



大会  
经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL  
A/38/264/Add.1  
E/1983/90/Add.1  
2 August 1983  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

大会  
第三十八届会议  
临时议程\*项目12  
经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会  
1983年第二届常会  
临时议程\*\*项目7  
区域合作

扎伊尔在运输、过境和进入外国市场等方面  
所面临的特殊问题

秘书长的报告

增编

1. 关于资助开发扎伊尔南部和东部内陆地区项目的圆桌会议于1983年6月29日在扎伊尔金沙萨召开。下列各国和组织的代表参加了会议：比利时、加拿大、法国、德意志联邦共和国、以色列、意大利、日本、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、联合国开发计划署（开发计划署）、世界银行、非洲开发银行、中央经济合作银行、欧洲开发基金（欧发基金）。巴西、坦桑尼亚联合共和国和国际劳工组织（劳工组织）以观察员身份参加。

2. 圆桌会议由非洲经济委员会（非洲经委会）执行秘书主持。

\* A/38/150。

\*\* E/1983/100。

3. 执行秘书和下列人士在开幕式发言：计划国务委员南乌西公民，运输国务委员兼公共工程国务委员伊农戈公民。

4. 下列各国和组织的代表也发了言：德意志联邦共和国、比利时、巴西、意大利、法国、开发计划署、世界银行、非洲开发银行、欧洲开发基金。

### 一. 圆桌会议各项提案的分析

5. 提请会议审议的方案是非洲经委会在与扎伊尔执行委员会的合作下编写的。这个方案可从所指定各项目的优先程度或从每一个运输次级部门的重要性的观点来看。

6. 对维持现存运输潜力极关紧要的项目被作为最高优先，投资最大的是铁路。

7. 第二优先是技术援助和训练，以及那些为维持扎伊尔负责管理运输和基本建设的各机构的业务潜力所需的各个项目。这一类的投资集中在道路次级部门，其次是河运次级部门。

8. 第三优先是旨在扩大现存基本建设运输能力的各项目，即船队现代化、以半永久性的桥梁代替渡船，港口扩大，铁路电气化等。在这一类别下的投资以道路为主，虽然铁路也占相当份量。

9. 第四亦即最后优先的是新的基本建设项目。这样的项目有四个（二个研究和两个建筑项目），是关于：伊莱博至金沙萨铁路；巴纳纳港；拉各斯至蒙巴萨横贯非洲公路西段；布辛加/莫巴伊公路。

10. 非洲经委会刚完成了这些项目中第一项（伊莱博至金沙萨铁路）的初步可行性研究，该报告经扎伊尔执行委员会的专家们阅过后即可提供。

11. 显然，提出的有些项目中涉及两种或更多种的优先。例如，船队更新项目既很可能被看作维持现存运输潜力（第一优先），也可看作需要扩大这种潜力的现代化（第三优先）。就颇为注意地决定了以最有代表性的优先级别指定任一涉及多种优先的项目。

12. 向圆桌会议提出的方案的全部费用是 19.84 亿美元。其中 6.77 亿美元，或 34%，已经筹得。在已有了的经费中，83% 是由扎伊尔政府提供，17% 来自国外。在此应该着重一点，扎伊尔政府已作出了极重要的努力，因为它为整个方案提供了 28% 强的经费。

13. 当将方案按优先级别细分时，就显见下列情况（参看以下附件一中选定项目表）：

- (a) 有 17 项第一优先项目，预算 78,303 万美元；
- (b) 有 10 项第二优先项目，全部费用计 10,145 万美元；
- (c) 列为第三优先的 23 个项目计达 117,570 万美元；
- (d) 被定为第四优先的前述的四个项目，计达 1.79 亿美元。

14. 只有第一和第三优先的项目在圆桌会议之前已收到国外的援助。第二优先项目虽在扎伊尔经济的发展中占很重要的地位，直至该时尚未有任何外来经费。如前所述，第二优先项目包括技术援助和训练，以及维持运输服务部门和政府管理机构业务能力。

15. 会议收到的方案可按运输次级部门划分如下：

(a) 铁路运输次级部门之下11个项目，全部费用7.54亿美元，或方案经费的38%；

(b) 公路运输次级部门包括22个项目，费用9.29亿美元，或46.8%；

(c) 河运次级部门（包括各港口和扎伊尔河口湾项目）有17个项目，费用2.75亿美元，或总数约13.9%。

(d) 预算费用2600万美元、或整个方案费用的1.3%的四个项目，包括空运次级部门，第四优先。

## 二、 对圆桌会议结果的初步评价

### 第一优先项目

16. 本类别包括17个项目。在讨论期间，有一个项目的费用以1360万美元经修改为111693万美元，而所需国外资金也相应从1080万美元修改为9400万美元。

17. 虽然在多数情况下，捐助者代表们没有作出肯定的承诺，但是他们确曾宣布愿意认真考虑资助10个项目。在讨论关于河运的两个项目时，有些捐助国对会议说，他们想要在等到由世界银行供资的正在进行的调查有了结果之后，再行决定是否援助这些项目。在各捐助国宣称有兴趣的10个项目的费用中，其国外部分是27520万美元。在其中一个项目的费用经修改后，全部第一优先项目的费

用变成78303 万美元，其中所需国外经费是51920 万美元。于是可见这2.75 亿美元约占全部所需国外经费的53%，相当令人鼓舞。预料在由世界银行出资的正在进行的关于扎伊尔运输系统的调查工作完成之后，各援助国将能对第一优先类别中的更多项目作出积极响应。

### 第二优先项目

18. 在讨论本类别的项目时，提出了一个费用为145 万美元的新项目，使项目总数成为11 个。全部项目的费用增至10145 万美元，其中所需国外经费是8345 万美元。

19. 虽然所有出席的捐助者都承认训练和提供技术援助以改进管理和业务确极端重要，但仅对11 个项目中的两个表示了兴趣。不过，这两个项目所需国外经费在全部所需国外经费的8345 万美元中占5665 万美元；因此，这两个项目约相当于全部第二优先项目费用中的68%。

### 第三优先项目

20. 在审议本类别的项目时，提出了费用为15570 万美元的四个新项目。这使得项目总数达27 个；费用更改为117570 万美元，而所需国外经费定为83340 万美元。

21. 捐助者对四个项目表示了兴趣，它们的国外费用部分是4810 万美元，或仅为所需国外经费的5.7%。

### 第四优先项目

22. 这是仅有四个项目的最小一类，其国外费用部分是1.79 亿美元。此中还没有任何一个项目被宣布是有兴趣的。

### 三、 总评价

23. 会议总共审议了59个项目, 预算费用22.39亿美元, 其中国外费用部分1555亿美元。 在这笔大数目中, 有人表示兴趣的诸项目的国外费用部分仅有3.80亿美元, 或24.43%。

24. 从这方面来看结果可能令人失望; 不过, 如果考虑到第一优先项目可能获得外援的可能率是53%, 而第二优先项目是68%, 则这结果也就差强人意。 还有可感欣慰的是, 若干捐助者表示, 待正在进行的调查有结果后, 他们能对某些项目作出肯定的承诺(参看以下附件二中捐助者曾表示兴趣的项目表)。

### 四、 必须的后继行动

25. 有些捐助者已表示对某些项目有兴趣。 扎伊尔执行委员会有责任经由双边协商来贯彻这些表示兴趣后的工作, 以求其实现。 而且, 执行委员会必须立即开始为现在正进行的调查工作可能建议的行动作准备。 在捐助国代表方面, 则期望他们认真考虑所有那些他们未曾收到指示的项目, 并坚决建议其政府对这些项目采取行动。 圆桌会议可被看作是一个必须持久进行的过程的开端, 直至求得扎伊尔作为一个半内陆国的问题的满意解决为止。

26. 为使圆桌会议有一次后继行动, 有人建议应在1985年或1986年内举办第二次会议, 以审议在筹资和执行方面作出的进展。

27. 毫无疑问, 这些项目的彻底执行, 和扎伊尔半内陆性质所造成的各种问题获得解决, 将需时好几年。 所需的是: 真正开始朝这个方向前进的运动; 国际社会继续对于这项事业提供实际支援; 以及扎伊尔执行委员会在为此目的采取其资源限度内的一切措施。

28. 在这方面被赋与全部责任的非洲经委会, 将继续信赖整个国际社会的充分合作。 它也将继续在其权力范围内采取每项措施来动员国际社会和扎伊尔执行委员会, 直至获得一个突破的时刻为止。

附件一

选定项目表

一、第一优先：维持现存潜力

	费用以百 万美元计	所需国 外经费	适宜开 始时期
<u>铁路运输部门</u>			
1. 更新卢本巴希—伊莱博铁轨 (第一阶段)	200	130	1983
2. 更新卢本巴希—伊莱博铁轨 (第二阶段)	142	85	1985
3. 更新卢本巴希—伊莱博铁轨 (第三阶段)	136	82	1980
4. 向扎伊尔国营铁路公司提供 设备(第二阶段)	42	37	1985
<u>河运部门</u>			
5. 彻底检修RVF设备	7.3	5.6	1983
6. 采购信标安置船	4.9	3.6	
<u>海运部门</u>			
7. 负责疏浚业务的机构的物质 和设备	0.25	0.25	1983
8. 浮标单位的物质和设备	0.96	0.96	1983
9. 领航单位的物质和设备	0.25	0.25	1983

附件一 (续)

	费用以百 万美元计	所需国 外经费	适宜开 始时期
<u>公路运输部门</u>			
10. 采购扎伊尔国营铁路公司的 设备	9	8.6	1983
11. 修整金沙萨至马塔迪公路	42	21	1983
12. 沙巴区内修路	30.5	17	1983
13. 姆布吉—马伊至姆韦内迪图 公路的修整	16	6.8	1983
14. 班顿社区内1号国路(国家 公路)的修整	30	19.5	1983
15. 修整基桑加尼至布卡武公路 中的一段	8.5	5.5	1983
<u>空运部门</u>			
16. 卢本巴希机场的翻新	111.693	94	1983
<u>河运部门(石油)</u>			
17. 设备采购	2.1	2.1	1988
第一优先共计(约整)	783.03	519.2	



附件一 (续)

	费用以百 万美元计	所需国 外经费	适宜开 始时期
--	--------------	------------	------------

二、第二优先：援助和训练

对维持扎伊尔各机构作业潜力的援助

援助和训练

18. 扎伊尔国营铁路公司工作人员的业务训练	2.6	1.6	1984
19. 对RVM工作人员的技术援助和训练	0.125	0.125	1983
20. 公路局工作人员的训练	7.45	1.335	1983
21. 对扎伊尔海运公司的援助	0.18	0.18	1983
训练和援助小计(约整)	10.36	3.2	

公路运输部门

22. 采购运输设备	57.8	50.3	1983
------------	------	------	------

河运部门 (RVF)

23. 补充备件存量和船坞的现代化	1.9	1.9	1983
24. 采购海运部门疏浚机	6.35	6.35	1983
25(a) 船坞的设备和安装	95	95	1983
25(b) 添置一具钩架疏浚机	1.45	1.45	1983

附件一 (续)

	费用以百 万美元计	所需国 外经费	适宜开 始时期
<u>河运部门 (国家运输局)</u>			
26. 河运后勤	19.06	17.55	1983
27. 船坞的设备、安装和现代化	3.65	2.16	1983
第二优先共计 (约整)	101.45	83.45	

三、第三优先：改良现有运输设施

公路运输部门

28. 设立15处轮渡	1.9	0.3	1984
29. 建立39座半永久性桥梁	7.2	2.5	1983
30(a) 修建开辟班顿社区的公路	114	68.5	1983
30(b) 改良班顿杜与1号国路的连接 公路	35	21	1983
31. 修建金沙萨至布卡武公路中的一 一段	131	79	1983
32. 修建横贯非洲公路中的一段	300	300	1984
33. 修建开辟赤道区的公路	49	29.5	1983
34(a) 修建开辟基伍区的公路	48	29	1983
34(b) 修建布卡武连接鲁齐齐河的 公路	5	5	1983

附件一 (续)

	费用以百 万美元计	所需国 外经费	适宜开 始时期
<u>河运部门</u>			
35. 改良开赛河的岩石河床	5.9	4.8	1983
36. 关于改良沙质河床的研究	0.3	0.2	1983
37. 船队的现代化	77.4	48.8	1983
<u>铁路运输和港口部门 (国家运输局)</u>			
38. 马塔迪至金沙萨线的电气化	81.9	64.7	1983
39. 马塔迪至金沙萨铁轨换新	8	5.3	1985
40. 扩大马塔迪港	5	1.3	1983
41(a) 扩大金沙萨港	15.4	4.9	1983
41(b) 添置港口处理设备	5	1.323	1983
42. 修建一个谷物码头	9.6	7.5	1984
43. 金沙萨河码头	1.5	0.8	1984
44. 全部车辆的扩充和现代化	11.4	10.3	1983
<u>河港部门</u>			
45. 伊莱博港口的扩充	11.8	8.2	1984
<u>空运部门</u>			
46. 卢本巴希机场总计划的研究	0.4	0.4	1984
47. 恩吉利机场总计划的研究	0.6	0.6	1984

附件一 (续)

	费用以百 万美元计	所需国 外经费	适宜开 始时期
<u>空运部门 (续)</u>			
48(a) 布卡武跑道的延长和重修路面	11.8	11.8	1983
48(b) 布尼亚机场狗道的延长	97	38.8	
<u>铁路运输部门</u>			
49. 设备供应 (第三阶段)	32.7	31	1985
50. 沙巴区内铁路线的电气化	95	65.6	1983
第三优先共计 (约整)	1 175.7	883.4	

四、第四优先：新项目

51. 建筑布辛加至莫巴伊公路	75.5 <sup>a</sup>	45.5 <sup>a</sup>	1984
52. 建筑横贯非洲公路西段	1.5	1.5	1984
53. 建筑巴纳纳港	100	70	
54. 金沙萨至伊莱博铁路	2	2	
第四优先共计 (约整)	179	119	

注

a 数量级。要有准确的评价，必需作初步的技术研究。

## 附 件 二

### 捐助者表示有兴趣的项目表

#### 第一优先

##### 铁路运输部门

1. 更新卢本巴希—伊莱博铁轨（第一阶段）
2. 更新卢本巴希—伊莱博铁轨（第二阶段）
3. 向扎伊尔国营铁路公司提供设备（第二阶段）

##### 河运部门

4. 采购信标安置船

##### 公路运输部门

5. 采购扎伊尔国营铁路公司的设备
6. 修整金沙萨至马塔迪公路
7. 沙巴区内修路
8. 姆布吉—马伊至姆韦内迪图公路的修整
9. 班顿社区内1号国路（国家公路）的修整
10. 修整基桑加尼至布卡武公路中的一段

#### 第二优先

##### 公路运输部门

1. 采购运输设备

##### 河运部门(RVF)

1. 采购海运部门疏浚机

第三优先

公路运输部门

1. 建立 39 座半永久性桥梁
2. 修建金沙萨至布卡武公路中的一段

铁路运输和港口部门（国家运输局）

1. 马塔迪至金沙萨线的电气化
  2. 马塔迪至金沙萨铁轨换新
-