领土名单上删去这些领土。必须事先审慎准备，联合王国才能期望作出实质性进展，不过，联合王国随时准备在这些努力中与委员会合作。

## C. 大会审议情况

78. 2001年12月10日，大会未经表决通过了第56/72 B号决议，其中第四节涉及英属维尔京群岛。

### 注

<sup>1</sup> 本工作文件所载资料取自自己公布的材料及管理国根据《联合国宪章》第七十三条条款递送秘书长的材料。

<sup>2</sup> 《群岛太阳报》，2001年6月29日。

- <sup>3</sup> 《欧洲世界年鉴，2001年》中第42版。
- <sup>4</sup> 《群岛太阳报》，2002年2月15日。
- <sup>5</sup> 同上，2002年3月8日。
- <sup>6</sup> 《欧洲世界年鉴，2001年》第42版；新闻稿“阿莫斯男爵夫人与公民身份”；《圣赫勒拿先锋报》，2002年3月22日。
- <sup>7</sup> 《群岛太阳报》，2001年12月22日。
- <sup>8</sup> 同上，2002年2月8日。
- <sup>9</sup> 同上，2001年12月22日。
- <sup>10</sup> 《群岛太阳报》，2001年11月24日。
- <sup>11</sup> 同上，2001年12月6日。
- <sup>12</sup> 《英属维尔京群岛灯塔报》，2002年1月31日。
- <sup>13</sup> 同上，2001年9月27日。
- <sup>14</sup> 同上，2001年12月20日。
- <sup>15</sup> 《群岛太阳报》，2001年10月4日。
- <sup>16</sup> 同上，2001年6月1日和12月22日；《英属维尔京群岛灯塔报》，2001年12月20日。
- <sup>17</sup> 《英属维尔京群岛灯塔报》，2001年12月20日；同前，2001年7月27日。
- <sup>18</sup> [www.oecd.org](http://www.oecd.org)。“最新避税地”；《群岛太阳报》，2002年3月8日。
- <sup>19</sup> 《群岛太阳报》，2002年3月15日。
- <sup>20</sup> 同上。
- <sup>21</sup> 《英属维尔京群岛灯塔报》，2001年12月20日。
- <sup>22</sup> 《群岛太阳报》，2001年10月5日。
- <sup>23</sup> 同上，2001年12月8日。
- <sup>24</sup> 同上，2001年5月19日。
- <sup>25</sup> 《英属维尔京群岛灯塔报》，2001年12月20日。
- <sup>26</sup> 《群岛太阳报》，2001年11月24日。
- <sup>27</sup> 《英属维尔京群岛灯塔报》，2001年12月20日；《群岛太阳报》，2002年1月19日和3月1日。
- <sup>28</sup> 《群岛太阳报》，2001年9月14日和2002年2月8日；《英属维尔京群岛灯塔报》，2001年12月20日。
- <sup>29</sup> 《英属维尔京群岛灯塔报》，2001年10月12日。
- <sup>30</sup> 《群岛太阳报》，2001年9月14日。
- <sup>31</sup> 《英属维尔京群岛灯塔报》，2001年11月29日；《群岛太阳报》，2002年1月12日。
- <sup>32</sup> 《英属维尔京群岛灯塔报》，2001年11月29日；《群岛太阳报》，2000年6月3日。
- <sup>33</sup> 《英属维尔京群岛灯塔报》，2001年11月2日和2001年12月20日。
- <sup>34</sup> 同上，2001年12月20日。
- <sup>35</sup> 《群岛太阳报》，2002年1月11日。
- <sup>36</sup> 同上，2001年12月1日。
- <sup>37</sup> 同上，《英属维尔京群岛灯塔报》，2002年2月14日。
- <sup>38</sup> 同上。
- <sup>39</sup> [www.oecd.org/fatf/ctry-orgpages/cctry-bvi-en.htm](http://www.oecd.org/fatf/ctry-orgpages/cctry-bvi-en.htm)。
- <sup>40</sup> 《群岛太阳报》，2002年2月8日。
- <sup>41</sup> 同上，2001年12月6日。
- <sup>42</sup> 《群岛太阳报》，2001年11月24日。
- <sup>43</sup> 《英属维尔京群岛灯塔报》，2001年12月20日；《群岛太阳报》，2002年2月1日。
- <sup>44</sup> 《英属维尔京群岛灯塔报》，2001年6月14日。