

**Основная сессия 2002 года**

Нью-Йорк, 1-24 июля 2002 года

Пункт 6(а) предварительной повестки дня*

Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующей деятельности в связи с ними: комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующей деятельности в связи с ними**Доклад о работе над основными показателями комплексного и скоординированного осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующей деятельности в связи с ними на всех уровнях****Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

Качество диалога по вопросу о показателях в целом повысилось. Экономический и Социальный Совет включил в повестку дня вопрос о показателях и оценке прогресса. Это привело к более глубокому осознанию потребностей в качественной информации для принятия директивных решений. Увеличилось число заинтересованных сторон — пользователей, а также производителей информации, — участвующих в широком диалоге на всех уровнях: в государствах-членах, на уровне международных учреждений, а также на межправительственном уровне. Вместе с тем по-прежнему существует проблема с разработ-

* E/2002/100.

** Документ был представлен конференционным службам несвоевременно и без объяснения, требуемого в соответствии с пунктом 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблее, в которой Ассамблея постановила, что в случае несвоевременного представления доклада в примечании к документу следует указывать причины этого.

кой новых показателей, вытекающих из нынешних дискуссий директивного характера. Необходимо вовлекать национальных статистических экспертов в процесс на более раннем этапе, с тем чтобы учитывать возможности стран рассчитывать предлагаемые новые показатели.

Техническая оценка качества более 280 показателей, проведенная национальными статистическими экспертами, создала возможность для обоснованного определения приоритетов. Кроме того, принятие Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и процесс связанной с нею последующей деятельности, обусловили сосредоточение внимания на дискуссии по вопросу о том, каким образом оценивать прогресс в области развития. Таким образом, хотя в настоящее время отмечается медленное движение в направлении достижения консенсуса в отношении ограниченного перечня ключевых показателей развития, по-прежнему существует необходимость дальнейшего согласования и рационализации ввиду существования многочисленных перечней частично совпадающих показателей. Статистическая комиссия рекомендует процедуру решения этой проблемы.

Необходимо продолжать и активизировать усилия по наращиванию потенциала государств-членов в области статистики. Способность государств-членов регулярно рассчитывать актуальные и достоверные данные имеет весьма важное значение для успешного осуществления всех крупных инициатив в области развития.

Сохраняется проблема координации в связи со сбором данных на глобальном уровне и получением данных в рамках системы Организации Объединенных Наций (и за ее пределами). Статистические службы государств-членов по-прежнему слишком часто перегружены многочисленными просьбами о представлении данных, которые они получают от международных организаций. Нередко отсутствует эффективная координация между международными учреждениями в отношении содержания анкет, методов оценки и агрегирования. В настоящее время Статистическая комиссия работает над выявлением наиболее серьезных проблем. Однако роль Комиссии, помимо выявления проблем, ограничена, поскольку она непосредственно не контролирует деятельность специализированных учреждений и региональных органов, занимающихся вопросами развития, по сбору и расчету данных.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–4	4
I. Необходимость наращивания статистического потенциала и сотрудничества доноров	5–11	5
II. Утверждение и рассмотрение показателей, используемых в системе Организации Объединенных Наций	12–13	7
III. Обзор системы показателей общего анализа по стране	14–16	8
IV. Роль Статистической комиссии в качестве координационного центра и определение ею ограниченного набора показателей	17–24	9
V. Показатели средств осуществления	25–28	11
VI. Роль Статистического отдела Организации Объединенных Наций в качестве координационного центра	29–32	12
Приложение. Рекомендации Специальной экспертной группы «Друзья Председателя» в отношении показателей		14

Введение

1. Учитывая важность основных показателей и статистических данных как для разработки эффективной политики в области развития, так и для наблюдения за ходом достижения приоритетных целей, Экономический и Социальный Совет на своих основных сессиях 1999 и 2000 годов подробно обсудил вопрос об основных показателях и статистических данных в контексте комплексной и скоординированной последующей деятельности в связи с решениями крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций на всех уровнях. На специальном совещании Совета в мае 1999 года, которое было посвящено исключительно основным показателям, Совет обсудил аналитический доклад о показателях (E/1999/11), который был подготовлен Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с экспертами в области статистики, а также экспертами в области политики как на национальном, так и на международном уровне. В результате проведенных Советом обсуждений были приняты резолюции 1999/55 и 2000/27¹. В пункте 12 своей резолюции 2000/27 Совет просил Генерального секретаря подготовить доклад о ходе осуществления раздела II резолюции 1999/55 и резолюции 2000/27 для рассмотрения Советом на его основной сессии 2002 года. В настоящем докладе рассматриваются основные темы, затронутые в упомянутых резолюциях, и приводится информация о прогрессе, достигнутом в различных областях.

2. Статистический отдел Организации Объединенных Наций взял на себя ведущую роль в осуществлении резолюций Экономического и Социального Совета об основных показателях. Он перераспределил часть своих ресурсов для создания секции в Канцелярии директора, основная функция которой заключается в ведении работы над осуществлением резолюций и соответствующими вопросами, такими, как повышение эффективности межучрежденческого сотрудничества и технического сотрудничества в области статистики. Полностью осознавая необходимость использования технических знаний, имеющих только в специализированных учреждениях системы Организации Объединенных Наций, и памятуя об озабоченности Совета в связи

с всесторонним участием всех государств-членов, усилия по выполнению резолюции всегда предпринимались в духе поощрения широких и частых консультаций. Статистический отдел Организации Объединенных Наций предпринял усилия по налаживанию связей с национальными статистическими органами, направив всем национальным статистическим органам письма в целях их информирования и вовлечения в процесс. Создание Статистической комиссии на ее тридцать второй сессии в 2001 году экспертной группы по показателям «Друзья Председателя» (см. раздел IV ниже) обеспечило всестороннее участие национальных статистических экспертов. Используя соответствующие каналы, такие, как (ныне не существующий) Подкомитет Административного комитета по координации (АКК) по статистической деятельности и совещания групп экспертов, Статистический отдел поддерживал тесные контакты с соответствующими учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций.

3. Подробные результаты осуществления усилий излагаются ниже с использованием в качестве организационного принципа структуры резолюции Экономического и Социального Совета 2000/27. Прогресс, достигнутый в области наращивания статистического потенциала и координации деятельности доноров (пункты 3 и 4 резолюции 2000/27) излагаются в разделе I. В разделе II обсуждается вопрос об утверждении и рассмотрении показателей, используемых в рамках системы Организации Объединенных Наций (пункты 5 и 6 резолюции 2000/27). В разделе III говорится о рассмотрении системы показателей общего анализа по стране (пункт 7 резолюция 2000/27). В разделе IV обсуждается вопрос о роли Статистической комиссии в качестве координационного центра и определении ею ограниченного набора показателей (пункты 8 и 9 резолюции 2000/27). В разделе V приводится информация об определенной работе, проделанной в связи с показателями средств осуществления (пункт 10 резолюции 2000/27). В последнем разделе (VI) приводятся примеры того, как Статистический отдел Организации Объединенных Наций активно осуществляет роль координационного центра (пункт 11 резолюции 2000/27).

4. Основные выводы, сделанные в упомянутом докладе, можно обобщить следующим образом:

- качество диалога по вопросу о показателях в целом повысилось. Экономический и Социальный Совет включил в повестку дня вопрос о показателях и оценке прогресса. Это привело к более глубокому осознанию потребностей в качественной информации для принятия директивных решений. Увеличилось число заинтересованных сторон — пользователей, а также производителей информации, — участвующих в широком диалоге на всех уровнях: в государствах-членах, на уровне международных учреждений, а также на межправительственном уровне. Вместе с тем по-прежнему существует проблема с разработкой новых показателей, вытекающих из нынешних дискуссий директивного характера. Необходимо вовлекать национальных статистических экспертов в процесс на более раннем этапе, с тем чтобы учитывать возможности стран рассчитывать предлагаемые новые показатели;
- техническая оценка качества более 280 показателей, проведенная национальными статистическими экспертами, создала возможность для обоснованного определения приоритетов. Кроме того, принятие Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций² и процесс связанной с нею последующей деятельности обусловили сосредоточение внимания на дискуссии по вопросу о том, каким образом оценивать прогресс в области развития. Таким образом, хотя в настоящее время отмечается медленное движение в направлении достижения консенсуса в отношении ограниченного перечня ключевых показателей развития, по-прежнему существует необходимость дальнейшего согласования и рационализации ввиду существования многочисленных перечней частично совпадающих показателей. Статистическая комиссия рекомендует процедуру решения этой проблемы;
- необходимо продолжать и активизировать усилия по наращиванию потенциала государств-членов в области статистики. Способность государств-членов регулярно рассчитывать актуальные и достоверные данные имеет весьма важное значение для успешного осуществле-

ния всех крупных инициатив в области развития;

- сохраняется проблема координации в связи со сбором данных на глобальном уровне и получением данных в рамках системы Организации Объединенных Наций (и за ее пределами). Статистические службы государств-членов по-прежнему слишком часто перегружены многочисленными просьбами о представлении данных, которые они получают от международных организаций. Нередко отсутствует эффективная координация между международными учреждениями в отношении содержания анкет, методов оценки и агрегирования. В настоящее время Статистическая комиссия работает над выявлением наиболее серьезных проблем. Однако роль Комиссии, помимо выявления проблем, ограничена, поскольку она непосредственно не контролирует деятельность специализированных учреждений и региональных органов, занимающихся вопросами развития, по сбору и расчету данных.

I. Необходимость наращивания статистического потенциала и сотрудничества доноров

5. На своей тридцать третьей сессии в 2002 году Статистическая комиссия включила в свою повестку дня пункт, посвященный наращиванию статистического потенциала³. Комиссия обсудила элементы национального статистического потенциала и необходимость создания условий для наращивания такого потенциала на национальном уровне. Она далее обсудила вопрос о том, какую роль может играть международное сообщество в техническом сотрудничестве в целях поддержки национальных усилий по наращиванию потенциала. В докладе Генерального секретаря о создании статистического потенциала (E/CN.3/2002/18), который имелся в распоряжении Комиссии, проводится различие между следующими элементами национального статистического потенциала: институциональные условия, физические или капитальные ресурсы, людские ресурсы, профессиональные знания и управленческие ресурсы (см. пункт 6 доклада). В докладе высказывается мнение о том, что наиболее важной и эффективной областью использования технического сотрудничества является передача технического опы-

та в целях укрепления компонента статистического потенциала, связанного с профессиональными знаниями⁴.

6. Статистическая комиссия подчеркнула, что усилия по наращиванию статистического потенциала и соответствующие мероприятия по техническому сотрудничеству необходимо учитывать в рамках национальной политики в области развития. Она обратила особое внимание на необходимость повышения спроса на статистические данные в целях привлечения достаточного объема национальных ресурсов для укрепления и поддержания статистического потенциала. Комиссия согласилась с тем, что для достижения этой цели требуется участие широкого спектра пользователей, включая руководителей, ответственных за принятие директивных решений, средства массовой информации, научно-исследовательские учреждения, университеты и широкую общественность. Комиссия также подчеркнула важность сотрудничества по линии Юг-Юг и имеющие важное значение оценки партнерами.

7. Секретариат Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с финансирующими и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций продолжал оказывать поддержку странам в усилиях по укреплению национального статистического потенциала. В частности, для Статистического отдела Организации Объединенных Наций техническое сотрудничество является важной частью его регулярной программы работы. Статистический отдел оказывает непосредственную техническую помощь на страновом и региональном уровнях посредством предоставления консультационных услуг и проведения серии учебных семинаров. В этом контексте Счет развития подтвердил, что он является ценным источником финансирования для программ на региональном уровне, которые содействуют обмену практическим опытом и опытом использования прогрессивной практики между государствами-членами. Статистический отдел в настоящее время оказывает поддержку трем крупным региональным программам в регионах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Карибского сообщества (КАРИКОМ) и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА).

8. В рамках осуществления своей нормотворческой и аналитической функции Статистический отдел Организации Объединенных Наций подготавливает также большой объем технических материалов в форме руководств (например, по национальным счетам, рекомендациям по проведению переписи и т.д.). Кроме того, недавно опубликованное издание «Руководство статистической организацией», третье издание: «Функционирование и организация статистического учреждения» (ST/ESA/STAT/SER.F/88), выходит за рамки чисто статистических и технических вопросов и рассматривает институциональные, а также управленческие вопросы. **Статистическая комиссия одобрила программу технического сотрудничества Статистического отдела Организации Объединенных Наций и особо отметила его усилия по укреплению организационных аспектов, руководства и управления в области статистики.**

9. В усилиях по мобилизации ресурсов на укрепление потенциала в области статистики и по содействию координации программ укрепления потенциала в области статистики Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международный валютный фонд (МВФ), Секретариат Организации Объединенных Наций и ряд двусторонних доноров приступили к осуществлению инициативы ПАРИЖ-21 (Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке). ПАРИЖ-21 определяет себя как уникальное партнерство национальных, региональных и международных статистиков, руководителей, формирующих политику, профессиональных работников, занимающихся вопросами развития, и других пользователей статистических данных, включая гражданское общество. Это партнерство было создано в качестве глобального форума и сети в целях оказания помощи, влияния и содействия в проведении мероприятий по укреплению статистического потенциала и обеспечения более эффективного использования статистических данных. В своей работе оно руководствуется решениями ежегодного совещания консорциума и Руководящего комитета представителей развивающихся стран и стран с переходной экономикой, доноров и международных организаций. Сопредседателями консорциума являются член Бюро Статистической комиссии и Председатель Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР⁵.

10. Цели ПАРИЖ-21 заключаются в содействии более эффективному сокращению масштабов нищеты и повышению уровня транспарентности, подотчетности и эффективности управления в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой в целях, в частности, оказания помощи в достижении целей различных встреч на высшем уровне и крупных конференцией Организации Объединенных Наций. ПАРИЖ-21 ведет свою работу по линии информационно-пропагандистской деятельности, обмена информацией и партнерских отношений в интересах:

- расширения политической поддержки, финансирования систем статистической информации и спроса на них;
- учета вопросов укрепления статистического потенциала в национальных стратегиях развития и в качестве основы для эффективного процесса разработки политики, управления и контроля с опорой на фактические данные;
- осуществления всеобъемлющих стратегий укрепления и поддержания потенциала в целях подготовки, анализа и использования статистических данных и другой информации;
- повышения эффективности процесса диалога между пользователями статистическими данными и теми, кто их готовит, и улучшения взаимодействия между всеми партнерами, занимающимися статистической деятельностью или оказывающими помощь в ее проведении, в частности путем учета взаимной роли и потребностей руководителей, формирующих политику, и национальных статистических органов;
- применения принципов партнерства ПАРИЖ-21⁶ и руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества в отношении статистики.

Статистическая комиссия согласилась с тем, что инициатива ПАРИЖ-21 обеспечивает полезную основу для решения многих поднятых выше вопросов.

11. ПАРИЖ-21 ставит своей целью оказание помощи в развитии обеспеченных достаточными ресурсами, хорошо управляемых и устойчивых статистических систем и их использовании. Краткосрочная цель инициативы ПАРИЖ-21 заключается в по-

ощрении осуществления программ укрепления статистического потенциала в бедных странах-крупных должниках (БСКД) и прочих странах, составляющих документы о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), т.е. практически во всех странах, имеющих право на получение льготного финансирования.

II. Утверждение и рассмотрение показателей, используемых в системе Организации Объединенных Наций

12. Экспертная группа по показателям «Друзья Председателя», которая упоминалась выше во введении к настоящему докладу и о которой более подробно говорится в разделе IV ниже, обсудила вопрос о рассмотрении и утверждении показателей, особенно в контексте новых показателей. По мнению национальных экспертов, работу по разработке новых показателей следует начинать в рамках подготовки любой предстоящей крупной конференции или встречи на высшем уровне и осуществлять ее при участии как должностных лиц директивного уровня, так и статистиков из международных организаций и государств-членов. Потребность в том или ином показателе необходимо рассматривать в более широком контексте всех требуемых показателей. Таким образом, новые потребности необходимо соотносить с уже существующими потребностями. Эксперты подчеркнули, что разработку новых показателей следует согласовывать с национальными потребностями в статистических данных на уровне политики и учитывать статистические возможности стран для их расчета. В работу следует вовлекать национальных статистиков. Поскольку национальные статистики лучше осведомлены об исходных данных, они обладают уникальными знаниями о технических характеристиках показателей, наличии данных для какого-либо предлагаемого показателя и последствиях для сбора данных и ресурсов.

13. Для того чтобы воплотить эти общие принципы в конкретные механизмы, экспертная группа «Друзья Председателя» **рекомендовала, чтобы при перспективном планировании встреч на высшем уровне и крупных конференций Организации Объединенных Наций проводились широкомас-**

штабные консультации с участием, в частности, должностных лиц директивного уровня и статистиков из международных учреждений, в том числе из Статистического отдела Организации Объединенных Наций. Статистическому отделу следует обеспечивать проведение консультаций с национальными статистиками в ходе процесса разработки с должным учетом обеспечения региональной сбалансированности. Предложения в отношении новых показателей следует представлять Статистической комиссии, которая будет докладывать Экономическому и Социальному Совету.

III. Обзор системы показателей общего анализа по стране

14. В ответ на просьбу Экономического и Социального Совета о проведении обзора системы показателей общего анализа по стране (ОАС) межучрежденческая рабочая группа специалистов по показателям при поддержке Статистического отдела Организации Объединенных Наций провела подробный анализ использования показателей в рамках общего анализа по стране, проведенного в 36 странах⁷. Результаты были представлены в документе⁸ на совместном совещании исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ПРООН/ЮНФПА) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) с участием Мировой продовольственной программы (МПП) 26 января 2001 года. Этот документ был представлен Экономическому и Социальному Совету в качестве справочного документа на его основной сессии 2001 года.

15. В результате анализа было выявлено, что процесс отбора показателей для конкретных стран в разных странах далеко не одинаков. Наличие данных часто является фактором при отборе показателей. Большинство из 36 стран, представивших ответы на вопросы в рамках проведенного на местах опроса, сообщили о том, что в их странах начато проведение процесса консультаций с правительством — как правило, с национальными статистическими органами и другими отраслевыми министерствами — в связи с отбором показателей и сбором данных по показателям, используемым в ОАС. В

документе отмечаются также взаимосвязи между процессом ОАС в целом и получением показателей в частности с механизмами национального планирования и международного развития, такими, как документы о стратегии сокращения масштабов нищеты. В нем также отмечается, что система показателей ОАС является важным инструментом для выявления статистических недостатков в системах государств-членов. Вывод о наличии таких недостатков может служить основой для будущей программной поддержки статистического сектора системой Организации Объединенных Наций: 18 страновых групп сообщили о том, что ввиду отсутствия достаточного национального потенциала для получения всеобъемлющих показателей для ОАС начато осуществление программ или проектов по укреплению национального статистического потенциала или разработаны соответствующие конкретные планы в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).

16. В документе делается вывод о том, что **необходимы дополнительные ресурсы доноров и техническая помощь для укрепления институционального потенциала и потенциала людских ресурсов национальных статистических систем.** В этом контексте Статистический отдел Организации Объединенных Наций разработает технические материалы для поддержки страновых групп в их усилиях по созданию баз надежных и актуальных статистических данных. Наконец, в документе подчеркивается также, что в свете практического опыта и новых приоритетов в области развития в систему показателей со временем придется вносить изменения. Действительно, после завершения ОАС более чем в 100 странах Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития недавно провела первый обзор системы показателей ОАС, изложенной в руководящих принципах ОАС, с тем чтобы согласовать показатели ОАС с предлагаемой системой показателей, содержащейся в Плане осуществления⁹, для наблюдения за осуществлением Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

IV. Роль Статистической комиссии в качестве координационного центра и определение ею ограниченного набора показателей

17. Экономический и Социальный Совет предложил Статистической комиссии¹⁰, как его авторитетному техническому органу:

- осуществлять руководство деятельностью, связанной с показателями по конференциям;
- проводить углубленный технический анализ показателей по конференциям;
- вынести рекомендации в отношении ограниченного перечня показателей по конференциям;
- разработать и рекомендовать Совету механизм статистического обзора будущих предлагаемых показателей.

18. На основании этого на своей тридцать второй сессии (2001 год) Статистическая комиссия учредила экспертную группу «Друзья Председателя Статистической комиссии» для дальнейшего рассмотрения соответствующих вопросов. Членами этой экспертной группы стали национальные статистические эксперты из Австралии, Ботсваны, Иордании, Италии, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мексики, Палестины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Руководил работой группы профессор Тим Холд из Соединенного Королевства.

19. Была проведена техническая оценка более чем 280 статистических показателей, относящихся к встречам на высшем уровне и крупным конференциям Организации Объединенных Наций, которые были проведены в течение последних 10 лет. Были учреждены семь экспертных подгрупп в соответствии с обычной классификацией директивных областей деятельности (экономика/нищета, демография, здравоохранение, окружающая среда/энергетика, занятость/труд, образование, прочие социальные сферы), отражающих функции соответствующих министерств большинства стран. Эксперты из 34 государств-членов внесли вклад в работу этих тематических подгрупп. Сотрудники различных международных учреждений также внесли ценный

вклад в этот процесс. Показатели были оценены по техническим критериям и с учетом их значения для достижения целей в области политики. На базе сайта Статистического отдела Организации Объединенных Наций в Интернете был создан веб-сайт, в котором содержится информация о всех показателях и их технических оценках (<http://www.esa.un.org/unsd/indicatorfoc/>).

20. Экспертная группа «Друзья Председателя» подготовила обширный аналитический доклад с подробными рекомендациями. Экспертная группа уделяла особое внимание разработке механизмов, направленных на обеспечение более широкого участия государств-членов в разработке и утверждении статистических показателей для глобальных и национальных целей. Соответствующий доклад был представлен Статистической комиссии на ее тридцать третьей сессии (E/CN.3/2002/26). **Статистическая комиссия одобрила выводы экспертной группы друзей Председателя и рекомендовала препроводить ее доклад Экономическому и Социальному Совету. Подробный доклад представляется Совету в качестве справочного документа. Более того, содержащаяся в нем 31 рекомендация приводится в приложении к настоящему докладу.**

21. В ответ на просьбу подготовить ограниченный перечень показателей конференций экспертная группа «Друзья Председателя» осуществила более подробную разработку системы показателей, разбитых на три подсистемы по признаку их приоритетности. В каждую такую подсистему вошло примерно 40 статистических показателей. Кроме того, дополнительная категория содержит показатели, которые могут оказаться полезными для более углубленного понимания какой-либо области политики. Эта система показателей построена таким образом, чтобы отразить основные области политики, о которых говорилось выше. Однако некоторые другие важные области политики затрагивают сразу несколько подсистем и обычно охватывают функции нескольких департаментов органов государственного управления во многих странах. К числу таких областей политики относятся борьба с нищетой, положение женщин и обеспечение благосостояния детей. Показатели, касающиеся этих вопросов, входят в описанную систему. Кроме того, существуют области деятельности, показатели для которых необходимо усовершенствовать (например, показате-

ли в отношении вируса иммунодефицита человека/ синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД)) или фактически разработать с нуля по причине их отсутствия (например, показатели в областях прав человека и благого управления). Было сочтено, что эти задачи являются слишком обширными, чтобы решить их в отведенное для этого время. Однако экспертная группа «Друзья Председателя» рекомендовала Статистической комиссии начать процесс решения этих вопросов (см. рекомендации в приложении).

22. Экспертная группа «Друзья Председателя» признала, что предлагаемая система показателей должна регулярно пересматриваться, с тем чтобы можно было, например, учитывать в дальнейшем в этой системе вновь возникающие потребности в связи с будущими встречами на высшем уровне и крупными конференциями. Существующие механизмы разработки показателей являются неудовлетворительными. **Группа предлагает, чтобы за ведение системы показателей и ее расширение с учетом новых потребностей отвечала Статистическая комиссия, которая будет выносить рекомендации Экономическому и Социальному Совету в отношении принятия новых показателей и их места в этой иерархически упорядоченной системе. Кроме того, экспертная группа «Друзья Председателя» рекомендует Комиссии учредить постоянный комитет, который будет отвечать за вопросы показателей и действовать от имени Комиссии в периоды между ее сессиями, с тем чтобы избежать ненужных задержек.**

23. В тот же период, когда экспертная группа «Друзья Председателя» проводила техническую оценку и разрабатывала предлагаемую ею иерархическую структуру показателей, в ходе процесса выполнения положений Декларации тысячелетия был сформулирован план ее осуществления, который содержал предложение о создании свода показателей для Декларации тысячелетия (см. также пункт 30). Статистический отдел Организации Объединенных Наций своевременно информировал экспертную группу «Друзья Председателя» об этих событиях и особенно обратил внимание экспертной группы на свод показателей достижения целей тысячелетия в области развития, с тем чтобы он мог быть охвачен проведенным экспертами техническим обзором. В результате проведения обзора экспертная группа включила большинство, но не все

показатели достижения целей тысячелетия в области развития в свои подсистемы приоритетных показателей 1–3. В отношении шести показателей, не включенных в подсистемы приоритетных показателей 1–3, экспертная группа сделала оговорку касательно концептуальной ясности показателей или их недостаточной на настоящий момент методологической проработки, что зачастую объясняет серьезную нехватку данных по многим странам. **Статистическая комиссия на своей сессии в 2002 году выразила обеспокоенность по поводу того, что «подготовка комплекса показателей достижения целей тысячелетия в области развития представляет собой параллельный процесс, идущий при недостаточном участии стран, который не согласуется с предпринимаемыми в настоящее время Комиссией усилиями по выполнению резолюции Экономического и Социального Совета в отношении показателей». В этой связи Комиссия «выразила мнение, что необходимо продолжать работу по согласованию и рационализации показателей»¹¹.**

24. И наконец, экспертная группа «Друзья Председателя» определила в качестве важного вопрос о том, какой потенциал в области статистики необходим странам для удовлетворения информационных потребностей национальной и глобальной политики. Создание потенциала в области статистики возможно лишь на основе финансовой и технической помощи международных доноров, которая сконцентрирована на конкретной статистической деятельности по наблюдению за определенным видом глобальной политики. В результате **экспертная группа «Друзья Председателя» призвала Экономический и Социальный Совет и международных доноров признать необходимость поддержки и развития базового статистического потенциала в государствах-членах, включая статистическую инфраструктуру, и рекомендовала учитывать во всех мероприятиях доноров, посвященных вопросам статистики, необходимость удовлетворения как национальных, так и международных статистических потребностей. В подтверждение признания вышеизложенного экспертная группа рекомендует далее Совету и международным организациям и донорам поощрять использование статистических данных в поддержку разработки эффективной национальной политики и надлежащего государственного управления. Статисти-**

ческая комиссия согласилась с этими рекомендациями.

V. Показатели средств осуществления

25. Стремясь продолжить разработку показателей средств осуществления, Статистический отдел Организации Объединенных Наций привлек эксперта по вопросам статистики и развития к проведению теоретического исследования¹². На основе результатов анализа Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и документов, касающихся Международной конференции по финансированию развития (Монтеррей, 18–22 марта 2002 года), в подготовленном экспертом докладе определены 17 широких категорий средств осуществления (такие, как официальная помощь в целях развития (ОПР), макроресурсы, смягчение бремени внешней задолженности, международная торговля, утверждение и ратификация договоров, целевая ОПР, прямые иностранные инвестиции и т.д.). По ряду этих категорий показатели четко определены и составляются (например, «чистая ОПР в процентах от валового национального дохода доноров — членов ОЭСР/КСР», соотношение чистой текущей стоимости задолженности к стоимостному объему экспорта» и т.д.). В докладе эти показатели перечислены с указанием соответствующих источников данных. В докладе также содержится критический обзор показателей средств осуществления, указанных в плане осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, а именно показателей, связанных с целью 8, озаглавленной «Формирование глобального партнерства в целях развития».

26. С практической точки зрения показатели средств осуществления могут быть сгруппированы как связанные с обязательствами развитых стран, связанные с обязательствами развивающихся стран или связанные с обязательствами как развивающихся, так и развитых стран. Например, развитые страны взяли на себя обязательства по мобилизации ресурсов в целях смягчения остроты проблемы нищеты, облегчения бремени задолженности (для бедных стран-крупных должников) и создания потенциала. Обязательства развивающихся стран включают осуществление программ, направленных на смягчение остроты проблемы нищеты, и осуществление политики и реформ, гарантирующих благое

управление. В докладе отмечается, что положение с наличием показателей для контроля за выполнением обязательств развитых стран в некоторой степени является более удовлетворительным, чем в отношении показателей, касающихся обязательств развивающихся стран в этой связи. Это обусловлено тем, что глобальные обязательства развитых стран зачастую являются более макроэкономическими по своему характеру, в то время как обязательства развивающихся стран относятся скорее к уровню программ и бюджета. На теоретическом и практическом уровне макроэкономическая статистика получила довольно глубокое развитие, в то время как показатели, например в отношении распределения государственных ресурсов в развивающихся странах, разработаны слабо, особенно в наименее развитых из них.

27. Второй общий вывод заключается в том, что на уровне конкретных целей и целевых показателей степень разработки показателей весьма неоднозначна. В определенных областях (таких, как ОПР, макроресурсы, смягчение бремени внешней задолженности, международная торговля) накоплен важный опыт и работают сильные учреждения на национальном, региональном и международном уровнях. В отношении тех областей, где положение является иным (ОПР на цели обеспечения общественных благ, национальное и международное благое управление), в докладе сделана попытка оценить характер и масштабы усилий, которые необходимо предпринять.

28. Нынешний высокий спрос на показатели средств осуществления со стороны органов, принимающих директивные решения, ставит два вида задач. **Первая задача заключается в определении краткого перечня показателей, которые могут широко использоваться политическими органами Организации Объединенных Наций и средствами массовой информации. Вторая задача заключается в создании потенциала для оценки этих показателей на удовлетворительном уровне качества.**

VI. Роль Статистического отдела Организации Объединенных Наций в качестве координационного центра

29. В ходе двух последних сессий Подкомитета АКК по статистической деятельности Статистический отдел Организации Объединенных Наций широко информировал коллег из организаций-партнеров о резолюциях Экономического и Социального Совета об основных показателях и последующей деятельности¹³. Кроме того, в качестве секретариата Подкомитета АКК по статистической деятельности Статистический отдел активно содействовал привлечению Подкомитета для решения вопросов координации. В повестку дня последней сессии Подкомитета в 2001 году были включены такие вопросы, как «Предлагаемый общий вопросник для организаций по проблемам сбора данных о расходах лиц, приезжающих в страны» (пункт 6), «Положительный опыт цитирования в публикациях международных статистических служб» (пункт 7) и «Согласование наборов данных по одной и той же теме, которые могут распространяться различными организациями» (пункт 10) (см. АСС/2001/2, приложение I). Реформа механизма АКК, в результате которой был создан новый Координационный совет старших руководителей системы Организации Объединенных Наций для целей координации и фактически были распущены подкомитеты АКК, включая Подкомитет по статистической деятельности, ставит новую задачу перед международным статистическим сообществом. Статистический отдел в настоящее время изучает со своими статистическими партнерами возможность создания нового координационного механизма, который позволил бы продолжать необходимый процесс тесного сотрудничества в области обмена данными и метаданными, и при этом не было бы необходимости проведения регулярных ежегодных заседаний.

30. Одна из конкретных областей, в которой Статистический отдел Организации Объединенных Наций взял на себя руководящую роль, является подготовка глобальных годовых докладов для Генеральной Ассамблеи в целях контроля за ходом достижения целей в области развития, изложенных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Статистический отдел будет представлять статистические данные для этих докладов о

ходе достижения целей, осуществляя тем самым сведение воедино данных из глобальных статистических источников и результатов анализа из всех систем Организации Объединенных Наций. На основе свода из 48 показателей, изложенных в плане осуществления, который был составлен в результате консультаций, проведенных под руководством Административной канцелярии Генерального секретаря, Статистический отдел в настоящее время совместно со своими партнерами анализирует данные, которые собираются на регулярной основе отвечающими за это международными организациями в целях определения их пригодности для осуществления данного процесса контроля. В этой связи Статистический отдел созвал два совещания экспертной группы (в марте и апреле 2002 года) для оценки периодичности, последовательности и надежности рядов данных. На первом таком совещании экспертов, в котором также приняли участие национальные эксперты по вопросам статистики, был уточнен свод показателей, касающихся окружающей среды и глобального партнерства (цели 7 и 8).

31. Все имеющиеся данные размещаются на веб-сайте Статистического отдела Организации Объединенных Наций (<http://www.millenniumindicators.un.org>), к которым имеют полный доступ национальные и международные статистические службы, правительства и общественность. В ходе сбора этих данных Статистический отдел осуществляет также полный сбор документов. Всем подразделениям, представляющим данные, будет предложено излагать свои замечания и представлять информацию о периодичности рядов данных в сопоставлении с графиком контроля и представления отчетности, о методологических документах, об имеющихся исследованиях по оценке данных и т.д. Учреждениям-партнерам предлагается обеспечивать, чтобы данные основывались на надежных и подтвержденных документами национальных источниках.

32. Несмотря на обнадеживающие примеры межучрежденческого сотрудничества цель эффективной координации деятельности статистических подразделений системы Организации Объединенных Наций и вне ее остается постоянной и долгосрочной задачей. Государства-члены по-прежнему обеспокоены чрезмерным объемом вопросников, получаемых от международных организаций, а также несоответствиями в публикуемых данных (в не-

которых случаях расхождения имеют место между данными, публикуемыми учреждениями, и между национальными и международными изданиями). **В настоящее время нет эффективного организационного механизма, который занимается распространением вопросников или методами оценки и агрегирования.** Поощряемый Статистической комиссией Статистический отдел Организации Объединенных Наций обратился к государствам-членам с просьбой постоянно информировать Статистический отдел о конкретных примерах сбора дублируемых данных. В настоящее время Статистический отдел работает над докладом по этому вопросу для представления на следующей сессии Комиссии в 2003 году. Вместе с тем существуют пределы того, что может сделать Комиссия, будучи техническим органом, проводящим только одну сессию в год. Фактически Комиссия никоим образом не контролирует деятельность по сбору данных специализированными учреждениями или, например, региональными органами, занимающимися вопросами развития. **Комиссия может и будет продолжать обозначать проблемы, пользуясь своим техническим авторитетом в целях оказания влияния на соответствующие стороны в отношении сотрудничества или согласования их практики.**

Примечания

¹ В этом контексте см. также доклад Генерального секретаря (E/2000/60) о работе над основными показателями комплексного и скоординированного осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующей деятельности в связи с ними на всех уровнях.

² См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи.

³ Подробную информацию о наращивании статистического потенциала см. в докладе Генерального секретаря о создании статистического потенциала (E/CN.3/2002/18) и годовом докладе Руководящего комитета Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИЖ-21) (E/CN.3/2002/19).

⁴ Более подробная справочная информация о техническом сотрудничестве в области статистики содержится в документе, озаглавленном «Некоторые руководящие принципы использования эффективных методов технического сотрудничества в области статистики» (E/CN.3/1999/19, приложение), который был обсужден и одобрен Статистической комиссией в 1999 году.

⁵ Дополнительную информацию см. на сайте <http://www.paris21.org>.

⁶ В этих принципах признается, что народы и правительства развивающихся стран и стран с переходной экономикой вносят наиболее важный вклад в развитие. В них подчеркивается необходимость в национальной ответственности и руководстве, совместных долгосрочных международных и национальных обязательствах и более тесной координации деятельности в области технического сотрудничества.

⁷ Список 36 стран: *Африка*: Бурунди, Гамбия, Гана, Лесото, Маврикий, Намибия, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Чад, Эфиопия, Южная Африка; *Азиатско-Тихоокеанский регион*: Бангладеш, Вьетнам, Индия, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Непал, Таиланд, Шри-Ланка; *Латинская Америка и Карибский бассейн*: Барбадос, Боливия, Гаити, Гайана, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Панама, Тринидад и Тобаго, Чили; *арабские государства*: Алжир; *Европа и Содружество Независимых Государств*: Армения, Казахстан, Кыргызстан, Латвия.

⁸ Документ DP/2001/CPR.4-DP/FPA/CPR.1-E/ICEF/2001/CPR.3-WFP/EB.1/2001/INF от 17 января 2001 года, представленный на совместном совещании исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА и ЮНИСЕФ с участием МПП 26 января 2001 года, озаглавленный «Прогресс в использовании системы показателей общего анализа по стране».

⁹ См. доклад Генерального секретаря, озаглавленный «План осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций» (A/56/326).

¹⁰ См. резолюцию 2000/27 Экономического и Социального Совета от 28 июля 2000 года об основных показателях комплексного и скоординированного осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующей деятельности в связи с ними на всех уровнях (пункты 8 и 9).

¹¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2002 год, Дополнение № 4* (E/2002/24), пункт 66(d).

¹² Полный текст доклада, озаглавленного «Показатели средств осуществления», март 2002 года, можно запросить в Статистическом отделе Организации Объединенных Наций.

¹³ См. доклады SA/2000/9, представленный на тридцать четвертой сессии Подкомитета АКК, проходившей 20–22 сентября 2000 года в Вашингтоне, округ Колумбия, и SA/2001/12, представленный на тридцать пятой сессии Подкомитета, проходившей 18–20 сентября 2001 года в Вене.

Приложение

Рекомендации Специальной экспертной группы «Друзья Председателя» в отношении показателей

Нижеследующий текст соответствует тексту раздела VI документа E/CN.3/2002/26, озаглавленного «Доклад Группы друзей Председателя Статистической комиссии об оценке статистических показателей, вытекающих из встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций: записка Генерального секретаря», и содержит сводные рекомендации, указанные в этом докладе. Номера пунктов, приводимые после рекомендаций, указывают на соответствующие пункты в документе E/CN.3/2002/26.

Специальная экспертная группа «Друзья Председателя» рекомендует, что:

Разработка показателей и ведение системы показателей

1. Систему показателей следует обновлять в связи с проведением в будущем встреч на высшем уровне и крупных международных конференций Организации Объединенных Наций, изменением системы показателей в рамках международных учреждений и повышением уровня технических стандартов. (пункт 94)
2. В рамках предварительного планирования проводимых Организацией Объединенных Наций встреч на высшем уровне и крупных конференций или широкомасштабного пересмотра показателей каким-либо международным учреждением следует организовывать рекомендованный процесс консультаций. (пункт 99)
3. В том случае, если установлены целевые показатели, достижение которых будет оцениваться путем сравнения с показателями за предшествующие периоды, следует учитывать необходимость наличия исходных показателей. (пункт 43)
4. К деятельности по определению статистических показателей для целей контроля следует привлекать как сотрудников директивных органов, так и статистиков, причем в каждую из этих групп должны войти сотрудники международных учреждений и представители государств-членов; и:
 - определение и разработка новых показателей должны координироваться соответствующим головным руководящим учреждением;
 - в рамках этой деятельности необходимо учитывать возможности стран по их разработке;
 - соответствующим должностным лицам следует прямо поручить привлекать к этой деятельности другие учреждения и подразделения организации системы Организации Объединенных Наций, которые реально заинтересованы в этом, на самом раннем этапе;
 - необходимо поддерживать контакты как с должностными лицами директивных органов, так и со статистиками международных учреждений; в частности, с самого начала к этой деятельности необходимо привлекать Статистический отдел Организации Объединенных Наций;
 - следует предлагать определенному числу представителей (статистиков и сотрудников директивных органов) государств-членов принять участие в деятельности всех групп по разработке показателей в качестве полноправных членов, а также организовать проведение более широких консультаций (с использованием электронных средств);
 - в государствах-членах консультации следует проводить с теми статистиками, которые отвечают за соответствующие области деятельности, однако Статистический отдел Организации Объединенных Наций должен добиваться привлечения национальных статистических учреждений к решению вопросов координации;
 - Статистическому отделу Организации Объединенных Наций надлежит использовать региональные статистические комиссии и средства прямой электронной связи с национальными статистическими управлениями, что по-

- зволит проводить консультации с национальными статистиками в процессе разработки показателей;
- национальные статистики, в свою очередь, должны использовать свои обычные контакты с пользователями (прежде всего с сотрудниками национальных директивных органов), с тем чтобы получать от них информацию о степени согласованности национальных и международных потребностей в данных, при этом Статистическому отделу Организации Объединенных Наций надлежит, в свою очередь, информировать о процессе их разработки через эти механизмы;
 - в надлежащий момент головное директивное учреждение, в рамках консультаций со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, должно представлять предложения Комиссии, которая направит соответствующий доклад Экономическому и Социальному Совету. (пункт 100)
5. За ведение системы показателей и ее расширение с учетом новых потребностей должна отвечать Статистическая комиссия, которая будет выносить рекомендации Экономическому и Социальному Совету в отношении принятия новых показателей и их места в этой иерархической системе. (пункт 101)
 6. Статистической комиссии следует учредить постоянный комитет, который будет отвечать за вопросы, связанные с показателями, и действовать от имени Комиссии в периоды между ее сессиями, с тем чтобы избежать ненужных задержек. (пункт 102)
 7. Статистический отдел Организации Объединенных Наций в тесном взаимодействии с сотрудниками головных директивных учреждений и по результатам рекомендованного процесса консультаций должен будет готовить рекомендации Статистической комиссии (или, в надлежащих случаях, ее постоянному комитету). (пункт 103)
 8. При разработке показателей и определении их места в системе следует применять критерии, перечисленные в пунктах 52–55 документа E/CN.3/2002/26. (пункт 104)
 9. Статистической комиссии следует организовать процесс с участием официальных статистиков и других лиц, в том числе сотрудников Всемирной организации здравоохранения, для изучения иерархической системы и приоритетов по категории здравоохранения с намерением преодолеть значительные недостатки набора показателей, определить возможности восполнения пробелов в данных на основе инвестиций в инфраструктуру и установить связи между кратким перечнем приоритетных показателей и значительным числом других показателей этой категории. (пункт 79)
 10. Статистической комиссии надлежит организовать, с участием статистиков-экспертов в области образования из международных учреждений и государств-членов, изучение вопроса о возможности адаптации методов оценки приобретенных навыков, которые применяются в развитых странах, к использованию в развивающихся странах. (пункт 85)
 11. Статистической комиссии следует создать механизм (возможно, в виде группы, именуемой по названию города, в которую могли бы войти статистики и другие лица, включая сотрудников директивных органов) для разработки статистических показателей в области прав человека и благого правления. (пункт 65)
 12. Включенные в основные наборы показатели следует видоизменить таким образом, чтобы они соответствовали использованию в рамках этой системы показателей валового внутреннего продукта (ВВП)/валового национального дохода (ВНД). (пункт 81)
 13. Необходимо отказаться от использования минимального набора национальных социальных данных. (пункт 92)
- ### Расчет показателей
14. Статистическому отделу Организации Объединенных Наций следует представить Статистической комиссии доклад о наличии показателей в подсистемах 1 и 2 (и в подсистеме 3, если есть такая информация) предлагаемой системы. В этот доклад необходимо включить оценку тех мер, которые могут потребоваться

- для решения проблемы отсутствия показателей. (пункт 60)
15. В целом, показатели необходимо рассчитывать каждые три-пять лет, однако некоторые из них требуют ежегодных расчетов, в то время как другие (прежде всего те, которые основываются на результатах переписей) необходимо обновлять каждые 10 лет. (пункт 75)
 16. Если источник данных позволяет анализировать их по признаку пола, тогда такой анализ следует проводить для всех показателей. (пункт 73)
 17. Следует признать необходимость обеспечения взаимного соответствия статистических данных, используемых в качестве числителя и знаменателя при расчете показателей, при этом международные учреждения должны работать над выявлением таких несоответствий и выступать в качестве инициатора мероприятий стран, направленных на их преодоление. (пункт 67)
 18. Государства-члены должны представлять адекватные метаданные для удовлетворения потребностей пользователей, в частности в тех случаях, когда национальные нормы отличаются от международных показателей или исходные предположения могут значительно влиять на соответствующий показатель. (пункт 71)
 19. Метаданные должны включать четкие разъяснения в отношении основы расчета показателей нищеты, а при наличии национального порогового показателя уровня нищеты такие данные должны содержать изложение используемой методологии. (пункт 82)
 20. Международные учреждения должны стремиться совершенствовать координацию сбора данных в странах. (пункт 39)
 22. Статистическому отделу надлежит поощрять разработку стандартов и руководящих принципов в отношении передовой практики использования показателей, когда это представляется необходимым. (пункт 39)
 23. Необходимо периодически пересматривать и совершенствовать все статистические показатели, а если по результатам такого пересмотра требуется видоизменить соответствующий показатель, то следует использовать подход, предусматривающий оказание поддержки странам в деле перехода на более совершенный показатель при сохранении преемственности с недавним прошлым. (пункт 45)
 24. Следует включить периодические обзоры отдельных статистических показателей предлагаемой системы в соответствующие программы изучения и пересмотра статистических показателей, о которых регулярно сообщается Статистической комиссии. (пункт 105)

Статистический потенциал

Технические вопросы и вопросы качества

21. Веб-сайт Статистического отдела Организации Объединенных Наций следует рассматривать в качестве основного источника технической информации о показателях. (пункт 49)
25. Экономическому и Социальному Совету и международным донорам следует признать необходимость поддержки и развития базового статистического потенциала в государствах-членах, включая статистическую инфраструктуру, при этом во всех мероприятиях доноров, посвященных вопросам статистики, необходимо учитывать необходимость удовлетворения как национальных, так и международных потребностей. (пункт 39)
26. В подтверждение признания вышеизложенного Экономическому и Социальному Совету и международным организациям и донорам надлежит поощрять использование статистических данных в поддержку разработки эффективной национальной политики и надлежащего государственного управления. (пункт 39)
27. Все осуществляемые при поддержке доноров программы должны реально способствовать укреплению статистического потенциала в самой стране, а не отвлекать статистические ресурсы на другие цели. (пункт 39)
28. При изучении вопроса о статистическом потенциале международные доноры и сами стра-

ны должны особо учитывать значение основных видов демографических данных и оценок ВВП в качестве составного компонента многих статистических показателей. (пункт 67)

29. Инициатива, в рамках которой планируется разработать показатель национального статистического потенциала на основе инициативы «Париж-21», должна распространяться на данные социальной и экономической статистики и должна быть видоизменена таким образом, чтобы предусматривать участие государств-членов, при этом окончательные предложения следует направлять Статистической комиссии. (пункты 29 и 39)
30. Следует предпринять все усилия для выполнения решений, принятых Статистической комиссией в 2001 году в отношении оценки паритета покупательной способности. (пункт 83)

Прочее

31. Экспертную группу «Друзья Председателя» следует распустить. (пункт 106)
-