



Совет Безопасности

Distr.: General
6 May 2002
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 2 мая 2002 года на имя Председателя Совета Безопасности

Контртеррористический комитет получил доклад Уганды, представленный во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джереми Гринсток
Председатель
Контртеррористического комитета

Приложение

Письмо Постоянного представителя Уганды при Организации Объединенных Наций от 29 апреля 2002 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом

По поручению моего правительства имею честь настоящим препроводить доклад Контртеррористическому комитету во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001), принятой Советом Безопасности 28 сентября 2001 года (см. добавление).

(Подпись) Семакула **Киванука**
Чрезвычайный и Полномочный Посол,
Постоянный представитель Уганды
при Организации Объединенных Наций

Добавление

Доклад Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом

I. Общие сведения

Уганда подвергалась актам терроризма с 1988 года, совершаемым так называемой «Армией сопротивления Бога» (ЛРА), а с 1994 года — Альянсом демократических сил (АДС). В период с 1997 по 2001 год в результате террористических взрывов в Кампале и соседних районах 50 человек были убиты и 200 — ранены. Имеются доказательства того, что совершенные одновременно террористические нападения на посольства Соединенных Штатов Америки в Дар-эс-Саламе и Найроби, по плану, должны были включать и нападение на посольство США в Кампале.

В 1999 году для того, чтобы остановить развитие этой ситуации, была создана Объединенная антитеррористическая целевая группа (ОАГ), которая включает в себя подразделения Управления военной разведки (головное ведомство), Уголовно-следственного управления (УСУ) и Специальной службы (СС) полиции, Организации внешней безопасности (ОВБ) и Организации внутренней безопасности (ОВиБ).

Правительство Соединенных Штатов Америки включило Альянс демократических сил (АДС) и «Армию сопротивления Бога» (ЛРА) в список террористических организаций. ЛРА и АДС связаны с «Аль-Каидой».

Именно в таких условиях Уганда вновь подтверждает свою приверженность сотрудничеству с международным сообществом в ликвидации бедствий терроризма.

II. Пункт 1 резолюции 1373 (2001)

а) Предотвращать и пресекать финансирование терроризма:

До настоящего времени финансовые учреждения должны были сотрудничать с ОАГ лишь в проведении антитеррористических расследований. В настоящее время рассматривается вопрос об их подключении к борьбе против терроризма. То же самое относится и к другим сторонам, указанным в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Установлены предварительные контакты с руководством министерства финансов США для более глубокого осознания данным сектором этой проблемы.

В конце 2001 года Комитет по борьбе с отмыванием денег Уганды опубликовал программный документ, направленный на активизацию борьбы с отмыванием денег, и распространил его среди заинтересованных сторон в целях его осуществления.

Меры по борьбе с финансированием террористических актов получили значительный стимул в результате недавнего вступления в силу нового закона, направленного непосредственно на борьбу с терроризмом. Закон предусматри-

ваает доступ к банковским счетам подозреваемых террористов и финансирующих их кругов.

- b) Ввести уголовную ответственность за умышленное предоставление или сбор средств, любыми методами, прямо или косвенно, их гражданами или на их территории с намерением, чтобы такие средства использовались — или при осознании того, что они будут использованы, — для совершения террористических актов.**

В статье 10 Закона о борьбе с терроризмом говорится следующее:

«Любое лицо, которое оказывает содействие, или потворствует, или финансирует, или укрывает, или иным способом поддерживает любое лицо, осознавая или имея основания считать, что подобная поддержка будет использована для подготовки, или совершения, или подстрекательства к совершению актов терроризма или в связи с ними, совершает правонарушение и в случае признания виновным приговаривается к смертной казни».

- c) Безотлагательно заблокировать средства и другие финансовые активы или экономические ресурсы лиц, которые совершают или пытаются совершить террористические акты, или участвуют в совершении террористических актов, или содействуют их совершению; организаций, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких лиц, а также и лиц, и организаций, действующих от имени или по указанию таких лиц или организаций, включая средства, полученные или приобретенные с помощью собственности, прямо или косвенно находящейся во владении или под контролем таких лиц и связанных с ними лиц и организаций.**
- d) Запретить своим гражданам или любым лицам или организациям на своей территории предоставление любых средств, финансовых активов или экономических ресурсов, или финансовых или иных соответствующих услуг, прямо или косвенно, для использования в интересах лиц, которые совершают или пытаются совершить террористические акты, или содействуют или участвуют в их совершении, в организации, прямо или косвенно, находящихся в собственности или под контролем таких лиц, а также лиц и организаций, действующих от имени и по указанию таких лиц.**

Эти вопросы рассматриваются в соответствии со статьями 17, 18 и 19 закона о борьбе с терроризмом.

В статье 17 закона о борьбе с терроризмом говорится следующее:

«1. Лицо, которое

- a) подстрекает или склоняет любое другое лицо выплатить, ссудить или иным образом предоставить в его распоряжение, за вознаграждение или нет, любые денежные средства или иную собственность; или
- b) получает или принимает от любого иного лица, за вознаграждение или нет, любые денежные средства или иную собственность

с намерением ее использования или применения для совершения или содействия совершению, или в связи с совершением актов терроризма, или имея разумные основания для подозрения, что эти средства или эта собственность могут быть использованы или применены для этой цели,

венность могут быть использованы или применены для этой цели, совершает правонарушение.

2. Лицо, которое

- a) выплачивает, ссужает или иным способом предоставляет в распоряжение любого иного лица, за вознаграждение или нет, любые денежные средства или иную собственность; или
- b) вступает или иным образом участвует в сделке, в результате которой денежные средства или иная собственность предоставляются или должны предоставляться иному лицу,

осознавая или имея разумные основания подозревать, что эти денежные средства или собственность будут или могут быть применены или использованы в соответствии с пунктом (1), совершает правонарушение».

В статье 18 речь идет о правонарушении, совершаемом лицами, которые делают взносы в ресурсы террористических организаций, а в статье 19 говорится о правонарушении, связанном с содействием поддержанию средств террористических организаций и контролю над ними.

Наказания, предусмотренные для указанных правонарушений, включают следующие меры:

- конфискацию денежных средств или собственности,
- тюремное заключение сроком, не превышающим 10 лет, и
- крупные штрафные санкции.

III. Пункт 2:

- a) **Воздерживаться от предоставления в любой форме поддержки — активной или пассивной — организациям или лицам, замешанным в террористических актах, в том числе путем пресечения вербовки членов террористических групп или ликвидации каналов поставок оружия террористам.**

В законе о борьбе с терроризмом этот вопрос рассматривается в статьях 9, 10, 11 и 12.

В статье 9 конкретно рассматриваются правонарушения, связанные с поставками оружия террористам, в то время как в статье 10 речь идет о лицах, поддерживающих терроризм и способствующих ему. Статья 11 касается вербовки террористов и создания террористических организаций, в то время как статья 12 посвящена правонарушению, связанному с укрывательством терроризма.

Наказание, предусмотренное для поставок оружия или взрывчатых веществ, в случае вынесения обвинительного приговора, заключается в смертной казни. Такое же наказание предусматривается за вербовку, финансирование и укрывательство террористов. В соответствии с этим законом сокрытие актов терроризма наказывается пожизненным тюремным заключением.

Уганда является участницей различных международных конвенций о борьбе с терроризмом, и в настоящее время в стране ведется работа по включению их положений в новый усиленный закон о борьбе с терроризмом. Несмотря на то, что национальные законы содержат весьма конкретные положения о борьбе с внутренним терроризмом, разделы, касающиеся международных аспектов терроризма, нуждаются в доработке. Поэтому в новом законе, проект которого находится в стадии подготовки, будет уделено особое внимание глобальному аспекту терроризма.

- b) Принять необходимые меры в целях предотвращения совершения террористических актов, в том числе путем раннего предупреждения других государств с помощью обмена информацией.**
- c) Отказывать в убежище тем, кто финансирует, планирует, поддерживает или совершает террористические акты, или предоставляет убежище.**
- d) Не допускать, чтобы те, кто финансирует, планирует, оказывает содействие или совершает террористические акты, использовали их территорию в этих целях против других государств или их граждан.**
- e) Обеспечивать, чтобы любое лицо, принимающее участие в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или в поддержке террористических актов, привлекалось к судебной ответственности, и обеспечить, чтобы, помимо любых других мер в отношении этих лиц, такие террористические акты квалифицировались как серьезные уголовные правонарушения во внутригосударственных законах и положениях и чтобы наказание должным образом отражало бы серьезность таких террористических актов.**

Объединенная антитеррористическая целевая группа, которая начала свою деятельность в 1999 году, является головным органом по борьбе с терроризмом. После взрывов в посольствах Соединенных Штатов в Найроби и Дар-эс-Саламе ОАГ допросила всех подозреваемых, с которых ранее были сняты обвинения в терроризме и связанных с этим преступлениях. Больше внимания стало уделяться возможной связи между внутренним терроризмом и Усамой бен Ладеном, а также «Аль-Каидой».

ОАГ обменивается информацией со многими посольствами, аккредитованными в Уганде, и проводит тщательное расследование любых сообщений об угрозах терроризма.

Полицейские силы Уганды приступили к осуществлению информационно-пропагандистской кампании по всей стране, с тем чтобы довести до сведения общественности страны международный характер терроризма.

Законодательство

В Уголовном кодексе терроризму не уделяется то внимание, которого он заслуживает. Сотрудники правоохранительных органов не обладают надлежащим механизмом для проведения сложных расследований, которые необходимы для задержания и предания суду исполнителей террористических актов и их организаций. Именно по этой причине Уганда подготовила проект нового закона, непосредственно касающегося терроризма. Этот закон был утвержден

парламентом в начале апреля 2002 года после весьма активного обсуждения. Несмотря на то, что он, похоже, отвечает требованиям борьбы с внутренним терроризмом, он требует доработки в том, что касается борьбы с глобальным терроризмом, и поэтому подвергнется дальнейшему рассмотрению, с тем чтобы учесть в нем международные обязательства Уганды в деле борьбы с терроризмом.

В дополнение к вышеуказанным статьям Закона о борьбе с терроризмом в статье 13 рассматривается правонарушение, совершенное лицами, не принявшими меры для предотвращения актов терроризма. Это правонарушение, в случае вынесения обвинительного приговора, наказывается тюремным заключением сроком до пяти лет и серьезными штрафными санкциями.

Во втором приложении к закону содержится список террористических организаций, которые периодически министр внутренних дел может обновлять. При обновлении этого списка в него включаются перечни, утвержденные в соответствии с различными резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

В соответствии с законодательством Уганды членство, будь то пассивное или активное, в террористической организации составляет правонарушение и наказывается тюремным заключением сроком до десяти лет.

Уголовное преследование

С 1999 по 2001 год Объединенная антитеррористическая целевая группа арестовала и предъявила обвинения более чем 60 лицам, совершившим различные акты терроризма, которые, однако, в отсутствие надлежащего закона были обвинены в государственной измене.

За указанный период был вынесен лишь один обвинительный приговор.

Возможные причины столь низкой результативности судебного преследования включают следующее:

- чрезмерная усердность сотрудников правоохранительных органов, в результате которой были утеряны важные улики;
- отсутствие технических доказательств ввиду немногочисленности или слабой подготовки технического персонала, например специалистов судебной медицины, фотографов, баллистиков;
- отсутствие у свидетелей обвинения желания сотрудничать;
- отсутствие средств для компенсации свидетелям затраченного времени и утраченных доходов;
- слабая осведомленность общественности в отношении терроризма;
- принятие закона об амнистии, который позволил лицам, подозреваемым в государственной измене, избежать наказания.

- f) **Оказывать друг другу всемерное содействие в связи с уголовными расследованиями или уголовным преследованием, которые имеют отношение к финансированию или поддержке террористических актов, включая содействие в получении имеющихся у них доказательств, необходимых для такого преследования.**

Последнее время Уганда сотрудничала с Кенией в поиске террористов АДС, которые использовали кенийскую территорию для планирования и подготовки лиц, совершавших террористические нападения в Уганде. Обе эти страны совместно с Танзанией обмениваются информацией разведывательных служб, а также в рамках восстановленного Восточноафриканского сообщества с целью превращения в не столь отдаленном будущем Восточной Африки в единую зону безопасности.

В сотрудничестве с правительством Судана Уганда также осуществляет судебное преследование террористов «Армии сопротивления Бога».

Достигнуто также определенное улучшение в сотрудничестве в этой области между Угандой и Руандой.

- g) **Предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер предупреждения фальсификации, подделки или незаконного использования документов, удостоверяющих личность, и проездных документов.**

Пограничный контроль

Все пункты въезда в Уганду функционируют круглые сутки и укомплектованы сотрудниками полиции, иммиграционной службы, а также служб разведки и безопасности. Например, в течение последних 12 месяцев в Энтебе были задержаны более 10 человек с поддельными паспортами.

Произвольный характер границ большинства африканских стран, установленных в период колониализма, делает их эффективное патрулирование непозволительно дорогостоящим для соответствующих стран. Поэтому существует множество путей пересечения границ, которыми обычно пользуются контрабандисты и которые могут быть предоставлены в распоряжение террористов и террористических групп.

Таким образом, решение этой проблемы связано с созданием **региональных зон безопасности**, подобных той, которая предусмотрена в рамках Восточноафриканского сообщества.

Контроль за проездными документами и документами, удостоверяющими личность

В 1993 году угандийский паспорт претерпел изменения: была повышена степень его защиты с использованием современных средств и в него была включена информация в сканируемой форме.

В Уганде нет национального удостоверения личности; его предполагается подготовить в течение следующего года. Члены созданного для этой цели комитета будут ознакомлены с требованиями международного сообщества.

IV. Пункт 3 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

- a) **Найти возможности активизации и ускорения обмена оперативной информацией, особенно о действиях и передвижениях террористов или террористических сетей; подделанных или фальсифицированных проездных документах; торговле оружием, взрывчатыми веществами или материалами двойного назначения; использовании террористическими группами коммуникационных технологий; и угрозе, которую представляет владение террористическими группами оружием массового уничтожения;**
- b) **обмениваться информацией в соответствии с международным правом и внутригосударственным законодательством и сотрудничать в административных и судебных вопросах в целях предотвращения совершения террористических актов;**
- c) **сотрудничать, особенно в рамках двусторонних и многосторонних механизмов и соглашений, в целях предотвращения и пресечения террористических нападений и принимать меры против виновных в совершении таких актов.**

Международное сотрудничество и обмен информацией

Уганда имеет соглашения о связи с большинством ведущих стран, участвующих в борьбе против терроризма, и продолжает регулярный обмен информацией с ними.

Уганда поддерживает плодотворные контакты с Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) и является ее активным членом, на ее территории расположена штаб-квартира Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступлений и обращению с правонарушителями (ЮНАФРИ).

На региональном уровне Договор о восточноафриканском сотрудничестве предусматривает сотрудничество в вопросах безопасности и обеспечивает регулярные контакты между руководителями служб безопасности и разведки.

- d) **Стать как можно скорее участниками соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, включая Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 года.**

В скором времени правительству будут представлены для ратификации следующие международные конвенции и протоколы, подписанные Угандой:

1. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов. Токио, 14 сентября 1963 года.

2. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов. Гаага, 16 декабря 1970 года.
 3. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации. Монреаль, 23 сентября 1971 года.
 4. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов. 4 декабря 1973 года.
 5. Конвенция о физической защите ядерного материала. Вена, 26 октября 1979 года.
 6. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников. Нью-Йорк, 17 декабря 1979 года.
 7. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию. Монреаль, 24 февраля 1988 года.
 8. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства. Рим, 10 марта 1988 года.
 9. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе. Рим, 10 марта 1988 года.
 10. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения. Монреаль, 1 марта 1991 года.
 11. Конвенция ОАЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним.
 12. Конвенция Организации Исламская конференция о борьбе с терроризмом.
 13. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом.
 14. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма.
- e) **Полностью осуществить соответствующие международные конвенции и протоколы, касающиеся терроризма, и резолюции 1269 (1999) и 1368 (2001) Совета Безопасности, и расширить сотрудничество в этой области.**

Внутреннее законодательство подвергается анализу с целью включения в него соответствующих положений указанных выше резолюций, особенно в области международного терроризма.

- f) **Принимать, до предоставления статуса беженцев, надлежащие меры согласно соответствующим положениям внутригосударственного законодательства и международного права, включая международные стандарты в области прав человека, с целью удостовериться в том, что лица, ищущие убежище, не планировали террористических актов, не содействовали им и не участвовали в их совершении.**

Статус беженца в Уганде устанавливается Комитетом по определению прав беженцев, являющимся межведомственным органом, включающим представителей полиции и соответствующих органов безопасности. Статус беженца

предоставляется лишь после получения Комитетом материалов из полиции, органов безопасности и разведки.

После событий 11 сентября 2001 года Уганда предпринимала попытки для установления различия между «террористами» и «борцами за свободу». Подобное различие в значительной степени облегчит работу Комитета.

- g) Обеспечить, в соответствии с международным правом, чтобы исполнители и организаторы террористических актов или их пособники не злоупотребляли статусом беженца и чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отклонения просьб о выдаче подозреваемых в причастности к терроризму лиц.**

Лагерями для беженцев в Уганде руководит Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в тесной связи с Канцелярией премьер-министра и Специальным управлением полиции. Эти органы обеспечивают соблюдение беженцами законов страны.

Уганда отказывается от использования терроризма для достижения политических целей. Поэтому ссылки на политические мотивы не могут использоваться для предотвращения выдачи.

D. Пункт 4 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

С озабоченностью отмечает тесную связь между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконными наркотиками, отмыванием денег, незаконным оборотом оружия и незаконными перевозками ядерных, химических, биологических и других потенциально смертоносных материалов и в этой связи подчеркивает необходимость улучшения координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях с целью усиления всемирной реакции на этот серьезный вызов и угрозу международной безопасности.

В Уганде растет понимание организованной преступности, ее возможной связи с терроризмом. В связи с этим силы полиции оперативно реагируют на изменяющуюся международную ситуацию. Уганде все еще предстоит принять меры для того, чтобы выйти на один уровень со всем международным сообществом в отношении преступлений, касающихся ядерного, биологического и химического оружия.

Как отмечалось ранее, Комитет по борьбе с отмыванием денег Уганды опубликовал программный документ для укрепления потенциала Уганды в этой области.

V. Заключение

Уганда добивается прогресса в борьбе против всех известных форм терроризма. Однако для большинства заинтересованных сторон это — новая задача. Огромную работу предстоит еще сделать в следующих областях:

- разъяснительной работе среди законодателей и других государственных служащих;
 - наращивании баз данных и создании необходимых информационных сетей;
 - укреплении потенциала сотрудников правоохранительных и разведывательных органов,
 - укреплении Управления национального координатора.
-